



## Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2007	RA07.0012	B	1	07/122

### Onderwerp:

Beleidsplan Werk en Inkomen 2007-2010

Portefeuillehouder: G. Evenhuis

Dienst Publiek

Algemene Zaken

Dirk Walters, telefoon ((0591)68 50 53)

### Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld besluit

Het beleidsplan Werk en Inkomen 2007-2010 vast te stellen.

### Samenvatting

De afgelopen tijd is door de gemeenten Emmen en Coevorden, het CWI en het UWV gewerkt aan de totstandkoming van een gezamenlijk beleidsplan Werk en Inkomen voor de periode 2007-2010. De belangrijkste beleidsuitgangspunten zijn:

- Het gezamenlijk ontwikkelen van één (vraaggerichte) werkgeversbenadering.
- Het gezamenlijk ontwikkelen van één (aanbodgerichte) werkzoekendenbenadering.
- Het benaderen van werkzoekenden vanuit de vraag op de arbeidsmarkt rekening houdend met motivatie en competenties.
- Het ontwikkelen van korte en lange trajecten voor klanten met perspectief op de arbeidsmarkt
- Voor klanten met een te grote afstand tot de arbeidsmarkt trajecten ontwikkelen gericht op maatschappelijke participatie.
- Hardere aanpak "minder gemotiveerden".
- Aandacht voor specifieke groepen: starters, jongeren, alleenstaanden, 45-plussers en nuggers.
- Doorontwikkelen van de gezamenlijke intakeprocedure.
- Op gebied van handhaven komen tot verdere verkleining van het verschil tussen de feitelijke en de geconstateerde fraude.

- Handhaving integraal onderdeel laten worden van de uitvoeringsprocessen voor Werk en Inkomen (nadruk op preventie, regelluw maken van procedures en verhogen van de nalevingsbereidheid van de cliënten).
- Gerichtte acties ondernemen om de regelingen op gebied van bijzondere bijstand en minimabeleid duidelijker en frequenter onder de aandacht van de burgers te brengen.
- Harmonisering van het minimabeleid van de gemeenten Emmen en Coevorden (hiertoe zal een separaat voorstel worden voorbereid in 2007).
- Onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om bijzondere bijstand en minimaregelingen nog meer ondersteunend te laten zijn aan reïntegratietrajecten richting maatschappelijke activiteiten en richting werk.
- Verder intensiveren van het huidige debiteurenbeheer en nader samenwerken en afstemmen tussen de verschillende partners op het gebied van incasso en debiteurenbeleid.

Deze uitgangspunten zullen het kader vormen voor alle vier de partijen bij de verdere uitwerking van beleid, het opstellen van jaarplannen en –programma's en de daadwerkelijke uitvoering.

**Bijlagen:**

Beleidsplan Werk en Inkomen 2007-2010

**Stukken ter inzage:**

het collegevoorstel en de daarop betrekking hebbende stukken.

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2006	RA07.0012	B 1	07/122

### **1. Aanleiding voor het voorstel**

Het beleidsplan Werk en Inkomen 2007-2010 maakt onderdeel uit van de ketensamenwerking tussen de gemeenten Emmen en Coevorden en het CWI en UWV. Deze verdergaande samenwerking op het gebied van werk en inkomen zal in 2008 leiden tot het gezamenlijk organiseren van het totale uitvoeringsproces binnen het bedrijfsverzamelgebouw Qwink. Het beleidsplan geeft op hoofdlijnen de koers weer die de samenwerkende partijen de komende jaren (tot 2010) zullen gaan volgen. De geformuleerde uitgangspunten zullen het kader vormen voor alle vier de partijen bij de verdere uitwerking van beleid, het opstellen van jaarplannen en –programma's en de daadwerkelijke uitvoering. Het beleidsplan is daarmee richtinggevend voor de "agenda" op het gebied van Werk en Inkomen van de gemeente Emmen gedurende de huidige raadsperiode.

### **2. Argumentatie/beoogd effect**

Sociale Zaken werkt al een aantal jaren vanuit het adagium "werk boven inkomen". Dit vormt een stabiele basis voor het bepalen van de doelstellingen voor 2007-2010, waarbij niet wordt gekozen voor rigoureuze beleidswijzigingen maar voor het verfijnen van het bestaande beleid. Voorop staat nog steeds de doelstelling om door middel van instroombeperking en uitstroombevordering het volume aan bijstandsgerechtigden verder naar beneden te brengen. Een tweede belangrijke doelstelling van Sociale Zaken vormt het rechtmatig verstrekken van uitkeringen voor levensonderhoud met daaraan verbonden het waar nodig verstrekken van bijzondere bijstand en het uitvoeren van taken op het gebied van verhaal en debiteurenbeheer. De resultaten van 2006 laten zien dat Sociale Zaken op de goede weg is. De oorspronkelijke planning om ten opzicht van de in- en uitstroom een (uitstroom)verschil te maken van 50 klanten is ruimschoots overtroffen. Op dit moment zijn er 2600 klanten met een bijstandsuitkering terwijl bij de start van 2006 het doel was gesteld op 2700. Deze goede resultaten vormen mede de basis voor de beslissing om door te gaan op de ingeslagen weg.

Zoals gezegd is dit beleidsplan het kader voor de vier deelnemende partijen en zal iedere organisatie voor zichzelf een en ander moeten uitwerken. Voor de gemeente Emmen stellen wij ons de volgende doelen:

- Voor 2007 een maximale instroom van 1100 klanten en een minimale uitstroom van 1200 klanten, m.a.w. een afname van het bijstandsvolume met 100 uitkeringen
- Gedurende de looptijd van het beleidsplan een dusdanige afname van het aantal uitkeringsgerechtigden te bewerkstelligen dat het door het rijk beschikbaar gestelde budget kostendekkend is
- Voor de periode tot 2010 realiseren van 2500 extra arbeidsplaatsen
- Het continueren van het actieve beleid op het gebied van gesubsidieerd werk en handhaven van het aantal beschikbare plaatsen (conform programma 6: Arbeidsmarkt)
- Extra aandacht voor specifieke doelgroepen als jongeren, alleenstaanden, 45+'ers en starters
- Het verbeteren van het gebruik van minimaregelingen en bijzondere bijstand, door middel van onder meer een communicatie-offensief en het terugdringen van belemmerende regelgeving.

### **3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten**

In januari 2003 heeft het college ingestemd met de uitgangspunten, het dienstverleningsconcept en het programma van eisen voor het Bedrijfsverzamelgebouw (BVG) en op 18 november 2004 is door vertegenwoordigers van de ketenpartners CWI, UWV en de gemeenten Emmen en Coevorden, in het bijzijn van de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, het visiedocument BVG Zuidoost-Drenthe ondertekend. In dit visiedocument hebben de partijen vastgelegd dat het BVG in Emmen dé centrale plek moet worden voor de werkende, de werkzoekende en de werkgever in de regio voor diensten op het terrein van werk en inkomen. Tevens zijn in dit visiedocument de principes vastgelegd van waaruit het BVG zal gaan werken en de resultaten die het BVG wil bereiken.

Het huidig beleid op het gebied van werk en inkomen is daarnaast vastgelegd in diverse beleidsnotities die door college en/of raad zijn vastgesteld. Genoemd kunnen worden de hoofdlijnennotitie Wet werk en bijstand, het handhavingsbeleidsplan en de nota Minimabeleid onder de Wwb.

Daar waar nodig is het beleid juridisch vastgelegd in de reïntegratie-verordening, maatregelenverordening, toeslagenverordening en de verordening op de cliëntenparticipatie.

Zoals reeds opgemerkt leiden de voorstellen in het nu voorliggende beleidsplan niet tot grote verschuivingen, wel tot accentverschillen. De belangrijkste zijn:

- Steeds verdergaande samenwerking tussen de ketenpartners
- Een actievere benadering van de werkgevers
- Meer aandacht voor de klanten met minder perspectief op de arbeidsmarkt
- Harmonisatie van het beleid van Emmen en Coevorden op het gebied van bijzondere bijstand en minimabeleid (hiertoe zal een separaat voorstel worden voorbereid in 2007)

### **4. Afstemming met externe partijen/communicatie**

Tijdens het proces van schrijven van het beleidsplan is op meerdere momenten afstemming geweest met:

- de voor het beleidplan opgezette projectgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van de betrokken organisaties; Vanuit de gemeente Emmen waren hierin vertegenwoordigd de diensten Publiek en Beleid.
- de managers van de betrokken organisaties;
- het aanstaande management van het BVG (MT-Qwink);
- de cliëntenraden van de betrokken organisaties.

Voor externe afstemming is in 2006 tevens een werkconferentie georganiseerd. Tijdens deze conferentie zijn de belangrijkste thema's voorgelegd en besproken met betrokken organisaties. Op deze conferentie waren aanwezig: college- en raadsleden van Emmen en Coevorden, CWI, UWV, de cliëntenraden van alle afzonderlijke partijen, vertegenwoordigers uit bedrijfsleven en onderwijs en het Sociaal Platform van de Gemeente Emmen. Het definitieve concept van het beleidsplan is vervolgens apart met de Clientenraad van Emmen besproken.

### **5. Personele/organisatorische consequenties**

### **6. Financiële consequenties/voorgestelde dekking**

nvt

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 16 januari 2007.

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris,                      de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2006	RA07.0012	B	1	07/122

## **Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 januari '07, nummer: 07/122;

### **b e s l u i t :**

het beleidsplan Werk en Inkomen 2007-2010 vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 22 februari 2007.

de wnd. griffier,

de voorzitter,

G. Marissen

C. Bijl