



Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2011	RA11.0146	B	1b	11/1140

Onderwerp:

Opheffing geheimhouding grondexploitatie bedrijventerrein De Tweeling

Portefeuillehouder: B.R. Arends

Dienst Beleid

Fysiek ruimtelijke ontwikkeling

F. de Jonge, telefoon ((0591)68 53 17)

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

De geheimhoudingsplicht als bedoeld in artikel 25 van de Gemeentewet met betrekking tot de grondexploitatie bedrijventerrein de Tweeling van 28 mei 2009 op te heffen.

Samenvatting

Op 28 mei 2009 heeft uw raad, op voorstel van ons college, met betrekking tot de onderliggende financiële gegevens bij het besluit tot vaststellen van het exploitatieplan voor het bedrijventerrein De Tweeling, aan zijn leden geheimhouding opgelegd op grond van artikel 25 van de Gemeentewet (RA09.0041). Bij uitspraak van 1 juni 2011 heeft de ABRS het door uw raad vastgestelde exploitatieplan De Tweeling vernietigd. Eén van de redenen om tot vernietiging over te gaan was het niet beschikbaar zijn voor appellanten van alle financiële gegevens. De onderhavige uitspraak (en inmiddels ook andere jurisprudentie van de ABRS m.b.t. exploitatieplannen) wijkt af van de eerdere jurisprudentie in planologische procedures. Bij exploitatieplannen staan, meer dan in andere planologische procedures, de financiële gegevens centraal. De rechter acht de mogelijkheid tot inzicht in deze gegevens voor de wederpartij noodzakelijk. Het belang van appellanten om hun beroep tegen het exploitatieplan te kunnen onderbouwen weegt zwaarder dan het financiële belang van de gemeente om dergelijke documenten niet kenbaar te maken aan de appellanten. De uitzondering van artikel 10 lid 2 onder b van de Wob (het financiële belang van de gemeente) is volgens de Raad van State in een beroepsprocedure tegen een vastgesteld exploitatieplan dus niet toepassing

Bijlagen:

Stukken ter inzage:

Collegebesluit d.d. 15 december 2011 en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2011	RA11.0146	B 1b	11/1140

1. Aanleiding voor het voorstel

Op 28 mei 2009 heeft uw raad, op voorstel van ons college, met betrekking tot de onderliggende financiële gegevens bij het besluit tot vaststellen van het exploitatieplan voor het bedrijventerrein De Tweeling, aan zijn leden geheimhouding opgelegd op grond van artikel 25 van de Gemeentewet. De geheimhouding werd opgelegd omdat destijds de economische of financiële belangen van de gemeente (artikel 10, tweede lid, aanhef en sub b, van de Wet openbaarheid van bestuur) in het geding waren. Dit is een rechtsgrond voor het opleggen van geheimhouding als hier bedoeld (art. 25 Gemeentewet). Het betreft onderliggende financiële gegevens bij het exploitatieplan zoals ramingen van de kosten van grondverwerving, van bouwrijpmaken, van de aanleg van infrastructuur e.d. Ramingen welke in een aanbestedingsprocedure een rol kunnen spelen.

Tegen het door uw raad op 28 mei 2009 vastgestelde exploitatieplan De Tweeling is beroep ingesteld bij de Raad van State, afdeling Bestuursrechtspraak (ABRS). Bij uitspraak van 1 juni 2011 heeft de ABRS het door uw raad vastgestelde exploitatieplan De Tweeling vernietigd. Eén van de redenen om tot vernietiging over te gaan was het niet beschikbaar zijn voor appellanten van alle financiële gegevens. Deze uitspraak (en inmiddels ook andere jurisprudentie van de ABRS m.b.t. exploitatieplannen) wijkt af van de eerdere jurisprudentie in planologische procedures. Bij exploitatieplannen staan, meer dan in andere planologische procedures, de financiële gegevens centraal. De rechter acht de mogelijkheid tot inzicht in deze gegevens voor de wederpartij noodzakelijk.

De ABRS heeft in de beroepsprocedure om deze stukken gevraagd, zelfs nog met een nadrukkelijk verzoek ter zitting. Vanwege de geheimhouding zijn de gevraagde gegevens door ons niet verstrekt. In de beroepsprocedure hebben wij vanwege de geheimhouding wel een beroep gedaan op artikel 8.29 Awb (beperkte kennisneming). Dit houdt in dat de rechters wel kennis kunnen nemen van de stukken, maar de procespartijen niet. De geheimhoudingskamer bij de Raad van State heeft dit verzoek echter afgewezen. Tot nu toe werd, indien dergelijke gegevens in een rechterlijke procedure aan de orde kwamen, een dergelijk beroep op beperkte kennisname door de bestuursrechter doorgaans wel ingewilligd.

De ABRS stelt zich thans echter op standpunt dat alle geraamde kosten, waaronder de detailonderbouwing, zoals ramingen van de kosten van infrastructuur (hierboven aangegeven), ook voor appellanten onverkort beschikbaar moeten zijn. Het belang van appellanten om hun beroep tegen het exploitatieplan te kunnen onderbouwen weegt zwaarder dan het financiële belang van de gemeente om dergelijke documenten niet kenbaar te maken aan de appellanten aldus de ABRS. De uitzondering van artikel 10 lid 2 onder b van de Wob (het financiële belang van de gemeente) is volgens de ABRS in een beroepsprocedure tegen een vastgesteld exploitatieplan dus niet toepassing. In de praktijk komt dit erop neer dat de gegevens openbaar worden. Opgemerkt kan worden dat meer dan vroeger, als gevolg van verplichtingen tot openbare aanbesteding, inschrijvingen worden beheerst door marktverhoudingen. Bekendheid met deze ramingen speelt wellicht een minder grote rol bij calculaties bij inschrijvingen dan soms wordt verondersteld.

2. Argumentatie/beoogd effect

Wij achten, gezien de principiële opstelling van de ABRS, het noodzakelijk de indertijd door uw raad opgelegde geheimhouding thans op te heffen. Wachten met opheffen van de opgelegde geheimhouding tot een eventuele beroepsprocedure achten wij niet verstandig.

omdat betrokkenen dan als het ware worden gedwongen om beroep in te stellen. Procedures worden dan nodeloos gecompliceerd en vertraagd. Na opheffing geldt geen geheimhoudingsplicht op grond van artikel 25 Gemeentewet meer.

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

Besluit van 28 mei 2009 tot bekrachting opgelegde geheimhouding.

4. Afstemming met externe partijen/communicatie

Nvt

5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

Nvt

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 15 december 2011.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2011	RA11.0146	B	1b	11/1140

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 december 2011, nummer: 11/1140;

gelet op het bepaalde in de gemeentewet ;

b e s l u i t :

De geheimhoudingsplicht als bedoeld in artikel 25 van de Gemeentewet met betrekking tot grondexploitatie bedrijventerrein de Tweeling van 28 mei 2009, nr. 09/405 op te heffen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 22 december 2011.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl