

RIS.2092

VEILIGHEIDSPLAN 2006

Gemeente Emmen

“Partnerschap in veiligheid”

Emmen, december 2005

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
2.	Algemene gegevens	4-6
2.1	Wettelijke verplichting	4
2.2	Maatschappelijk effect	4
2.3	Beschrijving gemeente Emmen	4
2.4	Kenmerken van Emmen	4
2.5	Evenementen Emmen	5
2.6	Onderwijs	5
2.7	Kenschets van de gebieden	5-6
2.8	Wijkseenheden van de politie	6
3.	Veiligheidsanalyse	7-11
3.1	Woonbelevingsonderzoeken 2001 en 2003	7
3.1.1	Contacten tussen politie burgers en prioriteiten politie	7
3.1.2	Onveiligheidsgevoelens	7
3.1.3	Slachtofferschap	7
3.1.4	Perceptie van criminaliteit in de buurt	7
3.1.5	Vermogensdelicten	8
3.1.6	Overlast en dreiging	8
3.1.7	Buurtproblemen	8
3.1.8	Sociale kwaliteit van de woonomgeving (sociale cohesie)	8
3.2	Algemene opmerking	8
3.3	De ontwikkeling van een algemene veiligheidsanalyse	8
3.4	Globale veiligheidsanalyse	9
3.4.1	Kwadrant: De Stad	9
3.4.2	Kwadrant: De Blokken	9
3.4.3	Kwadrant: De Velden	10
3.4.4	Kwadrant: De Monden	10
3.5	Eerste conclusie	10
4.	Het veiligheidsprogramma	11-12
4.1	Inleiding	11
4.2	Wat willen wij bereiken ?	11
4.3	Een aparte programmaliijn: Integrale Veiligheid	11
4.3.1	De kwalitatieve doelstellingen	11
4.3.2	De kwantitatieve doelstellingen	12
5.	Themagerichte aanpak	13
5.1	Het belang van themagerichte aanpak	
6.	Jeugdzorg/ -criminaliteit	14-16
7.	Geweld in het publieke domein	17-18
8.	Huiselijk geweld	19-20
9.	Zedenzorg/ -criminaliteit	21-22
10.	Versterking van de algemene criminaliteitsbestrijding	23-24
11.	Algemene criminaliteitsbestrijding / veelplegers	25-26
12.	Verkeersveiligheid	27-29
13.	Intensivering van toezicht en handhaving	30-31
13a.	Milieupolitie (Gemeente Emmen en Regio politie)	32-33
14.	Samenwerken in de wijk	34-35
15.	Evenementen	36
16.	Betaald voetbal: FC Emmen	37
17.	Rampbestrijding / multidisciplinair samenwerking	38
	<i>Bijlage: Afkortingenlijst + overzicht wijkscans van de politie</i>	<i>39</i>

1. Inleiding

Voor u ligt het eerste veiligheidsplan voor de gemeente Emmen. In dit plan staan de gezamenlijke inspanningen van de gemeente Emmen, de politie en het Openbaar Ministerie op het gebied van veiligheid. De basis van dit plan vormen het Meerjaren Ontwikkelings Programma (MOP) van Emmen en het integrale Korpsbeleidsplan Drenthe 2006. Dit Veiligheidsplan is een gemeentelijke uitwerking, aangevuld met lokale speerpunten welke hun oorsprong hebben in de programmabegroting, onderdeel veiligheid.

Veiligheid heeft in het collegeprogramma 2003-2006 als één van de acht programmalijnen een belangrijke positie gekregen. De programmalijn Integrale veiligheid heeft betrekking op fysieke veiligheid, sociale veiligheid en verkeersveiligheid.

Veiligheid is en blijft een facetbeleid en is terug te vinden in nagenoeg ieder beleidsveld van de gemeente. Daarnaast is veiligheidsbeleid voor een deel afhankelijk van de actualiteit. Opkomende en niet voorziene veiligheidsonderwerpen kunnen tussentijds vragen om een aanpassing van de inspanningsverplichtingen.

De partners in de veiligheidsketen in Emmen zijn zich bewust van de noodzaak om gezamenlijk problemen aan te pakken. Dit houdt in een gezamenlijk beeld van het veiligheidsprobleem, in overleg oplossingen aan dragen en afspraken maken over ieders inspanningen. Centraal hierbij staat het eigen kunnen en de bijbehorende bevoegdheden.

De aanpak van de wijk Bargeres heeft geleerd dat een gezamenlijke aanpak bij alle betrokken spelers inspirerend werkt. Gezamenlijke inspanningen hebben geleid tot resultaten en hebben laten zien dat een integrale aanpak van veiligheid gemeentebreed uitgewerkt dient te worden.

In het MOP in het kader van het Grotestedenbeleid heeft de gemeente Emmen afspraken gemaakt met het rijk over het verbeteren van de veiligheid. Vanuit het MOP zal een themagerichte uitwerking nodig waar de partners in veiligheid elk vanuit hun rol een bijdrage leveren. De resultaten die gezamenlijk worden gerealiseerd op het niveau van de verschillende thema's vormen op hun beurt weer de basis voor de rapportage aan het rijk.

Dit veiligheidsplan zal verder ontwikkeld moeten worden. Het is belangrijk om aansluiting te zoeken bij de begrotingscyclus.

Omdat de wijkindeling van de politie niet synchroon loopt met de grenzen van de Gemeente Emmen, zal komend jaar op onderdelen een nadere specificering van kengetallen plaatsvinden om op een goede wijze verantwoording af te kunnen leggen over de resultaten.

In 2006 zal tevens een sociaal veiligheidsplan (beleidskader) worden ontwikkeld waarin, vanuit de periodieke wijkscans, de wijkshouw, de wijkanalyses van de woningbouwcorporaties en de wijkverkenning van de welzijnsinstelling Sedna, trends en ontwikkelingen worden samengebracht ten aanzien van sociale veiligheid. Het sociale veiligheidsplan zal de komende jaren verder gestalte krijgen waarbij de aandacht zal verschuiven van repressie van ongewenst gedrag naar preventieve oplossingen om ongewenst gedrag (waar mogelijk) te voorkomen.

2. Algemene gegevens

2.1 Wettelijke verplichting

Om de lokale problematiek zichtbaar te maken is het noodzakelijk dat er op gemeentelijk niveau een veiligheidsanalyse wordt gemaakt. De gemeenten zijn verplicht om hier invulling aan te geven in het kader van het veiligheidsprogramma van het kabinet "Naar een veiliger samenleving" van oktober 2002.

In de komende jaren zal gezocht worden naar een vorm waarin veiligheidsgevoelens in wijken en dorpen via de wijkshouder, de analyse van woningbouwcorporaties alsmede de wijkverkenning van de welzijnsinstelling Sedna en de wijkscans van de politie op een goede wijze worden samengebracht en het geheel de basis vormt voor een meer integrale aanpak in de uitvoering. Op dit moment wordt door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een landelijk model veiligheidsmonitor ontwikkeld.

De veiligheidsanalyse en het Veiligheidsplan maken voortaan jaarlijks onderdeel uit van de beleids- en beheerscyclus ter uitvoering van de programmabegroting, onderdeel veiligheid.

2.2 Maatschappelijk effect

Veiligheid behoort tot de basiskwaliteiten die de overheid zijn burgers moet bieden. De bevordering van veiligheid is een gezamenlijke taak van een ieder en vraagt grote inzet van instanties en diensten – zowel op rijks-, provinciaal als gemeentelijk niveau- maar evenzeer van de burger en het bedrijfsleven om vanuit hun verantwoordelijkheid een bijdrage te leveren aan het verbeteren van de veiligheid.

De gemeente Emmen wil met de inzet op veiligheid het volgende maatschappelijk effect bereiken:

“het met de partners in veiligheid realiseren van een veilig woon-, werk-, recreatie- en leefmilieu in de gemeente Emmen”.

Om het maatschappelijk effect te bereiken zijn hoofddoelstellingen afgesproken en wordt uitvoering gegeven aan de programmalijn Integrale veiligheid.

De verschillende doelstellingen zijn opgenomen in de programmabegroting. De uitvoerende diensten zijn belast met het realiseren van de gestelde doelen.

2.3 Beschrijving gemeente Emmen

In de onderstaande tabel staan de omgevingskenmerken van de gemeente Emmen.

	Emmen
Aantal inwoners	108.622
Aantal jongeren 10-14 jaar	6.468
Aantal jongeren 15-19 jaar	6.456
Aantal jongeren 20-24 jaar	5.534
Woningenvoorraad	45.690
Oppervlakte	34.624 ha.

Bron: Emmen in cijfers 2005, Statistische informatie uitgave 2005 Gemeente Emmen

2.4 Kenmerken van Emmen

Emmen is een moderne woon- en werkgemeente aan de voet van de Drentse Hondsrug op de scheiding van zand en veen. De gemeente bestaat uit de stad Emmen omringd door meerdere dorpen te midden van een rustiek en afwisselend landschap. Emmen is de grootste stad van Drenthe (tweede gemeente van het Noorden), heeft de grootste industrieconcentratie van Noord Nederland en staat bekend om z'n toerisme en recreatie.

Emmen is dé verzorgingskern van Zuidoost Drenthe. Meer dan een kwart miljoen mensen uit de wijde regio, waaronder het Duitse grondgebied, komen in Emmen winkelen, werken, onderwijs volgen; ze gaan er uit, bezoeken sport- of culturele evenementen of komen voor de gezondheidszorg of zakelijke dienstverlening.

Belangrijk voor de economische groei van Emmen is de verdubbeling van de N37 (A37), de weg die het Nederlandse en Duitse autowegennet met elkaar verbindt. Hierdoor ontstaat een snelle verbinding tussen de Randstad en de Noord-Duitse havensteden alsook het Ruhrgebied.

2.5 Evenementen Emmen

Jaarlijks worden er in Emmen diverse grote en kleinere evenementen gehouden, die grote uitstraling hebben. Hiertoe kunnen onder andere C'est la Vie, de Gouden Pijl, Full Colour Festival, de Marathon van Klazienaveen en het Midzomernachtfestival te Nieuw Amsterdam gerekend worden. Emmen wil zich beter profileren op het gebied van evenementen en promotie. Evenementen is een lokaal speerpunt in dit plan.

2.6 Onderwijs

De gemeente heeft een regiofunctie op het gebied van onderwijs voor Zuidoost Drenthe. De scholen voor algemeen voortgezet en beroepsonderwijs trekken leerlingen en studenten aan uit de hele regio en zelfs uit Duitsland.

2.7 Kenschets van de gebieden

De Blokken

In het zuidoostelijk deel van de gemeente vormen de dorpen/kernen Nieuw-Schoonebeek, Weiteveen, Klazienaveen, Zwartemeer, Nieuw Dordrecht, Barger-Compascuum het gebied *De Blokken*. In dit gebied wonen in totaal 22.086* inwoners. De Blokken kent z'n sterke en zwakke punten alsook kansen en bedreigingen.

Het gebied biedt volop mogelijkheden: inmiddels zijn er al verschillende aanzetten in het gebied. Belangrijk is dat er binnen de Blokken een breed draagvlak aanwezig is voor het verder uitbouwen van recreatie/toerisme, passend bij de gebiedskenmerken en – waarden. Voorbeelden hiervan zijn Bargerveen, Veenpark, Runde, Scholtzenzathe en Sportlandgoed Zwartemeer. Vergeleken met landelijke en provinciale cijfers kent Zuidoost Drenthe – en dus ook De Blokken – nog steeds een vrij hoog werkloosheidspercentage. Aandacht voor onderwijs en sociaal-maatschappelijke problematiek alsmede sociale activering is nodig.

De jeugd, vooral hanggroepjongeren, verdient in dit gebied een speciaal accent. In De Blokken worden allerlei projecten en plannen voor deze doelgroep uitgevoerd o.a. op het terrein van sportstimulering, digitaliseringsprojecten, leefstijl en opvoeding. De A37 loopt midden door het gebied hetgeen kansen maar ook ruimtelijke uitdagingen met zich meebrengt.

De Monden

Gelegen in het noordoostelijk deel van de gemeente Emmen vormen de dorpen/kernen Emmer-Compascuum, Emmer-Erscheidenveen, Foxel, Nieuw Weerdinge, Roswinkel en Weerdinge het gebied *De Monden*. In het gebied wonen 13.156 * inwoners. Natuur, een open landschap en landbouw karakteriseren deze mooie veenkolonie met veel lintbebouwing. *De Monden*, als landelijk gebied, kent een grote maatschappelijke kracht en heeft een bloeiend verenigingsleven en er zijn veel vrijwilligers actief.

Vergeleken met landelijke en provinciale cijfers kent Zuidoost Drenthe – en dus ook *De Monden* – nog steeds een vrij hoog werkloosheidspercentage. Aandacht voor onderwijs en sociaal-maatschappelijke problematiek alsmede sociale activering is nodig.

Er is aandacht nodig voor jeugd van 12 – 23 jaar. Het bereiken van deze groep schiet tekort en de sociale participatie van de jeugd is te laag.

Investeren in de sociale problematiek door verbetering van de onderwijskansen en de sociale infrastructuur is nodig. Ontwikkelingskansen liggen er voor het Runde project en de uitbouw van het Geluidsportcentrum Pottendijk.

De Velden

In de zuidwest hoek van de gemeente Emmen vormen de dorpen/kernen Schoonebeek, Zandpol, Erica, Nieuw- Amsterdam/Veenoord het gebied *De Velden*. In het gebied wonen 16.919 * inwoners. Het gebied is aantrekkelijk voor (verblijfs-) recreatie en toerisme. Het verbinden van de verschillende fiets- en wandelroutes kan een belangrijke ondersteuning zijn voor recreatie en toerisme.

Vergeleken met landelijke en provinciale cijfers kent Zuidoost Drenthe – en dus ook *De Velden* - nog steeds een vrij hoog werkloosheidspercentage. Aandacht voor onderwijs en sociaal-maatschappelijke problematiek alsmede sociale activering is nodig. De leefbaarheid van de dorpen door het vertrek van jongeren op zoek naar banen elders wordt aangetast. De sociale cohesie loopt terug en er is een toename van sociale problematiek, werkloosheid, relationele problemen en jeugdproblematiek zichtbaar. Er is aandacht nodig voor jeugd van 12 – 23 jaar. Het bereiken van deze groep schiet tekort en de sociale participatie van de jeugd is te laag.

De Stad

De stad vormt het centrum van de gemeente Emmen, met de kern Emmen en haar wijken. Ook de kleine kernen Noordbarga, Zuidbarga en Westenesch zijn ondergebracht bij het gebied *De Stad*. In dit gebied wonen 56461 * inwoners. Het stedelijk karakter van Emmen brengt zowel kansen als bedreigingen met zich mee. De economische groei door een groeiende werkgelegenheid zal voor een groot deel op de daarvoor bestemde industrieterreinen gestalte moeten krijgen. Meer dan een kwart miljoen mensen uit de wijde regio van Emmen, waaronder het Duitse grensgebied, komen in Emmen winkelen, werken en onderwijs volgen, ze gaan er uit, bezoeken sport- of culturele evenementen, gaan naar het theater of komen voor de gezondheidszorg of zakelijke dienstverlening. In de wijken van Emmen zien wij aan de andere kant meer grootstedelijke problemen ontstaan. Een toename van criminaliteit en zaken als overlast drugs, vernielingen en graffiti worden in de Emmen Revisited wijken geconstateerd. De afname van de sociale cohesie versterkt dit aspect. Vergeleken met landelijke en provinciale cijfers kent Zuidoost Drenthe – en dus ook *de Stad* - nog steeds een vrij hoog werkloosheidspercentage. Aandacht voor onderwijs en sociaal-maatschappelijke problematiek alsmede sociale activering is nodig.

* (per 1-1-2005 GBA cijfers, gemeente Emmen)

2.8 Basiseenheden van de politie

Het district Zuidoost kent drie basiseenheden. De leiding van het district Zuidoost is in handen van de districtschef. De basiseenheden van de politie hebben het volgende werkgebied:

Basiseenheid Emmen Centrum/ Borger- Odoorn:

Gebied: wijken Emmen Centrum, Emmermeer, Emmerhout, Emmerschans, Westenesch, Angelslo, Emmen omgeving oude Roswinkelerweg, Emmen over het spoor, Weerdinge en Barga Oosterveld en (de gehele) gemeente Borger Odoorn.

Bureau tot medio januari 2006: Vreding 1 te Emmen
na medio januari 2006: Westeind 50 te Emmen

Basiseenheid Klazienaveen Emmen Zuid:

Gebied: wijken Noordbarga, Zuidbarga, Bargarer, Industrieterrein Bargarermeer, Rietlanden, Delftlanden, Parc Sandur, Nieuw-Weerdinge, Roswinkel, Emmer- Compascuum, Barga-Compascuum, Nieuw-Dordrecht, Erica, Klazienaveen, Zwartemeer, Nieuw-Schoonebeek en Weiteveen.

Bureau: Jhr M W C de Jongestraat 17 te Klazienaveen

Basiseenheid Coevorden/Nieuw Amsterdam

Gebied: Nieuw-Amsterdam, Veenoord, Schoonebeek, Zandpol en (de gemeente Coevorden).

Bureau: Krimweg 11 te Coevorden

3. Veiligheidsanalyse

3.1 Woonbelevingsonderzoeken 2001 en 2003

De gemeente Emmen heeft in 2001 en in 2003 een woonbelevingsonderzoek verricht. Medio 2003 zijn 5200 vragenlijsten verspreid onder inwoners van 18 jaar en ouder in de verschillende dorpen en wijken van de gemeente Emmen. Ongeveer 2900 burgers hebben aan de oproep gehoor gegeven. De netto respons van 55% is (bijzonder) hoog te noemen. In beide onderzoeken zijn vragen opgenomen over veiligheid en zijn in samenspraak met de politie vragen gesteld over het politietoetreden in de wijken/dorpen. Hierdoor kan een beter beeld gevormd worden over de veiligheid en de onveiligheidsgevoelens in de wijken en dorpen van Emmen. Hieronder volgt een korte samenvatting van het woonbelevingsonderzoek 2003.

3.1.1 Contacten tussen politie en burgers en prioriteiten voor de politie

Ten aanzien van vragen over de tevredenheid over het politietoetreden in de buurt geeft ruim de helft van de respondenten aan dit niet te weten of hierover geen mening te hebben. Van degenen die daar wel een mening over hebben is bijna 50% tevreden en een klein percentage (5%) zelfs zeer tevreden. Daartegenover staat dat circa 35% ontevreden en 10 à 15 % zeer ontevreden is over het politietoetreden in de buurt. De respondenten uit de kern Emmen onderscheiden zich hierin niet van de overige kernen.

Ten aanzien van de problemen die door de politie bij voorrang aangepakt zouden moeten worden, komt naar voren dat bewoners uit de kern Emmen hoge prioriteit geven aan het oplossen van drugshandel en drugsoverlast, fietsendiefstallen, geweld op straat, jeugdcriminaliteit, verloedering, woninginbraken en uitgaansoverlast. De bewoners in de overige kernen geven – in geringe mate – een hoge prioriteit aan verkeersveiligheid.

3.1.2 Onveiligheidsgevoelens

Van de bewoners in de kern Emmen voelt ruim een kwart zich wel eens onveilig. Bijna één van de vijf bewoners van deze kern voelt zich in de eigen buurt wel eens onveilig. Van de bewoners van de overige kernen liggen deze aandelen een stuk lager, respectievelijk 16 en 9% voelt zich wel eens onveilig in het algemeen, dan wel onveilig in de eigen buurt. De algemene onveiligheidsgevoelens zijn sinds 2001 niet veel veranderd.

3.1.3 Slachtofferschap

(inbraak, autodelicten, fietsendiefstal, geweldsdelicten en vernielingen)

Het slachtoffer zijn van een misdrijf kan in sommige gevallen de kwaliteit van leven over een lange periode grotendeels veranderen. De vraag, of het voorkomt dat men in bepaalde gevallen slachtoffer is geweest, vormt om die reden dan ook een belangrijk deel van het onderzoek. De verschillen tussen aandelen slachtoffers in 2003 en 2001 zijn miniem. Tussen de kern Emmen en de overige kernen daarentegen zijn wel verschillen op te merken. Delicten die het slachtoffer persoonlijk raken, zoals inbraak en geweldsdelicten, komen het minste voor. Het meest voorkomend, zowel in de kern Emmen als in de overige kernen, zijn autodelicten en fietsendiefstal. In de overige kernen is een stijging van de autodelicten zichtbaar van 16 % in 2001 naar 22% in 2003.

3.1.4 Perceptie van criminaliteit in de buurt

Verloedering

Het kengetal voor verloedering laat voor geheel Emmen een stijging zien van 3.8 in 2001 naar 4.1 in 2003. De toename van de verloedering heeft zich zowel in de kern Emmen als in de overige kernen voorgedaan. Niettemin is er een vol punt verschil met 4.5 in het stedelijk gebied en 3.5 in de overige kernen.

3.1.5 Vermogensdelicten

(fietsendiefstal, diefstal uit auto's, diefstal/ beschadiging van auto's en inbraak in woningen)

Gemiddeld wordt op dit kengetal een 3.5 gescoord, wat ten opzichte van 2001 een verslechtering betekent van drietiende punt. De stijging heeft zich voorgedaan in de overige kernen: hier is de score op vermogensdelicten gestegen van 2.8 naar 3.3. In de kern Emmen is de stijging geringer geweest, namelijk van 3.5 naar 3.6.

3.1.6 Overlast en dreiging

(geluidsoverlast door verkeer, andere vormen geluidsoverlast, overlast van groepen jongeren op straat en overlast van omwonenden)

Met een score van 2.9 voor geheel Emmen wijkt de mate van overlast in 2003 slechts in geringe mate af van 2001, toen werd er een 2.8 gescoord. De respondenten in de kern Emmen scoren gemiddeld een 3.2 en die in de overige kernen een 2.4.

3.1.7 Buurtproblemen

(bedreiging, dronken mensen op straat, mensen die op straat worden lastiggevallen, geweldsdelicten (bijv. mishandeling), drugsoverlast en tasjesroof)

De scores op dit samengestelde kengetal liggen erg laag, temeer daar op de afzonderlijke indicatoren ook al laag wordt gescoord. Slechts enkelen geven aan dat bedreiging, het lastig worden gevallen op straat, geweldsdelicten en tasjesroof vaak voorkomt. Dronken mensen op straat en drugsoverlast wordt door een groter aandeel genoemd, maar desondanks blijft het beperkt tot enkele procenten. De scores op dit kengetal laten zich dan ook moeilijk vergelijken. In 2003 bedroeg de score voor geheel Emmen 0.9, uiteenlopend van 1.1 in de kern Emmen tot 0.6 in de overige kernen.

3.1.8 Sociale kwaliteit van de woonomgeving (sociale cohesie)

Dit kengetal wordt door het Grotestedenbeleid (GSB) aangeduid als een maatstaf voor cohesie van een buurt. Eerdere studies maken duidelijk dat de prettige omgang van buurtbewoners met elkaar sterk bepalend is voor de mate van cohesie in een buurt.

In geheel Emmen ligt de score op 6.2. Ten opzichte van de vorige peiling is het cijfer (een 6.7) met een half punt gedaald. In de kern Emmen daalde het cijfer van een 6.3 naar een 6.0 en in de overige kernen van een 7.0 naar 6.5.

3.2 Algemene opmerking

De cijfers van 2003 zijn niet meer actueel. Helaas is het niet mogelijk gebleken om in 2005 een nieuw woonbelevingsonderzoek te verrichten. In het kader van het Grotestedenbeleid wordt met vertegenwoordigers van het Rijk gesproken over de afstemming van dergelijke onderzoeken tussen alle grote steden. Dit om ook landelijk vergelijkingsmateriaal te genereren. Het ligt in de planning om komend jaar opnieuw een woonbelevingsonderzoek op te zetten.

3.3 De ontwikkeling van een gemeentebrede veiligheidsanalyse

Het is de uitdrukkelijke wens van het college om de veiligheid in Emmen op een aanvaardbaar niveau te brengen en waar mogelijk te streven naar verbeteringen.

Om dit te realiseren is het van belang trends en ontwikkelingen op het gebied van veiligheid nauwlettend te volgen. Vroegtijdige signalering maakt het mogelijk om niet enkel repressief (o.a. door optreden van de politie) maar vooral ook preventief actie te ondernemen door bijvoorbeeld de gemeente zelf of Sedna als welzijnsorganisatie.

Vanuit de dienst Gebied wil men op wijkniveau in iedere wijk/dorp van Emmen invulling geven aan leefbaarheid en veiligheid. De directe woon- en leefomgeving is belangrijk voor iedereen. Voor jongeren net zo goed als voor ouderen, gezinnen en alleenstaanden.

In het uitvoeringsoverleg, waarbij de partners in veiligheid betrokken zijn, kunnen buurtbewoners vanuit de daarvoor bestemde overlegvormen hun mening geven over zaken als onderhoud groen, grijs en veiligheid.

Vanuit dezelfde dienst zullen wijkschouws worden gehouden, waaruit knelpunten en aandachtspunten voor betrokken partners worden gesignaleerd. Een dergelijke wijkschouw wordt verricht door bewoners zelf en besproken in het wijkoverleg. Ook veiligheidsaspecten maken onderdeel uit van de wijkschouw.

Niet alleen de gemeente Emmen, maar ook de woningbouwcorporaties en Sedna, houden de ontwikkelingen op het gebied van veiligheid in wijken en dorpen nauwlettend in de gaten.

Momenteel is het nog niet mogelijk om al deze gegevens op een goede wijze bij elkaar te brengen. In 2006 zullen zowel de wijkscan van de politie, de wijkschouw uit de buurt, de wijkanalyse van de woningbouwcorporaties, de wijkbeelden van Sedna en de uitkomsten van het woonbelevingsonderzoek bij elkaar worden gebracht waardoor het mogelijk wordt te komen tot een breed gedragen veiligheidsanalyse.

Deze analyse vormt vervolgens weer de input voor de afspraken die de burgemeester en/of het college maken met de verschillende partners. Op deze wijze ontstaat er een betere afstemming en coördinatie en kan de gemeente haar regierol beter oppakken.

3.4 Globale veiligheidsanalyse

Hieronder volgt per kwadrant een korte beschrijving van de meest in het oog springende zaken op het gebied van veiligheid en verschillende vormen van overlast die de gevoelens van onveiligheid bevorderen.

3.4.1 Kwadrant: De Stad

Angelslo, Bargeres, Emmerhout (ER-wijken)

Verhoudingsgewijs zien wij in deze wijken een veelvoud van problematieken ten opzichte van andere wijken in Emmen en omgeving. Ook het aantal gevallen van huiselijk geweld en zeden vormt een aandachtspunt. Toename van overlast door jeugd en een toename van graffiti, veel incidenten en vernielingen, fietsendiefstal, drugsoverlast en het dealen van drugs, sociale problematieken en een intergratieproblematiek.

Emmen centrum, Emmermeer

In het centrum van Emmen zijn uitgaansgeweld/vernielingen, drugsoverlast en winkeldiefstallen aandachtspunten. Bepaalde gebieden (stationsgebied en achter Hema) worden aangemerkt als sociaal onveilig. Aangezien zich in het centrum een groot aantal scholen voor het voortgezet onderwijs bevinden, is veiligheid rondom scholen hier specifiek aan de orde. Ook vormt het pesten (via MSN) een nieuw fenomeen en aandachtspunt. In Emmermeer is er eveneens sprake van overlast en vernielingen door jeugd.

Rietlanden, Parc Sandur, Barger-Oosterveld en Industriegebied

Er is in de jongste woonwijken van Emmen een verborgen problematiek. Er zijn weinig activiteiten voor jongeren, waardoor er een problematiek van overlast van jongeren aan zit te komen. Er is in de wijken sprake van hangjeugd en vernielingen. Ook het aantal gevallen van huiselijk geweld en zeden vormt een aandachtspunt. In Barger-Oosterveld is er vooral sprake van uitgaansgeweld en –overlast als gevolg van overmatig drankgebruik. Op het industriegebied is er sprake van drugsoverlast (hennepkwekerijen) en komen inbraken en diefstal veel voor.

3.4.2 Kwadrant: De Blokken

Klazieneveen, Barger-Compascuüm, Barger Oosterveen, Nieuw- Dordrecht, Weiteveen, Klazienaveen-Noord, Nieuw-Schoonebeek, Zwartemeer

Er is een toename zichtbaar van de problematieken in Klazienaveen. Er is sprake van jongerenoverlast en vandalisme alsmede geluidsoverlast en omgevingsoverlast. Drugsgebruik en jeugd- en burenpromatiek vormen, naast de sociale zwakke problematiek van buurten, een aandachtspunt. In de andere dorpen is er sprake van overmatig alcoholgebruik gecombineerd met sociale problematiek (huiselijk geweld en zeden).

3.4.3 Kwadrant: De Velden

Nieuw-Amsterdam/Veenoord, Erica, Schoonebeek, de Peel, Zandpol

In deze dorpen is er eveneens sprake van overlastgevende jeugd die op verschillende hangplekken vernielingen verrichten en de omgeving vervuilen. In Nieuw-Amsterdam/Veenoord is er sprake van rivaliserende groepen. In bepaalde delen van de dorpen is er sprake van sociale problematiek (huiselijk geweld en zeden) alsmede langlopende burencollicten. In deze dorpen is er eveneens sprake van overmatig alcoholgebruik en daardoor uitgaansgeweld en –overlast.

3.4.4 Kwadrant: De Monden

Emmer-Compascuüm, Emmer-Erfscheidenveen, Weerdinge, Nieuw-Weerdinge, Roswinkel

In deze dorpen zien wij een toename van overlast en problemen van jeugd gecombineerd met drugs en drank in Emmer-Compascuüm en Nieuw-Weerdinge. Ook hier is er sprake van sociale problematiek in het gebied, zeden en huiselijk geweld. In deze dorpen zien wij een aantal burencollicten en rommelerven. Hangjongeren en het gebruik van alcohol en drugs geven aanzienlijke problemen.

3.5 Eerste conclusie

Kijkend naar het algemene beeld van de kwadranten, kan geconcludeerd worden, dat de inzet van de politie, samen met de partners in 2006 vooral gericht dient te zijn op:

- jeugdcriminaliteit en de diverse vormen van overlast (drugs/vernielingen/graffiti);
- geweldsdelicten o.a. zeden, huiselijk geweld (aantasting lichamelijke integriteit), overmatig alcoholgebruik gecombineerd met sociale problematiek;
- continuering van specifieke acties; o.a. Swiffer (aanpak drugsproblematiek)
- vermogensdelicten; o.a. fietsendiefstallen

4. Het veiligheidsprogramma

4.1 Inleiding

Het programma integrale veiligheid omvat alle activiteiten die door de gemeente op dit terrein worden ondernomen. Veiligheid is niet alleen een verantwoordelijkheid van de gemeente. Samen met de partners in veiligheid, Politie, Openbaar Ministerie, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en de samenleving wordt invulling gegeven aan veiligheid. Integrale Veiligheid kent de volgende onderdelen:

- fysieke veiligheid
- sociale veiligheid
- verkeersveiligheid

4.2 Wat willen wij bereiken ?

Het te bereiken maatschappelijk effect:

“Het met de partners in veiligheid realiseren van een veiliger woon-, werk-, recreatie- en leefmilieu in de gemeente Emmen”.

Om bovenstaand maatschappelijk effect te bereiken heeft het gemeentebestuur in de programmabegroting, onderdeel 3 veiligheid de volgende hoofddoelstellingen geformuleerd en zijn vervolgens per onderwerp diverse subdoelen uitgewerkt met uiteindelijk tot doel om de activiteiten te bundelen en de uitvoering in de diensten te realiseren.

4.3 Een aparte programmalijn Integrale Veiligheid

Onderstaande kwalitatieve doelen worden gerealiseerd door een veelvoud aan inspanningen en activiteiten binnen de verschillende diensten. Om de bijbehorende activiteiten in de organisatie goed te borgen zijn naast de kwalitatieve doelstellingen eveneens de kwantitatieve doelstellingen benoemd. Omdat de resultaten ten aanzien van veiligheid op zoveel verschillende plaatsen worden uitgewerkt is ervoor gekozen de aparte programmalijn Integrale veiligheid in stand te houden. De aansturing van deze programmalijn is in handen van de commandant Brandweer. Vanuit zijn functie heeft hij de mogelijkheid het college rechtstreeks te adviseren inzake veiligheid.

4.3.1 De kwalitatieve doelstellingen

Fysieke veiligheid *

- Verbeteren van de gemeentelijke Brandweezorg en Rampbestrijdingsorganisatie
- Beter inzichtelijk en beheersbaar maken van de Externe Veiligheidsrisico's
- Veiligheid wordt een meer integraal onderdeel van alle gemeentelijke beleidsprocessen
- Verbeteren van de vergunningverlening, toezicht en de handhaving

Sociale veiligheid *

- Verminderen problematiek rondom aantasting lichamelijke integriteit
- Minder jeugdcriminaliteit en –overlast
- Een meer veilige openbare ruimte
- Een meer veilige woon- en leefomgeving

Verkeersveiligheid *

- Minder verkeersdoden en minder slachtoffers vanuit de verschillende modaliteiten
- Meer verkeerseducatie
- Minder overtredingen en minder agressief gedrag in het verkeer

4.3.2 De kwantitatieve doelstellingen

Fysieke veiligheid *

- In 2006 wordt, waar nodig, het nieuwe rampenplan geactualiseerd
- In 2006 wordt er geoefend conform het vastgestelde "beleidsplan opleiden en oefenen"
- In 2006 is er voor iedereen een toegankelijk overzicht van de risico's in de gemeente Emmen
- In 2006 wordt scenariodenken vormgegeven en is de implementatie van het beleidskader Pro-actie- & Preventiebeleid geïmplementeerd
- In 2006 is de risicokaart geactualiseerd
- In 2006 wordt 40% van de door de gemeente verstrekte vergunningen (fysieke veiligheid) op naleving gecontroleerd
- In 2006 wordt 50% van de vergunningen (fysieke veiligheid) gecoördineerd verstrekt
- Eind 2009 is de inhaalslag milieuvergunningen afgerond
- Eind 2009 zijn gegevensbestanden zodanig gekoppeld dat er sprake is van een digitaal vastgoedregistratiesysteem

Sociale veiligheid *

- In 2006 is het meldpunt huiselijk geweld gerealiseerd en worden adviezen verstrekt
- In 2006 wordt begonnen met het concreet hulp bieden binnen een termijn van 10 dagen (metingen en kengetallen worden ontwikkeld)
- In 2006/2007 wordt getracht de herhalingsmeldingen met 10% te verminderen
- In 2006/2007 wordt de gemiddelde verblijfsduur in de maatschappelijke omvang teruggebracht van 5 maanden naar uiteindelijk 4 maanden in 2009
- In 2006/2007 is het aantal plaatsen in de vrouwenopvang verhoogd van 60 naar 64
- In 2006/2007 wordt getracht het aantal cliënten in de verslavingszorg (drugs, alcohol en gokverslaving) te stabiliseren op 398
- In 2006/2007 wordt getracht het aantal afgesloten behandelingen te handhaven op het niveau van 200 p/j.
- Eind 2009 is het aantal veelplegers teruggebracht van 32 naar 27. Het aantal afgeronde trajecten zal eind 2009 naar 80% zijn gestegen (voorheen 60%)
- Uiterlijk eind 2009 wordt getracht het aantal overlastgegenden (0-meting 40) dat in de maatschappelijke opvang wordt geplaatst (0-meting 45%, 18 personen) te verhogen naar 75%, 30 plaatsen
- Eind 2009 is de criminaliteit en overlast in de Emmen Revisited wijken met 25% verminderd t.o.v. 2005
- Eind 2009 is het veiligheidsgevoel rondom scholen verbeterd als gevolg van een afname van de kleine criminaliteit blijkend uit de politiemonitor
- In 2009 wordt uitvoering gegeven aan het convenant openbaar vervoerbedrijven stationslocatie Emmen-centrum
- Ontruimingacties van drugspanen blijven prioriteit houden. Hiervoor zijn geen stedelijke resultaten benoemd
- Eind 2009 is door de inzet en het toezicht van de St. Veiligheidszorg het veiligheidsgevoel toegenomen. Met het rijk zijn hier geen stedelijke resultaten over afgesproken
- Eind 2009 is door preventie en voorlichting het aantal gevallen van jeugdprostitutie teruggebracht van 32 naar 15

Verkeersveiligheid*

- Ambitie concept rijksnota Mobiliteit richtlijn .Daling van 15% (doden) en 7,5 % (ziekenhuisgewonden) voor 2010 t.o.v. 2002
- Ambitie concept rijksnota Mobiliteit richtlijn. Voor 2020 een daling van 40 % (doden) en 30% (ziekenhuisgewonden) t.o.v. 2002
- Minder overtredingen en agressief gedrag
- Voorlichting en gedragsverandering moeten bijdragen aan meer veiligheid in het verkeer. De in Emmen te ontwikkelen activiteiten zijn omschreven in het Werkplan Gedragsbeïnvloeding Emmen
- In programma 7 Verkeer en Vervoer zijn de prioriteiten jaarschijf 2006 verkeersveiligheid benoemd

* bron: programmabegroting 2006

5. Themagerichte uitvoering

5.1 Het belang van themagerichte uitvoering

Vorenstaande hoofddoelstellingen worden gerealiseerd door een veelvoud van activiteiten, acties en inspanningen door alle partners in veiligheid.

In het werkveld wordt een andere onderverdeling gehanteerd, die meer themagericht is.

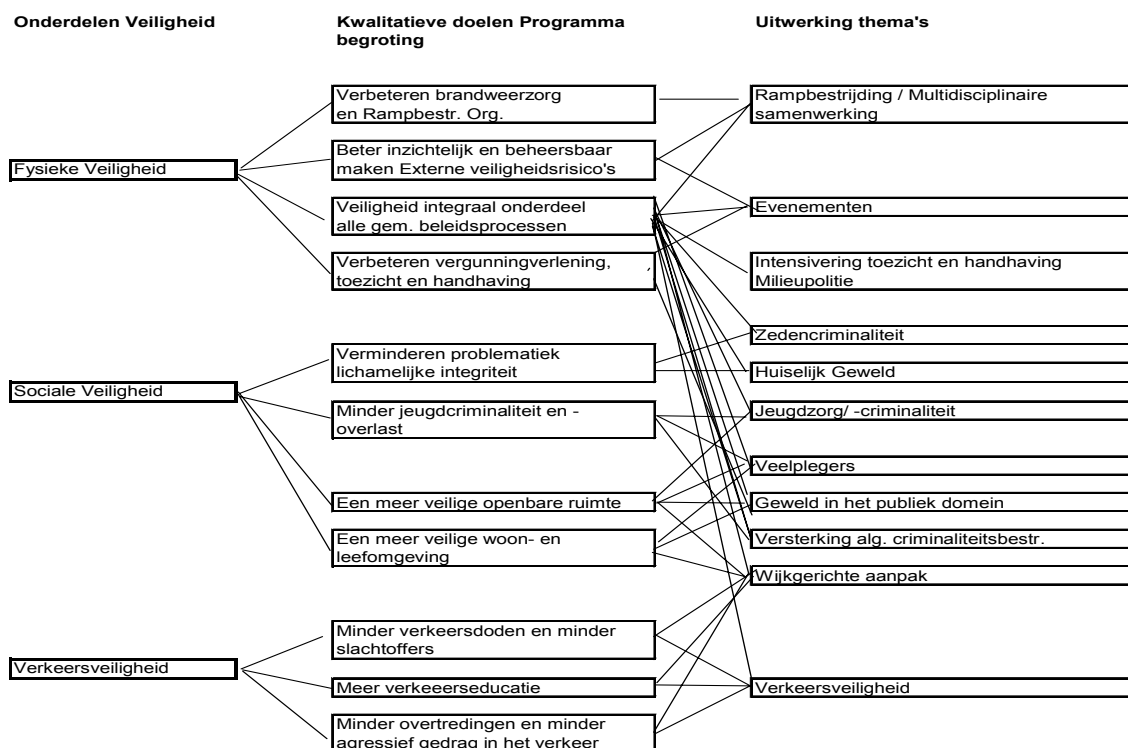
Ter voorkoming van misverstanden en het bevorderen van uniformiteit van begrippen is het wenselijk dezelfde thema's te hanteren.

Belangrijk is en blijft dat er op gemeentelijk niveau een vertaalslag naar de in de programmabegroting geformuleerde hoofd- en subdoelen wordt gemaakt waardoor het gemeentebestuur wel goed kan worden geïnformeerd over de stand van zaken.

Onderstaande thema's die gehanteerd worden door het Openbaar Ministerie, de Politie, maar ook bekend zijn bij de andere partners en eveneens in de ambtelijke organisatie qua beleidsvelden zijn gepositioneerd, vormen uiteindelijk de basis voor het realiseren van het maatschappelijk effect c.q. de doelen genoemd in de programmabegroting:

- Jeugdzorg/ -criminaliteit
- Geweld in het publiek domein
- Huiselijk geweld
- Zedencriminaliteit
- Versterking van de algemene criminaliteitsbestrijding (o.a. veelplegers)
- Verkeersveiligheid
- Intensivering van toezicht en handhaving (o.a. milieupolitie)
- Wijkgerichte aanpak
- Evenementen (inclusief betaald voetbal)
- Rampbestrijding / Multidisciplinaire samenwerking

Hieronder treft u een schema aan van de verbindingen tussen de onderdelen van veiligheid, de programmabegroting en de thema's.



6 Jeugdzorg/ -criminaliteit

6.1 Omgeving

Aantal jongeren in Emmen

Aantal jongeren 10-14 jaar	6.468
Aantal jongeren 15-19 jaar	6.456
Aantal jongeren 20-24 jaar	5.534

6.2 Resultaten tot nu toe

	2005	2004	2003
Aangehouden minderjarige Verdachten (12 – t/m 17 jr)	192	218	192
Minderjarige verdachten naar OM	283**	344	-
HALT-afdoeningen	78	130	100

** cijfers t/m 20 december 2005

6.3 Doel 2006

- Minder jeugdcriminaliteit en –overlast
- Het bevorderen van een veilig klimaat voor jongeren om op te groeien. Daarnaast Wordt ervoor gezorgd dat de jeugdcriminaliteit afneemt naar aard en omvang.

Het aantal jongeren dat zich schuldig maakt aan criminaliteit wordt verminderd door preventie, problemen vroeg te signaleren, doorverwijzen naar maatschappelijke instellingen en zo nodig strafrechtelijke afdoening samen met relevante ketenpartners. Dit moet bereikt worden door:

- Duidelijke en consequente aanpak veelplegers en harde kernjongeren
- Terugdringen van ervaren overlast door jeugdigen
- Verkorting doorlooptijden jeugd, in 2004 80% van de processen verbaal binnen dertig dagen ontvangst door Parket
- Preventie
- Onderkennen van risicojongeren
- Aanpak schoolverzuim

6.4 Indicatoren

- Het aantal minderjarige veelplegers
- Het aantal overlastmeldingen m.n. rond hangplekken
- Het aanwezig zijn van een lijst met hangplekken en jeugdsociëteiten, waarbij per basiseenheid wordt aangegeven hoeveel gericht toezicht in uren is gerealiseerd in relatie tot de doelstelling
- Het aantal Haltverwijzingen
- Doorlooptijden processen verbaal jeugdigen
- Aantal uren toezicht in openbare ruimten en jeugdcontacten algemeen
- Aantal jongeren, dat opgenomen is in de zgn. “Top-10”-lijst van de basiseenheid in relatie tot het totaal aantal jongeren (gewenst percentage vaststellen per basiseenheid)

6.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

- 1 De gemeente geeft invulling aan de vijf functies uit de Wet op de jeugdzorg: informatie, signalering, toeleiding naar hulp, pedagogische hulp en coördinatie van zorg
- 2 De gemeente voert haar Meerjarenprogramma Jeugdbeleid uit en bewerkstelligt/stimuleert in bovengenoemd kader:
 - Opzetten Drents Jongeren Opvang Team in Emmen (onderdeel HEMA) in kader van invoering Top-10

- 3 Inventariseren probleemgebieden en uitvoeren integrale aanpak gericht op jeugd-
roblematiek naar voorbeeld van de aanpak Bargeres (o.a. voor Nieuw-
Amsterdam/Veenoord)
- 4 Inzet jongerenwerkers rond thema jeugd en veiligheid verspreid over de gemeente Emmen
- 5 In beeld brengen en houden van hanggroepen
- 6 Verbeteren communicatie met buurt/jeugd
- 7 Evalueren uitvoering Schooladoptieplan en besluitvorming over toekomstige ondersteuning
- 8 De gemeente zal het vastgestelde aantal (100) Halt –en Stopzaken voor 2006 realiseren

Van de politie wordt gevraagd om, waar nodig, met gerichte repressieve maatregelen op de inspanningen van de lokale overheid aan te sluiten.

6.6 Inspanningen Politie

1. Elke basiseenheid adopteert minimaal één jeugdige veelpleger. Op deze jongere wordt het regionaal beleid toegepast: aanwijzing door OM, gerichte maatregelen worden voorgesteld/vastgesteld in JCO-J. Er wordt een exacte uitvoering met betrekking tot inspanningen politie in relatie tot veelplegers geschreven, omdat jeugd nog een ander uitgangspunt heeft: een jongere is nog te brengen tot ander gedrag. De teams Emmen kiezen de jeugdige die de meeste strafbare feiten heeft gepleegd en beargumenteren dit in het Districtelijk Veiligheidsoverleg
2. Elke basiseenheid wijst één overlastgevende hangplek aan. Hierop wordt door politie, in het bijzonder de jeugdagente, gericht toezicht gehouden gedurende bepaalde tijden en zonodig verbaliserend opgetreden, met als doel terugdringen overlast, criminaliteit en schoolverzuim
3. Het kort houden van doorlooptijden
4. De termijn voor HALT-zaken is 5 werkdagen na *verhoor* van de verdachte en de overige jeugdzaken 30 dagen. Op deze termijnen wordt strak gestuurd
5. Vroegtijdig corrigerend optreden en voorlichting geven door o.a. gericht inzetten van het schooladoptieplan (in het VO) en aanwezig zijn in de openbare ruimten en andere plaatsen waar jeugd aanwezig is (jeugdsociëteiten en horecagelegenheden)
6. De politie neemt actief deel aan het Drents Jongeren Opvang Team
7. Hanteren van de Top-10 aanpak in elke gemeente, inclusief de woensdagmiddag-gesprekken
8. Bijdrage aan een goed lopende casus overleg jeugd. De wijkleiding informeert desgewenst de casusmanager. De casusmanager is ondersteunend aan de wijkleiding

6.7 Inspanningen Openbaar Ministerie

1. Aanpak volgens afspraak met werkgroep veelplegers: hanteren definitie veelplegers conform het protocol veelplegers, afspraken maken met ketenpartners inzake de aanpak van veelplegers, de projectleider veelplegers operationaliseert het protocol veelplegers
2. Meedenken in maatwerk als het gaat om terugdringen van ervaren overlast door jeugdigen
3. Doorontwikkeling van JCO-J Tevens leveren voorzitter en secretaris
4. De Kalsbeeknormen Justitie hanteren. 90% van de strafzaken wordt afgedaan binnen 6 maanden na het 1^{ste} verhoor
5. Gebruiken Basis Raadsonderzoek voor de Kinderbescherming bij het onderkennen van risicjongeren en advieskant bij risicjongeren
6. Strafrechtelijke afdoening op maat organiseren: niet meer automatisch “taakstraf, tenzij..”
7. Voor minderjarige en meerderjarige veelplegers gelden verschillende criteria. Om ze in beeld te houden, wordt de overgang naar 18+ gevolgd
8. Strafrechtelijke handhaving van de leerplicht

6.8 Inspanningen overige partners Dienst Justitiële Inrichtingen

1. Aanbieden van infrastructuur elektronische detentie aan partners

Verslavingszorg:

2. Voorlichting geven over middelen misbruik en verslaving
3. Beroepsgroepen trainen in het signaleren en bespreekbaar maken van middelenmisbruik en verslaving bij jongeren en hun ouders
4. Uitvoeren van behandelingen (ambulant en klinisch) aan jonge middelenmisbruikers

Reclassering Nederland

5. Zonodig een vervolgtraject bieden voor de Jeugdreclassering
6. Overdracht van jeugd- naar volwassenenreclassering waarborgen

Leger des Heils

7. Intensieve gezinsondersteuning bieden door het "tien voor toekomst"-programma
8. Vormen van Jeugdreclassering bieden t.b.v. bepaalde doelgroepen.
9. Investeren op uitvallers uit het onderwijs

Raad voor de Kinderbescherming

10. Casusregie voeren op het vervolgtraject voor de JCO jongeren
11. Regie op invoering DJOT
12. Casusregie voeren bij verbinding van strafrecht en civiel recht of zorg
13. Beleid 12- neerzetten
14. Strafrechtelijk adviseren op maat: weging voorgeschiedenis
15. Overgang 18 naar 18+ volgen
16. Aanleveren cijfers t.b.v. integrale monitoring adequate en tijdige executie taakstraffen
17. Ontwikkelen aanpak secondoffenders

Welzijnsinstelling Sedna

18. De afspraken tussen de gemeente Emmen en Sedna staan vermeld in de Uitvoeringsovereenkomst 2006 gemeente Emmen - de Stichting Welzijnsgroep Sedna

7. Geweld in het publieke domein

7.1 Omgeving

Onder geweld in het publieke domein worden de volgende misdrijven verstaan:

- Straatroof
- Bedreiging
- Mishandeling

In de gemeente Emmen zijn 184 horecabedrijven. Ongeveer 47 horecabedrijven zijn gevestigd in het centrum (uitgaansgebied). De overige horecabedrijven zijn verdeeld over de dorpen en wijken van de gemeente Emmen.

7.2 Resultaten tot nu toe

Geweld* in Emmen

Emmen totaal	2005	2004	2003
Aangiften opgenomen	618	602	522
Aantal verdachten OM	431	352	318
Aantal opgehelderde aangiften	535	444	417

* betreft bedreiging, mishandeling en straatroof

Op dit moment is het niet mogelijk de cijfers op het niveau van de basiseenheid specifiek voor Emmen uit te splitsen. In 2006 zal dit verder worden uitgewerkt en voor de verschillende thema's worden opgezet.

7.3 Doel 2006

- Een meer veilige openbare ruimte
- Een meer veilige woon- en leefomgeving
- Het geweld in het publieke domein op het niveau van 2002 handhaven.

7.4 Indicatoren

- Het aantal opgenomen aangiften
- Aantal verdachten doorgeleid naar het OM
- Het aantal opgehelderde misdrijven met betrekking tot straatroof, bedreiging en mishandeling
- Aantal waarschuwingen en verblijfsontzeggingen

7.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

- 1 De gemeente vervult de regierol bij het zoeken van oplossingen op lokaal niveau met vastlegging van zo scherp mogelijke resultaatverplichtingen voor alle partners (bijv. in het kader van een plan van aanpak Horeca) Indien noodzakelijk worden horeca-uitgaansgebieden aangewezen. Het lokaal bestuur heeft hierover de regie
- 2 De gemeente vervult de regierol op het gebied van integrale veiligheidszorg
- 3 De gemeente intensificeert de inzet van toezicht en handhaven van de exploitatievergunningen openbare inrichtingen inzake overlast, woonklimaat en leefbaarheid
- 4 De gemeente organiseert een periodiek horecaoverleg
- 5 De gemeente investeert in een snelle reactie bij acute problemen (noodbevelen, samscholingsverbod en gebiedsontzegging c.a.) en vraagt de politie om hierop met haar maatregelen aan te sluiten

7.6 Inspanningen Politie

1. Voor productieafspraken in relatie tot het convenant wordt het aantal verdachten OM voor het gehele thema geweld.

Verdachten OM	Emmen cent. Borger- Odoorn	Emmen K'veen zuid	Emmen Nw A'dam Coevorden	Totaal
Geweld	227	137	135	499
Verst. alg. bestrijding	426	256	253	936

De cijfers in deze tabel hebben betrekking op de gehele basiseenheden (incl. Borger-Odoorn/Coevorden)

- 2 Trends die daartoe aanleiding geven, worden geëvalueerd en besproken met de ketenpartners
- 3 Bij geweld tegen de politie zal worden gehandeld volgens het bejegeningprotocol 2005 van de Politie Drenthe
- 4 Binnen 30 dagen na het 1e verhoor van de verdachte moet het p.v. zijn ontvangen door justitie
- 5 Gericht horecatoezicht in vastgestelde uitgaansgebieden (richtlijn)

7.7 Inspanningen Openbaar Ministerie

- 1 Uitvoering geven aan de meerjarenplanningsbrief 2004-2006; doel voor sepots: onvoorwaardelijke (technische) en (beleids)sepots is maximaal 10%. Het OM levert overzichten en cijfers
- 2 Het Bejegeningprotocol Politie Drenthe wordt toegepast in overeenstemming met Strafvordering
- 3 Op 75% van de binnen 30 dagen na het 1e verhoor van de verdachte ontvangen p.v. van politie, volgt binnen 2 maanden een 1e beoordeling
- 4 In samenwerking met gemeenten een bejegeningprotocol opstellen voor opsporings- en overige ambtenaren

7.8 Inspanningen overige partners

1. Aandacht in lokale plannen en meer inspanningsverplichtingen voor:
 - Horeca-ondernemers
 - Taxibedrijven
 - Openbaar vervoerbedrijven
 - Verslavingszorg Noord Nederland (VNN, voorheen CAD)
 - Halt

8. Huiselijk geweld

8.1 Omgeving

Huiselijk geweld is geweld in de huiselijke kring. Het kan hierbij gaan om geestelijk, lichamelijk of seksueel geweld of een combinatie daarvan.

8.2 Resultaten tot nu toe

In Emmen hebben de wijkagenten een speciale opleiding en training gevolgd.

Voor 1 oktober 2003 werd huiselijk geweld bijgehouden onder "man/vrouw mishandeling".

Emmen Totaal	2005	2004	2003*
Incidenten	197	220	-
Ingezonden pv/ dossier	69	64	-

* Voor 2004 was er sprake van een minder goede registratie

Op dit moment is het niet mogelijk de cijfers op het niveau van de basiseenheid specifiek voor Emmen uit te splitsen. In 2006 zal dit verder worden uitgewerkt en zal dit voor de verschillende thema's worden opgezet.

8.3 Doel 2006

- Verminderen problematiek rondom aantasting lichamelijke integriteit

Aanpak volgens de aanwijzing huiselijk geweld

- Het acuut stoppen van huiselijk geweld
- Het voorkomen van recidive door middel van gerichte interventies
- Het herstellen van de geschonden norm
- Het vergroten van de aangiftebereidheid van slachtoffers
- Uit woning plaatsen van de dader

8.4 Indicatoren

- Het aantal meldingen
- Het aantal aangiften

8.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. De gemeente vervult de regierol op gebied van huiselijk geweld, de GGD coördineert de aanpak huiselijk geweld
2. De gemeente participeert in de bestuurlijke begeleidingscommissie huiselijk geweld
3. De gemeente levert een bijdrage aan stuurgroep en werkgroep
4. Oplossingen worden op operationeel niveau gezocht met een zo scherp mogelijke resultaatsverplichting voor alle partners (cf. Protocol 1^e hulp bij huiselijk geweld provincie Drenthe)
5. Bestrijding van huiselijk geweld maakt onderdeel uit van het integraal gemeentelijk beleid
6. De gemeente draagt zorg voor het aanbod van de hulpverleningstaak
7. Integrale cijfermatige registratie beheren en coördineren om het effect van de activiteiten inzichtelijk te maken ten behoeve van beleidsformulering (GGD)
8. Jaarlijks met partners een evaluatieverslag maken

8.6 Inspanningen Politie

1. Het p.v. binnen 30 dagen inleveren bij het OM
2. Jaarlijks met partners een evaluatieverslag maken
3. Deelnemen aan gemeentelijke werkgroepen (casusoverleg)
4. Deelnemen aan de stuurgroep 1^e hulp
5. Participeren in de ambtelijke stuurgroep en de voorstellen implementeren

6. Alle basispolitiefunctionarissen nemen deel aan de ééndaagse training huiselijk geweld
7. Hulpofficieren van justitie krijgen een training huiselijk geweld
8. Relatie met zeden leggen en organiseren
9. Registratiegegevens huiselijk geweld verbeteren
10. Doorverwijzing realiseren en meten om recidive te voorkomen
11. Werken conform Protocol 1e hulp bij huiselijk geweld provincie Drenthe
12. Contactpersoon (voorbereiding) inzake uithuisplaatsing aanwijzen
13. Vaste contactpersoon voor het meld- en coördinatiepunt huiselijk geweld Drenthe aanwijzen

8.7 Inspanningen Openbaar Ministerie

1. Deelnemen aan de stuurgroep en zich hierbij richten op het voorkomen van recidive door gerichte interventies, het herstellen van de geschonden norm en het vergroten van de aangiftebereidheid van slachtoffers
2. Op het gebied van doorlooptijden kijken naar de aanwijzing. Met ketenpartners worden op basis hiervan afspraken gemaakt
3. Op verzoek deelnemen aan de gemeentelijke werkgroepen
4. Zorgdragen voor informatie over de afhandeling van huiselijk geweldzaken
5. Participeren de ambtelijke stuurgroep en de voorstellen implementeren
6. Altijd een reclasseringsrapport vragen
7. Slachtofferzorg en vervolgen, tenzij..., als beleid hanteren
8. Werken conform het 'protocol 1e hulp bij huiselijk geweld provincie Drenthe
9. Een goed overzicht van zaken realiseren t.b.v. de integrale cijfermatige registratie met het oog op analyse en verbetering
10. Een vast contactpersoon voor het meld- en coördinatiepunt huiselijk geweld aanwijzen
11. Aandacht besteden aan nieuwe ontwikkelingen binnen huiselijk geweld (uithuisplaatsing, kindermishandeling, eerwraak) en daarvoor deskundigheidsbevordering organiseren
12. Education permanente organiseren ten aanzien van het probleem
13. Aandacht besteden aan septs (analyse)

8.8 Inspanningen overige partners

1. Deelname aan de stuurgroep en of werkgroepen door:
 - Bureau Jeugdzorg Drenthe afdeling AMK
 - Bureau Slachtofferhulp
 - Algemeen Maatschappelijk Werk (diverse gemeenten)
 - Ambulante Forensische Psychiatrie Noord Nederland
 - Reclassering/VNN, Verslavingszorg Noord Nederland Leger des Heils
 - Emancipatieadviesbureau Drenthe (Enova)
 - Crisisopvang Emmen: crisisopvang, het ter beschikking houden van een time-out bed voor acute gevallen
 - Hospitium "De Eikelaar": time-out bed voor mannen
2. Voor zover bovenstaande instellingen ook participeren in de ambtelijke stuurgroep:
 - Accepteren en implementeren zij de gedane voorstellen
 - Realiseren zij een goede en afgesproken registratie ten behoeve van de integrale registratie bij de gemeenten
 - Wijzen zij een vast contactpersoon aan ingeval van een gemeentelijke 1-loketfunctie
 - Nemen zij op verzoek deel aan gemeentelijke werkgroepen

9. Zedenzorg / -criminaliteit

9.1 Omgeving

Gemeente Emmen

9.2 Resultaten tot nu toe

	2005**	2004	2003
Misdrijven	75	52	48
Misdrijven opgehelderd	50	42	25
Oplossingspercentage	66,7%	80,8%	52,1%

** tot 10 december 2005

9.3 Doel 2006

- Verminderen problematiek rondom aantasting lichamelijke integriteit

Met partners de aanpak van de aantastingen van de lichamelijke integriteit (zoals aanranding, incest, vrouwenhandel) zodanig organiseren dat de slachtoffers van deze delicten bij opvang en behandeling geen extra psychische schade ondervinden en de opsporing/vervolgving van de daders kan plaatsvinden.

- Procesbeschrijving samenstellen waardoor een éénduidige werkwijze ontstaat
- Kwaliteit zedenzorg vergroten, waarbij het rapport Zedenzorg in Drenthe leidend is
- Aangiftebereidheid verhogen
- Organiseren van multidisciplinaire prostitutiecontroles

9.4 Indicatoren

- Het aantal aangiften zedendelicten
- Het oplossingspercentage
- Het aantal multidisciplinaire controles van prostitutiebedrijven

9.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. De gemeente heeft het voortouw bij de vergunningverlening van prostitutiebedrijven en het organiseren van multidisciplinaire controles hierop
2. De gemeente Emmen kent een maximumstelsel van maximaal zes te verlenen exploitatievergunningen voor prostitutiebedrijven. Momenteel zijn er twee exploitatievergunningen verleend
3. De gemeente neemt het initiatief tot het verzamelen van relevante gegevens op het gebied van de prostitutiebedrijven
4. Oplossingen worden op operationeel niveau gezocht. Bij problemen heeft de gemeente een adviserende rol inzake oplossingen voor zowel de korte als de lange termijn
5. Uitvoering geven aan het Plan van Aanpak Loverboys problematiek (voorlichting, preventie, probleemsignalering en doorverwijzing)

9.6 Inspanningen Politie

1. In relatie met het convenant met BZK, zorgdragen voor een toename van het aantal verdachten OM voor het thema zeden. Dit houdt in als doel voor 2006:

Verdachten OM	Emmen cent. Borger- Odoorn	Emmen K'veen zuid	Emmen Nw A'dam Coevorden	Totaal
Zeden	22	13	13	48

De cijfers in deze tabel hebben betrekking op de gehele basiseenheden (incl. Borger-Odoorn/Coevorden)

2. Maandelijks een zicht op zakenlijst opstellen met zedenmisdrijven en intakegesprekken. Met het OM worden op basis hiervan afspraken gemaakt over prioritering in zedenzaken

3. Bij de doorlooptijden van door minderjarigen gepleegde zedenmisdrijven geldt (in het perspectief van de doorlooptijden in de andere onderdelen van de keten) als uitgangspunt dat 80% van de processen verbaal (p.v.'s) daarvan, binnen 30 dagen na het 1^e verhoor van de verdachte door de politie aan het OM wordt aangeboden
4. Periodieke controles door het provinciale projectteam toezicht op prostitutiebedrijven en escortbedrijven. Het Draaiboek Zedenzaken Drenthe uitvoeren
5. De implementatie van de aanwijzing PG 'opsporing en vervolging seksueel misbruik' voorbereiden
6. Een relatie leggen met huiselijk geweld en de aanpak toepassen daar waar dit kan

9.7 Inspanningen Openbaar Ministerie

1. Zedenzaken prioriteren binnen het Districts Operationeel Overleg
2. Deelnemen aan het regionaal zedenoverleg
3. De aanwijzing PG 'opsporing en vervolging seksueel misbruik' implementeren
4. Het Draaiboek Zedenzaken Drenthe uitvoeren
5. In samenwerking met het lokaal bestuur de regeling 'nazorg seksuele delinquenten' opzetten

9.8 Inspanningen overige partners

1. GGD, Bureaus jeugdzorg, AMK, Bureau slachtofferhulp, Algemeen Maatschappelijk Werk, Reclassering werken op afroep mee aan het "Draaiboek Zedenzaken Drenthe"

10. Versterking van de algemene criminaliteitsbestrijding

10.1 Omgeving

Verslaafden en verslavingszorg
Veelplegers
Criminelen (criminaliteitsbeeld)
Politie-monitor bevolking

10.2 Resultaten tot nu toe

		2005	2004	2003
Veiligheid: o.a. woninginbraak, diefstal uit/ van auto (brom)fietsdiefstal, bedreiging, tasjesroof, straatroof, mishandeling	Misdrijven	4047	4120	3738
	Opgelost	991	985	813
	Percentage	24,49%	23,91%	21,75
leefbaarheid: o.a. drugsoverlast, vernieling, verkeersoverlast, buurt- problemen, winkeldiefstal, milieu	Misdrijven	1882	1905	1773
	Opgelost	476	463	435
	Percentage	25,29%	24,30	24,53
Maatschappelijke integriteit: o.a. Zeden- zaken, vuurwapencriminaliteit, discriminatie fraude, evenementen	Misdrijven	362	313	332
	Opgelost	304	230	261
	Percentage	83,98%	73,48%	78,61%

10.3 Doelen 2006 (MOP/GSB)

- Een meer veilige openbare ruimte
- Een meer veilige woon- en leefomgeving

Om bovenstaande hoofddoelen te realiseren zijn de volgende doelstellingen in het MOP geformuleerd:

- Het verminderen van de criminaliteit en overlast in Emmen Revisited wijken (Angelslo, Bargeres en Emmerhout) met 25 %
- Het verminderen van overlast op straat veroorzaakt door personen, mede door realisatie van een sluitende aanpak van sociale opvang en hulpverlening gericht op overlastgevend personen
- Verbetering van de doorstroming in de maatschappelijke opvang
- Het vergroten van het veiligheidsgevoel o.a. door het vergroten van de inzet van de stichting Veiligheidszorg Drenthe
- Het verbeteren van de aansluiting tussen verslavingszorg enerzijds en wonen/werken anderzijds
- Het verminderen van jeugdprostitutie door voorlichting en preventie

10.4 Indicatoren

- Aantal opgehelderde zaken
- Aantal veelplegers
- Doorlooptijden zaken veelplegers
- Aantal verdachten doorgeleid naar OM

10.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

- 1 De gemeente zorgt voor een trendmatige veiligheidsanalyse aan de hand waarvan lokale prioriteiten worden gesteld
- 2 De gemeente maakt waar nodig, actief gebruik van de mogelijkheden die de wet Bibob biedt (Bevordering Integriteitbeoordelingen door het Openbaar Bestuur)
- 3 De burgemeester heeft periodiek overleg met de wijkchefs van de politie, waarbij gebruik wordt gemaakt van een veiligheidsrapportage die samengesteld wordt door gemeente, politie en OM

4. De gemeente ondersteunt de politie bij de ontmanteling van hennepkwekerijen. De gemeente Emmen stelt in 2006 samen met de partners een convenant 'ontmanteling hennepkwekerijen' op
5. De gemeente voert de regie op de ontwikkeling van een adequate nazorg voor veelplegers, waarbij samen met zorginstellingen aandacht besteed wordt aan huisvesting, zorg, arbeid en inkomen

10.6 Inspanningen Politie

1. Conform de afspraak in het convenant met BZK zorgdragen voor een toename van het aantal verdachten OM. Dit houdt in als doel voor 2006:

Verdachten OM	Emmen cent. Borger- Odoorn	Emmen K'veen zuid	Emmen Nw A'dam Coevorden	Totaal
Totaal aantal	830	499	493	1822

De cijfers in deze tabel hebben betrekking op de gehele basiseenheden (incl. Borger-Odoorn/Coevorden)

Dit aantal wordt in de streefcijfers onderverdeeld in Verkeer, Geweld, Zeden en Versterking algemene criminaliteitsbestrijding.

Boetes/transacties uit staandehoudingen	Emmen cent. Borger- Odoorn	Emmen K'veen zuid	Emmen Nw A'dam Coevorden	Totaal*
Verkeer	3208	1930	1907	7045
Milieu	160	96	95	352
Toezicht & handhaving alg.	147	88	87	322
totaal	3515	2114	2090	7719

De cijfers in deze tabel hebben betrekking op de gehele basiseenheden (incl. Borger-Odoorn/Coevorden)

* Het totaal aantal vormt nog onderdeel van de onderhandelingen op regionaal niveau binnen de politie

2. De Nationale Recherche Eenheid (NRE) pakt op basis van de uitkomst van een analyse 2 tot 4 criminele groepen organisaties aan.
3. Ontneming wederrechtelijk voordeel:
 - Politierechterzaken: € 50.00,- per district
 - Meervoudige Kamerzaken: 6 ontnemingvorderingen per district
4. Conservatoir beslag:
 - Politierechterzaken; € 15.000,- per district
 - Meervoudige kamerzaken: 2 zaken per district en regionaal (NRE) 2 zaken
5. Aanleveren van 8 projectvoorstellen ten behoeve van de recherche eenheden
6. Een nulmeting uitvoeren om vast te stellen wat het uitvalpercentage is van kwaliteitseisen van GPS

10.7 Inspanningen Openbaar Ministerie

1. Garant staan voor tijdige en kwalitatief hoogwaardige afdoening van strafzaken
2. Overzichten en cijfers aanleveren op het gebied van het geïntegreerd proces
3. Bij het filteren, case-screenen en het formuleren van de voorgenomen onderzoeksdoelen wordt in alle strafzaken rekening gehouden met de mogelijkheid van financieel rechercheren en het leggen van conservatoir beslag:
 - Politierechterzaken: 30% van het bedrag aan opgelegde maatregelen
 - Meervoudige Kamerzaken: in 7 zaken conservatoir beslag
4. Zorgdragen voor goede afspraken binnen de strafrechtsketen via het Arrondissementaal Justitie Beraad (AJB)

10.8 Inspanningen overige partners

1. Gezamenlijke onderzoeken met bijzondere opsporingsdiensten
2. Aansluiten bij door Abrio gegenereerde ontwikkelingen (Abrio = Aanpak bedrijfsvoering recherche informatiehuishouding en opleiding)

11. Veelplegers

11.1 Omgeving

- Nationaal veiligheidsprogramma 2000-2006 "Naar een veiliger samenleving" en Midtermreview, november 2004
- Ontwikkelingen in landelijke/bovenregionale recherche
- Regionaal Convenant politiekorps Drenthe 2003-2006
- Afspraken GSB III inzake veelplegers
-

11.2 Resultaten tot nu toe

- Ondertekening Protocol aanpak veelplegers
- Aantal geregistreerde veelplegers (gemeente Emmen 32)
- Regionaal 80 veelplegers /14 geadopteerde veelplegers
- Overzichtlijst met aantal criminele feiten van veelplegers per 01-01-2005

11.3 Doel

- Een meer veilige openbare ruimte
- Een meer veilige woon- en leefomgeving

Om bovenstaande hoofddoelen te realiseren zijn de volgende doelstellingen in het MOP geformuleerd:

- Het verminderen van de criminaliteit gepleegd door volwassen en jeugdige veelplegers met 15% ten opzichte van de 0-situatie 01-01-2004 (In Emmen 32)
- Het aantal veelplegers (meerder- en minderjarig) dient in Emmen in 2009 met 15% gedaald te zijn ten opzichte van de situatie op 01-01-2004 (derhalve 27 geregistreerde personen)
- Het totaal aantal criminele feiten in Drenthe van de populatie veelplegers is op 01-01-2008 met 20% gedaald ten opzichte van 01-01-2004 (= 1.318)

11.4 Indicatoren

- Het aantal veelplegers
- Het aantal geadopteerde veelplegers
- Het aantal gepleegde criminele feiten van veelplegers
- De doorlooptijden van zaken

11.5 Inspanningen gemeente Emmen

- 1 De gemeente voert de regie op de ontwikkeling van een adequate nazorg voor veelplegers, waarbij samen met zorginstellingen aandacht besteed wordt aan huisvesting, zorg, arbeid en inkomen
- 2 Uitvoeren van het protocol veelplegers

11.5 Inspanningen Politie

- 1 Jaarlijks een overzicht opstellen van (jeugdige) veelplegers en/of harde kernjongeren en op basis hiervan met ketenpartners afspraken maken over welk deel hiervan jaarlijks kan worden aangepakt
- 2 Voor de doorlooptijden van de door deze (jeugdige) veelplegers en harde kernjongeren gepleegde misdrijven, geldt als uitgangspunt dat 80% van de p.v' s daarvan binnen 30 dagen na het 1^{ste} verhoor van de verdachte door de politie aan het OM wordt aangeboden.
- 3 Per basiseenheid worden minimaal 2 veelplegers geadopteerd
- 4 Het protocol veelplegers uitvoeren
- 5 Deelnemen aan het Justitieel casusoverleg (JCO)

11.6 Inspanningen Openbaar Ministerie

- 1 Overzichten en cijfers aanleveren over het geïntegreerd proces
- 2 Vaststellen veelplegerslijst
- 3 Afspraken maken met ketenpartners over welk deel van de (jeugdige) veelplegers en/of harde kernjongeren jaarlijks kan worden aangepakt
- 4 Overgaan naar een persoonsgerichte aanpak van veelplegers ter beïnvloeding van de recidivekans en daarbij worden de nieuwe wettelijke mogelijkheden tot langdurige vrijheidsneming voor zeer actieve veelplegers benut.
- 5 Een projectleider en secretariaat veelplegeraanpak aanwijzen
- 6 Maandelijks het JCO veelplegers organiseren
- 7 Maandelijks de bijzonderheden van de veelplegers bespreken
- 8 Het protocol veelplegers uitvoeren
- 9 Indien mogelijk, wordt door de Ovj de ISD-maatregel gevorderd (Inrichting Stelselmatige Daders)

11.7 Inspanningen Overige partners

Verslavingszorg

- 1 Stelt diagnostiek op, op grond waarvan een integrale aanpak van problemen van verslaafden met gebruikmaking van justitiële drangkaders bewerkstelligd wordt
- 2 Voert ambulante en intramurale behandelingen uit voor verslaafde justitiabelen

Dienst Justitiële Inrichtingen

- 3 Voert ISD maatregel uit
- 4 Organiseert nazorg voor veelplegers die niet in ISD terechtkomen

Reclassering Nederland

- 5 Geeft voorlichting
- 6 Houdt intensief reclasseringstoezicht
- 7 Biedt casemanagement
- 8 Biedt reïntegratieplan

Leger de Heils

- 9 Biedt toezicht en casemanagement in samenwerking met opvang en dagbesteding.
- 10 Zet structurerende programma's op

Raad van de Kinderbescherming

- 11 Neemt deel aan JCO en biedt inhoudelijke voorbereiding
- 12 Levert specifieke advisering bij veelplegers
- 13 Heeft toezicht en regie op de uitvoering van werkzaamheden van de jeugdreclassering

12 Verkeersveiligheid

12.1 Omgeving

Hieronder de cijfers van de geregistreerde verkeersongevallen voor de gemeente Emmen. Op dit moment is het nog niet mogelijk deze cijfers uit te splitsen naar de wijkindeling van de politie.

Emmen totaal	2005	2004	2003
Materieel incl. doorrijden*	1389	1535	1641
Met letsel incl. doorrijden*	216	220	221
Ziekenhuisgewonden	79	65	78
Verkeersdoden	5	11	7

* aantal verkeersongevallenregistraties

De gemeente Emmen kent door haar oppervlakte een groot aantal gemeentelijke en provinciale wegen. Door gebrek aan concurrentie van het openbaar vervoer met name op snelheid, comfort en kosten wordt vaak de voorkeur gegeven aan gebruik van de eigen (tweede) auto in plaats van het openbaar vervoer. Ook de centrumfunctie en het bezoek aan de recreatieve evenementen brengt een grote verkeersstroom met zich mee. Daarnaast bezoeken veel scholieren de stad Emmen.

12.2 Resultaten tot nu toe:

Emmen totaal	2005	2004	2003
Snelheid	137	103	91
Roodlicht	191	170	118
Gordelplicht	792	989	515
Helmplicht	380	440	505
Alcohol	146	131	130

Bovenstaande gegevens betreffen de productieresultaten beschreven op de vijf landelijke veiligheidsitems. Hierbij moet opgemerkt worden dat dit de resultaten zijn exclusief de overtredingen geregistreerd vanuit de camera's.

12.3 Doel 2006

- Minder verkeersdoden en minder slachtoffers vanuit de verschillende modaliteiten
- Meer verkeerseducatie
- Minder overtredingen en minder agressief gedrag in het verkeer

12.4 Indicatoren

- Het aantal verkeersdoden
- Het aantal ziekenhuisgewonden
- Politie-monitor: Veiligheidsgevoel weggebruiker, Inzet politie

12.4 Landelijk vastgesteld verplichtingen politie

1. Afspraken in het kader van het Landelijk Project Verkeershandhaving dienen te worden nagekomen
2. Acties in het kader van regionale afspraken dienen te worden uitgevoerd
3. Acties in het kader van de wijkwerkplannen dienen te worden uitgevoerd
4. Administratieve en technische afhandeling van de plaatsgevonden verkeersongevallen
5. De politie adviseert over gevaarlijke plekken en planvorming (aanleg)

12.4 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. De gemeente blijft aandacht besteden aan een daling van het aantal dodelijke slachtoffers en ziekenhuisgewonden door het aantal overtredingen te verminderen en agressief gedrag tegen te gaan
2. Bij de opzet en inrichting van nieuwe wijken en wegen hanteert de gemeente, in nauw overleg met de politie, verkeersveiligheid als één van de belangrijkste uitgangspunten. Ook de openbare verlichting is daarbij een belangrijk aandachtsgebied.
3. De gemeente maakt verkeersveiligheidsanalyses en op deze analyses gebaseerde plannen van aanpak voor verkeersongevallenconcentraties en is mede verantwoordelijk voor een eenduidige informatieverstrekking.
4. In samenwerking met de buurgemeentes Coevorden en Borger-Odoorn zorgt de gemeente voor de organisatorische en financiële randvoorwaarden voor het geven van voorlichting om gedragsverandering ten aanzien van veiligheid in het verkeer te bewerkstelligen.
5. In samenspraak met de erkende overlegpartners en overige betrokken partijen streeft de gemeente naar het gericht inzetten van repressief optreden van de politie bij verkeersknelpunten in wijken en dorpen.
6. Duurzaam veilig; nader te selecteren maatregelen uit concept categoriseringsplan 2004-2010;
 - maatregelen terugdringen doorgaand verkeer centrum Emmen;
 - opstellen notitie veilige routes voor vervoer gevaarlijke stoffen (onderdeel project fysieke veiligheid);
 - doen uitvoeren van het werkplan gedragsbeïnvloeding 2006 (door 3VO);
 - actualisering gemeentelijk verkeer- en vervoersplan
7. De gemeente voorkomt zoveel mogelijk zoekverkeer en daaruit resulterend onveilig verkeersgedrag door te zorgen voor heldere bewegwijzering, verwijssystemen, straatnaamaanduiding en dergelijke.
8. De gemeente zorgt op de kortst mogelijke termijn voor een aanpak van zich plotseling voordoende (potentieel) verkeersonveilige situaties.

12.5 Inspanningen Politie

1. Inspanningen verrichten op het totale verkeersterrein van de objectief bepaalde verkeersveiligheid tot de beleefde individuele subjectieve verkeersonveiligheid:
 - Inspanningen op het terrein van de objectieve veiligheid worden hoofdzakelijk geconcretiseerd op ontsluitingswegen en de interlokale trajecten. Dit gerelateerd aan de zorg voor realisatie van de afgesproken resultaten uit het convenant verkeershandhaving
 - Inspanningen in de basiseenheden zijn gericht op het handhaven van de objectieve HelmGRAS- en verlichtingsovertredingen
 - In de basiseenheden is speciaal aandacht en capaciteit voor het toezien op het handhaven van verkeersveilig gedrag in de omgeving van scholen binnen en buiten de bebouwde kom en specifieke verblijfsgebieden bijv. winkelcentra.
2. Productieresultaten convenant BVOM:

Verkeersveiligheid	Emmen cent. Borger- Odoorn	Emmen K'veen zuid	Emmen Nw A'dam Coevorden	Totaal
PV's				
Snelheid	6071	3653	3610	13.333
Roodlicht	152	91	90	333
Gordel	197	119	117	433
Helm	197	119	117	433
Alcohol	76	46	45	167
Blaasproef	7285	4383	4332	16.000
Botsen=blazen				>125%

De cijfers in deze tabel hebben betrekking op de gehele basiseenheden (incl. Borger-Odoorn/Coevorden)

Het aantal verdachten OM is getotaliseerd ondergebracht bij het onderwerp algemene criminaliteitsbestrijding. Ten aanzien van verkeersveiligheid zijn de volgende streefcijfers benoemd:

Verdachten OM	Emmen cent. Borger- Odoorn	Emmen K'veen zuid	Emmen Nw A'dam Coevorden	Totaal
Verkeer	154	93	92	339

De cijfers in deze tabel hebben betrekking op de gehele basiseenheden (incl. Borger-Odoorn/Coevorden)

3. Voor productieafspraken in relatie tot het convenant met BZK wordt het aantal staandehoudingen met boetetransactie voor het thema verkeer verhoogd
4. Voor productieafspraken in relatie tot het convenant met BZK wordt het aantal verdachten OM voor het thema verkeer verhoogd
5. Zorgdragen voor kwalitatieve afhandeling en analyse van zware verkeersongevallen waarbij doden, dan wel gewonden zijn gevallen. Dit moet resulteren in goede p.v.'s om te komen tot mogelijke vervolgacties naar wegbeheerder en weggebruiker
6. Een bijdrage leveren aan het aanspreken van de weggebruiker met asociaal weggedrag door middel van het organiseren van een Horkenlijn
7. Invoering van de nieuwe richtlijn "Behandeling verkeersongevallen, die naar verwachting in 2006 landelijk zal worden vastgesteld

12.6 Inspanningen Openbaar Ministerie

1. Door strafrechtelijke handhaving bijdragen aan de verhoging van de integrale verkeersveiligheid. Hiertoe wordt overleg en afstemming gezocht met partners
2. Het repressieve optreden ondersteunen door consequent vervolgingsbeleid, hetgeen inhoudt dat repressieve inspanning van de politie in principe zal worden gevolgd door vervolgingshandeling van het OM
2. Specifieke aandacht bij vervolging van asociaal weggedrag
3. Uitvoering meerjarenplanningsbrief 2004-2006

12.7 Inspanningen overige partners

1. Continuering van de huidige beleidsuitvoering van educatie en voorlichting, alsmede actieve participatie in daadwerkelijk uit te voeren controles, met name controles die binnen de basiseenheden worden uitgevoerd
2. Actieve participatie van 3VO aan daadwerkelijk uit te voeren controles. Met name ook de controles die binnen wijkeenheden worden uitgevoerd

13. Intensivering van toezicht en handhaving

13.1 Algemeen

Toezicht en handhaving zijn het domein van de gehele overheid en niet van de politie alleen. De inzet van de politie zal zoveel mogelijk gericht zijn op het ondersteunen van de toezicht- en handhavingsactiviteiten van de partners. Toezichthouders, bijzondere opsporingsambtenaren spelen hierbij een belangrijke rol spelen.

Bij het onderdeel toezicht en handhaving komen alle onderdelen van veiligheid fysieke-, sociale en verkeersveiligheid bij elkaar. Zo leveren de parkeerpolitie en de milieupolitie en de Stichting Veiligheidszorg een vorm van toezicht in de openbare ruimte en wordt daarbij zonodig ondersteund door de politie. In diezelfde openbare ruimte, bijvoorbeeld bij uitgaansgelegenheden, dient er toezicht te zijn op het gebruik van bijvoorbeeld horecagelegenheden.

Ten aanzien van het thema toezicht en handhaving dient verwezen te worden naar de door de gemeenteraad vastgestelde beleidsuitgangspunten inzake handhaving en het door het college vastgestelde ambitieniveau+ inzake vergunningverlening, toezicht en handhaving. (Programma Fysieke Veiligheid)

13.2 Het ambitieniveau+

Op 26 mei 2005 heeft de gemeenteraad het beleidskader Fysieke Veiligheid vastgesteld en daarmee ingestemd met een geleidelijke groei naar het ambitieniveau +.

Dit impliceert dat de gemeente Emmen wil werken op een wijze zoals dit hieronder is vermeld:

- De vergunningen en meldingen zijn juridisch houdbaar en actueel, waarbij revisie en actualisatie gebaseerd is op vooraf vastgestelde prioriteiten. Vergunningen met een lage prioriteit worden minder vaak geactualiseerd. Prioriteiten zijn gebaseerd op risico's en naleefgedrag.
- Het toezicht gebeurt op basis van vooraf vastgestelde prioritering, gebaseerd op risico's en naleefgedrag. De risico's zijn in beeld. Prioritering van de verschillende afdelingen is op elkaar afgestemd. Bij gezamenlijke knelpunten met hoge risico's wordt intensief samengewerkt. Vergunningen en meldingen met een lage prioriteit worden gecontroleerd op basis van klachten en meldingen.
- Handhaving richt zich uitsluitend op de prioriteiten

13.3 De organisatie

De Gemeente Emmen streeft een klantgerichte, vraaggestuurde organisatie na, waarin op professionele wijze wordt gewerkt aan de dienstverlening. In de nieuwe organisatie zijn de taken vergunningverlening en toezicht ondergebracht bij de dienst Publiek en is de taak handhaving, in het kader van functiescheiding, ondergebracht bij de dienst Ondersteuning. De parkeerpolitie en de milieupolitie zijn ondergebracht bij de dienst Gebied.

In de afdelingssplannen van de diensten worden de afspraken opgenomen over de activiteiten in het kader van toezicht en handhaving (op naleving gecontroleerde vergunningen).

13.4 Toezicht door de Stichting Veiligheidszorg Drenthe

Zoals is aangegeven bij het onderwerp criminaliteitsbestrijding algemeen wil de gemeente Emmen de St. Veiligheidszorg Drenthe op een adequate wijze inzetten. In de begroting van de gemeente zijn middelen beschikbaar gesteld om dit structureel te organiseren.

De inzet van de stichting kan op verschillende manieren worden ingevuld en dient gezien te worden als aanvulling op de activiteiten van de politie in bepaalde gebieden.

Het college hecht eraan duidelijk te maken dat inzet van de St. Veiligheidszorg Drenthe niet mag betekenen dat de politie haar taken op een andere wijze of in een ander gebied in gaat zetten.

13.5 Doel 2006

- Verbeteren van de vergunningverlening, toezicht en handhaving
- Veiligheid wordt een meer integraal onderdeel van alle gemeentelijke beleidsprocessen
- Beter inzichtelijk en beheersbaar maken van Externe Veiligheidsrisico's

Om bovenstaande hoofddoelen te realiseren zijn de volgende doelstellingen in het MOP geformuleerd:

- Ontwikkelen van gecoördineerd toezicht en gecoördineerde handhaving
- Overeenkomstig de gestelde eisen in het ambitieniveau+ handhaven van de regels en actiever aanspreken van burgers op overtreden daarvan
- Bovenstaande realiseren binnen het concept van buurt- en wijkzorg vanuit de dienst Gebied door kleinschalige en probleemgerichte aanpak, samenwerking met partners en het betrekken van burgers bij de aanpak van veiligheidsproblemen in wijk

13.6 Indicatoren

- Zie indicatoren criminaliteitsbestrijding (sociale veiligheid)
- Risico's en naleefgedrag zijn bekend (fysieke veiligheid)
- Prioritering op basis van risico's en naleefgedrag wordt structureel gehanteerd en vormt de basis voor gerichte acties (fysieke veiligheid)
- Aantal gezamenlijke toezicht- en handhavingsacties (fysieke veiligheid)
- Aantal op naleving gecontroleerde vergunningen (fysieke veiligheid)

13.7 Inspanningen van de gemeente Emmen

De inspanningen van de gemeente op het gebied van toezicht en handhaving omvatten naast fysieke veiligheid ook de onderdelen sociale – en verkeersveiligheid. Aangezien de inspanningen van de gemeente per thema zijn benoemd wordt in dit kader volstaan met de inspanningen op het gebied van fysieke veiligheid. In het beleidskader Fysieke Veiligheid zijn de uitgangspunten voor het handhavingsbeleid van de Gemeente Emmen vastgesteld. De gemeentelijke uitgangspunten zijn:

1. Nieuwe en te wijzigen regels zijn handhaafbaar
2. De taken vergunningverlening, toezicht en handhaving dienen te zijn gescheiden
3. De handhavingstaak dient zich van reactief naar pro-actief te ontwikkelen
4. Toezicht en handhaving door de gemeente dient via vastgestelde stappenplannen plaats te vinden en volgens vastgestelde handhavingsprotocollen
5. Samenwerking en afstemming in de handhaving worden bevorderd door jaarlijks een handhavingsprogramma op te stellen
6. Gedogen van overtredingen vindt enkel in tijdelijke overgangs- of overmachtssituaties en schriftelijk in de vorm van een gedoogbeschikking met voorwaarden plaats
7. Bij de handhaving van de regels door de Gemeente Emmen wordt gestreefd naar een meersporenbeleid
8. Monitoren van de handavingsinspanningen dient te geschieden om effecten te meten
9. Handavingsbeleidsvoornemens en handavingsresultaten worden met inachtneming van de Wet openbaarheid van bestuur, openbaar gemaakt

13.8 Inspanningen Politie

De gemeente Emmen zal in 2006 voorbereidingen treffen om te komen tot een handhavingsprogramma 2007. Incidentele inzet als gevolg van onwenselijke situaties met een dringend karakter zullen door de politie worden gesteund. Het is wenselijk om dit zo vroeg mogelijk met de politie kort te sluiten.

13.9 Inspanningen Openbaar Ministerie

1. Nakomen van de afspraken gemaakt in het regionale convenant

13.10 Inspanningen overige partners

Betrokken partners komen contractafspraken na.

13.a Milieupolitie (Gemeente Emmen en Regio politie)

13a.1 Omgeving

- De toenemende vraag van de burger om vergroting van leefbaarheid en veiligheid van Emmen
- De toenemende aandacht voor zorg voor het milieu en repressief optreden tegen overtredingen die ten koste gaan van het milieu en de toenemende aandacht voor en verscherping van de wet- en regelgeving op milieugebied (m.n. inrichtingsgebonden en ketengerelateerd)
- Toenemende (boven)regionale samenwerking voor de aanpak van (middel) zware milieudelicten

13a.2 Resultaten tot nu toe)

	2005	2004	2003
Totaal geconstateerde feiten	159 *	173*	93*
Verzonden PV/dossiers mil.pol. Gem.Emmen	117**	108**	60**

* Bron Gids – cijfers politie / ** Bron: tel. informatie milieupolitie Gemeente Emmen

13a.3 Doel

Een bijdrage leveren aan de leefbaarheid in Emmen en het terugdringen van ketengerelateerde milieucriminaliteit.

13a.4 Indicatoren

- o Aantal geconstateerde feiten
- o Aantal ingezonden Processen verbaal

13a.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. Handhaven van de Milieuwet door de inzet van de gemeentelijke milieupolitie vanuit de dienst Gebied. De milieupolitie draagt zorg voor een rechtstreekse overdracht van processen verbaal naar het OM
2. Signaleren van overtredingen betreffende de kernvoorschriften en deze zaken ter afwikkeling overdragen aan de politie of de BOD's
3. De Gemeente Emmen organiseert een lokaal handhavingsoverleg

13a.6 Inspanningen Politie

1. Ondersteunen van het bestuur in de afwikkeling van geconstateerde overtredingen en het deelnemen aan door het bestuur georganiseerde controles (indien leidend tot PV)
2. Deelnemen aan het lokaal handhavingsoverleg
3. Tweewekelijks een milieuoverleg organiseren, waarin de zicht op zakenlijst van het regionaal milieuteam wordt besproken met de teamleden en de OvJ
4. Coördineren van inspanningen van BOA's t.b.v. milieuactiviteiten
5. De basiseenheden leveren gezamenlijk het aantal staandhoudingen zoals in schema 10.6 staat vermeld (Tobias of mini-pv) aan
6. Het regionaal milieuteam levert 150 zaken inrichtingsgebonden milieudelicten aan, waarvan 50 d.m.v. eigen opsporing en levert 50 zaken niet-inrichtingsgebonden milieudelicten aan
7. Het regionaal milieuteam bereidt 4 (middel)zware milieuzaken voor, waarvan minimaal 2 worden aangeboden aan de wegingscommissie

13a.7 Inspanning Openbaar Ministerie

1. Uitvoering geven aan strafrechtelijke aanpak conform meerjaren programma handhaving Milieuwetgeving
2. OvJ is aanwezig bij het tweewekelijks milieuoverleg en vervult hierin nadrukkelijk een sturende rol betreffende prioritering van zaken

13a.8 Inspanningen Overige partners

- 1 De provincie coördineert de samenwerking tussen de verschillende milieupartners en reserveert hiervoor capaciteit (1 fte)
- 2 In capaciteit en kennis een bijdrage leveren aan opsporingsinspanningen voor het regionaal milieuteam door o.a.:
 - Algemene Inspectiedienst (AID)
 - Inlichtingen en Opsporingsdienst van het Ministerie VROM
 - Fiscale Inlichtingen en Opsporingsdienst (FIOD)

14. Samenwerken in de wijk

14.1 Omgeving

De directe woon- en leefomgeving is belangrijk, voor iedereen. Voor jongeren net zo goed als voor ouderen, gezinnen en alleenstaanden, voor mensen met veel of weinig geld. Niet iedereen heeft dezelfde ideeën over hoe zijn ideale wijk eruit moet zien. Maar tegelijk vinden de inwoners van Emmen een gevarieerde samenstelling van wijkbewoners belangrijk. Emmen kiest dus voor gevarieerde wijken. Wijken waar zoveel mogelijk mensen zich thuis voelen.

De gemeente en de politie beschikken nog niet over actuele (statistische) informatie per wijk. In 2006 zal dit nadrukkelijk aandacht vragen van beide partijen.

14.2 Organisatie

De gemeente Emmen kent 34 erkende overlegpartners die betrokken zijn bij hun wijk of dorp. De gemeente Emmen heeft in de dienst Gebied het contact met de erkende overlegpartners ondergebracht om te komen tot korte lijnen tussen burgers en de uitvoering van bijvoorbeeld grijs en groen. Binnen de dienst Gebied is eveneens de wijkcoördinatie Emmen Revisited ondergebracht. In deze projectorganisatie is het wijkinnovatieprogramma van de wijken Angelslo, Bargeres en Emmerhout opgenomen. De structuur van Emmen Revisited met wijkplatforms en wijkteams zal over de gehele gemeente worden uitgewerkt.

In dit plan heeft u al kunnen lezen dat er ten aanzien van de drie Emmen Revisited wijken een opdracht ligt om de criminaliteit, uiterlijk eind 2009, met 25% terug te brengen. Hiervoor is een plan van aanpak ontwikkeld en zal in samenspraak met alle actoren in de wijk een wijkprogramma worden opgezet. Het is duidelijk dat de inzet van de politie van groot belang is bij het terugdringen van de criminaliteit. In het wijkprogramma zal de inzet van de wijkagenten en de politie in het algemeen een belangrijk onderdeel vormen.

14.3 Resultaten tot nu toe

Buurtproblemen worden in de ER wijken integraal opgepakt. Gemeente, politie, woningbouwstichting en betrokken burgers maken samen het probleem inzichtelijk en maken afspraken voor een aanpak. Dit zal breder binnen de gemeente tot ontwikkeling moeten worden gebracht.

14.4 Doel 2006

- Het intensiveren en vastleggen van de samenwerking tussen gemeente en politie.
- Het kwalitatief en inhoudelijk uitbreiden van (de inspanningen van) overige partners

14.5 Inspanningen van de Gemeente Emmen

De dienst Gebied houdt in 2006 in alle wijken, dorpen en kernen schouwen. De schouw richt zich op de leefbaarheid in dat gebied. Het gaat om schoon, heel en veilig. Er wordt geschouwd door gemeentelijke medewerkers, Erkende Overlegpartners, te betrekken burgers, politie, woningbouwcorporaties, opbouwwerk. Onderdelen zijn bijvoorbeeld:

- onderhoud, zoals het op tijd snoeien, vernieuwen van bestrating, verwijderen van zwerfvuil;
- beheer, zoals de wijze waarop het openbaar gebied is ingericht, en;
- veiligheid, zoals fysieke-, sociale – en verkeersveiligheid.

Op basis van een schouw wordt een actieplan gemaakt, dat wordt besproken in het Uitvoeringsoverleg, waarin bovengenoemde partijen zijn vertegenwoordigd. Daar wordt vastgesteld wie voor de uitvoering van welk actiepunt verantwoordelijk is, wat er gaat gebeuren en wanneer er resultaten zijn te verwachten. In het Uitvoeringsoverleg worden de resultaten gevolgd en besproken.

Voor elk gebied wordt een gebiedsontwikkelingsplan opgesteld en voor een deel van de wijken, dorpen of kernen worden ontwikkelingsplannen per onderdeel opgesteld. Daarin wordt een hoofdstuk opgenomen over op welk wijze het werken aan een veilige omgeving gestalte kan krijgen. Deze plannen worden in nauw overleg met Erkende Overlegpartners opgesteld en ook de politie, woningbouwcorporaties en het opbouwwerk worden betrokken.

De dienst Gebied heeft een Meldpunt Openbaar Gebied, waarin het Meldpunt Overlast is geïntegreerd. In 2006 wordt het registratiesysteem zo ingericht dat het mogelijk is om op het niveau van een buurt een overzicht te verkrijgen van de verschillende soorten meldingen. Deze meldingen worden gebruikt om het inzicht in de situatie te vergroten en kunnen onderdeel gaan uitmaken van de schouwen en ontwikkelingsplannen.

Begin 2006 stelt de dienst Gebied een notitie op over het toezicht in het Openbaar Gebied. Daarin zal de rol van de verschillende partners beschreven worden. Deze notitie zal worden afgestemd met de direct betrokkenen.

14.6 Inspanningen Politie

1. De politie participeert in het project Emmen Revisited (terugdringen criminaliteit) in Angelslo, Bargeres en Emmerhoutplan.
2. Voor zover passend binnen de landelijke prioriteiten zal de politie in overleg met de Gemeente Emmen inzet plegen op de gemeentelijke prioriteiten.
3. Afhankelijk van de afspraken per wijk zal de politie zorgdragen voor noodzakelijke handhaving van de openbare orde. Dit tevens ter ondersteuning van de toezichtfunctie van de St. Veiligheidszorg.
4. De wijkagenten zijn aanwezig bij het uitvoeringsoverleg en leveren hun bijdrage in werkgroepen samen met andere partners, zoals maatschappelijk werk, opbouwwerk en woningbouwcorporaties.

14.7 Inspanningen Openbaar Ministerie

1. Het OM spant zich in om de afspraken, gemaakt in het lokale driehoeksoverleg en de regionale convenanten na te komen
2. Het OM gaat samen met de politie actief op zoek naar vereenvoudiging van de procedures

14.8 Inspanningen overige partners

Woningbouwcorporaties: WoonCom en Inter Pares
Welzijnsinstelling Sedna
Erkende Overleg Partners
Wijk en buurt overleg/verenigingen

15. Evenementen

15.1 Omgeving

Jaarlijks worden er in Emmen diverse grote en kleinere evenementen gehouden, die naast een regionale uitstraling ook landelijk en internationaal aandacht hebben.

Selectie van grote evenementen in 2006

Evenement	Data	Bezoekers
Vrijmarkten Koninginnedag	29 april	
Marathon Klazienaveen	27 mei	15.000
Emmen Experience	Juni	
Midzomernacht fest. Nw.A'dam	16 Juni	6.000
Diverse Vlindermarkten	Juli	
Fiets 4 daagse	25t/m28 Jul	Dag. 3.000
C'est la Vie	30 Juli	30.000
Zuidenveld feest Nw. Weerdinge	19-23 Juli	
Gouden Pijl (wielrennen)	8 aug.	50.000
Int. Vliegerfeest	18-20 aug.	25.000
Full Colour	27 aug.	
Int. Shanty en Seasong fest.	10 sept.	
1x per 2 weken Betaald voetbal	Diverse data	3000- 8000

15.2 Organisatie

De gemeente Emmen wil de partners in een vroegtijdig stadium informeren over de te houden evenementen. Aangezien er momenteel slechts een deel van de evenementen bekend zijn zal in het kalenderjaar overleg met de partners plaatsvinden over de veiligheid van de evenementen. Als er evenementen zijn die om integrale afstemming vragen, zal er op initiatief van de gemeente Emmen overleg plaatsvinden en zal waarnodig een coördinatieplan openbare orde en veiligheid door de gemeente worden opgesteld.

15.3 Doel 2006

- Evenementen integraal en gecoördineerd voorbereiden
- Evenementen veilig en in een goede orde laten verlopen

15.4 Indicatoren

- Evenementen worden intern geëvalueerd en besproken met partners.

15.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. Betreft interne en externe partners bij het integrale beleid. De gemeente is verantwoordelijk voor de vergunningverlening en zal samen met partners zo nodig handhavend optreden
2. Informeert politie over evenementen en voert de regie over het evenementenbeleid en zo nodig het veiligheidsbeleid
3. Formuleert op basis van het vastgestelde visiedocument randvoorwaarden op het gebied van geluidsnormen, spreiding van evenementen, begin- en eindtijden, milieuzorg en veiligheid en legt deze vast in een integraal evenementenbeheerplan

15.6 Inspanningen Politie

1. Participeert in het door de gemeente georganiseerde evenementenoverleg
2. Levert voldoende fysieke capaciteit op de terreinen handhaving en opsporing

15.7 Inspanningen Openbaar Ministerie / overige partners

1. Het OM participeert indien noodzakelijk in voorbereidingsgroepen
2. Organisatiebesturen / functionarissen van evenementen

16. Betaald voetbal: FC Emmen

16.1 Omgeving

In de provincie Drenthe is één betaald voetbalorganisatie, FC Emmen uit Emmen.

16.2 Resultaten tot nu toe

In de afgelopen jaren heeft de basiseenheid Emmen-centrum/ Borger-Odoorn gemiddeld 1000 uren per jaar besteed aan begeleiding van wedstrijden. Naar verwachting worden de afspraken om de politie-inzet tot een minimum te beperken (zoals dit al met de eredivisie reeds vorig jaar is doorgevoerd) ook doorgevoerd naar de eerste divisie. Meer inzet zal worden gevraagd van de gemeente (regievoering) en de betaald voetbalorganisatie (stewards).

16.3 Doel

Het handhaven van de openbare orde bij voetbalwedstrijden. Het doel van de politie-inzet is dat een ieder veilig en gezellig moet kunnen genieten van een voetbalwedstrijd.

16.4 Indicatoren

- Risicowedstrijden (ja/nee/verhoogd)
- Bezoekersaantallen
- Het aantal regiowedstrijden (zgn. derby's zoals Emmen – Veendam)
- Het aantal voorwaarschuwingen (uit andere korpsen/RIK/Internet)
- Het aantal ordeverstoringen/overlastmeldingen
- Het aantal aanhoudingen
- Afspraken in vooroverleg met bezoeken en te bezoeken verenigingen

16.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

- 1 Uitvoering geven aan de afspraken en taken zoals neergelegd in het Convenant Betaald Voetbal 2004-2005, vastgelegd op 17 september 2004
- 2 Structureel overleg met de politie en de FC Emmen

16.6 Inspanningen Politie

- 1 Uitvoering geven aan de afspraken en taken zoals neergelegd in het Convenant Betaald Voetbal 2004-2005, vastgelegd op 17 september 2004
- 2 Structureel overleg met de FC Emmen en de gemeente
- 3 Netwerkfunctie met externe partners voor het komen tot goede en werkbare afspraken.
- 4 Tijdens de wedstrijden preventief aanwezig zijn en daar waar nodig deëscalerend of repressief optreden
- 5 Voor en na wedstrijden verkeersregelend optreden
- 6 Bij een niet risicowedstrijd levert de basiseenheid Emmen-centrum 6 medewerkers
- 7 Bij een verhoogd risicowedstrijd levert de basiseenheid 10 medewerkers
- 8 Bij een risicowedstrijd levert de basiseenheid 15 medewerkers

NB. Naast de medewerkers van de basiseenheid Emmen-Centrum/ Borger-Odoorn worden al naar gelang de risicokwalificatie van de wedstrijd medewerkers uit de regio Drenthe ingezet.

16.7 Inspanningen Openbaar Ministerie

- 1 Uitvoering geven aan de afspraken en taken zoals neergelegd in het Convenant Betaald Voetbal 2004-2005, vastgelegd op 17 september 2004
- 2 Stadionverboden in eis opnemen bij voetbalgerelateerde strafbare feiten

16.8 Inspanningen overige partners (FC Emmen / KNVB)

- 1 Uitvoering geven aan de afspraken en taken zoals neergelegd in het Convenant Betaald Voetbal 2004-2005, vastgelegd op 17 september 2004

17. Rampbestrijding / multidisciplinaire samenwerking

17.1 Omgeving

De gebeurtenissen in de afgelopen jaren maken duidelijk dat multidisciplinaire samenwerking tussen bijvoorbeeld brandweer, politie en de GHOR van groot belang is voor het adequaat reageren op calamiteiten. Dit kan een ramp zijn maar het kan evenzeer een ernstige calamiteit betreffen.

Om te zorgen voor een goede multidisciplinaire samenwerking is het doen van oefeningen onontbeerlijk. De direct betrokken hulpdiensten dienen meer gezamenlijk te oefenen om te voldoen aan de gewenste competentieprofielen. In de komende jaren zullen eisen ten aanzien van geoefendheid onderdeel uit gaan maken van genoemde competentieprofielen. Daarmee behoort vrijblijvendheid ten aanzien van oefenen voor alle hulpdiensten tot het verleden.

17.2 Doel

- Verbeteren van de gemeentelijke Brandweezorg en rampbestrijdingsorganisatie

Om bovenstaand hoofddoel te realiseren zijn de volgende doelstellingen geformuleerd:

- In 2006 wordt, waar nodig het nieuwe rampenplan geactualiseerd
- In 2006 wordt er geoefend conform het vastgestelde 'beleidsplan opleiden en oefenen'
- In 2006 is er voor iedereen een toegankelijk overzicht van de risico's in de gemeente Emmen
- In 2006 wordt scenariodenken vormgegeven en is de implementatie van het beleidskader Pro-actie & Preventie geïmplementeerd

17.3 Indicatoren

- Een actuele rampbestrijdingsorganisatie
- Een actuele volledige lijst alarmnummers
- Het aantal multidisciplinaire oefeningen
- De aanwezigheid bij deelname aan multidisciplinaire oefeningen
- 'Het persoonlijk logboek' waarin oefeningen staan vermeld en aanwezigheid staat geregistreerd.

17.4 Inspanningen van de gemeente Emmen/Politie/GHOR/OM/andere partners

In het regionaal opgestelde " Multidisciplinaire opleidings- en oefenbeleidsplan 2006-2009" hebben alle bovengenoemde actoren voor zover van toepassing, zich verplicht deel te nemen aan de volgende oefeningen die jaarlijks worden georganiseerd.

Daarnaast zullen de verschillende actoren, waaronder de gemeente zich monodisciplinair voorbereiden. Deze oefeningen maken deel uit van het gemeentelijk oefenbeleidsplan.

Afkortingenlijst

ABRIO : Aanpak Bedrijfsvoering Recherche, Informatiehuishouding & Opleidingen
AJB : Arrondissementaal Justitieel Beraad
AMK : Advies en meldpunt kindbescherming
AMW : Algemeen Maatschappelijk Werk
BOA : Bijzonder Opsporings Ambtenaar
BOD : Bureau Opsporings Dienst
BPS : Bedrijfsprocessen Systeem
BPZ : Basispolitiezorg
BVOM : Bureau Verkeershandhaving Openbaar Ministerie
BZK : Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CJIB : Centraal Justitieel Incassobureau
CIE : Criminele Inlichtingen Eenheid
CIP : Coöperatie Informatiemanagement Politie
CMS : Capaciteitsmanagementsysteem
DJOT : Drents Jongeren Opvang Team
DMO : District Management Overleg
DMT : District Management Team
DOD : Divisie Operationele Diensten
DOO : Districtelijk Operationeel Overleg
FEZ : Financiële en Economische Zaken
GIDS : Geïntegreerde Interactieve Databank voor Strategische beleidsinformatie
GGD : Gemeenschappelijke Geneeskundige Dienst
GSB (III) : Grote Steden Beleid derde tranche
HALT : Het ALTERNatief
HEMA : Hoogeveen, Emmen, Meppel en Assen
ISD : Inrichting Stelselmatige Daders
NK : Instituut Nederlandse Kwaliteit
IVT : Informatievoorziening & Technologie
JCO : Justitieel Casus Overleg
JCOJ : Justitieel Casus Overleg-Jeugd
LOF : Landelijk overdrachtsformulier
MOP: Meerjaren Ontwikkelings Programma
MTO : MedewerkersTevredenheidsOnderzoek
NCIPS : Nederlands Centrum voor Internationale Politiesamenwerking
OM : Openbaar Ministerie
OMP : Ordeningsmodel Politie
OvJ: Officier van Justitie
PCS : Planning- en Controlsysteem
PG : Procureur Generaal
PMB : Politie Monitor Bevolking
POTC : Politie Opleidings- en Trainingscentrum
PSC : Politie Service Centrum
PV : Proces Verbaal
RC : Regionaal College
RIK : Regionaal Informatie Knooppunt
RMC : Regionaal Meld- en Coördinatiecentrum
RMT : Regionaal Managementteam
SMART : Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch, Tijdgebonden
VNN : Verslavingszorg Noord Nederland (voorheen CAD)
VO : Voortgezet Onderwijs