



Gewijzigd raadsvoorstel (voorheen RA10.0102)

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2010	RA10.0126	B	1	10/959

Onderwerp:

Kaderplan Afvalstoffen 2010-2015

Portefeuillehouder: J. Kuper

Dienst Gebied

Bedrijfsbureau

J.W. van der Veer, telefoon (14 05 91)

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

Het Kaderplan Afvalstoffen 2010 – 2015 vast te stellen.

Samenvatting

Er is behoefte aan een samenhangend meerjaren gemeentelijk afvalstoffenbeleid. Hiervoor is in samenspraak met de AREAgemeenten voorliggend plan ontwikkeld. Het plan bevat een door de Raad vast te stellen afvalvisie en daarop gebaseerde beleidskaders voor de periode 2010-2015. Het beleid is gericht op duurzaam afvalbeheer waarbij verdergaande bronscheiding als uitgangspunt geldt.

Bijlagen:

concept-Kaderplan Afvalstoffen 2010-2015 (herzien na commissiebehandeling op 29 november 2010)

Stukken ter inzage:

concept-Uitvoeringsdocument Kaderplan Afvalstoffen 2010-2015 (herzien na commissiebehandeling op 29 november 2010)

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2010	RA10.0126	B 1	10/959

1. Aanleiding voor het voorstel

Voorliggend Kaderplan is geschreven vanuit de behoefte aan een actueel meerjarenbeleid voor de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval in de gemeente Emmen. Diverse ontwikkelingen rond het afvalbeheer maken het nodig om voor de komende jaren de gemeentelijke beleidskaders vast te leggen. Met het oog daarop is een kaderplan ontwikkeld dat is afgestemd op het Landelijk Afvalbeheerplan II (LAP-II) en tevens het beleidskader bevat voor uit te voeren beleid. Ter kennisgeving wordt uw raad tevens de (concept)uitvoeringsdocument op het kaderplan aangeboden welke inzicht verschaft in de kaders waarin het kaderplan is tot stand gekomen, de huidige stand van zaken en het wijze waarop de ambities van de gemeente Emmen (kunnen) worden gerealiseerd.

2. Argumentatie/beoogd effect

De hoofdlijnen vaststellen van het te voeren gemeentelijk afvalstoffenbeleid voor de periode 2010-2015 op basis van de in voorliggend kaderplan opgenomen afvalvisie met als uiteindelijk doel:

- Verdergaand verbeteren resultaten afvalscheiding, te weten 60% bronscheiding in 2015.
- Verminderen hoeveelheid restval tot 244 kilo per inwoner per jaar in 2015
- Verbetering kwaliteit en service van dienstverlening
- Maatschappelijk verantwoorde tarieven

Er bestaat een onderling verband tussen klimaatvraagstukken, uitputting van natuurlijke bronnen en ontwikkelingen op het gebied van het gescheiden inzamelen en verwerken van afval. De komende decennia zullen veel grondstoffen schaarser worden, waardoor grondstofprijzen verder zullen stijgen.

Afvalpreventie en toenemend hergebruik van recyclebare grondstoffen zal daarom de komende jaren steeds belangrijker en ook vanzelfsprekender worden. In dat verband kan een adequaat afvalbeheerbeleid bijdragen aan een duurzaam gebruik van (recyclebare) materialen en grondstoffen. Daarnaast levert dit beleid een bijdrage aan een verminderde CO₂-uitstoot en is een op dergelijke principes gebaseerd beleid veelal ook doelmatiger en leidt het tot meer beheersbare kosten.

Vooraf wanneer sprake is van relatief hoge verwerkingskosten voor huishoudelijk restafval waarmee de gemeente Emmen minstens tot en met 2016 te maken heeft geldt: hoe doeltreffender het afvalbeheerbeleid door betere afvalscheiding en hergebruik, des te lager de kosten voor het gemeentelijk afvalbeheer.

Beleid duurzaam afvalbeheer afgestemd op bronscheiding.

Gemeenten hebben de wettelijke zorgplicht voor de (gescheiden) inzameling van huishoudelijk afval en dienen daarbij rekening te houden met het landelijk beleid, opgenomen in het LAP en het eigen gemeentelijk milieubeleid.

Het landelijk beleid, zoals geformuleerd in het LAP-2 dat op 24 december 2009 voor de periode 2009-2015 van kracht is geworden stelt nuttige toepassing van huishoudelijk afval door "bronscheiding" centraal. Onder bronscheiding wordt verstaan het scheiden van afval in herbruikbare componenten bij de huis-aan-huis inzameling of brengvoorzieningen, ten behoeve van hergebruik als product, materiaal of brandstof. Gemeenten dienen in 2015 op

deze wijze tenminste 60% van het restafval gescheiden te houden en voor nuttige toepassing aan te wenden.

Het voor deze periode geformuleerde beleid is een opstap naar een 'afvalloze' maatschappij in 2030. In die visie zijn afvalstoffen nog uitsluitend grondstoffen voor nieuw producten en dienen producten zo gemaakt te worden dat wanneer deze in het afvalstadium komen volledig terugneembaar en recyclebaar zijn (Cradle-to-Cradle principe).

Uw raad heeft in 2007 (middels motie van **Dijkgraaf, Groenlinks**) de ambitie vastgesteld van een klimaatneutraal Emmen in 2020. Voorts heeft uw raad in 2009 de milieuagenda 2009-2012 vastgesteld. De milieuagenda 2009-2012 stelt als ambitie de te verwerken hoeveelheid afval zo veel mogelijk te beperken, tegen zo laag mogelijke kosten. Inzet is tenminste te voldoen aan de landelijke doelstellingen voor afvalscheiding. Voorts dient het afvalstoffenbeheer het milieurendement te bevorderen.

Besluitvorming Gemeenteraad.

Het Kaderplan stelt de beleidskaders voor het afvalstoffenbeheer. Het Uitvoeringsdocument Kaderplan bevat een doorkijk naar de uitvoeringspraktijk (deze is ter kennisgeving meegezonden). Op grond van de aan uw Raad toekomende kaderstellende bevoegdheden kan in deze worden volstaan door het Kaderplan vast te stellen. Het beleidskader is samengevat als volgt verwoord:

- Bevorderen van afvalscheiding en hergebruik waarmee tenminste aan de landelijke doelstelling (LAP II) van 60% bronscheiding wordt voldaan
- Verminderen van de hoeveelheid restafval tot **244** kilo per inwoner per jaar in 2015 (in **2008** betrof dit een hoeveelheid van **277** kilo).
- Het realiseren van een hoger niveau van bronscheiding door optimalisering van afvalscheidingvoorzieningen. Zonder de inzet van bijzondere belastingmaatregelen in de vorm van diftar worden de doelstellingen van het LAP haalbaar geacht. Niettemin kan de uit te voeren planevaluatie na 2015 alsnog aanleiding geven de nut en noodzaak van de invoering van diftar te onderzoeken.
- Het uit het plan voortkomende stelsel aan maatregelen wordt bij elkaar genomen uitgevoerd zonder de afvalstoffenheffing meer dan geïndexeerd te verhogen.
- Service en klanttevredenheid blijft minimaal gehandhaafd op het niveau 2010.
- Organische afvalstromen waarvoor materiaalhergebruik niet mogelijk of minder geschikt is, worden als duurzame energiebron aangewend mits er sprake is van een aantoonbaar positieve bijdrage aan het klimaatbeleid, bijvoorbeeld in de vorm van CO2-reductie.
- Meewerken aan de gescheiden inzameling van deelstromen waarvoor de producentenverantwoordelijkheid wettelijk is geregeld. Hiervoor worden de gemeentelijke inzamelfaciliteiten beschikbaar gesteld, mits daar een aanvaardbare kostenvergoeding tegenover staat en nascheiding niet een beter dan wel gelijkwaardig resultaat oplevert.

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

Uw raad heeft in 2007 (motie van **Dijkgraaf, Groen Links**) de ambitie vastgesteld van een klimaatneutraal Emmen in 2020. Voorts heeft uw raad in 2009 de milieuagenda 2009-2012

vastgesteld. De milieugenda 2009-2012 stelt als ambitie de te verwerken hoeveelheid afval zo veel mogelijk te beperken, tegen zo laag mogelijke kosten. Inzet is tenminste te voldoen aan de landelijke doelstellingen voor afvalscheiding. Voorts dient het afvalstoffenbeheer het milieurendement te bevorderen.

4. Afstemming met externe partijen/communicatie

Het Kaderplan Afvalstoffen en het uitvoeringsdocument is tot stand gekomen in samenspraak met de Area-gemeenten Coevorden en Hoogeveen. Met deze samenwerking is uitvoering gegeven aan de bij de oprichting van Area gemaakte afspraak om uit doelmatigheidsoverwegingen het beleid en de uitvoering daarvan tussen de drie gemeenten zoveel mogelijk te harmoniseren. Een bijkomend argument is het feit dat in navolging van het landelijk beleid alle drie de gemeenten zich de komende jaren (moeten) richten op verdergaande afvalscheiding.

Het beïnvloeden van het afvalscheidingsgedrag is niet alleen een kwestie van meer en betere voorzieningen, ook motivatie, kennis en capaciteit van de huishoudens spelen hierbij een belangrijke rol. Actieve communicatie en voorlichting maken onderdeel uit van het plan.

Bestuurlijke terugkoppeling over de realisering van de gestelde ambities zal jaarlijks plaatsvinden via het milieujaarverslag.

5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

Voor de planuitvoering geldt dat de planrealisatie tenminste een neutraal effect heeft op de afvalstoffenheffing, autonome kostenontwikkelingen zijn daarin niet begrepen. Maatregelen die onvoorzien een kostenstijging van de afvalstoffenheffing tot gevolg hebben zullen voor afzonderlijke besluitvorming worden voorgelegd.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 19 oktober 2010.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2010	RA10.0126	B	1	10/959

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 oktober 2010, nummer: 10/959;

b e s l u i t :

Het Kaderplan Afvalstoffen 2010 – 2015 vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 16 december 2010.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl