

Aan de raad van de gemeente Emmen

team
Projectmanagement

ons kenmerk 18.001179	uw kenmerk	bijlage	behandeld door E. Snijder	BSN
datum 10 januari 2018	telefoon 14 0591	fax	e-mail gemeente@emmen.nl	
onderwerp Windenergie, fase 3				

Geachte leden van de raad,

Hierbij informeren wij u over de stand van zaken m.b.t. de ontwikkeling van windenergie in de gemeente Emmen. De gemeente heeft de afgelopen periode intensief gesproken met diverse partijen om te bezien op welke wijze weer voortgang kan komen in het proces. Middels deze brief willen wij u informeren over de ontwikkelingen en besluitvorming in de afgelopen periode en de wijze waarop wij verder invulling geven aan het raadsbesluit RA16.0052 van 28 juni 2016 Vaststelling structuurvisie Windenergie.

In juli 2017 hebben wij u per brief geïnformeerd over de voortgang van het gebiedsproces. Daarin gaven wij aan dat de omwonenden van de gebiedsplatforms N34 en Pottendijk zich beraden over de rapporten inzake de haalbaarheid die betrokken initiatiefnemers hebben geleverd. Op verzoek van de omwonenden van het gebiedsplatform Pottendijk heeft de gemeente deskundigen gevraagd de door de initiatiefnemers aangeleverde rapporten te toetsen. Die toetsingsresultaten zijn na de zomer door de deskundigen aangeleverd.

Ook heeft u in oktober een afschrift ontvangen van de tussenrapportage die aan de provincie is verzonden. In de tussenrapportage zijn de resultaten van de "Deskundigentoets Gebiedsplatform Pottendijk, gemeente Emmen" reeds aangegeven. De conclusie daarvan is dat een rendement van 9,6 % op basis van windturbines met een tiphoogte van 149 meter haalbaar is. Maar de vraag is in hoeverre het past binnen de rendementseisen van de initiatiefnemers?

Hieronder gaan wij eerst in op de recente ontwikkelingen van de drie aangewezen locaties en daarna gaan wij in op een nieuw initiatief voor locatie Pottendijk .

Ontwikkelingen van de drie aangewezen locaties

In augustus 2017 geven betrokken initiatiefnemers in een brief aan de provincie Drenthe aan dat zij met de provincie en eventueel de gemeente afspraken willen maken om tijdig de windenergieopgave in Emmen te realiseren, omdat er volgens deze initiatiefnemers te weinig voortgang in de gebiedsplatforms is. De provincie heeft daarop deze initiatiefnemers uitgenodigd voor een gesprek op 16 oktober. Daarbij waren de gemeente Emmen en de adviseur van de omwonenden, de heer Heuzeveldt, aanwezig. In reactie gaf de provincie onder meer aan dat zij zeer hecht aan het zorgvuldig afronden van het gebiedsproces en dat van initiatiefnemers verwacht mag worden dat zij in het gebiedsproces zowel

komen met relevante informatie over de haalbaarheid van de projecten als met voorstellen richting omwonenden die tot een oplossing kunnen leiden. Verder gaf de provincie aan dat de gemeente de regie heeft en dat de provincie vindt dat het gebiedsproces primair vanuit de gemeente moet worden geregisseerd.

Begin november geven betrokken initiatiefnemers aan dat zij hun deelname aan de gebiedsplatforms opschorten. Dit was voor de gemeente aanleiding om met de betrokkenen in de gebiedsplatforms in overleg te gaan.

Voor de gemeente is het gebiedsproces met de bewoners essentieel. Het is een eis in de door uw raad vastgestelde Gedragscode Emmen Windenergie. Voorkomen van hinder en gezondheidsrisico's voor bewoners waren de voornaamste redenen voor de gemeente om zelf de regie over de opgelegde windenergieopgave te willen hebben. Maximale afstand tot aan woongebieden en zo min mogelijk gehinderden in de afstand van 500 tot 1100 meter tot aan het windpark zijn daarbij belangrijke uitgangspunten. Uit voorgaande gebiedsprocessen is gebleken dat omwonenden een maximale tiphoogte van minder dan 150 meter belangrijk vinden, omdat daarmee hinder wordt voorkomen.

In de Structuurvisie Windenergie Emmen is een tiphoogte van maximaal 149 meter voorgeschreven, maar er wordt ruimte geboden om af te wijken van de maximale tiphoogte indien omwonenden via het bewonersplatform tot nadere afspraken zijn gekomen over bijvoorbeeld extra compensatie.

Betrokken initiatiefnemers geven echter aan dat zij alleen windturbines met een hogere tiphoogte willen realiseren. Uit de gesprekken die de gemeente heeft gevoerd blijkt dat de initiatiefnemers Raedthuys en Yard van mening zijn dat zij het maximale hebben gedaan om aan te tonen dat 149 meter niet kan. Zij geven daarbij aan dat zij nog wel een keer de tot dusver verstrekte informatie willen herhalen, maar dat dit zal niet leiden tot nieuwe berekeningen. Ze willen ook geen inzage in financiële berekeningen meer geven en ze geven daarbij aan dat een gebiedsplatform voor de bewoners een informatief karakter zou moeten hebben. Zij zijn van mening dat omwonenden niet moeten meepraten over randvoorwaarden en dimensionering. Ze vinden dat de wet- en regelgeving zo ook niet in elkaar zit. Ze zijn wel bereid om een vervolg te geven aan het gebiedsproces, maar alleen als de randvoorwaarden, zoals de tiphoogte van 149 meter en de exploitatietijd, worden aangepast.

De omwonenden geven in de gesprekken aan dat deze initiatiefnemers tot op heden geen onderbouwing hebben geleverd voor hun standpunt dat windturbines van 149 meter niet mogelijk zijn en dat de initiatiefnemers niet voldoende zijn ingegaan op de vragen die zij hebben. Uit de gesprekken blijkt dat de initiatiefnemers aangeven dat zij niet in onderhandeling zijn geweest met de omwonenden over extra compensatie. Verder geven de omwonenden aan dat zij vinden dat de onafhankelijk voorzitter, de heer Dannenberg, de rol goed invult en dat zij blij zijn met de ondersteuning die de heer Heuzeveldt hun in het proces biedt.

Ten aanzien van het gebiedsplatform Zwartembergerweg blijkt dat de omwonenden niet unaniem zijn over de tiphoogte van de windturbines. Zij hebben geen principieel bezwaar tegen hogere windturbines, mits de compensatie voor hogere windturbines voldoende is. Omwonenden hebben behoefte aan duidelijkheid omtrent het Verdrag van Meppen. Zij willen eerst meer duidelijkheid over het Verdrag alvorens het gebiedsproces weer opgestart kan worden.

Initiatief “Energiepark Pottendijk”

Betreffende initiatiefnemer, de heer J.H.J. Deddens, beschikt over een deel van de terreinen op locatie Pottendijk. Hij heeft bij de voorzitter van de gebiedsplatforms, de heer Dannenberg, aangegeven dat hij openstaat voor een ontwikkeling van windenergie binnen de randvoorwaarden van de structuurvisie. De gemeente heeft de heer Deddens daarop uitgenodigd en in december is oriënterend overleg gevoerd over de mogelijkheden. Op basis van deze gesprekken heeft de heer Deddens een voorstel gedaan aan de gemeente.

Het voorstel is een initiatief van “Energiepark Pottendijk BV” van de heer J.H.J. Deddens. Het betreft de ontwikkeling van 6 en mogelijk 8 windturbines met elk een opgesteld vermogen van 4,2 MW en een maximale tiphoogte van minder dan 150 meter. Het totaal van het opgesteld vermogen windenergie is daarmee 25,2 MW en mogelijk 33,6 MW. In het plan “Energiepark Pottendijk” wordt tevens de medewerking voor de realisatie van een zonnepark van ca. 30 MW op de betreffende percelen gevraagd. De percelen zijn centraal gelegen in het voor windenergie aangewezen gebied Pottendijk en omzoomd door de terreinen van Motorsportvereniging Motodrome Emmen, Schietsportcentrum Emmen, kartcircuit Pottendijk en Test Track Thedinga. Hierdoor is het perceel vanaf de openbare weg voor een groot deel aan het zicht onttrokken. Aan de noordzijde van het perceel wordt nog een grondlichaam van ca. 2,5 meter hoog aangelegd, waardoor het zicht op dit park geheel wordt ontnomen.

In het plan voor het Energiepark Pottendijk wordt ervan uitgegaan dat de windenergieopgave voor de Pottendijk op een minimale afstand van 1100 meter tot de woningen in het gebied wordt gerealiseerd. De locatie Pottendijk is aangewezen voor de ontwikkeling van 50,5 MW. Op basis van 4,2 MW turbines kan de opgave van locatie Pottendijk met 12 turbines worden gerealiseerd. Bij het plan is een uitgewerkte planning aangeleverd, daarin wordt aangegeven dat een aanvraag voor de SDE subsidie in het najaar van 2018 haalbaar is.

In het plan zijn ook twee windturbines gepland op een perceel dat eigendom is van de gemeente Emmen en een op het terrein van de motorsportvereniging. De voorzitter van de Motorsportvereniging Motodrome Emmen heeft bij de gemeente Emmen aangegeven dat de vereniging de intentie heeft om mee te werken aan het realiseren van een windturbine op hun terrein, maar dat zij daarvoor eerst duidelijkheid wil dat de windturbine vergunning technisch op hun terrein past. Antwoord op deze vraag zal via de uit te voeren projectMER duidelijk worden.

Vijf turbines zijn gepland op de percelen van de heer Deddens. Voor de geplande windturbines is een business case aangeleverd, waaruit financierbaarheid en exploitatie goed mogelijk blijkt.

De initiatiefnemer van het plan Energiepark Pottendijk wil rekening houden met zorgen van betrokkenen en serieus zoeken naar mogelijkheden om tot een gedragen plan te komen. Daarbij willen zij het plan nader uitwerken in het gebiedsplatform Pottendijk en afspraken maken over afdrachten aan het gebied. Dit conform de door u vastgestelde gedragscode.

Vervolg

Het beperken van hinder voor omwonenden heeft voor de gemeente Emmen prioriteit. Een zo groot mogelijke afstand tot woongebieden beperkt de gevolgen van geluid en slagschaduw en de visuele hinder voor omwonenden. Dit zijn ook de uitgangspunten van de Structuurvisie Windenergie Emmen.

De percelen van J.H.J. Deddens liggen centraal in de voor windenergie aangewezen locatie Pottendijk. Het in het Energiepark Pottendijk voorgestelde uitgangspunt van een grens van 1100 meter tot aan de woningen minimaliseert de hinder ten aanzien van met name geluid en slagschaduw voor de omwonenden. Daarbij komt dat het plan gebaseerd is op windturbines met een lagere tiphoogte dan 150 meter en met een opgesteld vermogen van 4,2MW. De gehele windenergieopgave Pottendijk kan daarmee met 12 windturbines worden gerealiseerd in het centrale gebied en waarschijnlijk leidt dit tot 0 direct gehinderden binnen de contour van 500 tot 1100 meter.

Het zonnepark van ca. 30 MW op de percelen van J.H.J. Deddens, die centraal in het voor windenergie aangewezen gebied Pottendijk zijn gelegen, kan landschappelijk goed worden ingepast en geheel aan het zicht worden onttrokken.

Het plan gaat uit van een in eerste instantie gedeeltelijke oftewel een gefaseerde realisatie van de windenergieopgave Pottendijk en de initiatiefnemer geeft daarbij aan dat het plan onverkort de opening biedt naar de overige initiatiefnemers om tot een optimalisering van de gebiedsinvulling te komen en daarmee de gestelde gebiedsopgave van 50,5 MW te realiseren. Daarbij geeft Energiepark Pottendijk wel aan dat zijn planning leidend is, waarmee verondersteld mag worden dat zij verwachten dat partijen die mee willen doen zich op korte termijn melden.

Deze initiatiefnemer wil rekening houden met zorgen van betrokkenen en wil serieus zoeken naar de mogelijkheden om tot een gedragen plan te komen. In de business case is uitgegaan van de SDE-subsidie van september/oktober 2018. Dat is voor hun een belangrijk vertrekpunt. De aangeleverde informatie voor het initiatief Energiepark Pottendijk geeft de gemeente voldoende vertrouwen om het gebiedsproces en het gebiedsplatform Pottendijk op basis van het plan Energiepark Pottendijk op te starten.

De Structuurvisie Windenergie Emmen heeft als uitgangspunt dat er per locatie, ook als er meerdere initiatiefnemers zijn, één windpark wordt gerealiseerd. Dit met identieke windmolens en ruimtelijke samenhang in de opstelling. Dat betekent dat één integraal plan, met projectMER, voor een locatie moet worden ingediend. Er is daarom aan deze initiatiefnemer verzocht om op basis van een totaal ontwerp een projectMER in te dienen voor de gehele windenergieopgave Pottendijk. Hiermee blijft zicht op realisatie van de gehele opgave Pottendijk binnen de ruimtelijke voorwaarden van de Structuurvisie Windenergie Emmen. Bij een gefaseerde realisatie van de locatie Pottendijk zal een eventuele volgende initiatiefnemer zich moeten houden aan de kaders van het totaalontwerp.

Kosten van het opstellen van bijvoorbeeld een milieueffectrapportage, zullen, indien er meerdere initiatiefnemers zijn, naar rato met de initiatiefnemers worden verrekend. Dit met anterieure exploitatieovereenkomsten in het kader van de Wro.

Het plan respecteert de randvoorwaarden van de Structuurvisie Windenergie van de gemeente Emmen en het aanbod van de heer Deddens past binnen de kaders van het raadsbesluit. Wij hebben daarom op 9 januari 2018 besloten om medewerking te verlenen aan de noodzakelijke procedures voor het initiatief Energiepark Pottendijk. Het betekent dat op basis van de uitkomsten van het gebiedsproces en een projectMER een vergunningaanvraag kan worden ingediend. De komende periode zal de initiatiefnemer zijn plan bespreken in het gebiedsplatform en onderzoeken gaan uitvoeren in het kader van het projectMER. Na het gebiedsproces, het projectMER en de vergunningprocedure zal een besluit worden genomen over de vergunning en zal dit worden voorgelegd aan uw raad.

Uit de gesprekken met Raedthuys en Yard is gebleken dat zij van mening zijn dat zij het maximale hebben gedaan om aan te tonen dat 149 meter niet mogelijk is en dat zij het niet zinvol achten om onder de huidige voorwaarden te onderhandelen in de gebiedsplatforms. Raedthuys en Yard vinden daarbij dat een gebiedsplatform een informatief karakter zou moeten hebben en dat het gebiedsplatform gebruikt moet worden om te bepalen hoe invulling wordt gegeven aan het budget voor het gebied. Zij zijn alleen bereid om een vervolg te geven aan het gebiedsproces als de randvoorwaarden in het ruimtelijk kader, zoals de tiphoogte van 149 meter en de exploitatietijd, door de overheid worden aangepast. Daarmee geven zij aan dat zij willen afwijken van het ruimtelijk kader zoals dat door de gemeenteraad is vastgesteld en ook willen afwijken van de door de gemeenteraad vastgestelde gedragscode Emmen windenergie. Daarbij hebben de initiatiefnemers de afgelopen periode de ruimte gekregen om aan te geven of de gestelde voorwaarden reëel zijn en, indien dat niet zo is, om dat dan onomstotelijk aan te tonen en te onderbouwen.

Tot op heden hebben Raedthuys en Yard niet onomstotelijk aangetoond dat de business case niet haalbaar is op basis van een tiphoogte van 149 meter. Nu initiatiefnemer Energiepark Pottendijk aan de hand van een business case aangeeft en onderbouwt dat hij wel mogelijkheden ziet om binnen de voorwaarde van een tiphoogte van 149 meter te ontwikkelen is nadere toetsing van de notitie van Bosch en Van Rijn en de vraag om meer inzicht te geven in kostenposten in de business case van Raedthuys en Yard niet aan de orde.

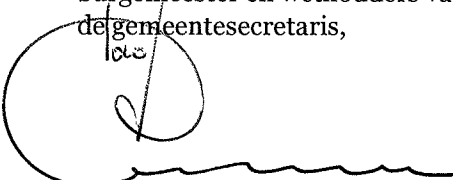
Algemeen

In het gebiedsplatform Zwartembergerweg heeft de gemeente wel al in een toelichting over de voortgang van SEREH (Smart Energy Region Emmen – Haren) en het Verdrag van Meppen voorzien. Maar aanvullend zal de gemeente in overleg met de omwonenden van het gebiedsplatform Zwartembergerweg een communicatieplan opstellen over het Verdrag van Meppen, zodat de omwonenden passend geïnformeerd worden. Vervolgens zal in overleg met betrokkenen worden bepaald vanaf welk moment het gebiedsplatform Zwartembergerweg weer kan worden opgestart.

De provincie Drenthe en de gemeente Emmen hebben maandelijks een constructief overleg over de voortgang en de planning. De gemeente heeft de provincie in het bestuurlijk overleg geïnformeerd over het plan van Energiepark Pottendijk. De provincie was daarbij in eerste reactie positief over het plan Energiepark Pottendijk en verwacht op redelijk korte termijn aan te kunnen geven welke mogelijkheden er zijn voor de voorgestelde combinatie met een zonnepark. Landschappelijke inpassing is daarbij van belang en de provincie gaf aan dat de combinatie van windenergie en zonne-energie op zich een goed uitgangspunt is, omdat de energiebronnen elkaar goed aanvullen.

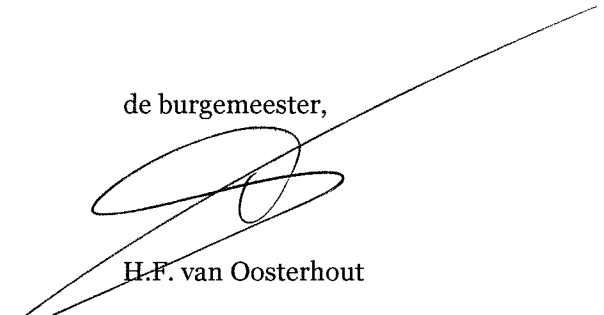
Zodra de plannen van het Energiepark Pottendijk in het gebiedsplatform zijn besproken en nader zijn uitgewerkt in lijn met de Gedragscode Emmen, Windenergie zullen wij u nader informeren over de uitkomst daarvan.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris,



I.A.A. Oostmeijer-Oosting

de burgemeester,



H.F. van Oosterhout