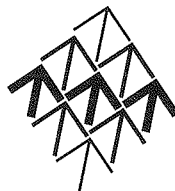


Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 685599

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl



**Gemeente
Emmen**

Aan de raad van de gemeente Emmen

team
Belastingen

ons kenmerk	uw kenmerk	bijlage	behandeld door	BSN
19.013324		2	T. Zondag	
datum	telefoon	fax	e-mail	
3 december 2019	14 0591		gemeente@emmen.nl	
onderwerp	Gewijzigde Verordening Afvalstoffenheffing			

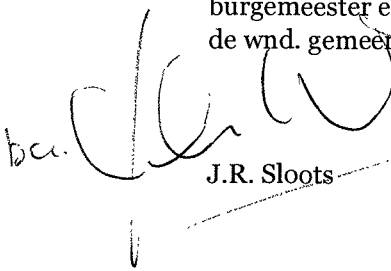
Geachte leden van de raad,

Op 19 november hebben wij u het raadsvoorstel Belastingverordeningen en tarieventabellen 2020 en verordening sporttarieven 2020 (RA19.0083) toegezonden, vergezeld van een fors aantal bijlagen. Een van de door u vast te stellen verordeningen is de Verordening Afvalstoffenheffing 2020. In het u toegezonden exemplaar van deze verordening zijn per abuis de oude tarieven van 2019 opgenomen.

Als bijlage sturen wij u een versie met de juiste tarieven, de wijzigingen zijn in grijs aangegeven. In bijlage I van het bovengenoemde raadsvoorstel zijn wel nieuwe tarieven genoemd, maar die zijn evenmin helemaal juist. Daarom sturen wij ook een gewijzigde bijlage I.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de wnd. gemeentesecretaris, de burgemeester,


J.R. Sloots


H.F. van Oosterhout



jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	Stuknr. B. en W.
2019				19/608

Verordening afvalstoffenheffing 2020

De raad van de gemeente Emmen;

gelet op het voorstel van het college van 19 november 2019, nr. 19/608

gelet op artikel 219, eerste lid van de Gemeentewet en artikel 15.33 van de Wet milieubeheer;

b e s l u i t :

vast te stellen de volgende

Verordening op de heffing en invordering van de afvalstoffenheffing 2020

Artikel 1 Aard van de belasting en belastbaar feit

1. Onder de naam "Afvalstoffenheffing" wordt een directe belasting geheven, als bedoeld in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer (Stb. 1994, 80).
2. De afvalstoffenheffing als bedoeld in deze verordening wordt naar afzonderlijke grondslagen geheven ter zake van het gebruik van een perceel ten aanzien waarvan krachtens de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt.

Artikel 2 Voorwerp van de belasting.

1. Voorwerp van de belasting is een perceel.
2. Als perceel wordt aangemerkt
 - a. de onroerende zaak als bedoeld in hoofdstuk III van de Wet waardering onroerende zaken;
 - b. de roerende zaak, welke duurzaam aan een plaats gebonden is;
 - c. een gedeelte van een in onderdeel b bedoelde roerende zaak dat blijkens zijn indeling bestemd is om als afzonderlijk geheel te worden gebruikt;
 - d. een samenstel van twee of meer in onderdeel b bedoelde roerende zaken of in onderdeel c bedoelde gedeelten daarvan die bij dezelfde persoon in gebruik zijn en die, naar omstandigheden beoordeeld, bij elkaar horen;
 - e. het binnen de gemeente gelegen deel van de in onderdeel b bedoelde roerende zaak, van een in onderdeel c bedoeld gedeelte daarvan of van een in onderdeel d bedoeld samenstel

Artikel 3 Belastingplicht

1. De belasting wordt geheven van degene die in de gemeente gebruik maakt van een perceel ten aanzien waarvan ingevolge de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt.
2. Voor de toepassing van het eerste lid wordt als gebruiker aangemerkt:
 - a. degene, die naar omstandigheden beoordeeld al dan niet krachtens eigendom, bezit of beperkt recht of persoonlijk recht gebruik maakt van het perceel;
 - b. ingeval een gedeelte van een perceel ten gebruike is afgestaan: degene, die dat gedeelte ten gebruike heeft afgestaan.

Artikel 4 Maatstaf van heffing, jaarlijkse tarieven en overige tarieven

1. De belasting bedraagt per perceel per belastingjaar:
 - a. € 267,96 indien het perceel wordt gebruikt door één persoon;
 - b. € 302,04 indien het perceel wordt gebruikt door meer dan één persoon.
2. Voor de toepassing van het eerste lid is de huishoudensituatie op 1 januari van het belastingjaar bepalend, tenzij de belastingschuld als bedoeld in artikel 4, later ontstaat.
3. Het recht voor een tweede of meerdere container, bij overeenkomst bepaald, bedraagt per jaar voor:
 - a. het gebruik, het één keer per twee weken ledigen van een container met een inhoud van 240 liter en het verwerken van het daarin aangeboden restafval € 325,30 (excl. b.t.w.).
 - b. het gebruik, het één keer per twee weken ledigen van een container met een inhoud van 240 liter en het verwerken van het daarin aangeboden GFT afval € 183,15 (excl. b.t.w.).
 - c. het (extra) ledigen van een beschikbaar gestelde container van 240 liter per keer € 13,70 (excl. b.t.w.).
 - d. voor het inzamelen op afroep van grof huishoudelijk afval zonder gebruik te maken van een container € 16,55/m³ (excl. b.t.w.).
4. Voor de in lid 3 onder a. en b. vermelde dienstverlening zijn voorrijkosten verschuldigd van € 16,40(excl. b.t.w.).
5. Voor het storten van grof huishoudelijk restafval, asbest(houdend afval), harde kunststoffen (niet zijnde verpakkingen), schoon puin, schone grond,(verduurzaamd) hout en bouw- en sloopafval is een recht verschuldigd van € 0,18 per kg. Het storten van bovenstaande afvalstoffen, afkomstig van en aangeleverd door inwoners van de gemeente Emmen, die in het bezit zijn van een geldige milieupas, is gratis tot een maximum van 300 kg per jaar.
6. Het recht voor een vervangende sleutel die toegang biedt tot de ondergrondse container bedraagt € 9,00.
7. Het recht voor een vervangende elektronische milieupas, die toegang biedt tot de Milieustraat of de ondergrondse afvalcontainers bedraagt € 20,50.

Artikel 5 Tijdstip van ontstaan van de belastingschuld

De belastingschuld ontstaat bij de aanvang van het belastingjaar of, indien het gebruik van een perceel in de loop van het belastingjaar aanvangt, bij de aanvang van dat gebruik.

Artikel 6 Belastingjaar

Het belastingjaar vangt aan op 1 januari en is gelijk aan het kalenderjaar.

Artikel 7 Ontstaan van de belastingschuld en heffing naar tijdsgelang

1. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar aanvangt, wordt de verschuldigde belasting berekend naar zoveel twaalfde delen als er in het belastingjaar nog kalendermaanden moeten verlopen, met dien verstande, dat de belastingschuldigheid ingaat op de eerste dag van de maand, volgende op het ontstaan van de belastingplicht.
2. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar is geëindigd, wordt gedeeltelijk ontheffing van belasting verleend. Het bedrag der ontheffing wordt gesteld op zoveel twaalfde delen van het verschuldigde jaartarief als er nog kalendermaanden in het belastingjaar moeten verstrijken nadat de aanvraag is ingediend, tenzij het bedrag van de ontheffing minder bedraagt dan € 10,00.
3. Belastingbedragen van minder dan € 10,00 worden niet geheven.

Artikel 8 Wijze van heffing

De belasting wordt geheven bij wege van aanslag.

Artikel 9 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de aanslagen worden betaald in drie gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand, volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en elk van de volgende termijnen telkens een maand later.
2. In afwijking van het eerste lid geldt, ingeval het totaalbedrag van de op één aanslagbiljet verenigde aanslagen, of indien het aanslagbiljet maar één aanslag bevat het bedrag daarvan, meer is dan € 50,00 en zolang de verschuldigde bedragen door middel van automatische betalingsincasso kunnen worden afgeschreven, dat de aanslagen worden betaald in tien gelijke termijnen. De eerste termijn vervalt één maand na dagtekening van het aanslagbiljet en elk van de volgende termijnen telkens een maand later.
3. In afwijking van het eerste lid geldt, ingeval het totaalbedrag van de op één aanslagbiljet verenigde aanslagen, of indien het aanslagbiljet maar één aanslag bevat het bedrag daarvan, minder of gelijk is aan € 50,00, dat de aanslag in één termijn moet worden betaald. Deze termijn vervalt vóór de laatste dag van de maand, volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld.
4. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in de voorgaande leden gestelde termijnen.

Artikel 10 Inwerkingtreding en citeerartikel

1. De 'Verordening afvalstoffenheffing 2019' vastgesteld bij raadsbesluit van 20 december 2018 wordt ingetrokken met ingang van de in het tweede lid genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Deze verordening treedt in werking met ingang van de tweede dag na die van de bekendmaking.
3. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2020.
4. Deze verordening kan worden aangehaald als 'Verordening afvalstoffenheffing 2020'.

Vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van 19 december 2019.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

H.F. van Oosterhout

Bijlage I bij Raadsvoorstel over vaststelling belastingverordeningen en –tarieven

Volgnummer: 19/

Verordeningen

A. Onroerende- zaakbelastingen

De begrote opbrengst is als basis gebruikt bij de tariefvaststelling. Daarbij is uitgegaan van de recente besluitvorming rond de begroting, waarin een mogelijke verhoging van 3% van de opbrengsten OZB als een van de opties is aangegeven in het kader van de generieke 2% maatregel.

De tarieven zijn daarnaast aangepast aan de voorlopige uitkomsten van de herwaardering met peildatum 1 januari 2018. Dat betekent dat de gemiddelde waardestijging van de woningen neerwaarts is verdisconteerd in het tarief voor woningen en dat de nog zeer kleine waardedaling van de niet-woningen heeft geleid tot een opwaartse stijging van dat tarief. Uitgaande van deze uitkomsten is een tarief bepaald waarbij de eigenaar van de gemiddelde woning een bedrag aan OZB betaalt dat 3% hoger is dan dat van het voorgaande jaar. Daarbij moet worden opgemerkt dat het woningtarief ook van toepassing is op een aantal specifieke categorieën objecten en niet alleen op woningen in de beperkte zin van het woord. Dan gaat het ook over garageboxen, recreatiewoningen, een deel van de verzorgings- en verpleegtehuizen en woonwagens.

Bij de niet-woningen is nog sprake van een zeer kleine waardedaling. Het is niet zinvol te spreken over een gemiddelde niet-woning of de waardeontwikkeling daarvan, omdat onder deze categorie bijvoorbeeld winkels, agrarische bedrijven, tuinbouwbedrijven, horeca, scholen, industriepanden, deel van de verzorgings- en verpleegtehuizen, ziekenhuizen etc. vallen. Deze categorie is dusdanig divers samengesteld dat de waardeverandering in totaal verschillende richtingen gaat.

Verder is nog van belang dat bij de zogenaamde gebruikersheffingen (OZB gebruik bij niet-woningen, Riool gebruik bij woningen en niet-woningen en Afvalstoffenheffing) de leegstand een rol speelt. Daar waar geen gebruiker is, kunnen deze heffingen ook niet worden opgelegd. Bij de vaststelling van de tarieven wordt daarom rekening gehouden met de op dat moment geconstateerde leegstand.

Gecombineerd met de voorlopige uitkomsten van de herwaardering dienen de tarieven als volgt te worden vastgesteld:

- | | |
|--------------------------------------|--|
| o Voor eigenaren van woningen: | 0,1854 % (was 0,1928 %) van de WOZ-waarde; |
| o Voor eigenaren niet-woningen: | 0,3252 % (was 0,3072 %) en |
| o Voor gebruikers van niet-woningen: | 0,2646 % (was 0,2574 %) |

B. Roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting.

Voor deze belasting geldt dat de inhoud van de verordening vrijwel gelijk is aan die van de OZB en dit resulteert dus in dezelfde tarieven.

C. Rioolrecht

In de raadsvergadering van 19 oktober 2017 is het nieuwe Gemeentelijk Rioleringsplan 2018-2023 vastgesteld. De gevolgen van deze vaststelling voor de heffing zijn verwerkt in de tarieven. Ook in dit geval is rekening gehouden met de ontwikkeling van de WOZ-waarde van de categorieën woningen en niet-woningen. Verder is bij de vaststelling van de tarieven aangesloten bij het uitgangspunt om in het derde jaar van de looptijd van het nieuwe GRP een gemiddelde heffingsbedrag per aansluiting te hanteren dat 2% boven dat van de voorgaande jaren ligt. Dit betreft wel het gemiddelde van de aanslagen voor de vier verschillende heffingen die Emmen kent.

Dit is vertaald naar vier verschillende tarieven per categorie. In het bovenstaande is al ingegaan op de uitkomsten van de herwaardering.

Een verdere verhoging met 2% extra levert geen bijdrage aan de oplossing van de financiële problematiek, omdat de financiering van de Riooltaak een gesloten systeem is. Een extra opbrengst leidt alleen tot een kleinere uitname uit de bestemmingsreserve Riolerings.

Op advies van de VNG is de zogenaamde objectafbakening (het “voorwerp van belasting”) voor de Rioolheffing (en ook van de Afvalstoffenheffing) volledig in overeenstemming gebracht met die van de OZB. Deze laatste is weer gebaseerd op de wet WOZ. In de praktijk zal dit nauwelijks tot wijzigingen leiden.

Bij de Rioolheffing wordt wel een extra eis gesteld, namelijk dat er direct of indirect sprake is van een aansluiting op het gemeentelijk riool.

Dat betekent dat bepaalde categorieën als bouwkavels, woningen in aanbouw, hoogspanningsmasten e.d. niet worden aangeslagen. Daarom is de heffingsgrondslag enigszins afwijkend en daarmee ook de tariefverandering.

Bij de niet-woningen geldt hierbij ook nog het effect van de aftopping van de aanslag. Boven een WOZ-waarde van € 2.500.000 wordt geen rioolheffing geheven, dus de heffingsgrondslag is voor deze categorie nog weer lager. Tenslotte zijn bepaalde objecten niet aangesloten op het riool omdat ze zelf hun rioolwater zuiveren. Dit geldt bijvoorbeeld voor het Emmtec- terrein.

Na correctie wegens de waardeverandering van het onroerend goed en een verdeling van de opbrengst over eigenaren en gebruikers in de afgesproken verhouding 60 : 40 resulteren de volgende tarieven:

- o Voor eigenaren van woningen: 0,0587 % (was 0,0616 %) van de WOZ-waarde;
- o Voor gebruikers van woningen: 0,0405 % (was 0,0425 %);
- o Voor eigenaren niet-woningen: 0,0840 % (was 0,0885 %) en
- o Voor gebruikers van niet-woningen: 0,0654 % (was 0,0687 %).

D. Afvalstoffenheffing

In de paragraaf lokale heffingen bij de begroting 2020 is ingegaan op de factoren die invloed hebben op de vaststelling van dit tarief. Dat betrof onder meer de indexatie van de kosten van AREA, een te realiseren bezuiniging in verband met een andere inzamelfrequentie van de grijze fractie en in de winter van het GFT. De kosten van de kwijschelding, voorzover die betrekking hebben op de afvalstoffenheffing, zijn in 2020 volledig opgenomen in het tarief. Een en ander betekent een verhoging van het tarief van ongeveer € 15,00.

Wij achten het redelijk om dit wel te doen.

Hiermee is de Afvalstoffenheffing 100% kostendekkend, een extra verhoging is daarmee uitgesloten. Naast de kosten spelen de verhouding tussen de een- en meerpersoonshuishoudens een rol. Een combinatie van beide effecten heeft erin geresulteerd dat een beperkt verhoogd tarief kan worden gehanteerd.

Het tarief voor eenpersoonshuishoudens wordt € 267,96 (was € 256,20) en voor meerpersoonshuishoudens € 302,04 (was € 290,28).

Ter verduidelijking is in de Verordening aangegeven dat het tarief, genoemd onder artikel 4 lid 3, betrekking heeft op tweede containers die van AREA gehuurd kunnen worden. De gewijzigde inzamelfrequentie heeft hierop dus géén betrekking.

Algemeen

In het kader van de eerdergenoemde generieke 2% maatregel zijn de onderstaande rechten (inclusief leges) met 2 % extra verhoogd, bovenop de normale trendmatige stijging met 2,5%.

E. Verordening en tarieventabel Begrafenisrechten

De tarieven zijn met 4,5% verhoogd.

F. Tarievenverordening Reinigingsrechten, Openbare werken en Geo-Informatie

De tarieven zijn, voor zover niet op andere wijze voorgeschreven, met 4,5 % verhoogd.

G. Legesverordening en legestarieven

De leges zijn in zijn algemeenheid verhoogd met 4,5 %. Daar waar op grond van wettelijke bepalingen de maximale tarieven door het Rijk worden vastgesteld zijn deze zo opgenomen.

Het rijk heeft de nieuwe tarieven voor de reisdocumenten inmiddels bekendgemaakt.

Het landelijke maximum voor het tarief voor de afgifte van een paspoort voor volwassenen (10 jaar

geldig) zal per 1 januari 2020 op € 73,23 worden bepaald (was € 66,74). Het verschil zit in de aan het Rijk af te dragen leges. Wij stellen voor om een bedrag van € 73,20 in de legestabel op te nemen, als een logische afronding.

Voor jongeren (tot 18 jaar) wordt het landelijk maximum € 55,37, wij stellen een bedrag van € 55,35 op te nemen. De andere maximale tarieven voor reisdocumenten zijn ook licht verhoogd.

Voor de Nederlandse Identiteitskaart is een maximale prijs van € 58,31 (was € 52,20) voor volwassenen door het rijk bepaald, wij stellen voor om deze op € 58,30 te bepalen.

Voor jongeren wordt dit € 30,73, wij stellen voor om € 30,70 op te nemen.

De maximale prijs voor een rijbewijs is op het moment van schrijven van dit voorstel formeel nog niet vastgesteld door het betreffende ministerie. De RDW heeft echter wel al nieuwe tarieven bekend gemaakt, deze zijn al vast meegenomen. Het maximum tarief wordt € 40,65, voorgesteld wordt om dit over te nemen. Mocht een andersluidend besluit op enig moment het staatsblad halen, dan biedt het delegatie-artikel uit artikel 11 van de Legesverordening aan het college de bevoegdheid een dergelijke wijziging in de verordening en de daarop gebaseerde tarieventabel op te nemen.

Per 1 juli 2019 zijn de bouw gerelateerde leges met 10% verhoogd, in 2020 wordt een verhoging van 4,5% doorgevoerd.

Voor de bouwleges geldt dat deze zijn gerelateerd aan de bouwkosten. Omdat de bouwkosten al inflatievolgend zijn is er al sprake van een inflatievolgende heffing en is een verhoging van de percentages niet gewenst. Dit zou tot een dubbeling leiden. Daar waar sprake is van absolute bedragen zijn deze met 4,5 % verhoogd.

H. Precariobelasting

In de paragraaf lokale heffingen bij de begroting 2020 is op dit onderwerp ingegaan. Door de relatie met de nog vast te stellen Horecavisie is de invoering van een Precariobelasting voor terrassen in 2020 niet met zekerheid te zeggen.

Omdat het de bedoeling is dat de opbrengst van deze belasting in een Evenementenfonds zal worden gestort heeft uitstel van de invoering geen gevolgen voor de gemeentebegroting.

Deze belasting is sinds 2014 beperkt tot een heffing op olietransportleidingen. Dit betreft uiteraard een weinig dynamisch geheel, sinds de heropening van het olieveld is de opbrengst een stabiele factor. Controles zijn in feite niet nodig. De opbrengst is ongeveer € 25.000,-- per jaar.

I. Toeristenbelasting

Tijdens de begrotingbehandeling is besloten het tarief te verhogen naar € 1,40 per overnachting.

J. Verordening marktgeden.

De tarieven zijn met 4,5 % verhoogd, met hier en daar een afronding op ronde getallen. Dit laatste is vooral door praktische overwegingen ingegeven. Vanwege het feit dat er in veel gevallen ter plaatse contant wordt betaald is de praktijk gegroeid om bij de tariefstelling te komen tot min of meer ronde bedragen en om de tariefsverhogingen daarop af te stemmen.

K. Parkeerbelastingverordening en -tarieventabel

De tarieven voor de open en gesloten terreinen zijn met de in het verleden besloten indexatie van 1,5% verhoogd.

De bewonersvergunningen zijn geharmoniseerd. Het prijsverschil tussen tariefgebied A en B én het prijsverschil tussen bewoners van voor en na 2015, is komen te vervallen.

De vergunningen voor bedrijven en werkenden zijn in samenspraak met Emmen-Vlinderstad kostendekkend gemaakt. Ook is een apart tarief voor werkenden met kantoor tijden geïntroduceerd voor de parkeerterreinen P-Noord en Vreding. Hiermee willen we de parkeergarages Westerstraat en Willinkplein ontlasten op drukke dagen.

De aanpassingen in de tarieven van de parkeervergunningen geven deels invulling aan de taakstelling van €400.000. Met de betrokken partijen voeren wij momenteel overleg over de wijze waarop deze taakstelling verder wordt ingevuld.

Het tarief voor de naheffingsaanslag (de "boete") is verhoogd naar het landelijke, bij ministerieel besluit vastgestelde, maximum van € 64,50 (was € 62,70).

L. Reclamebelasting

In september 2018 heeft de raad besloten de heffingsmaatstaf in Emmen-Centrum en in Klazienaveen te wijzigen. In Nieuw-Amsterdam blijft dat onveranderd.

De WOZ waarde speelt mede een rol bij de heffing, naast een vast bedrag.

Sporttarieven

De verordening voor de Sporttarieven is bijgevoegd. Met deze verordening stelt de raad de tarieven als basis voor privaatrechtelijke overeenkomsten vast. Deze tarieven zijn ook met 3 % verhoogd, dat is 2% bovenop de gebruikelijke 1%

De belangrijkste verdere wijziging is de vaststelling van de tarieven van het nieuwe Aquarenabad.