

Beknopt verslag/conclusies van de commissie Bestuur & Middelen van de gemeenteraad Emmen op donderdag 15 mei 2008, aanvang 19.30 uur

Aanwezig:

Plv. voorzitter	:	de heer J.H. de Wildt
Commissiegriffier	:	de heer A.S. Heine
Collegeleden	:	de heer C. Bijl, mevrouw M.H. Thalens-Kolker, de heer G. Evenhuis, de heer H.G. Jumelet, de heer J. Holman, de heer A.J. Sleeking en de heer J. Kuper
Verslaglegging	:	de heer D.P. Drolenga (Notuleerservice Mooi Werk)
De raadsleden	:	De heer A.W.J. Schoo (DOP), de heer D.J. Douwstra (BGE), de heer R. van der Weide (BGE), de heer W.W.W. Halm (BGE), de heer G.H.H. Linnemann (BGE), mevrouw M.J. Meulenbelt (PvdA), mevrouw Y.J. Boxem-Klein (PvdA), de heer B.R. Arends (PvdA), de heer H. de Jonge (PvdA), de heer H. Smit (PvdA), de heer L. Oosting (PvdA), de heer H. Boers (PvdA), de heer P.D. Spreeuwiers (PvdA), de heer A. Boer (PvdA), de heer J.H.G. Sulmann (PvdA), mevrouw J. Zinnemers-Warmolts (PvdA), mevrouw S. Rougoor-Mahalbasic (PvdA), mevrouw Z.S. Huising-Oldengarm (CDA), de heer F. Ensink (CDA), de heer T.H. Gerth (CDA), de heer T.D. Reitsma (CDA), de heer J.H. Wittendorp (CDA), de heer B.D. Wilms (CDA), mevrouw F.I. van Wieren-Bolt (CDA), de heer R.A.J. Kalmeijer (SP), de heer B.J. Hoekstra (SP), de heer J. Dijkgraaf (GroenLinks), de heer T. Eerenstein (VVD), mevrouw T. Houwing-Haisma (VVD), de heer J. Engberts (ChristenUnie) en de heer H. Huttinga (ChristenUnie).
Afwezig	:	de heer G.J. Horstman (voorzitter)

1. Opening en vaststelling agenda

Voorzitter De Wildt opent de vergadering om 19.30 uur en heet de aanwezigen welkom, in het bijzonder de andere raadsleden buiten de Commissie Bestuur & Middelen om. Dit i.v.m. agendapunt 6 (bespreking programmajaarrekening 2007). De heer Horstman is verhinderd, de heer De Wildt neemt deze avond zijn voorzitterstaken waar. De schriftelijke reactie van het College op de bevindingen van de auditcommissie is vlak voor de vergadering uitgereikt aan alle commissieleden en eveneens per mail verstuurd. De agenda wordt hierna vastgesteld.

2. Presentatie

Niet van toepassing.

3. Spreekrecht

Er hebben zich geen (in)sprekers gemeld.

4. Rondvraag

GroenLinks wil graag de stand van zaken m.b.t. het initiatiefvoorstel Heerlijk Helder Holland. Daarnaast is de fractie nogal geschrokken van de huidige arbo-situatie in het gemeentehuis Emmen: niet-functionerende airconditioning, hokken zonder ramen, voorzieningen die arbotechnisch niet juist zijn aangesloten etc. GroenLinks wil graag opheldering van het College.

Burgemeester Bijl heeft over Heerlijk Helder Holland afgelopen week een standpunt ingenomen en dat zal een dezer dagen naar de commissieleden worden gestuurd.

Wethouder Kuper herkent niet alle door GroenLinks aangedragen arbopunten. In de laatste stuurgroep zijn wel enkele arbozaken besproken, waaronder de niet-functionerende airco en de liftproblemen. De wethouder zal de overige punten van GroenLinks meenemen naar het eerstvolgende overleg voor een oplossing.

GroenLinks verzoekt hier extra haast achter te zetten.

Wethouder Kuper vraagt GroenLinks de problematiek nader te concretiseren, dan zal het College hier z.s.m. schriftelijk op reageren.

CDA is geschrokken van een krantenbericht van dezelfde ochtend over het slopen van allerlei ziekenhuizen t.b.v. een verplaatsing naar het UMCG Groningen en wil weten welke actie het College hierop onderneemt. Wellicht moet hierover nog contact worden opgenomen met de Kamerfracties.

Wethouder Evenhuis heeft de betreffende onderzoeker uitgebreid op Radio Drenthe gehoord. Hij verklaarde dat de verplaatsing van allerlei specialismen naar Groningen een heel vrije interpretatie was van de journalist van de onderzoeksresultaten.

5. Bespreken C-stukken

Niet van toepassing.

6. Bespreken B-stukken

6A. 1) Programmajaarrekening 2007 – jaarverslag 2007 (RIS.3080)

Programma 1. Inwoners en bestuur

BGE stelt dat burgerparticipatie moeilijk meetbaar is, maar er moet wel iets aan gedaan worden. BGE stelt voor niet te veel taken neer te leggen bij de EOP's: het gaat immers om vrijwilligers. De jaarplannen en de budgettering zijn goed geregeld. BGE hoort geluiden dat de gemeente te vaak achterstallig onderhoud aan de budgetten koppelt; dit zou niet moeten. Digitalisering is de toekomst, maar de digibeten – vnl. ouderen – zouden betere ondersteuning moeten krijgen.

PvdA waardeert de inzet van het College voor burgerparticipatie. Wat doet het College met de gegevens op www.waarstaatjegemeente.nl? Waarom zijn de EOP's 2006-2008 nog niet helemaal uitgevoerd?

ChristenUnie maakt eerst een algemene opmerking. Men bemerkt dat er verbetering is gekomen in de duidelijkheid van de terugkoppeling van de programma's, waarom vorig jaar is verzocht. Toch is her en der nog steeds te algemeen ingegaan op de doelstellingen, zoals verwijzingen naar de website. De gestelde doelen moeten van een heldere verantwoording worden voorzien, zoals dat ook in de financiële verslaglegging is gebeurd.

Burgemeester Bijl zegt dat het College de laatste opmerking zal meenemen naar volgend jaar. Bij algemene informatie kan best naar een website worden verwezen, maar Emmen moet inderdaad haar eigen zaken zelf verantwoorden. De verschillende diensten die wat met de uitkomsten van www.waarstaatjegemeente.nl kunnen doen, zullen dat meenemen. Wel is het zo dat een gemeente zelf het beste weet wat zij doet, de situatie is vaak tóch niet vergelijkbaar met andere gemeenten.

Wethouder Holman licht toe dat wat bij de EOP's niet besteed is, wordt doorgeschoven naar de volgende periode. Dit geld is dus niet verloren gegaan.

Wethouder Kuper voegt hieraan toe dat de EOP's per drie jaar een planning aanlevert. De niet-uitgevoerde zaken ad € 168.000,= komen weer ter beschikking aan de EOP's.

Programma 2. Economie en werkgelegenheid

CDA constateert dat de combinatie wonen & werken (programmapunt 4) alleen beschikbaar is voor Meerdijk. Wanneer komen andere regio's aan bod zoals Nieuw-Amsterdam, Pollux 4 en Emmercompascuum? Er is daar nogal wat vraag en er moeten nu al mensen teleurgesteld worden. Is dat bekend en gaat het College daar iets mee doen? Daarnaast is CDA blij met de flinke stijging in grondverkoop, maar hoe verhoudt zich dat tot de winstbijdrage?

PvdA vraagt bij de realisatie van 747 arbeidsplaatsen tot 1 april 2007, hoeveel extra werkgelegenheid er de rest van 2007 is bij gekomen.

ChristenUnie vindt van de kwantitatieve doelstellingen inzake de gerealiseerde arbeidsplaatsen een goed voorbeeld hoe een jaarrekening er wél hoort uit te zien. Bij het BAHCO-project is dat niet goed: daar worden de resultaten te algemeen aangegeven. Financieel is de transparantieslag bereikt, nu nog inhoudelijk.

SP is tevreden over de positieve impuls die uit de fors gestegen uitgifte van bedrijventerreinen aan de A37 uitgaat. Ook de herstructurering van het tuinbouwgebouw Klazienaveen en verkenning van een functiewijziging in het Rundedal vindt de SP een goede zaak.

BGE is positief over de gestegen werkgelegenheid en de uitgegeven hectares bedrijfsterrein. Per saldo geeft de tuinbouw minder verlies aan arbeidsplaatsen, zij het dat deze vooral door buitenlanders worden ingenomen; BGE schat voor zo'n 75%. Verder is het aantal toeristische overnachtingen aan de lage kant.

Wethouder Evenhuis bevestigt dat Meerdijk binnenkort aan de orde komt in de commissie Wonen & Ruimte; er zijn nog maar enkele kavels beschikbaar. Er wordt ook gewerkt aan Nieuw-Amsterdam, maar daar is vertraging opgetreden in het bestemmingsplan. Van Veenoord en Emmercompascuum is precies bekend hoeveel mensen daar wat willen. Aan de Pollux is enkele jaren geleden een strook toegevoegd, die inmiddels ook is uitverkocht. Het College overweegt ook de strook ervóór, officieel horend bij de A37, uit te geven. Als de huidige lijn qua toename in de arbeidsplaatsen zich voortzet, dan wordt de doelstelling van 2.500 extra arbeidsplaatsen tot 2010 ruim gehaald. Dit is niet de verwachting, want er ontstaan bij bedrijven her en der nu al knelpunten. Dit is ook de landelijke trend: de economische groei over het eerste kwartaal van 2008 blijft in Nederland achter t.o.v. de rest van Europa. De winst van grondverkoop houdt geen gelijke tred met het verkochte aantal hectares. De winstmarge fluctueert, want zij hangt af van de locatie en het exploitatieverloop. Het BAHCO-project is inderdaad op dit moment meer kwalitatief dan kwantitatief; wellicht zijn er meer cijfers aan toe te voegen, zoals de verwachte stijging in het aantal VPB-leden.

ChristenUnie is geïnteresseerd in wat er in 2007 in delen van de overkoepelende BAHCO-doelstellingen qua revitalisering is gerealiseerd.

Wethouder Evenhuis noemt als voorbeelden van aanvullende kwantitatieve factoren de bereikbaarheid (het klaverblad) en de opening van een nieuwe brug. Het percentage van 75 inzake buitenlanders in de tuinbouw lijkt de wethouder nogal hoog.

Wethouder Kuper wil dat percentage best eens laten onderzoeken. BGE vindt de groei in toeristische overnachtingen tegenvallen, maar de programmadoelstelling is juist gehaald en de groei blijft doorgaan. Volgens de jaarrekening blijft dankzij het positieve resultaat in de grondexploitatie van € 450.000,= het weerstandsvermogen aanmerkelijk boven het door de raad geëiste minimum.

CDA wijst erop dat de winst per hectare vorig jaar hoger was, maar zoals wethouder Evenhuis al toelichtte fluctueert die marge nogal eens. Daarnaast vraagt het CDA naar de achterliggende reden voor de BGE-opmerking over het hoge aandeel werkende buitenlanders in de tuinbouw. Er zijn immers ook genoeg Nederlanders die in Duitsland werken.

BGE antwoordt dat de partij nauwlettend wil volgen of de werkgelegenheid onder de inwoners in de gemeente Emmen gewaarborgd blijft.

Volgens **wethouder Kuper** kunnen veel tuinders voor bepaalde werkzaamheden geen Nederlandse werknemers krijgen. Dan is het logisch dat men gebruik maakt van de vrije uitwisseling van werknemers in de EU.

GroenLinks stelt het voor om het over 'de ingezetenen van de Europese Unie' te spreken, dan kan deze discussie worden afgesloten.

PvdA wil desondanks weten welke waarborgen de BGE wil inbouwen om de eigen werkgelegenheid te garanderen.

BGE bedoelde met zijn eerdere opmerking dat de BGE graag ziet dat de werkgelegenheid van de Emmense bevolking minimaal op peil blijft en het liefst verder uitgebouwd wordt.

Wethouder Evenhuis noemt in dit verband diverse opleidingsprojecten om mensen uit de bijstand op te leiden voor het tuinbouwvak en tegelijk de seizoensmatige (tijdelijke) arbeidsperiode van de tuinbouw in samenwerking met andere organisaties structureler te maken. Dus vanuit een andere optiek dan de buitenlandse werknemers.

BGE merkt op dat buitenlandse werknemers vaak flexibeler zijn dan Nederlanders. Zij zijn over het algemeen bereid langer te werken.

PvdA vraagt of de BGE mensen uit Emmen onder dwang of door middel van stimulering in de tuinbouw wil laten werken. Bijv. met gemeentelijke subsidies.

BGE hanteert als stelregel 'gelijke monniken, gelijke kappen'. Als dat leidt tot toename van de werkgelegenheid in de tuinbouw, is BGE zeer tevreden.

PvdA vraagt om een nadere toelichting van de stelregel van BGE.

BGE antwoordt dat de ene werknemer een flexibeler werkhouding heeft dan de andere. Voor de ene is 8 uur per dag werken flexibel, voor de andere is dat 20 uur per dag.

PvdA vraagt hoe dat moet worden gezien in relatie tot de werkenden in de gemeente Emmen. Vindt de BGE dat de tuinbouwondernemers oneigenlijk gebruik maken van de rechtsbescherming van buitenlandse werknemers of dat de werkgelegenheid onder de Emmense beroepsbevolking wordt weggedrukt door het grote aandeel buitenlanders?

BGE wil hiermee alleen aangeven dat bijv. Poolse werknemers over het algemeen bereid zijn langer te werken dan Nederlanders.

Programma 3. Veiligheid

VVD is benieuwd naar de pilotresultaten rond het veiligheidsconvenant over het stationsgebied Emmen.

GroenLinks constateert met zorg dat de meldingen van huiselijk geweld steeds toenemen, terwijl er gestreefd wordt naar meer afstemming tussen de verschillende instanties. Hoe kan dit dan gebeuren?

PvdA vraagt hoeveel bedrijven met verhoogd veiligheidsrisico in 2007 ondersteuning hebben ontvangen en waaruit die ondersteuning bestond. De PvdA wil dat de kwaliteit van de vergunningverlening, -toezicht en -handhaving verbetert en ziet de aanbevelingen daaromtrent ook graag vermeld in de jaarstukken. Men betreurt de forse stijging van het aantal meldingen van huiselijk geweld, maar ook van jeugdcriminaliteit in de leeftijd van 12-17 jaar. Ook bij veelplegers is de doelstelling niet gehaald. Welke concrete maatregelen gaat het College treffen om zijn doelstellingen voor de sociale veiligheid in 2008 wél te halen? Verder pleit de PvdA voor meer blauw op straat: meer wijkagenten en toezichhouders met meer bevoegdheden. Deze ambitie zou verder uitgewerkt moeten worden. De stijgende fietsendiefstal zal een speerpunt bij het terugdringen van criminaliteit moeten worden. De goede ervaringen met de fietskelder in Emmen verdient daarom navolging.

ChristenUnie vindt het programma Veiligheid heel informatief en goed onderbouwd met cijfers en ontwikkelingen. Veiligheid blijft een weerbarstige problematiek. De ChristenUnie vindt dat

het initiatief tot het Drentse verkeersveiligheidslabel voor scholen niet van GroenLinks afhankelijk zou moeten zijn, maar van de gemeente als geheel.

GroenLinks heeft het initiatiefvoorstel indertijd teruggenomen omdat er geen meerderheid voor was. De partij komt later met een nieuw voorstel in dit kader.

ChristenUnie vindt dat het College dit niet als excuus mag gebruiken om er nog niet mee bezig te zijn.

BGE vraagt waarom de clinic Veilig Uitgaan alleen op een school in Klazienaveen heeft plaatsgevonden, hoeveel leerlingen hieraan hebben meegedaan en of ermee verder wordt gegaan in de toekomst.

Burgemeester Bijl vertelt dat de pilotresultaten van de veiligheid in het stationsgebied Emmen heel positief zijn, trouwens ook in Coevorden. Daarom is besloten de pilot enkele jaren voort te zetten. Het hele spoortraject Emmen-Coevorden wordt daarbij als één geheel bekeken en verder uitgebouwd. Dat er huiselijk geweld is was al langer bekend, maar de politie heeft dat onvoldoende gericht aangepakt. De agenten zijn erop getraind de signalen te herkennen. Bij constatering door de politie kan er nu ambtshalve vervolging plaatsvinden, ook als het slachtoffer geen aangifte wil doen. Deze gerichte aanpak betekent niet meteen dat de gevallen toenemen; het betekent dat huiselijk geweld vaker wordt geconstateerd en vervolgd. Daarnaast wordt ook onderkend dat de dader niet alleen een boeman is, maar ook een probleem heeft en ook die aanpak sorteert effect. In de grootstedelijke aanpak wil men vooral Antilliaanse veelplegers terugdringen, maar die zijn er nauwelijks in Drenthe, dus daarover volgt nog een discussie met het ministerie. Wel moet de gemeente nog de nodige aandacht besteden aan huisvesting en begeleiding van veelplegers na ontslag uit de gevangenis.

SP vraagt wat precies onder een veelpleger wordt verstaan.

Burgemeester Bijl definieert dit als een persoon die vele keren zwaardere criminele activiteiten ontplooit, zoals diefstallen, overvallen en inbraken. De PvdA pleit voor meer blauw op straat. Voor een grotere inzet van agenten kan men de Kadernota gebruiken om meer middelen vrij te maken. Bovendien, bij toezichthouders met meer bevoegdheden geldt ook dat die de capaciteiten van een agent moeten hebben en die heeft iemand uit bijv. een sociaal werkgelegenheidsproject niet. Het is nog wachten op Den Haag of Emmen de bestuurlijke boete kan inzetten met toezichthouders. Maar over het algemeen wordt veel te licht over de bijbehorende taken gedacht. De fietsendiefstallen zitten onder de kaders van het grootstedelijk beleid, dus daar moet de komende twee jaren meer op worden ingezet.

Wethouder Holman vertelt dat bedrijven met verhoogd veiligheidsrisico in 2007 steun hebben gehad, maar niet in de vorm van geld maar van scenario's. Het succes van de fietsenkelder in Emmen kan een vervolg krijgen op meerdere locaties door fietskelders te combineren met de aanleg van ondergrondse parkeergarages. Op dit moment doen er te weinig Drentse scholen mee met het verkeersveiligheidslabel. Dus los van het initiatief van GroenLinks is daarin nog een slag te maken, zeker gezien de vele klachten.

ChristenUnie dankt de wethouder voor zijn duidelijkheid en wenst hem succes met deze plannen.

Programma 4. Onderwijs en jeugd

CDA vraagt zich af vanuit welke optiek het kader voor jeugdbeleid behandeld wordt, omdat het volgens de jaarrekening een complex thema is.

DOP vraagt wat er in 2007 is gedaan om de achterstanden in de spijbelproblematiek onder de schooljeugd weg te nemen.

PvdA vraagt welke vertraging is opgetreden in de investeringen in de onderwijshuisvesting.

ChristenUnie vindt dat dit belangrijke programma te beknopt wordt behandeld. Verder is er landelijk zorg over de kwaliteit van inburgeringstrajecten. Kan de wethouder dit toelichten?

SP wil de ontwikkelingen weten rond het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG).

Wethouder Thalens-Kolker geeft aan dat de conceptnotitie over het jeugdbeleid bijna klaar is. Dit beleid gaat vier pijlers omvatten: gezin, opvang, onderwijs en werk/vrije tijd. Er worden ambities en doelstellingen geformuleerd, waarna een inspraakronde plaatsvindt met verschillende organisaties. Vervolgens worden de ambities en doelstellingen in concrete activiteiten omgezet. Spijbeloers en vroegtijdige schoolverlaters liggen in elkaars verlengde. Binnenkort volgt het jaarverslag over schooljaar 2006/2007 met het aantal meldingen van verzuim en voortijdig schoolverlaten. In het schoolverzuim is een stijging waarneembaar. Dat lijkt negatief, maar deze meldingen worden ook steeds meer gedaan. De kinderen om wie het gaat worden steeds meer hierop aangesproken en hierin begeleid. Over het terugdringen van de voortijdige schoolverlaters gaat het ministerie nog vóór de zomer een convenant sluiten met het VO en het Drenthe College; hiermee worden de gemeenten verantwoordelijk voor die taak. De scholen ontvangen een vergoeding per leerling, die minder voortijdig de school verlaat. Het tempo van de investeringen in onderwijshuisvesting blijft achter bij de beschikbare middelen; hier wil wethouder Thalens-Kolker nog eens preciezer naar kijken. Doel van het CJG is informatie, advies en voorlichting over opgroeien en opvoeden, maar ook het bieden van pedagogische hulp en het coördineren van de zorg. Het College gaat deze vijf taken uitvoeren. Emmen is als een van de eerste gemeenten in het land aangesloten bij de landelijke verwijsindex. Bij probleemsignalen worden de verschillende instanties gemacht en wordt er één eindverantwoordelijke aangewezen.

Wethouder Jumelet heeft ook de publicaties gelezen over onvoldoende kwaliteit en wachtlijsten rond inburgeringstrajecten. Rond de zomer worden deze geëvalueerd en na de zomer voorgelegd aan de raad.

Wethouder Thalens-Kolker neemt de opmerking van de ChristenUnie ter harte over de beknoptheid van dit programma.

Programma 5. Bouwen, wonen en milieu

PvdA vraagt bij het woningenbeleid naar de status van het aantal startersleningen en of er andere maatregelen worden genomen, zoals de 'slimme, innovatieve bouwconstructies' die de motie aangeeft. Verder vraagt de PvdA naar de status van de actualisering van de bestemmingsplannen en of de relatief geringe woningproductie over 2007 aanleiding vormt deze ambitie bij te stellen. Kan het College aangeven hoe men de stijgende ontevredenheid bij de inwoners over trottoir- en wegenonderhoud wil verbeteren?

VVD vraagt wanneer wordt begonnen met de herstructurering van de kleine woonwagencentra op het gebied van brandveiligheid. Het duurt al vrij lang voordat daar actie op wordt ondernomen. Kan de wethouder n.a.v. het onderzoek iets zeggen over de financiële haalbaarheid van het Milieu Educatie Centrum (MEC)?

GroenLinks vraagt zich ook af waarom het MEC er nog steeds niet is. De deadline 1 april is allang verstreken. Verder beveelt GroenLinks het College aan volgend jaar meer uit te wijden over de milieuparagraaf in de jaarrekening, omdat de partij de indruk heeft dat er meer gebeurt dan in de jaarrekening vermeld staat.

SP ondersteunt de start van het MEC-onderzoek en ook het onderzoek naar aardwarmte bij Emmtech verkeert in de finale besluitvorming. Dit zijn heel belangrijke ontwikkelingen.

Wethouder Sleeking heeft niet de exacte aantallen rond de startersleningen paraat, maar het budget hiervoor is wel verhoogd, maar is nu praktisch op. Aanvulling van dit fonds wordt onderzocht. Andere maatregelen zijn het creëren van starterswoningen bij uitbreidingen. Zo komt Zwarteweer-Zuidwest binnenkort in de raad en zijn De Planeet en Mandebroek bijna gereed. De doelstellingen rond de actualisatie van de bestemmingsplannen worden op dit moment nog steeds gehaald. De ambitie rond de woningproductie wordt niet bijgesteld, want de gemeente is op koers richting het aantal van 120.000 inwoners. Wel worden goed gemonitord of de gewenste groei op alle plekken in de gemeente plaatsvindt. De herstructurering van de kleine woonwagencentra is al begonnen. Op kleinere centra zoals Lijsterveld wordt al ruimte gemaakt door woonwagens te

verwijderen en het alternatieve inrichtingsplan voor de meeste kleinere centra is rond. De wethouder verwacht in juni hierover nader te kunnen informeren.

Wethouder Holman gaat ervan uit dat de extra middelen voor trottoir- en wegenonderhoud de ontevredenheid hierover zal doen afnemen. Het go/nogo-besluit over MEC had op 1 april genomen moeten worden; helaas is beoogd participant VVV weggefallen, zodat men op zoek is naar een andere financier. De wethouder hoopt vóór de zomer duidelijk te kunnen maken of het MEC al dan niet exploitabel is. Zo niet, dan wordt óf het plan gecancelld, óf komt het College naar de raad voor een extra krediet. Emmtech is in de afrondende fase: de Emmense partijen zijn klaar, het wachten is op de NUON. Er gebeurt inderdaad meer op milieugebied dan in programma 5 staat; volgend jaar zal het milieuverslag uitgebreider en gedetailleerder worden. De komende tijd wordt bekeken welke alternatieve energiebronnen zoals aardwarmte van belang zijn voor Emmen, mede in relatie tot het klimaatneutrale beleid dat de raad en het Dierenpark willen.

SP merkt op dat alternatieve energiewinning steeds rendabeler wordt naar mate de conventionele brandstoffenrijzen stijgen.

Programma 6. Arbeidsparticipatie

DOP wil graag een toelichting van het College op de opmerking in de jaarrekening dat het aantal aanmeldingen bij het team Schuldhulp niet exact is aan te geven door verschillende registratiemethoden. Dit bevreemdt DOP.

GroenLinks wenst een nadere toelichting op de doelstelling 'Het monitoren van 1.800 bestaande trajecten'. De realisatie hiervan is te summier toegelicht.

PvdA mist bij de afspraken met de reïntegratiebedrijven wat er precies is gerealiseerd.

ChristenUnie complimenteert het College met de prachtige resultaten van dit programma.

Wethouder Evenhuis beaamt dat de resultaten inderdaad zeer goed zijn. Het aantal aanmeldingen bij het team Schuldhulp zal volgend jaar exact worden vermeld. Het resultaat van de 1.800 gemonitorde trajecten zit her en der verwerkt in de programmaresultaten. Dat geldt ook voor de resultaten van de reïntegratiebedrijven. Wellicht zou dit overzichtelijker kunnen in 2008.

Programma 7. Verkeer en vervoer

VVD vraagt bij het onderzoek naar parkeermogelijkheden tussen de Westerstraat en de Hondsrugweg of daar inderdaad 730 parkeerplaatsen bijkomen.

Wethouder Holman legt uit dat de bestaande 730 parkeerplaatsen ondergronds zullen worden. Wel komen er extra parkeerplaatsen bij in Emmen-Noord, onderzoek wijst uit dat dat nodig is.

Programma 8. Sport, recreatie en cultuur

CDA merkt op dat Emmen nog niet gelijk loopt aan de landelijke sportdeelname. Zijn hierop acties ondernomen deze participatie te vergroten?

VVD ziet dat de zwembaden Aquarena en Neptunus behoorlijk minder inkomsten genereren door extra onderhoud. De VVD-fractie heeft er onlangs voor gepleit Aquarena te verplaatsen naar bijv. Meerdijk. Geeft de staat van onderhoud van Neptunus hier ook aanleiding toe? Of moet op een heel andere manier met deze zwembadproblematiek worden omgegaan?

BGE wil graag een verklaring voor de afname in sportdeelname in Emmen. Hoe verhoudt zich dat tot vorig jaar? Is de Rijksbijdrage van zes ton op dit punt voldoende en hoe wordt dit besteed?

PvdA sluit zich bij de vragen van CDA en BGE aan. Verder is indertijd op voorspraak van de PvdA een amendement aangenomen om eenmalig te investeren in de invoering van zelfbediening in alle bibliotheekvestigingen in Emmen. Wat is de status daarvan?

ChristenUnie vraagt naar het concrete resultaat rond het streefpercentage voor sportdeelname door jongere jeugd.

Wethouder Evenhuis merkt op dat de sportdeelname niet achteruit loopt, maar wel beter kan. Enkele concrete maatregelen hiervoor: 1) De aanstelling van 17 ALO's met gecombineerde inzet als vakdocent en daarnaast bij sportverenigingen en voor een klein deel voor

cultuurstimulering. Het voorstel hiervoor is klaar en de werving zal binnenkort beginnen. 2) Instelling taskforce met allerlei gezondheidsinstellingen om voedingeducatie te geven. 3) Er is een subsidie van € 657.000,= aangevraagd bij het ministerie in het kader van 'meer bewegen'. Daarnaast moet hetzelfde bedrag worden ingezet als cofinanciering. 4) In het kader van de Vuelta-plannen wordt vijf ton subsidie gevraagd bij de provincie om meer aan bewegen te doen. De daling in de bezoekers van Aquarena valt mee. Bij een eventuele verplaatsing naar Meerdijk moeten deze aantallen gehandhaafd blijven, naast de argumenten bereikbaarheid, meer bewegen en laagdrempeligheid. Achterstallig onderhoud is geen reden voor eventuele verplaatsing – hiervoor zijn andere redenen – maar dit wordt momenteel onderzocht. De gemeente zou er snel bij moeten zijn, omdat Meerdijk volloopt. De status van het Neptunus-bad is bij de wethouder niet zo bekend, maar komt daar later op terug.

Wethouder Thalens-Kolker deelt mee dat er twee selfservicebalies zijn gerealiseerd in Emmen (de centrale bibliotheek heeft dit zelf bekostigd) en Klazienaveen (bekostigd uit middelen voor bibliotheekvernieuwing). Er komt deze zomer van het amendementsgeld een selfservicebalie in Schoonebeek, bij andere vestigingen (Emmer-Compascuum, Nieuw-Amsterdam, Veenoord en Erica) is even pas op de plaats gemaakt, omdat zij nog nadenken over hun huisvesting. De eerste tijd zal het personeel worden ingezet om klanten bij de nieuwe balies te ondersteuning, daarna zullen de openingsuren worden verruimd.

PvdA vraagt hoe hard het College er bij de bibliotheken op aandringt om de verruiming van de openingsuren op zo kort mogelijke termijn te realiseren.

Wethouder Thalens-Kolker is hierover in gesprek met de bibliotheken. Als het gaat om de abonnementsgelden en de criteria die daartegenover staan, dan gelden die m.n. voor de nog te realiseren selfservicebalies.

PvdA vraagt of het geld nu al beschikbaar is gesteld. Volgens de fractie is het de juiste gang van zaken om eerst over de voorwaarden te onderhandelen. Is de wethouder van plan een bepaalde termijn op te leggen waarop de verruiming van de openingstijden moet zijn ingevoerd?

Wethouder Thalens-Kolker geeft i.v.m. de locatieproblematiek aan dat met de bibliotheken wordt overlegd wat realiseerbaar is. Dit doet er niets aan af dat het College de gestelde criteria nog steeds wil realiseren.

PvdA komt hierop terug in de raadsvergadering.

Programma 9. Openbaar gebied

BGE is benieuwd naar de monitoringresultaten van het groenonderhoud. Samen met de inwoners vindt BGE dat dit onderhoud te wensen overlaat, terwijl een goed verzorgd openbaar gebied het belangrijkste visitekaartje voor een gemeente is. De woonbeleving van vier wijken wordt onderzocht, BGE zou dit in de toekomst liever naar vier kwadranten zien. Is dat mogelijk?

CDA vraagt naar de haken en ogen in het verbetervoorstel rond de verkoop van snippergroen, die ver achterblijft bij de doelstelling. Hoe gaat het College het Fonds Openbaar Gebied inzetten?

VVD vraagt waarom er zo'n forse overschrijding is geweest op het beheer van het openbaar gebied, die is veroorzaakt door de inhuur van derden.

SP vraagt naar de status naar het haalbaarheidsonderzoek in Emmerhout en Emmermeer omtrent het rioolstelselproblematiek.

Wethouder Holman vindt de constatering van BGE over het groenonderhoud terecht. Hiervoor wordt in 2009 extra geld ingezet. Een woonbelevingsonderzoek naar vier kwadranten is gemeentebreed en dat houdt een heel andere monitoring in dan bij vier wijken. Het is onduidelijk of een gemeentebrede monitoring is te behappen, hier wordt voor volgend jaar naar gekeken. Voor een deel wordt sowieso met kwaliteitsplannen gewerkt, hierdoor ontstaat ook een beter beeld van de woonbeleving in de hele gemeente. De haken en ogen rond het snippergroen zitten vooral in de financiële sfeer: enerzijds levert minder onderhoud meer winst op, anderzijds leveren de stukken minder opbrengst op. Daarover vindt nog overleg plaats met de Dienst Gebied en het grondbedrijf. In juni wordt bekend hoe het Fonds Openbaar Gebied wordt ingezet, evenals de

extra vijf ton die vorig jaar structureel voor het openbaar gebied is ingezet. Bij Emmerhout is er een reële oplossing voor het rioolstelselproblematiek, maar hiervoor is een stuk grond van de provincie nodig. Ambtelijk overleg hierover is op dit moment gaande, dit wordt binnenkort naar de raad teruggekoppeld. Bij Emmerhout wordt in overleg met Velt & Vecht en Wooncom naar een oplossing gezocht, maar die zal niet afdoende zijn. Bij het beheer van openbaar gebied is inderdaad extra inhuur van derden geweest voor de afronding van het EMCO-contract, maar of die inhuur geheel hieraan is besteed, kan de wethouder zo niet overzien. Een deel ervan zeker.

Programma 10. Zorg en welzijn

PvdA vraagt naar de status van het Kleve-project.

CDA vraagt bij de onderbesteding Wvg-gelden of de mensen wel de juiste middelen hebben gekregen.

GroenLinks vindt de wijze van formulering bij de eerste kwalitatieve doelstelling (p. 151, punt B) onjuist. Óf de doelstelling moet meer uitgeschreven óf de formulering gewijzigd.

DOP vraagt hoeveel Emmen van de Wmo-overschotten moet terugbetalen aan het Rijk en of hiermee bij de resultaatsbepaling rekening is gehouden. Is er een risico dat de gemeente in 2008 weer fors overhoudt?

Wethouder Jumelet geeft aan dat er tot aan 2005 een toename was in de aanvragen voor de Wvg-voorzieningen, hierna is er een afnametrend, net als bij andere gemeenten. De begroting is al die jaren steeds gebaseerd op een stijgende trend, zodat er sprake is van onderbesteding. De kosten van de woonvoorzieningen blijven achter, die van vervoersvoorzieningen blijven iets achter en die van rolstoel- en bijzondere voorzieningen fluctueren. Het College heeft de indruk dat de mensen de weg goed weten te vinden om een beroep te doen op deze voorzieningen. Hier zal ook in de toekomst blijvend aandacht aan worden besteed.

CDA vraagt of in de begroting met deze dalende trend beter rekening is te houden, zodat ze op een andere manier zijn in te zetten.

Wethouder Jumelet zegt dat bij de hele Wmo-financiering voorzichtigheid moet worden betracht om die geheel af te stemmen op de realisatiecijfers van 2007, maar beaamt dat bijstelling van de begroting een overweging is, die nader onderzoek verdient. Hij wijst erop dat vorig jaar ook al negen ton is afgeroomd t.b.v. de algemene middelen als gevolg van onderbesteding.

PvdA concludeert uit de reactie van de wethouder dat de oorzaken niet hard te duiden zijn. Voor een goede budgettering en besluitvorming door de raad is wellicht goed deze oorzaken nader te analyseren.

Wethouder Jumelet beaamt dit. Hij is zelf ook geïnteresseerd in de redenen voor de dalende vraagtrend na 2004, omdat de zorgvraag naar verwachting zal toenemen in de toekomst. Dit is zeker een vervolgactie. De formulering van de door GroenLinks aangeduide kwalitatieve doelstelling luidt '*zo zelfstandig en volwaardig mogelijk*'. Dit geeft een doel aan waar men naar streeft en dat moet met het genoemde wettelijke kader worden bereikt. De wethouder kan zich voorstellen dat volgend jaar voor een andere beschrijving wordt gekozen. Bij de Wmo-overschotten – zo'n € 180.000,= voor Emmen – is het verdienen op de aanbestedingen wat het College betreft niet aan de orde. Ook in de G27 is dit een punt van aandacht richting het Rijk, zoals niet-declarabele invoeringskosten en de voorgestelde wetswijziging rond het stopzetten van de inzet van alfahulpen e.d.

Wethouder Thalens-Kolker licht toe dat de aanvraag voor het Kleve-project eerst is afgewezen, omdat dit als reguliere taak van de welzijnsinstellingen werd beschouwd. N.a.v. het amendement van de PvdA zijn vervolgmiddelen ingezet. Ongetwijfeld is dit project aan de orde geweest bij de zeswekelijkse evaluaties door uitvoerder Sedna, maar het exacte aantal deelnemers is niet aan te geven.

VVD is in 2007 heel goed geslaagd, maar er was niemand van het College beschikbaar om het verslag in ontvangst te nemen. Dat verslag heeft de VVD-fractie naar alle overige raadsfracties gestuurd. Het nieuwe Kleve-project is gericht op eigen leefomgeving en dat loopt ook heel goed

met heel weinig middelen. Het zou een voorbeeldstatus moeten krijgen voor andere wijken en dorpen.

Wethouder Thalens-Kolker zegt toe dat de beide verantwoordelijke wethouders bij de afsluiting van het nieuwe project aanwezig zullen zijn.

Programma 11. Gebiedsontwikkeling

Geen vragen.

Programma 12. Vitale stad

PvdA vraagt welke budgetrisico's de gemeente loopt bij de streefaantallen voor woningbouw BDU-fysiek.

Wethouder Sleeking legt uit dat oorspronkelijk 3.700 woningen zijn afgesproken met het Rijk. Na de kabinetswisseling zijn de streefaantallen fors naar beneden (1.734) bijgesteld; voor dit aantal krijgt Emmen BLS-subsidie en hier speelt geen financieel risico. Het risico waarop PvdA duidt, zit in de bodemsanering.

Programma 13. Accommodaties

Geen vragen.

Programma 14. Bedrijfsvoering

PvdA vraagt of het College eveneens klachten heeft ontvangen over de toegankelijkheid van het nieuwe deel van het gemeentehuis voor scootmobielgebruikers. En zijn eind 2008 de resultaten van het flexwerkconcept in te zien?

Volgens **wethouder Kuper** voldoet het nieuwe deel van het gemeentehuis aan de arbovoorschriften. Hij heeft zelf geen klachten ontvangen, wellicht wel op ambtelijk niveau.

Wethouder Jumelet zegt dat het nieuwe deel voor iedereen toegankelijk is. Er waren in het begin inderdaad problemen met de draaideur, maar er is ook een andere ingang voor minder validen en mensen met een functiebeperking. Verder vraagt de wethouder aandacht voor een scootmobielgebruiker die wil inspreken voor de eerstvolgende commissievergadering, maar voor wie de vergaderruimte in Schoonebeek niet toegankelijk is. De lift schijnt niet te voldoen.

Wethouder Kuper zegt dat het flexwerkconcept tijd nodig heeft om 'in te slijpen'. De gemeentesecretaris heeft regelmatig contact hierover met de OR en de werkgroep. Als bijsturing nodig is, zal dit plaatsvinden.

PvdA wijst erop dat met een rapportage die incidenten gemakkelijker zijn te duiden.

Wethouder Kuper zegt toe dat de door PvdA gevraagde rapportage eind 2008 is op te leveren.

Programma 15. Inkomstenbronnen

Geen vragen.

Paragrafen

DOP zegt dat het overschot op de Wvg-hulpmiddelen niet € 1,2 miljoen bedraagt, maar iets meer dan negen ton. Die drie ton is een eenmalige boete van de Welzorg. Hoe komt het College aan het overschot van 2 miljoen op de Wvg-middelen? En houdt dit voor 2008 en 2009 in dat er geen verdere bezuinigingen komen? Dan paragraaf 10, p. 256-257. Het bedrag ad € 506.902,= lasten hulpmiddelen Wvg-nieuw is volgens DOP ten onrechte twee keer meegenomen, nl. bij de baten en lasten van de hulpmiddelen en als last bij de egaliseringsreserve huishoudelijke hulp 2007. Dit laatste is ten onrechte, omdat lasten niet twee keer kunnen worden geboekt en ook is afgesproken dat er geen uitwisseling tussen de prestatievelden zou plaatsvinden. Dit moet verder nog verwerkt worden in de bestemmingsreserve bij programma 10.

GroenLinks vraagt hoe de risico's op p. 196 bepaald worden. Dat de EMCO-groep een laag risicogehalte zou hebben, roept vraagtekens op bij GroenLinks.

CDA vraagt of de precariobelasting wordt afgeschaft.

PvdA geeft aan dat het College inmiddels actie heeft ondernomen voor een intern controleprogramma van het CAK. Het accountantsrapport spreekt van onzekerheid rond de eigen bijdrage. In de aangenomen PvdA-motie is indertijd januari als opleverdatum voor de informatie. Het is nu mei. Wat is de stand van zaken?

Wethouder Kuper zegt dat door de controller samen met de accountant de risico's in kaart zijn gebracht. Uitgaande van de meerjarenramingen door EMCO is er sprake van een laag risico. Het blijft altijd een niet-tastbaar element, maar de risico's worden zo goed mogelijk ingeschat. De precariorechten over ondergrondse leidingen worden inderdaad afgeschaft, over andere leidingen is niets bekend. Wethouder Kuper stelt voor de DOP-vragen over de opbouw van het Wmo-overschot en de geconstateerde fouten in de jaarrekening buiten de vergadering door te geven.

DOP zal haar constatering op de mail zetten, zodat de wethouder hier de eerstvolgende raadsvergadering op terug zal komen. Hij complimenteert het College ermee dat eerdere technische vragen binnen twee dagen beantwoord werden.

Wethouder Kuper zal proberen ook de andere fracties de reactie op de DOP-vragen vóór de eerstvolgende raadsvergadering per mail te doen toekomen.

Wethouder Jumelet vraagt DOP naar de bedoeling van zijn vraag over het afschaffen van bezuinigingen.

DOP refereert aan de discussie die PvdA voert over het laten vervallen van de eigen bijdrage n.a.v. het grote overschot op de Wvg-middelen.

PvdA heeft deze discussie ingestoken o.b.v. het gelijkheidsbeginsel. Als je voor de Wmo een eigen bijdrage hanteert, zou die ook voor de Wvg moeten gelden. Dat verandert niet door het grote overschot.

Wethouder Jumelet is nu duidelijk hoe de DOP vraag bedoeld is. Verder meldt hij dat er bij het CAK ook landelijk heel veel misgaat met de afrekeningen; de Tweede Kamer heeft naar een onderzoek hieromtrent gevraagd. Cliënten weten niet meer waar ze aan toe zijn en dat levert schrijnende gevallen op. Na het overleg met CAK in het voorjaar is meer inzicht verkregen in de problematiek. Er is al wel een stap gezet t.o.v. 2007, maar er is nog het nodige te verbeteren en daar zal naar verwachting ook het landelijke onderzoek aan bijdragen.

CDA licht toe dat tot haar grote spijt een juridische claim op het CAK niet mogelijk schijnt te zijn. Toch is het vreemd dat de accountant constateert dat de helft van het geraamde, te innen bedrag aan eigen bijdragen onzeker is. Het correcte bedrag moet toch te achterhalen zijn? Dat geldt toch ook voor de correcte afhandeling van de restituties aan cliënten?

Wethouder Jumelet is het helemaal eens met deze opmerking.

PvdA is onduidelijk wanneer de onzekerheid m.b.t. de eigen bijdrage is opgelost. Is daar een termijn aan gekoppeld?

Wethouder Jumelet memoreert dat de staatssecretaris op verzoek van de Tweede Kamer heeft toegezegd om op korte termijn verbeteringen hierin aan te brengen. In die zin houdt de gemeente Emmen een vinger aan de pols in VNG- en G27-verband.

PvdA wijst erop dat het risico omtrent de inning van eigen bijdragen vele malen groter is dan tijdens de raadsbespreking van dit onderwerp in december jl. PvdA stelt voor niet de landelijke ontwikkelingen af te wachten, maar naar de kortgedingrechter te stappen of anderszins juridische stappen te zetten. De belastingbetaler in de gemeente Emmen betaalt immers de rekening hiervoor. Het is schandalig dat het CAK zoveel tijd heeft om haar interne problemen op te lossen; het College mag hierin best meer actie ondernemen.

DOP wil hier de PvdA van harte ondersteunen en heeft er totaal geen vertrouwen in dat het op korte termijn goed komt met het CAK.

Wethouder Jumelet gaat graag hierover in discussie tijdens de eerstvolgende raadsvergadering om de mogelijkheden in kaart te brengen.

6B. 2) Programmajaarrekening 2007 – jaarrekening 2007 incl. accountantsverklaring (RIS.3080) (B5)

- a. Verslag van bevindingen controle jaarrekening 2007 Deloitte Accountants B.V.
- b. Brief College van B&W n.a.v. verslag van bevindingen + bijlage RIS.3078
- c. Advies Auditcommissie jaarrekening 2007 + reactie B&W (brief College ter vergadering uitgereikt)

Opzetfase

Voorzitter De Wildt stelt voor, de punten 2a, 2b en 2c in één keer te behandelen en geeft de heer Wilms als voorzitter van de Auditcommissie het woord om punt 2c in te leiden.

De heer Wilms zal tijdens de komende raadsvergadering uitgebreid ingaan op het advies van de Auditcommissie, waarbij ook de reactie van het College op dit advies zal worden betrokken. Hij verneemt graag de tips en adviezen van de Commissie Bestuur & Middelen n.a.v. de audit.

Eerste termijn

PvdA concludeert samen met de accountant dat de analyses t.a.v. de verschillen die de € 50.000,= te boven gaan, in de jaarrekening sterk verbeterd zijn en duidelijk zijn toegelicht. De PvdA-fractie complimenteert het College hiermee en dankt ook de Auditcommissie voor haar bijdrage. Deze opstelling van de jaarrekening komt de leesbaarheid en de toepasbaarheid voor de raad zeker ten goede, ook met het oog op het begrotingsproces voor 2009. In de jaarrekening staat dat in de managementletter verbeterpunten zijn opgenomen t.b.v. de interne beheersing. Onduidelijk is de aard van de verbeterpunten. Dit had in de accountantsrapportage en het auditadvies uitgebreider toegelicht kunnen worden. Aanbestedingen wekken de schijn op transparant te zijn, maar de PvdA betwijfelt of zij bijdragen aan wezenlijk andere keuzes of een efficiënte bedrijfsvoering. Zij pleit ervoor binnen de regels te kijken in hoeverre pragmatisch met aanbestedingen kan worden omgegaan. De PvdA ondersteunt het uitgangspunt van het College dat zijn eigen portefeuilles leidend zijn bij het beleid van de wethouders en niet de onderscheidenlijke programma's. De PvdA wenst nader inzicht in de stortingen en onttrekkingen en hun relatie tot het resultaat en de betreffende raadsbesluiten. De financiële positie is weer verder verbeterd en dat is gunstig voor slechtere tijden. De fractie constateert met genoegen dat de afschrijvingstermijn voor gebouwen is teruggebracht naar 40 jaar. Bij de invoering van de Wmo heeft de fractie al gewezen op het vermijden van zoveel mogelijk bureaucratie. Voer de Wmo-controles daarom niet integraal, maar steekproefsgewijs uit. Misbruik van deze voorzieningen moet uiteraard met harde sancties worden bestreden. Bij de opmerkingen over de organisatie van grote projecten beveelt de PvdA aan, de afspraken met c.q. toezeggingen van het College n.a.v. de projecten sportcomplex Klazienaveen en Rietlanden bij dit onderwerp te betrekken. In het raadsvoorstel wordt het resultaat ad € 4,5 mln. bestemd naar allerlei posten. De PvdA stelt voor, het resultaat eerst toe te voegen aan de algemene middelen en hierop terug te komen bij de raadsbehandeling van elk van de punten in de voordracht.

CDA spreekt haar waardering uit over de duidelijkheid van de jaarrekening en accountantsrapportage en dankt de Auditcommissie voor haar werk. De fractie steunt het voorstel van de PvdA over de resultaatbestemming. Anders moet voor elk punt een aparte reserve of voorziening worden gecreëerd en een aparte voordracht komen om hier gebruik van te mogen maken. Het CDA ziet daarnaast graag – i.v.m. het principe van dubbel boekhouden – een toelichting op het 'glad lopen' van de vermogensvergelijking in relatie tot de resultaatsbepaling. De accountant adviseert de reserves en voorzieningen te updaten; de CDA-fractie wil graag overleg op ambtelijk niveau over de betekenis en werking van deze balansposten. Tot slot: wat wordt bedoeld met de amortisatiereserve?

VVD sluit zich aan bij de gemaakte complimenten richting het College en de Auditcommissie. Ook de VVD constateert verbetering van de financiële positie, maar wijst erop dat de meevallers incidenteel van aard zijn; verder wacht de fractie de reactie van het College over het punt resultaatbestemming af.

BGE sluit zich ook aan bij de gemaakte complimenten en ziet de jaarrekening als een stap voorwaarts richting een goede control- en planningcyclus, programmabegroting en –jaarrekening. **SP** complimenteert het College, de Auditcommissie en de accountant voor hun werk. De verbeteringen zullen ook de controlefunctie van de raad vergemakkelijken. De forse toename van de reserves is positief, al betreft het wel incidentele meevallers; het is prettig een buffer achter de hand te hebben bij grote projecten zoals het Dierenpark/Theater en ook omdat de grotere grondvoorraad bepaalde risico's met zich meebrengt. De SP ondersteunt het advies van Auditcommissie t.a.v. de organisatie bij grote projecten, want er komt de komende tijd heel veel op de gemeente af.

ChristenUnie sluit zich aan bij de uitgedeelde complimenten en vindt deze jaarrekening een flinke stap vooruit qua transparantie. De fractie vraagt aandacht voor a) de inzet van en goede monitoring op GSB-gelden: het zou erg jammer zijn als daar een terugbetaling zou moeten plaatsvinden; b) de wildgroei in aanbestedingen: ChristenUnie pleit ook voor flexibiliteit, maar hierin moet ook niet te veel worden doorgesloten – zeker niet bij partijen waarmee in het verleden prettig is samengewerkt. Anders kan men op de vingers worden getikt. ChristenUnie sluit zich aan bij de opmerkingen van de PvdA en het CDA over de resultaatbestemming en ziet graag een nadere onderbouwing van wat in het Collegevoorstel nodig wordt geacht en waarom.

GroenLinks sluit zich aan bij de gemaakte complimenten en de opmerkingen over de resultaatbestemming.

DOP constateert n.a.v. de beantwoording van haar technische vragen dat de jaarrekening op enkele punten fouten bevat. Komt hiervan een officieel correctiedocument? Wat vindt de Auditcommissie van de fouten en heeft zij deze ook geconstateerd? Verder vindt DOP de jaarrekening op vele punten toch nog moeilijk te lezen. Zo is bij de verschillenanalyse (p. 153) bij PBG/Huishoudelijke hulp onduidelijk hoe het nadeel van € 1,3 mln. is opgebouwd, omdat de begrote en werkelijke uitgaven onbekend zijn. Het aantal PGB'ers in een recent persbericht wijkt sterk af van het aantal dat in de schriftelijke Collegebeantwoording op Wmo-vragen van de PvdA. DOP vraagt zich daarom af wat de meerwaarde van de verschillenanalyse is bij dit gegoochel met cijfers. Het voorgaande geldt voor meerdere posten uit de jaarrekening.

Wethouder Kuper dankt de fracties voor hun complimenten en zal deze overbrengen naar de uitvoerenden. Er is inderdaad een forse verbetering gemaakt. Qua informatievoorziening wordt de jaarrekening in de managementletter hoog gewaardeerd, de verbeterpunten hadden betrekking op minder relevante zaken. Het College wil dit jaar de grenzen onderzoeken van de (soms knellende) Europese aanbestedingsfondsen. Het College is het erover eens dat die procedures niet in details moeten verzanden. De opmerkingen van enkele fracties over de resultaatbestemming is een goed voorbeeld van de verbeterde transparantie van de jaarrekening. In december jl. heeft het College de mutaties in de reserves nog eens per verzamelbesluit laten vaststellen. Formeel zijn hiermee en met p. 62 van de jaarrekening de reservetoevoegingen en –onttrekkingen bekend, maar het College wil graag meer informatie hierover verstrekken als de raad dat wenst. In de nieuwe begrotingsrichtlijn is daarnaast ook meer aandacht voor de reservemutaties. Het College neemt het PvdA-voorstel graag ter harte om de ervaringen uit het verleden en het advies van de accountant te betrekken bij de organisatie van grote projecten. Hierin is al een verbetering gemaakt, maar het is ook toekomstig aandachtspunt bij toekomstige grootschalige projecten. Verder is het inderdaad mogelijk het resultaat toe te voegen aan de algemene reserve en dan de bestemmingen via de Kadernota te behandelen.

PvdA stelt voor de afspraken t.a.v. het SIOF-fonds en de besteding van zes ton voor het fonds Openbaar Gebied te handhaven en de overige bestemmingen separaat te behandelen via de Kadernota.

Wethouder Kuper vindt dit een goed voorstel. De amortisatiereserve bedraagt nog steeds € 1 mln. en is bedoeld voor de afbraak van panden. De wethouder zegt toe onderzoek te zullen doen naar historische mutaties van deze reserve. De noodzaak van het aanhouden van reserves en voorzieningen heeft voortdurende aandacht van het College, maar het is inderdaad goed daarbij de vinger aan de pols te houden. De meevallers zijn inderdaad incidenteel, maar als zij elk jaar voorkomen kun je spreken van een structureel overschot; dit zal straks ook uit de BERAP blijken. De wethouder stelt voor de aanvullende constatering van DOP per e-mail te ontvangen, zodat hier vóór de volgende raadsvergadering een reactie op kan komen.

DOP gaat hiermee akkoord. De fractie wacht met de complimenten – los van die over de snelle beantwoording van eerdere vragen – tot aan de raadsvergadering.

Wethouder Kuper vindt dat het door DOP gebezigde woord ‘gegoochel’ niet past bij de goedkeurende accountantsverklaring over de rechtmatigheid en betrouwbaarheid.

Voorzitter De Wildt vraagt of er m.b.t. de resultaatbestemming een aangepast voorstel komt.

Wethouder Kuper bevestigt dit. Omdat de door DOP aangedragen technische correcties waarschijnlijk niet van wezenlijk invloed zijn op de jaarrekening als geheel, stelt hij voor om na de raadsvergadering met de formele, gecorrigeerde versie te komen.

DOP gaat hiermee akkoord. Wel zou er voor alle fracties t.b.v. de raadsvergadering een kort erratum kunnen komen.

Wethouder Kuper zegt dit toe.

ChristenUnie wijst bij de aanbestedingenproblematiek nog op de opmerking die de accountant maakt over het te gemakkelijk doorgunnen van opdrachten bij grote projecten. V.w.b. de GSB-gelden wil de fractie nogmaals de aandacht vragen.

Wethouder Kuper meent dat bij aanbestedingen het midden moet worden gevonden tussen regelgeving en pragmatisme, maar deelt de mening van ChristenUnie dat vriendjespolitiek bij grote projecten voorkomen moet worden. Daarom wordt de procesgang rond aanbestedingen verder aangescherpt, zonder dat dit ontaardt in bureaucratie. Het College moet daarnaast de GSB-doelstellingen realiseren en de hiervoor beschikbare middelen veilig stellen. De verantwoording hiervan richting het College vraagt voortdurende aandacht.

Burgemeester Bijl voegt hieraan toe dat er bij de bodemsaneringsmiddelen een regeling op komst lijkt, waarvan op langere termijn gebruik kan worden gemaakt. Voor de goede orde: deze middelen zijn nog niet eerder aangesproken, dus hier loopt de gemeente geen extra risico mee.

Tweede termijn

PvdA dankt het College voor de toezegging t.a.v. de resultaatbestemming en is blij dat ChristenUnie het standpunt over aanbestedingen deelt. De PvdA-fractie constateert dat er blijkbaar breder draagvlak is om in dat beleid nog een aantal praktische slagen te maken. Dit zou ook kunnen bijdragen aan het verminderen van de regelgeving.

De heer Wilms kent de foutenanalyse van DOP niet. Was de Auditcommissie hiermee bekend geweest, dat was die zeker benoemd in haar verslag. Hierop komt de commissie nog terug.

VVD complimenteert DOP met haar scherpe analyse. De VVD is ook blij met de toezegging van de wethouder over het bestemmingsvoorstel.

6C. 3) Sociaal jaarverslag 2007 (RIS.3084) (B5)

CDA constateert met voldoening dat het ziekteverzuim verder fors is gedaald en heeft waardering voor het stijgende aantal functioneringsgesprekken.

PvdA stelt vast dat het aantal vrouwen in de hogere salarisschalen is toegenomen, maar dit aantal (19 vrouwen t.o.v. 66 mannen) staat in geen verhouding tot de man-vrouwverdeling bij de gemeente Emmen (56,7% man en 43,3% vrouw). PvdA vindt dat hierin nog een lange weg is te gaan en hoopt dat het College hier aandacht aan blijft besteden. De titel bij de grafiek op p. 39

zou moeten luiden 'Bezetting' i.p.v. 'Formatie' (de formatiegrafiek staat nl. al op p. 38). Daarnaast is het tweede getal in de grafiek onjuist óf dit getal is onjuist in de tekst.

Wethouder Jumelet geeft aan dat niet-ziek zijn geen verdienste is, maar vindt net als CDA de teruggang in het verzuim een heuglijke constatering. De verdeling man-vrouw in de hogere salarisschalen is nog steeds een aandachtspunt van het College, maar hierbij is wel in opgaande lijn waar te nemen. De tekstuele correcties van de VVD worden meegenomen.

7. Bespreken A-stukken

Er zijn geen A-stukken ter bespreking.

8. Onderwerpen ter bespreking

8A. Brief College d.d. 10 april 2008 inzake Renovatie Trouwpaviljoen (op verzoek Presidium)

Voorzitter De Wildt vraagt het College of het doorschuiven van dit agendapunt problemen oplevert.

Wethouder Kuper geeft aan dat dit punt eventueel in de Kadernota kan worden meegenomen.

CDA wijst op het kunstwerk dat op het plein bij het Trouwpaviljoen in oprichting is. Is het verstandig daarmee te wachten totdat duidelijk is wat er met het Trouwpaviljoen gaat gebeuren?

Voorzitter De Wildt wil dit stuk, gelet op de tijd, nu niet inhoudelijk bespreken. Het College neemt deze brief mee naar de Kadernota.

9. Vaststellen verslag

9A. Vaststellen verslag Raadscommissie Bestuur & Middelen van 10 april 2008

Het verslag wordt ter vaststelling geagendeerd voor de volgende vergadering

10. Actuele mededelingen vanuit college/presidium

Er zijn geen mededelingen.

11. Ingekomen stukken vanuit het college:

GroenLinks wil graag stuk 11G agenderen voor de volgende commissievergadering. De fractie zal haar motivering meezenden.

12. Overige ingekomen stukken

Voorzitter De Wildt meldt dat stuk 12B wordt behandeld in de junivergadering van de Commissie Bestuur & Middelen. Stuk 12C komt terug bij de behandeling van de Kadernota in dezelfde vergadering.

PvdA stelt het presidium bij de behandeling van de Kadernota voor, deze niet in de commissie, maar rechtstreeks in de raad te behandelen. Vorig jaar had PvdA de indruk dat men dit een plezierige behandelwijze vond en het College krijgt zodoende ook meer tijd hiervoor.

SP vraagt zich af of het Trouwpaviljoen nog vóór de zomervakantie wordt behandeld.

Voorzitter De Wildt antwoordt dat de behandeling wel wordt vertraagd, maar komt in juni bij de Kadernota weer aan de orde. Dit hoeft niet te betekenen dat de aanpak van het Trouwpaviljoen zelf vertraagd wordt.

Burgemeester Bijl deelt mee dat het Burgerjaarverslag in tekst klaar is, maar op 29 mei nog niet in gedrukte vorm gereed zal zijn.

Voorzitter De Wildt stelt daarom voor de behandeling van het Burgerjaarverslag te agenderen voor de vergadering van de Commissie Bestuur & Middelen van 12 juni.

13. Sluiting

Voorzitter De Wildt sluit de vergadering om 23.09 uur onder dankzegging.