



# **Plan van aanpak Brede aanpak dak- en thuisloosheid Centrumgemeente Emmen**

*Een breed plan van aanpak dat zich richt op preventie, vernieuwing van de opvang en wonen met begeleiding*

**Emmen, september 2020**

## **Inhoudsopgave**

---

1. Aanleiding	3
2. Visie	4
3. Wat hebben we al?	4
4. Knelpunten	5
5. Extra maatregelen	7
6. Begroting extra maatregelen	14

## 1. Aanleiding

Het kabinet presenteerde onlangs de aanpak *Een (t)huis, een toekomst*<sup>1</sup> en doet daarin een oproep aan alle partijen om in actie te komen en een bijdrage te leveren om dak- en thuisloosheid tegen te gaan. Het kabinet gaat ervan uit dat een brede aanpak op alle leefgebieden nodig is op het terrein van preventie, schulden, toeleiding naar onderwijs, werk en met name wonen. Een eigen passende woonplek met begeleiding vormt hierbij de basis. Het kabinet stelt hiervoor tot en met 2021 een extra financiële impuls van € 200 miljoen ter beschikking aan gemeenten voor de uitvoering van regionale plannen van aanpak, gericht op het terugdringen van dak- en thuisloosheid. De aanpak van dak- en thuisloosheid vraagt van alle (centrum)gemeenten een extra inspanning. De urgentie van een brede aanpak en extra maatregelen onderschrijven wij. Deze incidentele impuls vraagt echter wel om een structureel vervolg. Ook zal er nog nadere afstemming en verdieping moeten plaatsvinden met onder andere de zorgaanbieders, woningcorporaties en cliëntenorganisaties om uitvoer te geven aan de extra maatregelen.

In reactie op een eerste uitvraag in december jl. van VWS hebben 21 van de 43 centrumgemeenten gereageerd. De plannen binnen centrumgemeente Emmen bevonden zich destijds nog in een prematuur stadium. Het plan dat nu voorligt zal voor 1 september 2020 worden ingediend, zodat er in de tweede uitvraag een beroep gedaan kan worden op de beschikbare rijksmiddelen.

In dit plan wordt nader ingegaan op de visie, het huidige aanbod (wat hebben we al?), de knelpunten waar we tegenaan lopen, de extra maatregelen die we willen inzetten voor de brede aanpak tegen dak- en thuisloosheid en de daarmee gemoeide kosten.

---

<sup>1</sup> Een (t)huis, een toekomst. De aanpak van dak- en thuisloosheid, 3 juni 2020, TK 1696244-205742-DMO

## 2. Visie

Iedereen heeft recht op een dak boven zijn hoofd. We helpen zoveel mogelijk voorkomen dat inwoners hun dak kwijtraken.

Als mensen om wat voor reden toch dakloos worden, pakken wij als gemeente, gezamenlijk met onze partners, onze verantwoordelijkheid om zo snel mogelijk te zorgen voor een passende woonruimte waar zij – met de benodigde begeleiding – weer een zo zelfstandig mogelijk leven kunnen opbouwen en kunnen meedoen in de samenleving.

## 3. Wat doen we al?

In onze regio wordt al lange tijd gewerkt aan het tegengaan van dak- en thuisloosheid en het vergroten van de uitstroom uit de maatschappelijke opvang. Dit doen we door in te zetten op preventie en het organiseren van voldoende uitstroombmogelijkheden.

### Preventie

Mensen belanden niet zomaar in de opvang. Hier gaat vaak van alles aan vooraf. En om daar meer grip op te krijgen zetten we onder andere in op:

- Voorkomen van huisuitzettingen:  
Binnen de prestatieafspraken met de woningcorporaties is de afspraak gemaakt dat zo min mogelijk huisuitzettingen plaatsvinden op basis van betaalachterstanden. Deze inzet is preventief gericht, hiermee wordt ook ingezet op het voorkomen van economische dakloosheid. Hierbij geldt dat er altijd afstemming plaatsvindt met de gemeente wanneer er een huisuitzetting plaatsvindt.
- Minimabeleid:  
Binnen het minimabeleid van de betreffende gemeenten is aandacht voor schulden, en preventie. Binnen de gemeente Emmen is o.a. een pilot vroegsignalering gestart. In de pilot vroegsignalering worden inwoners met financiële problemen in beeld gebracht. Wanneer er meerdere signalen over betalingsachterstanden over een inwoner c.q. huisadres naar voren komen, wordt een huisbezoek afgelegd en wordt de inwoner hulp/ ondersteuning aangeboden.
- Samenwerking OGGz:  
Een integrale bemoei-aanpak voor inwoners die geen hulpvraag kunnen of willen stellen terwijl ze die wel nodig hebben volgens professionals of omstanders. De bemoeienis van de OGGz is altijd tijdelijk en wordt zodra dit weer mogelijk is overgenomen door de reguliere zorg. Bij kwetsbare dak- en thuislozen valt te denken aan toeleiding naar Maatschappelijke Opvang of Beschermd Wonen.

### Vernieuwing van de opvang

- De huisvesting voor daklozen in de Breehof in Nieuw-Amsterdam was sterk verouderd. Voor de trajectplaatsen gold dat bewoners sanitair moesten delen en niet zelf konden koken. Dit paste niet meer bij de visie op opvang van daklozen, die de laatste jaren sterk veranderd is. Geen grote slaapzalen meer, maar kleinschalige opvang en 1- of 2-persoonskamers.
- Daklozen die in de opvang komen moeten zo snel mogelijk weer kunnen werken aan herstel en aan een zelfstandig leven in de maatschappij. In de nieuwe opvangvoorziening die onlangs is gerealiseerd aan de Weerdingestraat in Emmen, zijn daarom 32 appartementen met eigen sanitair en een keukenblok ontwikkeld. Deze individuele huisvesting draagt bij aan het vergroten van autonomie en bevorderen van de zelfredzaamheid.
- Daarnaast zijn er 4 plaatsen voor nachtopvang beschikbaar (waar daklozen maximaal 5 nachten per maand kunnen verblijven). Verhuizing naar deze nieuwe locatie vindt plaats op 24 augustus 2020.

#### Door- en uitstroom MO – Housing First

- Het ontbreken van voldoende passende woonvormen/woningen belemmert de door- en uitstroom van kwetsbare inwoners uit dure opvangvoorzieningen. Om de uitstroom uit BW/MO te bevorderen zijn er samen met de gemeente, corporaties en de zorgaanbieders BW/MO 'randvoorwaarden voor zelfstandig wonen' opgesteld. Met deze randvoorwaarden zijn de corporaties bereid om 50 woningen per jaar beschikbaar te stellen voor de uitstroom uit BW/MO.
- De corporaties verhuren in dit geval de woning aan de zorgaanbieder, waarbij de cliënt eerst een jaar kan 'proefwonen'. De gemeente staat garant voor een jaar lang ondersteuning en begeleiding. Na een jaar kan het contract – bij goed functioneren - worden omgeklapt en op naam van de cliënt worden gezet.
- Daarnaast nemen we gezamenlijk deel aan het Actieprogramma Weer Thuis! Dit programma is gericht op het bevorderen van de door- en uitstroom uit BW/MO. De reeds opgestelde randvoorwaarden bleken in de praktijk niet altijd werkbaar voor uitstroom uit MO. Binnen het actieprogramma Weer Thuis! pakken we dit gezamenlijk op en worden hier nieuwe afspraken over gemaakt. Deze afspraken worden vastgelegd in een convenant en bestuurlijk ondertekend.
- Het voornemen is om voor de doelgroep uit MO het *Housing First-principe* te hanteren, waarbij het huurcontract gelijk op naam van de cliënt komt te staan (driepartijenovereenkomst). De gemeente kan hierbij de randvoorwaardelijke ondersteuning en begeleiding bieden. Dit sluit aan bij de landelijke doelstellingen ten aanzien van de brede aanpak tegen dak- en thuisloosheid, waarbij gemeenten dak- en thuisloosheid aanpakken op basis van het principe 'wonen eerst'.

#### **4. Knelpunten**

Ondanks dat er al de nodige maatregelen zijn ingezet om dak- en thuisloosheid tegen te gaan, zien we ook de nodige uitdagingen en knelpunten.

#### Complexere problematiek – verzwaren van de doelgroep

- Als gevolg van de extramuralisering en ambulantisering binnen de GGZ zien we een verzwaren van de doelgroep. Wachttijden binnen de GGZ leiden ertoe dat inwoners met psychische problematiek vaak langdurig moeten wachten op adequate behandeling. Dit staat een volwaardig herstel in de weg en kan leiden tot verzwaren van de problematiek.
- In veruit de meeste gevallen is er bij dak- en thuislozen sprake van psychische problematiek en/of middelengebruik wat leidt tot overlast, sociaal isolement, vervuiling en verwaarlozing. Ook kunnen economische redenen als gevolg van een scheiding of werkloosheid de aanleiding zijn. Uitstel van behandeling, ondersteuning en begeleiding kan leiden tot maatschappelijke overlast.

#### Onvoldoende passend aanbod

- Wanneer mensen dak- of thuisloos zijn, dan is de ondersteuning en begeleiding gericht op het vinden van een passende woonruimte waar men – met de benodigde begeleiding – weer een zo zelfstandig mogelijk leven kan opbouwen en kan meedraaien in de samenleving. De termijn waarop we iemand kunnen huisvesten op een passende plek is door het vastlopen van de keten steeds langer geworden. Dit zorgt ervoor dat mensen die hulp nodig hebben niet tijdig op de juiste manier geholpen kunnen worden.
- De multiproblematiek van de doelgroep maakt ook dat zij niet altijd open staan voor hulp of passen binnen het aanbod dat aanwezig is. Vraag en aanbod sluiten in dit kader niet goed op elkaar aan.

#### Overgang 18-/18+

- Wanneer jongeren 18 jaar worden zijn zij volgens de wet volwassen. Hierbij komen ook bepaalde vaardigheden, competenties en verantwoordelijkheden bij kijken. Voor kwetsbare jongeren, zonder een ondersteunend netwerk waar zij op terug kunnen vallen, is het niet vanzelfsprekend dat zij al over deze vaardigheden beschikken. Hierbij gaat het niet alleen om de huidige doelgroep maar ook om jeugdigen die vanuit een intramurale setting de 18-jarige leeftijd bereiken en daarmee ook tot de meest kwetsbare groep behoren.

- De overgang van 18-/18+ kan ook betekenen dat er sprake is van de overgang van behandeling vanuit een gedwongen kader naar ondersteuning en begeleiding vanuit een vrijwilliger kader. Intrinsieke motivatie vanuit de jongere is een vereiste voor een passend en adequaat vervolgtraject. Wanneer dit ontbreekt doordat jongeren 'behandelmoe' zijn, kan dit ertoe leiden dat jongeren als gevolg van hun zelfbeschikkingsrecht uit beeld raken. Het is dus cruciaal dat er gezamenlijk met de jongere een plan wordt gemaakt waarin wordt gewerkt aan perspectief en participatie.
- In 2015 is als onderdeel van de Participatiewet de kostendelersnorm ingevoerd. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat leden van een huishouden gezamenlijk de woonkosten met elkaar kunnen delen. Bijstandsgerechtigden krijgen daardoor een lagere uitkering. Een ongewenst effect is dat ouders aan hun kind(eren) boven de 21 jaar vragen om het huis uit te gaan, terwijl zij nog niet over een eigen woonruimte beschikken. Dit kan leiden tot een toename van thuisloze jongeren, die niet in beeld is en zich in het ergste geval melden bij de opvang. Er is momenteel een lobby gaande om de minimale leeftijd van de kostendelersnorm te verhogen van 21 jaar naar 27 jaar.

#### Financiële tekorten

- Omdat wij als gemeente te maken met grote tekorten, zullen er keuzes gemaakt moeten worden in de taken zoals die nu uitgevoerd worden. De kerntaak van maatschappelijke opvang is het bieden van tijdelijk verblijf aan mensen zonder dak boven hun hoofd, gekoppeld aan zorg en begeleiding en/of het verhelpen van een crisis. Als gemeente willen wij hierin onze verantwoordelijkheid blijven nemen. Door deze tekorten is de realisatie van een groot deel van de voorgestelde extra maatregelen volledig afhankelijk van aanvullende middelen vanuit het Rijk. Met deze financiële steun van het Rijk kunnen we verder werken aan de plannen die we samen met zorgaanbieders en woningcorporaties maken.

## 5. Extra maatregelen

Extra maatregelen blijven nodig om te kunnen blijven doorontwikkelen en innoveren.

Met de extra maatregelen wordt ingezet op passend woonaanbod met een vorm van begeleiding in plaats van opvang en op het bevorderen van de uitstroom. De maatregelen zijn aanvullend en/of een verdieping op de beleidsvoornemens die in het *Regioplan Opvang & Bescherming* staan genoemd, dat onlangs is vastgesteld. Gelet op de specifieke knelpunten die spelen in onze regio zetten we daarom in op de volgende maatregelen. Sommige maatregelen zijn al verder uitgewerkt, andere maatregelen betreffen een globale opzet met nadere uitvoeringsvraagstukken.

Maatregel 1	Huisvesting Paradijsvogels
<b>Toelichting</b>	<p>Centrumgemeente Emmen telt ongeveer 20 tot 30 moeilijk plaatsbare inwoners. Veelal alleenstaande mannen, die maatschappelijke overlast veroorzaken, vaak doordat er sprake is van middelen misbruik, psychiatrische- en psychosociale problematiek. Zij verblijven veelal buiten op straat of in schuurtjes. Het lukt een groot deel van deze groep niet om regulier zelfstandig te wonen, vanwege de ernst van hun problemen en/of omdat zorgpartijen en corporaties het niet aandurven vanwege de risico's op overlast en angst voor mislukking. Hun huis is bijvoorbeeld al eerder ontruimd vanwege overlast of huurschulden (vaak schrijnende gevallen). Ze zijn veelal aangewezen op ondersteuning op alle leefgebieden. Vaak zijn deze personen aangewezen op een zorginstelling voor beschermd wonen of de maatschappelijke opvang. Wonen in de wijk, opvang of beschermd wonen gaat gepaard met een complexiteit van groepsinteractie, waarbij sociale vaardigheden en woonvaardigheden nodig zijn. Deze groep lukt het niet zich hieraan te conformeren, vertonen vaak afwijkend gedrag waardoor het wonen steeds mislukt. Hun specifieke situatie vraagt om een woonaanbod dat niet beschikbaar is.</p> <p>Voor deze groep willen we een innovatieve woonoplossing realiseren, zogenaamde Skaeve Husen. Skaeve Husen kunnen een belangrijke bijdrage leveren aan het verminderen van overlast in woonbuurten. Bewoners waarderen deze vorm van huisvesting positief en op de nieuwe woonlocaties leveren de bewoners niet of nauwelijks overlast.</p> <p>Op basis van een gezamenlijke verkenning met betrokken partijen lijkt het te gaan om 20-30 personen. Voor de pilot willen we starten met twee locaties voor ± 16 personen. Deze personen zullen een eigen huurcontact krijgen.</p>
<b>Budget</b>	<p>Locatiestudie € 30.000,-</p> <p>We spreken over 16 paradijsvogels die huisvesting en begeleiding nodig hebben. Er is 4 fte (128 uur) begeleiding nodig die op 7 dagen in de week toezicht en begeleiding biedt à € 48,- p/u = € 320.000,-</p> <p>Voor hulp in het dagelijks leven/huishouding is 2 uur p.p./p.w. = 32 uur p.w. nodig à €23,- p/u = €38.000,-.</p> <p>Gezien de complexe problematiek verwachten we ook ambulante inzet van GGZ, OGGz en VNN nodig te hebben als ondersteuning. 24 uur p/w à € 81,- p/u = €100.000,-</p> <p>Inrichten unit als steunpunt à € 10.000,-</p> <p><b><u>Totale kosten per jaar € 498.000,-</u></b></p> <p>Kosten voor de realisatie van deze voorziening zijn hierin niet meegenomen. Deze kosten zullen voor rekening van gemeente en woningcorporatie komen.</p>
<b>Realisatie</b>	2021
<b>Resultaat</b>	Voorkomen recidive van dakloosheid en overlast

Maatregel 2	Flexibele woonschil
<b>Toelichting</b>	<p>Flexwonen is een term voor woonvormen die flexibel inzetbaar zijn. Ze kenmerken zich door tijdelijk, verplaatsbaar of makkelijk aanpasbaar te zijn. Als de woningen nodig zijn kun je ze makkelijk plaatsen, en op het moment dat ze niet meer nodig zijn kunnen ze weer weg worden gehaald. Ze vervangen daarmee ook niet de huidige reguliere woningvoorraad; flexwoningen zijn aanvullend hierop, en kunnen mensen een tijdelijke woonruimte bieden die in de huidige markt niet aanwezig is. Verschillende redenen kunnen de oorzaak zijn van deze beperkte beschikbaarheid. Voor sommige doelgroepen zal de flexwoning slechts een tijdelijke woning zijn, terwijl ze ‘wachten’ op een reguliere woning, en voor sommige doelgroepen zal de flexwoning in een specifieke vraag voorzien die (nu) niet op de reguliere markt beantwoord kan worden.</p> <p>Als een gebouw al dan niet tijdelijk leeg staat, bijvoorbeeld in afwachting voor een verbouwing of voor sloop, dan kan zo’n ook gebouw gebruikt worden als locatie voor flexwoningen. Binnen het pand kunnen dan (deels, of helemaal) tijdelijke woonunits worden gerealiseerd, vaak door kleine verbouwing uit te voeren. In oude kantoorpanden of flatgebouwen is vaak al sprake van bestaande kamerindelingen, in andere panden zal dit nog gerealiseerd moeten worden. Bij flexwoningen in al bestaande panden is het pand en de locatie hiervan leidend voor het woningtype en de doelgroep waarvoor dit geschikt zal zijn, andersom dus dan bij losse woonunits.</p> <p>Op basis van de bestandsanalyse (zie maatregel 8) en gesprekken met alle relevante partijen kan nader verkend worden hoeveel plekken hiervoor nodig zijn en gerealiseerd kunnen worden.</p>
<b>Budget</b>	Locatiestudie <b>€ 30.000,-</b> Aanpassingen bestaande panden en realiseren nieuwe huisvesting – PM <i>(Wellicht dat dit project bekostigd kan worden vanuit de middelen die BZK hiervoor beschikbaar gesteld heeft)</i>
<b>Realisatie</b>	2021
<b>Resultaat</b>	Voorkomen instroom en bevorderen doorstroom maatschappelijke opvang Wonen met passende begeleiding

Maatregel 3	Pilot Housing First
<b>Toelichting</b>	<p>Kleinschalige huisvesting met een ‘steunpunt’ van waaruit hulp en begeleiding geboden wordt.</p> <p>De doelgroep heeft vaak meervoudige problemen, bijvoorbeeld psychiatrische stoornissen in combinatie met verslaving, die niet zelfredzaam zijn en onvoldoende aansluiting vinden bij het aanbod van (opvang)voorzieningen. Van de doelgroep wordt daarnaast verwacht dat ze (met begeleiding) in staat zijn om zo zelfstandig mogelijk te wonen. Zij krijgen een woning aangeboden met (intensieve) begeleiding en ondersteuning op alle leefgebieden. Het gaat primair om mensen die al langer dakloos zijn. Ook komen mensen in aanmerking, die door hun gedragsproblemen steeds maar korte tijd binnen een instelling kunnen worden ondergebracht of anderszins niet goed passen in een (doorstroom) voorziening en hierdoor grote kans lopen om uit te vallen.</p> <p>Er is een locatie van zeven woningen (1 persoon per woning) plus een woning als steunpunt (begeleiding en evt. huismeester) beschikbaar in een van de buitendorpen van centrumgemeente Emmen. Met het oog op de spreiding van</p>



	voorzieningen, wordt gekozen voor deze locatie.
<b>Budget</b>	Begeleiding € 177.000,- (6 uur per persoon per week à € 81,- p/u) Woninghuur, inclusief servicekosten ( € 500,- grotendeels op te brengen door de bewoners zelf, maar er zal in de eerste periode ook sprake zijn van huurderiving van naar schatting 25%) Totale kosten € 10.500,- Kosten steunpunt € 6000,- (€ 500,- per maand in de opstartfase van een jaar) Inrichten steunpunt € 10.000,-  <b><u>Totale kosten per jaar € 203.500,-</u></b>
<b>Realisatie</b>	2021
<b>Resultaat</b>	Bevorderen doorstroom Wonen met passende begeleiding

<b>Maatregel 4</b>	<b>Project Onder de pannen</b>
<b>Toelichting</b>	<p>Economisch daklozen vallen vaak “tussen wal en schip”. Als mensen nu bijvoorbeeld door het verlies van werk of relatie hun woning verliezen, is er nauwelijks doorstroom naar een betaalbare woning mogelijk omdat de woningmarkt op slot zit. Om te voorkomen dat deze mensen dakloos worden, kan het project “Onder de Pannen” uitkomst bieden.</p> <p>“Onder de Pannen” is een project waarmee mensen die een slaapkamer ‘over’ hebben, deze legaal kunnen verhuren aan een stadsgenoot die dringend op zoek is naar woonruimte. Onderhuur dus, waarbij de verhuurder niet gekort wordt op uitkering of toeslagen. Zo wordt niet alleen de nieuwe huurder geholpen, maar gaat ook de verhuurder erop vooruit.</p> <p>De huurder kan zich focussen op een structurele oplossing voor huisvesting, in plaats van elke dag zijn slaapprobleem te moeten oplossen. Daarbij is er minder kans dat de recent geworden dakloze afglijdt, doordat problemen zich opstapelen en mag de huurder mag zich op het adres inschrijven, waardoor het afsluiten van een zorgverzekering weer mogelijk is en ook een adres aan een eventuele werkgever kan doorgeven.</p> <p>Dit project kan worden uitgevoerd door De Regenboog Groep.</p> <p>De kosten van de uitvoering van dit project bestaat uit een basissubsidie aan De Regenboog Groep (€ 38.000,-) en een toeslag per geslaagde match / persoon die onderdak vindt door bemiddeling door De Regenboog Groep (€ 2.500,-). Daarnaast zal, indien nodig, financiële begeleiding worden aangeboden om ervoor te zorgen dat de financiën van deze persoon op orde komen en blijven.</p> <p>De ambitie is om via dit project ± 30 personen aan een dak boven hun hoofd te helpen.</p>
<b>Budget</b>	<b><u>Maximaal € 110.000,-</u></b>
<b>Realisatie</b>	Direct
<b>Resultaat</b>	Het bieden van onderdak aan economisch daklozen en het voorkomen instroom in de maatschappelijke opvang

Maatregel 5	Het Hunebed Project
<b>Toelichting</b>	<p>De leefwereld van de kwetsbare inwoner en de ‘harde’ systeemwereld sluiten vaak onvoldoende op elkaar aan. Kwetsbare inwoners moeten zich aan allerlei regels en voorwaarden houden voordat zij de nodige hulp en ondersteuning kunnen krijgen. Dit lukt niet altijd. Vaak hebben kwetsbare inwoners zelf wel ideeën over wat hen kan helpen om vooruit te komen en hun leven op de rails te krijgen. Wat zou je doen als je zelf de touwtjes in handen hebt?</p> <p>Het doel van het project is om de kwetsbare inwoner centraal te stellen en zelf regie te geven in hun herstelproces en re-integratie. Dit willen we doen door 5 langdurige dak- en thuislozen een pinpas met € 10.000 te geven. Een gift zonder regels of tegenprestatie. Daarnaast hebben zij 24/7 toegang tot professionele hulp en begeleiding. Een unieke kans en experiment om eigen regie, zelfredzaamheid en autonomie te bevorderen.</p> <p>Naar het voorbeeld van de geslaagde projecten in Amsterdam, Rotterdam en Haarlem is het voorstel om een project op te tuigen in de Hunebed regio. De projecten zijn gebaseerd op succesvol Brits onderzoek, waarbij dertien daklozen geld kregen en uitgedaagd werden dit geld te besteden met de vraag: <i>“Wat denk jij dat goed voor je is?”</i>.</p>
<b>Budget</b>	Begeleiding € 50.000,- Inzet ervaringsdeskundigen als coach/buddy € 10.000,- Inzet projectleider € 30.000,- Maatwerkbudget € 50.000,- <b><u>Totaal € 140.000,-</u></b>
<b>Realisatie</b>	2021
<b>Resultaat</b>	Bevorderen autonomie en zelfredzaamheid Vraaggerichte ondersteuning en begeleiding

Maatregel 6	Woonvoorziening dak- en thuisloze ouderen met verslavings- en/of psychiatrische problematiek
<b>Toelichting</b>	<p>Een groeiende groep dakloze en verslaafde mensen die maar blijft terugkomen, niet afkickt, ouder wordt en behoefte krijgt aan een vaste plek. Voor deze groep mensen, die niet geplaatst kan worden in een reguliere woonvoorziening voor ouderen, zou een woonvoorziening voor dak- en thuisloze verslaafden gerealiseerd moeten worden.</p> <p>In een soortgelijke voorziening elders in het land, wordt het gebruik van drugs niet verboden. Door het gedoogbeleid mogen de bewoners in hun kamer gebruiken.</p> <p>Begeleiding en hulpverlening kunnen worden bekostigd vanuit de WLZ. Er zal een projectorganisatie opgezet moeten worden die d.m.v. een locatiestudie kan onderzoeken wat een geschikte locatie is voor een dergelijke voorziening.</p> <p>De huisvesting en begeleiding/hulpverlening zal voor rekening komen van de partij die deze woon- zorgvoorziening zal gaan exploiteren. Op dit moment lijkt het te gaan om een groep van ± 15-20 personen.</p>
<b>Budget</b>	Locatiestudie <b><u>€ 30.000,-</u></b>
<b>Realisatie</b>	2021

<b>Resultaat</b>	Voorkomen recidive van dakloosheid en overlast Wonen met passende begeleiding
------------------	--

<b>Maatregel 7</b>	<b>Kamers met Kansen</b>
<b>Toelichting</b>	<p>Kamers met kansen is opgezet om jongeren met steun in de rug de stap te laten zetten naar zelfstandigheid. Het doel is om jongeren de kans geven een zelfstandig eigen leven te kunnen gaan leiden.</p> <p>Kamers met Kansen is een woonvorm waar jongeren van 17 tot 25 jaar op maat worden ondersteund in wonen, werken, leren, netwerkontwikkeling, vrijetijdsbesteding en andere vaardigheden die nodig zijn om de aansluiting met de samenleving te hervinden en te behouden.</p> <p>Onder meer door het huurcontract voor de kamer te koppelen aan een persoonlijk ontwikkelingsplan, welke de toeleiding naar arbeid en/ of scholing én de doelen die door de jongeren behaald moeten worden, beschrijft. Het woonconcept is gericht op jongeren uit verschillende doelgroepen met als gemeenschappelijk kenmerk dat de jongeren een steuntje in de rug nodig hebben op weg naar zelfstandigheid en eigen identiteit. Voor de sprong van gezin of begeleid wonen naar totale zelfstandigheid is Kamers met Kansen een mooie tussenstap.</p> <p>Op basis van de gesprekken met alle relevante partijen kan verkend worden hoeveel plekken hiervoor daadwerkelijk nodig zijn en welke locatie hiervoor geschikt is. Ambitie is om 10 jongeren aan een passende plek te helpen.</p>
<b>Budget</b>	Locatiestudie € 30.000,- Begeleiding en/of coaching 2 uur p.p/p.w. à € 48,- p/u = € 50.000,-  <b><u>Totaal € 80.000,-</u></b>
<b>Realisatie</b>	2021
<b>Resultaat</b>	Bevorderen autonomie en zelfredzaamheid van jongeren Vraaggerichte ondersteuning en begeleiding

<b>Maatregel 8</b>	<b>Uitvoeren bestandsanalyse</b>
<b>Toelichting</b>	Om te achterhalen wat de samenstelling is van de groep dak- en thuislozen in onze regio, zal een bestandsanalyse uitgevoerd worden waarbij beter inzichtelijk wordt wat de oorzaken van dak- en thuisloosheid zijn en op welke wijze we vraag en aanbod beter op elkaar kunnen laten aansluiten.
<b>Budget</b>	Inschakelen onderzoeksbureau <b><u>€ 35.000,- eenmalig</u></b>
<b>Realisatie</b>	2021
<b>Resultaat</b>	Beter inzicht krijgen in de doelgroep

<b>Maatregel 9</b>	<b>Inschakelen regionale projectleider</b>
<b>Toelichting</b>	<p>Er zal een regionale projectleider aangesteld moeten worden voor het implementeren van de maatregelen zoals genoemd in dit plan van aanpak. Op dit moment is er geen ruimte binnen de bestaande capaciteit noch voldoende budget voor de invulling van deze projectleidersrol.</p> <p>De extra middelen die de regiogemeenten ontvangen voor de brede aanpak van dak- en thuisloosheid, zullen naar alle waarschijnlijkheid door de regiogemeenten ingezet worden voor projecten binnen het minima- en GGZ-beleid.</p>
<b>Budget</b>	Inzet projectleider <b>€ 100.000,- per jaar</b>
<b>Realisatie</b>	2021
<b>Resultaat</b>	Implementeren van de extra maatregelen

<b>Maatregel 10</b>	<b>Project Welkom in de Buurt</b>
<b>Toelichting</b>	<p>De beweging is dat er steeds meer mensen vanuit Beschermd Wonen en de Maatschappelijke Opvang weer zelfstandig gaan wonen in de buurt. Het organiseren van het proces van uitstroom alleen is echter nog geen garantie voor succes. Er is op allerlei vlakken ondersteuning nodig. Hoe wordt een persoon bijvoorbeeld opgevangen in de wijk? Hoe besteedt deze zijn tijd en waar heeft hij wel en geen hulp bij nodig?</p> <p>Het project Welkom in de Buurt heeft als doel om de uitstroom en de integratie in een woonwijk te vergemakkelijken van mensen die vanuit BW/MO weer zelfstandig gaan wonen in de buurt. Dit doen we door het stimuleren van innovatie.</p> <p>Ideeën voor innovatie worden actief opgehaald. Daarnaast wordt een onderzoek gedaan naar de impact van de initiatieven die worden ingezet. Iedere inwoner in de regio Zuidoost-Drenthe kan een aanvraag indienen: inwoners, ondernemers, organisaties en ervaringsdeskundigen. Het projectteam ondersteunt initiatiefnemers bij de uitwerking van het idee om te komen tot een gedegen subsidieaanvraag. Bij toewijzing ontvangen zij deelfinanciering en eventueel begeleiding in de vorm van een maatwerktraject.</p>
<b>Budget</b>	<p><u>Directe subsidiëring initiatieven: €180.000</u></p> <p>Ambitie is om ± 15 kansrijke initiatieven te ondersteunen waarbij een initiatief maximaal €15.000 aan subsidie kan ontvangen. Op basis van eerdere ervaringen is een gemiddelde van €12.000 realistisch om mee te rekenen. Bij het ophalen van 15 geschikte initiatieven kom je daarmee op een totaal benodigd budget voor directe subsidiëring van initiatieven: €180.000</p> <p><u>Professionele ondersteuning van initiatieven: €36.000</u></p> <p>Het is effectiever gebleken om initiatieven niet alleen 'plat' subsidiegeld te geven, maar ze begeleiding te bieden door professionals op het vlak waar de initiatieven hulp nodig hebben. Initiatiefnemers kunnen (bijvoorbeeld) een budget van €2.400 vrij besteden aan beschikbare professionals op het gebied van marketing/ communicatie, financiën, vergroten van impact, businessplannen maken of coaching. In de praktijk zal het ene initiatief net iets meer (en andere) begeleiding nodig hebben dan andere. Daarom zal het te besteden budget ook (licht) kunnen verschillen per initiatief. Dat is maatwerk.</p>

	<p><u>Organisatie van het project: €100.000</u> Dit is voor het opzetten van een lokaal Welkom in de Buurt project, het vinden en begeleiden van initiatieven, coaching van initiatieven, betrekken van ervaringsdeskundigen bij het project, scoring van initiatieven, afhandelen van de subsidieaanvragen, verbinding maken met bestaande organisaties/ netwerken en het organiseren van bijeenkomsten om initiatieven kennis met elkaar te laten maken en relevante kennis met hen te delen ter bevordering van de initiatieven. In totaal zal het projectteam van 3-4 (externe) organisatoren hier 8 - 10 maanden aan werken.</p> <p><u>Impactonderzoek project: €20.000</u> Om inzichtelijk te maken wat de langetermijneffecten zijn van de ondersteunde initiatieven en hen te adviseren hoe meer impact te maken met hun initiatieven wordt impactonderzoek gedaan. Dit wordt op een wijze gedaan waarmee de initiatieven zelf in staat zijn hun eigen impact in kaart te brengen en ook in de toekomst zelf te rapporteren en te communiceren naar hun omgeving.</p> <p><u>Communicatie en overige: €20.000</u> Dit budget is bestemd voor het opzetten van de website, maken van foto's, uitdoen van persberichten, materiaal voor bijeenkomsten, etc.</p> <p><b><u>Totaal begroting: €356.000</u></b></p>
<b>Realisatie</b>	2021
<b>Resultaat</b>	Vergroten van acceptatie van inwoners met een psychische kwetsbaarheid en/of afwijkend gedrag

## 6. Begroting extra maatregelen

Met de vraag om extra maatregelen, is ook de vraag om extra middelen urgent.

	<b>Maatregelen</b>	<b>Benodigd budget</b>
1.	Huisvesting paradijsvogels	498.000
2.	Flexibele woonschil	30.000 PM
3.	Pilot Housing First	203.500
4.	Project Onder de pannen	110.000
5.	Het Hunebed project	140.000
6.	Woonvoorziening dak- en thuisloze ouderen met verslavings- en/of psychiatrische problematiek	30.000
7.	Kamers met Kansen	80.000
8.	Uitvoeren bestandsanalyse	35.000
9.	Inschakelen regionale projectleider	100.000
10.	Project Welkom in de Buurt	356.000
	<b>Totaal</b>	<b>1.582.500</b>