



Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2007	RA07.0089	A	10	07/578

Onderwerp:

Verordening Bodemsanering gemeente Emmen 2007

Portefeuillehouder: J. Holman

Dienst Publiek

Vergunningen

S.A.E. de Vette, telefoon (0591-689048)

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

Vaststelling van de gewijzigde Verordening Bodemsanering gemeente Emmen 2007

Samenvatting

De gemeente Emmen is bevoegd gezag in de zin van de Wet bodembescherming. In dat kader neemt zij beschikkingen bijvoorbeeld een beschikking waarin wordt vastgesteld of sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging en of de sanering daarvan spoed heeft. Daarnaast worden beschikkingen genomen met betrekking tot een saneringsplan, een evaluatie van een sanering en een nazorgplan. Op grond van de Wet bodembescherming kan het bevoegd gezag in een verordening ten aanzien van deze onderwerpen aanvullende eisen stellen, zowel inhoudelijk als procedureel. In 2003 is de Bodemverordening gemeente Emmen vastgesteld. In de nu voorliggende gewijzigde verordening is gekozen voor een kaderstellende verordening waarbij een nadere uitwerking van de eisen plaatsvindt in de aanvraagformulieren. De formulieren worden vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders. Het voordeel hierbij is dat bij nieuwe ontwikkelingen op bodemgebied snel kan worden ingesprongen op veranderingen en die door te voeren in de aanvraagformulieren.

Bijlagen:

Stukken ter inzage: collegebesluit dd. 19 juni 2007 en de daarbij behorende documenten.

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2007	RA07.0089	A 10	07/578

1. Aanleiding voor het voorstel

Per 1 januari 2006 is de Wet bodembescherming gewijzigd met als gevolg dat de huidige Verordening bodemsanering gemeente Emmen 2003 niet meer toereikend is.

2. Argumentatie/beoogd effect

Het bevoegd gezag Wet bodembescherming is gehouden beschikkingen op te stellen met betrekking tot een geval van bodemverontreiniging, een saneringsplan, een evaluatierapport van een sanering en een nazorgplan. Hierbij wordt in de Wet bodembescherming de mogelijkheid geboden tot het stellen van nadere regels bij deze beschikkingen. De nadere regels worden noodzakelijk geacht om een goede beoordeling te kunnen maken van de aanvraag tot het nemen van een beschikking.

Deze nadere gegevens zien niet alleen op de inhoud van de beschikkingen maar hebben ook procedurele aspecten. Deze aspecten zijn niet alleen van belang bij de vergunningverlening maar bieden ook houvast voor het houden van Toezicht op bodemsanering.

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

Deze gewijzigde Verordening is een kaderstellende verordening met een beperkt aantal artikelen en een nadere uitwerking in aanvraagformulieren die onderdeel uitmaken van de betreffende aanvraag tot het nemen van een beschikking. De aanvraagformulieren worden vastgesteld door het college van B en W. Hierdoor ontstaat de mogelijkheid om bij nieuwe ontwikkelingen op bodemgebied snel in te kunnen spelen op veranderingen en die wijzigingen door te voeren in de aanvraagformulieren.

4. Afstemming met externe partijen/communicatie

N.v.t.

5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

Nvt

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 19 juni 2007.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de secretaris, de burgemeester,

A.J.Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2007	RA07.0089	A 10	07/578

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 juni 2007, nummer: 07/578;

gelet op het bepaalde in art. 147 Gemeentewet juncto de Wet bodembescherming;

b e s l u i t :

tot vaststelling van de: Verordening Bodemsanering gemeente Emmen 2007

Artikel 1

Begripsbepalingen

In de bodemverordening wordt verstaan onder:

- a. Het College: het college van Burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen.
- b. De wet: de Wet bodembescherming.
- c. Melding: melding als bedoeld in artikel 28 eerste lid van de Wet bodembescherming
- c. Saneringsplan: een plan als bedoeld in artikel 39, eerste lid van de Wet bodembescherming.
- d. Evaluatieverslag: een verslag als bedoeld in artikel 39c, eerste lid van de Wet bodembescherming.
- e. Nazorgplan: een nazorgplan als bedoeld in artikel 39d van de Wet bodembescherming.

Artikel 2.

Melding en saneringsplan

1. Voor de melding, als bedoeld in artikel 28 eerste lid van de wet, dan wel de aanvraag tot het nemen van een beschikking op grond van artikel 29 en/of 39 wordt gebruik gemaakt van een door het college vastgesteld formulier.
2. Het meldingsformulier, het rapport van het nader onderzoek en/of saneringsplan worden bij het college ingediend.
3. Dit formulier dient volledig te worden ingevuld en maakt onderdeel uit van de melding of de aanvraag.
4. Het overleggen van gegevens, zoals gevraagd in het door het college vastgestelde formulier, kan achterwege worden gelaten indien naar het oordeel van het college:
 - a. bij de indiening van het plan duidelijk is aangegeven welke gegevens ontbreken en
 - b. deugdelijk gemotiveerd wordt aangegeven waarom die gegevens ontbreken en
 - c. die gegevens niet noodzakelijk zijn voor de beoordeling van het saneringsplan.

Artikel 3

Melding wijziging saneringsplan

1. Voor een melding van een wijziging op het saneringsplan op grond van artikel 39 lid 4 van de wet wordt gebruik gemaakt van een door het college vastgesteld formulier.
2. Dit formulier dient volledig te worden ingevuld. Het overleggen van gegevens, zoals gevraagd in het door het college vastgestelde formulier, kan achterwege worden gelaten indien naar het oordeel van het college:
 - a. bij de indiening van het plan duidelijk is aangegeven welke gegevens ontbreken en
 - b. deugdelijk gemotiveerd wordt aangegeven waarom die gegevens ontbreken
 - c. en die gegevens niet noodzakelijk zijn voor de beoordeling van de wijziging op het saneringsplan.

Artikel 4

Melding start en einde sanering

1. De saneerder doet uiterlijk vijf werkdagen voor de aanvang van de feitelijke werkzaamheden schriftelijk een melding bij het college van de datum waarop de werkzaamheden aanvangen
2. Degene die heeft gesaneerd doet uiterlijk vijf werkdagen na beëindiging van de saneringswerkzaamheden schriftelijk melding bij het college van de datum waarop de werkzaamheden zijn beëindigd tenzij dit anders is bepaald bij beschikking door het bevoegd gezag. Voor het toepassen van dit lid worden bij saneringswerkzaamheden nazorgmaatregelen niet inbegrepen.

Artikel 5

Het evaluatieverslag

1. Degene die heeft gesaneerd dient uiterlijk 15 weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden bij het college een evaluatieverslag met betrekking tot de sanering in, waarbij gebruik wordt gemaakt van het door het college vastgesteld formulier.
2. Het overleggen van gegevens, zoals gevraagd in het door het college vastgestelde formulier, kan achterwege worden gelaten indien naar het oordeel van het college:
 - a. bij de indiening van het verslag duidelijk is aangegeven welke gegevens ontbreken en
 - b. deugdelijk gemotiveerd wordt aangegeven waarom die gegevens ontbreken en
 - c. die gegevens niet noodzakelijk zijn voor de beoordeling van het evaluatierapport.
3. indien de grondwatersanering langer duurt dan de grondsanering, moeten twee afzonderlijke saneringsverslagen worden ingediend waarbij eerst wordt gerapporteerd over de grondsanering en- op een later tijdstip- over de sanering van het grondwater.

Artikel 6

Het nazorgplan

1. Het nazorgplan wordt zo spoedig mogelijk doch uiterlijk 15 weken na toezending van het evaluatieverslag bij het college ingediend, waarbij gebruik wordt gemaakt van het door het college vastgestelde formulier. Dit formulier dient volledig te worden ingevuld en maakt deel uit van het nazorgplan.
2. Het overleggen van gegevens, zoals gevraagd in het door het college vastgestelde formulier, kan achterwege worden gelaten indien naar het oordeel van het college:
 - a. bij de indiening van het plan duidelijk is aangegeven welke gegevens ontbreken en
 - b. deugdelijk gemotiveerd wordt aangegeven waarom die gegevens ontbreken en
 - c. die gegevens niet noodzakelijk zijn voor de beoordeling van het nazorgplan.

Artikel 7 Nadere regels stellen

Het college kan nadere regels stellen met betrekking tot gegevens die moeten worden vermeld bij de melding als bedoeld in artikel 28, eerste lid van de wet, het rapport van nader onderzoek, het saneringsplan, melding van wijziging van het saneringsplan, het evaluatieverslag en of een nazorgplan.

Artikel 8 Opdracht

1. Indien het college opdracht geeft om een nader onderzoek, een saneringsonderzoek of een sanering uit te voeren, stelt zij ter begeleiding van dat onderzoek respectievelijk die sanering een projectgroep in, tenzij redelijkerwijs kan worden aangenomen dat daaraan geen behoefte is.
2. De projectgroep heeft tot taak het college haar zienswijze te geven over het in lid 1 genoemd onderzoek respectievelijk de bedoelde sanering.
3. Een projectgroep bestaat tenminste uit:
 - a. een vertegenwoordiger door of namens het college
 - b. een vertegenwoordiger van de ingezetenen van de betrokkene gemeente en van andere belanghebbenden bij de uitvoering van het nader onderzoek, saneringsonderzoek of de sanering van dat geval.

Artikel 9 Saneringen vanwege het college

Op saneringen vanwege het College zijn de artikelen 2 tot en met 8 van overeenkomstige toepassing.

Artikel 10 Toezicht op de naleving

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze regeling zijn belast de krachtens artikel 18.4 derde lid van de Wet Milieubeheer aangewezen personen.

Artikel 11 Intrekking

De Bodemverordening gemeente Emmen 2002, zoals vastgesteld bij raadsbesluit van 26 september 2002 wordt ingetrokken.

Artikel 12 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op de dag na die van bekendmaking in het huis-aan-huis blad.

Artikel 13

1. Op saneringsplannen die zijn ingediend voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Verordening, blijft de Bodemverordening gemeente Emmen 2002 van toepassing.
2. Op een sanering of een fase van een sanering als bedoeld in artikel 38 derde lid van de wet die is uitgevoerd voor 1 januari 2006, zijn de artikelen 3, 5 en 6 niet van toepassing. Op deze gevallen blijft met betrekking tot de onderwerpen die in genoemde artikelen zijn geregeld, de bodemverordening gemeente Emmen 2002 nog van toepassing.

Artikel 14
Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als de Verordening Bodemsanering gemeente Emmen 2007.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 27 september 2007.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl

Algemene Toelichting op de Verordening Bodemsanering 2007

Bevoegdheid tot het stellen van nadere regels inzake bodemsanering.

Bij het besluit aanwijzing bevoegd gezag gemeente Wet bodembescherming (verder Wbb) is artikel 88 lid 1 van toepassing verklaard op de gemeente Emmen. Per 1 januari 2003 heeft het college van burgemeester en wethouders de bevoegd gezag taken overgenomen van gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe. Per dezelfde datum is in werking getreden de Bodemverordening gemeente Emmen 2002. Dit houdt in dat de gemeenteraad nadere regels kan stellen ten aanzien van onderwerpen waarin de Wbb voorziet.

Aanleiding voor de Verordening bodemsanering 2007.

Met ingang van 1 januari 2007 is de Wbb gewijzigd. Deze wetswijziging heeft gevolgen voor de bestaande verordening. Aanpassing van de verordening is dus noodzakelijk en tevens wordt dit moment ook gebruikt om te bezien of een vermindering van regels kan plaatsvinden.

De wetswijziging heeft als doel gehad dat het landelijke bodemsaneringsbeleid, bekend als BEVER(Beleidsvernieuwing Bodemsanering) een wettelijke grondslag heeft gekregen. Hierdoor is multifunctioneel saneren (alle verontreiniging verwijderen) niet langer de hoofdregel. De nieuwe wet kent voortaan een aparte saneringsaanpak voor immobiele en mobiele verontreinigingen gebaseerd op het zoveel mogelijk beperken van risico's. Dit heeft als gevolg dat het bevoegd gezag, naast de twee besluiten waarop de huidige bodemverordening ziet, ook in twee andere situaties een besluit moet nemen. Het gaat om de volgende besluiten:

1. besluit op grond van artikel 29 en 37 Wbb waarbij bepaalt wordt of sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging die met spoed moet worden gesaneerd.
2. besluit op grond van artikel 39 Wbb waarbij wordt ingestemd met het saneringsplan
3. besluit op grond van artikel 39 c Wbb waarbij wordt ingestemd met het resultaat van de sanering (evaluatieverslag)
4. besluit op grond van artikel 39d Wbb waarbij wordt ingestemd met een nazorgplan indien sprake is van nazorgmaatregelen.

De besluiten vermeld onder 3 en 4 zijn nieuw in de Wbb.

De bestaande verordening voorziet alleen in het eerste en tweede besluit en schreef daar de openbare voorbereidingsprocedure van de Algemene Wet Bestuursrecht (verder AWB) voor. In uitzonderingsgevallen kon toepassing worden gegeven aan de verkorte procedure.

Inmiddels is gebleken dat het toepassen van de openbare voorbereidingsprocedure als standaard onnodig vertragend werkt en dat in zeer weinig gevallen gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen op het ontwerp besluit.

Daarom wordt in deze verordening niet meer een procedure voorgeschreven en is de AWB gewoon van toepassing. In de praktijk betekent dit dat de besluiten direct definitief worden opgesteld en gepubliceerd en dat belanghebbenden een bezwaarschrift bij het college kunnen indienen. Vervolgens kan men in beroep bij de Raad van State. In de situaties dat van tevoren al kan worden ingeschat dat derde belanghebbenden bedenkingen zullen hebben, worden deze in de gelegenheid gesteld hun zienswijze te geven (artikel 4:8 van de AWB)

Structuur

Het stellen van aanvullende eisen die het bevoegd gezag kan en mag stellen op grond van de Wbb kent de volgende getrapte structuur:

- a. Verordening bodemsanering gemeente Emmen 2007: vastgesteld door de Raad

b. Nadere uitwerking van de Verordening in de betreffende meldingsformulieren: vastgesteld door het College

Op grond van de Gemeentewet heeft de Raad als enig orgaan binnen de gemeente de bevoegdheid tot het vaststellen van verordeningen. In de verordening worden de procedurele en inhoudelijke eisen vastgelegd waarbij aan het College de verdere uitwerking daarvan wordt opgedragen. Deze nadere uitwerking vindt plaats aan de hand van de meldingsformulieren voor de afzonderlijke besluiten. Voor deze wijze wordt gekozen omdat hiermee flexibiliteit kan worden geboden om betrekkelijk snel bepaalde aanvullende eisen aan te passen of toe te voegen zodat binnen een korte periode kan worden ingespeeld op voortschrijdend inzicht.

Artikelsgewijs toelichting

Artikel 1

In artikel 1 worden enkele begrippen uit de verordening omschreven. Hiervoor is aangesloten bij de begrippen uit de Wbb. Voor de inhoud van een aantal meer algemene begrippen (zoals bodem, en geval van bodemverontreiniging) is geen omschrijving gegeven omdat artikel 1 van de Wbb bepaalt dat de daar al gegeven omschrijvingen doorwerken in de verordening.

Artikel 2

Voor het aanvragen van een beschikking op grond van de artikelen 28, 29 en 39 Wbb moet de aanvrager een meldingsformulier invullen. Via het meldingsformulier kan worden gecontroleerd of de aangegeven eisen verwerkt zijn in het saneringsplan. Het meldingsformulier bevat een zo breed mogelijk aantal eisen die echter niet voor alle soorten saneringen hoeven te worden ingevuld. Hiervan dient gemotiveerd te worden afgewezen hetgeen geregeld is in lid 3 van dit artikel.

In tegenstelling tot de vorige bodemverordening, wordt niet in de verordening vastgelegd hoeveel exemplaren van het meldingsformulier en de onderliggende rapporten moeten worden ingediend. Dit staat vermeld op het meldingsformulier.

Artikel 3

Voor het melden van een wijziging op een saneringsplan waarmee al is ingestemd, bestaat een apart formulier. Wanneer sprake is van een wijziging dient de saneerder gegevens aan te leveren waaruit blijkt dat een wijziging noodzakelijk is. Het formulier geeft aan welke gegevens aangeleverd dient te worden.

Artikel 4

Voor het toezicht op de uitvoering van het saneringsplan is het van belang dat het bevoegd gezag op de hoogte is van het werkelijke tijdstip waarop met de sanering een aanvang wordt gemaakt. De vermoedelijke datum uit het saneringsplan is daarvoor ontoereikend. Het komt regelmatig voor dat de feitelijke aanvang van de werkzaamheden na instemming met het saneringsplan door allerlei omstandigheden (ontbreken vergunningen, weersomstandigheden, uitstel van de maatschappelijke ontwikkeling) opschuift.

Het melden van de start van de sanering vijf werkdagen voor aanvang geeft de toezichthouder de mogelijkheid tot planning van zijn werkzaamheden en voor voorbereiding.

Het melden van de einddatum van de sanering kan van belang zijn voor de laatste toezicht controle dan wel voor de bepaling vanaf welk moment de termijn is gestart voor het indienen van een evaluatieverslag.

Artikel 5

Na sanering zal de saneerder een evaluatieverslag moeten indienen waarin beschreven staat wat het resultaat is van de sanering. In artikel 39 c van de Wbb staat dat dit zo spoedig mogelijk na sanering gebeurt maar een termijn wordt niet gesteld. In dit artikel wordt bepaald dat dit verslag binnen 15 weken na beëindiging van de sanering (na iedere fase) moet worden ingediend.

Wanneer sprake is van zowel een grond als een grondwatersanering kan het voorkomen dat de grondwatersanering langer duurt. In dat geval moet over de grondsanering een apart verslag worden ingediend, uiterlijk binnen 15 weken van beëindiging van de grondsanering. Dit geldt dan ook in een latere fase voor de grondwatersanering.

Artikel 6

Wanneer sprake is van een restverontreiniging en waarvoor nazorgmaatregelen noodzakelijk zijn, moet op grond van artikel 39d van de Wbb een nazorgplan worden ingediend. Via het meldingsformulier worden aanvullende eisen gesteld die van belang zijn voor de beoordeling van het nazorgplan. Ook hier is bepaald, bij het ontbreken van een wettelijke termijn in de wet, dat de indiening van dit plan gebonden is aan een termijn, te weten Weken na indiening van het evaluatierapport.

Artikel 7

Zie onderdeel Stuctuur van het Algemene gedeelte

Artikel 8

Met de instelling van een projectgroep wordt beoogd dat belanghebbenden via een vertegenwoordiging in een in te stellen projectgroep hun belangen naar voren kunnen brengen. In het algemeen zal alleen een projectgroep worden ingesteld bij grote gecompliceerde saneringsprojecten. Op deze wijze wordt uitvoering gegeven aan artikel 52 van de Wbb. In andere gevallen kan een belanghebbende zijn belangen naar voren brengen via de procedure van bezwaar en beroep tegen de diverse besluiten die worden genomen.

Artikel 9

In een aantal gevallen kan het college van burgemeester en wethouders de opdrachtgever zijn tot het doen van onderzoek en sanering wanneer zij dat doet in haar hoedanigheid van bevoegd gezag Wet bodembescherming. Bij deze gevallen is het college niet verplicht om bij saneringen eerst een saneringsplan ter instemming voor te leggen aan het bevoegd gezag Wbb. Ook ontbreekt een beroepsmogelijkheid tegen de door of vanwege het college opgestelde saneringsplannen. In verband met de rechtsgelijkheid ten opzichte van derden is deze bepaling in de verordening opgenomen.

Artikel 10

Dezelfde personen die zijn aangewezen op grond van artikel 18.4 van de Wet Milieubeheer om toezicht te houden op de Wbb zijn op grond van dit artikel ook bevoegd tot het houden van toezicht op de regels uit deze verordening.

Artikel 11

Gelet op het ingrijpende karakter van de wijzigingen in de verordening is ervoor gekozen de verordening uit 2002 geheel in te trekken en te vervangen voor de Verordening bodemsanering 2007.

Artikel 12

De verordening treedt inwerking op de dag nadat de verordening is gepubliceerd in het huis-aan-huis blad van de gemeente Emmen.

Artikel 13

Voor het overgangsrecht is aangesloten bij het overgangsrecht zoals neergelegd in de wijzigingswet die de aanpassing van de wet Bodembescherming regelt.