

Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 685599

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl



Aan de raad van de gemeente Emmen

team
Beleid leefomgeving

ons kenmerk 21.000698	zaaknummer 173859-2021	bijlage 2	behandeld door J.H. Laarman	BSN
datum 9 juni 2021	telefoon 14 0591	fax	e-mail gemeente@emmen.nl	
onderwerp Vaststellen jaarplan bodem 2021 en jaarverslag bodem 2020				

Geachte leden van de raad,

Ter informatie sturen wij u het door ons vastgestelde jaarprogramma bodem 2021 en het jaarverslag bodem 2020. En in deze brief informeren we u over onze visie op de voortzetting van de bodemtaken en de ontwikkeling van nieuw beleid.

Voor de gemeentelijke taken met betrekking tot de Wet Bodembescherming (Wbb) is het jaar 2021 een tussenjaar. Naast het uitvoeren van de taken die behoren bij de rol van het wettelijk bevoegd gezag, heeft de gemeente Emmen haar aandeel in de landelijke saneringsopgave. Deze saneringsopgave is gericht op saneren van chemische verontreiniging van grond en/of grondwater. De gemeente is deelnemer in het convenant 2016-2020 bodem en ondergrond tussen de rijksoverheid en lagere overheden. Dit convenant heeft een uitwerking in uw meerjaren uitvoeringsprogramma bodem 2016-2020. De gemeente ontvangt van het rijk fondsen voor deze saneringsopgave. Het convenant bodem 2016-2020 en uw meerjaren uitvoeringsprogramma bodem 2016-2020 zijn formeel afgesloten. De Omgevingswet, waarin de Wbb opgaat, is evenwel nog niet van kracht en wordt opnieuw uitgesteld tot 1-7-2022. De veranderingen die teweeg worden gebracht door de Omgevingswet zijn nog niet ingegaan en deels nog niet duidelijk. Daarnaast hebben we nog niet volledig voldaan aan de saneringen waartoe we ons hebben verplicht in het convenant met de rijksoverheid en in uw meerjaren uitvoeringsprogramma bodem 2016-2020.

We hebben voor 2021 een jaarplan bodem vastgesteld in lijn met het bestaande beleid, voortgaand op de eerdere jaarplannen om te voldoen aan verplichtingen m.b.t. de zogenaamde spoedopgave. Ook de rijksoverheid benadert 2021 als een tussenjaar en kent ook voor 2021 doeluitkeringen toe via het gemeentefonds voor de spoedopgave bodemsanering en de apparaatskosten.

Zoals uit het jaarverslag blijkt is het jaarplan 2020 grotendeels gerealiseerd. Met het jaarverslag bodem 2020 geven we inzicht in de feitelijk uitgevoerde werkzaamheden en behaalde resultaten in het jaar 2020. Bij de laatste twee spoedopgaven is wel de beschikking 'ernst en spoed' afgegeven, maar de feitelijke sanering start in 2021. Nadere informatie vindt u in het jaarverslag.

De realisatie van het jaarplan 2020 heeft een minder grote aanspraak gedaan op de Reserve Bodemsanering dan voorzien. Er is voor € 438.035 (€ 274.352 projectkosten + € 163.683 aanvullende apparaatskosten) beroep gedaan op de Reserve Bodemsanering, terwijl het jaarplan uitging van een maximale som van € 745.000.

We zijn terughoudend om nu nieuw beleid te ontwikkelen betreffende de bodemtaken die vallen onder de Wbb en in de toekomst onder de Omgevingswet. Dit is met name ingegeven door onzekerheden waarmee we worden geconfronteerd. Het huidig gemeentelijk beleid is weergegeven in:

- de Visie op Bodemkwaliteit 2012 en Nota van beantwoording klassiek bodemkwaliteit (Gemeenteraad 31 januari 2013);
- Beleidsregel bodemkwaliteit (besluit college 5 maart 2013).

Deze beleidsdocumenten waren beoogd voor de periode 2012-2017. Er wordt nog steeds gewerkt conform deze documenten. De ontwikkelingen die in gang worden gezet met de Omgevingswet vragen om actualisatie en herontwikkeling van het gemeentelijk bodembeleid. Hiermee treedt een verschuiving op van centraal gereguleerde aanpak naar vergroting van de lokale bestuurlijke afwegingsruimte. De ontwikkelingen zijn echter omgeven met onzekerheden op gebied van de inhoud van de taken, op het gebied van de bekostiging en risico's i.v.m. nieuwe stoffen. Onder de gegeven omstandigheden willen we nieuw beleid ontwikkelen als de uitvoeringspraktijk daar concreet behoefte aan heeft. We participeren in de verkenningen binnen Drenthe om of zien of we samen met de andere Drentse gemeenten kunnen komen tot een gezamenlijke visie op bodem en bodemtaken.

Ondertussen werken we door op de tot dusverre gehanteerde lijn van de spoedopgave van de sanering van chemische verontreiniging van grond of grondwater. De laatste spoedgevallen pakken we nu ook aan. Meerdere gevallen hebben overigens een aanpak die een aantal jaren duurt en nog gaande is, zoals bv. de aanpak van de verontreiniging van de voormalige Gero. En uit diverse eerdere saneringsgevallen vloeien monitoring- en nazorgtaken voort die nog lange tijd duren. Het convenant met de rijksoverheid en het meerjaren uitvoeringsprogramma 2016-2020 hebben dus een nasleep die nog jaren duurt, met bijbehorende acties en kosten.

Deze taken willen we bekostigen uit de Reserve Bodemsanering. De Reserve Bodemsanering wordt benut voor bekostiging van Wbb spoedopgaven, overige Wbb taken en taken die daar direct mee verbonden zijn. De Reserve is bestemd voor voorzienbare taken. De reserve is geen risicovoorziening voor onvoorzienbare kosten, daartoe dient de algemene risicovoorziening van de gemeente. Bij de momenteel voorzienbare taken is de reserve toereikend tot voorbij 2030.

In het jaarplan bodem 2021 voorzien we een maximaal beroep op de reserve van € 770.000 . Bij de begrotingsbehandeling in november 2020 heeft de raad € 745.000 toegekend. Een aanvullend bedrag van €25.000 is op grond van onze bevoegdheid daartoe door ons beschikbaar gesteld. Voor meer informatie verwijzen we u naar de inhoud van het jaarplan bodem 2021.

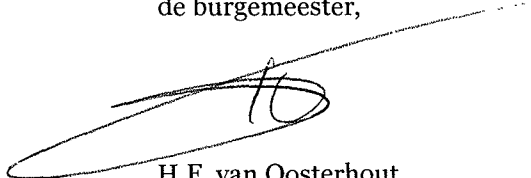
We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris,

L.S.


M. Plantinga-Leenders

de burgemeester,



H.F. van Oosterhout