

Aan de raad van de gemeente Emmen

team
Concern Strategie en Advies

ons kenmerk zaaknummer bijlage behandeld door BSN
21.000099 381815-2020 3 A.M. Bosma

datum telefoon fax e-mail
21 januari 2021 14 0591 gemeente@emmen.nl

onderwerp
Uitkomsten decembercirculaire 2020 (gemeentefonds), Corona compensatie en overige onderwerpen

Geachte leden van de raad,

1. Inleiding

Recent is de decembercirculaire 2020 van het gemeentefonds verschenen. In deze brief geven wij op hoofdlijnen de financiële gevolgen voor de gemeente Emmen weer. Het onderwerp Corona compensatie komt uitgebreid aan de orde. Ook benoemen wij enkele onderwerpen die te maken hebben met de financiële positie van gemeenten. Het gaat daarbij om:

- herijking gemeentefonds;
- onderzoek structureel benodigd budget jeugdzorg;
- onderzoek financiële positie gemeenten.

2. Uitkomsten decembercirculaire 2020 (gemeentefonds)

De uitkomsten van de decembercirculaire 2020 zijn als volgt:

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Effect decembercirculaire 2020	283.000	0	0	0	0	0

Het voordeel voor het jaar 2020 ad € 283.000 wordt verwerkt in de jaarrekening 2020. Voor de jaren daarna is er geen effect op het begrotingsresultaat.

Er zijn een aantal verschillende oorzaken van het effect op het resultaat 2020. Deze zijn als volgt te benoemen:

Oorzaken effect op het begrotingsresultaat:	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Uitkeringsfactor	238.000					
Uitname ivm mobiliteitshulpmiddelen/roerende voorz.	-146.000					
Middelen MO/VO 2020 tgv algemene middelen	143.000					
Fac.besluit opvangcentra 2020 tgv algemene middelen	113.000					
Overige	-65.000					
Totaal	283.000	0	0	0	0	0

De oorzaken van het effect op het begrotingsresultaat kunnen als volgt kort worden toegelicht:

- Verhoging uitkeringsfactor 2020 is doorgevoerd conform de decembercirculaire 2020.
- Uitname uit het gemeentefonds i.v.m. mobiliteitshulpmiddelen/roerende voorzieningen ad - /- € 146.000 voor 2020 wordt ten laste van de algemene middelen gebracht, omdat doorvertaling in 2020 naar het betreffende beleidsveld niet realistisch is gezien het feit dat het jaar om is.
- Extra middelen MO/VO ad € 143.000 worden voor 2020 ten gunste van de algemene middelen gebracht, omdat deze middelen in 2020 niet meer kunnen worden uitgegeven gezien het feit dat het jaar om is.
- Middelen 2020 voor Faciliteitenbesluit Opvangcentra (AZC) ad € 192.000, voor € 79.000 verrekend met een reeds begrote opbrengst; het meerdere ad € 113.000 wordt ten gunste van de algemene middelen gebracht. De uitkering dient immers ter compensatie van middelen die gemeenten normaliter via de algemene uitkering ontvangen. Bewoners AZC tellen niet als inwoner mee in de berekening van de algemene uitkering. In plaats daarvan krijgen we de uitkering Faciliteitenbesluit Opvangcentra gebaseerd op het aantal bewoners in het AZC.

Verdere bedragen voor taakmutaties, integratie/decentralisatie-uitkeringen en compensatie corona worden eerst gereserveerd voor het betreffende doel in afwachting van nader te maken keuzes.

Zie [bijlage 1](#) voor de nadere details van de berekening die is gemaakt.

3. Corona compensatie

Voor compensatie van effecten corona krijgen we in de decembercirculaire 2020 de 3^e tranche.

Zoals bij Berap 2020-II is besloten, zullen de compensatiemiddelen in de reserve corona worden gestort. Dit met uitzondering van de middelen uit de 2^e tranche met betrekking tot WSW (doorbetaald aan de EMCO) en de bevestiging van de opschalingskorting (ten gunste van de algemene middelen omdat de eerdere opschalingskorting ten laste van de algemene middelen is gebracht). Voor een volledig overzicht van de tot nu toe ontvangen middelen 1^e, 2^e en 3^e tranche zie [bijlage 2](#).

Voor een beroep op de benoemde middelen is een onderbouwd collegevoorstel nodig. Dit geldt voor alle ontvangen bedragen in het kader van compensatie corona. Het college maakt op basis van een (steeds bijgewerkte) actuele stand van de reserve corona een integrale afweging over:

- wat te verrekenen met eigen nadelen (bijvoorbeeld parkeren);
- wat te gaan inzetten ten behoeve van steun aan maatschappelijke partners en/of kwetsbare groepen (bijvoorbeeld cultuur en schulden/armoede).

Naast de reeds ontvangen middelen coronacompensatie zijn er ook nog een aantal lopende zaken. Dit zal voor een deel ook nog effecten hebben op het jaar 2020. Voor de details verwijzen wij u naar [bijlage 3](#).

Bij de jaarrekening 2020 zal in de paragraaf corona gedetailleerde toelichting worden gegeven over de stand van zaken.

4. Overige onderwerpen

4.1. Herijking gemeentefonds

De besluitvorming over de invoering van de nieuwe verdeling (herijking) van het gemeentefonds wordt aan het volgend kabinet overgelaten. Dit betekent dat de invoering van het nieuwe verdeelmodel opschuift naar 1 januari 2023. Reden hiervoor is de huidige financiële positie van gemeenten en de nog lopende gesprekken met gemeenten over onder andere de toereikendheid van de financiering van de jeugdzorg. In het kort gezegd: de VNG wil dat de “koek” groter wordt voordat deze wordt herverdeeld.

Met de VNG is afgesproken voorafgaand aan de consultatie van gemeenten, de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) om advies te vragen. Deze adviesaanvraag zal het Ministerie van BZK in januari 2021 indienen en ter informatie aan de Tweede Kamer sturen. De voorlopige uitkomsten (per gemeente) van de verdeling zullen tegelijk met de adviesaanvraag aan ROB worden gepubliceerd. Zodra deze voorlopige uitkomsten bekend zijn worden het CMT, het college en de gemeenteraad geïnformeerd.

4.2. Onderzoek structureel benodigd budget jeugdzorg

Recent is een onderzoeksrapport van AEF gepubliceerd over de toereikendheid van de financiering van de jeugdzorg. Er is afgesproken dat de resultaten van het onderzoek als inbreng dienen voor de komende kabinetsformatie. De uitkomsten van het onderzoek zijn zwaarwegend.

De belangrijkste onderzoeksbevindingen zijn:

- Gemeenten hebben in 2019 tussen de € 1,6 en € 1,8 miljard meer uitgegeven dan de ontvangen rijksmiddelen. Met name vanaf 2017 geven de gemeenten flink meer uit. In de jaren 2015 en 2016 waren het budget en de uitgaven min of meer in evenwicht.
- De stijgende uitgaven in de jaren 2015-2019 zijn het gevolg van een toename van het aantal kinderen dat op jaarbasis jeugdzorg ontvangt (+ 16%) en de kosten per cliënt zijn toegenomen (+ 16%).
- De toename in het aantal jeugdigen wordt vooral veroorzaakt doordat de uitstroom achterblijft bij de instroom. De instroom is sinds 2015 min of meer constant gebleven. De uitstroom blijft achter, doordat kinderen sinds 2015 steeds langer jeugdhulp ontvangen.
- De brede inzet op preventie en vroeg-signalering bespaart vooralsnog geen kosten, maar leidt tot een verhoogd voorzieningenniveau met hogere kosten.
- De Jeugdwet kan door gemeenten doelmatiger en doeltreffender worden uitgevoerd zonder de doelgroep of het voorzieningenniveau te wijzigen. De onderzochte maatregelen leveren een doelmatigheidswinst op van € 190 – € 240 miljoen binnen de Jeugdwet als aan alle randvoorwaarden is voldaan.
- Er zijn een aantal specifieke maatregelen in beeld gebracht die tot een mogelijke besparing leiden, maar waarvoor een wetwijziging nodig is. Er zijn twee maatregelen bekeken, waaronder de invoering van een inkomensafhankelijke eigen bijdrage. In de door AEF berekende variant kan hiermee € 0,8 tot € 1,2 miljard worden bespaard c.q. inkomsten worden opgehaald.

Conclusie: Het onderzoek maakt inzichtelijk dat gemeenten in 2019 € 1,6 tot € 1,8 miljard meer hebben uitgegeven dan de ontvangen rijksmiddelen. Daarnaast is de conclusie van het onderzoek dat gemeenten op basis van de huidige uitgangspunten van de Jeugdwet een structureel tekort hebben van € 1,3 tot € 1,5 miljard wanneer gemeenten de doelmatigheidswinst die in het onderzoek zichtbaar is gemaakt realiseren. Dit structurele tekort heeft ervoor gezorgd dat de financiële situatie van gemeenten verder onder druk is komen te staan.

Uitgaande van een relatief aandeel van 0,6% in de middelen jeugdzorg gaat het voor de gemeente Emmen om een bedrag van tussen de € 8 en € 9 miljoen. Goed om te beseffen dat in onze begroting al rekening is gehouden met circa € 2 miljoen structureel aan extra middelen (dat betreft het aandeel in de landelijke € 300 miljoen die is toegezegd tot en met 2022 en die met goedkeuring van de provincie structureel is doorgetrokken).

Ter voorbereiding op de komende kabinetsformatie gaat het kabinet met de VNG in gesprek over de uitkomsten van het onderzoek. De bestuurlijke weging moet op basis van het onderzoek een antwoord geven op de vraag hoe de omvang van het tekort via een combinatie van middelen en maatregelen het hoofd kan worden geboden. De bestuurlijke weging is een zwaarwegende inbreng ten behoeve van een

nieuw kabinet om een integrale afweging te maken over financiën en noodzakelijke aanpassingen aan het jeugdhulpstelsel, zowel beleidsmatig als in de uitvoering.

Mochten Rijk en gemeenten in de bestuurlijke wegging niet tot overeenstemming komen, bestaat de mogelijkheid om geschilpunten voor te leggen aan een – gezamenlijk benoemde - commissie van wijzen die een semi-bindend oordeel geeft (vergelijkbaar met arbitrage). Deze commissie zal haar oordeel moeten geven voordat de kabinetsformatie is afgerond.

Wij zullen uw raad binnenkort een inhoudelijke reactie geven op het rapport van AEF.

4.3. Onderzoek financiële positie gemeenten

In opdracht van het Ministerie van BZK wordt door Cebeon een onderzoek gedaan naar mogelijke doorwerking van de financiële positie van gemeenten op het voorzieningenniveau en de kwaliteit van gemeentelijke dienstverlening en uitvoering. Dit onderzoek omvat, naast een kwantitatieve analyse van de financiën van alle gemeenten, diepte-interviews bij gemeenten en een kwalitatieve verdieping bij veertig gemeenten over de financiële keuzes die zij maken als er financiële druk ontstaat. In dit kader is ook de gemeente Emmen geïnterviewd en hebben wij de onderzoekers geïnformeerd over de stand van onze financiën en de ontwikkelingen c.q. gemaakte keuzes sinds 2010.

Het onderzoek wordt in februari 2021 afgerond en wordt betrokken bij de kabinetsformatie. Het onderzoek zal duidelijk moeten maken in welke mate de gemeenten kampen met financiële tekorten, wat de effecten daarvan zijn op het voorzieningenniveau/de dienstverlening en in welke mate extra middelen nodig zijn.

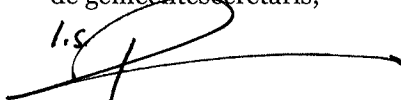
5. Conclusie

Op basis van het voorgaande is de conclusie dat de komende kabinetsformatie veel duidelijk gaat maken over de financiële positie van gemeenten. Wij hebben de indruk dat het rijk (daarbij gevoed door onderzoeken van onafhankelijke organisaties) inmiddels ziet dat de grens is bereikt en dat er echt iets moet gebeuren in de zin van meer rijksmiddelen voor de gemeenten. De ruimhartige compensatie voor corona laat ook zien dat het rijk erkent dat de gemeenten als de dichtstbijzijnde overheid van groot belang zijn. Hoopgevend is ook het bevrozen van de opschalingskorting voor 2 jaar. Daartegenover staat het rijk de ontstane grote tekorten op de rijksbegroting op enig moment moet oplossen.

Een nieuw kabinet zal de besluiten over extra middelen moeten nemen. Naast meer middelen is voor ons ook de verdeling van middelen van belang. Zodra meer bekend is over de voorlopige uitkomsten van de herijking gemeentefonds (januari 2021) zullen wij u informeren.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris,



M. Plantinga-Leenders

de burgemeester,



H.F. van Oosterhout

Bijlage 1 - Detailinformatie berekeningen decembercirculaire 2020

Bijlage 2 - Totaaloverzicht compensatie Corona 1^e, 2^e en 3^e tranche

Bijlage 3 - Corona compensatie – nog lopende zaken

Heeft u een afspraak met ons op het gemeentehuis of op een andere locatie? Wij houden ons aan de RIVM-maatregelen en denken aan uw gezondheid. Wij vragen u om hetzelfde te doen.

Bijlage 1 - Detailinformatie berekeningen decembercirculaire 2020

Bij het maken van de berekeningen is (zoals gebruikelijk) als volgt gehandeld:

- gebruik makend van de rekenmodule Pauw wordt de uitkomst van de decembercirculaire 2020 berekend
- hiervan wordt dan de uitkomst van de berekening septembercirculaire 2020 afgetrokken
- het alsdan ontstane verschil is nog niet het resultaat voor onze begroting; daarvoor wordt het verschil gecorrigeerd voor
 - o inbegrepen bedragen van taakmutaties;
 - o inbegrepen bedragen van integratie-decentralisatieuitkeringen;
 - o inbegrepen bedragen van de 3 decentralisaties – integratieuitkering sociaal domein (Jeugd, AWBZ en Participatie);
 - o inbegrepen bedragen voor compensatie corona
- vervolgens resteert het effect op het begrotingsresultaat

Het effect op het begrotingsresultaat is als volgt:

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Effect decembercirculaire 2020	283.000	0	0	0	0	0

De onderliggende berekening daarvan is als volgt:

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Stand septembercirculaire 2020	256.990.000	248.249.000	251.603.000	255.380.000	258.721.000	262.433.000
Stand decembercirculaire 2020	259.290.000	253.392.000	251.600.000	255.376.000	258.717.000	262.430.000
Vershil (= toename inkomsten) = A	2.300.000	5.143.000	-3.000	-4.000	-4.000	-3.000

Waarvan inbegrepen bedragen = B

I. Taakmutaties	0	0	0	0	0	0
II. Integratie/decentralisatieuitkeringen	776.000	1.582.000	-3.000	-4.000	-4.000	-3.000
III. Integratieuitkering sociaal domein	0	0	0	0	0	0
IV. Compensatie Corona	1.241.000	3.561.000	0	0	0	0
Totaal inbegrepen bedragen	2.017.000	5.143.000	-3.000	-4.000	-4.000	-3.000

Effect op het begrotingsresultaat (A-B)	283.000	0	0	0	0	0
--	----------------	----------	----------	----------	----------	----------

Taakmutaties

Het effect van de taakmutaties is als volgt te specificeren:

I. Taakmutaties	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Door te geven bedragen aan beleidsveld						
Logisch ontwerp GBA	2.000					
Af: ten gunste van de algemene middelen	-2.000					
Totaal	0	0	0	0	0	0

Integratie-decentralisatieuitkeringen

Het effect van de integratie-decentralisatieuitkeringen is als volgt te specificeren:

II. Integratie/decentralisatieuitkeringen	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Door te geven bedragen aan beleidsveld						
Innovatieaanpak energiebesparing (inzet in 2021 en verder)	697.000					
Maatschappelijke Opvang	1.000	-4.000	-3.000	-4.000	-4.000	-3.000
Af: ten gunste van de algemene middelen	-1.000					
Vrouwenopvang	142.000	5.000	5.000	5.000	5.000	5.000
Af: ten gunste van de algemene middelen	-142.000					
Faciliteitenbesluit Opvangcentra 2020	192.000					
Af: ten gunste van de algemene middelen	-113.000					
Brede aanpak dak- en thuisloosheid		1.583.000				
Inburgering		-2.000	-5.000	-5.000	-5.000	-5.000
Totaal	776.000	1.582.000	-3.000	-4.000	-4.000	-3.000

De posten zijn als volgt toe te lichten:

Innovatieaanpak energiebesparing (inzet in 2021 en verder)

Wij zijn één van de vier pilotgemeenten voor innovatieaanpak energiebesparing. Op basis van een ingediend plan ontvangen wij in 2020 een bedrag van € 697.000. De besteding van dit bedrag vindt plaats in 2021 tot en met 2023. Wij zijn verplicht om een fors deel van dit bedrag door te betalen aan externe partijen. In dit bedrag is ook een bedrag voor uitvoeringskosten per jaar inbegrepen. Hiermee kunnen wij onze projectmatige inzet dekken. In de jaarrekening 2020 zal het bedrag ad € 697.000 op de balans per 31-12-2020 worden gezet als zijnde bestemde rijksmiddelen met een verplichting tot besteding.

Maatschappelijke Opvang

De middelen voor maatschappelijke opvang zijn bijgesteld. De extra middelen voor 2020 ad € 1.000 komen ten gunste van de algemene middelen.

Vrouwenopvang

De middelen voor vrouwenopvang zijn bijgesteld. De extra middelen voor 2020 ad € 142.000 komen ten gunste van de algemene middelen.

Faciliteitenbesluit Opvangcentra 2020

Voor 2020 ontvangen wij een bedrag van € 192.000 in verband met Faciliteitenbesluit Opvangcentra (AZC).

Een bedrag van € 79.000 wordt verrekend met een reeds begrote opbrengst; het meerdere ad € 113.000 wordt ten gunste van de algemene middelen gebracht. De uitkering dient immers ter compensatie van middelen die gemeenten normaliter via de algemene uitkering ontvangen.

Brede aanpak dak- en thuisloosheid

Op basis van een ingediend plan ontvangen wij € 1.582.000 voor de brede aanpak van dak- en thuisloosheid.

Inburgering

De middelen voor inburgering zijn iets bijgesteld. Het streven is om de invoering met een half jaar door te schuiven naar 1 januari 2022. Dit heeft gevolgen voor de financiële middelen in de integratieuitkering Inburgering voor bekostiging van de uitvoeringskosten. Hierover zijn het Ministerie van SZW en de VNG nog in gesprek. SZW is ook nog met de VNG in gesprek over de vraag of het uitstel van de nieuwe wet gevolgen heeft voor de invoeringskosten. Gemeenten zullen worden geïnformeerd zodra de besluitvorming op de verschillende punten inhoudelijk en in financiële zin is afgerond.

Decentralisaties

De decembercircular 2020 heeft geen effect op de budgetten van de 3 decentralisaties.

Corona compensatie 3^e tranche

In de decembercircular 2020 ontvangen wij de 3^e tranche van de compensatie Corona. Deze 3^e tranche is als volgt te specificeren:

<u>IV. Compensatie Corona</u>	<u>2020</u>	<u>2021</u>	<u>2022</u>	<u>2023</u>	<u>2024</u>	<u>2025</u>
3e tranche						
Aanvullende pakket re-integratiekosten 2020	443.000					
Aanvullende pakket re-integratiekosten 2021		1.018.000				
Impuls re-integratie 2021		544.000				
Gemeentelijk schuldenbeleid 2020	101.000					
Bijzondere bijstand 2020	35.000					
Gemeentelijk schuldenbeleid 2021		209.000				
Bijzondere bijstand 2021		72.000				
Continuïteit van zorg (COVID 19) 2020	177.000					
Compensatie quarantainekosten 2020	22.000					
Cultuurmiddelen 2021		686.000				
Crisisdienstverlening 2020	391.000					
Crisisdienstverlening 2021		882.000				
Extra kosten verkiezingen 2021		150.000				
Beschermde wonen Continuïteit van zorg 2020	72.000					
Totaal	1.241.000	3.561.000	0	0	0	0

De posten van de 3^e tranche zijn als volgt toe te lichten:

Aanvullende pakket re-integratiekosten 2020/2021 en Impuls re-integratie 2021

Gemeenten ontvangen deze extra middelen zodat zij de reguliere dienstverlening op peil kunnen houden nu de instroom in de bijstand toeneemt. Daarnaast ontvangen gemeenten in 2021 een tijdelijk impuls voor re-integratie die gemeenten in staat stelt om de dienstverlening aan mensen die nu als gevolg van de crisis de bijstand instromen te intensiveren.

Gemeentelijk schuldenbeleid 2020/2021 en Bijzondere bijstand 2020/2021

Extra middelen voor het gemeentelijk schuldenbeleid en de bijzondere bijstand, gelet op de voorziene toename van de armoede- en schuldenproblematiek. Deze extra middelen stellen gemeenten in staat om hun inwoners waar nodig van dichtbij te blijven ondersteunen.

Voor het pakket Flankerend Beleid (Re-integratie én schuldhelpverlening) zijn ook voor 2022 middelen gereserveerd. Over de toekenning en precieze verdeling vindt nog het gesprek plaats. Hierover worden gemeenten in de loop van 2021 nader geïnformeerd.

Continuïteit van zorg (COVID 19) 2020

Dit betreft een afrondende afspraak voor meerkosten (inclusief mogelijke inhaalzorg) in het sociaal domein over 2020. Er vindt na afloop van 2020 dan ook geen nacalculatie meer plaats.

Compensatie quarantainekosten 2020

In de quarantaineperiode worden mensen naar de gemeente en het Rode Kruis verwezen als ze de hulp niet zelf georganiseerd krijgen. Voor mogelijke extra kosten worden gemeenten gecompenseerd

Cultuurmiddelen 2021

Met deze extra middelen worden gemeenten in staat gesteld om culturele instellingen en makers te ondersteunen en zo de lokale culturele infrastructuur in stand te houden.

Crisisdienstverlening 2020/2021

Een deel van de middelen uit het steun- en herstelpakket ter ondersteuning van de economie wordt beschikbaar gesteld aan de 35 arbeidsmarktregio's. Het betreft aanvullende middelen voor gemeenten om werkloosheid te bestrijden. Alhoewel het crisispakket specifiek is samengesteld uit middelen voor afzonderlijke doelgroepen, hebben gemeenten beleids- en bestedingsvrijheid om naar eigen inzicht de middelen te besteden.

Extra kosten verkiezingen 2021

Het kabinet stelt een aanvullende compensatie ter beschikking in verband met de maatregelen die vanwege Corona aanvullend noodzakelijk zijn voor de Tweede Kamerverkiezing.

Beschermd wonen Continuïteit van zorg 2020

Dit betreft een afrondende afspraak voor meerkosten (inclusief mogelijke inhaalzorg) in het sociaal domein over 2020. Er vindt na afloop van 2020 dan ook geen nacalculatie meer plaats.

Bijlage 2 – Totaaloverzicht compensatie Corona 1^e, 2^e en 3^e tranche

IV. Compensatie Corona	2020	2021	2022	Totaal	Soort post
1e tranche					
Maatschappelijke Opvang	631.000			631.000	1
Vrouwenopvang	149.000			149.000	1
Voorschoolse voorziening peuters	60.000			60.000	1
Inhaalzorg en meerkosten Jeugdzorg	270.000			270.000	2
Inhaalzorg en meerkosten WMO	103.000			103.000	2
Compensatie toeristenbelasting	124.000			124.000	2
Compensatie parkeerbelasting	483.000			483.000	2
Participatiebudget - WSW	1.208.000			1.208.000	3
Lokale culturele voorzieningen	362.000			362.000	1
	<u>3.390.000</u>			<u>3.390.000</u>	
2e tranche					
Buurt- en dorpshuizen	97.000			97.000	1
Vrijwilligersorganisaties jeugd	42.000			42.000	1
Toezicht en handhaving	274.000			274.000	2
Precariobelasting en markt- en evenementenleges	113.000			113.000	2
Noodopvang kinderen van ouders met cruciaal beroep	118.000			118.000	1
Eigen bijdrage Wmo	106.000			106.000	2
Extra kosten verkiezingen 2020 en 2021	197.000			197.000	2
Participatiebudget - WSW	671.000			671.000	3
Lokale culturele voorzieningen	354.000			354.000	1
	<u>1.972.000</u>			<u>1.972.000</u>	
Opschalingskorting bevrozen	461.000	1.054.000		1.515.000	4
	<u>5.823.000</u>	<u>1.054.000</u>		<u>6.877.000</u>	
Totaal					
	<u>5.823.000</u>	<u>1.054.000</u>		<u>6.877.000</u>	
3e tranche					
	2020	2021	2022	Totaal	
Aanvullende pakket re-integratiekosten 2020	443.000			443.000	1/2
Aanvullende pakket re-integratiekosten 2021		1.018.000		1.018.000	1/2
Impuls re-integratie 2021		544.000		544.000	1/2
Gemeentelijk schuldenbeleid 2020	101.000			101.000	1/2
Bijzondere bijstand 2020	35.000			35.000	1/2
Gemeentelijk schuldenbeleid 2021		209.000		209.000	1/2
Bijzondere bijstand 2021		72.000		72.000	1/2
Continuïteit van zorg (COVID 19) 2020	177.000			177.000	2
Compensatie quarantainekosten 2020	22.000			22.000	2
Cultuurmiddelen 2021		686.000		686.000	1
Crisisdienstverlening 2020	391.000			391.000	1
Crisisdienstverlening 2021		882.000		882.000	1
Extra kosten verkiezingen 2021		150.000		150.000	2
Beschermde wonen Continuïteit van zorg 2020	72.000			72.000	2
	<u>1.241.000</u>	<u>3.561.000</u>		<u>4.802.000</u>	
	<u>7.064.000</u>	<u>4.615.000</u>		<u>11.679.000</u>	
Totaal					
	<u>7.064.000</u>	<u>4.615.000</u>		<u>11.679.000</u>	

Soort post

- 1 Te storten in de reserve corona ter nadere besluitvorming over mogelijk inzet middelen
- 2 Te storten in de reserve corona ter verrekening met eigen nadeel
- 3 In 2020 doorbetaald aan de EMCO
- 4 Ten gunste van de algemene middelen (de opschalingskorting is ten laste van de algemene middelen doorgevoerd, de bevroering dus tgv algemene middelen)
Ministerie benoemt deze ook als verlichting van de begroting voor de gemeente.

Bijlage 3 - Corona compensatie – nog lopende zaken

De bij de 1^e, 2^e en 3^e tranche toegekende bedragen zullen nog worden aangevuld met een aantal nu nog lopende zaken. Het betreft:

- onderdelen die in het gemeentefonds zullen landen en dus vrij besteedbaar zijn
- onderdelen die een specifieke uitkering zullen worden en dus niet vrij besteedbaar zijn en gebaseerd zijn op de werkelijke kosten

Gemeentefonds (vrij besteedbaar)

Het aanvullend pakket compensatie medeoverheden december 2020 omvat een aantal afspraken over 2020, 2021 en 2022 die nog niet in deze circulaire konden worden verwerkt. Over de verwerking van deze afspraken in de verdeling van het gemeentefonds zullen gemeenten in het eerste kwartaal van 2021 worden geïnformeerd. Het betreffen de volgende onderwerpen:

Inkomstenderving

De verwachting is dat de inkomstenderving van gemeenten verder zal oplopen. Het kabinet heeft besloten een reservering te doen voor in totaal € 250 miljoen. Voor het bepalen van de definitieve compensatie van de inkomstenderving over 2020 geldt dat dit in 2021 gebeurt op basis van de vastgestelde jaarrekeningcijfers 2020.

Afvalinzameling

Door de corona hebben gemeenten zowel extra kosten gemaakt als inkomsten gemist met betrekking tot afvalinzameling. Het gaat voor 2020 om een bedrag ad € 32 miljoen (inclusief BTW)

Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK):

Het kabinet creëert een Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK) voor huishoudens die door omstandigheden in ernstige financiële problemen dreigen te komen. Voor deze tijdelijke ondersteuning wordt het bestaande instrument van de bijzondere bijstand gebruikt. In totaal is een bedrag van maximaal € 130 miljoen gereserveerd voor het eerste halfjaar van 2021. Voor het eerste kwartaal komt € 65 miljoen beschikbaar. Aan het einde van het eerste kwartaal van 2021 zal op basis van de dan geldende situatie rondom de maatregelen tegen het coronavirus de inzet voor het tweede kwartaal van 2021 worden gewogen. De afspraken over de beleidsinzet zullen, net als de lopende steunpakketten, gelden tot 1 juli 2021.

Perspectief Jeugd en jongeren:

Voor jongeren is het essentieel om elkaar fysiek te kunnen ontmoeten. Met een jeugdpakket van € 58,5 miljoen wil het kabinet een gerichte (financiële) impuls aan gemeenten geven om samen met jongeren, lokale organisaties en eventensector volledig coronaproof kleinschalige activiteiten te programmeren op het gebied van cultuur, sport en andere zinvolle vrijetijdsbesteding. Ook is met gemeenten afgesproken om met het geld extra inzet van jongerenwerkers in achterstandswijken met kwetsbare jongeren te organiseren. Zij kunnen gericht deze jongeren uit risicogroepen bereiken en passende hulp en ondersteuning bieden. Een deel van het jeugdpakket (€ 3,5 miljoen) zet het kabinet in op laagdrempelige preventieve ondersteuning van jongeren op het gebied van mentale gezondheid. De middelen zullen deels (€ 40 miljoen) via het gemeentefonds verdeeld worden.

Maatregelen die lopen via specifieke uitkeringen

In het aanvullend pakket medeoverheden december 2020 zijn ook een aantal afspraken gemaakt over compensatie aan gemeenten die via een specifieke uitkering vanuit het vakdepartement lopen:

Zwembaden en ijsbanen

Op basis van nader onderzoek stelt het kabinet voor de exploitanten van zwembaden en ijsbanen via een specifieke uitkering aan gemeenten € 100 miljoen beschikbaar. Deze regeling wordt in nauw overleg met de sector nader uitgewerkt.

Verlenging steun aan sportverenigingen

Het sport-specifieke pakket is aangepast en is opengesteld voor de periode van 1 oktober t/m 31 december 2020, met een uitvoering die erop is gericht om de nieuw ontstane financiële schade van amateursportverenigingen te compenseren. Hiervoor wordt € 60 miljoen ingezet.

Toezicht en Handhaving

Om toezicht- en handhavingsorganisaties te ondersteunen stelt het kabinet € 60 miljoen voor tijdelijke coronabanen beschikbaar aan gemeenten. NB. Inmiddels is bekend dat de gemeente Emmen maximaal € 335.000 kan krijgen.

De Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)

Eind september heeft het kabinet vanwege de invoering van de landelijke corona-maatregelen besloten de invoering van de beperkte vermogenstoets in de Tozo uit te stellen tot 1 april 2021. Tozo 3 loopt daarmee van 1 oktober 2020 tot 1 april 2021 en bevat geen wijzigingen ten opzichte van Tozo 2. Per 1 januari 2021 ondersteunt het kabinet daarnaast waar nodig zelfstandig ondernemers om zich voor te bereiden op een nieuwe toekomst.

Verdere afspraken en maatregelen 2021

De afspraken met betrekking tot de reële compensatie van de extra uitgaven en van de inkomstenderving zullen voor de reeds in kaart gebrachte dossiers ook in ieder geval in het eerste kwartaal van 2021 gelden. Voor de periode na het eerste kwartaal 2021 zal tijdig met de medeoverheden overlegd worden met betrekking tot de reële compensatie.

Op sommige terreinen zijn al meer specifieke afspraken voor 2021 gemaakt.

- Zo is ten aanzien van de extra kosten van GGD-en en veiligheidsregio's voor geheel 2021 volledige compensatie afgesproken op basis van declaratie van de daadwerkelijke uitgaven.
- Voor de extra kosten voortkomend uit de Tijdelijke Wet COVID-19 onder andere op het gebied van Toezicht en Handhaving is besloten dat de kosten in 2021 worden vergoed.
- Voor de meerkosten Jeugdwet en Wmo 2021 is afgesproken de afspraken tussen Rijk en VNG te verlengen tot 1 januari 2022.
- Voor het ov is afgesproken om de beschikbaarheidsvergoeding te verlengen tot 1 juli 2021.

Jaarrekening 2020

Indien er op een bepaald onderdeel over 2020 in 2021 nog compensatie zal worden ontvangen wordt een zo goed mogelijke inschatting gemaakt van het nog te ontvangen bedrag over 2020. Dit om de extra kosten in verband met Corona en opbrengsten (in de vorm van compensatie van het Rijk) goed met elkaar te "matchen". Dit bedrag zal dan in de jaarrekening 2020 worden verwerkt (en ook in de paragraaf Corona), uiteraard na afstemming met de accountant.

Zoals het nu lijkt zal dat gaan om compensatie over **2020** op de volgende onderdelen:

- inkomstenderving
- afvalinzameling
- zwembaden/ijsbanen
- Tozo

Zie hierna voor een ruwe schatting van over 2020 nog te ontvangen compensatie.

Nog te ontvangen (lopende dossiers VNG-Rijk)	2020 - schatting
Inkomstenderving - macro € 250 miljoen compensatie (2020)	800.000
Zwembaden/ijsbanen - macro 100 miljoen compensatie (2020)	500.000
Afval - macro 32 miljoen compensatie (2020)	160.000
Uitvoeringskosten Tozo (al verwerkt in Berap 2020-II)	849.000