

RIS.2904

VEILIGHEIDSPLAN 2008

Gemeente Emmen

“Partnerschap in veiligheid”

Emmen, november 2007

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3	
2.	Algemene gegevens	4-7	
2.1	Wettelijke verplichting	4	
2.2	Maatschappelijk effect	4	
2.3	Beschrijving gemeente Emmen	4	
2.4	Kenmerken van Emmen	5	
2.5	Evenementen Emmen	5	
2.6	Economie en werkgelegenheid	5	
2.7	Onderwijs	5	
2.8	Kenschets van de gebieden	5	
2.8.1	Algemene kenmerken van de gebieden	5	
2.8.2	De kwadranten nader belicht	6	
2.8	Basiseenheden van de politie	7	
3.	Veiligheidsanalyse	8-17	
3.1	Onderzoek Wonen en Leefbaarheid	8	
3.2	Algemene opmerking	8	
3.3	De ontwikkeling van een gemeentebrede veiligheidsanalyse	8	
3.4	De veiligheidsanalyse	8	
3.4.1	Kwadrant: De Stad	9	
3.4.1.1	De ER wijken	10	
3.4.1.2	De overige wijken (selectie)	11	
3.4.2	Kwadrant: De Blokken	13	
3.4.3	Kwadrant: De Velden	14	
3.4.4	Kwadrant: De Monden	15	
3.5	De aandachtspunten per gebied	16	
4.	Het veiligheidsprogramma	18-19	
4.1	En apart programma Veiligheid in de programmabegroting	18	
4.3.1	De hoofdoelen per veiligheidsgebied voor de bestuursperiode	18	
4.3.2	De activiteiten per veiligheidsgebied	18	
5.	Themagerichte aanpak	20-46	
5.1	Het belang van themagerichte aanpak	20	
6.	Jeugdzorg/ -criminaliteit	21-22	
7.	Geweld in het publieke domein	23-24	
8.	Huiselijk geweld	25-26	
9.	Zedenzorg/ -criminaliteit	27-28	
10.	Versterking van de algemene criminaliteitsbestrijding	29-31	
11.	Algemene criminaliteitsbestrijding / veelplegers	32-33	
12.	Verkeersveiligheid	34-36	
13.	Intensivering van toezicht en handhaving	37-39	
13a.	Milieupolitie (Gemeen te Emmen en Regiopolitie)		40
14.	Samenwerken in de wijk	41-42	
15.	Evenementen	43	
16.	Betaald voetbal: FC Emmen	44	
17.	Rampbestrijding/multidisciplinaire samenwerking	45-46	
	<i>Afkortingenlijst + overzicht wijkscans van de politie</i>		<i>47</i>

Bijlage: Afspraken met overige partners in veiligheid

1. Inleiding

Voor u ligt het veiligheidsplan 2008 voor de gemeente Emmen. In het plan staan de gezamenlijke inspanningen op het gebied van veiligheid van de gemeente Emmen, de Regiopolitie Drenthe en de overige partners in veiligheid. Het Meerjaren Ontwikkelings Programma (MOP) van het Grotestedenbeleid (GSB) en het Jaarplan 2008 van de politie Drenthe vormen de basis van dit plan. De afspraken die vanuit de districtelijke driehoek zijn gemaakt met de overige partners in veiligheid staan vermeld in de bijlage van dit plan.

Veiligheid heeft in het bestuursakkoord 2006 – 2010 een belangrijke plaats gekregen. Een integrale benadering is nodig om op diverse beleidsterreinen de veiligheidsaspecten goed in beeld te krijgen en daarvoor passende maatregelen te zoeken.

Veiligheid kent in eerste instantie een tweezijdige aanpak, namelijk de persoonsgebonden aanpak en de gebiedsgerichte aanpak. Het is duidelijk dat voor de gebiedsgerichte aanpak de samenwerking met de buurt en wijken en de bewonersorganisaties van groot belang is. Ieder dorp en iedere wijk heeft een door de gemeente erkende overlegpartner (EOP). Het gebiedsgericht werken zal met zoveel mogelijk organisaties in de wijken en dorpen plaatsvinden. In de samenwerking op buurtniveau is het signaleren van problemen en aandachtspunten van groot belang. Een zo vroeg mogelijke signalering naar de de gemeente en zondig naar de partners in veiligheid, zijnde politie, corporaties, Sedna en hulpverleningsinstanties, kan ervoor zorgen dat problemen op een adequate en integrale wijze worden aangepakt.

De partners in de veiligheidsketen zijn zich ervan bewust dat alleen door een gezamenlijke aanpak problemen kunnen worden opgelost. Dit betekent dat de beeldvorming van het veiligheidsprobleem eenduidig moet zijn. In samenspraak met de partners zal vervolgens naar oplossingen worden gezocht en zullen afspraken worden gemaakt over ieders inspanningen. Centraal hierbij staat het eigen kunnen en de bijbehorende bevoegdheden.

Het actueel houden van het veiligheidsplan is een continu proces. Om dit te bereiken zijn afspraken gemaakt met de politie, waardoor gebruik kan worden gemaakt van de Geïntegreerde Interactieve Databank voor Strategische beleidsinformatie (GIDS) van de politie als bron voor het in dit plan verwerkte cijfermateriaal. Om de leesbaarheid dit Veiligheidsplan 2008 te vergroten hebben wij de afspraken die gemaakt zijn met de politie naar voren gehaald. De afspraken met alle andere partners zijn opgenomen in de bijlage behorend bij dit plan.

Voorts moet worden opgemerkt dat de wijkindeling van de politie in het district zuidoost niet identiek is aan de grenzen van de gemeente Emmen. Voor zover mogelijk is gebruik gemaakt van gegevens die specifiek betrekking hebben op de gemeente Emmen en in de andere gevallen van gegevens die gelden voor het gehele district Zuidoost.

In de komende jaren zal het veiligheidsplan verder gestalte krijgen door de verbinding te verbeteren met de periodieke wijkscans van de politie, de wijkscouw, de wijkanalyses van de woningbouwcorporaties en de wijkverkenning van de welzijnsinstelling Sedna.

Met dit plan worden trends en ontwikkelingen samengebracht die de basis vormen voor een meer integrale aanpak van veiligheid. Hierdoor ontstaat ruimte voor repressief optreden tegen ongewenst gedrag en het ontwikkelen van meer preventieve maatregelen om ongewenst gedrag tegen te gaan.

2. Algemene gegevens

2.1 Wettelijke verplichting

De gemeente is wettelijk verantwoordelijk voor onder meer de openbare orde (Gemeentewet), de gezagvoering over de politie (Politiewet), regelmatige afstemming over politiezaken met het Openbaar Ministerie, het opstellen van rampenplannen en rampbestrijdingsplannen (Wet rampen en zware ongevallen), het verstrekken van bouw-, milieu- en evenementenvergunningen e.a., het onderhoud van de wegen, toezicht en handhaving van de vergunningvoorschriften en regelgeving.

Een goede invulling van deze verantwoordelijkheden is het best gewaarborgd met een gestructureerde aanpak, verankerd in integraal beleid. De gemeente is regisseur van het veiligheidsbeleid. De partners in veiligheid vragen om een duidelijke opstelling van de gemeente inzake de invulling van de regie op veiligheid. Deze benadering past volledig in de benadering van het Kabinet in haar streven naar "een veilige samenleving" en de in het kader van het GroteStedenbeleid gemaakte afspraken."

2.2 Maatschappelijk effect

Veiligheid behoort tot de basiskwaliteiten die de overheid zijn burgers moet bieden. Het bevorderen van veiligheid is niet alleen een verantwoordelijkheid van de overheid, maar vraagt ook een inspanning van de burger en het bedrijfsleven.

Het college wil de komende bestuursperiode stevig uitvoering geven aan de programma's sociale-, fysieke - en verkeersveiligheid en heeft de volgende hoofddoelstelling geformuleerd:

'een integrale benadering en uitvoering van het veiligheidsbeleid binnen de te onderscheiden veiligheidsgebieden'.

De hoofddoelstelling ten aanzien van veiligheid valt uiteen in de drie te onderscheiden veiligheidsgebieden: fysieke -, sociale- en verkeersveiligheid. In de programmabegroting zijn de doelstellingen geformuleerd. Voorts is aangegeven door middel van welke inspanningen getracht wordt deze doelstellingen te verwezenlijken.

2.3 Beschrijving gemeente Emmen

In de onderstaande tabel staan de omgevingskenmerken van de gemeente Emmen.

	Emmen
Aantal inwoners	108.883
Aantal jongeren 10-14 jaar	6.379
Aantal jongeren 15-19 jaar	6.329
Aantal jongeren 20-24 jaar	5.550
Woningenvoorraad	46.311
Oppervlakte	34.624 ha.

Bron: Emmen in cijfers 1-1-2007, Statistische informatie uitgave 2007 Gemeente Emmen

2.4 Kenmerken van Emmen

Emmen is een moderne woon- en werkgemeente aan de voet van de Drentse Hondsrug op de scheiding van zand en veen. De gemeente bestaat uit de stad Emmen omringd door meerdere dorpen te midden van een rustiek en afwisselend landschap. Emmen wil zich profileren als een moderne stad, die in velerlei opzichten de trekker is en wil zijn van ontwikkelingen in zuidoost Drenthe. Emmen maakt deel uit van een van de economische kernzones en is daarom van vitaal belang voor Noord Nederland.

Emmen is het regionale centrum voor een woongebied van 250.000 mensen.

De opwaardering van de N37 tot A37, eind 2007 met de aansluiting op het Duitse autobaanetwerk (A31) geeft goede ontwikkelingskansen voor industrie, toerisme en de glastuinbouw.

2.5 Evenementen Emmen

Jaarlijks worden er in Emmen diverse grote en kleinere evenementen gehouden, die een grote uitstraling hebben. Voorbeelden hiervan zijn onder andere C'est la Vie, de Gouden Pijl, het Full Colour Festival, de Marathon van Klazienaveen en het Midzomernacht-festival in Nieuw Amsterdam. Emmen wil zich nog duidelijker profileren door meer grote evenementen te laten organiseren, die een landelijke uitstraling hebben.

2.6 Economie en werkgelegenheid

Mede dankzij de verdubbeling van de A37 is Emmen als vestigingsplaats steeds beter in beeld. De teruggang van werkgelegenheid in de maakindustrie wordt bijna geheel gecompenseerd door de groei in de kansrijke sectoren toerisme en recreatie, dienstverlening, transport en logistiek. Er blijft echter voortdurend en onverminderd inzet nodig om de relatief hoge werkloosheid terug te dringen. De structuurversterking van de economie, die de gemeente Emmen nastreeft, dient gepaard te gaan met goede scholingsmogelijkheden. Het stimuleren van innovatie en van de kennis(circulatie) zijn sleutelbegrippen die centraal staan in de aanpak.

2.7 Onderwijs

De gemeente heeft een regiofunctie op het gebied van onderwijs voor zuidoost Drenthe. Onderwijs vervult een belangrijke rol bij de integratie van mensen in een achterstandsituatie of van mensen die zich als nieuwkomer in onze samenleving vestigen.

Dit vereist goede scholingsmogelijkheden. Zowel binnen het onderwijs als daarbuiten moet er voor kinderen/jongeren een veilig en stimulerend ontwikkelingsklimaat zijn dat voor alle jeugdigen kansen biedt op een optimale ontwikkeling.

In de afgelopen jaren is naast de ontwikkeling van de Brede School, voortvarend gewerkt aan het opbouwen van netwerken rondom alle basisscholen. Dit netwerk heeft ten doel om in een zo vroeg mogelijk stadium diverse problematieken (waaronder bijv. een problematische gezinssituatie) te signaleren om vervolgens adequate ondersteuning aan te kunnen bieden.

2.8 Kenschets van de gebieden

De gemeente Emmen kent een kwadrantindeling bestaande uit de kwadranten, De Blokken, De Monden, De Velden en De Stad. Hieronder staat een nadere specificatie van deze gebieden. In de vergelijking van de vier kwadranten zien we in het aantal incidenten/meldingen en het inwoneraantal een verschil ontstaan tussen de min of meer vergelijkbare kwadranten De Blokken, De Monden en De Velden (ook wel buitengebied genoemd) en het kwadrant de Stad. Landelijk onderzoek bevestigt het beeld dat het aantal inwoners per vierkante kilometer van invloed is op de ontwikkeling van veiligheid.

2.8.1 Algemene kenmerken van de kwadranten

In de analyse, basis voor 'De uitvoeringsovereenkomst 2007', tussen de gemeente Emmen en de welzijnsinstelling Sedna worden voor de betreffende kwadranten de volgende zaken onder de aandacht gebracht.

Met betrekking tot de fysieke component in het gebied vraagt de openbare ruimte om aandacht.

Veiligheid in de wijken en dorpen, het onderhoudsniveau van groen en grijs en het tekort aan voorzieningen voor de jeugd in de openbare ruimte vallen op.

Met betrekking tot de sociale component vraagt de zichtbaarheid en vertegenwoordiging van bewonersorganisaties aandacht. Een opvallend aspect is toch wel het sociale isolement waarin een aantal groepen in het gebied verkeert. In de wijken en dorpen versterken bepaalde (harde kern)groepen hangjongeren het gevoel van onveiligheid bij andere bewoners. Het afglijden naar het criminele circuit (snel geld verdienen) vormt een risico dat vooral deze jongeren lopen.

De problematieken die zich in de gebieden voordoen hebben betrekking op het bovenmatige drank-, en drugsgebruik, veelvuldig voorkomende sociale problematiek (achter de voordeur). In alle kwadranten laten vergelijkingen met het landelijke beeld zien dat er nog steeds sprake is van een vrij hoog werkloosheidspercentage.

Geconstateerd wordt, dat, door de komst van Multifunctionele sportvelden in de Emmen Revisited wijken (Angelslo, Bargeres en Emmerhout), jongeren elkaar nu kunnen treffen op deze velden, waar goed zicht op is en jongeren getolereerd worden. In het kader van Buurt Onderwijs Sport (BOS-subsidie en projecten) en Free en Sport worden veelvuldig activiteiten georganiseerd.

Tenslotte valt te constateren, dat de interculturalisatie in Emmen de afgelopen jaren heeft geleid tot diverse activiteiten voor etnische minderheden zoals sport, educatie, opvoedingsprogramma's, trainen allochtone vrijwilligers, toeleiding naar reguliere voorzieningen en activiteiten. Inspraak van minderheden in wijkaangelegenheden blijft een punt van aandacht. Een ander aandachtspunt vormt het slechte arbeidsperspectief van allochtone jongeren (landelijk en ook in Emmen). Het vinden van stageplekken, vrijwilligerswerk of betaald werk dient verder gestalte te krijgen.

2.8.2 De kwadranten nader belicht

De Blokken

Dit zuidoostelijke kwadrant bestaat uit de dorpen/kernen Nieuw-Schoonebeek, Weiteveen, Klazienaveen, Zwartemeer, Nieuw Dordrecht en Barger-Compascuum. Er wonen in totaal 21.799* inwoners. Het gebied biedt volop mogelijkheden voor het verder uitbouwen van recreatie/toerisme, passend bij de gebiedskenmerken en – waarden. Voorbeelden hiervan zijn Bargerveen, Veenpark, Runde en Scholtenzathe.

De Monden

Dit noordoostelijke kwadrant bestaat uit de dorpen/kernen Emmer-Compascuum, Emmer-Erscheideveen, Foxel, Nieuw Weerdinge, Roswinkel en Weerdinge. Er wonen 13.181* inwoners. Natuur, een open landschap en landbouw karakteriseren dit mooie veenkoloniale gebied met veel lintbebouwing.

De Velden

Het zuidwestelijke kwadrant omvat de dorpen/kernen Schoonebeek, Zandpol, Erica, Nieuw Amsterdam/Veenoord. Er wonen 17.022 * inwoners. Ook voor dit gebied geldt dat het werkloosheidspercentage vrij hoog is. Er is een toename van de sociale problematiek, relationele problemen en van de jeugdproblematiek zichtbaar.

De Stad

De Stad, met de kern Emmen en haar wijken vormt het centrum van de gemeente Emmen. Er wonen 56.831* inwoners. Evenals in de andere kwadranten zijn ook het onderwijs, de sociaal-maatschappelijke problematiek en de sociale activering aandachtsggebieden. Meer dan een kwart miljoen mensen uit de wijde regio van Emmen, waaronder het Duitse grensgebied, komen in Emmen winkelen, werken, voor het volgen van onderwijs of maken deel uit van het uitgaansleven. Dit brengt ook negatieve consequenties met zich mee, zoals overlast, drugsproblematiek en uitgaansgeweld.

De regiofunctie van de gemeente Emmen (bijvoorbeeld bij het uitgaan) beïnvloedt de cijfers van de wijken Emmen Centrum (3.463 inwoners*) en Emmen Centrum Oost (2.927 inwoners*). Hierdoor is een vergelijking op bepaalde onderdelen met de andere wijken minder goed mogelijk en dient meer via benchmark gekeken te worden naar vergelijkbare steden en uitgaansgebieden.

* (per 1-1-2007 GBA cijfers, gemeente Emmen)

2.9 Basiseenheden van de politie

Het district zuidoost Drenthe kent drie basiseenheden. De leiding van het district Zuidoost Drenthe is in handen van de districtchef. De basiseenheden van de politie hebben het volgende werkgebied:

Basiseenheid Emmen Centrum/ Borger- Odoorn:

Gebied: Emmen Centrum, Emmermeer, Emmerhout, Emmerschans, Westenesch, Angelslo, Emmen omgeving oude Roswinkelerweg, Emmen over het spoor, Weerdinge en Barger Oosterveld.

Deze basiseenheid is ook werkzaam in de gemeente Borger-Odoorn.

Bureau: Westeind 60 te Emmen

Basiseenheid Klazienaveen Emmen Zuid:

Gebied: Noordbarge, Zuidbarge, Bargerres, Industrierrein Bargermeer, Rietlanden, Delftlanden, Parc Sandur, Nieuw-Weerdinge, Roswinkel, Emmer-Compascuüm, Barger-Compascuüm, Nieuw-Dordrecht, Erica, Klazienaveen, Zwartemeer, Nieuw-Schoonebeek en Weiteveen.

Bureau: Jhr. M.W.C. de Jongestraat 17 te Klazienaveen

Basiseenheid Coevorden/Nieuw Amsterdam-Veenoord

Gebied: Nieuw-Amsterdam, Veenoord, Schoonebeek, Zandpol.

Deze basiseenheid is ook werkzaam in de gemeente Coevorden

Bureau: Krimweg 11 te Coevorden

3. Veiligheidsanalyse

3.1 Onderzoek Wonen en Leefbaarheid

Periodiek voert de gemeente Emmen Onderzoek Wonen en Leefbaarheid uit. Begin 2007 is dit in samenwerking met de Emmense woningcorporaties gebeurd. In het onderzoek wordt aangesloten op voorgaande metingen van 2001 en 2003. Hieronder volgen in grote lijnen de bevindingen van het Onderzoek 2007. Voor de volledige tekst met uitleg over verhoudingen etc. wordt verwezen naar hoofdstuk 5.2 Leefbaarheid en perceptie van criminaliteit in de buurt.

De totaalscore voor dreiging ligt in de gemeente Emmen op 0,9 en is in vergelijking met 2003 gelijk gebleven. De score op het aspect dreiging is in de overige kernen net iets beter dan in het stedelijk gebied.

De totaalscore voor overlast in de gemeente Emmen is verbeterd naar 2,7. In 2003 lag de score op 2,9. De verbetering heeft zich met name in de kern Emmen voorgedaan (van 3,2 naar 3,0). In de overige kernen is er een kleinere afname (van 2,4 naar 2,3).

In vergelijking met de vorige onderzoeken is er sprake van een verslechtering van de score verloedering (4,3 in 2007 was 4,1 in 2003 en ook 2001). De verslechtering concentreert zich met name in de kern Emmen (van 4,5 in 2003 naar 4,9 in 2007).

De sociale cohesie in de gemeente Emmen is op hetzelfde niveau (7,0) vergeleken met 2003 gebleven. In de kern Emmen is er sprake van een daling van sociale cohesie (van 7,0 naar 6,7) en in de overige kernen is de sociale cohesie gestegen (van 6,8 naar 7,3).

Ten aanzien van het slachtofferschap zien we in de totaalscore van de gemeente Emmen een daling van het percentage slachtofferschap op de onderdelen inbraak, autodelicten en geweldsdelicten.

Het slachtofferschap t.a.v. vernielingen is gelijk gebleven en fietsendiefstal is gestegen.

Het onderzoek maakt duidelijk dat het veiligheidsgevoel in het stedelijk gebied is toegenomen en in de overige kernen gelijk is gebleven.

3.2 Algemene opmerking

Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft de Veiligheidsmonitor Rijk 2007 gereed. Naast het Algemene deel is er een regionale rapportage voor Drenthe. Om in te kunnen zoomen op de lokale situatie is met behulp van de cijfers van de politie (*bron: Gids*) gekomen tot een specifieke barometer veiligheid voor de gemeente Emmen. Vanuit deze barometer is het mogelijk op wijk- en dorpsniveau trends en ontwikkelingen te signaleren.

3.3 De ontwikkeling van een gemeentebrede veiligheidsanalyse

Het is de uitdrukkelijke wens van de raad en het college om de veiligheid in Emmen op een aanvaardbaar niveau te brengen en, waar mogelijk, te streven naar verbeteringen. Om dit te realiseren is het van belang trends en ontwikkelingen op het gebied van veiligheid nauwlettend te volgen. Vroegtijdige signalering maakt het mogelijk om niet alleen repressief (o.a. door optreden van de politie), maar vooral ook preventief actie te ondernemen door een gezamenlijke inspanning van de gemeente en andere partners.

De gemeente Emmen geeft op wijk- en dorpsniveau invulling aan de leefbaarheid en de veiligheid. De directe woon- en leefomgeving is belangrijk voor iedereen. Er worden wijkschouwen gehouden, waarbij knelpunten en aandachtspunten in het 'grijs en groen' worden gesignaleerd, maar ook veiligheidsaspecten aan de orde komen. Op basis van de schouw worden plannen gemaakt. De partners in veiligheid en bewoners zijn hierbij betrokken. In het z.g. uitvoeringsoverleg wordt de uitvoering van de plannen door de betrokken partijen gevolgd.

3.4 De veiligheidsanalyse

Zoals al is gemeld is gebruik gemaakt van de gegevens uit de Geïntegreerde Interactieve Databank voor Strategische beleidsinformatie (GIDS) over de jaren 2004 t/m 2006.

Hierbij dient wel een voorbehoud gemaakt te worden: de gebruikte cijfers zijn slechts een deel van de werkelijkheid.

Rekening dient gehouden te worden met het feit, dat de registratie van incidenten en aangiften slechts een beperkt deel van het totaal betreft. De gemiddelde aangiftebereidheid ligt landelijk op ca. 29%. Op het moment, dat de aangiftebereidheid afneemt, wordt de hoeveelheid (stuur)informatie minder. Tevens dient vermeld te worden, dat de gebruikte cijfers uit GIDS niet één op één te vergelijken zijn met bijvoorbeeld de cijfers van het CBS. Enige voorzichtigheid is hiermee geboden. Door de cijfers van de drie voorgaande jaren te vergelijken en de uitkomsten te relateren aan het aantal inwoners per wijk of dorp (per 1000 inwoners*) wordt het mogelijk te komen tot een vergelijking ten aanzien van veiligheid.

* Dit heeft als bijkomend voordeel dat de cijfers ten aanzien van veiligheid iets tastbaarder worden omdat gesteld kan worden dat in een bepaalde wijk een x-aantal inwoners per 1000 te maken heeft gehad met een bepaald delict.

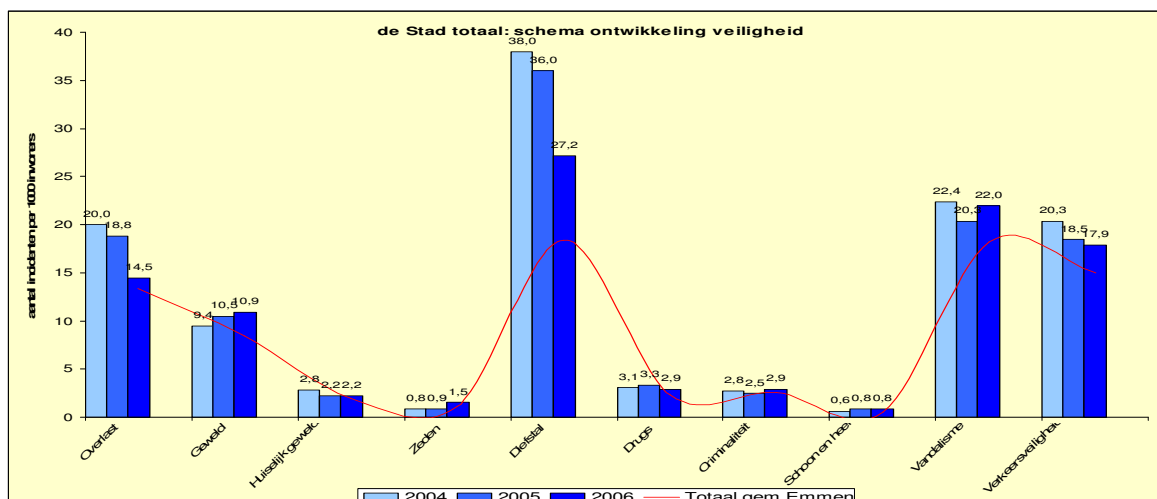
Gebieden met minder dan 500 inwoners zijn vanwege het gebrek aan vergelijkbare waarden buiten beschouwing gelaten. Hieronder volgt per kwadrant een korte beschrijving van de meest in het oog springende zaken.

3.4.1 Kwadrant: De Stad

Algemeen: De score van het kwadrant de Stad is op alle aspecten hoger dan de gemiddelde score van de gemeente Emmen totaal. Daarmee kan geconstateerd worden, dat verhoudingsgewijs in de Stad het aantal incidenten/meldingen hoger scoort. Het kwadrant De Stad kent het grootste aantal inwoners 56.831 (52,2% v.h. totaal aantal inwoners).

- Daling:**
- In De Stad een dalende lijn ten aanzien van het aantal incidenten/meldingen overlast.
 - De Stad blijft, hoewel er sprake is van een daling, koploper ten aanzien van het aantal incidenten/meldingen diefstal.
 - Er is een opvallende daling te zien van het aantal autodiefstallen en diefstal af/uit auto.
 - De geleidelijke afname van het aantal incidenten zakkenrollerij zet door in 2006.

- Stijging:**
- Er is sprake van een stijgende lijn ten aanzien van het aantal incidenten/meldingen geweldsdelicten¹.
 - In De Stad scoort Emmen-Centrum en Emmen-Centrum Oost hoog. (zie 2.7.2 Dit wordt verklaard door een extra toeloop van bezoekers van het centrum en het relatief beperkte aantal inwoners van de gebieden (resp. 3.463 voor Emmen-Centrum en 2.927 voor Emmen-Centrum Oost).
 - In Emmen-Centrum stijgt het aantal incidenten/meldingen geweld en zeden. Het betreft hier een stijging van geweldsdelicten van o.a. mishandeling.
 - Het aantal incidenten/meldingen drugshandel is gestegen evenals het aantal incidenten/meldingen vandalisme.



¹ Geweld is het totaal van o.a. bedreiging, mishandeling en zeden. Huiselijk geweld is feitelijk eenzelfde vorm van geweld maar wordt apart onderscheiden en is tevens een specifiek aandachtsproject evenals zeden.

3.4.1.1 De ER wijken

Angelslo (8.016 inw.)

Algemeen: Angelslo scoort boven het stadsgemiddelde op de punten Overlast, Geweld, Huiselijk geweld en Drugs.

- Daling:**
- Het aantal misdrijven bedreiging is gedaald.
 - Het aantal incidenten/meldingen diefstal, waaronder diefstal uit woning, (brom)fietsdiefstal en diefstal van auto, blijft dalen.
- Stijging:**
- Stijging van geweld (12,98 in 2005 15,59 in 2006)² en het aantal minderjarige verdachten.
 - Het aantal misdrijven mishandeling is gestegen (van 5,17 naar 7,24).
 - In tegenstelling tot vorig jaar (afname) zien wij een stijging van het aantal incidenten/meldingen huiselijk geweld.
 - Toename van het aantal incidenten/meldingen winkeldiefstal (van 0,88 naar 2,12).
 - Er is sprake van een toename van de drugshandel (van 1,39 naar 2,74).
 - Opvallende stijgende lijn van het aantal ziekenhuisgewonden.
 - De overlast van burenruzie/relatieproblemen blijft eveneens stijgen.

Bargeres (9.607 inw.)

Algemeen: Bargeres scoort op alle punten, met uitzondering van 'Schoon en heel', onder het gemiddelde van De Stad. Het aantal incidenten huiselijk geweld is gestabiliseerd.

- Daling:**
- Een doorzettende daling van het aantal incidenten/meldingen overlast (gedaald van 17,8 naar 14,9).
 - Afname van het aantal incidenten/meldingen drugsoverlast en drugshandel.
 - Het aantal fraude-gevallen in Bargeres is gedaald.
 - Geconstateerd wordt, dat het aantal incidenten in het verkeer (ongevallen) in Bargeres afneemt en de ervaren overlast is gestegen.
 - Een dalende lijn van incidenten/meldingen overlast door jongeren.
- Stijging:**
- Het aantal incidenten/meldingen geweld is licht gestegen (naar 7,0).
 - Alleen in Bargeres is sprake van een stijgende lijn van het aantal diefstal uit woning.
 - Het aantal misdrijven zeden is toegenomen.
 - Er is sprake van een stijgende lijn m.b.t. overlast van/door dronkenschap.

Emmerhout (7.110 inw.)

Algemeen: Emmerhout scoort boven het gemiddelde van De Stad op de punten overlast, huiselijk geweld, zeden en drugs.

- Daling:**
- Het aantal incidenten/meldingen jeugdoverlast is licht gedaald.
 - De dalende trend t.a.v. diefstal uit woning en diefstal van (brom)fiets zet zich voort.
- Stijging:**
- Een aanzienlijke toename van het aantal incidenten/meldingen overlast. Deze stijging wordt met name veroorzaakt door een forse stijging van overlast door burenruzie/relatieproblemen.
 - In Emmerhout is er sprake van een stijgende lijn t.a.v. het aantal incidenten geweld. Het betreft hier vooral een stijging van het aantal incidenten/meldingen bedreiging.
 - Er is sprake van een forse stijging van het aantal incidenten huiselijk geweld (van 2,71 naar 4,08). En een opmerkelijke stijging van het aantal zedenmisdrijven van (0,43 naar 1,55).
 - Er is eveneens sprake van een forse stijging van aantal incidenten/meldingen drugshandel. (van 0,29 naar 1,55)
 - Het aantal verkeersongevallen is in 2006 ten opzichte van 2005 gestegen (van 5,43 naar 6,47).

²Alle genoemde kengetallen (tussen haakjes) betreffen het aantal incidenten/meldingen per 1000 inwoners

3.4.1.2 De overige wijken (selectie)

Emmen-Centrum (3.463 inw.)

Algemeen: Gelet op de verhouding aantal bewoners en incidenten mag duidelijk zijn dat Emmen Centrum op alle onderdelen ver boven het gemiddelde van De Stad scoort.

- Daling:**
- Er is sprake van een dalende tendens in het aantal incidenten/meldingen huiselijk geweld
 - De dalende trend in het aantal diefstal uit woningen zet zich voort. Ook het aantal incidenten/meldingen (brom)fietsdiefstal is gedaald.
 - Eveneens is er sprake van een opvallende daling van het aantal incidenten/meldingen diefstal af/uit auto. Verder zien wij een neergaande lijn bij winkeldiefstallen en diefstal uit bedrijf.
- Stijging:**
- Een aanzienlijke toename van het aantal incidenten/meldingen overlast.
 - Het aantal minderjarige verdachten en het aantal incidenten/meldingen van jeugdoverlast zijn eveneens gestegen.
 - Er is sprake van een forse stijging van het aantal incidenten geweldsdelicten, waarbij het aantal misdrijven bedreiging gelijk gebleven is en mishandeling is gestegen (van 21,6 naar 28,3).
 - Forse toename van het aantal misdrijven zeden (van 1,80 naar 4,62).
 - Het aantal aanrijdingen met letsel is licht gestegen.

Emmen-Centrum Oost (2.927 inw.)

Algemeen: Emmen-Centrum Oost scoort boven het gemiddelde van De Stad op de onderdelen diefstal, vandalisme en verkeersveiligheid.

- Daling:**
- Het aantal incidenten huiselijk geweld is in Emmen-Centrum Oost, in tegenstelling tot vorig jaar (verdubbeling), gedaald tot 0.
 - In dit deel is een daling te zien van diefstal uit woning en (brom)fietsdiefstal.
 - De verkeersveiligheid is verbeterd door een afname van het aantal verkeersongevallen.
- Stijging:**
- Een toename van het aantal incidenten/meldingen overlast.
 - Het aantal minderjarige verdachten OM is gestegen (van 6,00 naar 8,88).
 - Wel is er sprake van een stijgende lijn in het aantal incidenten/meldingen autodiefstal (van 1,06 naar 2,05).

Emmermeer (5.479 inw.)

- Daling:**
- Het aantal incidenten/meldingen overlast door jeugd is gedaald. (van 6,15 naar 4,20).
 - Het huiselijk geweld is in Emmermeer gedaald (van 4,98 naar 2,74).
 - Het aantal incidenten/meldingen diefstal af/uit auto is aanzienlijk gedaald (van 8,68 naar 2,56).
- Stijging:**
- Verdubbeling van het aantal incidenten/meldingen overlast. Voor het merendeel wordt deze stijging veroorzaakt door overlast van/door dronkenschap en overlast als gevolg van incidenten/meldingen burenruzie/relatieproblemen.
 - Het aantal incidenten/meldingen geweld is gestabiliseerd door een toename van misdrijven mishandeling en een afname van misdrijven bedreiging.
 - Het aantal misdrijven zeden is toegenomen (verdubbeling, van 0,72 naar 1,64).
 - In Emmermeer is het aantal aanrijdingen met materieële schade licht gestegen.

Rietlanden (10.417 inw.) en Parc Sandur (2.245 inw.)

Daling:

- Het aantal incidenten/meldingen geweld is in beide wijken gedaald.
- Het huiselijk geweld is in de Rietlanden gedaald en in Parc Sandur gestabiliseerd.
- Het aantal incidenten/meldingen diefstal is in de Rietlanden licht gedaald en in Parc Sandur licht toegenomen.

Stijging:

- Het aantal incidenten/meldingen overlast is in beide wijken gestegen.
- Het aantal incidenten/meldingen vandalisme is eveneens in beide wijken gestegen.
- Het aantal incidenten/meldingen geweld is gestabiliseerd door een toename van misdrijven.
- In Parc Sandur is er sprake van een toename van drugshandel, en -overlast) en een forse stijging van het aantal incidenten/meldingen criminaliteit.
- In Parc Sandur is het aantal aanrijdingen met materiële schade toegenomen.

Noordbarge (1.144 inw.)

Algemeen: In Noordbarge is er sprake van een bovengemiddelde score t.a.v. zeden, diefstal, drugs, criminaliteit, vandalisme en verkeersveiligheid.
Rekening dient gehouden te worden met het feit dat het aantal incidenten wordt gerelateerd aan het aantal inwoners. Hoewel er sprake is van zeer verschillende grootheden wordt duidelijk dat nader onderzoek naar mogelijke oorzaken plaats dient te vinden. De uitkomsten van het onderzoek zullen leiden tot passende maatregelen.

Daling:

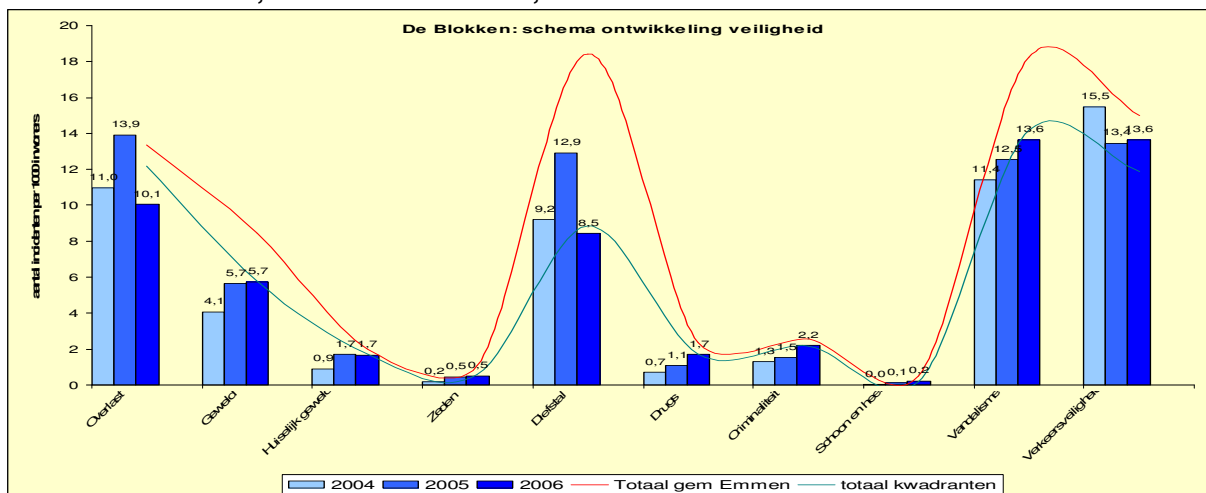
- Het aantal incidenten/meldingen diefstal is gedaald.
- Het aantal incidenten huiselijk geweld is in Noordbarge gestabiliseerd.
- Het vandalisme is fors afgenomen.
- De verkeersveiligheid is verbeterd door een afname van het aantal verkeersongevallen.

Stijging:

- Een toename van het aantal incidenten/meldingen overlast.
- Het aantal incidenten/meldingen geweld is licht gestegen.
- Er is sprake van een toename van drugshandel en -overlast en criminaliteit.

3.4.2 Kwadrant: De Blokken (totaal 21.765 inw).

Klazienaveen, Barger-Compascuum, Barger Oosterveen, Nieuw-Dordrecht, Weiteveen, Klazienaveen-Noord, Nieuw-Schoonebeek, Zwartemeer



Algemeen: De Blokken scoort met uitzondering van overlast (lager), op alle aspecten op of rond het gemiddelde van de kwadranten minus De Stad. Geweld en huiselijk geweld zijn in De Blokken gestabiliseerd op het niveau 2005.

Daling: - Het aantal incidenten/meldingen overlast is gedaald. Vooral de afname in Klazienaveen (van 16,8 naar 10,0) is opvallend te noemen.

- Het aantal incidenten/meldingen diefstal is gedaald naar 8,5 (was 12,9).

Stijging: - Stijging van jeugdoverlast in Nieuw-Dordrecht en Zwartemeer.

- Opvallende stijging van geweld en huiselijk geweld in Klazienaveen.

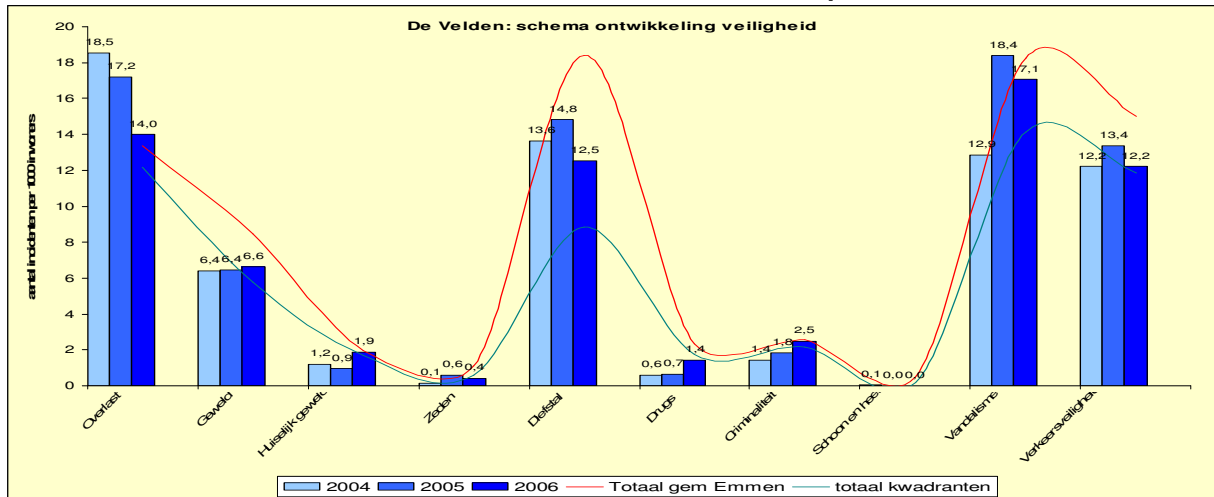
- Een stijgende lijn van het aantal (brom)fietsdiefstallen.

- Vooral in Klazienaveen en Zwartemeer is er sprake van een opmerkelijke stijging van de drugshandel (0,59 naar 1,52).

- Eveneens is er sprake van een stijging van het vandalisme. Vooral de forse toename van vandalisme in Zwartemeer, Nieuw Schoonebeek en Nieuw-Dordrecht zijn opvallend te noemen.

3.4.3 Kwadrant: De Velden (totaal 16.933 inw.)

Nieuw-Amsterdam/Veenoord, Erica, Schoonebeek, de Peel, Zandpol



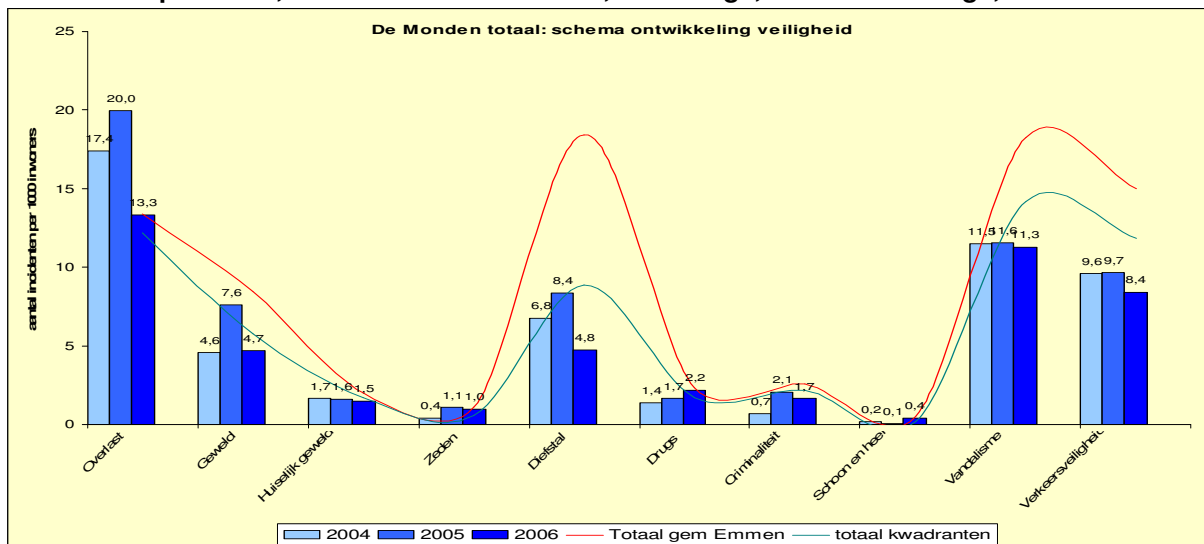
Algemeen: De Velden scoort met uitzondering van drugs en schoon en heel (lager), op alle andere aspecten boven het gemiddelde van de kwadranten minus De Stad.

- Daling:**
- Daling in het aantal incidenten/meldingen overlast (van 17,2 naar 14,0). Daarmee heeft dit kwadrant, in vergelijking met de kwadranten (m.u.v. De Stad), nog steeds wel de hoogste score.
 - Het aantal misdrijven mishandeling is licht gedaald.
 - Het aantal zedenmisdrijven, in vergelijking met 2005, is afgenomen.
 - Het aantal incidenten/meldingen diefstal is in De Velden gedaald. Ondanks de daling heeft dit kwadrant wel de hoogste score vergeleken met De Blokken (8.5) en De Monden (4.8).
 - Het aantal fraudegevallen is met de helft gedaald.

- Stijging:**
- Het aantal incidenten/meldingen geweld is licht gestegen (er sprake van een stijgende tendens).
 - Het aantal misdrijven bedreiging is toegenomen.
 - Er is sprake van een verdubbeling van het aantal incidenten huiselijk geweld (van 0,95 naar 1,89).
 - Evenals vorig jaar valt in Nieuw Amsterdam/Veenoord een stijging van het aantal (brom)fietsdiefstallen te constateren.
 - Stijging van het aantal incidenten/meldingen drugs (drughandel is verdubbeld van 0,59 naar 1,18). De oplopende lijn van aantal incidenten/meldingen criminaliteit blijft, net als vorig jaar, gehandhaafd. Vooral de incidenten/meldingen wapenhandel in Nieuw-Amsterdam/Veenoord en Schoonebeek/Zandpol zijn hier debet aan.

3.4.4 Kwadrant: De Monden (totaal 13.193 inw.)

Emmer-Compascuum, Emmer-Erfscheidenveen, Weerdinge, Nieuw-Weerdinge, Roswinkel



Algemeen: De Monden scoort op de aspecten overlast, zeden en drugs boven het gemiddelde van de kwadranten minus De Stad. Het aantal incidenten/meldingen vandalisme is gestabiliseerd (11,3) en vergeleken met De Blokken (13,6) en De Velden (17,1) de laagste score.

- Daling:**
- Daling in het aantal incidenten/meldingen overlast.
 - Het aantal incidenten/meldingen geweld is afgenomen. Met name het aantal misdrijven mishandeling is bijna gehalveerd (van 3,27 naar 1,74). Huiselijk geweld en zeden is eveneens licht gedaald. Uitzondering hierop vormt Nieuw-Weerdinge.
 - Er is over de hele lijn sprake van een afname van diefstal, waaronder diefstal uit woning en bromfietsdiefstal
 - De criminaliteit daalt als gevolg van minder incidenten/meldingen fraude.
 - De verkeersveiligheid is verbeterd door een dalende lijn in het aantal aanrijdingen met materiële schade.

- Stijging:**
- Er is sprake van een stijgende lijn als het gaat om incidenten/meldingen buurtproblemen (van 4,41 naar 5,15).
 - Eenzelfde stijgende lijn is te zien bij het aantal incidenten/meldingen drugshandel en wapenhandel.

3.5 De ontwikkelingen per gebied samengevat

3.5.1 Kwadrant De stad

De aandachtspunten:

- Overlast in Emmen Centrum, Emmen Centrum Oost, Emmerhout, Emmermeer, Emmerschans, Noordbarge en Parc Sandur.
- Toename van mishandeling; bovengemiddelde stijging in Angelslo en Emmen Centrum.
- Diefstal uit woning in Bargeres.
- (Brom)fietsdiefstal in Emmermeer en Parc Sandur.
- Huiselijk geweld in Angelslo, Barger-Oosterveld, Emmerhout, Emmermeer en Noordbarge.
- Zedenmisdriven in Emmen-Centrum, Emmen Centrum Oost, Emmerhout, Emmermeer en Noordbarge.
- Drugsoverlast en -handel in Angelslo en Emmerhout, Emmermeer en Noordbarge
- Vandalisme in Emmen-Centrum Oost, Emmen Centrum, Emmermeer, Parc Sandur en de Rietlanden.

De positieve ontwikkelingen:

- Vermindering van overlast.
- Dalende trend diefstal.
- Minder autodiefstal en diefstal af/uit auto.
- Dalende trend zakkenrollerij

3.5.2 Kwadrant De Blokken

De aandachtspunten:

- Jeugdoverlast in Nieuw-Dordrecht en Zwartemeer.
- Geweld, waaronder huiselijk geweld, en zeden in Klazienaveen.
- Stijgende trend incidenten/meldingen (brom)fietsdiefstal.
- Drugshandel in Barger-Compascuum, Klazienaveen en Zwartemeer.
- Vandalisme in Zwartemeer, Nieuw-Schoonebeek en Nieuw-Dordrecht.

De positieve ontwikkelingen:

- Vermindering van overlast.
- Geweld en zeden gestabiliseerd.
- Daling van diefstal.
- Verkeersveiligheid is gestabiliseerd.

3.5.3 Kwadrant De Velden

De aandachtspunten:

- Hoogste score overlast na De Stad.
- Geweld en huiselijk geweld in Erica en Nieuw-Amsterdam/ Veenoord
- Hoogste score diefstal na De Stad, waaronder (brom)fietsdiefstal, o.a. Nieuw-Amsterdam/ Veenoord.
- Stijging van de criminaliteit door meer wapenhandel in Nieuw-Amsterdam/Veenoord en Schoonebeek/Zandpol.
- Toename verkeersongevallen met materiële schade.

De positieve ontwikkelingen:

- Vermindering van overlast.
- Geweld is gestabiliseerd.
- Vandalisme afgenomen.
- Daling van diefstal.
- Verkeersveiligheid is gestabiliseerd.

3.5.4 Kwadrant De Monden

s

De aandachtspunten:

- Stijging van drugs (drugsoverlast en –handel).
- Huiselijk geweld en zeden gestabiliseerd.

De positieve ontwikkelingen:

- Daling van overlast.
- Afname van geweld.
- Mishandelingen gehalveerd.
- Huiselijk geweld en zeden is licht gedaald.
- Afname van diefstal, waaronder diefstal uit woning en bromfietsdiefstal.
- Minder fraude.
- De verkeersveiligheid is verbeterd, minder aanrijdingen met materiële schade.

4. Het veiligheidsprogramma

4.1 Een apart programma Veiligheid in de programmabegroting

Onderstaande kwalitatieve doelen worden gerealiseerd door een veelvoud aan inspanningen en activiteiten binnen de verschillende diensten. Om de bijbehorende activiteiten in de organisatie goed te borgen zijn, naast de kwalitatieve doelstellingen, eveneens de kwantitatieve doelstellingen benoemd. Omdat de resultaten ten aanzien van veiligheid op zoveel verschillende plaatsen worden uitgewerkt, is ervoor gekozen de aparte programmalijn veiligheid in stand te houden. De aansturing van deze programmalijn is door het college in handen gegeven van de commandant Brandweer. Vanuit zijn functie heeft hij de mogelijkheid het college rechtstreeks te adviseren op het gebied van veiligheid.

4.3.1 De hoofddoelstellingen per veiligheidsgebied voor de bestuursperiode

Fysieke veiligheid

- Fysieke/externe veiligheid is een integraal onderdeel van de gemeentelijke beleidsprocessen
- Verbeteren van de vergunningverlening, toezicht en handhaving
- Verbeteren van de brandweezorg en rampbestrijdingorganisatie

Sociale veiligheid

- Een veiliger openbare ruimte
- Een veiliger woon- en leefomgeving, veiligheid vormt een integraal onderdeel van de wijkopbouw
- Verminderen problematiek rondom aantasting lichamelijke integriteit
- Minder jeugdcriminaliteit en –overlast

Verkeersveiligheid

- Minder verkeersdoden en minder slachtoffers
- Alle verkeersactoren in de gemeente Emmen kunnen veilig in het verkeer deelnemen door middel van een pakket van maatregelen op het gebied van infrastructuur, educatie, voorlichting, communicatie, verkeersregels en handhaving

4.3.2 De activiteiten per veiligheidsgebied

Fysieke veiligheid: In 2008:

- Ontvangt 100% van de nieuw te vestigen bedrijven met een verhoogd veiligheidsrisico ondersteuning met behulp van het door de gemeente Emmen aangeboden scenariodenken;
- Vindt het transport van gevaarlijke stoffen plaats over de route gevaarlijke stoffen;
- Wordt de rampbestrijdingsorganisatie actueel gehouden en verbeterd door o.a. regelmatig oefenen. In 2008 zal minimaal drie keer worden geoefend. Dit betreft één beleidsteamoefening en twee deelprocesoefeningen;
- Zal het facet bestemmingsplan Externe Veiligheid worden vastgesteld en in werking gesteld. Met dit bestemmingsplan wordt de fysieke/externe veiligheid in alle bestemmingsplannen geborgd;
- Wordt 60% van de door de gemeente verstrekte vergunningen (fysieke veiligheid) op naleving gecontroleerd. In 2008 worden 50% van de verstrekte vergunningen (fysieke veiligheid) bij grote evenementen op naleving gecontroleerd;
- Wordt 70% van de vergunningen (fysieke veiligheid) gecoördineerd verstrekt;
- Worden 140 niet actuele (milieu)vergunningensituaties, waarin sprake is van fysieke veiligheidsaspecten, in het kader van de inhaalslag geactualiseerd;
- Wordt door de Taskforce bij de afdeling Vergunningen uitvoering gegeven aan de projecten 'Kwaliteitsslag processen', 'Prioriteitstelling risico's en naleefgedrag' en 'Toezicht milieuvergunningen';
- Zal uitvoering worden gegeven aan het plan van aanpak actualisering bestemmingsplannen. Er worden 10 nieuwe bestemmingsplannen met betrekking tot woongebieden opgesteld, waarvan circa 6 onder de invloedssfeer van nabijgelegen bedrijventerreinen of BEVI-situaties. Verder worden voor 5 bedrijventerreinen nieuwe bestemmingsplannen opgesteld, waaronder Bargermeer en De Vierslagen.

Sociale veiligheid: In 2008:

- Wordt uitvoering gegeven aan de in 2007 ontwikkelde 3 wijk-/dorpsprogramma's. In 2008 zal samen met de betrokken partners een visie en planning worden opgesteld voor de verdere implementatie van gebiedsgericht werken met wijk- en dorpsprogramma's;
- Wordt uitvoering gegeven aan het Veiligheidsplan gemeente Emmen 2008;
- Wordt in de Emmen Revisited wijken, door diverse partijen onder aansturing van de wijkteams, de wijkcoördinator en de gemeente (als regiehouder), uitvoering gegeven aan veiligheidsprojecten.

De inzet zal moeten leiden tot een vermindering van de criminaliteit en overlast met 25% t.o.v. de 0- meting 2003 en een verhoging van het veiligheidsgevoel. Onderstaand stedelijk resultaat dient uiterlijk eind 2009 gerealiseerd te zijn: Geweld: 5,25%, Autodelicten: 21,0%, Fietsendiefstal: 13,50%, Inbraken: 5,25%, Overlast: 4.8 en Verloeding: 6.6;

- Worden vier convenanten veilige scholen afgesloten. Het betreft hier een convenant tussen politie en schoolbesturen Voortgezet Onderwijs om de veiligheid op die scholen verder te bevorderen o.a. door gerichte acties tegen drugshandel en -gebruik, overlast en vuurwerk rondom scholen etc.;
- Worden met Halt Noord Nederland prestatieafspraken gemaakt m.b.t. de preventieve- en repressieve taken en de directe bijdrage aan een sluitende aanpak ten behoeve van de jeugdcriminaliteit en -zorg;
- Is het Jongeren Opvang Team gerealiseerd als een belangrijke schakel in de keten justitie jeugdhulpverlening. In 2008 zal het aantal meldingen in het JOT worden geregistreerd als basis voor prestatieafspraken in 2009;
- Wordt de regie opgepakt voor de uitvoering van preventieprogramma's binnen het (basis)-onderwijs in de gemeente Emmen in de vorm van bijvoorbeeld het jeugdpreventieprogramma;
- Worden de kaderstellende eisen uit het contract met Sedna vroegtijdig geëvalueerd en zonodig bijgesteld t.b.v. de prestatieafspraken 2009;
- Wordt een sluitende aanpak huiselijk geweld gerealiseerd waarbij in 50% van de meldingen binnen 10 dagen concreet hulp wordt geboden. Metingen en kengetallen zijn ontwikkeld en worden gebruikt als stuurinstrument;
- Wordt uitvoering gegeven aan de overeenkomst Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan. Door gerichte controles en acties in Emmen Centrum en Nieuw Amsterdam wordt gewerkt aan de aanpak van druggebruik, het terugdringen van overmatig alcohol gebruik en het tegengaan van uitgaansgeweld en overlast voor de omgeving;
- Zal de samenwerking in het veiligheidsconvenant bus-/treinstation Emmen-Centrum worden geëvalueerd en zal verdere continuering worden bezien;
- Wordt uitvoering gegeven aan het Henneconvenant zuidoost Drenthe. Tweemaal per jaar vindt een geplande algemene veegactie plaats. Tevens wordt er in bijzondere gevallen (omvang en gevaar) direct opgetreden. De drugsoverlast in woningen en in de horeca wordt bestreden vanuit de betreffende regelgeving;
- Wordt uitvoering gegeven aan de Beleidsregels vreugdevuren en het Evenementenbeleid met als doel de openbare orde en rechtsorde rond de vreugdevuren en carnavalsoptochten of andere festiviteiten op aanvaardbare wijze te handhaven;
- Wordt gewerkt volgens het door het college vastgestelde Plan van aanpak Veelplegers en krijgt elke ex-gedetineerde en in Emmen terugkerende veelpleger een traject "resocialisering" aangeboden. Hierbij wordt gezorgd voor identiteitspapieren, uitkering, schuldsanering, huisvesting en dagbesteding/werk. Met de betrokken partners (woningcorporaties, het zorgkantoor, het Centrum Indicatiestelling Zorg (CIZ) en de sociale diensten zijn afspraken gemaakt om zorg te dragen voor snelheid van afhandeling.

Verkeersveiligheid: in 2008:

- Wordt een verkeersveiligheidsanalyse uitgevoerd van de verkeersongevallen in de periode 2002 t/m 2007. Aan de hand van deze ongevalanalyse wordt nagegaan of de gewenste daling in 2010 zal worden bereikt en of in 2009 en 2010 extra inspanningen nodig zijn om de gewenste daling te bereiken.
- Volgen tenminste 100 leerlingen uit het voortgezet onderwijs een clinic Veilig uitgaan, gericht op alcomobilisme en agressie;
- In minimaal zes 30-km gebieden, waar er sprake is van een hoog subjectief onveiligheidsgevoel ten aanzien van verkeersveiligheid gaat de politie gerichte projecten (controles, staandhoudingen en feedback op gedrag) uitvoeren;
- Nemen tenminste 5 basisscholen deel aan het project Drents Verkeersveiligheidslabel (DVL);
- Worden alle inwoners van Emmen die 16 worden via een persoonlijke mailing uitgenodigd mee te doen aan de bromfietscursus; tenminste 100 16-jarigen nemen deel aan deze cursus;
- Nemen tenminste 75 ouderen (60+) deel aan de Rijvaardigheidstraining Senioren (Broemcursus);
- Nemen tenminste twee basisscholen deel aan de voorlichtingsbijeenkomst Dode Hoek (vrachtwagenongevallen).
- Staan de volgende projecten gepland voor uitvoering:
 - Aanpak verkeersveiligheid op Oosterveldsestraat en de Klazienaveensestraat tussen Splitting en bebouwde kom Nieuw Dordrecht;
 - Realiseren 30 km-zone in de woonbuurt Boschoord (Dennenlaan) te Emmen;
 - Verbeteren verkeersveiligheid en doorstroming op het kruispunt Ermerweg met de Nieuw Amsterdamsestraat in Emmen;
 - Verbeteren verkeersveiligheid en leefbaarheid in Oranjedorp en omgeving;
 - Aanleg rotonde op kruispunt Van Echtenskanaal NZ met Brugstraat in Klazienaveen;
- Geeft de politie uitvoering aan het vergroten van de veiligheid door in 2008 te verbaliseren op aangegeven gevaarlijke plekken. Verantwoording hierover vindt jaarlijks plaats.

5. Themagerichte uitvoering

5.1 Het belang van themagerichte uitvoering

De doelstellingen van de programmabegroting worden gerealiseerd door een veelvoud van activiteiten, acties en inspanningen door alle partners in veiligheid.

In het werkveld wordt een andere onderverdeling gehanteerd die meer themagericht is.

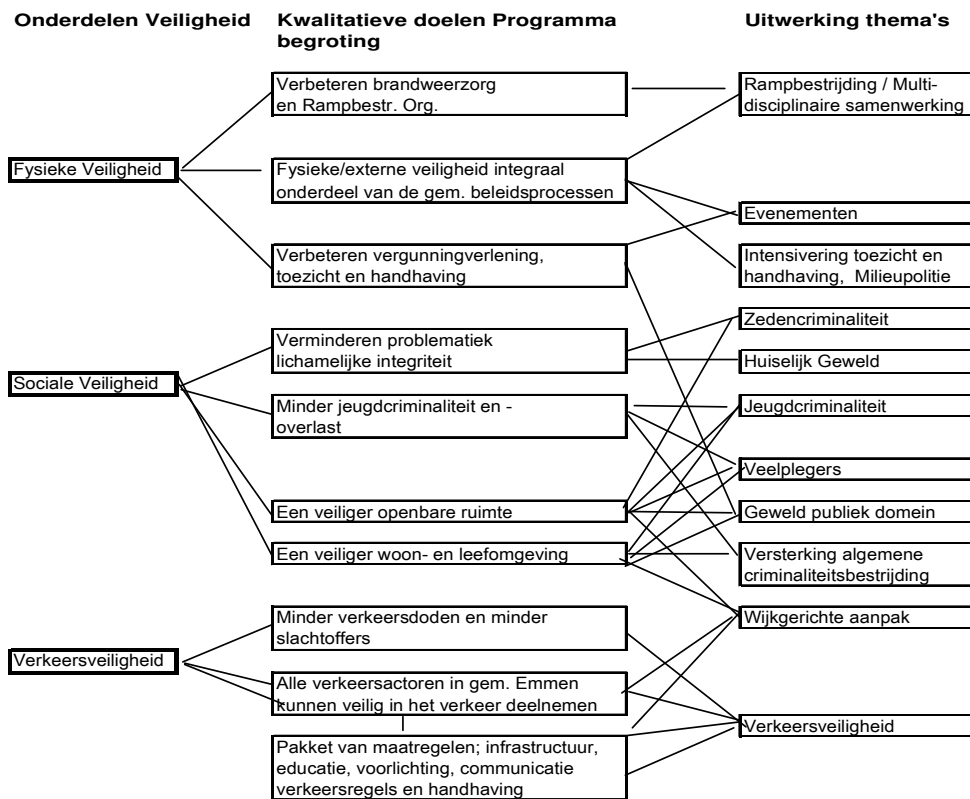
Ter voorkoming van misverstanden en het bevorderen van uniformiteit van begrippen is het wenselijk dezelfde thema's te hanteren.

Belangrijk is en blijft dat er op gemeentelijk niveau een vertaalslag naar de in de programmabegroting geformuleerde hoofd- en subdoelen wordt gemaakt waardoor het gemeentebestuur wel goed kan worden geïnformeerd over de stand van zaken.

Onderstaande thema's, die gehanteerd worden door het Openbaar Ministerie, de Politie, maar ook bekend zijn bij de andere partners en eveneens in de ambtelijke organisatie qua beleidsvelden zijn gepositioneerd, vormen uiteindelijk de basis voor het realiseren van het maatschappelijk effect c.q. de doelen genoemd in de programmabegroting:

- Jeugdzorg/ -criminaliteit
- Geweld in het publiek domein
- Huiselijk geweld
- Zedencriminaliteit
- Versterking van de algemene criminaliteitsbestrijding (o.a. veelplegers)
- Verkeersveiligheid
- Intensivering van toezicht en handhaving (o.a. milieupolitie)
- Wijkgerichte aanpak
- Evenementen (inclusief betaald voetbal)
- Rampbestrijding/Multidisciplinaire samenwerking

Hieronder treft u een schema aan van de verbindingen tussen de onderdelen van veiligheid, de programmabegroting en de thema's.



6 Jeugdzorg/-criminaliteit

6.1 Omgeving

Algemene gegevens	2004	2005	2006
Aantal inwoners	108.364	108.622	108.592
Aantal jongeren 10-14 jaar	6.454	6.468	6.372
Aantal jongeren 15-19 jaar	6.506	6.456	6.404
Aantal jongeren 20-24 jaar	5.570	5.534	5.501

Bron: Emmen in cijfers stat. informatie uitgave 2004/2005/2006

6.2 Resultaten tot nu toe

Resultaten tot nu toe

	2004	2005	2006
Aangehouden minderjarige			
Verdachten (12 - t/m 17 jr)	218	188	214
Minderjarige verdachten naar OM	308	198	302
HALT-afdoeningen			
Aantal SPP scholen			
Overlast meldingen	647	726	609

Barometer 2004
2,01
2,84
5,97

Barometer 2005
1,73
1,82
6,68

Barometer 2006
1,97
2,78
5,61

Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.

6.3 Doelen

Minder jeugdcriminaliteit en –overlast.

- Het bevorderen van een veilig klimaat voor jongeren om op te groeien. Daarnaast wordt ervoor gezorgd dat de jeugdcriminaliteit afneemt naar aard en omvang.

Het aantal jongeren dat zich schuldig maakt aan criminaliteit wordt verminderd door preventie, problemen vroeg te signaleren, doorverwijzen naar maatschappelijke instellingen en zo nodig strafrechtelijke afdoening samen met relevante ketenpartners. Dit moet bereikt worden door:

- Duidelijke en consequente aanpak veelplegers en harde kernjongeren
- Terugdringen van ervaren overlast door jeugdigen
- Verkorting doorlooptijden jeugd: in 2004 80% van de processen verbaal binnen dertig dagen ontvangst door Parket
- Preventie
- Onderkennen van risicojongeren
- Aanpak schoolverzuim

6.4 Indicatoren

- Het aantal minderjarige veelplegers
- Minderjarigen in pv naar OM
- % minderjarige verdachten/verdachten totaal
- Het aantal Haltverwijzingen
- Doorverwijzingen Bureau Jeugdzorg
- Zorgformulieren
- Incidenten overlast jeugd
- Aantal trajecten Jongeren Opvang Team (JOT)

6.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. De gemeente geeft invulling aan de vijf functies uit de Wet op de jeugdzorg: informatie, signalering, toeleiding naar hulp, pedagogische hulp en coördinatie van zorg;
2. De gemeente voert haar nieuwe Jeugdbeleid uit en bewerkstelligt/stimuleert in bovengenoemd kader;
3. Bijdrage leveren en actief deelnemen aan het Jongeren Opvang Team zuidoost Drenthe;
4. Inventariseren probleemgebieden en uitvoeren integrale aanpak gericht op jeugdproblematiek naar voorbeeld van de aanpak Barges (o.a. voor Nieuw-Amsterdam/Veenoord);

Document: Veiligheidsplan 2008 Gemeente Emmen
Eindredactie: Brandweer
Status: plan ter bespreking college
Versie/datum: 13 november 2007

- 5 Inzet jongerenwerkers rond thema jeugd en veiligheid verspreid over de gemeente Emmen;
- 6 In beeld brengen en houden van hanggroepen;
- 7 Verbeteren communicatie met buurt/jeugd;
- 8 Evalueren uitvoering Schooladoptieplan en besluitvorming over toekomstige ondersteuning;
- 9 De gemeente maakt met de stichting Halt Noord Nederland afspraken over het aantal af te wikkelen Halt –en Stopzaken voor 2008. Vooralnog wordt er van uitgegaan dat het in totaal om ca. 100 (Halt- en Stopzaken) gaat.

Van de politie wordt gevraagd om, waar nodig, met gerichte repressieve maatregelen op de inspanningen van de lokale overheid aan te sluiten.

6.6 Inspanningen Politie

1. Elke basiseenheid adopteert alle binnen zijn grenzen wonende minderjarige veelplegers conform het protocol. Indien geen veelpleger aanwezig is, wordt aan een minderjarige, die lokaal (te) veel overlast veroorzaakt extra aandacht besteed (preventieve adoptie);
2. Gericht reageren op meldingen van overlast/vernielingen waarbij jongeren zijn betrokken;
3. Inventariseren en gericht aanpakken van overlastgevend/ criminele jeugdgroepen, daarbij gebruikmaken van de zgn. shortlist-methode;
4. Gericht toezicht houden gedurende bepaalde tijden op aangewezen plaatsen waar jeugd veelvuldig samenkomt en zo nodig verbaliserend optreden;
5. Voldoen aan de landelijke normen voor de doorlooptijden: 80% van de pv's minderjarige verdachten moet binnen 30 dagen na het 1^e verhoor verdachte zijn aangeboden aan het OM (Kalsbeeknorm) 80% van de HALT-zaken moet binnen 7 dagen na het 1^e verhoor zijn ontvangen door HALT;
6. Onder regie van de gemeente worden voor het SAP op de deelnemende scholen per schooljaar in groep 7 en groep 8 elk 4 lessen verzorgd;
7. Aanwezig zijn in openbare ruimten en andere plaatsen waar jeugd is;
8. Bij twijfel over zorg voor kinderen wordt altijd een zorgformulier ingevuld en via de lokale jeugdagend verzonden naar BJZ (vroegsignalering en doorverwijzing);
9. Actief deelnemen aan het JOT volgens gemaakte afspraken;
10. Onderzoek doen naar de noodzakelijkheid en bereidheid bij ketenpartners voor het ontwikkelen van een overleg jeugd 18+, waarbij speciale aandacht wordt geschonken aan het voortgezet onderwijs;
11. Doorontwikkelen van de Criminaliteitsbeeldanalyse jeugd (CBA-J).

6.7. Specifieke afspraken gemeente Emmen en Politie

1. Gerichte aanpak van de Politie in het kader van GSB om overlast in de ER-wijken terug te dringen.

6.8. Specifieke afspraken gemeente Emmen en andere partners

1. Gerichte aanpak van de Partners in het kader van GSB om overlast in de ER-wijken terug te dringen.

7. Geweld in het publieke domein

7.1 Omgeving

Onder geweld in het publieke domein worden de volgende misdrijven verstaan:

- Straatroof
- Bedreiging
- Mishandeling

Onder geweldsdelicten vallen beroving met gebruik van lichamelijk geweld of dreiging met geweld, bedreiging met lichamelijk geweld en mishandeling (definitie woonbelevingsonderzoek).

Gelukkig is er in de gemeente Emmen maar zeer incidenteel sprake van zeer zwaar geweld zoals bijv. moord en doodslag. Momenteel wordt gewerkt aan een analyse van de toename van geweld met als doel te komen tot passende maatregelen om de toename van geweld te verminderen.

In de gemeente Emmen zijn 184 horecabedrijven. Ongeveer 47 horecabedrijven zijn gevestigd in het centrum (uitgaansgebied). De overige horecabedrijven zijn verdeeld over de dorpen en wijken van de gemeente Emmen.

7.2 Resultaten tot nu toe

Geweld in Emmen * betreft bedreiging, mishandeling en straatroof*

Resultaten tot nu toe

	2004	2005	2006
Aantal incidenten geweldsdelicten	787	925	917
Aangiften opgenomen	511	612	596
Aantal aangiften bedreiging	203	223	208
Aantal aangiften mishandeling	288	371	377
Aantal aangiften straatroof	20	18	11
Aantal opgehelderde aangiften	374	477	432

Barometer 2004	Barometer 2005	Barometer 2006
7,26	8,52	8,44
1,87	2,05	1,92
2,66	3,42 ▲	3,47
0,18	0,17 ▼	0,10

Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.

7.3 Doelen

- Een meer veilige openbare ruimte
- Een meer veilige woon- en leefomgeving
- Het geweld in het publieke domein op het niveau van 2002 handhaven

7.4 Indicatoren

- Het aantal incidenten
- Het aantal opgenomen aangiften
- Het aantal opgehelderde misdrijven (incl. ophelderingspercentage) met betrekking tot straatroof, bedreiging en mishandeling
- Aantal ingezonden pv/dossiers

7.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

- 1 De gemeente vervult de regierol bij het zoeken van oplossingen op lokaal niveau met vastlegging van zo scherp mogelijke resultaatverplichtingen voor alle partners; (bijv. in het kader van een plan van aanpak Horeca en de uitvoering van het project Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan. Indien noodzakelijk worden horeca-uitgaansgebieden aangewezen. Het lokaal bestuur heeft hierover de regie);
- 2 De gemeente vervult de regierol op het gebied van integrale veiligheidszorg;
- 3 De gemeente intensiveert de inzet van toezicht en handhaven van de exploitatievergunningen openbare inrichtingen inzake overlast, woonklimaat en leefbaarheid;
- 4 De gemeente werk samen met horeca en politie aan de uitvoering van het convenant veilig uitgaan;

- 5 De gemeente investeert in een snelle reactie bij acute problemen (noodbevelen, samenscholingsverbod en gebiedsontzegging c.a.) en vraagt de politie om hierop met haar maatregelen aan te sluiten.

7.6 Inspanningen Politie

1. Voor productieafspraken in relatie tot het convenant wordt het aantal verdachten OM voor het gehele thema geweld hieronder gespecificeerd;

Verdachten OM	Emmen cent. Borger- Odoorn	K'veen Emmen- zuid	(Coevorden) Nw.-A'dam	Totaal
Geweld	227	137	135	499
Verst. alg. bestrijding	426	256	253	936

De cijfers in deze tabel hebben betrekking op de gehele basiseenheden (incl. Borger-Odoorn/Coevorden)

2. Bij geweld tegen de politie zal worden gehandeld volgens het bejegeningprotocol van Politie Drenthe;
3. Bij openbaar geweld en geweld tegen hulpverleners wordt altijd conform landelijke afspraken gehandeld;
4. Gericht horecatoezicht in vastgestelde uitgaansgebieden en uitvoering geven aan het convenant veilig uitgaan;
5. Samen met de gemeente Emmen onderzoeken of cameratoezicht, waar nodig, in de uitgaansgebieden tot de mogelijkheden behoort.

7.7. Specifieke afspraken gemeente Emmen en Politie

1. *Gerichte aanpak van de Politie in het kader van GSB om geweld in de ER-wijken terug te dringen. (taakstelling GSB van 7% naar 5,25%)*

7.8. Specifieke afspraken gemeente Emmen en partners

1. *Gerichte aanpak van de Partners in het kader van GSB om geweldoverlast in de ER-wijken terug te dringen.*

8. Huiselijk geweld

8.1 Omgeving

Huiselijk geweld is geweld in de huiselijke kring. Het kan hierbij gaan om geestelijk, lichamelijk of seksueel geweld of een combinatie daarvan.

8.2 Resultaten tot nu toe

In Emmen hebben de wijkagenten een speciale opleiding en training gevolgd.

Resultaten tot nu toe

	2004*	2005	2006
Incidenten	220	202	215
Aantal meldingen meldpunt huiselijk geweld			
Ingezonden pv/ dossier	64	74	110
Aantal aangifte opgenomen	103	103	130

Barometer 2004
2,03

Barometer 2005
1,86

Barometer 2006
1,98

Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.

8.3 Doel

- Verminderen problematiek rondom aantasting lichamelijke integriteit

Aanpak volgens de aanwijzing huiselijk geweld

- Het acuut stoppen van huiselijk geweld
- Het voorkomen van recidive door middel van gerichte interventies
- Het herstellen van de geschonden norm
- Het vergroten van de aangiftebereidheid van slachtoffers
- Uit woning plaatsen van de dader

8.4 Indicatoren

- Het aantal incidenten/aangiften
- Het aantal eerste meldingen en het aantal vervolgmeldingen
- Het aantal aangehouden - en aangeleverde verdachten OM
- Het aantal slachtoffers/ -recidivisten
- Het aantal huisverboden

8.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. Het meldpunt huiselijk geweld heeft een centrale rol ten aanzien van de advisering huiselijk geweld. Met de politie en de gemeente wordt afgestemd en worden algemene gegevens uitgewisseld. De gemeente vervult de regierol op het gebied van huiselijk geweld, de GGD coördineert de aanpak huiselijk geweld;
2. In 2008/2009 wordt een stijging van het aantal eerste meldingen gerealiseerd en wordt een daling van de herhalingsmeldingen huiselijk geweld gerealiseerd met 10% ten opzichte van het ijkjaar 2006;
3. De gemeente geeft vanaf medio 2008 uitvoering aan de Wet tijdelijk huisverbod;
4. De gemeente participeert in de bestuurlijke begeleidingscommissie huiselijk geweld;
5. De gemeente levert een bijdrage aan regiegroep en werkgroep;
6. Oplossingen worden op operationeel niveau gezocht met een zo scherp mogelijke resultaatsverplichting voor alle partners (cf. Protocol 1^e hulp bij huiselijk geweld provincie Drenthe);
7. De gemeente stuurt op de door partners te realiseren prestatie in het kader van een sluitende aanpak waarbij in 50% van de meldingen binnen 10 dagen concreet hulp wordt geboden;
8. De gemeente heeft een vast contactpersoon voor uithuisplaatsingen;
9. Integrale cijfermatige registratie beheren en coördineren om het effect van de activiteiten inzichtelijk te maken ten behoeve van beleidsformulering (GGD);

10. Gezamenlijk wordt geïnventariseerd van uitbreiding met kinder-oudermis-handeling en aanpak volgens afgesproken protocol;
11. Er wordt jaarlijks met partners een evaluatieverslag gemaakt.

8.6 Inspanningen Politie

1. Het p.v. binnen 30 dagen inleveren bij het OM;
2. Jaarlijks met partners een evaluatieverslag maken;
3. Deelnemen aan gemeentelijke werkgroepen (casusoverleg);
4. Deelnemen aan de stuurgroep 1^e hulp;
5. Participeren in de regiegroep en de voorstellen implementeren;
6. Hulpofficieren van justitie krijgen een opleiding Wet tijdelijk huisverbod;
7. Relatie met zeden leggen en organiseren;
8. Werken conform Protocol 1e hulp bij huiselijk geweld provincie Drenthe;
9. Contactpersoon aanwijzen voor implementatie Wet tijdelijk huisverbod;
10. Stijging van het aantal aangiften met 5 (10)% ten opzichte van 2005/2006. Dit betekent als doel voor 2008 voor de gemeente Emmen 113 aangiften huiselijk geweld;
11. Zorgdragen voor een daling van het recidivepercentage, maximaal 65%;
12. Aanpak kinder/ouder-mishandeling volgens afgesproken protocol;
13. Aanpak eerwraak volgens protocol (samen met Groningen en Friesland);
14. In geval er sprake is van inwonende, minderjarige kinderen wordt er, wanneer er geen instemmingsformulier wordt getekend, altijd een zorgformulier ingevuld;
15. Zorgformulieren worden besproken in het JOT.

9. Zedenzorg / -criminaliteit

9.1 Omgeving

Gemeente Emmen

9.2 Resultaten tot nu toe

Resultaten tot nu toe

	2004	2005	2006
Misdrijven	52	76	110
Aangiften opgenomen	51	74	78
Aangiften opgehelderd	40	48	57
Ophelderings %	78,43%	64,86%	73,08%

Barometer 2004	Barometer 2005	Barometer 2006
0,48	0,70 ▲	1,01

Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.

9.3 Doel

- Verminderen problematiek rondom aantasting lichamelijke integriteit

Met partners de aanpak van de aantastingen van de lichamelijke integriteit (zoals aanranding, incest, vrouwenhandel) zodanig organiseren dat de slachtoffers van deze delicten bij opvang en behandeling geen extra psychische schade ondervinden en de opsporing/vervolgning van de daders kan plaatsvinden.

- Procesbeschrijving samenstellen waardoor een éénduidige werkwijze ontstaat
- Kwaliteit zedenzorg vergroten, waarbij het rapport Zedenzorg in Drenthe leidend is
- Aangiftebereidheid verhogen
- Organiseren van multidisciplinaire prostitutiecontroles

9.4 Indicatoren

- Het aantal aangiften zedendelicten
- Het oplossingspercentage
- Het aantal multidisciplinaire controles van prostitutiebedrijven

9.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. De gemeente heeft het voortouw bij de vergunningverlening van prostitutiebedrijven en het organiseren van multidisciplinaire controles hierop;
2. De gemeente Emmen kent een maximum stelsel van maximaal zes te verlenen exploitatievergunningen voor prostitutiebedrijven. Momenteel zijn er twee exploitatievergunningen verleend
3. De gemeente neemt het initiatief tot het verzamelen van relevante gegevens op het gebied van de prostitutiebedrijven;
4. De gemeente Emmen heeft zitting in het Coördinatieteam Zedenzaken Zuidoost Drenthe. Er wordt gewerkt met het draaiboek Zedenzaken Drenthe;
5. Oplossingen worden op operationeel niveau gezocht. Bij problemen heeft de gemeente een adviserende rol inzake oplossingen voor zowel de korte als de lange termijn;
6. Uitvoering geven aan het zedenpreventieproject (incl. loverboys problematiek) op VO-scholen in de gemeente Emmen.

9.6 Inspanningen Politie

1. In relatie met het convenant met BZK, zorgdragen voor een toename van het aantal verdachten OM voor het thema zeden. Dit houdt in als doel voor 2008:

Verdachten OM	Emmen cent. Borger- Odoorn	K'veen Emmen- zuid	(Coevorden) Nw.-A'dam	Totaal
Zeden	22	13	13	48

De cijfers in deze tabel hebben betrekking op de gehele basiseenheden (incl. Borger-Odoorn/Coevorden)

2. Wekelijks een zicht op zakenlijst opstellen met zedenmisdrijven. Met het OM worden op basis hiervan afspraken gemaakt over prioritering in zedenzaken;
3. Het Draaiboek Zedenzaken Drenthe uitvoeren;
4. De aanwijzing PG 'opsporing en vervolging seksueel misbruik' uitvoeren;
5. Een relatie leggen met huiselijk geweld en de aanpak toepassen daar waar dit kan, waarbij zedenaanwijzing leidend is;
6. Werken volgens de procesbeschrijving zeden;
7. Organiseren van minimaal 4 multidisciplinaire controles op geregistreerde prostitutiebedrijven;
8. Informatie geven aan partners over prostitutiebedrijven met inachtneming van de wettelijke bepalingen voor het verstrekken van informatie.

10. Versterking van de algemene criminaliteitsbestrijding

10.1 Omgeving

Verslaafden en verslavingszorg, Veelplegers, Criminelen (criminaliteitsbeeld)

10.2 Resultaten tot nu toe

Totaal per wijk		2004	2005	2006	Barometer 2004	Barometer 2005	Barometer 2006
Veiligheid	aangiften	3907	3885	3333	36,05	35,77	▼ 30,69
	opgelost	904	929	850			
	oplossings %	23,14%	23,91%	25,50%			
Leefbaarheid	aangiften	2033	1980	1916	18,76	18,23	▼ 17,64
	opgelost	455	455	425			
	oplossings %	22,38%	22,98%	22,18%			
Maatschappelijke integriteit	aangiften	170	189	231	1,57	1,74	▲ 2,13
	opgelost	82	131	132			
	oplossings %	48,24%	69,31%	57,14%			

a) **Veiligheid**

Incidenten	2004	2005	2006
Diefstal uit woning	248	236	214
Aangiften opgenomen	226	213	192
Aangiften opgehelderd	68	50	50
(Brom)fiets diefstal	1166	1160	924
Aangiften opgenomen	1114	1124	874
Aangiften opgehelderd	77	58	57
Diefstal van auto	53	68	31
Diefstal af/uit auto	580	603	311
Aangiften opgenomen	555	565	291
Aangiften opgehelderd	50	40	19
Zakkenrollerij	54	41	31
Aangiften opgenomen	53	40	29
Aangiften opgehelderd	9	0	0

Barometer 2004	Barometer 2005	Barometer 2006
2,29	2,17	▼ 1,97
10,76	10,68	▼ 8,51
0,49	0,63	0,29
5,35	5,55	2,86
0,50	0,38	▼ 0,29

b) **Leefbaarheid**

Incidenten	2004	2005	2006
Drugsoverlast	102	84	63
Buurtproblemen (jongeren en omwonenden)	0	266	250
Winkeldiefstal	228	206	185
Diefstal uit/af bedrijf	386	438	335
Overlast verkeer	119	117	122

Barometer 2004	Barometer 2005	Barometer 2006
0,94	0,77	▼ 0,58
0,00	2,45	2,30
2,10	1,90	▼ 1,70
3,56	4,03	3,08
1,10	1,08	1,12

c) **Maatschappelijke Integriteit**

Incidenten	2004	2005	2006
Drugshandel	117	159	190
Mensensmokkel	1	0	0
Wapenhandel	48	27	75
Fraude	166	205	202
Zeden (kinderporno + -prostitutie)	6	6	7

Barometer 2004	Barometer 2005	Barometer 2006
1,08	1,46	▲ 1,75
0,01	0,00	0,00
0,44	0,25	0,69
1,53	1,89	1,86
0,06	0,06	0,06

Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.

10.3 Doelen (MOP/GSB)

- Een meer veilige openbare ruimte
- Een meer veilige woon- en leefomgeving

Om bovenstaande hoofdoelen te realiseren zijn de volgende doelstellingen in het MOP geformuleerd:

- Het verminderen van de criminaliteit en overlast in Emmen Revisited wijken (Angelslo, Bargeres en Emmerhout) met 25 % ten opzichte van de nulmetingcijfers (woonbelevingsonderzoek 2003)
- Het verminderen van overlast op straat veroorzaakt door personen, mede door realisatie van een sluitende aanpak van sociale opvang en hulpverlening gericht op overlastgevende personen

- Verbetering van de doorstroming in de maatschappelijke opvang
- Het vergroten van het veiligheidsgevoel o.a. door het vergroten van de inzet van de stichting Veiligheidszorg Drenthe
- Het verbeteren van de aansluiting tussen verslavingszorg enerzijds en wonen/werken anderzijds
- Het tegengaan/voorkomen van jeugdprostitutie door voorlichting en preventie

10.4 Indicatoren

- Aantal Misdrijven
- Aantal verdachten OM
- Opgehelderde misdrijven
- Oplossingspercentage

10.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. De gemeente zorgt voor een trendmatige veiligheidsanalyse aan de hand waarvan lokale prioriteiten worden gesteld;
2. De gemeente maakt, waar nodig, actief gebruik van de mogelijkheden die de wet Bibob biedt (Bevordering Integriteitbeoordelingen door het Openbaar Bestuur);
3. Er vindt periodiek overleg plaats tussen de gemeente (burgemeester) en de wijkchefs van de politie, waarbij gebruik wordt gemaakt van veiligheidsscans;
4. De gemeente levert een bijdrage aan de uitvoering van het Hennep-convenant van maart 2006;
5. Ontruimingsacties van drugspannen en bestrijding van illegale drugshandel vinden plaats waar noodzakelijk;
6. De gemeente voert de regie op de ontwikkeling van een adequate nazorg voor veelplegers, waarbij samen met zorginstellingen aandacht besteed wordt aan huisvesting, zorg, arbeid en inkomen;
7. De gemeente werkt samen met bedrijven om te komen tot een keurmerk veilig ondernemen.

10.6 Inspanningen Politie

1. Conform de afspraak in het convenant met BZK zorgdragen voor een toename van het aantal verdachten OM. Dit houdt in als doel voor 2008:

Verdachten OM	Emmen cent. Borger-Odoorn	K'veen Emmen-zuid	(Coevorden) Nw.-A'dam	Totaal
Totaal aantal	830	499	493	1822

De cijfers in deze tabel hebben betrekking op de gehele basiseenheden (incl. Borger-Odoorn/Coevorden)
Dit aantal wordt in de streefcijfers onderverdeeld in Verkeer, Geweld, Zeden en Versterking algemene criminaliteitsbestrijding.

Boetes/transacties uit staandehoudingen	Emmen cent. Borger-Odoorn	K'veen Emmen-zuid	(Coevorden) Nw.-A'dam	Totaal*
Verkeer	3208	1930	1907	7045
Milieu	160	96	95	352
Toezicht & handhaving alg.	147	88	87	322
totaal	3515	2114	2090	7719

De cijfers in deze tabel hebben betrekking op de gehele basiseenheden (incl. Borger-Odoorn/Coevorden)

* Het totaal aantal vormt nog onderdeel van de onderhandelingen op regionaal niveau binnen de politie

2. Uitvoering geven aan het Hennep-convenant van maart 2006;

3. In elke wijk wordt een wijkscan gemaakt volgens een vast model en verstrekt aan de gemeente Emmen als input voor de veiligheidsanalyse;
4. Elke basiseenheid maakt een uitvoeringsplan op basis van de lokale veiligheidsanalyse en het regionale jaarplan van partners in veiligheid;
5. Verzoeken van gemeentes om (tijdelijke) verhoging of intensivering van de dienstverlening bij complexe problematieken, worden meegenomen in het uitvoeringsplan van de basiseenheid, indien dit blijkt uit de lokale veiligheidsanalyse en uitgewerkt is in het gemeentelijke veiligheidsplan;
6. Conform de afspraak in het convenant met BZK zorgdragen voor continuering van het aantal verdachten OM; dit houdt in als doel voor 2008: 5.468 verdachten OM;
7. Ontneming wederrechtelijk voordeel: zorgdragen voor voldoende ontnemingrapportages, zodat het OM kan voldoen aan haar verplichtingen op ontneming en conservatoir beslag in politierechter- en meervoudige kamerzaken;
8. Aanleveren van 10 projectmatige onderzoeken, waarvan minimaal 3 op het gebied van mensenhandel en minimaal 3 op het gebied van uitvoer van harddrugs;
9. Aanleveren van 4 projectvoorstellen aan de BR (geen afwijzing op kwaliteit), waarvan 2 op het gebied van heling. Daarnaast 3 fraudeprojecten;
10. Aanleveren van 2 projectvoorstellen aan de NR (geen afwijzing op kwaliteit);
11. Gemeenten informeren en adviseren over de mogelijkheden van het Keurmerk Veilig Ondernemen;
12. Opstellen Criminaliteitsbeeldanalyse van de zware of georganiseerde criminaliteit (conform format dNRI), waarin tenminste ingegaan wordt op de 6 door de ministers van BZK en Justitie vastgestelde speerpunten;
13. Faciliteren van de maatregelen uit het programma Versterking Opsporing en Vervolgning (VOV).

10.7 Specifieke afspraken gemeente Emmen en Politie

1. Gerichte aanpak van fietsendiefstal in de ER wijken door de inzet van het project "Houd de fiets";
2. Gerichte acties om in de ER wijken het aantal autodelicten verder terug te dringen;
3. De politie sluit vier convenanten 'Veilige school' met scholen in het Voortgezet Onderwijs;

11. Veelplegers

11.1 Omgeving

- Nationaal veiligheidsprogramma 2000-2006 "Naar een veiliger samenleving" en Midtermreview, juni 2007
- Ontwikkelingen in landelijke/bovenregionale recherche
- Landelijk Kader Nederlandse Politie 2007
- Afspraken GSB III inzake veelplegers

11.2 Resultaten tot nu toe

- Ondertekening Protocol aanpak veelplegers
- Aantal geregistreerde veelplegers
- Aanstelling doelgroepcoördinator veelplegers/justitiabelen
- Overzichtslijst met aantal criminele feiten van veelplegers

Emmen totaal	2005	2006	2007*
<i>Aantal veelplegers</i>	37	35	
<i>Aantal jeugdige veelplegers</i>	5	4	
<i>Aantal gepleegde crim. feiten veelplegers</i>			
<i>Aantal geadopteerde veelplegers</i>	8	7	
<i>Aantal PV/dossiers</i>			
<i>Aantal veelplegers in traject</i>			

* Cijfers 2007 t/m(datum vermelden)

11.3 Doelen

- Een meer veilige openbare ruimte
- Een meer veilige woon- en leefomgeving

Om bovenstaande hoofddoelen te realiseren zijn de volgende doelstellingen in het MOP geformuleerd:

- Het verminderen van de criminaliteit gepleegd door volwassen en jeugdige veelplegers met 15% ten opzichte van de 0-situatie 01-01-2004 (In Emmen 32)
- Het aantal veelplegers (meerder- en minderjarig) dient in Emmen in 2009 met 15% gedaald te zijn ten opzichte van de situatie op 01-01-2004 (derhalve 27 geregistreerde personen)
- Het totaal aantal criminele feiten in Drenthe van de populatie veelplegers is op 01-01-2008 met 20% gedaald ten opzichte van 01-01-2004 (= 1.318)

11.4 Indicatoren

- Aangewezen veelplegers
- Geadopteerde veelplegers
- Gepleegde criminele feiten van veelplegers
- De doorlooptijden van zaken

11.5 Inspanningen gemeente Emmen

1. De gemeente voert de regie op de ontwikkeling van een adequate nazorg voor veelplegers, waarbij samen met zorginstellingen aandacht besteedt wordt aan huisvesting, zorg, arbeid en inkomen;
2. Uitvoeren van het protocol veelplegers;
3. Ontwikkelen van een plan van aanpak (beleid) veelplegers.

11.6 Inspanningen Politie

1. Jaarlijks een overzicht opstellen van (jeugdige) veelplegers en op basis hiervan met ketenpartners afspraken maken over welk deel hiervan jaarlijks kan worden aangepakt;
2. Voor de doorlooptijden van de door deze veelplegers gepleegde misdrijven, geldt als uitgangspunt dat 80% van de p.v.'s daarvan binnen 30 dagen na het 1^{ste} verhoor van de verdachte moet zijn aangeboden aan het OM;
3. Per district worden minimaal 10 veelplegers geadopteerd (niet gedetineerd);
4. Het protocol veelplegers uitvoeren;
5. Deelnemen aan het Justitieel casusoverleg (JCO).

11.7 Specifieke afspraken gemeente Emmen en Politie

1. Gerichte acties om het aantal veelplegers te verminderen conform de GSB afspraken met het Rijk;

11.8 Specifieke afspraken gemeente Emmen en andere partners

1. Afspraken met woningcorporaties over de huisvesting van veelplegers;
2. Afspraken met zorgaanbieders over de zorg/begeleiding van veelplegers;
3. Afspraken met werkgevers en het CWI om scholing en werkaanbod voor veelplegers aan te bieden.

12 Verkeersveiligheid

12.1 Omgeving

De gemeente Emmen kent door haar oppervlakte een groot aantal gemeentelijke en provinciale wegen. Door gebrek aan concurrentie van het openbaar vervoer met name op snelheid, comfort en kosten wordt vaak de voorkeur gegeven aan gebruik van de eigen (tweede) auto in plaats van het openbaar vervoer. Ook de centrumfunctie en het bezoek aan de recreatieve evenementen brengt een grote verkeersstroom met zich mee. Daarnaast bezoeken veel scholieren de stad Emmen.

12.2 Resultaten tot nu toe:

Hieronder de cijfers van de geregistreerde verkeersongevallen voor de gemeente Emmen.

	2004	2005	2006	Barometer 2004	Barometer 2005	Barometer 2006
Aantal aanrijdingen materieel	1535	1394	1353	14,17	12,83	12,46
Aantal aanrijdingen letsel	220	217	195	2,03	2,00	1,80
Aantal aanrijdingen doden	11	5	3	0,10	0,05 ▼	0,03
Ziekenhuisgewonden	64	79	79	0,59	0,73	0,73
Verkeersdoden	11	5	3	0,10	0,05	0,03

	2004	2005	2006	Barometer 2004	Barometer 2005	Barometer 2006
Bekeringen overtreding:						
Snelheid	44510	48946	66429	410,75	450,61 ▲	611,73
Roodlicht	2725	2179	1928	25,15	20,06 ▼	17,75
Gordelplicht	1354	2302	1573	12,49	21,19 ▲	14,49
Helmplicht	486	461	359	4,48	4,24 ▼	3,31
Alcohol	141	165	204	1,30	1,52 ▲	1,88

Bovenstaande gegevens betreffen de productieresultaten beschreven op de vijf landelijke veiligheidsitems. Hierbij moet opgemerkt worden dat dit de resultaten zijn exclusief de overtredingen geregistreerd vanuit de camera's.

Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.

12.3 Doelen

- Minder verkeersdoden en minder slachtoffers vanuit de verschillende modaliteiten
- Meer verkeerseducatie
- Minder overtredingen en minder agressief gedrag in het verkeer

12.4 Indicatoren

- Het aantal verkeersdoden
- Het aantal ziekenhuisgewonden
- Politie-monitor: Veiligheidsgevoel weggebruiker, Inzet politie

12.5 Landelijk vastgesteld verplichtingen politie

1. Afspraken in het kader van het Landelijk Project Verkeershandhaving dienen te worden nagekomen
2. Acties in het kader van regionale afspraken dienen te worden uitgevoerd
3. Acties in het kader van de wijkwerkplannen dienen te worden uitgevoerd
4. Administratieve en technische afhandeling van de plaatsgevonden verkeersongevallen
5. De politie adviseert over gevaarlijke plekken en planvorming (aanleg)

12.6 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. De gemeente blijft aandacht besteden aan een daling van het aantal dodelijke slachtoffers en ziekenhuiscgewonden door het aantal overtredingen te verminderen en agressief gedrag tegen te gaan;
2. In 2008 wordt een verkeersveiligheidsanalyse uitgevoerd van de verkeersongevallen in de periode 2002 t/m 2007. Aan de hand van deze ongevallenanalyse wordt nagegaan of de gewenste daling in 2010 zal worden bereikt en of in 2009 en 2010 extra inspanningen nodig zijn om de gewenste daling te bereiken. In 2008:
 - Volgen tenminste 100 leerlingen uit het voortgezet onderwijs een clinic Veilig uitgaan, gericht op alcomobilisme en agressie;
 - In minimaal zes 30-km gebieden, waar er sprake is van een hoog subjectief onveiligheidsgevoel ten aanzien van verkeerveiligheid gaat de politie gerichte projecten (controles, staandhoudingen en feedback op gedrag) uitvoeren;
 - Nemen tenminste 5 basisscholen deel aan het project Drents Verkeersveiligheidslabel (DVL);
 - Worden alle inwoners van Emmen die 16 worden via een persoonlijke mailing uitgenodigd mee te doen aan de bromfietscursus; tenminste 100 16-jarigen nemen deel aan deze cursus;
 - Nemen tenminste 75 ouderen (60+) deel aan de Rijvaardigheidstraining Senioren (Broemcursus);
 - Nemen tenminste twee basisscholen deel aan de voorlichtingsbijeenkomst Dode Hoek (vrachtwagenongevallen);
 - Staan de volgende projecten gepland voor uitvoering:
 - Aanpak verkeersveiligheid op Oosterveldsestraat en de Klazienaveensestraat tussen Splitting en bebouwde kom Nieuw Dordrecht;
 - Realiseren 30 km-zone in de woonbuurt Boschoord (Dennenlaan) te Emmen;
 - Verbeteren verkeersveiligheid en doorstroming op het kruispunt Ermerweg met de Nieuw Amsterdamsesstraat in Emmen;
 - Verbeteren verkeersveiligheid en leefbaarheid in Oranjedorp en omgeving;
 - Aanleg rotonde op kruispunt Van Echtenskanaal NZ met Brugstraat in Klazienaveen;
 - De politie geeft uitvoering aan het vergroten van de veiligheid door in 2008 te verbaliseren op aangegeven gevaarlijke plekken. Verantwoording hierover vindt jaarlijks plaats.

12.7 Inspanningen Politie

1. Inspanningen op het terrein van de objectieve veiligheid worden hoofdzakelijk geconcretiseerd op ontsluitingswegen en de interlokale trajecten;
2. Inspanningen in de basiseenheden zijn gericht op het handhaven van de objectieve HelmGRAS- en verlichtingsovertredingen;
3. In de basiseenheden is speciaal aandacht en capaciteit voor het toezien op het handhaven van verkeersveilig gedrag in de omgeving van scholen en specifieke verblijfsgebieden bijv. winkelcentra;

Productieresultaten convenant BVOM:

Verkeersveiligheid	Emmen cent. Borger-Odoorn	K'veen Emmen-zuid	(Coevorden) Nw.-A'dam	Totaal
PV's				
Snelheid	6071	3653	3610	13.333
Roodlicht	152	91	90	333
Gordel	197	119	117	433
Helm	197	119	117	433
Alcohol	76	46	45	167
Blaasproef	7285	4383	4332	16.000
Botsen=blazen				>125%

De cijfers in deze tabel hebben betrekking op de gehele basiseenheden (incl. Borger-Odoorn/Coevorden)

Het aantal verdachten OM is getotaliseerd ondergebracht bij het onderwerp algemene criminaliteitsbestrijding. Ten aanzien van verkeersveiligheid zijn de volgende streefcijfers benoemd:

Document: Veiligheidsplan 2008 Gemeente Emmen
Eindredactie: Brandweer
Status: plan ter bespreking college
Versie/datum: 13 november 2007

Verdachten OM	Emmen cent. Borger- Odoorn	K'veen Emmen- zuid	(Coevorden) Nw.- A'dam	Totaal
Verkeer	154	93	92	339

De cijfers in deze tabel hebben betrekking op de gehele basiseenheden (incl. Borger-Odoorn/Coevorden)

4. De basiseenheden hebben een nadrukkelijke rol als regisseur van lokale aanpak in het project Subjectieve Verkeersonveiligheid (pSV); De afdeling verkeerstaken van de DOD levert inzet en middelen voor het realiseren van pSV;
5. Zorgdragen voor kwalitatieve afhandeling en analyse van zware verkeersongevallen waarbij doden, dan wel gewonden zijn gevallen. Dit moet resulteren in goede p.v.'s om te komen tot een goede strafrechtelijke afhandeling. Het nevendoeel is te komen tot mogelijke vervolgacties naar wegbeheerder en weggebruiker;
6. Aanspreken van weggebruikers met asociaal weggedrag door inzet van het VROS-team (video-registratie onopvallende surveillance) en organiseren van een Horkenlijn;
7. Van autobestuurders, die zijn betrokken bij aangewezen alcohol- en andere verkeersfeiten, wordt informatie aangeleverd aan het CBR, zodat het CBR hiermee via de bestuursrechtelijke weg een nader onderzoek naar de rijgeschiktheid kan instellen.

12.8 Specifieke afspraken gemeente Emmen en Politie

1. De politie gaat in minimaal zes 30-km gebieden, waar er sprake is van een hoog subjectief onveiligheidsgevoel ten aanzien van verkeerveiligheid politie, gerichte projecten (controles, staandhoudingen en feedback op gedrag) uitvoeren;
- 2

13. Intensivering van toezicht en handhaving

13.1 Algemeen

Onder 'Toezicht houden' wordt verstaan: 'het actief toezicht houden op de naleving van regels en vergunningen. Door de uitvoering van toezicht en handhaving wordt de naleving van deze voorschriften verzekerd. Het houden van toezicht maakt onderdeel uit van een keten van activiteiten. Het proces start bij het verlenen van een vergunning, dan wel de constatering dat wettelijke regels rechtstreeks op die activiteiten van toepassing zijn. De uitvoering conform de voorwaarden is het aandachtsveld voor de afdeling Toezicht van de Gemeente Emmen. Ook richt het toezicht zich op het signaleren en opheffen van situaties waar e.e.a. niet in overeenstemming is met de vergunning of waar een vergunning ontbreekt. In de gevallen dat de situatie niet in overeenstemming met een vergunning kan worden gebracht zal **handhaving** plaatsvinden

Daar waar nodig en mogelijk wordt de samenwerking gezocht met toezichthoudende partners, zoals politie, provincie, waterschappen, inspectie, woningbouwverenigingen, milieupolitie en de Stichting Veiligheidszorg.

De omvang van het totaal aan toezichtstaken binnen de afdeling Toezicht in relatie tot de beschikbare middelen maakt het noodzakelijk om te prioriteren. Basis voor de prioritering vormt de stelregel 'Hoog risico en laag naleefgedrag'. Op basis hiervan is de werkmethode verder uitgewerkt in de nota 'Handhavingsbeleid Bouwen' (incl. meerjarenprogramma), het milieubeleidsplan en de vastgestelde beleidsstukken binnen het traject 'Professionalisering milieuhandhaving.

13.2 Het ambitieniveau+

Op 26 mei 2005 heeft de gemeenteraad het beleidskader Fysieke Veiligheid vastgesteld en daarmee ingestemd met een geleidelijke groei naar het ambitieniveau +.

Dit impliceert dat de gemeente Emmen wil werken op een wijze zoals dit hieronder is vermeld:

- De vergunningen en meldingen zijn juridisch houdbaar en actueel, waarbij revisie en actualisatie gebaseerd is op vooraf vastgestelde prioriteiten. Vergunningen met een lage prioriteit worden minder vaak geactualiseerd. Prioriteiten zijn gebaseerd op risico's en naleefgedrag;
- Het toezicht gebeurt op basis van vooraf vastgestelde prioritering, gebaseerd op risico's en naleefgedrag. De risico's zijn in beeld. Prioritering van de verschillende afdelingen is op elkaar afgestemd. Bij gezamenlijke knelpunten met hoge risico's wordt intensief samengewerkt. Vergunningen en meldingen met een lage prioriteit worden gecontroleerd op basis van klachten en meldingen;
- Handhaving richt zich uitsluitend op de prioriteiten.

13.4 De organisatie

De Gemeente Emmen streeft een klantgerichte, vraaggestuurde organisatie na, waarin op professionele wijze wordt gewerkt aan de dienstverlening. In de organisatie zijn de taken vergunningverlening en toezicht ondergebracht bij de dienst Publiek en is de taak handhaving ondergebracht bij de dienst Ondersteuning. Het toezicht in het openbaar gebied, waaronder de parkeerpolitie en de milieupolitie, is ondergebracht bij de dienst Gebied.

Naast toezicht en handhaving vormen ook meldingen van burgers op het gebied van groen, grijs en overlast een aandachtspunt. De belangrijkste resultaten van burgers vragen om een specifieke aanpak, waarbij signalering, toezicht en handhaving op elkaar afgestemd worden.

13.4 Toezicht door Veiligheidszorg Drenthe

Zoals is aangegeven bij het onderwerp criminaliteitsbestrijding algemeen wil de gemeente Emmen Veiligheidszorg Drenthe op een adequate wijze inzetten. In de begroting van de gemeente zijn middelen beschikbaar gesteld om dit structureel te organiseren.

De inzet van de stichting kan op verschillende manieren worden ingevuld en dient gezien te worden als aanvulling op de activiteiten van de politie in bepaalde gebieden.

Het college hecht eraan duidelijk te maken dat inzet van Veiligheidszorg Drenthe niet mag betekenen dat de politie haar taken op een andere wijze of in een ander gebied in gaat zetten.

13.5 Doelen

- Verbeteren van de vergunningverlening, toezicht en handhaving
- Veiligheid wordt een meer integraal onderdeel van alle gemeentelijke beleidsprocessen
- Beter inzichtelijk en beheersbaar maken van Externe Veiligheidsrisico's

Om bovenstaande hoofddoelen te realiseren zijn de volgende doelstellingen in het MOP geformuleerd:

- Ontwikkelen van gecoördineerd toezicht en gecoördineerde handhaving
- Overeenkomstig de gestelde eisen in het ambitieniveau+ handhaven van de regels en actiever aanspreken van burgers op overtreden daarvan
- Bovenstaande realiseren binnen het concept van buurt- en wijkzorg vanuit de dienst Gebied door kleinschalige en probleemgerichte aanpak, samenwerking met partners en het betrekken van burgers bij de aanpak van veiligheidsproblemen in de wijk

Vanuit de hoofddoelen en de doelstellingen is in het kader van het laatste aandachtspunt het 'Jaarplan signaleren, toezicht en handhaving 2008' opgesteld.

Het betreffende jaarplan kent de volgende doelen:

1. De burger laten zien dat de gemeente Emmen actief beleid voert op de meest voorkomende ergenissen;
2. De burger bewust te maken van overlast veroorzakend gedrag en uiteindelijk bewerkstelligen dat burgers minder overlast veroorzakend gedrag gaan vertonen.

In 2008 zal actief inzet worden gepleegd om samen met betrokken bewoners en instellingen de ergenissen op de volgende onderwerpen te (doen) verminderen.

- a. De belangrijkste voorwaardendescheppende maatregelen (o.a. in de openbare ruimte) om de overlast van jeugd te verminderen.
- b. Een eerste stap in de projectmatige aanpak van zwerfafval
 - a. Bouw- en sloopafval (landelijk project)
 - b. Een eerste stap in de projectmatige aanpak hondenpoep
 - c. Verboden consumentenvuurwerk
 - f. Een eerste stap in de aanpak van het fietsen in de Weiart

13.6 Indicatoren

- Zie indicatoren criminaliteitsbestrijding (sociale veiligheid);
- Fysieke veiligheid: - aantal vergunningen;
- aantal controles;
- aantal handhavings;
- De risico's en naleefgedrag zijn bekend en geprioriteerd in jaarplannen;
- Aantal gezamenlijke toezicht- en handhavingsacties
- Aantal op naleving gecontroleerde vergunningen
- Indicatoren Jaarplan signaleren c.a. 2008 worden nog ontwikkeld

13.7 Inspanningen van de gemeente Emmen

Ten aanzien van dit hoofdstuk wordt op het gebied van toezicht en handhaving in eerste instantie de nadruk gelegd op Fysieke/Externe veiligheid, hoewel ook bepaalde onderdelen een duidelijke relatie hebben naar Sociale veiligheid. Getracht wordt te komen tot een nadere concretisering van daadwerkelijke inspanningen. Aangezien het hier een grote hoeveelheid verschillende activiteiten betreft wordt volstaan met een selectie van de belangrijke inspanningen.

In 2008 worden o.a. de volgende inspanningen verricht:

Bouw, wonen en milieu

- 650 bouwvergunningen gereed te melden (actief toezicht);
- 500 bouwvergunningen niet actief te controleren (passief toezicht);
- 50 asbestverwijderingswerkzaamheden te controleren;

- 80 controles op de inrichtingseisen drank- en horecawet ;
- 80 verzoeken om handhaving te behandelen (tot fase van aanschrijving) ;
- 160 afhandeling milieuklachten;

- 500 milieucontroles;
- 10 toezicht acties (150 controles bodemsanering);
- 200 geschiktheidsadviezen bodem;
- 50 toezichtacties geluid;
- geen toezicht op welstandzaken.

Economie en werkgelegenheid

- 500 controles gebruiksvergunningen;
- 100 controles op de inrichtingseisen drank- en horecawet ;
- 10 verzoeken om handhaving te behandelen (tot fase van aanschrijving).

Sport, recreatie en cultuur

- 40 controles op tijdelijke gebruiksvergunningen (evenementen);
- 2 verzoeken om handhaving te behandelen (tot fase van aanschrijving);
- Toezicht op 10 monumentenvergunningen.

13.8 Inspanningen Politie

De gemeente Emmen zal in 2007 voorbereidingen treffen om te komen tot een handhavingsprogramma 2008. Incidentele inzet als gevolg van onwenselijke situaties met een dringend karakter zullen door de politie worden gesteund. Het is wenselijk om dit zo vroeg mogelijk met de politie kort te sluiten.

13.9 Specifieke afspraken gemeente Emmen en Politie

1. Twee maandelijks vindt er met de samenwerkende handhavingspartners – waaronder de Politie – een zogenoemd Lokaal Handhavingsoverleg plaats. Het betreft een structureel overleg waarin toezicht- en/of handhavingszaken besproken/uitgewisseld worden, teneinde tot een oplossing te komen.

13.10 Specifieke afspraken gemeente Emmen en andere partners

1. Met de buurgemeenten Borger-Odoorn en Coevorden wordt in een samenwerkingsverband op het gebied van milieutoezicht (onder de naam van BOCE) gewerkt aan kennisverbreding, gezamenlijke taakuitvoering en visievorming. Er wordt meerwaarde gecreëerd op het gebied van milieutoezicht.

13.a Milieupolitie (Gemeente Emmen en Regio politie)

13a.1 Omgeving

- De toenemende vraag van de burger om vergroting van leefbaarheid en veiligheid van Emmen
- De toenemende aandacht voor zorg voor het milieu en repressief optreden tegen overtredingen die ten koste gaan van het milieu en de toenemende aandacht voor en verscherping van de wet- en regelgeving op milieugebied (m.n. inrichtingsgebonden en ketengerelateerd)
- Toenemende (boven)regionale samenwerking voor de aanpak van (middel) zware milieudelicten

13a.2 Resultaten tot nu toe

Milieupolitie	2003	2004	2005	Barometer 2003	Barometer 2004	Barometer 2005
Incidenten/meldingen						
Totaal geconstateerde feiten	94	174	167	0,87	1,61	1,54
incidenten grijs	57	142	141	0,53	1,31	1,30
incidenten groen	37	32	25	0,34	0,30	0,23
incidenten overig	0	0	1	0,00	0,00	0,01

* Bron Gids – cijfers politie /

Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.

13a.3 Doelen

- Het leveren van een bijdrage aan de leefbaarheid in Emmen
- Het terugdringen van ketengerelateerde milieucriminaliteit

13a.4 Indicatoren

- o Aantal geconstateerde feiten
- o Aantal ingezonden Processen verbaal

13a.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. Handhaven van de Milieuwetgeving door de inzet van de gemeentelijke milieupolitie vanuit de dienst Gebied. De milieupolitie draagt zorg voor een rechtstreekse overdracht van processen verbaal naar het OM;
2. Signaleren van overtredingen betreffende de kernvoorschriften en deze zaken ter afwikkeling overdragen aan de politie of de BOD's;
3. De Gemeente Emmen organiseert een lokaal handhavingsoverleg.

13a.6 Inspanningen Politie

1. Ondersteunen van het bestuur in de afwikkeling van geconstateerde overtredingen en het deelnemen aan door het bestuur georganiseerde controles;
2. Deelnemen aan het lokaal handhavingsoverleg;
3. Tweewekelijks een milieuoverleg organiseren, waarin de zicht op zakenlijst van het regionaal milieuteam wordt besproken met de teamleden en de OvJ;
4. Coördineren van inspanningen van BOA's t.b.v. milieuactiviteiten;
5. De basiseenheden leveren gezamenlijk 1056 boetes/transacties uit staandhoudingen;
6. Het regionaal milieuteam levert 150 inrichtingsgebonden milieudelicten aan, waarvan 50 d.m.v. eigen opsporing;
7. Het regionaal milieuteam levert 50 niet-inrichtingsgebonden milieudelicten aan;
7. Het regionaal milieuteam bereidt 4 (middel) zware milieuzaken voor, waarvan er minimaal 2 worden aangeboden aan de wegingscommissie.

14. Samenwerken in de wijk

14.1 Omgeving

De directe woon- en leefomgeving is belangrijk, voor iedereen. Voor jongeren net zo goed als voor ouderen, gezinnen en alleenstaanden, voor mensen met veel of weinig geld. Niet iedereen heeft dezelfde ideeën over hoe zijn ideale wijk eruit moet zien. Maar tegelijk vinden de inwoners van Emmen een gevarieerde samenstelling van wijkbewoners belangrijk. Emmen kiest dus voor gevarieerde wijken. Wijken waar zoveel mogelijk mensen zich thuis voelen. De gemeente en de politie beschikken over actuele informatie per wijk die gebruikt kan worden om trends en ontwikkelingen ten aanzien van veiligheid te duiden.

14.2 Organisatie

De gemeente Emmen kent 34 erkende overlegpartners die betrokken zijn bij hun wijk of dorp. De gemeente Emmen heeft in de dienst Gebied het contact met de erkende overlegpartners ondergebracht om te komen tot korte lijnen tussen burgers en de uitvoering van bijvoorbeeld grijs en groen. Binnen de dienst Gebied is eveneens de wijkcoördinatie Emmen Revisited ondergebracht. In deze projectorganisatie is het wijkinnovatieprogramma van de wijken Angelslo, Bargeres en Emmerhout opgenomen. De structuur van Emmen Revisited met wijkplatforms en wijkteams zal over de gehele gemeente worden uitgewerkt.

In dit plan heeft u al kunnen lezen dat er ten aanzien van de drie Emmen Revisited wijken een opdracht ligt om de criminaliteit, uiterlijk eind 2009, met 25% t.o.v. 2003 terug te brengen. Hiervoor is een plan van aanpak ontwikkeld en zal in samenspraak met alle actoren in de wijk een wijkprogramma worden opgezet. Het is duidelijk dat de inzet van de politie van groot belang is bij het terugdringen van de criminaliteit. In het wijkprogramma zal de inzet van de wijkagenten en de politie in het algemeen een belangrijk onderdeel vormen.

14.3 Resultaten tot nu toe

Overlast

Incidenten/meldingen	2004	2005	2006
Overlast van/door jeugd	647	726	609
Overlast van/door dronkenschap	102	150	139
Overlast van door drugs	102	84	63
Overlast burenruzie/ relatieproblemen	713	618	562
Geluidshinder woonomgeving	327	310	21
Verkeersoverlast	119	117	122

Barometer 2004
5,97
0,94
0,94
6,58
3,02
1,10

Barometer 2005	Barometer 2006
6,68	5,61
1,38	1,28
0,77 ▼	0,58
5,69 ▼	5,18
2,85	0,19
1,08	1,12

Verloedering

Incidenten	2004	2005	2006
Bekladding muren/gebouwen	37	51	56
Rommel (+poep) op straat (milieu)	-	-	-
Vernielingen c.q zaakbeschadiging	1882	1887	1981

Barometer 2004
0,34
17,37

Barometer 2005	Barometer 2006
0,47 ▲	0,52
17,37 ▲	18,24

Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.

Buurtproblemen worden in de ER wijken integraal opgepakt. Gemeente, politie, woningbouwstichting en betrokken burgers maken samen het probleem inzichtelijk en maken afspraken voor een aanpak. Dit zal breder binnen de gemeente tot ontwikkeling moeten worden gebracht. Het college heeft besloten dat de werkwijze van Emmen Revisited nu verder opgeschaald gaat worden over uiteindelijk de gehele gemeente Emmen. Er wordt begonnen met een opschaling van ER in Zwartemeer, Schoonebeek en Emmermeer.

In hoofdstuk 13 is, in het kader van toezicht, aangegeven dat de gemeente Emmen gericht aandacht wil besteden aan de belangrijke ergerissen van burgers. Een gezamenlijke aanpak met bewoners van de wijken op opgezet. Het daarbij om de volgende onderwerpen overlast jeugd, zwerfafval, bouw- en sloopafval, hondenpoep, verboden consumenten vuurwerk en het fietsen in winkelcentrum De Weiert.

14.4 Doelen

- Het intensiveren en vastleggen van de samenwerking tussen gemeente en politie
- Het kwalitatief en inhoudelijk uitbreiden van (de inspanningen van) overige partners

14.5 Inspanningen van de Gemeente Emmen

In 2008 zal de gemeente Emmen zich inspannen om in alle wijken, dorpen en kernen te schouwen. De schouw richt zich op de leefbaarheid in dat gebied. Het gaat om schoon, heel en veilig. Er wordt geschouwd door gemeentelijke medewerkers, Erkende Overlegpartners, te betrekken burgers, politie, woningbouwcorporaties, opbouwwerk. Onderdelen zijn bijvoorbeeld:

- onderhoud, zoals het op tijd snoeien, vernieuwen van bestrating, verwijderen van zwerfvuil;
- beheer, zoals de wijze waarop het openbaar gebied is ingericht, en
- veiligheid, zoals fysieke-, sociale – en verkeersveiligheid.

Op basis van een schouw wordt een actieplan gemaakt, dat wordt besproken in het uitvoerings-overleg, waarin bovengenoemde partijen zijn vertegenwoordigd. Daar wordt vastgesteld wie voor de uitvoering van welk actiepunt verantwoordelijk is, wat er gaat gebeuren en wanneer er resultaten zijn te verwachten. In het uitvoeringsoverleg worden de resultaten gevolgd en besproken.

Voor elk gebied wordt een gebiedsontwikkelingsplan opgesteld en voor een deel van de wijken, dorpen of kernen worden ontwikkelingsplannen per onderdeel opgesteld. Daarin wordt een hoofdstuk opgenomen over op welke wijze het werken aan een veilige omgeving gestalte kan krijgen. Deze plannen worden in nauw overleg met Erkende Overlegpartners opgesteld en ook de politie, woningbouwcorporaties en het opbouwwerk worden betrokken.

De Gemeente Emmen heeft een Meldpunt Openbaar Gebied, waarin het Meldpunt Overlast is geïntegreerd. De meldingen worden gebruikt om het inzicht in de situatie te vergroten en kunnen onderdeel gaan uitmaken van de schouwen en ontwikkelingsplannen.

14.6 Inspanningen Politie

1. De politie participeert in het project Emmen Revisited (terugdringen criminaliteit) in Angelslo, Bargeres en Emmerhout;
2. Voor zover passend binnen de landelijke prioriteiten zal de politie in overleg met de gemeente Emmen inzet plegen op de gemeentelijke prioriteiten;
3. Afhankelijk van de afspraken per wijk zal de politie zorgdragen voor noodzakelijke handhaving van de openbare orde. Dit tevens ter ondersteuning van de toezichtfunctie van de St. Veiligheidszorg;
4. De wijkagenten zijn aanwezig bij het uitvoeringsoverleg en leveren hun bijdrage in werkgroepen samen met andere partners, zoals maatschappelijk werk, opbouwwerk en woningbouwcorporaties.

14.7 Specifieke afspraken gemeente Emmen en Politie

1. Gerichte ondersteunende acties van de politie om overlast en verloedering in de ER- wijken te verminderen;

14.8 Specifieke afspraken gemeente Emmen en andere partners

1. Inzet van Sedna in de vorm van buurt- en jongerenwerk in de ER-wijken
2. Afspraken met Sedna en zorgaanbieders t.b.v. de begeleiding van multi-probleem gezinnen in de ER-wijken;

15. Evenementen

15.1 Omgeving

Jaarlijks worden er in Emmen diverse grote en kleinere evenementen gehouden, die naast een regionale uitstraling ook landelijk en internationaal aandacht hebben.

Selectie van grote evenementen in 2008

Evenement	Data	Bezoek.	Evenement	Data	Bezoek.
Vrijmarkten Koninginnedag	29 april	50.000	Full Colour	Aug.	30.000
Marathon Klazienaveen	mei	15.000	Int. Shanty en Seasong fest.	Sept.	20.000
Bevrijdingsfeest Klazienaveen	mei	1.200	1x per 2 weken Betaald voetbal	Diverse data	3000- 8000
Midzomernacht fest. Nw.A'dam	Juni	6.000	Diverse Carnavalsfeesten	februari	20.000
Diverse Vlindermarkten	Juli				
Fiets 4 daagse	Juli	D. 3.000			
C'est la Vie	Juli	30.000			
Veenpop	Juli	3.000			
Gouden Pijl (wielrennen)	Aug.	50.000			
Int. Vliegerfeest	Aug.	25.000			

15.2 Organisatie

De gemeente Emmen wil de partners in een vroegtijdig stadium informeren over de te houden evenementen. Aangezien momenteel slechts een deel van de evenementen bekend is zal lopende het kalenderjaar overleg met de partners plaatsvinden over de veiligheid van de evenementen. Als er evenementen zijn die om integrale afstemming vragen, zal er op initiatief van de gemeente Emmen overleg plaatsvinden en zal waar nodig een coördinatieplan openbare orde en veiligheid door de gemeente worden opgesteld.

15.3 Doelen

- Evenementen integraal en gecoördineerd voorbereiden
- Evenementen veilig en in een goede orde laten verlopen

15.4 Indicatoren

- Aantal incidenten tijdens evenementen
- Aanwezigheid van integraal gecoördineerde plan m.b.t. mogelijke calamiteiten
- De vergunning voor het evenement en de wijze waarop toezicht wordt uitgeoefend (is gepland)
- De wijze waarop incidenten adequaat zijn afgehandeld (evaluatie incidenten)

15.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. Betreft interne en externe partners bij het integrale beleid. De gemeente is verantwoordelijk voor de vergunningverlening en zal samen met partners zo nodig handhavend optreden;
2. Informeert politie over evenementen en voert de regie over het evenementenbeleid en zo nodig het veiligheidsbeleid;
3. Formuleert op basis van het vastgestelde visiedocument randvoorwaarden op het gebied van geluidsnormen, spreiding van evenementen, begin- en eindtijden, milieuzorg en veiligheid en legt deze vast in een integraal evenementenbeheersplan.

15.6 Inspanningen Politie

1. Participeert in het door de gemeente georganiseerde evenementenoverleg;
2. Levert voldoende fysieke capaciteit op de terreinen handhaving en opsporing.

15.7 Specifieke afspraken gemeente Emmen en Politie

1. Risico-analyse Gouden Pijl en Carnaval Barger Compasuum als casus in multidisciplinair evenementenplan

16. Betaald voetbal: FC Emmen

16.1 Omgeving

In de provincie Drenthe is één betaald voetbalorganisatie de FC Emmen.

16.2 Resultaten tot nu toe

In de afgelopen jaren heeft de basiseenheid Emmen-centrum/ Borger-Odoorn gemiddeld 1000 uren per jaar besteed aan begeleiding van wedstrijden. Naar verwachting worden de afspraken om de politie-inzet tot een minimum te beperken (zoals dit al met de eredivisie is doorgevoerd) ook doorgevoerd naar de eerste divisie. Meer inzet zal worden gevraagd van de gemeente (regievoering) en de betaald voetbalorganisatie (stewards).

16.3 Doel

Het handhaven van de openbare orde bij voetbalwedstrijden. Het doel van de politie-inzet is dat een ieder veilig en gezellig moet kunnen genieten van een voetbalwedstrijd.

16.4 Indicatoren

- Risicowedstrijden (ja/nee/verhoogd)
- Bezoekersaantallen
- Het aantal regiowedstrijden (zgn. derby's zoals Emmen – Veendam)
- Het aantal voorwaarschuwingen (uit andere korpsen/RIK/Internet)
- Het aantal ordeverstoringen/overlastmeldingen
- Het aantal aanhoudingen
- Afspraken in vooroverleg met bezoeken en te bezoeken verenigingen

16.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. Uitvoering geven aan de afspraken en taken zoals neergelegd in het Convenant Betaald Voetbal 2006-2007, vastgelegd op 1 april 2006;
2. Structureel overleg met de politie en de FC Emmen;
3. Uitvoering geven aan de regelgeving zoals vastgelegd in de Alg. Plaatselijke Verordening (APV).

16.6 Inspanningen Politie

1. Uitvoering geven aan de afspraken en taken zoals neergelegd in het Convenant Betaald Voetbal 2006-2007, vastgelegd op 1 april 2006;
2. Structureel overleg met de FC Emmen en de gemeente;
3. Netwerkfunctie met externe partners voor het komen tot goede en werkbare afspraken;
4. Tijdens de wedstrijden preventief aanwezig zijn en daar waar nodig deëscalerend of repressief optreden;
5. Voor en na wedstrijden verkeersregelend optreden;
6. Bij een niet-risicowedstrijd levert de basiseenheid Emmen-centrum 6 medewerkers;
7. Bij een verhoogd-risicowedstrijd levert de basiseenheid 10 medewerkers;
8. Bij een risicowedstrijd levert de basiseenheid 15 medewerkers.

NB. Naast de medewerkers van de basiseenheid Emmen-Centrum Borger-Odoorn worden al naar gelang de risicokwalificatie van de wedstrijd medewerkers uit de regio Drenthe ingezet.

16.7 Specifieke afspraken gemeente Emmen en Politie

1. Zie hierboven

16.8 Specifieke afspraken gemeente Emmen en andere partners

1. Overleg met de Horeca over risicowedstrijden in het kader van de kwaliteitsmeter veilig uitgaan.
2. Overleg met de sportverenigingen op de Meerdijk bij risicowedstrijden.

17. Rampbestrijding / multidisciplinaire samenwerking

17.1 Omgeving

De gebeurtenissen in de afgelopen jaren maken duidelijk dat multidisciplinaire samenwerking tussen bijvoorbeeld de gemeente, de (regionale) brandweer, de politie en de GHOR van groot belang is voor het adequaat reageren op calamiteiten. Dit kan een ramp zijn maar het kan evenzeer een ernstige calamiteit betreffen. Om te zorgen voor een goede multidisciplinaire samenwerking is het doen van oefeningen onontbeerlijk. De direct betrokken hulpdiensten dienen meer gezamenlijk te oefenen om te voldoen aan de gewenste competentieprofielen. In de komende jaren zullen eisen ten aanzien van geoefendheid onderdeel uit gaan maken van genoemde competentieprofielen. Daarmee behoort vrijblijvendheid ten aanzien van oefenen voor alle hulpdiensten tot het verleden.

17.2 Doel

- Verbeteren van de gemeentelijke rampbestrijdingsorganisatie

Om bovenstaand hoofddoel te realiseren zijn de volgende doelstellingen geformuleerd:

- In 2007 wordt, waar nodig het nieuwe rampenplan geactualiseerd
- In 2007 wordt er geoefend conform het multidisciplinaire Opleidings- en Oefenbeleidsplan 2006-2009
- In 2007 is er voor iedereen een toegankelijk overzicht van de risico's in de gemeente Emmen
- In 2007 wordt scenariodenken vormgegeven en is de implementatie van het beleidskader Pro-actie & Preventie geïmplementeerd

Indicatoren

- Een actuele rampbestrijdingsorganisatie
- Een actuele volledige lijst alarmnummers
- Het aantal multidisciplinaire oefeningen
- De aanwezigheid bij deelname aan multidisciplinaire oefeningen
- 'Het persoonlijk logboek' waarin oefeningen staan vermeld en aanwezigheid staat geregistreerd.

Inspanningen alle betrokken partners (o.a. Gemeente Emmen/RBD/Politie/GHOR/OM)

- 1 In het regionaal opgestelde "Multidisciplinaire opleidings- en oefenbeleidsplan 2006-2009" hebben alle bovengenoemde actoren, voor zover van toepassing, zich verplicht deel te nemen aan de oefeningen die jaarlijks worden georganiseerd;
- 2 Daarnaast zullen de verschillende actoren, waaronder de gemeente, zich monodisciplinair voorbereiden.

Programma 1: Interregionale bijstand

- (1) Check op effectiviteit en efficiëntie van ontvangst monodisciplinaire bijstand en waar nodig verbeteringen aanbrengen
- (2) Afspraken maken over bijstand tbv bemensing crisismanagementorganen

Door: RBD, Politie, GHOR

Programma 2: Verbetering Meldkamer

- (1) Uitvoeren opleidings- en oefenbeleid voor centralisten, zowel mono- als multidisciplinair met de nadruk op mono
- (2) Afstemmen mono procedures tbv gezamenlijk optreden tbv opschaling
- (3) Uitvoeren aanbevelingen visiedocument op het gebied van informatiemanagement en coördinatie
- (4) Implementeren van het Referentiekader en uitvoeren van verbeteracties obv de aanbevelingen van de IOOV nadat fase 1 van de ADR doorlopen is

Door: Politie, UMCG/Ambulancezorg, RBD

Programma 3: Versterking intergemeentelijke samenwerking

- (1) Opzetten van een intergemeentelijk samenwerkingsmodel voor uitvoering van de processen 'opvang en verzorging' en 'registratie van slachtoffers'
- (2) Instrueren van sleutelfunctionarissen aan de hand van taakkaarten en hen trainen c.q. oefenen
- (3) Beheren van de voorlichterspool

Document: Veiligheidsplan 2008 Gemeente Emmen
Eindredactie: Brandweer
Status: plan ter bespreking college
Versie/datum: 13 november 2007

- (4) Beheren pool 'opvang en verzorgen'

Door: RBD, gemeenten

Programma 4: Multidisciplinair oefenen

- (1) Organiseren en (laten) uitvoeren van het opleiden en oefenen van functionarissen die een sleutelrol vervullen in de organen van het crisismanagement op basis van het plan 2007 (COPI, ROT, BT en MKD)
- (2) Evalueren en optimaliseren van oefeningen
- (3) Opstellen jaarplan 2008 voor 1 oktober 2007

Door: RBD, GHOR, Politie, gemeenten, UMCG/Ambulancezorg, Provincie en Defensie

Programma 5: Informatieplan Grootschalig Optreden

- (1) Op basis van de notitie Vraagarticulatie (gereed eind 2006) een verdiepingsslag maken naar het opstellen van een lijst van databestanden (kaartenbakken) die t.t.v. een crisis of ramp ontsloten zouden moeten kunnen worden ter info voor de operationele diensten
- (2) een notitie voor het bestuur opstellen obv deze lijst met voorstellen voor het beschikbaar komen van betreffende databestanden, incl. kostenplaatje
- (3) Een oriëntatie doen op de verschillende middelen/systemen ter facilitering van een adequate informatievoorziening

Door: Politie, RBD, GHOR, Gemeenten, Provincie

Programma 6: Calamiteiten en scenario's

- (1) Vertalen van Model Rampbestrijdingsplan LPG in multidisciplinaire actieplannen obv een aantal scenario's en deze implementeren
- (2) Opstellen clustering van rampscenario's wegvervoer gevaarlijke stoffen, waarvoor in 2008 conform de verschillende LPG rampenscenario's multidisciplinaire actieplannen opgesteld gaan worden.

Door: RBD, Gemeenten, Politie, GHOR

Programma 7: Beheer

- (1) Aanpassen van crisismanagementstructuur en –organisatie en plannen op mutaties in het Handboek Voorbereiding Rampenbestrijding
- (2) Ombouwen van het Regionaal Model Rampenplan Drenthe tot een Regionaal Model Crisisplan Drenthe conform de Wet op de veiligheidsregio's.

Door: RBD, Gemeenten, Politie en GHOR

Programma 8: Coördinatie voorbereiding rampenbestrijding en crisisbeheersing

- (1) Aansturen uitvoering RBRC, monitoring acties uit jaarprogramma, procesmanagement en actualiseren van beleid
- (2) In kaart brengen consequenties van verbreding scope: van rampenbestrijding naar crisisbeheersing.

Door: RBD, Gemeenten, Politie en GHOR

Programma 9: Multidisciplinair pro-actie- en preventiebeleid

- (1) Opstellen van een notitie waarin taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden zijn benoemd ter borging van de veiligheid van evenementen
- (2) Uitvoeren en monitoren pilot risicocommunicatie en adviseren bij opstart nieuwe projecten
- (3) Bundelen en verspreiden expertise

Door: RBD, Gemeenten, Politie, GHOR en Provincie

Programma 10: Kwaliteitszorg

- (1) Middels het project Kwaliteitsverbetering Meldkamer beginnen met implementatie van het referentiekader voor de Gemeenschappelijke Meldkamer
- (2) Indien er nieuwe basisvereisten worden geformuleerd een plan van aanpak opstellen ter implementatie

AFKORTINGENLIJST

AJB	= Arrondissementaal Justitieel Beraad
AFPN	= Ambulante Forensische Psychiatrie Nederland
AMK	= Advies en Meldpunt Kinderbescherming
AMW	= Algemeen Maatschappelijk Werk
APV	= Algemene Plaatselijke Verordening
BJZ	= Bureau Jeugdzorg
BOA	= Buitengewoon opsporingsambtenaar
BOD	= Bijzondere opsporingsdienst
BPS	= Bedrijfs Processen Systeem
BR	= Bovenregionale Recherche
BT	= Beleidsteam
BVOM	= Bureau Verkeershandhaving Openbaar Ministerie
BZK	= Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CBA	= Criminaliteitsbeeldanalyse
dNRI	= Dienst Nationale Recherche Informatie
DOD	= Divisie Operationele Diensten
ET	= Elektronisch Toezicht
GGD	= Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GGZ	= Geestelijke Gezondheidszorg
GHOR	= Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen
GIDS	= Geïntegreerde Interactieve Databank Strategische beleidsinformatie
GPS	= Geïntegreerd Parket Systeem
HALT	= Het ALTERNatief
HelmGRAS	= Helmplicht, Gordelplicht, Roodlicht, Alcohol, Snelheid
Hovj	= hulpofficier van justitie
IOOV	= Inspectie Openbare Orde en Veiligheid
ISD	= Inrichting Stelselmatige Daders
ITB	= Intensieve Trajectbegeleiding
JCO(-J)	= Justitieel Casus Overleg (- Jeugd)
JOT	= Jongeren Opvang Team
KLPD	= Korps Landelijke Politie Diensten
MKD	= Meldkamer Drenthe
NFI	= Nederlands Forensisch Instituut
NR	= Nationale Recherche
NRE	= Noordelijke Recherche Eenheid
OM	= Openbaar Ministerie
OvJ	= Officier van Justitie
PD	= Plaats delict
PG	= Procureur Generaal
pSV	= Project Subjectieve Verkeersonveiligheid
pv	= Proces Verbaal
RBD	= Regionale Brandweer Drenthe
RBRC	= Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding en Crisisbeheersing
ROT	= Regionaal Operationeel Team
SAP	= Schooladoptieplan
TR	= Terugdringen Recidive
TGO	= Team Grootschalige Opsporing
UMCG	= Universitair Medisch Centrum Groningen
VO	= Voortgezet Onderwijs
VOV	= Versterking Opsporing en Vervolg