

RIS.3243

Beknopt verslag/conclusies van de commissie Samenleving van de gemeenteraad Emmen op dinsdag 9 september 2008, aanvang 19.30 uur

Aanwezig:

Voorzitter	:	de heer J.H. Wittendorp
Plv. commissiegriffier	:	de heer A.S. Heine
Collegeleden	:	Mevrouw M.H. Thalens-Kolker, de heer G. Evenhuis en de heer H.G. Jumelet
Verslaglegging	:	de heer D.P. Drolenga (Notuleerservice Mooi Werk)
De raadsleden	:	De heer A.W.J. Schoo (DOP), de heer D.J. Douwstra (BGE), de heer R. van der Weide (BGE), mevrouw M.J. Meulenbelt (PvdA), de heer A. Boer (PvdA), mevrouw J. Zinnemers-Warmolts (PvdA), mevrouw A.G. Louwes-Linnemann (PvdA), mevrouw Z.S. Huising-Oldengarm (CDA), de heer. T.H. Gerth (CDA), mevrouw F.I. van Wieren-Bolt (CDA), de heer W.L.H. Moinat (SP), de heer T. Eerenstein (VVD, <i>vanaf 19.55 uur</i>) en mevrouw T.A. van den Berg-Luitjens (ChristenUnie).

1. Opening en vaststelling agenda

Voorzitter Wittendorp opent de vergadering om 19.30 uur en heet de aanwezigen welkom. De agenda wordt hierna vastgesteld.

2. Presentaties

2A. Stand van zaken inburgering in de gemeente Emmen door de heer J. Backers (Dienst Beleid)

(Voor de inhoud van de presentatie wordt verwezen naar de uitgereikte hand-out.)

PvdA vraagt of het inburgeringsexamen ook een auditief onderdeel bevat. En is al bekend hoe wordt omgegaan met mensen die niet voor het examen slagen?

De heer Backers wijst op de Wet Inburgering: als mensen aantoonbaar bepaalde onderdelen niet aankunnen, kan het College hun vrijstelling verlenen. Daarmee kunnen ze alsnog aan hun inburgeringsplicht voldoen. **Mevrouw Holwarda** zegt dat het theorie-examen uit vier onderdelen bestaat: schrijven, spreken, luisteren en lezen. Dus ook auditief deel: bijv. een telefoontoets of het noemen van een tegenstelling. Verder is er een praktijkexamen waarbij de kandidaten activiteiten moeten nabootsen zoals bewijs verzamelen of een assessment doen. Dit bevat ook werken met de computer en kennis van de samenleving. Bij lichamelijke klachten wordt, alleen na medisch attest, naar alternatieven gezocht, bijv. face-to-face of een langere examenperiode.

CDA vraagt waar men geschikte docenten vandaan haalt voor de inburgeringscursussen. En op de verplichting dat mensen met een Nederlands paspoort moeten inburgeren geldt toch niet voor mensen binnen Europa? Taal schijnt de overhand te hebben, maar wordt er ook aandacht besteed aan maatschappijleer? **Mevrouw Holwarda** antwoordt dat docenten worden aangesteld door een onderwijsinstelling. De begintoets neemt het Team Inburgering zelf af, hiervoor heeft men een training gevolgd. Mensen van binnen Europa zijn niet verplicht in te burgeren, maar kunnen via de regeling vrijwillige inburgering wel een beroep doen op taallessen. Naast taal moeten inburgenden ook kennis opdoen van de Nederlandse samenleving.

BGE vraagt of ook tussentijds toetsing plaatsvindt om mogelijke knelpunten bij inburgenden voortijdig te signaleren. **Mevrouw Holwarda** zegt dat haar team ieder kwartaal een rapportage krijgt van de scholen. Hierin staat welke achterstanden zijn opgelopen. Normaliter krijgt men 8-9 maanden de tijd. Mocht dit niet lukken, dan krijgen ze in de regel verlenging.

ChristenUnie vraagt of uitbreiding mogelijk is op de 355 inburgeringstrajecten. **Mevrouw Holwarda** antwoordt dat niet alle 355 op een traject zitten, er zijn er ook bij die de cursus zelfstandig doen. Maar er is voldoende ruimte om ook andere mensen een traject aan te bieden.

DOP vraagt of er mensen zijn die helemaal zijn afgewezen, zodat ze hun verblijfsvergunning kwijtraken. Dit is volgens **mevrouw Holwarda** nog niet het geval, zover zijn de cursussen nog niet gevorderd.

Wethouder Jumelet licht ter afsluiting toe dat in de nieuwe wet vrijblijvendheid van inburgering is verruild voor een verplichting. ‘Verplichting’ klinkt negatief, maar heeft bij sommige culturen ook een positieve uitwerking: nu worden ook vrouwen verplicht een cursus te volgen. Iedere inburgende wordt aangemoedigd te participeren in de Nederlandse samenleving, maar dan mag je ook iets kwalitatief goeds van de gemeente terug verwachten.

3. Spreekrecht

De heer Hendriks kaart zijn persoonlijke situatie aan. Er is bijna geen werk meer voor hem bij de EMCO Groep als visueel beperkte. De medewerking van twee ondersteunende organisaties is volgens hem achter zijn rug om gestopt. Hij heeft geen vertrouwen meer in EMCO en wil ‘begeleid werken’, maar dan moet hij eerst een werkgever hebben. Voor het tussentraject zoekt de heer Hendriks Wsw-subsidie als overbruggingskrediet. Hij heeft twee rapporten (een persoonlijke functieanalyse en een regeling t.b.v. doorstroming naar ander werk) meegenomen en overhandigt die aan de griffie. Het is helaas niet gelukt een afspraak te maken met de wethouder.

VVD bevreemdt het dat het niet gelukt is die afspraak te maken.

De heer Hendriks geeft aan dat de ambtenaar met EMCO contact zou opnemen of een gesprek met de wethouder zinvol zou zijn. Van die ambtenaar is niets meer vernomen.

PvdA adviseert de heer Hendriks alsnog op korte termijn een afspraak met de wethouder zelf te maken. **Wethouder Jumelet** lijkt het goed om overleg te hebben. Hij betreurt dat het maken van een afspraak moeilijk was.

VVD verzoekt de rapporten van de heer Hendriks alleen naar het College te sturen, niet naar de raadsfracties.

De voorzitter stelt vast dat alle fracties dat vinden, behoudens DOP, die graag het rapport over de regeling wil ontvangen.

De heer Mans (politieke organisatie Dorpsbelangen) heeft een vraag over raadsstuk B6 van 26 juni jl. betreffende PGB, modernisering van de Wsw en de Cliëntenraad. Laatstgenoemde had eerder geïnstalleerd moeten zijn per 1 juli, anders had de raad de verordening niet kunnen aannemen. Verder de volgende vragen over raadsstuk B6:

1. Blijft een Wsw-geïndiceerde ook tijdens een PGB recht houden op terugkeer naar het Wsw-bedrijf? Er ontstaat immers een nieuwe werkgever, die het salaris moet gaan betalen. Dan is er geen dienstverband meer met een Wsw-bedrijf.
2. De Rijkssubsidie is bij een driejaarscontract € 25.000,= per Wsw'er. Bij welke organisatie blijft dit bedrag hangen? Want een werkgever neemt een Wsw'er in dienst, dus zou er een hogere subsidie mogelijk moeten zijn om iemand buiten de EMCO te kunnen laten werken.

Wethouder Jumelet leidt hieruit af dat de vragen de heer Mans zelf betreffen, die hij graag in een persoonlijk onderhoud wil doornemen. De wethouder beschikt nu niet over de raadsstukken.

De heer Mans zegt namens een politieke partij te spreken, het gaat elke burger van Emmen aan. Daar wil hij een duidelijk antwoord over.

Wethouder Jumelet spreekt ook graag in algemene zin met de heer Mans' partij over de Wsw-subsidie.

4. Rondvraag

CDA memoreert het verdwijnen van een groot aantal arbeidsplaatsen in Zuidoost-Drenthe: Diolen, de tuinbouw, Emmtec en Honeywell. Welke rol heeft de gemeente gespeeld om dit te voorkomen en welke alternatieven draagt zij aan? Is te putten uit de ervaringen in de Eemsmond, in het verleden qua ontwikkelingen een vergelijkbaar gebied?

Wethouder Evenhuis antwoordt dat er een ruimschootse, dagelijkse betrokkenheid van het College bij de werkgelegenheidsproblematiek is, die absolute prioriteit heeft. Elementen als stijgende brandstofprijzen en de kredietcrisis spelen mee. Bij Diolen is het College i.s.m. de NOM 1½ jaar bezig met bemiddeling richting NUON en Fortis en bespreking met diverse overnamepartijen (o.a. DSM). De schuldlasten (€ 20 mln., jaarlijks oplopend met € 2 mln.) waren ondanks alle inspanningen te hoog om alle arbeidsplaatsen voor Diolen te behouden. Voor 50 VUT'ers is een oplossing gevonden, het restant probeert men te herplaatsen via het plan 'Versterking Sociale Infrastructuur' en een Mobiliteitscentrum van gemeente, vakbond, UWV, CWI en provincie. Verwachting is dat 60% na één jaar weer een nieuwe baan heeft, na twee jaar 80%. Na een eerder werkbezoek door het College is de OR in onderhandeling met de Europese Honeywell-directie over het terugdraaien van de reorganisatie. I.t.t. vroeger zijn enkele bedrijven op het Emmtec-terrein van plan uit te breiden. Het College verwacht dat er nog meer arbeidsplaatsen zullen verdwijnen, maar er zijn ook groeiende ondernemingen in Emmen. Hierover zal men de komende maanden regelmatig rapporteren. Het College denkt niet zoveel aan de ervaringen van de Eemsmond te hebben.

VVD vraagt wat er met stuk 12H (brief Seniorenraad d.d. 8 augustus) gaat gebeuren. Gaat het College in op het verzoek om spoedoverleg?

Wethouder Jumelet geeft aan dat in nauw overleg met organen als de Seniorenraad, Wmo-raad, OSOG en Jongerenraad een conceptnotitie tot stand komt. In principe denkt het College de Wmo-raad als overlegpartner in te schakelen bij Wmo-aangelegenheden. De OSOG en Seniorenraad denken hier anders over; het College neemt dit voor kennisgeving aan en wil dit graag verder bespreken. Het betreft dus het voortraject c.q. inspraakronde en nog niet het definitieve nota zelf. Het College is continu in gesprek met alle partijen, een specifiek spoedoverleg is dus niet nodig.

DOP heeft enkele vragen ver de aanbesteding van huishoudelijke hulpen.

1. Is het College gestart met de voorbereiding van de nieuwe aanbesteding?
2. Heeft de gemeente i.v.m. de opzegtermijn de contracten per 1 juli opgezegd? Indien n.v.t., hebben de zorgaanbieders de contracten per 1 juli opgezegd?
3. Verwijzend naar de toezegging van de wethouder op 10 juni aan de actievoerende thuiszorgmedewerksters en die van 11 juni om de raad te informeren over het oplossen van de huidige knelpunten bij de zorgaanbieders: wat is de status? Is er een tussenoplossing gekomen met een tussentarief om gedwongen ontslagen te voorkomen?
4. Wanneer komt de evaluatie van de Wmo-raad, waarvoor de verordening al op 1 januari afliep? Een evaluatie van andere organen is niet afgesproken.

Wethouder Jumelet geeft de volgende antwoorden:

1. Het College is gestart met de aanbesteding en wil graag met de raad overleggen over het te hanteren inrichtingsmodel van de aanbesteding tot indicatiestelling en huishoudelijke hulp. I.o.m. de griffie is als tijdstip gekozen: een uur voorafgaande aan de Cie. Samenleving van

oktober om de fracties te informeren. Het College wil graag samenwerken in Drents en Zuidoost-verband, maar andere gemeenten zijn nog niet zover.

2. Uiteraard zijn n.a.v. de motie de contracten beëindigd, zowel die van de gemeente als de zorgaanbieders.
3. De oproep is in juni duidelijk geweest. Het College is al geruime tijd in overleg met de zorgaanbieders over hoe de werkgelegenheid kan worden behouden en recht kan worden gedaan aan de verantwoordelijkheden van gemeente en zorgaanbieders. Volgende week ligt er een Collegevoorstel over het overbruggingstarief incl. kosten.
4. De nota burgerparticipatie is vertraagd: het College wil alle betrokken organen daarbij betrekken. Binnenkort volgt de nota; het College hecht waarde aan de Wmo-discussie niet alleen met de ambtenaren en de Wmo-raad, maar ook met de samenleving te voeren.

5. **Bespreken C-stukken: n.v.t.**

6. **Bespreken B-stukken: n.v.t.**

7 **Bespreken A-stukken**

7A. Grondexploitatie Gorzenveld II (A9)

Er zijn geen opmerkingen of vragen. **De voorzitter** stelt vast dat de Commissie dit stuk unaniem als A-stuk aan de raad voorlegt.

8. **Onderwerpen ter bespreking**

8A. Kwartaalrapportage 1^e kwartaal 2008 EMCO Groep (op verzoek presidium)

PvdA vindt het spijtig dat deze rapportage zo laat is afgekomen en heeft hierover de volgende vragen:

1. Hoe ziet het voortschrijdend resultaat eruit en in hoeverre wordt er afgeweken van het meerjarenperspectief?
2. Hoever is Eikenoord met het zoeken naar vervangend werk?
3. Wat is de status van het project op het gebied van groenvoorziening?
4. Hoe staat het met de wachttijden op de wachtlijst?
5. Wat is de status van de cultuuromslag en hoe kan het dan dat het ziekteverzuim nog niet kan dalen?

DOP heeft de volgende vragen:

6. Wat is de schuld van EMCO richting Eikenoord inzake de machines en is er een afkoopregeling bedongen bij het onderlinge contract?
7. De kwartaalcijfers zijn tegenvallend t.o.v. vergelijkbare organisaties, die op het goede economische tij grote opdrachten binnenslepen.

CDA heeft de volgende vraag:

8. De rapportage spreekt de verwachting uit dat de brutomargeontwikkeling in het eerste kwartaal zich niet zal doorzetten. Hoe is de ontwikkeling verlopen van april t.e.m. augustus?

BGE heeft de volgende vragen:

9. Is er iets te melden over het 'Work First'-ontwikkeltraject?
10. Dito over het aflopen van de BTL-detachering?
11. Hoe zit het met de herplaatsing van personeel en machines na beëindiging van de samenwerking met Eikenoord?

12. Wordt in de integriteitscampagne ook aandacht besteed aan klussen met EMCO-apparatuur buiten werkuren? Is dat toegestaan of moet het materiaal dan achter slot en grendel blijven?
13. Geven de slechte resultaten aanleiding tot voorzichtigheid of verontrusting?

VVD ziet dat de rapportage al begin mei op het gemeentehuis binnenkwam. De ruime vertraging ligt dus bij de gemeente, niet bij EMCO. Bovendien werd het rapport per mail aangeleverd en is het gouden randje gezien de inhoud niet echt gepast. Dan de volgende vraag:

14. Wat is het verkoopresultaat van het gebouw op de kop van de Dikke Wijk?

SP vindt de rapportage ook laat. M.n. de personeelskostenontwikkeling en de factureringsachterstanden vallen in negatieve zin op. SP sluit zich aan bij de in het rapport betrapte voorzichtigheid en mist daadkracht van de directie

15. Het rapport is op zich duidelijk, maar op gegeven moment worden er te veel verwachtingen en veronderstellingen genoemd. Is er al zicht op de feitelijke resultaten daarvan?

Wethouder Jumelet heeft zelf de indruk dat de griffie de rapportage heeft geagendeerd, omdat deze te laat was verstuurd. Hij geeft samen met **de heren Stapel en Oldenbeuving (EMCO Groep)** de volgende antwoorden:

1. De tweede kwartaalrapportage is afgetikt in het DB en komt binnenkort via het College naar de fracties. Bij het voortschrijdend resultaat valt het niet mee om de begroting te halen a.g.v. tegenvallende economische ontwikkelingen in de regio. Het subsidieresultaat valt gunstiger uit, maar er blijven zorgen over de brutomargeontwikkeling. Dus is actie nodig. Het meerjarenperspectief heeft als pijler: beheersing van de alsmaar stijgende personeelskosten? Voor het eerst constateert de EMCO-directie verheugd dat die minder stijgen dan het subsidiebedrag, al betekent dat intern regelmatig impopulaire maatregelen. De beheersing van de verdien capaciteit is in deze regio een erg lastige zaak.
2. In maart-april is het contract met Eikenoord opgezegd, vooral omdat men onvoldoende rekening hield met de speciale arbeidsomstandigheden bij EMCO. De komende maanden vindt de afwikkeling van de achterstallige betalingen plaats.
3. Een tweede bedrijf heeft geprobeerd de houtafdeling door te starten, maar dat is niet gelukt. Van het personeel (20) zijn 18 herplaatst.
4. Er zijn 48 geplaatst, die van de wachtlijst afgaan.
5. Het ziekteverzuim is nog steeds te hoog, maar komt vooral ook door langdurig zieken, niet door incidentele gevallen. Dit is lastig omdat zij lang uit roulatie zijn. De gemeente wil dit samen met EMCO terugdringen.
6. De huurkoopovereenkomst met Eikenoord is volledig teruggedraaid en alle machines zijn nu in eigendom van EMCO. Waar EMCO ze niet kan gebruiken worden ze verkocht. De inkomstenderving ad € 30.000,= a.g.v. de beëindiging van de samenwerking met Eikenoord. Bouwdeel 8B (laatste deel nieuwbouw) wordt ontmanteld; als het niet voor de Wwb-aanbesteding is te gebruiken wordt het verhuurd. Qua brutomarge is de inverdien capaciteit van het personeel te herstellen, maar uiteraard niet de mogelijke huuropbrengst van de machines en de hal.
7. De cijfers baren ook het College nog steeds zorgen, al zijn deze al langer bekend. Er mag worden vergeleken met andere SW-bedrijven, maar Emmen heeft een eigenstandige situatie, ingegeven door het verleden en de moderniseringsslag binnen het SW. Er wordt ook naar burgerparticipatie en naar andere organisaties gekeken om hiervan te leren t.b.v. de toekomst. Met smart wordt het advies van de Commissie-De Vries afgewacht, zodat de gemeente verder kan in het toekomstige SW-traject, dat het College graag met de raad gestalte wil geven. Meer recente getallen staan in de binnenkort volgende tweede kwartaalrapportage.
8. Zie 7.

9. Het gaat om chronische Wwb'ers. De EMCO-directie krijgt heel positieve reacties van de Sociale Dienst Emmen over de rapportage. Heel bewust vinden de ca. 30 trajecten in Coevorden plaats, omdat het reizen naar het werk een leereffect oplevert.
10. Dit contract loopt inderdaad binnenkort af. Er wordt geëvalueerd met de gemeente hoe het vervolg eruitziet. Het is immers onmogelijk een heel grondbedrijf te detacheren voor alleen winterwerk.
11. Zie 2 en 6.
12. Dit is in principe inderdaad niet toegestaan. Als er signalen zijn hoort EMCO die heel graag.
13. Zie 7.
14. Dit resultaat is terug te vinden in het jaarverslag over 2007. Er is in totaal een verlies van ca. één ton geboekt.
15. Zie 7.

9. Vaststellen notulen

9A. Notulen Commissie SAM d.d. 10 juni 2008

9B. Notulen Commissie SAM d.d. 11 juni 2008

Er zijn geen opmerkingen. De verslagen worden vastgesteld met dank aan beide notulisten.

10. Actuele mededelingen vanuit college/presidium

Wethouder Jumelet refereert aan de Collegebrief over het objectief verdeelmodel bij Wmo-Rijksbijdragen, dat nadelig uitpakt voor Emmen. Net als in andere gemeenten vindt ook in Emmen onderzoek naar de verdeelparameters plaats. Via de VNG en de G27 vindt Emmen welwillend gehoor in de Tweede Kamer. Op 21 oktober overlegt Emmen met Sebeon, het ministerie en andere betrokken gemeenten. Dan wordt niet in totaal om meer geld gevraagd, maar om een eerlijker verdeling.

Wethouder Evenhuis nodigt de commissieleden 11 september a.s. om 7.15 uur bij het Health Centre i.h.k.v. de breedtesport, gezondheid en beweging. Verder dankt hij DOP voor de extra publiciteit a.g.v. het relaas dat die partij in de krant doet over de 'Poorten van Emmen'.

11. Ingekomen stukken vanuit het College:

Geen opmerkingen.

12. Overige ingekomen stukken

CDA memoreert de problemen bij CQ over het musisch aanbod. Wat gaat het College hieraan doen?

De voorzitter wijst CDA erop dat dergelijke vragen aan het College niet bij dit agendapunt thuishoren. Gezien de korte vraagstelling en beantwoording staat hij dit toe.

Wethouder Thalens-Kolker leest net als CDA de krant, maar de CQ-directie heeft nog geen contact gezocht om de problemen te bespreken. De wethouder wacht dit met belangstelling af.

BGE constateert met deze vraag van het CDA dat voor de zoveelste maal de agenda niet in acht wordt genomen en zal dit z.s.m. aan de orde stellen.

De voorzitter wijst op de eerder door hem aangegeven redenen en ook op zijn eigen bevoegdheid om spreektijd toe te staan.

VVD wenst graag de stukken 12A en 12H te agenderen. De motivaties volgen nog.

13. Sluiting

Voorzitter Wittendorp sluit de vergadering om 21.23 uur onder dankzegging.