

RIS.9522

Jaarverslag Bodem 2018 Wbb

1. Toelichting Jaarverslag Bodem Wbb 2018

De gemeente Emmen voert bodemtaken uit in het kader van de Wet bodembescherming, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Woningwet en de Wet ruimtelijke ordening. De taken hebben als doel het beschermen, gebruiken en herstellen van de bodem. De gemeente Emmen is bevoegd gezag Wet bodembescherming (Wbb) en daarmee is de gemeente Emmen verantwoordelijk voor de uitvoering van de verplichtingen in kader van de landelijke bodemsaneringsoperatie. Voor de uitvoering van deze verplichtingen zijn rijksmiddelen beschikbaar gesteld. De gemeente Emmen stelt voor de uitvoering van de landelijke bodemsaneringsoperatie meerjarenprogramma's op, meestal voor de duur van 5 jaar, waarin is aangegeven wat wij gaan doen en met welke middelen. Jaarlijks wordt op basis van het meerjarenprogramma een gedetailleerder uitvoeringsjaarplan opgesteld.

Sinds 1 januari 2014 worden de uitvoeringstaken bodembeheer door de regionale uitvoeringsdienst, de RUD Drenthe, uitgevoerd. De gemeente Emmen blijft echter verantwoordelijk voor de realisering van de beleidsdoelen. Met een uitvoeringjaarplan worden afspraken gemaakt tussen de RUD Drenthe en de gemeente Emmen.

Op 29 september 2016 heeft de gemeenteraad het meerjarenprogramma bodem 2016 - 2020 vastgesteld. Het meerjarenprogramma is de basis voor de uitwerking in gedetailleerdere uitvoeringsjaarplannen.

Dit meerjarenprogramma is een onderdeel van het convenant tussen de rijksoverheid, IPO, VNG en bevoegde gezagen

Kader

De milieugenda 2013-2016 van de gemeente Emmen is het kader voor alle milieujaarprogramma's en het meerjarenprogramma bodem 2016 - 2020. In de milieugenda 2013-2016 van de gemeente Emmen zijn de hoofddoelstellingen van het gemeentelijk milieubeleid aangegeven en geeft aan hoe de gemeente dat denkt te bereiken (hoe). De gemeentelijke bodemnota geeft aan wat de gemeentelijke ambities zijn voor bodem en op welke wijze bodem wordt betrokken in de besluitvorming en uitvoering (wat).

In het convenant bodem en ondergrond 2016 – 2020 zijn de afspraken vastgelegd met het rijk over de uitvoering en de daarvoor beschikbare middelen. Het meerjarenprogramma bodem 2016 -2020 van de gemeente Emmen geeft op hoofdlijnen aan wat de gemeente Emmen tussen 2016 en 2020 gaat doen, en met welke middelen, om de gemeentelijk ambities en de convenantverplichtingen te bereiken. Jaarlijks wordt een gedetailleerder jaarprogramma opgesteld. Het onderhavige uitvoeringsjaarplan is een onderdeel van dat jaarprogramma geeft weer wat door de RUD Drenthe wordt uitgevoerd. In het uitvoeringsjaarplan worden de afspraken tussen gemeente en RUD Drenthe vastgelegd. In onderstaande figuur is de plaats van het jaarprogramma bodem 2020 aangegeven. In bijlage 2 en 3 zijn de te verwachten uitgaven in 2020 opgenomen.

Het meerjarenprogramma bodem 2016-2020 is door de gemeenteraad vastgesteld. Jaarlijks stelt het college van B&W binnen dit meerjarenprogramma een jaarplan bodem vast en jaarlijks ook een jaarverslag en het college brengt het jaarplan en het jaarverslag ter kennisname van de raad.

De uitvoering van dit jaarprogramma berust bij de RUD. De RUD heeft over 2018 een totaalrapportage uitgebracht. Ivm de rapportageverplichting aan de raad is het bodemdeel wat betrekking heeft op de Wet Bodembescherming en de spoedlocaties hieronder uitgelicht uit de totaalrapportage en laat zich lezen als een jaarverlag bij het jaarplan Bodem voor 2018.

2. Aanpak spoedlocaties

Doelstelling

Uiterlijk 2020 dienen alle spoedlocaties te zijn gesaneerd/beheerst dan wel een plan van aanpak gereed te zijn voor de sanering.

Activiteiten en Resultaten

- Noorderstraat 9, Emmen: Stichting Bosatex is gestart met de saneringswerkzaamheden van de bron op deze locatie. Deze locatie is een van de twee bronverontreinigingen die de drinkwaterwinning bedreigen op de Westeres. De drinkwaterwinning wordt beschermd door uitvoering van het bodemsaneringsproject 'VOCL Centrum Emmen' dat namens gemeente Emmen wordt uitgevoerd door de RUD Drenthe. Er heeft tussen de Stichting Bosatex, gemeente Emmen en RUD Drenthe afstemming plaatsgevonden in verband met de relatie met het saneringsproject 'VOCI Centrum Emmen'.
- Odoorneweg 4, Emmen: N.a.v. de monitoringsresultaten van het grondwater is geconcludeerd dat deze locatie is afgerond. Deze locatie zal worden verwijderd van de lijst van spoedlocaties.
- Parallelweg 25, Emmen: Uit onderzoeksresultaten is gebleken dat op deze locatie sprake is van een ernstige bodemverontreiniging die vanwege humane risico's met spoed dient te worden gesaneerd. Er is door de eigenaar een saneringsplan ingediend om de betreffende locatie weer geschikt te maken voor het beoogd gebruik: wonen met tuin. Met het saneringsplan is ingestemd en het zal binnen 4 jaar worden uitgevoerd. Deze locatie wordt toegevoegd aan de lijst van spoedlocaties.

Wat hebben we reeds bereikt in 2018(outcome)

Door bovenstaande acties is een inspanning gepleegd om locaties van de spoedlocatielijst in de (voor sommige locaties nabije) toekomst te verwijderen.

3. Uitvoering projecten

Doelstelling

De bodem wordt geschikt gemaakt voor het gebruik dat maatschappelijk gewenst is. De locaties met onaanvaardbare humane, ecologische en verspreidingsrisico's (spoedlocaties) in Emmen zijn in 2020 gesaneerd en/of beheerst dan wel een plan van aanpak voor de sanering gereed. Verminderen van de werkvoorraad.

Activiteiten en Resultaten

Hieronder wordt in het kort ingegaan op activiteiten voor de majeure projecten.

- Centrum Emmen VOCL: Er heeft, zie hierboven, afstemming plaatsgevonden met de Stichting Bosatex in verband met de uitvoering van de bronsaneringswerkzaamheden ter plaatse van de Noorderstraat 9 te Emmen. De verontreiniging ter plaatse van de Noorderstraat 9 is een van de bronlocaties van de grondwaterverontreiniging in het centrum van Emmen die de drinkwaterwinning bedreigen. Om de drinkwaterwinning te beschermen is een grondwaterbeheerssysteem aangelegd. Vanwege de bronsaneringswerkzaamheden ter plaatse van Noorderstraat 9 zijn enkele bronputten van het beheerssysteem tijdelijk stilgelegd. Met de initiatiefnemer van de bronsanering, Stichting Bosatex, wordt regelmatig afgestemd zodat zowel bronsanering als beheerssysteem optimaal functioneren. Vanwege ouderdom is in 2018 begonnen met de renovatie van het huidige beheerssysteem. Het systeem wordt aangepast op basis van de laatste inzichten over de verontreinigingssituatie. Ook het monitoringssysteem wordt bijgesteld. Ook hiervoor zijn in 2018 de eerste voorbereidingen uitgevoerd.
- 1e Kruisdiep wz 72 Nieuw Weerdinge (vml. Gero): De actieve grondwatersanering van de grondwaterverontreiniging ter plaatse van de voormalige Gero is dit jaar beëindigd. Het beheerssysteem is in 2018 ontmanteld. Ter plaatse van de belangrijkste bronlocatie is een grondsanering uitgevoerd en is de aanbesteding voor de in-situ sanering afgerond. De in-situ

sanering is eind 2018 aangevangen en zal naar alle waarschijnlijkheid begin 2019 worden afgerond.

- Boerdijk 32, Veenoord: De RUD heeft namens de gemeente Emmen met de eigenaar onderhandelingen gevoerd over afkoop van de verplichting tot bodemsanering. De eigenaar bleek financieel niet in staat de sanering van het spoedeisende deel van de bodemverontreiniging financieel te kunnen dragen. Dit heeft, na o.a. een financieel onderzoek, uiteindelijk geleid tot een vaststellingsovereenkomst. De eigenaar heeft in 2018 haar verplichtingen voldaan waardoor de vaststellingsovereenkomst definitief is geworden. Vanaf dat moment kon de RUD Drenthe aan de slag om deze spoedlocatie aan te pakken. Inmiddels zijn de eerste voorbereidingen gemaakt en zijn onderzoeken in voorbereiding.
- Veenschapsweg, Schoonebeek (vml. gat van Reef): Ter plaatse van het Gat van Reef zijn tijdelijke beveiligingsmaatregelen genomen. Deze maatregelen bestaan uit de aanleg van een sloot ten zuiden van de zuidelijke grenssloot van deze voormalige stortlocatie. De zuidelijke grenssloot is afgedamd en staat niet meer in verbinding met het omliggende slotensysteem. Met de betrokken partijen, waaronder de eigenaar, hebben gesprekken plaatsgevonden en tevens zijn aanvullende onderzoeken gestart. Doel is te komen tot een langdurige houdbare oplossing voor deze bodemverontreiniging.
- Zowel voor het gebied Emmtec e.o. en het gebied Emmen Centrum zijn we met betrokken stakeholders bezig met verkenning van gebiedsgericht grondwaterbeheer. De beide gebiedsprocessen worden opgepakt met de belangrijkste stakeholders in dit gebied waaronder provincie Drenthe, Emmtec, WMD, waterschap Vechtstromen en gemeente Emmen. De RUD trekt deze processen. De verkennende fases van beide gebiedsprocessen zijn in 2018 afgerond. Uit de verkenningen is de meerwaarde van de gebiedsprocessen gebleken. In de vervolgetrajecten wordt thans onderzocht hoe de risico's van de bodemverontreiniging kunnen worden geborgd.
- Overige projecten: Eind 2017 zijn we een onderzoek gestart naar de nazorg-, en beheerskosten na 2020 van complexe bodemverontreinigingsgevallen. Een aantal bodemsaneringsgevallen zijn namelijk zo complex dat ook na 2020 nog langdurig nazorg en beheersing van de bodemverontreiniging noodzakelijk is. Met het onderzoek, dat in 2018 is afgerond, krijgen we meer inzicht krijgen in de kosten na 2020.

Wat hebben we reeds bereikt in 2018 (outcome)

De activiteiten en resultaten laten zien dat de Emmense spoedoperatie vordert. De convenantsdoelstelling is dichterbij gekomen. Opgemerkt wordt dat er bij een aantal spoedlocaties sprake is van een complexe situatie waardoor de voortgang van de aanpak spoedlocaties afhankelijk is van voortgang van andere beleidsdoelstellingen, bereidwilligheid eigenaren etc. Toch constateren wij dat de aanpak van de geprogrammeerde projecten over het algemeen voorspoedig verloopt. In deze periode zijn weer stappen gezet op het gebied van onderzoek, voorbereiding en sanering. Bovengenoemde activiteiten en resultaten dragen bij aan het behalen van de doelstellingen uit het Convenant Bodem en Ondergrond voor 2020.

4. Toetsing bodemonderzoeken/saneringsplannen e.d.

Activiteiten en Resultaten

Op grond van de Wbb hebben wij bodemonderzoeken/saneringsplannen/evaluatieverslagen/nazorgplannen/meldingen beoordeeld, getoetst en geschikt. Daarnaast hebben we monitoringsverslagen, plannen van aanpak en zorgplichtsaneringen beoordeeld. De voortgang van de beschikkingprocedures is zorgvuldig bewaakt.

In onderstaande grafiek is een overzicht gegeven van de realisatie voor onze taak toetsen, beoordelen en instemmen in het jaar 2018. In totaal zijn er in 2018 15 beschikkingen afgegeven. Eén beschikking ernst en spoed, twee beschikkingen op een saneringsplan en 10 beschikkingen op een evaluatieverslag

en twee op een nazorgplan. Daarnaast is er met 4 BUS meldingen ingestemd (Melding Besluit Uniforme Saneringen).

Aan een aantal locaties is veel tijd besteed. Dit betreft o.a. de locatie Kapitein Grantstraat in Emmen. Hier gaat het om twee gevallen met verontreiniging. Wbb geval één bij de voormalige ondergrondse tank, waarbij in de grond en het grondwater sterke verontreiniging aan Tetrachlooretheen (Per) is aangetoond die de grens van 25m³ grond en 100m³ grondwater overschrijden.

Wbb geval twee is bij de voormalige opslag/fietsenstalling, waarbij in het grondwater sterke verontreiniging aan Tetrachlooretheen (Per) is aangetoond. Omvang is niet bepaald en alleen de breedte en diepte is vastgesteld. Er is beschikt op een nieuw saneringsplan in verband met een gewijzigde saneringsdoelstelling.

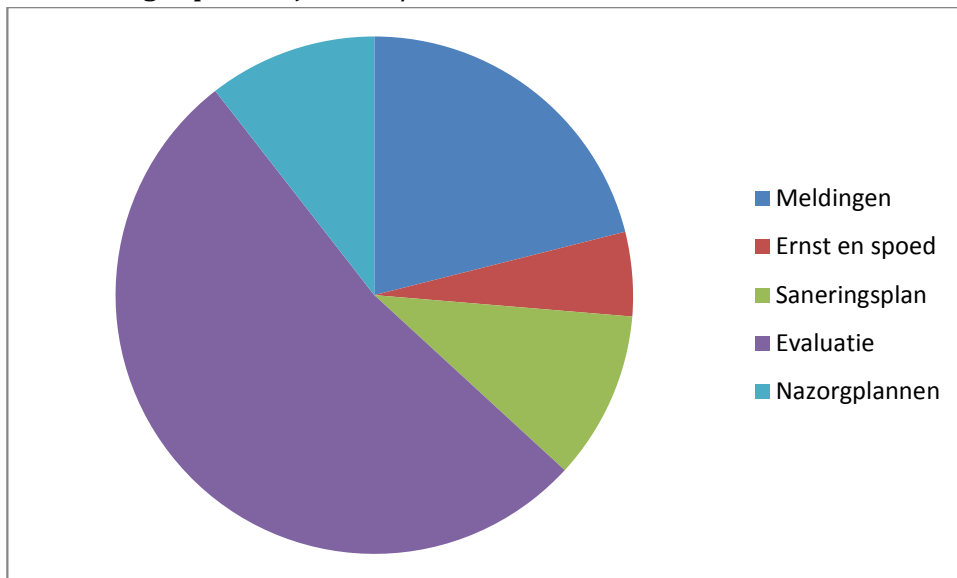
Op de locatie Boerdijk te Veenoord heeft een sanering plaatsgevonden. Er is beschikt op de evaluatie en een nazorgplan.

Op de locatie Zijtak Westzijde en Jachthoorn in Nieuw Amsterdam heeft een sanering plaatsgevonden in verband met de vestiging van een supermarkt en aanleg parkeerterrein.

Voor de locatie Eerste Kruisdiep 70 in Nieuw Weerdinge is een besluit genomen voor fase 1 van de sanering (de grondsanering. Na de grondwatersanering (fase 2) zal een beschikking op het totaal worden genomen.

Naast beschikkingen zijn tevens monitoringsbrieven, zorgplichtbrieven en de instemmingsbrieven m.b.t. de plannen van aanpak uitgegaan. Deze zijn niet meegenomen in onderstaande grafiek.

Beschikkingen periode januari t/m december 2018



In 2018 is er 20 keer een kick off bespreking geweest over projecten die zijn ingediend bij de gemeente Emmen. In deze kick off bijeenkomst worden binnengekomen rapportages/aanvragen door een intern team besproken. Hierbij zijn verschillende disciplines aanwezig zoals een jurist, toezichthouder, projectleider en medewerker Bodem.

Er zijn 13 saneringen geregistreerd als gestart vanaf begin 2018. De gestarte saneringen zijn minimaal één en vaak meerder keren bezocht door de toezichthouder. Door goed toezicht en handhaving hebben we de kwaliteit van de aanpak van verontreinigingen geborgd en toezicht gehouden op de afvalstromen.

Toevoegen financiële resultaten, en relateren aan jaarplan 2018