



## Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2006	RA06.0176	B 3	06/930

### Onderwerp:

Wmo-regelingen

Portefeuillehouder: H.G. Jumelet

Dienst Publiek
MZZ-Voorzieningen gehandicapten
M. Ahlers, telefoon ((0591)68 54 14)

### Aan de gemeenteraad

#### Voorgesteld besluit

1. Te kiezen voor variant 4 van de in de notitie Eigen bijdrage Wmo gepresenteerde varianten ten behoeve van de eigen bijdrage regeling Wmo;
2. Te kiezen voor optie 1 van de in de notitie Pgb gepresenteerde opties ten behoeve van de pgb regeling Wmo en in te stemmen met de in de notitie vervatte uitsluitingsgronden voor het verkrijgen van een pgb;
3. De hoogte van het pgb voor hulp bij het huishouden vast te stellen op 75% van het gewogen gemiddeld tarief en de hoogte van het pgb voor hulpmiddelen vast te stellen op de hoogte van de inkoopprijs die de gemeente dient te betalen bij leveranciers;
4. In te stemmen met het steekproefsgewijs controleren van de rechtmatige besteding van de te verstrekken pgb-bedragen;
5. Te kiezen voor herijkingsvoorstellen 1, 2 en 5 zoals uiteengezet in de bijgevoegde notitie herijking Wvg;
6. Het geprognostiseerde overschot voor 2007 ad. € 2.900.698,- toe te voegen aan de egaliseringsreserve Wmo;
7. De invoeringskosten voor 2006 ad. € 369.160,- ten laste te brengen van het invoeringsbudget Wmo en het tekort voor 2006 ad. € 209.160 ten laste te brengen van het exploitatieresultaat;
8. De Wmo-invoeringskosten voor 2007 ad. € 249.000,- ten laste te brengen van het Wmo-budget 2007;
9. Artikel 3.2 lid 1 van de Verordening Maatschappelijke ondersteuning, die werd vastgesteld d.d. 29 september 2006, te wijzigen als volgt:  
*Een persoon als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder g. onderdeel 4, 5 en 6 van de wet kan voor de in artikel 8 onder a. vermelde voorziening in aanmerking worden gebracht indien aantoonbare beperkingen op grond van ziekte of gebrek het zelf uitvoeren van een of meer huishoudelijke taken onmogelijk maken en de algemene hulp bij het huishouden dit snel en adequaat kan oplossen.*

#### Samenvatting

Uw raad wordt gevraagd te besluiten over de voorgestelde optie(s) aangaande de hierboven genoemde regelingen en herijkingsmogelijkheden. De door u gemaakte keuzen zullen

vervolgens door ons 'vertaald' (uitgewerkt) worden in het Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Emmen.

Bijlagen:       - Notitie PGB  
                  - Notitie Eigen bijdrage  
                  - Notitie Herijking Wvg

Stukken ter inzage: Het collegevoorstel en de daarbij behorende stukken.

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2006	RA06.0176	B 3	06/930

#### **1. Aanleiding voor het voorstel**

Op 1 januari 2007 wordt de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) van kracht. Met de nieuwe Wet op de maatschappelijke ondersteuning breidt het gemeentelijke pakket van taken en verantwoordelijkheden zich uit. Zo wordt bijvoorbeeld de gemeente straks verantwoordelijk voor het verstrekken van huishoudelijke verzorging. De gemeentelijke voorbereidingen op deze wet zijn in volle gang. Tijdens uw raadsvergadering van september jl. heeft uw raad ingestemd met de Kadernota Wmo, de deelnotities en heeft u ingestemd met de Wmo-verordening die aan u is voorgelegd. In genoemde stukken is ingegaan op de wijze waarop de gemeente Emmen de Wmo wil invoeren. Een aantal zaken die geregeld moeten worden voor de invoeringsdatum waren in september jl. nog niet geheel helder. Nadere uitwerking en bestudering c.q. verkenning van de mogelijkheden waren vereist. Het ging hierbij om de pgb-regeling, de eigen bijdrage regeling en de herijking van de huidige Wvg. Uw raad heeft gevraagd of zij betrokken kan worden bij besluitvorming omtrent deze regelingen. De coördinerend Wmo-wethouder heeft tijdens de raadsvergadering van september jl. dit toegezegd. Hoewel het eigenlijk aan ons is om te besluiten over deze regelingen, hebben wij met u afgesproken dat u uiteindelijk besluit hoe deze regelingen in Emmen vorm zullen krijgen. Bijgevoegde notities gaan nader in op deze regelingen.

#### Pgb-regeling

Een onderdeel van de nieuwe wet is dat burgers die een beroep doen op een gemeentelijke voorziening deze voorziening kunnen krijgen in natura of een hiermee vergelijkbaar persoonsgebonden budget. Bij een voorziening in natura levert de gemeente het product of dienst, bijvoorbeeld een rolstoel. Een persoonsgebonden budget (pgb) is een geldbedrag dat mensen die ondersteuning nodig hebben kunnen krijgen om zelf de ondersteuning in te kopen. Onder de huidige wet voorzieningen gehandicapten (Wvg) heeft de gemeente nauwelijks ervaring met het verstrekken van persoonsgebonden budgetten. Beleid in het kader van vormgeving en uitvoering van de pgb's dient nog ontwikkeld te worden. In bijgevoegde notitie over het pgb wordt nader ingegaan op deze vraagstukken. Zo wordt onder andere ingegaan op de hoogte van het pgb, uitsluitingsgronden, wijze van verantwoorden en bestedingsvrijheid. In de laatste paragraaf van de notitie wordt een aantal keuzen samengevat.

#### Eigen bijdrage

De Wmo biedt gemeenten de mogelijkheid om een eigen bijdrage te heffen. Gemeenten hebben hierin beleidsvrijheid; het rijk laat gemeenten vrij in het vaststellen van de hoogte van de eigen bijdrage en de criteria tot het heffen ervan. De gemeente mag de eigen bijdrageregeling niet gebruiken om inkomenspolitiek mee te bedrijven. Door het vaststellen van een Algemene Maatregel van Bestuur met hierin de voorwaarden waaronder een gemeente eigen bijdragen mag heffen, heeft het rijk de kaders geschetst waarbinnen een dergelijke regeling tot stand dient te komen. Vanaf 120% van het relevant sociaal minimum mag een inkomensafhankelijke eigen bijdrage worden geheven van maximaal 15% van het verschil tussen het inkomen en het relevant sociaal minimum van 120%. Het inkomen dat hier bedoeld wordt is het verzamelinkomen. Gemeenten hebben de keus om af te zien van het heffen van een eigen bijdrage. Het rijk gaat ervan uit dat gemeenten een eigen bijdrage zullen heffen en heeft daarom het budget dat gemeenten krijgen voor de uitvoering van de Wmo al verminderd met het geld dat het rijk hier anders voor had uitgetrokken. De gemeente heeft de beleidsvrijheid om per voorziening een verschillende eigen bijdrage te heffen. In bijgevoegde notitie over de eigen bijdrage wordt hierop nader ingegaan. In deze notitie worden ook variabelen behandeld die de invulling van de eigen bijdrage vormgeven.

### Herijking Wvg

Tijdens de behandeling van de Wmo stukken in de gemeenteraadsvergadering van september jl. heeft uw raad ons de opdracht meegegeven om nader in beeld te brengen waar eventueel bezuinigingen mogelijk zijn daar waar het gaat om de huidige Wvg-voorzieningen. De Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg) gaat straks op in de Wmo. In de bijgevoegde notitie kunt u deze verkenningen aantreffen. Per maatregelen is aangegeven wat de eventuele besparingen zijn en wat hiervan de (beleids)implicaties zijn.

### Informatieve bijeenkomst Commissie Samenleving

Wij beseffen terdege dat de hierboven genoemde notities over complexe materie gaat. Daarom is in overleg met uw presidium besloten om een informatieavond te houden over deze regelingen. Tijdens een extra bijeenkomst van de Commissie Samenleving op dinsdagavond 21 november 2006 – waarbij ook de andere raadsleden waren uitgenodigd – is uitleg gegeven over de genoemde regelingen en zijn de in de notities vervatte opties toegelicht. Tevens zijn tijdens deze avond vragen beantwoord.

Eén van de vragen tijdens de informatiebijeenkomst was of inzicht gegeven kan worden in de netto effecten van de keuzen zoals die zijn weergegeven in de notities. In de notities worden bruto bedragen gehanteerd; de bedragen van de varianten zijn nog niet gecorrigeerd met de uitvoeringskosten die gepaard gaan met de keuzen van de varianten. Zo zijn de consequenties ten aanzien van de uitvoeringskosten in verband met vergoeding van de eigen bijdrage via de bijzondere bijstand niet meegenomen.<sup>1</sup>

Ten aanzien van de eigen bijdrage hulp bij het huishouden die mensen met een laag inkomen kunnen terugkrijgen via de bijzondere bijstand geldt het volgende.

Eén consulent kan ongeveer 1080 aanvragen per jaar afhandelen. Om de ingeschatte ca. 1913 aanvragen voor bijzondere bijstand te kunnen afhandelen, is  $1913/1080 = 1,78$  fte benodigd. De kosten van 1 fte zijn € 69.101,- (excl. facilitair tarief). Totaal zijn de kosten dan  $1,78 \times € 69.101,- = € 122.398,-$ .

Hieronder staan de keuzes die wij als college voorstellen. De door u gemaakte keuzen zullen vervolgens door ons ‘vertaald’ (uitgewerkt) worden in het Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Emmen, welke wij vaststellen. Het Besluit maatschappelijke ondersteuning is een nadere uitwerking van de door u vastgestelde Verordening Maatschappelijke ondersteuning gemeente Emmen.

### Voorgestelde keuzen

Als college stellen wij de volgende keuzen voor:

#### **Eigen bijdrage**

Keuzen dienen gemaakt te worden over de benodigde parameters voor de eigen bijdrage-systematiek. Het gaat om de volgende parameters:

1. laagst mogelijke eigen bijdrage;
2. startpunt inkomensafhankelijke eigen bijdrage;
3. marginaal tarief;

Daarnaast dient er een keuze gemaakt te worden welke voorzieningen in aanmerking komen voor het heffen van een eigen bijdrage.

---

<sup>1</sup> Naast dat mensen via de bijzondere bijstand de eigen bijdrage (deels) vergoed kunnen krijgen, bestaat er ook de mogelijkheid om via de Belastingdienst, Buitengewone Uitgavenregeling, kosten in verband met ziekte terug te krijgen.

De voorzieningen die in aanmerkingen komen zijn:

- a. hulp bij het huishouden;
- b. hulpmiddelen (individuele verstrekkingen).

Verder speelt dat mensen met een inkomen op bijstandsniveau via de bijzondere bijstand de betaalde eigen bijdrage of een gedeelte (afhankelijk van de draagkracht) terug kunnen krijgen. Deze handeling kost capaciteit en daarmee geld. Verder zijn nog de volgende zaken relevant:

- de eigen bijdrageregeling is een inkomensafhankelijke bijdrage;
- de Wmo-eigen bijdrage is preferent aan de AWBZ-eigen bijdrage;
- als de gemeente geen eigen bijdrage int dan doet de AWBZ dit;
- het rijk heeft de gemeente Emmen gekort op de financiële middelen die we krijgen in het kader van de Wmo, en wel met 1,4 mln euro.

Ten aanzien van de eigen bijdrage Wmo is het voorstel om te kiezen voor variant 4. Deze variant houdt in dat er alleen een eigen bijdrage wordt gevraagd voor hulp bij het huishouden en niet voor hulpmiddelen die verstrekt worden onder het Wmo-regime. De eigen bijdrage geldt voor alle mensen. Argumenten die pleiten voor deze optie zijn:

- deze variant sluit het beste aan bij de huidige praktijk en u heeft besloten voor een zo geruisloos mogelijke overgang;
- deze variant is budgettair neutraal. Het rijk kort de gemeente met 1,4 mln. euro en door het kiezen van deze variant wordt een gelijk bedrag geïnd aan eigen bijdragen waardoor de gemeente er per saldo niet op vooruit of achteruit gaat;
- de eigen bijdrage is relatief snel berekenbaar en er is geen aparte administratieve schakel nodig in het primaire proces.

Nadeel van deze variant is dat minima niet worden ontzien. De huidige praktijk is dat minima ook een eigen bijdrage dienen te betalen en deze terug kunnen krijgen via de bijzondere bijstand of de Belastingdienst. Zie voetnoot 1.

### **Pgb-regeling**

Ten aanzien van het persoonsgebondenbudget dienen er keuzen gemaakt te worden over de hoogte van het te verstrekken bedrag, uitsluitingsgronden en de wijze waarop controle dient plaats te vinden. Wij stellen het volgende voor:

- de hoogte van het pgb-bedrag voor hulp bij het huishouden vast te stellen op 75% van het gewogen gemiddeld tarief;
- de hoogte van het pgb-bedrag voor hulpmiddelen vast te stellen op de waarde van de inkooprijzen die de gemeente dient te betalen aan leveranciers;
- het opstellen van een normlijst voor hulpmiddelen en voorzieningen en het hieraan gekoppelde pgb-bedrag;
- steekproefsgewijs te controleren en
- de in de notitie genoemde groepen uit te zonderen (uitsluitingsgronden) van het verstrekken van een pgb.

Een argument om voor bovengenoemde te kiezen is dat ten aanzien van de hoogte van het pgb voor hulp bij het huishouden zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de huidige AWBZ praktijk. Dit brengt zo min mogelijk onrust met zich mee voor bestaande cliënten.

Onder andere door Europese aanbestedingen heeft de gemeente aanzienlijke inkoopvoordelen kunnen behalen; deze inkoopkortingen - als gevolg van het inkopen van grote hoeveelheden - kunnen soms wel oplopen tot 60%. Wanneer de hoogte van een pgb gesteld wordt op de marktprijs (dus zonder de inkoopkorting) dan wordt verwacht dat de gemeente in 2007 een financieel nadeel heeft van circa € 637.946,-. Hierbij is er van uitgegaan dat 40% van de aanvragers zal kiezen voor een pgb. Dit financieel nadeel heeft de gemeente niet als de hoogte van een pgb wordt vastgesteld op basis van inkooprijzen.

Belangrijk is dat cliënten een pgb-bedrag dienen te ontvangen dat vergelijkbaar dient te zijn met het bedrag dat staat voor een voorziening in natura. M.a.w. het persoonsgebonden budget dient vergelijkbaar te zijn met de natura-voorziening of de geleverde zorg in natura. De vraag is of het pgb-bedrag berekend op basis van inkooprijzen aan dit criterium voldoet. Uiteindelijk zal jurisprudentie dit uitwijzen.

### **Herijking Wvg**

Wij stellen voor om voor het jaar 2007 opties 1, 2 en 5 te effectueren. Het gaat hierbij om het maken van afspraken met woningbouwcorporaties met betrekking tot levensloopbestendig wonen, bij dure woningaanpassingen het primaat neer te leggen bij losse units (conform artikel 4.5 van de Wmo-verordening) en het toepassen van hercontroles. Door het vervallen van de rijkssubsidie Dure Woningaanpassingen (DWAP) ontstaat er een financieel nadeel. Gemeenten moeten activiteiten onder deze regeling wel uitvoeren, maar krijgen hiervoor tot 2009 geen budget. Dit betekent voor de gemeente Emmen een financieel risico van € 322.500,-. Door gebruik te maken van losse units is dit nadelig effect terug te brengen tot € 91.250,-. Geadviseerd wordt om voor het jaar 2007 niet te opteren voor de andere mogelijkheden om de overgang van de voorzieningen die eerst onder de Wet voorzieningen gehandicapten vallen en nu onder de Wmo zo geruisloos mogelijk te laten verlopen. Door te kiezen voor een beleidsarme invoering van de Wmo op dit punt worden burgers op dit punt ontzien. In 2007 zal goed gemonitord dienen te worden hoe de Wmo-uitgaven zich zullen verhouden tot deze beleidsarme invoering. Jaarlijks dient dan te worden bekeken of herijking van het beleid noodzakelijk is.

### Ondersteuning cliënten

Mensen die nu gebruik maken van een pgb kunnen een beroep doen op de Sociale Verzekeringsbank (SvB) voor ondersteuning. Bijvoorbeeld ondersteuning bij het invullen van formulieren. De gemeente heeft een aanbod ontvangen van de SvB om deze ondersteuning ook in 2007 te bieden voor zowel de overgangsccliënten (cliënten wiens AWBZ-indicatie overgaat in een Wmo-indicatie) als nieuwe pgb-klianten (Wmo-regiem).

Het Zorgkantoor voert op dit moment de administratie van bestaande budgethouders. Op landelijk niveau (tussen VNG en Zorgverzekeraars Nederland) is geregeld dat het Zorgkantoor voor 2007 de administratie van bestaande pgb-budgethouders uitvoert. Het betreft hier pgb-clliënten met een doorlopende indicatie in 2007. Nieuwe aanvragers of herindicaties die vanaf 2007 van kracht zijn, vallen onder de verantwoordelijkheid van de gemeente.

Om de overgang voor cliënten zo geruisloos mogelijk te laten verlopen hebben wij besloten om gebruik te maken van het aanbod van de SvB en het Zorgkantoor. Door in te gaan op het aanbod van beide instellingen wordt een stuk expertise en ervaring ingekocht. De gemeente kan het jaar 2007 dan gebruiken om ervaringen op te doen en in de tweede helft van 2007 bezien of zij het aanbod van de instellingen willen verlengen of deze dienstverlening eventueel zelf wil gaan uitvoeren.

### Verordening Maatschappelijke ondersteuning gemeente Emmen

Tijdens de behandeling van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Emmen in de raadsvergadering van september jl. heeft de VVD aangedrongen op het aanpassen van artikel 3.2 lid 1 (primaat van de algemene hulp bij het huishouden). De VVD is de mening toegedaan dat lid 1 b op verschillende manieren kan worden geïnterpreteerd en dat hierdoor de indruk kan ontstaan dat mantelzorgers zelf hulp bij het huishouden kunnen krijgen als zij problemen ondervinden. Bedoeld wordt dat het huishouden dat ondersteund wordt door de mantelzorger hulp bij het huishouden kan ontvangen als de mantelzorger wegvalt. Om deze onduidelijkheid weg te nemen hebben wij tijdens deze vergadering aangegeven met een wijzigingsvoorstel te komen. Om de onduidelijkheid weg te nemen kan

artikel lid 1 b komen te vervallen zonder dat dit implicaties heeft voor de reikwijdte van het artikel. Hieronder het oude artikel 3.2 lid 1 en de nieuwe tekst en toelichting.

*Oude tekst: Artikel 3.2 lid 1 Primaat van de algemene hulp bij het huishouden.*

1. Een persoon als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder g. onderdeel 4, 5 en 6 van de wet kan voor de in artikel 8 onder a. vermelde voorziening in aanmerking worden gebracht indien:

- a. aantoonbare beperkingen op grond van ziekte of gebrek of
- b. problemen bij het uitvoeren van de mantelzorg

het zelf uitvoeren van een of meer huishoudelijke taken onmogelijk maken en de algemene hulp bij het huishouden dit snel en adequaat kan oplossen.

*Toelichting artikel 3.2 lid 1*

In artikel 9 lid 1 wordt geregeld onder welke basisvoorwaarden men gebruik kan maken van een algemene voorziening voor hulp bij het huishouden, indien deze in de gemeente voorhanden is. In aanmerking komen in eerste instantie personen met een aantoonbare beperking ten gevolge van ziekte of gebrek. Verder komen in aanmerking mantelzorgers in het kader van de zogenaamde ‘respijtzorg’, dat wil zeggen dat de noodzaak aanwezig is om mantelzorgers te ontlasten. Nota bene: het is daarbij niet de bedoeling van de wetgever dat het huishouden van de mantelzorger wordt overgenomen, maar overname van het huishouden van degene die de mantelzorg ontvangt is wel degelijk mogelijk. Algemeen aangeboden hulp bij het huishouden is in de vorm van een primaat in deze verordening neergelegd. Dat houdt in dat in eerste instantie wordt bezien of deze vorm van hulp bij het huishouden het probleem op adequate wijze kan oplossen.

*Nieuwe tekst Artikel 3.2 lid 1 Primaat van de algemene hulp bij het huishouden.*

1. Een persoon als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder g. onderdeel 4, 5 en 6 van de wet kan voor de in artikel 8 onder a. vermelde voorziening in aanmerking worden gebracht indien aantoonbare beperkingen op grond van ziekte of gebrek het zelf uitvoeren van een of meer huishoudelijke taken onmogelijk maken en de algemene hulp bij het huishouden dit snel en adequaat kan oplossen.

*De nieuwe toelichting op artikel 3.2 lid 1 luidt:*

In artikel 3.2 lid 1 wordt geregeld onder welke basisvoorwaarden men gebruik kan maken van een algemene voorziening voor hulp bij het huishouden, indien deze in de gemeente voorhanden is. In aanmerking komen personen met een aantoonbare beperking ten gevolge van ziekte of gebrek. Algemeen aangeboden hulp bij het huishouden is in de vorm van een primaat in deze verordening neergelegd. Dat houdt in dat in eerste instantie wordt bezien of deze vorm van hulp bij het huishouden het probleem op adequate wijze kan oplossen.

## **2. Argumentatie/beoogd effect**

Door te besluiten over bijgevoegde notities kunnen de genoemde regelingen nader worden uitgewerkt en per 1-1-2007 ingevoerd worden.

## **3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten**

Tijdens uw raadsvergadering d.d. 28 september 2006 heeft uw raad ingestemd met de Kadernota Wmo, de deelnotities en de Wmo-verordening.

## **4. Afstemming met externe partijen/communicatie**

In het kader van artikel 11 van de Wmo is de gemeente verplicht om ingezetenen van de gemeente bij de voorbereiding van het beleid betreffende maatschappelijke ondersteuning te betrekken. Er is overleg gevoerd met Wmo-Raad Emmen op 24 oktober 2006. Bij het opstellen van de bijgevoegde notities is rekening gehouden met de opmerkingen gedaan door de Wmo-Raad.

## 5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

### Financiële paragraaf

Op basis van de huidige beschikbare gegevens is onderstaande Wmo-begroting voor het jaar 2007 opgesteld.<sup>2</sup>

Inkomsten: rijksbijdrage € 15.522.892,-

### Uitgaven

Apparaatskosten (incl. Loket Zorg)	€ 891.512,-	
Teruggave eigen bijdrage bijz. bijstand	- 122.398,-	
Klanttevredenheidsonderzoek	- 10.000,-	
Wmo-Raad	- 14.000,-	
CAK	- p.m.	
HV-1	- 1.020.442,-	
HV-2	- 10.442.440,-	
PGB <sup>3</sup> hulpmiddelen	- 637.964,-	
PGB HV	- 451.674,-	
Grote woningaanpassingen <sup>4</sup>	- 800.000,-	
Subtotaal		€ 14.390.430,-

### Inkomsten

Eigen bijdrage	€ 1.454.400	
Herijking Wvg	- 313.836	
Subtotaal		- 1.768.236
		€ 12.622.194,-
Totaal		€ 2.900.698,-

Voorgesteld wordt om het geprognostiseerde overschot voor 2007 toe te voegen aan de egaliseringsreserve Wmo.

De apparaatskosten zijn deels opgebouwd uit salariskosten van uitvoerend personeel. Daarbij is ook gerekend met het personeel van het Loket Zorg en Welzijn, waarover uw raad bij de Kadernota heeft besloten dat ingaande 2007 financiering binnen het Wmo-budget dient plaats te vinden.

Rekening is gehouden met uw wens om de uitvoeringskosten zo laag mogelijk te houden. Anderzijds heeft u gekozen voor het zogenaamde gemeentemodel, waarbij de relatief eenvoudige indicaties zoveel mogelijk door de gemeente worden uitgevoerd. Al met al leidt de implementatie van de Wmo tot een uitbreiding van de gemeentelijke formatie met 9,5 fte, zoals destijds weergegeven in de deelnotitie Individuele Verstrekkingen. Een ander deel van de apparaatskosten heeft betrekking op de kosten van de nieuwe applicatie (ICT) die ten behoeve van de Wmo gehuurd dient te worden. In zijn totaliteit komt rond de 94% van het budget rechtstreeks ten goede aan cliënten.

<sup>2</sup> Op dit moment is de werkgroep Financien bezig een meerjarenprognose Wmo op te stellen. Gezien de terugloop van rijksmiddelen (als gevolg van bepaalde verdeelsleutels) is de verwachting dat bij ongewijzigd beleid in 2011 tekorten zullen ontstaan. Zodra de meerjarenprognose klaar is, zal deze aan u worden gepresenteerd.

<sup>3</sup> Op basis van de aanname dat 40% van de aanvragers kiest voor een pgb

<sup>4</sup> Onder de huidige Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg) heeft de gemeente de mogelijkheid om woningaanpassingen boven de € 20.422,- te declareren bij het rijk. Met de invoering van de Wmo vervalt deze mogelijkheid. De kosten van dergelijke woningaanpassing dienen nu 'gefinancierd' te worden uit het Wmo-budget. Met ingang van 2009 vindt een dienovereenkomstige budgettaire aanpassing van de zijde van het rijk plaats. Voor de jaren 2007 en 2008 zullen de kosten moeten worden gedekt uit het Wmo-budget.



Overzicht invoeringskosten Wmo

	2006	2007
- projectmanagement	€ 120.000,-	€ 40.000,-
- intergemeentelijke samenwerking	- 28.000,-	€ 12.000,-
- kosten data overdracht CaK	- 60.000,-	
- werving, scholing, personeel	- 20.000,-	
- voorlichting/communicatie	- 35.000,-	- 15.000,-
- herindicatie huishoudelijke hulp	-	- 100.000,-
- eenmalige kosten huur applicatie	- 56.160,-	
- stelpost implementatie	- 50.000,-	
- coaching on the job		- 65.000,-
- opstellen 4-jarig beleidsplan		<u>€ 17.000,-</u>
Subtotaal	<u>€ 369.160,-</u>	€ 249.000,-
Budget 2006	€ 160.000,-	
Kosten 2006	- <u>369.160,-</u>	
Tekort 2006	€ 209.160,- (-)	

Voorgesteld wordt om de invoeringskosten ten laste te brengen van het invoeringsbudget Wmo en het tekort voor 2006 ten laste te brengen van het exploitatieresultaat. De kosten voor 2007 ten laste te brengen te brengen van het Wmo-budget.

**6. Overige opmerkingen**

In eerdere stukken is aangegeven dat de gemeente Emmen kiest voor een groei-model. Eerst wordt ingezet op de nieuwe wettelijke taken (o.a. de verantwoordelijkheid voor huishoudelijke verzorging en het inrichten van het loket) en in de loop van 2007 wordt nader bezien hoe een nadere integrale afstemming tussen wonen, welzijn en zorg gerealiseerd kan worden. Dit wordt vastgelegd in het nog op te stellen 4-jarig beleidsplan.

Risico's

Het uitvoeren van de pgb-regeling en de regeling eigen bijdrage is nieuw voor de gemeentelijke organisatie. De gemeentelijke organisatie probeert zich zo goed mogelijk voor te bereiden op deze nieuwe taken. Ervaringen met nieuwe regelingen leert dat gedurende het invoeringsjaar en de jaren daarna bijstelling van beleid soms noodzakelijk is door voortschrijdend inzicht of door jurisprudentie die ontstaat als gevolg van de invoering van de nieuwe regelingen. Wat bijvoorbeeld daadwerkelijk een reële hoogte van een pgb is voor verstrekkingen, zal op basis van jurisprudentie gestalte krijgen. Bij voorbaat wordt dan ook niet uitgesloten dat t.z.t. er wijzigingsvoorstellen zullen komen. Bij het doorvoeren van wijzigingen zullen cliëntenorganisaties nauw worden betrokken. Ook zal gekeken worden hoe andere gemeenten deze regelingen invoeren en of van deze ervaringen geleerd kan worden (best practices).

De rijksuitkeringen worden jaarlijks verhoogd op basis van een index. Door het toepassen van indexering worden prijs- en loonstijgingen gecompenseerd. In de mei-circulaire van 2007 wordt de daadwerkelijke indexering genoemd. De rijksuitkering kan hierdoor hoger uitvallen dan de cijfers waarmee is gerekend in de financiële paragraaf. Een schatting op dit moment is dat het zal gaan om een bedrag van circa € 1,1 mln.

Ten slotte nog een opmerking over het gebruik van variabelen in berekeningen. Bij de berekening van bovenstaande bedragen is gebruik gemaakt van variabelen. Sommige variabelen zijn gebaseerd op aannames. Het is bijvoorbeeld moeilijk om een schatting te maken van het aantal mensen dat een beroep zal doen op huishoudelijke verzorging in 2007. Zo is het ook moeilijk om een inschatting te maken van het aantal mensen dat zal kiezen voor

een pgb in plaats van een voorziening in natura. In de loop van 2007 kunnen bedragen aangepast worden op basis van voortschrijdend inzicht. Sterk zal daarom ingezet worden op het monitoren van ontwikkelingen.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 28 november 2006.

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris,                      de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2006	RA06.0176	B 3	06/930

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 november 2006, nummer: 06/930;

gelet op het bepaalde in de Wet maatschappelijke ondersteuning, de Algemene Maatregel van Bestuur in dit kader, de Verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Emmen, en de bijgevoegde stukken;

overwegende dat personen die aanspraak hebben op een individuele voorziening de keuze dienen te hebben tussen het ontvangen van die voorziening in natura of een hiermee vergelijkbaar persoonsgebonden budget en dat de gemeente beleidsvrijheid heeft ten aanzien van het invoeren van een eigen bijdrageregeling;

### **b e s l u i t :**

1. Te kiezen voor variant 4 van de in de notitie Eigen bijdrage Wmo gepresenteerde varianten ten behoeve van de eigen bijdrage regeling Wmo;
2. Te kiezen voor optie 1 van de in de notitie Pgb gepresenteerde opties ten behoeve van de pgb regeling Wmo en in te stemmen met de in de notitie vervatte uitsluitingsgronden voor het verkrijgen van een pgb;
3. De hoogte van het pgb voor hulp bij het huishouden vast te stellen op 75% van het gewogen gemiddeld tarief en de hoogte van het pgb voor hulpmiddelen vast te stellen op de hoogte van de inkoopprijs die de gemeente dient te betalen bij leveranciers;
4. In te stemmen met het steekproefsgewijs controleren van de rechtmatige besteding van de te verstrekken pgb-bedragen;
5. Te kiezen voor herijkingsvoorstellen 1, 2 en 5 zoals uiteengezet in de bijgevoegde notitie herijking Wvg;
6. Het geprognostiseerde overschot voor 2007 ad. € 2.900.698,- toe te voegen aan de egalisatiereserve Wmo;
7. De invoeringskosten voor 2006 ad. € 369.160,- ten laste te brengen van het invoeringsbudget Wmo en het tekort voor 2006 ad. € 209.160 ten laste te brengen van het exploitatieresultaat;
8. De Wmo-kosten voor 2007 ad. € 249.000,- ten laste te brengen van het Wmo-budget 2007;
9. Artikel 3.2 lid 1 van de Verordening Maatschappelijke ondersteuning, die werd vastgesteld d.d. 29 september 2006, te wijzigen als volgt:

*Een persoon als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder g. onderdeel 4, 5 en 6 van de wet kan voor de in artikel 8 onder a. vermelde voorziening in aanmerking worden gebracht indien aantoonbare beperkingen op grond van ziekte of gebrek het zelf uitvoeren van een of meer huishoudelijke taken onmogelijk maken en de algemene hulp bij het huishouden dit snel en adequaat kan oplossen.*

Vastgesteld in de openbare vergadering van 21 december 2006.

de wnd. griffier,

de voorzitter,

G. Marissen

C. Bijl