



Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2007	RA07.0144	B 6	07/986

Onderwerp:

Beleidsplan Maatschappelijke ondersteuning 2008 - 2012

Portefeuillehouder: H. G. Jumelet

Dienst Beleid
Beleidsvoorbereiding
J. Backers, telefoon (0591-68 59 79)

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

Het beleidsplan Maatschappelijke ondersteuning 2008 - 2012 vast te stellen

Samenvatting

Op 1 januari 2007 is de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) van kracht geworden. De oude Welzijnswet en de Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg) verdwenen en werden onderdeel van de Wmo. Ook de huishoudelijke hulp, tot dan onderdeel van de AWBZ, ging op in de nieuwe wet. Dat betekende onder meer, dat de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de huishoudelijke hulp 1 en 2 naar de gemeente werd overgeheveld. Daarnaast moeten we als gemeente volgens de Wmo op negen prestatievelden beleid ontwikkelen en activiteiten en voorzieningen realiseren. Dit telkens voor een periode van 4 jaar. Het bijgevoegde beleidsplan Maatschappelijke ondersteuning 2008 - 2012 omvat de uitwerking van het Emmense beleid op de negen prestatievelden.

Bijlagen:

- Het beleidsplan Maatschappelijke ondersteuning 2008 -2012 (RIS.2861)

Ter inzage:

- Het collegebesluit d.d. 13 november 2007 en bijbehorende bijlagen waaronder:
de schriftelijke reacties van een 8 tal organisaties op het concept-plan en de Nota van
beantwoording

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2007	RA07.0144	B 6	07/986

1. Aanleiding voor het voorstel

Op 1 januari 2007 is de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) van kracht geworden. De oude Welzijnswet en de Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg) verdwenen en werden onderdeel van de Wmo. Ook de huishoudelijke hulp, tot dan onderdeel van de AWBZ, ging op in de nieuwe wet. Dat betekende onder meer, dat de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de huishoudelijke hulp 1 en 2 naar de gemeente werd overgeheveld. Daarnaast moeten gemeenten volgens de Wmo op negen prestatievelden beleid ontwikkelen en activiteiten en voorzieningen realiseren. Dit telkens voor een periode van 4 jaar. Dit beleidsplan Wmo omvat de uitwerking van het beleid op de negen prestatievelden, te weten:

- 1 Het bevorderen van sociale samenhang en leefbaarheid in dorpen, wijken en buurten.
- 2 Op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen met het opgroeien en ondersteuning van ouders met problemen met opvoeden.
- 3 Het geven van informatie, advies en cliëntondersteuning.
- 4 Het ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers.
- 5 Het bevorderen van de deelname aan het maatschappelijke verkeer en het bevorderen van het zelfstandig functioneren van mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem of een psychosociaal probleem.
- 6 Het verlenen van voorzieningen aan mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem of een psychosociaal probleem ten behoeve van het behoud van hun zelfstandig functioneren of hun deelname aan het maatschappelijk verkeer.
- 7 Maatschappelijk opvang, waaronder vrouwenopvang en beleid ter bestrijding van geweld in huiselijke kring.
- 8 De OGGz (Openbare Geestelijke Gezondheidszorg).
- 9 Het bevorderen van verslavingsbeleid.

2. Argumentatie/beoogd effect

Het maatschappelijk doel van de Wmo is kernachtig te omschrijven als: meedoen, mee laten doen en mee blijven doen. Meedoen van alle burgers aan alle facetten van de samenleving, al dan niet geholpen door familie, vrienden of bekenden. De Wmo doet een beroep op de onderlinge betrokkenheid tussen mensen. Als dat niet kan, zorgt de gemeente voor ondersteuning.

Het eindperspectief van de Wmo is een samenhangend lokaal beleid op het gebied van de maatschappelijke ondersteuning en op aangrenzende terreinen. De Wmo gaat niet alleen over zorg, maar ook over leefbaarheid, jeugdbeleid, welzijnswerk, maatschappelijke opvang en verslavingszorg.

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

Dit beleidsplan vindt haar grondslag in een wettelijk kader (artikel 3 van de Wmo) en bouwt tevens voort op een drietal richtinggevende documenten die recentelijk door het college of door de gemeenteraad van Emmen zijn vastgesteld:

- Collegebrief bestuursperiode 2006 -2010;
- Kadernota Wmo (vastgesteld door de raad in september 2006);
- Meerjaren Ontwikkelingsprogramma GSB (Grote Steden Beleid) III 2005 – 2009

4. Afstemming met externe partijen/communicatie:

Het beleidsplan is de afgelopen maanden tot stand gekomen na een groot aantal consultaties, ontmoetingen, overleggen, chatsessies, enquêtes, workshops, dialogen en zelfs een speeddate met inwoners en vertegenwoordigers vanuit de Emmer samenleving.

Dit alles vanuit de gedachte dat het beleid voor de maatschappelijke ondersteuning in samenspraak met de lokale samenleving tot stand dient te komen.

Na vaststelling van het concept-beleidsplan op 4 september j.l. is de inhoud van het beleidsplan besproken met inwoners van de gemeente Emmen tijdens een 5 tal inloopavonden. Het concept-beleidsplan is tevens besproken met de Wmo-raad, het OSOG, de Seniorenraad en met de Jongerenraad.

Ook is er een avond geweest voor vrijwilligers en voor allochtone jongeren.

Vervolgens zijn er schriftelijke reacties op het concept plan binnengekomen van Zorggroep Leveste, de FNV, de Clientenraad, de Wmo-raad, het OSOG, de Seniorenraad, Plaatselijk Belang Barger-Oosterveen en het COC Groningen en Drenthe.

De beantwoording van de reacties is bij dit advies gevoegd.

Na definitieve vaststelling door de gemeenteraad wordt het beleidsplan gepubliceerd op de gemeentelijke website. Tevens wordt het plan aangeboden aan alle betrokkenen die aan de totstandkoming van het plan een bijdrage hebben geleverd.

Het beleidsplan komt tevens in grote letter vorm alsook in een gesproken versie beschikbaar.

5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

Voor het te voeren financiële beleid zijn in de Kadernota Wmo (2006) door de gemeenteraad de uitgangspunten bepaald. De belangrijkste zijn:

- De uitvoering van de Wmo dient budgettair neutraal plaats te vinden. De betekenis van dit uitgangspunt is dat eventuele tekorten op de uitvoering van de Wmo in principe mét en binnen de beschikbare Wmo-middelen van alle 9 prestatievelden moeten worden opgevangen.
- Gegeven het integrale karakter van de Wmo is het in principe mogelijk om over te gaan tot substitutie van middelen binnen en tussen de verschillende prestatievelden, een en ander afhankelijk van de mogelijkheden op korte of langere termijn.
- Bestaand beleid wordt voorshands zo veel mogelijk ongemoeid gelaten. Eventuele tekorten op het budget voor het nieuwe beleidsonderdeel huishoudelijke verzorging (en wat daarmee annex is) dienen daarom voorshands binnen dit onderdeel te worden opgevangen.
- Om de invoering van het objectieve Wmo-verdeelmodel te accommoderen wordt een egaliseringsreserve gevormd, waarvan de voeding in principe bestaat uit de middelen die voor de nieuwe beleidsonderdelen van de Wmo beschikbaar komen (= de Wmo-integratieuitkering in het gemeentefonds.)

Voor de uitvoering wordt voorgesteld deze uitgangspunten als volgt te interpreteren en toe te passen.

In de beleidsnota zijn vele doelstellingen, ambities en aanbevelingen benoemd die de we de komende vier jaar willen bereiken. Het is duidelijk dat al deze beleidsvoornemens niet op korte termijn gerealiseerd kunnen worden. Dit betekent dat het beleidsplan het startpunt is van een gefaseerde ontwikkeling, waarin in de loop van een aantal jaren toe gegroeid moet worden naar de gewenste situatie op de diverse Wmo-prestatievelden. Het gaat hierbij niet alleen om nieuw beleid, om beleidsintensiveringen of om beleidswijzigingen, maar ook om heroverwegingen en ombuigingen.

De structurele financiële consequenties van dit 'ontwikkelingsbeleid' kunnen in deze fase van de beleidsontwikkeling daarom nog niet in beeld worden gebracht. Voor de dekking van eventuele beleidsintensiveringen die voortkomen uit de nota geldt feitelijk hetzelfde: er is in dit stadium geen of onvoldoende beeld van de kosten en er kan dus ook nog niet worden voorzien in een dekkingstructuur.

Verder moeten we rekening houden met reële financiële risico's waarvoor mogelijk financiële ruimte nodig is. Te denken valt bijvoorbeeld aan -meer algemeen- een gestaag toenemende vraag naar individuele zorg als gevolg van de demografische ontwikkelingen of -meer specifiek- de gevolgen van de herindiceringsoperatie HH.

Niet in de laatste plaats moeten we ook rekening houden met de negatieve financiële gevolgen van het objectief verdeelmodel dat met ingang van 2008 wordt ingevoerd. De rijksuitkering loopt terug van

€ 17,4 miljoen in 2007 naar circa € 12 miljoen in 2008. Weliswaar is er voor de jaren 2008 en 2009 een vorm van afbouwregeling (suppletieuitkering) om het negatieve herverdeeffect te compenseren, maar vanaf het jaar 2010 zal het herverdeeffect in volle omvang merkbaar zijn.

In het licht van de uitgangspunten 'budgettair neutraal' en 'substitutie' betekent dit, dat er in het kader van deze beleidsnota vooralsnog geen integrale beleidskeuzes (nieuw beleid/heroverwegingen) gemaakt kunnen worden. Wij gaan er vanuit dat dit de komende jaren stap voor stap zijn beslag zal krijgen als de nota verder uitgewerkt zal worden in concrete jaarplannen.

Dit alles leidt ertoe dat er ten aanzien van het financiële beleid, naast de kaders die die reeds eerder bij de Kadernota WMO (2006) zijn vastgesteld, het volgende wordt voorgesteld:

- Er vindt vooralsnog geen substitutie plaats van middelen tussen of binnen de verschillende prestatievelden.
- De reeds bestaande beleidstaken (o.a. welzijnsvoorzieningen en Wvg-verstrekingen) worden met de daarvoor vastgestelde budgetten uitgevoerd.
- De nieuwe taak HH (en wat daarmee annex is) wordt taakstellend (budgettair neutraal) uitgevoerd met de middelen die via de integratie-uitkering Wmo beschikbaar zijn. Dit betekent dat er in meerjarenperspectief geanticipeerd moet worden op een op termijn vanaf 2010 structureel (fors) lager budget. Naar een budgettair neutrale uitvoering van Wmo-HH kan worden toegewerkt met inzet van de middelen uit de egalisatiereserve Wmo en de suppletieuitkeringen die als gevolg van de negatieve herverdelingseffecten Wmo aan het gemeentefonds worden toegevoegd over de jaren 2008 en 2009.
- Structurele financiële consequenties van nieuw Wmo-beleid, van beleidsintensiveringen of van gewijzigd beleid zullen via de gebruikelijke procedures, bijvoorbeeld in de jaarlijkse kadernota en/of in de betreffende programma's in de beleidsbegroting, ter besluitvorming worden voorgelegd.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 13 november 2007.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2007	RA07.0144	B 6	07/986

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. , nummer: ;

gelet op het bepaalde in artikel 3 van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning

b e s l u i t :

Het beleidsplan Maatschappelijke ondersteuning 2008 - 2012 vast te stellen, inclusief de daarin opgenomen uitgangspunten van het financieel beleid:

- Er vindt vooralsnog geen substitutie plaats van middelen tussen of binnen de verschillende prestatievelden.
- De reeds bestaande beleidstaken worden met de daarvoor vastgestelde budgetten uitgevoerd.
- De nieuwe taak HH wordt taakstellend, budgettair neutraal uitgevoerd met de middelen die via de integratie-uitkering Wmo beschikbaar zijn.
- Voor besluitvorming over de financiële consequenties van mogelijke of noodzakelijke toekomstige beleidsintensiveringen of gewijzigd beleid, voorstellen van het college af te wachten..

Vastgesteld in de openbare vergadering van 20 december 2007

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl