

# **VEILIGHEIDSPLAN 2007**

**Gemeente Emmen**

**“Partnerschap in veiligheid”**

1.	Inleiding	6
2.	Algemene gegevens	7
2.1	Wettelijke verplichting	7
2.2	Maatschappelijk effect	7
2.3	Beschrijving gemeente Emmen	7
2.4	Kenmerken van Emmen	7
2.5	Evenementen Emmen	7
2.6	Onderwijs	7
2.7	Kenschets van de gebieden	8
2.8	Basiseenheden van de politie	9
3.	Veiligheidsanalyse	10
3.1	Woonbelevingsonderzoeken 2001 en 2003	10
3.2	Algemene opmerking	10
3.3	De ontwikkeling van een gemeentebrede veiligheidsanalyse	10
3.4	De veiligheidsanalyse	10
3.4.1	Kwadrant: De Stad	11
3.4.2	Kwadrant: De Blokken	13
3.4.3	Kwadrant: De Velden	14
3.4.4	Kwadrant: De Monden	14
3.5	De aandachtspunten per gebied	15
3.5.1	Kwadrant De stad	15
3.5.2	Kwadrant De Blokken	15
3.5.3	Kwadrant De Velden	15
3.5.4	Kwadrant De Monden	15
4.	Het veiligheidsprogramma	16
4.1	Inleiding	16
4.2	Wat willen wij bereiken?	16
4.3	Een apart programma Veiligheid	16
4.3.1	De kwalitatieve doelstellingen *	16
4.3.2	De kwantitatieve doelstellingen	17
4.4	Projecten 2007 n.a.v. veiligheidsanalyse	18
4.4.1	Aanpak geweld in het publieke domein	18
4.4.2	Aanpak zeden	18
4.4.3	Terugdringen van overlast	18
4.4.4	Project Veiligheidsconvenant stationsgebied Emmen+	19
4.4.5	Aanpak diefstal	19
4.4.6	Aanpak drugshandel	19
4.4.7	Project anti- vandalisme	20
4.4.8	Pilot 'Meer ROOD op straat'	20
4.4.9	Project verbeteren verkeersveiligheid (30 km- gebieden en rondom scholen)	20
4.5	Vooraf doelen definiëren, situatie meten, en achteraf effecten meten	21
5.	Themagerichte uitvoering	22
5.1	Het belang van themagerichte uitvoering	22

6	Jeugdzorg/ -criminaliteit	23
6.1	Omgeving	23
6.2	Resultaten tot nu toe	23
6.3	Doelen	23
6.4	Indicatoren	23
6.5	Inspanningen van de gemeente Emmen	24
6.6	Inspanningen Politie	24
6.7	Inspanningen Openbaar Ministerie	24
6.8	Inspanningen overige partners	25
7.	Geweld in het publieke domein	26
7.1	Omgeving	26
7.2	Resultaten tot nu toe	26
7.3	Doelen	26
7.4	Indicatoren	26
7.5	Inspanningen van de gemeente Emmen	26
7.6	Inspanningen Politie	27
7.7	Inspanningen Openbaar Ministerie	27
7.8	Inspanningen overige partners	27
8.	Huiselijk geweld	28
8.1	Omgeving	28
8.2	Resultaten tot nu toe	28
8.3	Doel	28
8.4	Indicatoren	28
8.5	Inspanningen van de gemeente Emmen	28
8.6	Inspanningen Politie	29
8.7	Inspanningen Openbaar Ministerie	29
8.8	Inspanningen overige partners	29
9.	Zedenzorg / -criminaliteit	30
9.1	Omgeving	30
9.2	Resultaten tot nu toe	30
9.3	Doel	30
9.4	Indicatoren	30
9.5	Inspanningen van de gemeente Emmen	30
9.6	Inspanningen Politie	30
9.7	Inspanningen Openbaar Ministerie	31
9.8	Inspanningen overige partners	31
10.	Versterking van de algemene criminaliteitsbestrijding	32
10.1	Omgeving	32
10.2	Resultaten tot nu toe	32
10.3	Doelen (MOP/GSB)	32
10.4	Indicatoren	33
10.5	Inspanningen van de gemeente Emmen	33
10.6	Inspanningen Politie	33
10.7	Inspanningen Openbaar Ministerie	34
10.8	Inspanningen overige partners	34

11.	Veelplegers	35
11.1	Omgeving	35
11.2	Resultaten tot nu toe	35
11.3	Doelen	35
11.4	Indicatoren	35
11.5	Inspanningen gemeente Emmen	35
11.6	Inspanningen Politie	35
11.7	Inspanningen Openbaar Ministerie	36
11.8	Inspanningen Overige partners	36
12	Verkeersveiligheid	37
12.1	Omgeving	37
12.2	Resultaten tot nu toe:	37
12.3	Doelen	37
12.4	Indicatoren	37
12.5	Landelijk vastgesteld verplichtingen politie	37
12.6	Inspanningen van de gemeente Emmen	37
12.7	Inspanningen Politie	38
12.8	Inspanningen Openbaar Ministerie	39
12.9	Inspanningen overige partners	39
13.	Intensivering van toezicht en handhaving	40
13.1	Algemeen	40
13.2	Het ambitieniveau+	40
13.3	De organisatie	40
13.4	Toezicht door de Stichting Veiligheidszorg Drenthe	40
13.5	Doelen	41
13.6	Indicatoren	41
13.7	Inspanningen van de gemeente Emmen	41
13.8	Inspanningen Politie	41
13.9	Inspanningen Openbaar Ministerie	41
13.10	Inspanningen overige partners	41
13.a	Milieupolitie (Gemeente Emmen en Regio politie)	42
13a.1	Omgeving	42
13a.2	Resultaten tot nu toe )	42
13a.3	Doelen	42
13a.4	Indicatoren	42
13a.5	Inspanningen van de gemeente Emmen	42
13a.6	Inspanningen Politie	42
13a.7	Inspanning Openbaar Ministerie	42
13a.8	Inspanningen Overige partners	43
14.	Samenwerken in de wijk	44
14.1	Omgeving	44
14.2	Organisatie	44
14.3	Resultaten tot nu toe	44
14.4	Doelen	44
14.5	Inspanningen van de Gemeente Emmen	45
14.6	Inspanningen Politie	45

14.7	Inspanningen Openbaar Ministerie	45
14.8	Inspanningen overige partners	45
15.	Evenementen	46
15.1	Omgeving	46
15.2	Organisatie	46
15.3	Doelen	46
15.4	Indicatoren	46
15.5	Inspanningen van de gemeente Emmen	46
15.6	Inspanningen Politie	46
15.7	Inspanningen Openbaar Ministerie / overige partners	46
16.	Betaald voetbal: FC Emmen	47
16.1	Omgeving	47
16.2	Resultaten tot nu toe	47
16.3	Doel	47
16.4	Indicatoren	47
16.5	Inspanningen van de gemeente Emmen	47
16.6	Inspanningen Politie	47
16.7	Inspanningen Openbaar Ministerie	47
16.8	Inspanningen overige partners (FC Emmen / KNVB)	47
17.	Rampbestrijding / multidisciplinaire samenwerking	48
17.1	Omgeving	48
17.2	Doel	48
17.3	Indicatoren	48
17.4	Inspanningen van de gemeente Emmen/Politie/GHOR/OM/andere partners	48
18.	Bijlage: Afkortingenlijst	49

# 1. Inleiding

Voor u ligt het veiligheidsplan 2007 voor de gemeente Emmen. In het plan staan de gezamenlijke inspanningen op het gebied van veiligheid van de gemeente Emmen, de Regiopolitie Drenthe en het Openbaar Ministerie.

Het Meerjaren Ontwikkelings Programma (MOP) van het Grotestedenbeleid (GSB) en het Korpsbeleidsplan van de politie Drenthe vormen de basis van dit plan.

Veiligheid heeft in het bestuursakkoord 2006 – 2010 een belangrijke plaats gekregen.

Een integrale benadering is nodig om op diverse beleidsterreinen de veiligheidsaspecten goed in beeld te krijgen en daarvoor passende maatregelen te zoeken.

De komende jaren zullen de volgende zaken de aandacht krijgen:

- Optimale betrokkenheid van de gemeente bij het formuleren van de gewenste politiezorg en intensivering van het overleg met de politie;
- Fysieke veiligheid is een integraal onderdeel van de bouwplanning en de wijkopbouw;
- Een actief beleid tegen het verhandelen en gebruiken van drugs op scholen;
- Verkeersmaatregelen gericht op het voorkomen van ongevallen;
- Veilige fietsroutes naar onderwijsinstellingen;
- Het Rampenplan wordt permanent actueel gehouden en er wordt regelmatig geoefend;
- Behoud van wijkagenten en toezichthouders met uitbreiding van bevoegdheden.

De partners in de veiligheidsketen zijn ervan bewust dat alleen door een gezamenlijke aanpak problemen kunnen worden opgelost. Dit betekent dat de beeldvorming van het veiligheidsprobleem eenduidig moet zijn. In samenspraak met de partners zal vervolgens naar oplossingen worden gezocht en zullen afspraken worden gemaakt over ieders inspanningen. Centraal hierbij staat het eigen kunnen en de bijbehorende bevoegdheden.

Het actueel houden van het veiligheidsplan is een continu proces. Om dit te bereiken zijn afspraken gemaakt met de politie, waardoor gebruik kan worden gemaakt van de Geïntegreerde Interactieve Databank voor Strategische beleidsinformatie (GIDS) van de politie als bron voor het in dit plan verwerkte cijfermateriaal.

Voorts moet worden opgemerkt dat de wijkindeling van de politie in het district zuidoost niet identiek is aan de grenzen van de gemeente Emmen. Voor zover mogelijk is gebruik gemaakt van gegevens die specifiek betrekking hebben op de gemeente Emmen en in de andere gevallen van gegevens die gelden voor het gehele district Zuidoost.

In de komende jaren zal het veiligheidsplan verder gestalte krijgen door verbinding te zoeken met de periodieke wijkscans van de politie, de wijkshouw, de wijkanalyses van de woningbouwcorporaties en de wijkverkenning van de welzijnsinstelling Sedna. Hierdoor worden trends en ontwikkelingen samengebracht die de basis vormen voor een meer integrale aanpak van veiligheid. Hierdoor ontstaat ruimte voor repressief optreden tegen ongewenst gedrag en het ontwikkelen van meer preventieve maatregelen worden om ongewenst gedrag tegen te gaan.

## 2. Algemene gegevens

### 2.1 Wettelijke verplichting

Om de lokale problematiek zichtbaar te maken is het noodzakelijk dat er op gemeentelijk niveau een veiligheidsanalyse wordt gemaakt. De gemeenten zijn hiertoe door de rijksoverheid verplicht.

### 2.2 Maatschappelijk effect

Veiligheid behoort tot de basiskwaliteiten die de overheid zijn burgers moet bieden. Het bevorderen van veiligheid is niet alleen een verantwoordelijkheid van de overheid, maar vraagt ook een inspanning van de burger en het bedrijfsleven.

Het college wil de komende bestuursperiode stevig uitvoering geven aan de programma's sociale-, fysieke - en verkeersveiligheid en heeft de volgende hoofddoelstelling geformuleerd:

*‘een integrale benadering en uitvoering van het veiligheidsbeleid binnen de te onderscheiden veiligheidsgebieden’.*

De hoofddoelstelling ten aanzien van veiligheid valt uiteen in de drie te onderscheiden veiligheidsgebieden (fysieke – sociale- en verkeersveiligheid). In de programmabegroting zijn de doelstellingen geformuleerd. Voorts is aangegeven door middel van welke inspanningen getracht wordt deze doelstellingen te verwezenlijken.

### 2.3 Beschrijving gemeente Emmen

In de onderstaande tabel staan de omgevingskenmerken van de gemeente Emmen.

	<b>Emmen</b>
Aantal inwoners	108.592
Aantal jongeren 10-14 jaar	6.372
Aantal jongeren 15-19 jaar	6.404
Aantal jongeren 20-24 jaar	5.501
Woningenvoorraad	46.093
Oppervlakte	34.624 ha.

Bron: Emmen in cijfers 2006, Statistische informatie uitgave 2006 Gemeente Emmen

### 2.4 Kenmerken van Emmen

Emmen is een moderne woon- en werkgemeente aan de voet van de Drentse Hondsrug op de scheiding van zand en veen. De gemeente bestaat uit de stad Emmen omringd door meerdere dorpen te midden van een rustiek en afwisselend landschap. Emmen wil zich profileren als een moderne stad, die in velerlei opzichten de trekker is en wil zijn van ontwikkelingen in zuidoost Drenthe. Emmen maakt deel uit van een van de economische kernzones en is daarom van vitaal belang voor Noord Nederland.

Emmen is het regionale centrum voor een woongebied van 250.000 mensen.

De opwaardering van de N37 tot A37 en de aansluiting op het Duitse autobaanennetwerk (A31) geeft goede ontwikkelingskansen voor industrie, toerisme en de glastuinbouw.

### 2.5 Evenementen Emmen

Jaarlijks worden er in Emmen diverse grote en kleinere evenementen gehouden, die een grote uitstraling hebben. Voorbeelden hiervan zijn onder andere C'est la Vie, de Gouden Pijl, het Full Colour Festival, de Marathon van Klazienaveen en het Midzomernacht-festival in Nieuw Amsterdam. Emmen wil zich nog duidelijker profileren door grote evenementen te organiseren, die een landelijke uitstraling hebben.

### 2.6 Onderwijs

De gemeente heeft een regiofunctie op het gebied van onderwijs voor zuidoost Drenthe. Onderwijs vervult een belangrijke rol bij de integratie van mensen in een achterstandsituatie

of van mensen die zich als nieuwkomer in onze samenleving vestigen. Dit vereist goede scholingsmogelijkheden. Zowel binnen het onderwijs als daarbuiten moet er voor kinderen/jongeren een veilig en stimulerend ontwikkelingsklimaat zijn dat voor alle jeugdigen kansen biedt voor een optimale ontwikkeling.

De scholen voor het voortgezet en voor het middelbaar en hoger beroepsonderwijs trekken leerlingen en studenten aan uit de hele regio en zelfs uit andere landen (Duitsland, China).

## **2.7 Kenschets van de gebieden**

De gemeente is ingedeeld in vier kwadranten, namelijk De Blokken, De Monden, De Velden en De Stad. Hieronder staat een nadere specificatie van deze gebieden.

### De Blokken

Deze zuidoostelijke kwadrant bestaat uit de dorpen/kernen Nieuw-Schoonebeek, Weiteveen, Klazienaveen, Zwartemeer, Nieuw Dordrecht en Barger-Compasuum. Er wonen in totaal 21.765\* inwoners. Het gebied biedt volop mogelijkheden voor het verder uitbouwen van recreatie/toerisme, passend bij de gebiedskenmerken en – waarden. Voorbeelden hiervan zijn Bargerveen, Veenpark, Runde en Scholtzenzathe. In vergelijking tot het landelijke beeld kent zuidoost Drenthe – en dus ook De Blokken- nog steeds een vrij hoog werkloosheidspercentage. Aandacht voor het onderwijs, de sociaal-maatschappelijke problematiek en de sociale activering hebben een hoge prioriteit. Overlast vormt een belangrijk knelpunt in dit gebied.

### De Monden

Deze noordoostelijke kwadrant bestaat uit de dorpen/kernen Emmer-Compasuum, Emmer-Erfscheidenveen, Foxel, Nieuw Weerdinge, Roswinkel en Weerdinge. Er wonen 13.193 \* inwoners. Natuur, een open landschap en landbouw karakteriseren dit mooie veenkoloniale gebied met veel lintbebouwing. Ook is sprake van een vrij hoog werkloosheidspercentage. De aandacht moet vooral uitgaan naar de aanpak van overlast en geweld. Aandacht voor de jeugd in de leeftijdscategorie van 12 tot 23 jaar, het onderwijs, de sociaal-maatschappelijke problematiek en de sociale activering is ook hier nodig.

### De Velden

De zuidwestelijke kwadrant omvat de dorpen/kernen Schoonebeek, Zandpol, Erica, Nieuw Amsterdam/ Veenoord. Er wonen 16.933 \* inwoners. Ook voor dit gebied geldt dat het werkloosheidspercentage vrij hoog is. Er is een toename van de sociale problematiek, relationele problemen en van de jeugdproblematiek zichtbaar. De aandacht moet in het bijzonder uitgaan naar de aanpak van de overlast, het geweld en het vandalisme. Aandacht voor het onderwijs, de sociaal-maatschappelijke problematiek en de sociale activering hebben een hoge prioriteit.

### De Stad

De Stad vormt het centrum van de gemeente Emmen, met de kern Emmen en haar wijken. Ook de kleine kernen Noordbarge, Zuidbarge en Westenesch vallen binnen dit gebied. Er wonen 56.701\* inwoners. Evenals in de andere kwadranten zijn ook het onderwijs, de sociaal-maatschappelijke problematiek en de sociale activering aandachtsgebieden. Meer dan een kwart miljoen mensen uit de wijde regio van Emmen, waaronder het Duitse grensgebied, komen in Emmen winkelen, werken, voor het volgen van onderwijs of maken deel uit van het uitgaansleven. Dit brengt ook negatieve consequenties met zich mee, zoals overlast, drugsproblematiek en uitgaansgeweld. De aandacht dient zich voornamelijk te richten op de aanpak van overlast, geweld, drugsproblematiek en diefstal.

\* (per 1-1-2006 GBA cijfers, gemeente Emmen)



## **2.8 Basiseenheden van de politie**

Het district Zuidoost kent drie basiseenheden. De leiding van het district zuidoost is in handen van de districtschef. De basiseenheden van de politie hebben het volgende werkgebied:

### *Basiseenheid Emmen Centrum/ Borger- Odoorn:*

Gebied: wijken Emmen Centrum, Emmermeer, Emmerhout, Emmerschans, Westenesch, Angelslo, Emmen omgeving oude Roswinkelerweg, Emmen over het spoor, Weerdinge en Barger Oosterveld.

Deze basiseenheid is ook werkzaam in de gemeente Borger-Odoorn.

Bureau: Westeind 50 te Emmen

### *Basiseenheid Klazienaveen Emmen/Zuid:*

Gebied: wijken Noordbarge, Zuidbarge, Barges, Industrierrein Bargermeer, Rietlanden, Delftlanden, Parc Sandur, Nieuw-Weerdinge, Roswinkel, Emmer- Compascuüm, Barger-Compascuüm, Nieuw-Dordrecht, Erica, Klazienaveen, Zwartmeer, Nieuw-Schoonebeek en Weiteveen.

Bureau: Jhr. M.W.C. de Jongestraat 17 te Klazienaveen

### *Basiseenheid Coevorden/Nieuw Amsterdam-Veenoord*

Gebied: Nieuw-Amsterdam, Veenoord, Schoonebeek, Zandpol.

Deze basiseenheid is ook werkzaam in de gemeente Coevorden

Bureau: tijdelijk tot medio 2007 Eendrachtstraat 8 te Coevorden

## 3. Veiligheidsanalyse

### 3.1 Woonbelevingsonderzoeken 2001 en 2003

In 2001 en 2003 zijn voor het laatst woonbelevingsonderzoeken verricht, waarbij ook vragen zijn gesteld over de veiligheid en het optreden van de politie in de wijken en dorpen. Deze gegevens zijn niet meer actueel. Recentelijk is wel een woonbelevingsonderzoek gehouden in de Emmen Revisited wijken. De uitkomsten ervan zijn nog niet bekend. Voorts is het de bedoeling in het eerste kwartaal van 2007 in de gehele gemeente een onderzoek te houden.

### 3.2 Algemene opmerking

Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft de Veiligheidsmonitor Rijk 2006 gereed. Naast het Algemene deel is er een regionale rapportage voor Drenthe. Deze gegevens zijn waardevol waar het regionale trends en ontwikkelingen betreft. Met behulp van de cijfers van de politie (bron: Gids ) is gekomen tot een specifieke barometer veiligheid voor de gemeente Emmen. Vanuit deze barometer is het mogelijk op wijk- en dorpsniveau trends en ontwikkelingen te signaleren.

De veiligheidsanalyse is door het college vastgesteld, daarom worden de constatering in de wijvorm gepresenteerd.

### 3.3 De ontwikkeling van een gemeentebrede veiligheidsanalyse

Het is de uitdrukkelijke wens van de raad en het college om de veiligheid in Emmen op een aanvaardbaar niveau te brengen en, waar mogelijk, te streven naar verbeteringen. Om dit te realiseren is het van belang trends en ontwikkelingen op het gebied van veiligheid nauwlettend te volgen. Vroegtijdige signalering maakt het mogelijk om niet alleen repressief (o.a. door optreden van de politie), maar vooral ook preventief actie te ondernemen door een gezamenlijke inspanning van de gemeente en andere partners.

Vanuit de dienst Gebied wordt eraan gewerkt op wijk- en dorpsniveau invulling te geven aan de leefbaarheid en de veiligheid. De directe woon- en leefomgeving is belangrijk voor iedereen.

Er worden wijkshouwen gehouden, waarbij knelpunten en aandachtspunten in het 'grijs en groen' worden gesignaleerd, maar ook veiligheidsaspecten aan de orde komen. Op basis van de schouw worden plannen gemaakt. De partners in veiligheid en bewoners zijn hierbij betrokken. In het z.g. uitvoeringsoverleg wordt de uitvoering van de plannen door de betrokken partijen gevolgd.

Niet alleen de gemeente Emmen, maar ook de woningbouwcorporaties en Sedna, houden de ontwikkelingen op het gebied van veiligheid in wijken en dorpen nauwlettend in de gaten. Omdat het veiligheidsplan 2007 betrokken wordt bij de begrotingsbehandeling is het dit jaar nog niet mogelijk om al deze gegevens op een goede wijze in de veiligheidsanalyse bij elkaar te brengen. Het streven is om op termijn de gegevens uit de wijkscan van de politie, de wijkshouw van de buurt, de analyse van de woningbouwcorporaties, de wijkbeelden van Sedna en de uitkomsten van het woonbelevingsonderzoek zodanig te bundelen, dat een breed gedragen veiligheidsanalyse ontstaat. Deze analyse vormt vervolgens weer de input voor de afspraken die het gemeentebestuur maakt met de andere partners in veiligheid

### 3.4 De veiligheidsanalyse

Zoals al is gemeld is gebruik gemaakt van de gegevens uit de Geïntegreerde Interactieve Databank voor Strategische beleidsinformatie (GIDS) over de jaren 2003 t/m 2005.

Hierbij dient wel een voorbehoud gemaakt te worden. De gebruikte cijfers zijn slechts een deel van de werkelijkheid. Rekening dient gehouden te worden met het feit, dat de registratie van incidenten en aangiften slechts een 'topje van de ijsberg is'. De gemiddelde aangiftebereidheid ligt landelijk op 29%. Op het moment, dat de aangiftebereidheid afneemt, wordt de hoeveelheid (stuur)informatie minder.

Tevens dient vermeld te worden dat de gebruikte cijfers uit GIDS niet één op één te vergelijken zijn met bijvoorbeeld de cijfers van het CBS. Enige voorzichtigheid is hiermee geboden. Door de cijfers van de drie voorgaande jaren te vergelijken en de uitkomsten te relateren aan het aantal inwoners per wijk of dorp (per 1000 inwoners\*) wordt het mogelijk te komen tot een vergelijking ten aanzien van veiligheid.

\* Dit heeft als bijkomend voordeel dat de cijfers ten aanzien van veiligheid iets tastbaarder worden omdat gesteld kan worden dat in een bepaalde wijk een x-aantal inwoners per 1000 te maken heeft gehad met een bepaald delict.

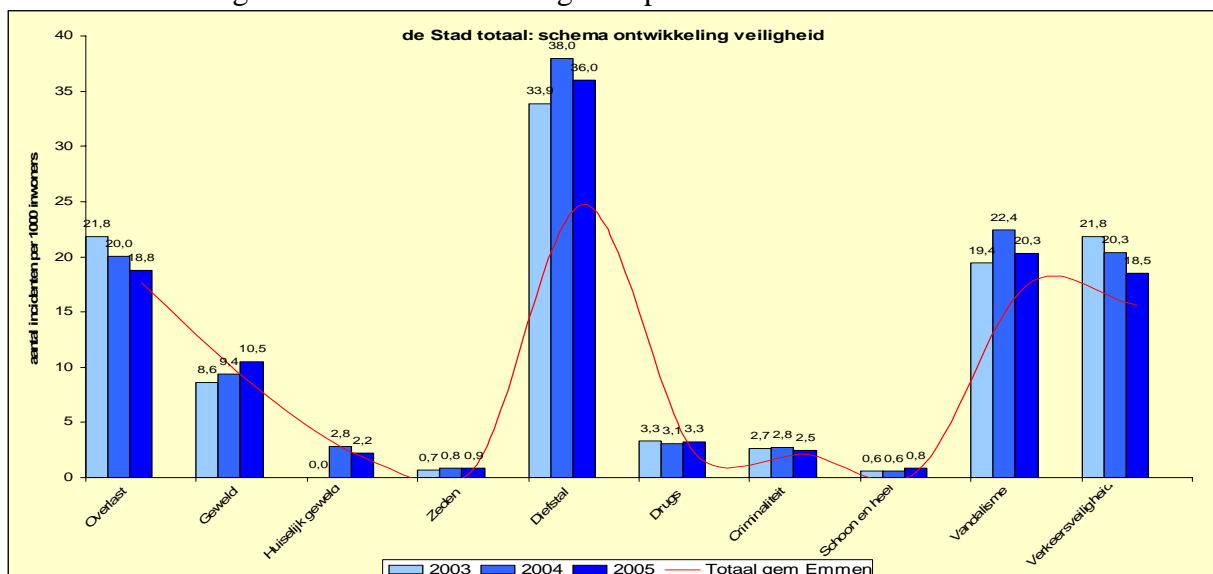
Gebieden met minder dan 500 inwoners zijn vanwege het gebrek aan vergelijkbare waarden buiten beschouwing gelaten. Hieronder volgt per kwadrant een korte beschrijving van de meest in het oog springende zaken.

### 3.4.1 Kwadrant: De Stad

De score van het kwadrant de Stad is op alle aspecten hoger dan de gemiddelde score van de gemeente Emmen totaal. Daarmee kan geconstateerd worden, dat verhoudingsgewijs in de Stad het aantal incidenten/meldingen, met uitzondering van het aspect zeden hoger scoort.

Binnen het kwadrant De Stad scoort Emmen-Centrum en Emmen-Centrum Oost bijzonder hoog. Grotendeels kan dit verklaard worden door een extra toeloop van bezoekers van het centrum en het relatief beperkte aantal inwoners van de gebieden (resp. 3.338 voor Emmen-Centrum en 2.835 voor Emmen-Centrum Oost).

Met de huidige cijfers is het mogelijk om de wijken buiten het centrum van Emmen met elkaar op onderdelen te vergelijken. We zien in het kwadrant De Stad een dalende lijn ten aanzien van het aantal incidenten/meldingen overlast. Daar staat tegenover, dat er sprake is van een stijgende lijn ten aanzien van het aantal incidenten/meldingen geweldsdelicten<sup>1</sup>. Het betreft hier een stijging van geweldsdelicten van o.a. mishandeling. De Stad is koploper ten aanzien van het aantal incidenten/meldingen diefstal. We constateren, dat er sprake is van een stijging van het aantal incidenten diefstal uit/af bedrijf. Het merendeel van de incidenten heeft te maken met (brom)fietsdiefstal. Een geleidelijke afname van het aantal incidenten zakkenrollerij valt op te merken. In tegenstelling tot de andere kwadranten is er ten aanzien van het aantal incidenten/meldingen vandalisme een daling ten opzichte van 2004 te zien.



<sup>1</sup> Geweld is het totaal van o.a. bedreiging, mishandeling en zeden. Huiselijk geweld is feitelijk eenzelfde vorm van geweld maar wordt apart onderscheiden en is tevens een specifiek aandachtsproject evenals zeden.

### 3.4.1.1 De ER wijken

#### **Angelslo**

Vooral in Angelslo zien wij een stijging van het aantal minderjarige verdachten. Tevens valt er een stijgende lijn vanaf 2003 in het aantal incidenten/meldingen geweld te constateren (12,98)<sup>2</sup>. Dit heeft o.a. betrekking op bedreiging en mishandeling. In deze wijk zien wij een toename van het aantal misdrijven zeden. Vergeleken met 2004 is er in Angelslo sprake van een afname van het aantal incidenten huiselijk geweld. Angelslo kent een stijgende lijn in het aantal incidenten/meldingen bromfietsdiefstal. De hoogste score (20,92) van de wijken in Emmen (het centrum buiten beschouwing gelaten). We zien een stijgende lijn in de drugshandel (1,39) en eveneens in vernielingen c.q. zaakbeschadiging (vandalisme).

#### **Bargeres**

In Bargeres is het aantal incidenten geweld gestabiliseerd (6,51). Het aantal bedreigingen is iets verminderd maar daar staat tegenover dat vanaf 2003 er een stijgende lijn te zien is ten aanzien van mishandeling (2,07). In vergelijking met 2004 constateren wij een afname van het aantal incidenten huiselijk geweld en zeden. In Bargeres zien wij daarentegen de meeste incidenten/meldingen drugshandel (2,48). Vergeleken met 2004 kunt u een opmerkelijke stijging van het aantal fraudegevallen in Bargeres zien. Geconstateerd wordt, dat het aantal incidenten in het verkeer (ongevallen) in Bargeres afneemt en de ervaren overlast ook. Tenslotte constateren wij een stijgende lijn m.b.t. bekladding muren/gebouwen (graffiti).

#### **Emmerhout**

In Emmerhout zien wij een afname van het aantal minderjarige verdachten. Ook het aantal incidenten/meldingen jeugdoverlast is gestabiliseerd. Het aantal incidenten geweld is iets gestegen (7,57) boven het niveau van Bargeres. We zien dat het aantal incidenten bedreiging per jaar stijgt (2,14). Opvallend is, dat het aantal diefstallen in Emmerhout is afgenomen (woning, (brom)fietsdiefstallen en diefstallen van auto en af/uit auto.) In Emmerhout zien wij een toename van de verkeersoverlast. Het aantal verkeersongevallen neemt geleidelijk af. Wel zien we een toename van overlast als gevolg van burenruzie/relatieproblemen.

### 3.4.1.2 De overige wijken (selectie)

#### **Emmen-Centrum**

In Emmen-Centrum zien we een afname van het aantal minderjarige verdachten en de incidenten/ meldingen van jeugdoverlast. Het centrum van Emmen heeft te maken met een, qua hoeveelheid, gelijk gebleven aantal incidenten geweldsdelicten. Waarschijnlijk betreft het hier voor het merendeel uitgaansgeweld/vernielingen. Als onderdeel van geweld zien wij een stijgende lijn vanaf 2003 in het aantal incidenten mishandeling. Eveneens constateren wij een stijgende lijn ten aanzien van drugshandel (8,09) Ook de diefstal uit/af auto neemt jaarlijks toe (naar 31,48 in 2005). Opvallend is dat we een daling kunnen constateren ten aanzien van drugsoverlast, diefstal uit/af bedrijf, wapenhandel. Ook de verkeersveiligheid verbetert door een afname van het aantal verkeersongevallen.

#### **Emmen-Centrum Oost**

We zien in Emmen-Centrum Oost een opmerkelijke stijging van het aantal incidenten/meldingen geweldsdelicten (van 10,35 naar 14,11), o.a. als gevolg van een stijgende lijn m.b.t. bedreiging. Het aantal incidenten huiselijk geweld is in Emmen-Centrum Oost meer dan verdubbeld. Ook in dit deel is het aantal incidenten (brom)fietsdiefstallen fors te noemen (44,09). In dit deel van het centrum zien wij ook een afname van de diefstal af/uit auto, naast een afname van drugsoverlast en diefstal uit/af bedrijf. Ook hier is de verkeersveiligheid verbeterd door een afname van het aantal verkeersongevallen.

---

<sup>2</sup>Alle genoemde kengetallen (tussen haakjes) betreffen het aantal incidenten/meldingen per 1000 inwoners

## Emmermeer

In Emmermeer zien wij een opvallende stijging in het aantal incidenten/meldingen overlast door jeugd. De toename van geweld (in het bijzonder is bedreiging verdubbeld) vormt een aandachtspunt.

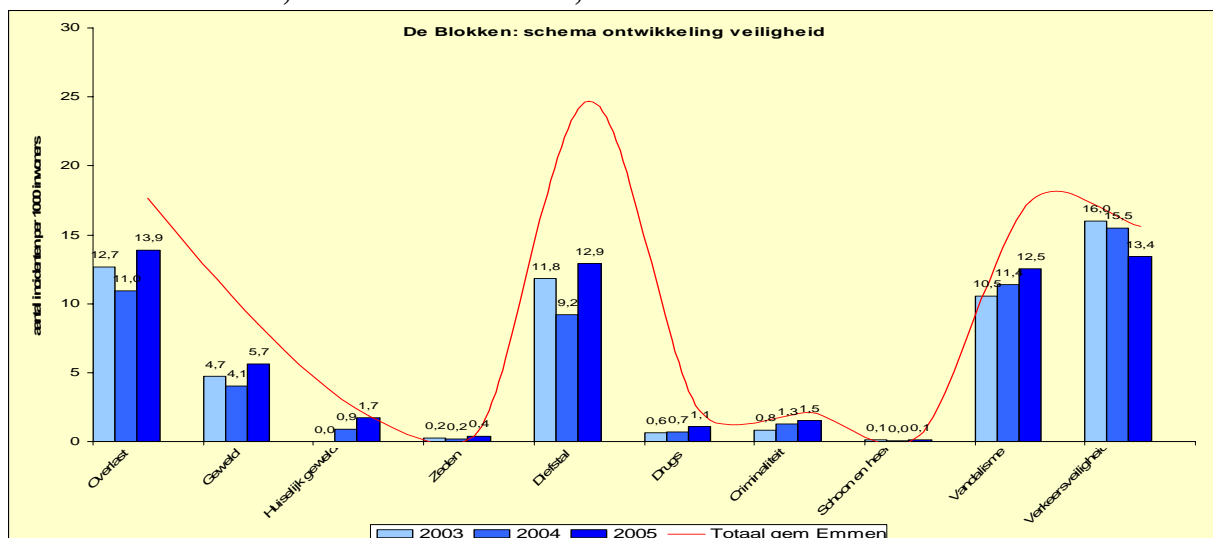
In Emmermeer zien wij een afname van het huiselijk geweld maar een stijging van zedenmisdrijven. Tevens is er sprake van een aanzienlijke stijging in het aantal incidenten diefstal af/uit auto (8,68) en de drugshandel (3,25). Er is eveneens sprake van overlast door jeugd. In Emmermeer is de verkeersoverlast toegenomen.

## Rietlanden, Parc Sandur en Barger-Oosterveld

In de Rietlanden zien wij wel een stijging van het aantal incidenten geweld, o.a. van bedreiging en mishandeling maar, in vergelijking met de andere wijken van Emmen, kent de Rietlanden de laagste score op bijna alle aspecten. In de Rietlanden neemt het vandalisme af. Het aantal gevallen van huiselijk geweld neemt in Parc Sandur toe, daar waar het in de Rietlanden stabiliseert. In Barger-Oosterveld is er vooral sprake van uitgaansgeweld en –overlast als gevolg van overmatig drankgebruik. Op het industriegebied is er sprake van diefstal uit/af bedrijf.

### 3.4.2 Kwadrant: De Blokken

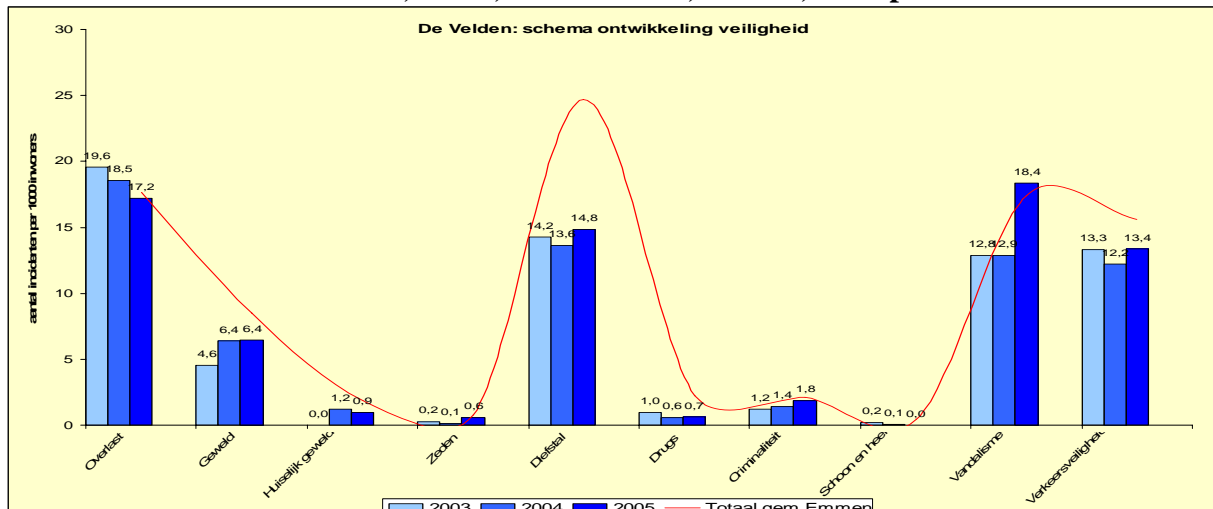
#### Klazienaveen, Barger-Compascuum, Barger Oosterveen, Nieuw- Dordrecht, Weiteveen, Klazienaveen-Noord, Nieuw-Schoonebeek, Zwartemeer



In De Blokken zien wij een stijging van het aantal incidenten/meldingen overlast vooral door de toename in Klazienaveen en Zwartemeer. In 2005 is er sprake van een stijging van het aantal incidenten/meldingen geweld. Deze stijging wordt o.a. veroorzaakt door het aantal incidenten /meldingen geweldsdelicten in Nieuw- Dordrecht, Zwartemeer en Weiteveen. We zien ten opzichte van 2004 een stijging in het aantal incidenten/meldingen Huiselijk Geweld en Zeden. Ten opzichte van 2004 is het aantal incidenten /meldingen diefstal van 9.2 naar 12.9 gestegen. Woninginbraken nemen in aantal af daar staat een opmerkelijke stijging van het aantal (brom)fietsdiefstallen en diefstallen uit/af auto tegenover. We zien een stijging van het aantal incidenten/meldingen diefstal in Barger-Compascuum, Klazienaveen, en een beperkte stijging in Weiteveen. Een dalende lijn zien we in Nieuw-Dordrecht, Nieuw-Schoonebeek en Zwartemeer. Ten aanzien van het aantal incidenten/meldingen drugs zien we in Zwartemeer een opmerkelijke stijging. Over de hele lijn zien we een stijgende lijn vanaf 2003 t/m 2005 in het aantal incidenten/meldingen vandalisme. In alle dorpen is er sprake van een stijging. Uitzondering hierop zijn Nieuw Schoonebeek (stabilisatie) en Zwartemeer (daling). Wij zien in De Blokken een behoorlijke afname van het aantal verkeersongevallen, helaas staat daar tegenover dat het aantal verkeersdoden gestegen is naar 3 (per jaar met 1 gestegen).

### 3.4.3 Kwadrant: De Velden

#### Nieuw-Amsterdam/Veenoord, Erica, Schoonebeek, de Peel, Zandpol

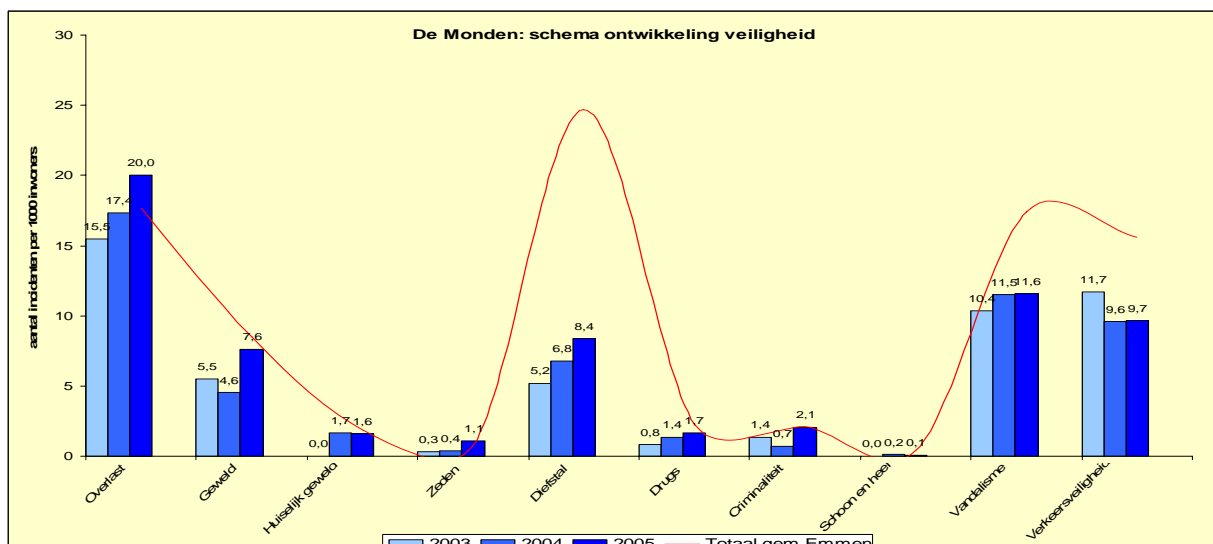


In tegenstelling tot de andere kwadranten in het buitengebied zien wij in De Velden een daling in het aantal incidenten/meldingen overlast. Het aantal incidenten/meldingen geweld is in De Velden gelijk gebleven. Dit wordt veroorzaakt door een toename (stijgende lijn vanaf 2003) van mishandelingen in Nieuw-Amsterdam/Veenoord tegenover een daling van geweld in Erica en Schoonebeek.

In De Velden is er sprake van een min of meer gelijkblijvend aantal incidenten/meldingen diefstal (rond de 14). Hiermee heeft dit kwadrant in het buitengebied wel de hoogste score (De Blokken 12.9 en De Monden 8.4). We zien een toename van het (brom)fietsdiefstallen en winkeldiefstal. Ten aanzien van het aantal incidenten/meldingen criminaliteit is er sprake van een oplopende lijn. Vooral het aantal incidenten/meldingen fraude neemt toe. Vergeleken met 2004 is er in dit kwadrant sprake van een aanzienlijke stijging van het aantal incidenten/meldingen vandalisme (van 12.9 (2004) naar 18.4). De hoogste score in vergelijking met de andere kwadranten in het buitengebied. In tegenstelling tot alle andere kwadranten kan geconstateerd worden dat t.o.v. 2004 het aantal incidenten/meldingen verkeersongevallen iets is gestegen.

### 3.4.4 Kwadrant: De Monden

#### Emmer-Compascuum, Emmer-Erfscheidenveen, Weerdinge, Nieuw-Weerdinge, Roswinkel



In de Monden zien wij een stijging van het aantal incidenten/meldingen overlast, waar vooral de jeugdoverlast opvallend is. Voor het merendeel wordt deze stijging veroorzaakt door incidenten/meldingen overlast in Emmer-Compascuum en Nieuw-Weerdinge. In beide dorpen zien wij eveneens t.o.v. 2004 een forse stijging van het aantal incidenten/meldingen geweld bestaande uit o.a. bedreiging en mishandeling. In vergelijking met de andere kwadranten kent De Monden de grootste stijging (per 1000 inwoners) van het aantal incidenten/meldingen geweld.

Het kwadrant De Monden (specifiek Emmer-Compascuum) kent een bovengemiddelde score op het aantal incidenten/meldingen zeden. De Monden kent in vergelijking met de ander kwadranten de laagste score op het aantal incidenten /meldingen diefstal. Wel is er sprake van een lichte stijging mede veroorzaakt door een toename van het o.a. het aantal incidenten/meldingen (brom)fietsdiefstallen.

We zien in De Monden een stijgende lijn t.a.v. het aantal incidenten/meldingen drugs (in 2003, 0.8 naar 1.7 in 2005). Het aantal incidenten/meldingen criminaliteit in 2005 is ten opzichte van 2004 gestegen naar 2.1. Dit komt overeen met het gemiddelde van de gemeente Emmen. In het buitengebied is hier sprake van de hoogste score deze wordt veroorzaakt door de toename van incidenten fraude. Het aantal incidenten/meldingen vandalisme is gestabiliseerd (11.6) en vergeleken met De Blokken (12.5) en De Velden (18.4) de laagste score.

### **3.5 De aandachtspunten per gebied**

#### **3.5.1 Kwadrant De stad**

- Bovengemiddelde score op overlast
- Toename van geweld: bovengemiddeld in Angelslo, Emmen Centrum, Emmen-Centrum Oost en Emmermeer
- De bovengemiddelde score op diefstal (Angelslo, Barger-Oosterveld, Emmen-Centrum, Emmen-Centrum Oost en Noordbarge
- Toename van zeden en drugs in Angelslo, Barger, Barger-Oosterveld en Noordbarge bovengemiddelde score in Emmermeer en Emmen-Centrum en Emmen-Centrum Oost

#### **3.5.2 Kwadrant De Blokken**

- Toename van overlast Klazienaveen en Zwartemeer
- Toename van geweld in Barger-Compascuum, Nieuw-Dordrecht, Weiteveen en Zwartemeer
- Toename van diefstal waaronder (brom)fietsdiefstal, stijging van diefstal uit/af auto en winkeldiefstal in Klazienaveen en zeer forse stijging in Barger-Compascuum
- Stijging van criminaliteit (fraude) in Klazienaveen
- Bovengemiddelde score drugs in Zwartemeer
- Toename vandalisme

#### **3.5.3 Kwadrant De Velden**

- Toename van geweld in Nieuw-Amsterdam/ Veenoord
- Hoogste score (in het buitengebied) t.a.v. diefstal
- Toename van diefstal waaronder (brom)fietsdiefstal in Nieuw-Amsterdam/Veenoord Stijging van criminaliteit (fraude) in Schoonebeek/Zandpol
- Forse toename vandalisme
- Toename verkeersongevallen

#### **3.5.4 Kwadrant De Monden**

- Bovengemiddelde score op overlast in Emmer-Compascuum en Nieuw-Weerdinge
- Grootste toename van geweld in Emmer-Compascuum en Nieuw-Weerdinge
- Toename zedenmisdrijven Emmer-Compascuum
- Stijgende lijn drugshandel
- Stijging van criminaliteit (fraude)

## 4. Het veiligheidsprogramma

### 4.1 Inleiding

Het programma integrale veiligheid omvat alle activiteiten die door de gemeente op dit terrein worden ondernomen. Veiligheid is niet alleen een verantwoordelijkheid van de gemeente. Samen met de partners in veiligheid, Politie, Openbaar Ministerie, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en de samenleving wordt invulling gegeven aan veiligheid. Integrale Veiligheid kent de volgende onderdelen:

- fysieke veiligheid
- sociale veiligheid
- verkeersveiligheid

### 4.2 Wat willen wij bereiken?

Het college wil de komende bestuursperiode stevig uitvoering geven aan de programma's sociale-, fysieke - en verkeersveiligheid en heeft de volgende hoofddoelstelling geformuleerd:

*‘een integrale benadering en uitvoering van het veiligheidsbeleid binnen de te onderscheiden veiligheidsgebieden’.*

De hoofddoelstelling ten aanzien van veiligheid wordt in de drie te onderscheiden veiligheidsgebieden nader uitgewerkt.

### 4.3 Een apart programma Veiligheid

Onderstaande kwalitatieve doelen worden gerealiseerd door een veelvoud aan inspanningen en activiteiten binnen de verschillende diensten. Om de bijbehorende activiteiten in de organisatie goed te borgen zijn naast de kwalitatieve doelstellingen eveneens de kwantitatieve doelstellingen benoemd. Omdat de resultaten ten aanzien van veiligheid op zoveel verschillende plaatsen worden uitgewerkt, is ervoor gekozen de aparte programmalijn veiligheid in stand te houden. De aansturing van deze programmalijn is door het college in handen gegeven van de commandant Brandweer. Vanuit zijn functie heeft hij de mogelijkheid het college rechtstreeks te adviseren op het gebied van veiligheid.

#### 4.3.1 De kwalitatieve doelstellingen \*

##### **Fysieke veiligheid**

- Fysieke/externe veiligheid is een integraal onderdeel van de bouwplanning en wijkopbouw
- Verbeteren van de vergunningverlening, toezicht en handhaving
- Verbeteren van de brandweezorg en rampbestrijding

##### **Sociale veiligheid**

- Veiligheid is een integraal onderdeel van de wijkopbouw
- Verminderen problematiek rondom aantasting lichamelijke integriteit
- Minder jeugdcriminaliteit en –overlast
- Een meer veilige openbare ruimte o.a. fietsroutes naar onderwijsinstellingen moeten veilig zijn.
- Een meer veilige woon- en leefomgeving door o.a. een actief beleid tegen het verhandelen en gebruiken van drugs (op scholen)
- Behoud van wijkagenten en toezichthouders met uitbreiding van bevoegdheden

##### **Verkeersveiligheid**

- Minder verkeersdoden en minder slachtoffers vanuit de verschillende modaliteiten (voetgangers, fietsers en automobilisten)
- Inwoners van Emmen worden van beginnend tot ervaren verkeersdeelnemer ondersteund in veilige verkeersdeelname door middel van een pakket van maatregelen op het gebied van infrastructuur, educatie, voorlichting, communicatie, verkeersregels en handhaving.



### 4.3.2 De kwantitatieve doelstellingen

#### **Fysieke veiligheid \***

- In 2007 ontvangen bedrijven met een verhoogd veiligheidsrisico ondersteuning met behulp van het scenariodenken;
- In 2007 is de route gevaarlijke stoffen geïmplementeerd;
- In 2007 wordt de rampbestrijdingsorganisatie actueel gehouden en verbeterd door o.a. regelmatig oefenen;
- In 2007 wordt 55% van de door de gemeente verstrekte vergunningen op naleving gecontroleerd (in de programmabegroting 2006 was dit 40%);
- In 2007 wordt 60% van de vergunningen (fysieke veiligheid) gecoördineerd verstrekt (in de programmabegroting 2006 was dit 50%);
- In 2007 worden 40 geactualiseerde milieuvergunningen verstrekt in het kader van de inhaalslag milieuvergunningen;
- In 2007 wordt uitvoering gegeven aan drie projecten ter verbetering van de kwaliteit van de vergunningverlening, toezicht en handhaving te verbeteren;
- In 2007 wordt uitvoering gegeven aan het plan van aanpak actualisering bestemmingsplannen. Volgens plan worden 13 bestemmingsplannen met betrekking tot woongebieden, waarvan circa 9 onder de invloedssfeer van nabijgelegen bedrijventerreinen of BEVI-situaties opgesteld.

#### **Sociale veiligheid \***

- In 2007 worden minimaal vier wijk/dorpsprogramma's gemaakt, waarin sociale veiligheid een geïntegreerd onderdeel vormt.
- In 2007 wordt, in de Emmen Revisited wijken, door diverse partijen, onder aansturing van de wijkteams, de wijkcoördinator en de gemeente (als regiehouder) uitvoering gegeven aan veiligheidsprojecten.
- In 2007 worden kengetallen en monitor gegevens ontwikkeld om de inzet t.a.v. het veiligheidsprogramma te verantwoorden.
- In 2007 zijn kaderstellende eisen in het contract met Sedna opgenomen;
- In 2007 vormt het (in 2006 gerealiseerde) meldpunt huiselijk geweld een centrale rol t.a.v. de advisering huiselijk geweld. Met de politie en de gemeente (regierol) wordt afgestemd en worden algemene gegevens uitgewisseld.
- In 2007 worden alle Halt-taken ondergebracht bij een zelfstandige stichting Halt Noord Nederland met een vestiging in Emmen. De koppeling van preventieve – en repressieve taken levert een directe bijdrage aan een sluitende aanpak ten behoeve van de jeugd (-criminaliteit en -zorg).
- In 2007 wordt concreet hulp geboden binnen een termijn van 10 dagen (metingen en kengetallen zijn ontwikkeld) en worden gebruikt als stuurinstrument;
- In 2007/2008 wordt een stijging van het aantal eerste meldingen gerealiseerd en wordt een daling van de herhalingsmeldingen huiselijk geweld met 10% gerealiseerd ten opzichte van het ijkjaar 2006.
- In 2007 wordt periodiek inzicht verschaft over de stand van zaken m.b.t. de veelplegers. Onderdeel van de rapportage vormt de begeleiding van de veelplegers.
- Ontruimingacties van drugspanden en bestrijding van illegale drugshandel.

#### **Verkeersveiligheid\***

- In 2007 wordt uitvoering gegeven aan de gemeentelijke taken (infrastructuur, gedragsbeïnvloeding, handhaving en verkeersregels) ter bevordering van het realiseren van het verminderen van het aantal verkeersdoden en ziekenhuis-gewonden.
- In 2007 volgen tenminste 100 leerlingen uit het voortgezet onderwijs een clinic 'Veilig uitgaan', gericht op alcomobilisme en agressie.
- In 2007 nemen ten minste 5 basisscholen deel aan het project Drents Verkeersveiligheidslabel (DVL).
- In 2007 worden alle inwoners van Emmen die 16 worden via een persoonlijke mailing uitgenodigd mee te doen aan de bromfietscursus; ten minste 100 16-jarigen nemen deel aan deze cursus;
- In 2007 nemen ten minste 75 ouderen (60+) deel aan een de Rijvaardigheidstraining Senioren (Broemcursus);

- In 2007 nemen ten minste twee basisscholen deel aan de voorlichtingsbijeenkomst Dode Hoek (vrachtwagenongevallen);
- Aanleg en oplevering vrijliggend fietspad Emmen - Noord-Sleen in 2007;
- Met de politie wordt in 2007 (jaarlijks) afspraken gemaakt om de veiligheid te vergroten door te verbaliseren op gevaarlijke plekken.

\* bron: programmabegroting 2007

#### **4.4 Projecten 2007 n.a.v. veiligheidsanalyse**

Vanuit de programmabegroting 2007 en de veiligheidsanalyse 2006 (basis voor dit plan) is het wenselijk om, zowel vanuit de reguliere werkzaamheden als ook de specifieke projecten, te zoeken naar adequate maatregelen. Het is van belang dat vanuit een integrale benadering meer dwarsverbanden gaan ontstaan. Op deze wijze kunnen reguliere taken prima aansluiten bij het oplossen van specifieke problemen. In 2007 worden de volgende projecten worden opgepakt.

##### **4.4.1 Aanpak geweld in het publieke domein**

Naar aanleiding van de toename van gewelddelicten in De Blokken en De Monden en het verhoudingsgewijs grote aantal delicten in het Centrum van Emmen is het belangrijk te komen tot gerichte maatregelen om het geweld te stabiliseren. Tevens vormt huiselijk geweld een belangrijk aandachtgebied. Na een nadere analyse van de vormen van geweld en het type pleger dient een set van maatregelen (van preventief naar repressief) in samenwerking met de partners in veiligheid te worden uitgevoerd.

**Actie/opdrachtnemer: Gemeente Emmen (regievoerder) uitvoering met diverse partners en instanties.**

**Benodigd budget: P.M. (pas duidelijk na analyse en vaststelling gerichte acties)**

##### **4.4.2 Aanpak zeden**

Bij de bestrijding van zedencriminaliteit is steeds meer sprake van een professionele en gestructureerde opsporing en vervolging. Er is inmiddels een landelijke databank met beeldmateriaal van kinderpornografie, dergelijk beeldmateriaal wordt actief opgespoord op het internet en op operationeel niveau wordt er nauw samengewerkt binnen netwerken op verschillende niveaus. Elk regionaal korps heeft hiervoor deskundigheid in huis, soms centraal georganiseerd. In 1999 is gestart met een landelijk project om de kwaliteit van de zedenzorg bij de politie en het Openbaar Ministerie te verbeteren. Na afloop van het project zal elk korps onder meer kunnen beschikken over gespecialiseerde zedenrechercheurs en elk parket over een zedenaanspreek-officier.

Na een zorgvuldige analyse van de toename van zedencriminaliteit zullen gerichte maatregelen worden getroffen om de bestrijding van de zedencriminaliteit te intensiveren.

In samenwerking met GGD-GGZ en Verslavingszorg Noord Nederland (VNN) wordt in 2007 gestart met een zedenpreventiecampagne op de basisscholen in de gemeente Emmen

**Actie opdrachtnemer: Gemeente Emmen (regievoerder), uitvoering met de diverse partners**

**Benodigd budget: Valt binnen de reguliere taak geen extra middelen nodig.**

##### **4.4.3 Terugdringen van overlast**

Na een zorgvuldige analyse zal met vertegenwoordigers van de betreffende wijken en dorpen worden gesproken over de toename van overlast en de wijze waarop overlastgevend gedrag kan worden bestreden. In de gebieden waar de overlast is toegenomen zal, gebruikmakend van de ervaringen o.a. het project 'Multi-problem gezinnen Veenoord/Nieuw-Amsterdam', gerichte acties worden opgezet om overlast terug te dringen.

De gemeente Emmen zal in samenspraak met de erkende overlegpartner(s) in 2007 in één of meerdere wijken of dorpen, waar de ervaren overlast fors is gestegen een project starten om de overlast terug te dringen.

**Actie/opdrachtnemer: Gemeente Emmen, uitvoering met diverse partners en instanties**

**Benodigd budget: P.M. (pas duidelijk na analyse en afstemming met partners)**

#### 4.4.4 Project Veiligheidsconvenant stationsgebied Emmen+

Uit reizigersonderzoek en de wijkscan van de politie blijkt dat er knelpunten zijn op het gebied van de veiligheid op en in de nabijheid van het bus- en treinstation te Emmen. In een convenant zijn afspraken gemaakt over de concrete aanpak. De pilot loopt tot 1 december 2007.

Het omvat o.a. de volgende maatregelen:

- Partijen leveren gezamenlijk inspanning aan het verbeteren van de veiligheid op en rondom het bus- en treinstation.
- Partijen zorgen vanuit eigen verantwoordelijkheid voor een goede verlichting, periodiek onderhoud van verhardingen en beplantingen, een actief herstel van defecten en vernielingen en het tijdig verwijderen van graffiti.
- Het intensiveren van het toezicht in en nabij het stationsgebied (met name avonduren en de weekeinden). En het inrichten van een steunpunt voor toezichthouders in het busgebouw van Arriva. De politie zal in het kader van de reguliere surveillance extra aandacht besteden aan het stationsgebied en op operationeel niveau contact te onderhouden met toezichthouders en vervoerders.
- De politie zal in voorkomende gevallen bijstand verlenen aan toezichthouders en vervoerders en procesverbaal opmaken van strafbare feiten. De aanpak van fietsendiefstallen wordt meegenomen in het kader van het project “Houd de Fiets”.

Voorts blijkt uit de wijkscan van de politie dat zich een soortgelijk probleem voordoet in het aangrenzende centrumgebied Spoorstraat/Allee/Minister Kanstraat/ parkeerterrein achter de HEMA.

Het is de bedoeling dat ook hier het toezicht geïntensiveerd wordt.

**Actie/opdrachtnemer: Gemeente Emmen, uitvoering met diverse partners en instanties**

**Benodigd budget: €20.000,- Bijdrage Gemeente Emmen in 2006.  
€22.000,- Bijdrage NS + OV bureau Groningen-Drenthe**

#### 4.4.5 Aanpak diefstal

Het aantal incidenten diefstal (dit betreft diefstal uit woning, (brom)fietsdiefstal, diefstal van auto's en af/uit auto, winkeldiefstal en diefstal uit/af bedrijf) komt in de gemeente Emmen het meeste voor. Hoewel dit in 2005 ten opzichte van 2004 in de gemeente als geheel is gestabiliseerd wordt ook in 2007 gericht aandacht besteedt aan het voorkomen van diefstal. De politie zal via speciale projecten de toename van fietsendiefstal proberen een halt toe te roepen. Inmiddels is begin 2006 het project “Houd de Fiets” opgestart. Dit project zal in 2007 ook gericht ingezet kunnen worden. Daarnaast zal gekeken worden op welke wijze andere vormen van diefstal, bijvoorbeeld diefstal af/uit auto bestreden kan worden.

**Actie opdrachtnemer: Politie district Zuid-Oost, uitvoering met de diverse partners**

**Benodigd budget: 1. Afhankelijk van de projecten  
2. Fietsendiefstal in 2006 is budget beschikbaar gesteld.**

#### 4.4.6 Aanpak drugshandel

Politie en justitie bestrijden de handel in en het produceren en verkopen van verdovende middelen zoals hasj, weed, XTC, cocaïne en heroïne door onder andere intensief samen te werken met de douane en politiekorpsen in andere (Europese) landen. De toename van de drugshandel in Emmen blijft een aandachtspunt. In maart 2006 hebben de gemeenten Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen met de convenantpartijen Politie, Wooncom, Domesta, Woonservice en Essent Netwerk B.V. een Hennepconvenant gesloten. In 2007 wordt vanuit het Hennepconvenant uitvoering gegeven aan de volgende actie:

- Operatie Swiffer
- Operatie Clean Sweep

**Actie opdrachtnemer: Politie district Zuid-Oost, uitvoering met de diverse partners**

**Benodigd budget: in 2006 is budget beschikbaar gesteld om over te gaan tot actie.**

Naast bovengenoemde repressieve activiteiten zal de gemeente Emmen samen met de partners voor 1 juni 2007 een projectplan ontwikkelen met daarin gerichte preventieve maatregelen om het (overmatig) drank- en drugsgebruik onder jongeren terug te dringen.

De reeds opgedane ervaring uit andere projecten zoals het 'project multiproblem gezinnen' of de ervaringen uit de aanpak van verslavingszorg zullen in het projectplan worden meegenomen.

**Actie opdrachtnemer: Gemeente Emmen, uitvoering met de diverse partners**

**Benodigd budget: P.M.**

#### **4.4.7 Project anti- vandalisme**

Het herstellen van vandalismeschade kost veel geld. Inwoners, bedrijven en de gemeente hebben regelmatig te maken met schade aan (gemeente) eigendommen. De toename van het vandalisme (vooral in de buitengebieden De Velden en De Monden) dient bestreden te worden. Samen met vertegenwoordigers uit de betreffende gebieden zal een project worden opgezet om de toename van het vandalisme te stoppen. Op dit moment onderzoekt men de mogelijkheid om beter zicht te krijgen op vandalisme en de kosten van vandalisme. Ook inwoners van Emmen kunnen hun bijdrage leveren door vandalisme snel te melden bij het meldpunt en/of politie.

**Actie opdrachtnemer: Gemeente, uitvoering met de diverse partners**

**Benodigd budget: P.M. afhankelijk van projectplan**

#### **4.4.8 Pilot 'Meer ROOD op straat'**

In 2007 zal er worden gestart met de pilot 'Meer ROOD op straat'. Deze pilot is een initiatief van de afdeling Toezicht en de Brandweer. In deze pilot zal de afdeling Repressie van de Brandweer ingezet worden om met behulp van checklisten relatief eenvoudige toezichtstaken uit te voeren op het gebied van o.a. brandpreventie/ gebruiksvergunningen en de Wet milieubeheer. Er zal vooral inzet worden gepleegd in situaties waar sprake is van een relatief hoog risicogehalte, maar waar een laag naleefgedrag wordt ervaren. Hierbij moet o.a. worden gedacht aan het checken van installaties en bereikbaarheid van vluchtroutes. Ook zal worden bekeken of het toezien op geluidsoverlast vanuit horecabedrijven binnen het takenpakket past. Na afloop van de pilot (medio 2007) zal worden bezien of er wellicht een meer structurele inzet mogelijk dan wel gewenst is. Het einddoel is tweeledig, te weten: meer repressief toezicht op kleine overtredingen met een laag naleefgedrag waar door de afdeling Toezicht tot op heden weinig tijd voor kan worden vrijgemaakt en een betere voorbereiding op repressieve taken van de brandweer.

**Actie opdrachtnemer: Gemeente: Brandweer/Toezicht**

**Benodigd budget: P.M.**

#### **4.4.9 Project verbeteren verkeersveiligheid (30 km- gebieden en rondom scholen)**

Uit een recente enquête van Veilig Verkeer Nederland (VVN) blijkt dat bewoners veel belang hechten aan verkeersveiligheid en een kindvriendelijke inrichting van hun woonwijk. Zo vinden veel van de ondervraagde bewoners dat de snelheidslimiet in hun buurt omlaag moet. De wetsvoorstellen met betrekking tot de bestuurlijke boete zijn door het kabinet om advies voorgelegd aan de Raad van State. Hierdoor is de invoering van de bestuurlijke boete op 1 januari 2007 hoogst onwaarschijnlijk geworden. De handhaving van snelheidsovertredingen binnen de bebouwde kom, het door rood licht rijden en brommer- en scooteroverlast blijft vooralsnog een expliciete taak van de politie. Door het Openbaar Ministerie (OM) wordt meer capaciteit vrijgemaakt voor verkeershandhaving in vooral 30 km gebieden.

Voor het uitvoeren van projecten zal op lokaal niveau afspraken moeten worden gemaakt tussen de gemeente, politie en het OM

**Actie opdrachtnemer: Politie district Zuid-Oost, uitvoering met de diverse partners**

**Benodigd budget: P.M.**

#### **4.5 Vooraf doelen definiëren, situatie meten, en achteraf effecten meten**

Meer dan voorheen is het wenselijk om met de beperkte middelen zorgvuldig om te gaan.

Daarom is het belangrijk goed na te gaan welke effecten bepaalde maatregelen hebben.

Succesvolle projecten kunnen niet één op één overgezet worden op een andere wijk.

Procesevaluatie en effectevaluaties zijn nodig om beter zicht te krijgen op de effectiviteit van maatregelen. De leerpunten zijn belangrijk bij een eventueel vervolg elders.

Alle hier bovengenoemde projecten dienen vooraf de huidige situatie helder te beschrijven. De huidige situatie dient aangevuld te worden met meetbare gegevens ( aantallen delicten etc.)

In het projectplan dient het hoofddoel gedefinieerd te worden en dient SMART aangegeven te worden welke effecten met het project gerealiseerd worden. Na het project zal nagegaan moeten worden wat het effect daadwerkelijk is geweest. De resultaten van de effectevaluatie dienen met de uitkomsten van de procesevaluatie gepresenteerd te worden aan de opdrachtgever. Vervolgens kan de opdrachtgever zich op een goede wijze verantwoorden naar de partners i.c. de gemeente als regievoerder.

## 5. Themagerichte uitvoering

### 5.1 Het belang van themagerichte uitvoering

De doelstellingen van de programmabegroting worden gerealiseerd door een veelvoud van activiteiten, acties en inspanningen door alle partners in veiligheid.

In het werkveld wordt een andere onderverdeling gehanteerd, die meer themagericht is.

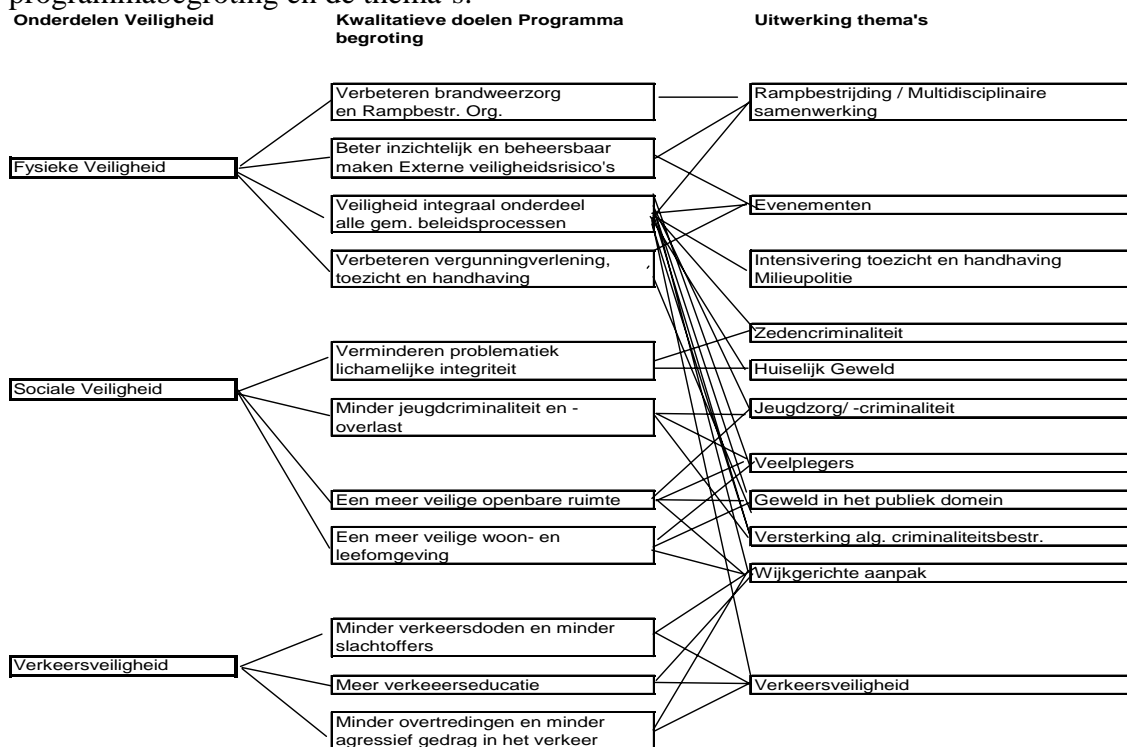
Ter voorkoming van misverstanden en het bevorderen van uniformiteit van begrippen is het wenselijk dezelfde thema's te hanteren.

Belangrijk is en blijft dat er op gemeentelijk niveau een vertaalslag naar de in de programmabegroting geformuleerde hoofd- en subdoelen wordt gemaakt waardoor het gemeentebestuur wel goed kan worden geïnformeerd over de stand van zaken.

Onderstaande thema's die gehanteerd worden door het Openbaar Ministerie, de Politie, maar ook bekend zijn bij de andere partners en eveneens in de ambtelijke organisatie qua beleidsvelden zijn gepositioneerd, vormen uiteindelijk de basis voor het realiseren van het maatschappelijk effect c.q. de doelen genoemd in de programmabegroting:

- Jeugdzorg/ -criminaliteit
- Geweld in het publiek domein
- Huiselijk geweld
- Zedencriminaliteit
- Versterking van de algemene criminaliteitsbestrijding (o.a. veelplegers)
- Verkeersveiligheid
- Intensivering van toezicht en handhaving (o.a. milieupolitie)
- Wijkgerichte aanpak
- Evenementen (inclusief betaald voetbal)
- Rampbestrijding / Multidisciplinaire samenwerking

Hieronder treft u een schema aan van de verbindingen tussen de onderdelen van veiligheid, de programmabegroting en de thema's.



## 6 Jeugdzorg/ -criminaliteit

### 6.1 Omgeving

Algemene gegevens	2003	2004	2005
Aantal inwoners	108.214	108.364	108.622
Aantal jongeren 10-14 jaar	6.487	6.454	6.468
Aantal jongeren 15-19 jaar	6.433	6.506	6.456
Aantal jongeren 20-24 jaar	5.737	5.570	5.534

Bron: Emmen in cijfers stat. informatie uitgave 2003/2004/2005

### 6.2 Resultaten tot nu toe

Resultaten tot nu toe	2003	2004	2005	Barometer 2003	Barometer 2004	Barometer 2005
Aangehouden minderjarige						
Verdachten (12 - 1/m 17 jr)	192	218	188	1,77	2,01	1,73
Minderjarige verdachten naar OM	261	308	198	2,41	2,84	1,82
HALT-afdoeningen						
Aantal SPP scholen						
Overlast meldingen	660	647	726	6,10	5,97	6,68

Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.

### 6.3 Doelen

Minder jeugdcriminaliteit en –overlast.

- Het bevorderen van een veilig klimaat voor jongeren om op te groeien. Daarnaast wordt ervoor gezorgd dat de jeugdcriminaliteit afneemt naar aard en omvang.

Het aantal jongeren dat zich schuldig maakt aan criminaliteit wordt verminderd door preventie, problemen vroeg te signaleren, doorverwijzen naar maatschappelijke instellingen en zo nodig strafrechtelijke afdoening samen met relevante ketenpartners. Dit moet bereikt worden door:

- Duidelijke en consequente aanpak veelplegers en harde kernjongeren
- Terugdringen van ervaren overlast door jeugdigen.
- Verkorting doorlooptijden jeugd, in 2004 80% van de processen verbaal binnen dertig dagen ontvangst door Parket.
- Preventie.
- Onderkennen van risicojongeren.
- Aanpak schoolverzuim.

### 6.4 Indicatoren

- Het aantal minderjarige veelplegers.
- Het aantal overlastmeldingen m.n. rond hangplekken.
- Het aanwezig zijn van een lijst met hangplekken en jeugdsociëteiten, waarbij per basiseenheid wordt aangegeven hoeveel gericht toezicht in uren is gerealiseerd in relatie tot de doelstelling.
- Het aantal Haltverwijzingen.
- Doorlooptijden processen verbaal jeugdigen.
- Aantal uren toezicht in openbare ruimten en jeugdcontacten algemeen.
- Aantal jongeren, dat opgenomen is in de zgn. “Top-10”-lijst van de basiseenheid in relatie tot het totale aantal jongeren (gewenst percentage vaststellen per basiseenheid).

## **6.5 Inspanningen van de gemeente Emmen**

1. De gemeente geeft invulling aan de vijf functies uit de Wet op de jeugdzorg: informatie, signalering, toeleiding naar hulp, pedagogische hulp en coördinatie van zorg.
2. De gemeente voert haar Meerjarenprogramma Jeugdbeleid uit en bewerkstelligt/ stimuleert in bovengenoemd kader.
3. Opzetten Jongeren Opvang Team in Emmen in kader van invoering Top-10 in Zuidoost Drenthe.
4. Inventariseren probleemgebieden en uitvoeren integrale aanpak gericht op jeugdproblematiek naar voorbeeld van de aanpak Bargeres (o.a. voor Nieuw-Amsterdam/ Veenoord).
5. Inzet jongerenwerkers rond thema jeugd en veiligheid verspreid over de gemeente Emmen.
6. In beeld brengen en houden van hanggroepen.
7. Verbeteren communicatie met buurt/jeugd.
8. Evalueren uitvoering Schooladoptieplan en besluitvorming over toekomstige ondersteuning.
9. De gemeente maakt met de stichting Halt Noord Nederland afspraken over het aantal af te wikkelen Halt –en Stopzaken voor 2007. Vooralnog wordt er van uitgegaan dat het in totaal om ca. 100 (Halt- en Stopzaken) gaat.

Van de politie wordt gevraagd om, waar nodig, met gerichte repressieve maatregelen op de inspanningen van de lokale overheid aan te sluiten.

## **6.6 Inspanningen Politie**

1. Elke basiseenheid adopteert alle binnen zijn grenzen wonende minderjarige veelplegers conform het protocol. Indien geen veelpleger aanwezig is, wordt aan een minderjarige, die lokaal (te) veel overlast veroorzaakt extra aandacht besteed (preventieve adoptie).
2. Gericht reageren op meldingen van overlast/vernielingen waarbij jongeren zijn betrokken.
3. Inventariseren en gericht aanpakken van overlastgevende/criminele jeugdgroepen, daarbij gebruikmaken van de zgn. shortlist-methode.
4. Op aangewezen plaatsen waar jeugd veelvuldig samenkomt, wordt gericht toezicht gehouden gedurende bepaalde tijden en zonodig verbaliserend opgetreden.
5. Voldoen aan de landelijke normen voor de doorlooptijden: 80% van de pv's minderjarige verdachten moet binnen 30 dagen na het 1<sup>e</sup> verhoor verdachte zijn aangeboden aan het OM en 80% van de HALT-zaken moeten binnen 7 dagen na het 1<sup>ste</sup> verhoor zijn ontvangen door HALT.
6. Onder regie van de gemeente worden voor het SAP op de deelnemende scholen per schooljaar in groep 7 en groep 8 elk 4 lessen verzorgd.
7. Aanwezig zijn in openbare ruimten en andere plaatsen waar jeugd aanwezig is;
8. Actief deelnemen aan het DJOT volgens gemaakte afspraken.
9. Onderzoek doen naar de noodzakelijkheid en bereidheid bij ketenpartners voor het ontwikkelen van een overleg jeugd 18+, waarbij speciale aandacht wordt geschonken aan het voortgezet onderwijs.
10. Doorontwikkelen van de Criminaliteitsbeeldanalyse jeugd (CBA-J).

## **6.7 Inspanningen Openbaar Ministerie**

1. Uitvoeren van structurele aanpak schoolverzuim.
2. Aanpak meer- en veelplegers volgens bestaand protocol.
3. Implementatie van het JCO-J support-systeem.
4. Aandacht voor het nazorgtraject.
5. Overgang van strafrecht naar civiel recht.
6. Effecten wetswijzigingen.



## **6.8 Inspanningen overige partners**

### **Dienst Justitiële Inrichtingen**

1. Aanbieden van infrastructuur elektronische detentie aan partners.

#### **Verslavingszorg:**

1. Voorlichting geven over middelen misbruik en verslaving.
2. Beroepsgroepen trainen in het signaleren en bespreekbaar maken van middelenmisbruik en verslaving bij jongeren en hun ouders.
3. Uitvoeren van behandelingen (ambulant en klinisch) aan jonge middelenmisbruikers.

#### **Reclassering Nederland**

1. Zonodig een vervolgtraject bieden voor de Jeugdreclassering.
2. Overdracht van jeugd- naar volwassenenreclassering waarborgen.

#### **Leger des Heils**

1. Intensieve gezinsondersteuning bieden door het “tien voor toekomst”-programma.
2. Vormen van Jeugdreclassering bieden t.b.v. bepaalde doelgroepen.
3. Investeren op uitvallers uit het onderwijs.

#### **Raad voor de Kinderbescherming**

1. Casusregie voeren op het vervolgtraject voor de JCO jongeren.
2. Regie op invoering DJOT.
3. Casusregie voeren bij verbinding van strafrecht en civiel recht of zorg.
4. Beleid 12- neerzetten.
5. Strafrechtelijk adviseren op maat: weging voorgeschiedenis.
6. Overgang 18 naar 18+ volgen.
7. Aanleveren cijfers t.b.v. integrale monitoring adequate en tijdige executie taakstraffen.
8. Ontwikkelen aanpak secondoffenders.
9. Toezicht en regie houden op uitvoering van werkzaamheden van de jeugdreclassering (veelplegersprotocol).

#### **Welzijnsinstelling Sedna**

1. De afspraken tussen de gemeente Emmen en Sedna staan vermeld in de Uitvoeringsovereenkomst 2006 gemeente Emmen - de Stichting Welzijnsgroep Sedna.

#### **Stichting Halt Noord Nederland**

1. De afspraken tussen de gemeente Emmen en de st. Halt Noord Nederland over het aantal uitgevoerde Haltafdoeningen wordt nagekomen.

## 7. Geweld in het publieke domein

### 7.1 Omgeving

Onder geweld in het publieke domein worden de volgende misdrijven verstaan:

- Straatroof
- Bedreiging
- Mishandeling

Onder geweldsdelicten vallen beroving met gebruik van lichamelijk geweld of dreiging met geweld, bedreiging met lichamelijk geweld en mishandeling. (definitie woonbelevingsonderzoek)

Gelukkig is er in de gemeente Emmen zeer incidenteel sprake van zeer zwaar geweld zoals bijv. moord en doodslag. Indien zich onverhoopt op enig moment sprake is van een dergelijk misdrijf zal dit apart in de tekst worden vermeld.

In de gemeente Emmen zijn 184 horecabedrijven. Ongeveer 47 horecabedrijven zijn gevestigd in het centrum (uitgaansgebied). De overige horecabedrijven zijn verdeeld over de dorpen en wijken van de gemeente Emmen.

### 7.2 Resultaten tot nu toe

*Geweld\* in Emmen \* betreft bedreiging, mishandeling en straatroof*

Resultaten tot nu toe	2003	2004	2005	Barometer 2003	Barometer 2004	Barometer 2005
Aantal incidenten geweldsdelicten	736	787	925	6,80	7,26	8,52
Aangiften opgenomen	451	511	612			
Aantal misdrijven bedreiging	174	203	223	1,61	1,87	2,05
Aantal misdrijven mishandeling	264	288	371	2,44	2,66	3,42
Aantal misdrijven straatroof	13	20	18	0,12	0,18	0,17
Aantal opgehelderde aangiften	364	374	477			

*Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.*

### 7.3 Doelen

- Een meer veilige openbare ruimte
- Een meer veilige woon- en leefomgeving
- Het geweld in het publieke domein op het niveau van 2002 handhaven.

### 7.4 Indicatoren

- Het aantal opgenomen aangiften
- Aantal verdachten doorgeleid naar het OM
- Het aantal opgehelderde misdrijven met betrekking tot straatroof, bedreiging en mishandeling
- Aantal waarschuwingen en verblijfsontzeggingen

### 7.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. De gemeente vervult de regierol bij het zoeken van oplossingen op lokaal niveau met vastlegging van zo scherp mogelijke resultaatverplichtingen voor alle partners; (bijv. in het kader van een plan van aanpak Horeca) Indien noodzakelijk worden horeca-uitgaansgebieden aangewezen. Het lokaal bestuur heeft hierover de regie;
2. De gemeente vervult de regierol op het gebied van integrale veiligheidszorg;
3. De gemeente intensiveert de inzet van toezicht en handhaven van de exploitatievergunningen openbare inrichtingen inzake overlast, woonklimaat en leefbaarheid;
4. De gemeente organiseert een periodiek horecaoverleg;
5. De gemeente investeert in een snelle reactie bij acute problemen (noodbevelen, samenscholingsverbod en gebiedsontzegging c.a.) en vraagt de politie om hierop met haar maatregelen aan te sluiten.

## 7.6 Inspanningen Politie

1. Voor productieafspraken in relatie tot het convenant wordt het aantal verdachten OM voor het gehele thema geweld.

Verdachten OM	Emmen cent. Borger- Odoorn	K'veen Emmen- zuid	(Coevorden) Nw.-A'dam	Totaal
Geweld	227	137	135	499
Verst. alg. bestrijding	426	256	253	936

*De cijfers in deze tabel hebben betrekking op de gehele basiseenheden (incl. Borger-Odoorn/Coevorden)*

2. Bij geweld tegen de politie zal worden gehandeld volgens het bejegeningprotocol van Politie Drenthe.
3. Bij openbaar geweld en geweld tegen hulpverleners wordt altijd vervolgd / in verzekering gesteld / voorgeleid.
4. Gericht horecatoezicht in vastgestelde uitgaansgebieden (richtlijn).
5. Samen met de gemeente Emmen onderzoeken of cameratoezicht waar nodig in de uitgaansgebieden tot de mogelijkheden behoort.

## 7.7 Inspanningen Openbaar Ministerie

1. Uitvoering geven aan de meerjarenplanningsbrief 2004-2006; doel voor sepots: onvoorwaardelijke (technische) en (beleids)sepots is maximaal 10%. Het OM levert overzichten en cijfers.
2. Bij openbaar geweld en geweld tegen hulpverleners wordt altijd vervolgd / in verzekering gesteld / voorgeleid.
3. Het Bejegeningprotocol Politie Drenthe wordt toegepast in overeenstemming met Strafvordering.
4. Op 75% van de binnen 30 dagen na het 1e verhoor van de verdachte ontvangen pv's. van Politie, volgt binnen 2 maanden een 1e beoordeling.

## 7.8 Inspanningen overige partners

1. Aandacht in lokale plannen en meer inspanningsverplichtingen voor:
  - Horecaondernemers;
  - Taxibedrijven;
  - Openbaar vervoerbedrijven;
  - Verslavingszorg Noord Nederland (VNN, voorheen CAD);
  - Halt.

## 8. Huiselijk geweld

### 8.1 Omgeving

Huiselijk geweld is geweld in de huiselijke kring. Het kan hierbij gaan om geestelijk, lichamelijk of seksueel geweld of een combinatie daarvan.

### 8.2 Resultaten tot nu toe

In Emmen hebben de wijkagenten een speciale opleiding en training gevolgd.

Voor 1 oktober 2003 werd huiselijk geweld bijgehouden onder "man/vrouw mishandeling".

Resultaten tot nu toe				Barometer 2003	Barometer 2004	Barometer 2005
	2003*	2004	2005	#WAARDE!	2,03	1,86
Incidenten	-	220	202			
Aantal meldingen meldpunt huiselijk geweld	-					
Ingezonden pv/ dossier	-	64	74			
Aantal aangifte opgenomen	-	103	103			

*Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.*

### 8.3 Doel

- Verminderen problematiek rondom aantasting lichamelijke integriteit
- Aanpak volgens de aanwijzing huiselijk geweld
- Het acuut stoppen van huiselijk geweld
- Het voorkomen van recidive door middel van gerichte interventies
- Het herstellen van de geschonden norm
- Het vergroten van de aangiftebereidheid van slachtoffers
- Uit woning plaatsen van de dader

### 8.4 Indicatoren

- Het aantal eerste meldingen
- Het aantal vervolgmeldingen
- Het aantal aangiften

### 8.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. In 2007 vormt het in 2006 gerealiseerde meldpunt huiselijk geweld een centrale rol ten aanzien van de advisering huiselijk geweld. Met de politie en de gemeente wordt afgestemd en worden algemene gegevens uitgewisseld. De gemeente vervult de regierol op gebied van huiselijk geweld, de GGD coördineert de aanpak huiselijk geweld).
2. In 2007/2008 wordt een stijging van het aantal eerste meldingen gerealiseerd en wordt een daling van de herhalingsmeldingen huiselijk geweld gerealiseerd met 10% ten opzichte van het ijkjaar 2006.
3. De gemeente participeert in de bestuurlijke begeleidingscommissie huiselijk geweld.
4. De gemeente levert een bijdrage aan stuurgroep en werkgroep.
5. Oplossingen worden op operationeel niveau gezocht met een zo scherp mogelijke resultaatsverplichting voor alle partners (cf. Protocol 1e hulp bij huiselijk geweld provincie Drenthe).
6. Bestrijding van huiselijk geweld maakt onderdeel uit van het integraal gemeentelijk beleid.
7. De gemeente heeft een vast contactpersoon voor uithuisplaatsingen.
8. Integrale cijfermatige registratie beheren en coördineren om het effect van de activiteiten inzichtelijk te maken ten behoeve van beleidsformulering (GGD).
9. In gezamenlijkheid mogelijkheden inventariseren van uitbreiding met kinder-oudermishandeling en aanpak volgens afgesproken protocol.
10. Jaarlijks met partners een evaluatieverslag maken.

## **8.6 Inspanningen Politie**

1. Het p.v. binnen 30 dagen inleveren bij het OM.
2. Jaarlijks met partners een evaluatieverslag maken;
3. Deelnemen aan gemeentelijke werkgroepen (casusoverleg).
4. Deelnemen aan de stuurgroep 1e hulp.
5. Participeren in de ambtelijke stuurgroep en de voorstellen implementeren.
6. Hulpofficieren van justitie krijgen een training huiselijk geweld.
7. Relatie met zeden leggen en organiseren.
8. Werken conform Protocol 1e hulp bij huiselijk geweld provincie Drenthe.
9. Contactpersoon (voorbereiding) inzake uithuisplaatsing aanwijzen.
10. Stijging van het aantal aangiften met 10% ten opzichte van 2006. Dit betekent als doel voor 2007 voor de gemeente Emmen 113 aangiften huiselijk geweld.
11. Zorgdragen voor een maximaal recidivepercentage van 68%.
12. Zorgdragen voor een maximaal (OM)sepotpercentage van 54%.

## **8.7 Inspanningen Openbaar Ministerie**

1. Deelnemen aan de stuurgroep en zich hierbij richten op het voorkomen van recidive door gerichte interventies, het herstellen van de geschonden norm en het vergroten van de aangiftebereidheid van slachtoffers.
2. Op het gebied van doorlooptijden kijken naar de aanwijzing. Met ketenpartners worden op basis hiervan afspraken gemaakt.
3. Op verzoek deelnemen aan de gemeentelijke werkgroepen.
4. Zorgdragen voor informatie over de afhandeling van huiselijk geweldzaken.
5. Participeren de ambtelijke stuurgroep en de voorstellen implementeren.
6. Altijd een reclasseringsrapport vragen.
7. Slachtofferzorg en vervolgen, tenzij..., als beleid hanteren.
8. Werken conform het 'protocol 1e hulp bij huiselijk geweld provincie Drenthe.
9. Een goed overzicht van zaken realiseren t.b.v. de integrale cijfermatige registratie met het oog op analyse en verbetering.
10. Een vast contactpersoon voor het meld- en coördinatiepunt huiselijk geweld aanwijzen.
11. Aandacht besteden aan nieuwe ontwikkelingen binnen huiselijk geweld (uithuisplaatsing, kindermishandeling, eerwraak) en daarvoor deskundigheidsbevordering organiseren.
12. Education permanente organiseren ten aanzien van het probleem.
13. Aandacht besteden aan sepot (analyse).

## **8.8 Inspanningen overige partners**

1. Deelname aan de stuurgroep en of werkgroepen door:
  - Bureau Jeugdzorg Drenthe afdeling AMK.
  - Bureau Slachtofferhulp.
  - Algemeen Maatschappelijk Werk (diverse gemeenten).
  - Ambulante Forensische Psychiatrie Noord Nederland.
  - Reclassering/VNN, Verslavingszorg Noord Nederland Leger des Heils.
  - Emancipatieadviesbureau Drenthe (Enova).
  - Crisisopvang Emmen: crisisopvang, het ter beschikking houden van een time-out bed voor acute gevallen.
  - Hospitium "De Eikelaar": time-out bed voor mannen.
2. Voor zover bovenstaande instellingen ook participeren in de ambtelijke stuurgroep:
  - Accepteren en implementeren zij de gedane voorstellen.
  - Realiseren zij een goede en afgesproken registratie ten behoeve van de integrale registratie bij de gemeenten.
  - Wijzen zij een vast contactpersoon aan ingeval van een gemeentelijke 1-loketfunctie.
  - Nemen zij op verzoek deel aan gemeentelijke werkgroepen.

## 9. Zedenzorg / -criminaliteit

### 9.1 Omgeving

Gemeente Emmen

### 9.2 Resultaten tot nu toe

Resultaten tot nu toe	2003	2004	2005	Barometer 2003	Barometer 2004	Barometer 2005
Misdrijven	48	52	76	0,44	0,48	0,70
Aangiften opgenomen	47	51	74			
Aangiften opgehelderd	25	40	48			
Ophelderings %	53,19%	78,43%	64,86%			

Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.

### 9.3 Doel

- Verminderen problematiek rondom aantasting lichamelijke integriteit.

Met partners de aanpak van de aantastingen van de lichamelijke integriteit (zoals aanranding, incest, vrouwenhandel) zodanig organiseren dat de slachtoffers van deze delicten bij opvang en behandeling geen extra psychische schade ondervinden en de opsporing/vervolgving van de daders kan plaatsvinden.

- Procesbeschrijving samenstellen waardoor een éénduidige werkwijze ontstaat.
- Kwaliteit zedenzorg vergroten, waarbij het rapport Zedenzorg in Drenthe leidend is.
- Aangiftebereidheid verhogen.
- Organiseren van multidisciplinaire prostitutiecontroles.

### 9.4 Indicatoren

- Het aantal aangiften zedendelicten.
- Het oplossingspercentage.
- Het aantal multidisciplinaire controles van prostitutiebedrijven.

### 9.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. De gemeente heeft het voortouw bij de vergunningverlening van prostitutiebedrijven en het organiseren van multidisciplinaire controles hierop.
2. De gemeente Emmen kent een maximumstelsel van maximaal zes te verlenen exploitatievergunningen voor prostitutiebedrijven. Momenteel zijn er twee exploitatievergunningen verleend.
3. De gemeente neemt het initiatief tot het verzamelen van relevante gegevens op het gebied van de prostitutiebedrijven.
4. Oplossingen worden op operationeel niveau gezocht. Bij problemen heeft de gemeente een adviserende rol inzake oplossingen voor zowel de korte als de lange termijn.
5. Uitvoering geven aan het zedenpreventieproject (incl. loverboys problematiek) op basis scholen in de gemeente Emmen.

### 9.6 Inspanningen Politie

1. In relatie met het convenant met BZK, zorgdragen voor een toename van het aantal verdachten OM voor het thema zeden. Dit houdt in als doel voor 2007:

Verdachten OM	Emmen cent. Borger-Odoorn	K'veen Emmen- zuid	(Coevorden) Nw.-A'dam	Totaal
Zeden	22	13	13	48

De cijfers in deze tabel hebben betrekking op de gehele basiseenheden (incl. Borger-Odoorn/Coevorden)

2. Maandelijks een zicht op zakenlijst opstellen met zedenmisdrijven en intakegesprekken. Met het OM worden op basis hiervan afspraken gemaakt over prioritering in zedenzaken.

3. Bijdrage leveren aan het zedenpreventieproject (incl. loverboys problematiek) op basis scholen in de gemeente Emmen.
4. Het Draaiboek Zedenzaken Drenthe uitvoeren.
5. De aanwijzing PG 'opsporing en vervolging seksueel misbruik' uitvoeren.
6. Een relatie leggen met huiselijk geweld en de aanpak toepassen daar waar dit kan, waarbij zedenaanwijzing leidend is.
8. Werken volgens de procesbeschrijving zeden.
9. Organiseren van minimaal 4 multidisciplinaire controles op geregistreerde prostitutiebedrijven.
10. Informatie geven aan partners over prostitutiebedrijven met inachtneming van de wettelijke bepalingen voor het verstrekken van informatie.

#### **9.7 Inspanningen Openbaar Ministerie**

1. Zedenzaken prioriteren binnen het Districts Operationeel Overleg.
2. Deelnemen aan het regionaal zedenoverleg.
3. Het Draaiboek Zedenzaken Drenthe uitvoeren.
4. Het initiatief nemen om in samenwerking met het lokaal bestuur de regeling 'nazorg seksuele delinquenten' op te zetten.

#### **9.8 Inspanningen overige partners**

1. GGD, Bureaus jeugdzorg, AMK, Bureau slachtofferhulp, Algemeen Maatschappelijk Werk, Reclassering werken op afroep mee aan het "Draaiboek Zedenzaken Drenthe".
2. Verslavingszorg Noord Nederland.

## 10. Versterking van de algemene criminaliteitsbestrijding

### 10.1 Omgeving

Verslaafden en verslavingszorg, Veelplegers, Criminelen (criminaliteitsbeeld)

### 10.2 Resultaten tot nu toe

Versterking van de alg.criminaliteitsbestrijding						Barometer	Barometer	Barometer
Totaal per wijk		2003	2004	2005	2003	2004	2005	
Veiligheid	misdriven	3738	4120	4057	34,54	38,02	37,35	
	opgelost	813	985	1002				
	oplossings %	21,75%	23,91%	24,70%				
Leefbaarheid	misdriven	1774	1905	1893	16,39	17,58	17,43	
	opgelost	435	463	477				
	oplossings %	24,52%	24,30%	25,20%				
Maatschappelijke integriteit	misdriven	332	313	372	3,07	2,89	3,42	
	opgelost	261	230	307				
	oplossings %	78,61%	73,48%	82,53%				

Resultaten tot nu toe							
a) Veiligheid				Barometer	Barometer	Barometer	
Incidenten	2003	2004	2005	2003	2004	2005	
Diefstal uit woning	269	248	236	2,49	2,29	2,17	
Aangiften opgenomen	240	226	213				
Aangiften opgehelderd	52	68	50				
(Brom)fiets diefstal	905	1166	1160	8,36	10,76	10,68	
Aangiften opgenomen	859	1114	1124				
Aangiften opgehelderd	45	77	58				
Diefstal van auto	58	53	68	0,54	0,49	0,63	
Diefstal af/uit auto	635	580	603	5,87	5,35	5,55	
Aangiften opgenomen	598	555	565				
Aangiften opgehelderd	25	50	40				
Zakkenrollerij	57	54	41	0,53	0,50	0,38	
Aangiften opgenomen	54	53	40				
Aangiften opgehelderd	2	9	0				

b) Leefbaarheid				Barometer	Barometer	Barometer
Incidenten	2003	2004	2005	2003	2004	2005
Drugsoverlast	129	102	84	1,19	0,94	0,77
Buurtproblemen (jongeren en omwonenden)	0	0	266	0,00	0,00	2,45
Winkeldiefstal	276	228	206	2,55	2,10	1,90
Diefstal uit/af bedrijf	345	386	438	3,19	3,56	4,03
Overlast verkeer	138	119	117	1,28	1,10	1,08

c) Maatschappelijke Integriteit				Barometer	Barometer	Barometer
Incidenten	2003	2004	2005	2003	2004	2005
Drugshandel	96	117	159	0,89	1,08	1,46
Mensensmokkel	0	1	0	0,00		
Wapenhandel	24	48	27	0,22	0,44	0,25
Fraude	184	166	205	1,70	1,53	1,89
Zeden (kinderporno + -prostitutie)	4	6	6	0,04	0,06	0,06

Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.

### 10.3 Doelen (MOP/GSB)

- Een meer veilige openbare ruimte
- Een meer veilige woon- en leefomgeving

Om bovenstaande hoofddoelen te realiseren zijn de volgende doelstellingen in het MOP geformuleerd:

- Het verminderen van de criminaliteit en overlast in Emmen Revisited wijken (Angelslo, Barges en Emmerhout) met 25 %.
- Het verminderen van overlast op straat, mede door realisatie van een sluitende aanpak van sociale opvang en hulpverlening gericht op de overlastgevende personen.
- Verbetering van de doorstroming in de maatschappelijke opvang.
- Het vergroten van het veiligheidsgevoel o.a. door het vergroten van de inzet van de stichting Veiligheidszorg Drenthe.
- Het verbeteren van de aansluiting tussen verslavingszorg en wonen/werken.
- Het verminderen van jeugdprostitutie door voorlichting en preventie.



## 10.4 Indicatoren

- Aantal opgehelderde zaken.
- Aantal veelplegers.
- Doorlooptijden zaken veelplegers.
- Aantal verdachten doorgeleid naar OM.

## 10.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

- 1 De gemeente zorgt voor een trendmatige veiligheidsanalyse aan de hand waarvan lokale prioriteiten worden gesteld.
- 2 De gemeente maakt waar nodig, actief gebruik van de mogelijkheden die de wet Bibob biedt (Bevordering Integriteitbeoordelingen door het Openbaar Bestuur).
3. De burgemeester heeft periodiek overleg met de wijkchefs van de politie, waarbij gebruik wordt gemaakt van een veiligheidsrapportage die samengesteld wordt door gemeente, politie en OM.
4. Uitvoering geven aan het Henneconvenant van maart 2006.
5. Ontruimingsacties van drugspanden en bestrijding van illegale drugshandel vinden plaats waar noodzakelijk.
6. De gemeente voert de regie op de ontwikkeling van een adequate nazorg voor veelplegers, waarbij samen met zorginstellingen aandacht besteed wordt aan huisvesting, zorg, arbeid en inkomen.

## 10.6 Inspanningen Politie

1. Conform de afspraak in het convenant met BZK zorgdragen voor een toename van het aantal verdachten OM. Dit houdt in als doel voor 2007:

Verdachten OM	Emmen cent. Borger- Odoorn	K'veen Emmen- zuid	(Coevorden) Nw.- A'dam	Totaal
Totaal aantal	830	499	493	1822

De cijfers in deze tabel hebben betrekking op de gehele basiseenheden (incl. Borger-Odoorn/Coevorden)

Dit aantal wordt in de streefcijfers onderverdeeld in Verkeer, Geweld, Zeden en Versterking algemene criminaliteitsbestrijding.

Boetes/transacties uit staandehoudingen	Emmen cent. Borger- Odoorn	K'veen Emmen- zuid	(Coevorden) Nw.- A'dam	Totaal*
Verkeer	3208	1930	1907	7045
Milieu	160	96	95	352
Toezicht & handhaving alg.	147	88	87	322
<b>totaal</b>	<b>3515</b>	<b>2114</b>	<b>2090</b>	<b>7719</b>

De cijfers in deze tabel hebben betrekking op de gehele basiseenheden (incl. Borger-Odoorn/Coevorden)

\* Het totaal aantal vormt nog onderdeel van de onderhandelingen op regionaal niveau binnen de politie

2. Uitvoering geven aan het Henneconvenant van maart 2006;
3. In elke wijk wordt een wijkscan gemaakt volgens een vast model en verstrekt aan de gemeente Emmen;
3. Ontneming wederrechtelijk voordeel:
  - Politierechterzaken: €50.00,- per district;
  - Meervoudige Kamerzaken: 6 ontnemingvorderingen per district.
4. Conservatoir beslag:
  - Politierechterzaken; €15.000,- per district;
  - Meervoudige kamerzaken: 2 zaken per district en regionaal (NRE) 2 zaken.

5. Aanleveren van 8 projectvoorstellen ten behoeve van de NR, BR en NRE. Een eventuele afwijzing mag niet geschieden op kwaliteit;
6. Gemeenten informeren en adviseren over de mogelijkheden van het Politiekeurmerk Veilig Ondernemen.

#### **10.7 Inspanningen Openbaar Ministerie**

1. Garant staan voor tijdige en kwalitatief hoogwaardige afdoening van strafzaken;
2. Overzichten en cijfers aanleveren op het gebied van het geïntegreerde proces;
3. Bij het filteren, case-screenen en het formuleren van de voorgenomen onderzoeksdoelen wordt in alle strafzaken rekening gehouden met de mogelijkheid van financieel rechercheren en het leggen van conservatoir beslag:
  - Politierechterzaken: 30% van het bedrag aan opgelegde maatregelen;
  - Meervoudige Kamerzaken: in 7 zaken conservatoir beslag.
4. Zorgdragen voor goede afspraken binnen de strafrechtsketen via het Arrondissementaal Justitie Beraad (AJB);
5. Realiseren ‘tegenspraak OM’ op de landelijke afgesproken wijze;
6. Een ervaren Officier van Justitie inzetten als TGO-officier.

#### **10.8 Inspanningen overige partners**

1. Gezamenlijke onderzoeken met bijzondere opsporingsdiensten;
2. Aansluiten bij door Abrio gegenereerde ontwikkelingen (Abrio = Aanpak bedrijfsvoering recherche informatiehuishouding en opleiding).

# 11. Veelplegers

## 11.1 Omgeving

- Nationaal veiligheidsprogramma 2000-2006 “Naar een veiliger samenleving” en Midtermreview, november 2004.
- Ontwikkelingen in landelijke/bovenregionale recherche.
- Regionaal Convenant politiekorps Drenthe 2003-2006.
- Afspraken GSB III inzake veelplegers.

## 11.2 Resultaten tot nu toe

- Ondertekening Protocol aanpak veelplegers.
- Aantal geregistreerde veelplegers.
- Aanstelling doelgroepcoördinator veelplegers/justitiabelen.
- Overzichtslijst met aantal criminele feiten van veelplegers.

Emmen totaal	2004*	2005	2006
Aantal veelplegers		37	35
Aantal jeugdige veelplegers		5	4
Aantal gepleegde crim. feiten veelplegers			
Aantal geadopteerde veelplegers		8	7
Aantal PV/dossiers			
Aantal veelplegers in traject			

\* Cijfers van 2004 zijn niet bekend

## 11.3 Doelen

- Een meer veilige openbare ruimte.
- Een meer veilige woon- en leefomgeving.

Om bovenstaande hoofdoelen te realiseren zijn de volgende doelstellingen in het MOP geformuleerd:

- Het verminderen van de criminaliteit gepleegd door volwassen en jeugdige veelplegers met 15% ten opzichte van de 0-situatie 01-01-2004 (In Emmen 32).
- Het aantal veelplegers (meerder- en minderjarig) dient in Emmen in 2009 met 15% gedaald te zijn ten opzichte van de situatie op 01-01-2004 (derhalve 27 geregistreerde personen).
- Het totaal aantal criminele feiten in Drenthe van de populatie veelplegers is op 01-01-2008 met 20% gedaald ten opzichte van 01-01-2004 (= 1.318).

## 11.4 Indicatoren

- Het aantal veelplegers.
- Het aantal geadopteerde veelplegers.
- Het aantal gepleegde criminele feiten van veelplegers.
- De doorlooptijden van zaken.

## 11.5 Inspanningen gemeente Emmen

1. De gemeente voert de regie op de ontwikkeling van een adequate nazorg voor veelplegers, waarbij samen met zorginstellingen aandacht besteedt wordt aan huisvesting, zorg, arbeid en inkomen.
2. Uitvoeren van het protocol veelplegers.

## 11.6 Inspanningen Politie

1. Jaarlijks een overzicht opstellen van (jeugdige) veelplegers en op basis hiervan met ketenpartners afspraken maken over welk deel hiervan jaarlijks kan worden aangepakt.
2. Voor de doorlooptijden van de door deze veelplegers gepleegde misdrijven, geldt als

uitgangspunt dat 80% van de p.v' s daarvan binnen 30 dagen na het 1ste verhoor van de verdachte moet zijn aangeboden aan het OM.

- 3 Per District worden minimaal 10 veelplegers geadopteerd.
- 4 Het protocol veelplegers uitvoeren.
- 5 Deelnemen aan het Justitieel casusoverleg (JCO).

### **11.7 Inspanningen Openbaar Ministerie**

- 1 Overzichten en cijfers aanleveren over het geïntegreerde proces.
- 2 Vaststellen veelplegerslijst.
- 3 Afspraken maken met ketenpartners over welk deel van de veelplegers jaarlijks kan worden aangepakt.
- 4 Overgaan naar een persoonsgerichte aanpak van veelplegers ter beïnvloeding van de recidivekans en daarbij worden de nieuwe wettelijke mogelijkheden tot langdurige vrijheidsneming voor zeer actieve veelplegers benut.
- 5 Een projectleider en secretariaat veelplegeraanpak aanwijzen.
- 6 Maandelijks het JCO veelplegers organiseren.
- 7 Maandelijks de bijzonderheden van de veelplegers bespreken.
- 8 Het protocol veelplegers uitvoeren.
- 9 Indien mogelijk, wordt door de Ovj de ISD-maatregel gevorderd (Inrichting Stelselmatige Daders).

### **11.8 Inspanningen Overige partners**

#### **Verslavingszorg**

- 1 Stelt diagnostiek op, op grond waarvan een integrale aanpak van problemen van verslaafden met gebruikmaking van justitiële drangkaders bewerkstelligd wordt.
- 2 Voert ambulante en intramurale behandelingen uit voor verslaafde justitiabelen.

#### **Dienst Justitiële Inrichtingen**

1. Voert ISD maatregel uit.
2. Organiseert nazorg voor veelplegers die niet in ISD terechtkomen.

#### **Reclassering Nederland**

1. Geeft voorlichting.
2. Houdt intensief reclasseringstoezicht.
3. Biedt casemanagement.
4. Biedt reïntegratieplan.

#### **Leger de Heils**

1. Biedt toezicht en casemanagement in samenwerking met opvang en dagbesteding.
2. Zet structurerende programma's op.

## 12 Verkeersveiligheid

### 12.1 Omgeving

De gemeente Emmen kent door haar oppervlakte een groot aantal gemeentelijke en provinciale wegen. Door gebrek aan concurrentie van het openbaar vervoer met name op snelheid, comfort en kosten wordt vaak de voorkeur gegeven aan gebruik van de eigen (tweede) auto in plaats van het openbaar vervoer. Ook de centrumfunctie en het bezoek aan de recreatieve evenementen brengt een grote verkeersstroom met zich mee. Daarnaast bezoeken veel scholieren de stad Emmen.

### 12.2 Resultaten tot nu toe:

Hieronder de cijfers van de geregistreerde verkeersongevallen voor de gemeente Emmen.

Hieronder de cijfers van de geregistreerde verkeersongevallen				Barometer	Barometer	Barometer
Gemeente Emmen totaal	2003	2004	2005	2003	2004	2005
Aantal aanrijdingen materieel	1651	1535	1394	15,26	14,17	12,83
Aantal aanrijdingen letsel	221	220	217	2,04	2,03	2,00
Aantal aanrijdingen doden	8	11	5	0,07	0,10	0,05
Ziekenhuisgewonden	78	64	79	0,72	0,59	0,73
Verkeersdoden	8	11	5	0,07	0,10	0,05

Bekeuringen overtreding:				Barometer	Barometer	Barometer
	2003	2004	2005	2003	2004	2005
Snelheid	48152	44510	48946	444,97	410,75	450,61
Roodlicht	1602	2725	2179	14,80	25,15	20,06
Gordelplicht	1038	1354	2302	9,59	12,49	21,19
Helmplicht	563	486	461	5,20	4,48	4,24
Alcohol	142	141	165	1,31	1,30	1,52

Bovenstaande gegevens betreffen de productieresultaten beschreven op de vijf landelijke veiligheidsitems. Hierbij moet opgemerkt worden dat dit de resultaten zijn exclusief de overtredingen geregistreerd vanuit de camera's. Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.

### 12.3 Doelen

- Minder verkeersdoden en minder slachtoffers vanuit de verschillende modaliteiten.
- Meer verkeerseducatie.
- Minder overtredingen en minder agressief gedrag in het verkeer.

### 12.4 Indicatoren

- Het aantal verkeersdoden.
- Het aantal ziekenhuisgewonden.
- Politie-monitor: veiligheidsgevoel weggebruiker, inzet politie.

### 12.5 Landelijk vastgesteld verplichtingen politie

1. Afspraken in het kader van het Landelijk Project Verkeershandhaving dienen te worden nagekomen.
2. Acties in het kader van regionale afspraken dienen te worden uitgevoerd.
3. Acties in het kader van de wijkwerkplannen dienen te worden uitgevoerd.
4. Administratieve en technische afhandeling van de plaatsgevonden verkeersongevallen.
5. De politie adviseert over gevaarlijke plekken en planvorming (aanleg).

### 12.6 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. De gemeente blijft aandacht besteden aan een daling van het aantal dodelijke slachtoffers en ziekenhuisgewonden door het aantal overtredingen te verminderen en agressief gedrag tegen te gaan.
2. Bij de opzet en inrichting van nieuwe wijken en wegen hanteert de gemeente, in nauw overleg met de politie, verkeersveiligheid als één van de belangrijkste uitgangspunten. Ook de openbare verlichting is daarbij een aandachtsgebied.
3. De gemeente maakt verkeersveiligheidsanalyses en op deze analyses gebaseerde plannen van aanpak voor verkeersongevallenconcentraties en is mede verantwoordelijk voor een eenduidige informatieverstrekking.

4. In samenwerking met de buurgemeentes Coevorden en Borger-Odoorn zorgt de gemeente voor de organisatorische en financiële randvoorwaarden voor het geven van voorlichting om gedragsverandering ten aanzien van veiligheid in het verkeer te bewerkstelligen.
5. In samenspraak met de erkende overlegpartners en overige betrokken partijen streeft de gemeente naar het gericht inzetten van repressief optreden van de politie bij verkeersknelpunten in wijken en dorpen.
6. Duurzaam veilig; nader te selecteren maatregelen uit concept categoriseringsplan 2004-2010:
  - maatregelen terugdringen doorgaand verkeer centrum Emmen;
  - opstellen notitie veilige routes voor vervoer gevaarlijke stoffen (onderdeel project fysieke veiligheid);
  - doen uitvoeren van het werkplan gedragsbeïnvloeding 2007 (onder meer door externe partners als VVN);
  - actualisering gemeentelijk verkeer- en vervoersplan.
7. De gemeente voorkomt zoveel mogelijk zoekverkeer en daaruit resulterend onveilig verkeersgedrag door te zorgen voor heldere bewegwijzering, verwijssystemen, straatnaamaanduiding en dergelijke.
8. De gemeente zorgt waar mogelijk op de kortst mogelijke termijn voor een aanpak van zich plotseling voordoende (potentieel) verkeersonveilige situaties.

## 12.7 Inspanningen Politie

1. Inspanningen op het terrein van de objectieve veiligheid worden hoofdzakelijk geconcretiseerd op ontsluitingswegen en de interlokale trajecten.
2. Inspanningen in de basiseenheden zijn gericht op het handhaven van de objectieve HelmGRAS- en verlichtingsovertredingen.
3. In de basiseenheden is speciaal aandacht en capaciteit voor het toezien op het handhaven van verkeersveilig gedrag in de omgeving van scholen en specifieke verblijfsgebieden bijv. winkelcentra.

Productieresultaten convenant BVOM:

Verkeersveiligheid	Emmen cent. Borger-Odoorn	K'veen Emmen-zuid	(Coevorden) Nw.-A'dam	Totaal
PV's				
Snelheid	6071	3653	3610	13.333
Roodlicht	152	91	90	333
Gordel	197	119	117	433
Helm	197	119	117	433
Alcohol	76	46	45	167
Blaasproef	7285	4383	4332	16.000
Botsen=blazen				>125%

*De cijfers in deze tabel hebben betrekking op de gehele basiseenheden (incl. Borger-Odoorn/Coevorden)*

Het aantal verdachten OM is getotaliseerd ondergebracht bij het onderwerp algemene criminaliteitsbestrijding. Ten aanzien van verkeersveiligheid zijn de volgende streefcijfers benoemd:

Verdachten OM	Emmen cent. Borger-Odoorn	K'veen Emmen-zuid	(Coevorden) Nw.-A'dam	Totaal
Verkeer	154	93	92	339

*De cijfers in deze tabel hebben betrekking op de gehele basiseenheden (incl. Borger-Odoorn/Coevorden)*

4. De basiseenheden hebben een nadrukkelijke rol als regisseur van lokale aanpak in het project Subjectieve Verkeersonveiligheid (pSV).

5. Zorgdragen voor kwalitatieve afhandeling en analyse van zware verkeersongevallen waarbij doden, dan wel gewonden zijn gevallen. Dit moet resulteren in goede p.v.'s om te komen tot een goede strafrechtelijke afhandeling. Het nevensdoel is te komen tot mogelijke vervolgacties naar wegbeheerder en weggebruiker.
6. Een bijdrage leveren aan het aanspreken van de weggebruiker met asociaal weggedrag door middel van het organiseren van een Horkenlijn (TROEV) en door inzet van het VROS-team (Video Registratie Onopvallende Surveillance).
7. In afwachting van de nieuwe richtlijn "Behandeling verkeersongevallen, die naar verwachting in 2007 landelijk zal worden vastgesteld, wordt de tijdelijke regionale richtlijn ingevoerd.
8. Van autobestuurders, die zijn betrokken bij aangewezen alcohol- en andere verkeersfeiten, wordt informatie aangeleverd aan het CBR, zodat het CBR hiermee via de bestuursrechtelijke weg een nader onderzoek naar de rijgeschiktheid kan instellen.

### **12.8 Inspanningen Openbaar Ministerie**

1. Door strafrechtelijke handhaving bijdragen aan de verhoging van de integrale verkeersveiligheid. Hiertoe wordt overleg en afstemming gezocht met partners.
2. Het repressieve optreden ondersteunen door consequent vervolgingsbeleid, wat inhoudt dat repressieve inspanning van de politie in principe zal worden gevolgd door vervolgingshandeling van het OM.
3. Specifieke aandacht bij vervolging van asociaal weggedrag.
4. Uitvoering meerjarenplanningbrief 2004-2006 Assen.

### **12.9 Inspanningen overige partners**

1. Continuering van de huidige beleidsuitvoering van educatie en voorlichting, alsmede actieve participatie in daadwerkelijk uit te voeren controles, met name controles die binnen de basiseenheden worden uitgevoerd.
2. Actieve participatie van 3VO aan daadwerkelijk uit te voeren controles. Met name ook de controles die binnen wijkeenheden worden uitgevoerd.

## **13. Intensivering van toezicht en handhaving**

### **13.1 Algemeen**

Toezicht en handhaving zijn het domein van de gehele overheid en niet meer alleen van de politie alleen. De inzet van de politie zal zoveel mogelijk gericht zijn op het ondersteunen van de toezicht- en handhavingsactiviteiten van de partners. Toezichthouders, bijzondere opsporingsambtenaren spelen hierbij een belangrijke rol spelen.

Bij het onderdeel toezicht en handhaving komen alle onderdelen van veiligheid fysieke-, sociale en verkeersveiligheid bij elkaar. Zo leveren de parkeerpolitie en de milieupolitie en de Stichting Veiligheidszorg een vorm van toezicht in de openbare ruimte en wordt daarbij zonodig ondersteund door de politie. In diezelfde openbare ruimte, bijvoorbeeld bij uitgaansgelegenheden, dient er toezicht te zijn op het gebruik van bijvoorbeeld horecagelegenheden.

Ten aanzien van het thema toezicht en handhaving dient verwezen te worden naar de door de gemeenteraad vastgestelde beleidsuitgangspunten betreffende handhaving en het door het college vastgestelde ambitieniveau+ op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. (Programma Fysieke Veiligheid)

### **13.2 Het ambitieniveau+**

Op 26 mei 2005 heeft de gemeenteraad het beleidskader Fysieke Veiligheid vastgesteld en daarmee ingestemd met een geleidelijke groei naar het ambitieniveau +.

Dit impliceert dat de gemeente Emmen wil werken op een wijze zoals dit hieronder is vermeld:

- De vergunningen en meldingen zijn juridisch houdbaar en actueel, waarbij revisie en actualisatie gebaseerd is op vooraf vastgestelde prioriteiten. Vergunningen met een lage prioriteit worden minder vaak geactualiseerd. Prioriteiten zijn gebaseerd op risico's en naleefgedrag.
- Het toezicht gebeurt op basis van vooraf vastgestelde prioritering, gebaseerd op risico's en naleefgedrag. De risico's zijn in beeld. Prioritering van de verschillende afdelingen is op elkaar afgestemd. Bij gezamenlijke knelpunten met hoge risico's wordt intensief samengewerkt. Vergunningen en meldingen met een lage prioriteit worden gecontroleerd op basis van klachten en meldingen.
- Handhaving richt zich uitsluitend op de prioriteiten

### **13.3 De organisatie**

De Gemeente Emmen streeft een klantgerichte, vraaggestuurde organisatie na, waarin op professionele wijze wordt gewerkt aan de dienstverlening. In de nieuwe organisatie zijn de taken vergunningverlening en toezicht ondergebracht bij de dienst Publiek en is de taak handhaving, in het kader van functiescheiding, ondergebracht bij de dienst Ondersteuning. Het toezicht in het openbaar gebied, waaronder de parkeerpolitie en de milieupolitie is ondergebracht bij de dienst Gebied. Toezicht moet hier vooral gezien worden als signaleren. De milieupolitie en de parkeerpolitie hebben ook een handhavende taak.

In de afdelingsplannen van de diensten worden de afspraken opgenomen over de activiteiten in het kader van toezicht en handhaving (op naleving gecontroleerde vergunningen).

### **13.4 Toezicht door de Stichting Veiligheidszorg Drenthe**

Zoals is aangegeven bij het onderwerp criminaliteitsbestrijding algemeen wil de gemeente Emmen de St. Veiligheidszorg Drenthe op een adequate wijze inzetten. In de begroting van de gemeente zijn middelen beschikbaar gesteld om dit structureel te organiseren.

De inzet van de stichting kan op verschillende manieren worden ingevuld en dient gezien te worden als aanvulling op de activiteiten van de politie in bepaalde gebieden.

Het college hecht eraan duidelijk te maken dat inzet van de St. Veiligheidszorg Drenthe niet mag betekenen dat de politie haar taken op een andere wijze of in een ander gebied in gaat zetten.



### **13.5 Doelen**

- Verbeteren van de vergunningverlening, toezicht en handhaving.
- Veiligheid wordt een meer integraal onderdeel van alle gemeentelijke beleidsprocessen.
- Beter inzichtelijk en beheersbaar maken van Externe Veiligheidsrisico's.

Om bovenstaande hoofddoelen te realiseren zijn de volgende doelstellingen in het MOP geformuleerd:

- Ontwikkelen van gecoördineerd toezicht en gecoördineerde handhaving.
- Overeenkomstig de gestelde eisen in het ambitieniveau+ handhaven van de regels en actiever aanspreken van burgers op overtreden daarvan.
- Bovenstaande realiseren binnen het concept van buurt- en wijkzorg vanuit de dienst Gebied door kleinschalige en probleemgerichte aanpak, samenwerking met partners en het betrekken van burgers bij de aanpak van veiligheidsproblemen in de wijk.

### **13.6 Indicatoren**

- Zie indicatoren criminaliteitsbestrijding (sociale veiligheid).
- Risico's en naleefgedrag zijn bekend (fysieke veiligheid).
- Prioritering op basis van risico's en naleefgedrag wordt structureel gehanteerd en vormt de basis voor gerichte acties (fysieke veiligheid).
- Aantal gezamenlijke toezicht- en handavings sancties (fysieke veiligheid).
- Aantal op naleving gecontroleerde vergunningen (fysieke veiligheid).

### **13.7 Inspanningen van de gemeente Emmen**

De inspanningen van de gemeente op het gebied van toezicht en handhaving omvatten naast fysieke veiligheid ook de onderdelen sociale – en verkeersveiligheid. Aangezien de inspanningen van de gemeente per thema zijn benoemd wordt in dit kader volstaan met de inspanningen op het gebied van fysieke veiligheid. In het beleidskader Fysieke Veiligheid zijn de uitgangspunten voor het handavingsbeleid van de Gemeente Emmen vastgesteld. De gemeentelijke uitgangspunten zijn:

1. Nieuwe en te wijzigen regels zijn handhaafbaar.
2. De taken vergunningverlening, toezicht en handhaving dienen te zijn gescheiden.
3. De handhavingstaak dient zich van reactief naar pro-actief te ontwikkelen.
4. Toezicht en handhaving door de gemeente dient via vastgestelde stappenplannen plaats te vinden en volgens vastgestelde handavingsprotocollen.
5. Samenwerking en afstemming in de handhaving worden bevorderd door jaarlijks een handavingsprogramma op te stellen.
5. Gedogen van overtredingen vindt enkel in tijdelijke overgangs- of overmachtssituaties en schriftelijk in de vorm van een gedoogbeschikking met voorwaarden plaats.
6. Bij de handhaving van de regels door de Gemeente Emmen wordt gestreefd naar een meersporenbeleid.
7. Monitoren van de handavingsinspanningen dient te geschieden om effecten te meten.
8. Handavingsbeleidsvoornemens en handavingsresultaten worden met inachtneming van de Wet openbaarheid van bestuur, openbaar gemaakt.

### **13.8 Inspanningen Politie**

De gemeente Emmen zal in 2007 voorbereidingen treffen om te komen tot een handavingsprogramma 2008. Incidentele inzet als gevolg van onwenselijke situaties met een dringend karakter zullen door de politie worden gesteund. Het is wenselijk om dit zo vroeg mogelijk met de politie kort te sluiten.

### **13.9 Inspanningen Openbaar Ministerie**

Nakomen van de afspraken gemaakt in het regionale convenant.

### **13.10 Inspanningen overige partners**

Betrokken partners komen contractafspraken na.

## 13.a Milieupolitie (Gemeente Emmen en Regio politie)

### 13a.1 Omgeving

- De toenemende vraag van de burger om vergroting van leefbaarheid en veiligheid van Emmen.
- De toenemende aandacht voor zorg voor het milieu en repressief optreden tegen overtredingen die ten koste gaan van het milieu en de toenemende aandacht voor en verscherping van de wet- en regelgeving op milieugebied (m.n. inrichtingsgebonden en ketengerelateerd).
- Toenemende (boven)regionale samenwerking voor de aanpak van (middel) zware milieudelicten.

### 13a.2 Resultaten tot nu toe )

Milieupolitie	2003	2004	2005	Barometer 2003	Barometer 2004	Barometer 2005
Incidenten/meldingen						
Totaal geconstateerde feiten	94	174	167	0,87	1,61	1,54
incidenten grijs	57	142	141	0,53	1,31	1,30
incidenten groen	37	32	25	0,34	0,30	0,23
incidenten overig	0	0	1	0,00	0,00	0,01

\* Bron Gids – cijfers politie /

*Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.*

### 13a.3 Doelen

- Het leveren van een bijdrage aan de leefbaarheid in Emmen.
- Het terugdringen van ketengerelateerde milieucriminaliteit.

### 13a.4 Indicatoren

- Aantal geconstateerde feiten.
- Aantal ingezonden Processen verbaal.

### 13a.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. Handhaven van de Milieuwet door de inzet van de gemeentelijke milieupolitie vanuit de dienst Gebied. De milieupolitie draagt zorg voor een rechtstreekse overdracht van processen verbaal naar het OM.
2. Signaleren van overtredingen betreffende de kernvoorschriften en deze zaken ter afwikkeling overdragen aan de politie of de BOD's.
3. De Gemeente Emmen organiseert een lokaal handhavingsoverleg.

### 13a.6 Inspanningen Politie

1. Ondersteunen van het bestuur in de afwikkeling van geconstateerde overtredingen en het deelnemen aan door het bestuur georganiseerde controles.
2. Deelnemen aan het lokaal handhavingsoverleg.
3. Tweewekelijks een milieuoverleg organiseren, waarin de zicht op zakenlijst van het regionaal milieuteam wordt besproken met de teamleden en de OvJ.
4. Coördineren van inspanningen van BOA's t.b.v. milieuactiviteiten.
5. De basiseenheden leveren gezamenlijk het aantal staandhoudingen zoals in schema 10.6 staat vermeld (Tobias of mini-pv) aan.
6. Het regionaal milieuteam levert 150 zaken inrichtingsgebonden milieudelicten aan, waarvan 50 door middel van eigen opsporing en levert 50 zaken niet-inrichtingsgebonden milieudelicten aan.
7. Het regionaal milieuteam bereidt 4 (middel)zware milieuzaken voor, waarvan minimaal 2 worden aangeboden aan de wegingscommissie.

### 13a.7 Inspanning Openbaar Ministerie

1. Uitvoering geven aan strafrechtelijke aanpak conform meerjaren programma handhaving Milieuwetgeving.

- 2 OvJ is aanwezig bij het tweewekelijks milieuoverleg en vervult hierin nadrukkelijk een sturende rol betreffende prioritering van zaken.

### **13a.8 Inspanningen Overige partners**

- 1 De provincie coördineert de samenwerking tussen de verschillende milieupartners en reserveert hiervoor capaciteit (1 fte)
- 2 In capaciteit en kennis een bijdrage leveren aan opsporingsinspanningen voor het regionaal milieuteam door o.a.:
  - Interregionaal milieuteam (KLPD)
  - Algemene Inspectiedienst (AID)
  - Inlichtingen en Opsporingsdienst van het Ministerie VROM
  - Fiscale Inlichtingen en Opsporingsdienst (FIOD).

## 14. Samenwerken in de wijk

### 14.1 Omgeving

De directe woon- en leefomgeving is belangrijk, voor iedereen. Voor jongeren net zo goed als voor ouderen, gezinnen en alleenstaanden, voor mensen met veel of weinig geld. Niet iedereen heeft dezelfde ideeën over hoe zijn ideale wijk eruit moet zien. Maar tegelijk vinden de inwoners van Emmen een gevarieerde samenstelling van wijkbewoners belangrijk. Emmen kiest dus voor gevarieerde wijken. Wijken waar zoveel mogelijk mensen zich thuis voelen. De gemeente en de politie beschikken over actuele informatie per wijk die gebruikt kan worden om trends en ontwikkelingen ten aanzien van veiligheid te duiden.

### 14.2 Organisatie

De gemeente Emmen kent 34 erkende overlegpartners die betrokken zijn bij hun wijk of dorp. De gemeente Emmen heeft in de dienst Gebied het contact met de erkende overlegpartners ondergebracht om te komen tot korte lijnen tussen burgers en de uitvoering van bijvoorbeeld grijs en groen. Binnen de dienst Gebied is eveneens de wijkcoördinatie Emmen Revisited ondergebracht. In deze projectorganisatie is het wijkinnovatieprogramma van de wijken Angelslo, Bargeres en Emmerhout opgenomen. De structuur van Emmen Revisited met wijkplatforms en wijkteams zal over de gehele gemeente worden uitgewerkt. In dit plan heeft u al kunnen lezen dat er ten aanzien van de drie Emmen Revisited wijken een opdracht ligt om de criminaliteit, uiterlijk eind 2009, met 25% terug te brengen. Hiervoor is een plan van aanpak ontwikkeld en zal in samenspraak met alle actoren in de wijk een wijkprogramma worden opgezet. Het is duidelijk dat de inzet van de politie van groot belang is bij het terugdringen van de criminaliteit. In het wijkprogramma zal de inzet van de wijkagenten en de politie in het algemeen een belangrijk onderdeel vormen.

### 14.3 Resultaten tot nu toe

Overlast				Barometer 2003	Barometer 2004	Barometer 2005
Incidenten/meldingen	2003	2004	2005			
Overlast van/door jeugd	660	647	726	6,10	5,98	6,68
Overlast van/door dronkenschap	-	-	-			
Overlast van door drugs	129	102	84	1,19	0,94	0,77
Overlast burenruzie/ relatieproblemen	-	-	266			2,45
Geluidshinder woonomgeving	-	-	-			
Verkeersoverlast	138	119	117	1,28	1,10	1,08

Verloedering				Barometer 2003	Barometer 2004	Barometer 2005
Incidenten	2003	2004	2005			
Bekladding muren/gebouwen	38	37	51	0,35	0,34	0,47
Rommel (+poep) op straat (milieu)	-	-	-			
Vernielingen c.q zaakbeschadiging	1672	1882	1887	15,45	17,39	17,37

*Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.*

Buurtproblemen worden in de ER wijken integraal opgepakt. Gemeente, politie, woningbouwstichting en betrokken burgers maken samen het probleem inzichtelijk en maken afspraken voor een aanpak. Dit zal breder binnen de gemeente tot ontwikkeling moeten worden gebracht.

### 14.4 Doelen

- Het intensiveren en vastleggen van de samenwerking tussen gemeente en politie.
- Het kwalitatief en inhoudelijk uitbreiden van (de inspanningen van) overige partners.

#### **14.5 Inspanningen van de Gemeente Emmen**

In 2007 zal de dienst Gebied zich inspannen om in alle wijken, dorpen en kernen te schouwen. De schouw richt zich op de leefbaarheid in dat gebied. Het gaat om schoon, heel en veilig. Er wordt geschouwd door gemeentelijke medewerkers, Erkende Overlegpartners, te betrekken burgers, politie, woningbouwcorporaties, opbouwwerk. Onderdelen zijn bijvoorbeeld:

- onderhoud, zoals het op tijd snoeien, vernieuwen van bestrating, verwijderen van zwerfvuil;
- beheer, zoals de wijze waarop het openbaar gebied is ingericht, en;
- veiligheid, zoals fysieke-, sociale – en verkeersveiligheid.

Op basis van een schouw wordt een actieplan gemaakt, dat wordt besproken in het uitvoeringsoverleg, waarin bovengenoemde partijen zijn vertegenwoordigd. Daar wordt vastgesteld wie voor de uitvoering van welk actiepunt verantwoordelijk is, wat er gaat gebeuren en wanneer er resultaten zijn te verwachten. In het Uitvoeringsoverleg worden de resultaten gevolgd en besproken.

Voor elk gebied wordt een gebiedsontwikkelingsplan opgesteld en voor een deel van de wijken, dorpen of kernen worden ontwikkelingsplannen per onderdeel opgesteld. Daarin wordt een hoofdstuk opgenomen over op welke wijze het werken aan een veilige omgeving gestalte kan krijgen. Deze plannen worden in nauw overleg met Erkende Overlegpartners opgesteld en ook de politie, woningbouwcorporaties en het opbouwwerk worden betrokken.

De dienst Gebied heeft een Meldpunt Openbaar Gebied, waarin het Meldpunt Overlast is geïntegreerd. In 2007 wordt het registratiesysteem zo ingericht dat het mogelijk is om op het niveau van een buurt een overzicht te verkrijgen van de verschillende soorten meldingen. Deze meldingen worden gebruikt om het inzicht in de situatie te vergroten en kunnen onderdeel gaan uitmaken van de schouwen en ontwikkelingsplannen.

#### **14.6 Inspanningen Politie**

1. De politie participeert in het project Emmen Revisited (terugdringen criminaliteit) in Angelslo, Bargeres en Emmerhout.
2. Voor zover passend binnen de landelijke prioriteiten zal de politie in overleg met de Gemeente Emmen inzet plegen op de gemeentelijke prioriteiten.
3. Afhankelijk van de afspraken per wijk zal de politie zorgdragen voor noodzakelijke handhaving van de openbare orde. Dit tevens ter ondersteuning van de toezichtfunctie van de St. Veiligheidszorg.
4. De wijkagenten zijn aanwezig bij het uitvoeringsoverleg en leveren hun bijdrage in werkgroepen samen met andere partners, zoals maatschappelijk werk, opbouwwerk en woningbouwcorporaties.

#### **14.7 Inspanningen Openbaar Ministerie**

1. Het OM spant zich in om de afspraken, gemaakt in het lokale driehoeksoverleg en de regionale convenanten na te komen.
2. Het OM gaat samen met de politie actief op zoek naar vereenvoudiging van de procedures.

#### **14.8 Inspanningen overige partners**

Woningbouwcorporaties: Wooncom en Inter Pares.

Welzijnsinstelling Sedna.

Erkende Overleg Partners.

Wijk en buurt overleg/verenigingen.

## 15. Evenementen

### 15.1 Omgeving

Jaarlijks worden er in Emmen diverse grote en kleinere evenementen gehouden, die naast een regionale uitstraling ook landelijk en internationaal aandacht hebben.

#### Selectie van grote evenementen in 2007

Evenement	Data	Bezoek.	Evenement	Data	Bezoek.
Vrijmarkten Koninginnedag	29 april		Int. Vliegerfeest	Aug.	25.000
Marathon Klazienaveen	mei	15.000	Full Colour	Aug.	
Bevrijdingsfeest Klazienaveen	mei	1.200	Int. Shanty en Seasoning fest.	Sept.	
Midzomernacht fest. Nw.A'dam	Juni	6.000	1x per 2 weken Betaald voetbal	Diverse data	3000- 8000
Diverse Vlindermarkten	Juli				
Fiets 4 daagse	Juli	D. 3.000			
C'est la Vie	Juli	30.000			
Zuidenveld feest Nw. Weerdinge	Juli				
Veenpop	Juli	3.000			
Gouden Pijl (wielrennen)	Aug.	50.000			

### 15.2 Organisatie

De gemeente Emmen wil de partners in een vroegtijdig stadium informeren over de te houden evenementen. Aangezien er momenteel slechts een deel van de evenementen bekend zijn zal in het kalenderjaar overleg met de partners plaatsvinden over de veiligheid van de evenementen. Als er evenementen zijn die om integrale afstemming vragen, zal er op initiatief van de gemeente Emmen overleg plaatsvinden en zal waarnodig een coördinatieplan openbare orde en veiligheid door de gemeente worden opgesteld.

### 15.3 Doelen

- Evenementen integraal en gecoördineerd voorbereiden
- Evenementen veilig en in een goede orde laten verlopen

### 15.4 Indicatoren

- Aantal incidenten tijdens evenementen
- Aanwezigheid van integraal gecoördineerde plan m.b.t. mogelijke calamiteiten
- De vergunning voor het evenement en de wijze waarop toezicht wordt uitgeoefend (is gepland)
- De wijze waarop incidenten adequaat zijn afgehandeld (evaluatie incidenten)

### 15.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. Betreft interne en externe partners bij het integrale beleid. De gemeente is verantwoordelijk voor de vergunningverlening en zal samen met partners zo nodig handhavend optreden;
2. Informeert politie over evenementen en voert de regie over het evenementenbeleid en zo nodig het veiligheidsbeleid;
3. Formuleert op basis van het vastgestelde visiedocument randvoorwaarden op het gebied van geluidsnormen, spreiding van evenementen, begin- en eindtijden, milieuzorg en veiligheid en legt deze vast in een integraal evenementenbeheersplan.

### 15.6 Inspanningen Politie

1. Participeert in het door de gemeente georganiseerde evenementenoverleg;
2. Levert voldoende fysieke capaciteit op de terreinen handhaving en opsporing.

### 15.7 Inspanningen Openbaar Ministerie / overige partners

1. Het OM participeert indien noodzakelijk in voorbereidingsgroepen;
2. Organisatiebesturen / functionarissen van evenementen.

## **16. Betaald voetbal: FC Emmen**

### **16.1 Omgeving**

In de provincie Drenthe is één betaald voetbalorganisatie, FC Emmen uit Emmen.

### **16.2 Resultaten tot nu toe**

In de afgelopen jaren heeft de basiseenheid Emmen-centrum/ Borger-Odoorn gemiddeld 1000 uren per jaar besteed aan begeleiding van wedstrijden. Naar verwachting worden de afspraken om de politie-inzet tot een minimum te beperken (zoals dit al met de eredivisie al vorig jaar is doorgevoerd) ook doorgevoerd naar de eerste divisie. Meer inzet zal worden gevraagd van de gemeente (regievoering) en de betaald voetbalorganisatie (stewards).

### **16.3 Doel**

Het handhaven van de openbare orde bij voetbalwedstrijden. Het doel van de politie-inzet is dat een ieder veilig en gezellig moet kunnen genieten van een voetbalwedstrijd.

### **16.4 Indicatoren**

- Risicowedstrijden (ja/nee/verhoogd).
- Bezoekersaantallen.
- Het aantal regiowedstrijden (zgn. derby's zoals Emmen – Veendam).
- Het aantal voorwaarschuwingen (uit andere korpsen/RIK/Internet).
- Het aantal ordeverstoringen/overlastmeldingen.
- Het aantal aanhoudingen.
- Afspraken in vooroverleg met bezoeken en te bezoeken verenigingen.

### **16.5 Inspanningen van de gemeente Emmen**

1. Uitvoering geven aan de afspraken en taken zoals neergelegd in het Convenant Betaald Voetbal 2006-2007, vastgelegd op 1 april 2006.
2. Structureel overleg met de politie en de FC Emmen.
3. Uitvoering geven aan de regelgeving vastgelegd in de Alg. Plaatselijke Verordening (APV).

### **16.6 Inspanningen Politie**

1. Uitvoering geven aan de afspraken en taken zoals neergelegd in het Convenant Betaald Voetbal 2006-2007, vastgelegd op 1 april 2006.
2. Structureel overleg met de FC Emmen en de gemeente.
3. Netwerkfunctie met externe partners voor het komen tot goede en werkbare afspraken.
4. Tijdens de wedstrijden preventief aanwezig zijn en daar waar nodig deëscalerend of repressief optreden.
5. Voor en na wedstrijden verkeersregelend optreden.
6. Bij een niet risicowedstrijd levert de basiseenheid Emmen-centrum 6 medewerkers.
7. Bij een verhoogd risicowedstrijd levert de basiseenheid 10 medewerkers.
8. Bij een risicowedstrijd levert de basiseenheid 15 medewerkers.

*NB. Naast de medewerkers van de basiseenheid Emmen-Centrum/ Borger-Odoorn worden al naar gelang de risicokwalificatie van de wedstrijd medewerkers uit de regio Drenthe ingezet.*

### **16.7 Inspanningen Openbaar Ministerie**

1. Uitvoering geven aan de afspraken en taken zoals neergelegd in het Convenant Betaald Voetbal 2006-2007, vastgelegd op 1 april 2006.
2. Stadionverboden in eis opnemen bij voetbalgerelateerde strafbare feiten.

### **16.8 Inspanningen overige partners (FC Emmen / KNVB)**

1. Uitvoering geven aan de afspraken en taken zoals neergelegd in het Convenant Betaald Voetbal 2006-2007, vastgelegd op 1 april 2006.

## **17. Rampbestrijding / multidisciplinaire samenwerking**

### **17.1 Omgeving**

De gebeurtenissen in de afgelopen jaren maken duidelijk dat multidisciplinaire samenwerking tussen bijvoorbeeld de gemeente, de brandweer, de politie en de GHOR van groot belang is voor het adequaat reageren op calamiteiten. Dit kan een ramp zijn maar het kan evenzeer een ernstige calamiteit betreffen. Om te zorgen voor een goede multidisciplinaire samenwerking is het doen van oefeningen onontbeerlijk. De direct betrokken hulpdiensten dienen meer gezamenlijk te oefenen om te voldoen aan de gewenste competentieprofielen. In de komende jaren zullen eisen ten aanzien van geoefendheid onderdeel uit gaan maken van genoemde competentieprofielen. Daarmee behoort vrijblijvendheid ten aanzien van oefenen voor alle hulpdiensten tot het verleden.

### **17.2 Doel**

- Verbeteren van de gemeentelijke rampbestrijdingsorganisatie

Om bovenstaand hoofddoel te realiseren zijn de volgende doelstellingen geformuleerd:

- In 2007 wordt, waar nodig het nieuwe rampenplan geactualiseerd.
- In 2007 wordt er geoefend conform het multidisciplinaire Opleidings- en Oefenbeleidsplan 2006-2009.
- In 2007 is er voor iedereen een toegankelijk overzicht van de risico's in de gemeente Emmen.
- In 2007 wordt scenariodenken vormgegeven en is de implementatie van het beleidskader Pro-actie & Preventie geïmplementeerd.

### **17.3 Indicatoren**

- Een actuele rampbestrijdingsorganisatie.
- Een actuele volledige lijst alarmnummers.
- Het aantal multidisciplinaire oefeningen.
- De aanwezigheid bij deelname aan multidisciplinaire oefeningen.
- 'Het persoonlijk logboek' waarin oefeningen staan vermeld en aanwezigheid staat geregistreerd.

### **17.4 Inspanningen van de gemeente Emmen/Politie/GHOR/OM/andere partners**

- 1 In het regionaal opgestelde " Multidisciplinaire opleidings- en oefenbeleidsplan 2006-2009" hebben alle bovengenoemde actoren voor zover van toepassing, zich verplicht deel te nemen aan de volgende oefeningen die jaarlijks worden georganiseerd.
- 2 Daarnaast zullen de verschillende actoren, waaronder de gemeente zich monodisciplinair voorbereiden.



## 18. Bijlage: Afkortingenlijst

### Afkortingenlijst

ABRIO	= Aanpak Bedrijfsvoering Recherche, Informatiehuishouding & Opleidingen
ADB	= Anti-Discriminatie Bureau
AJB	= Arrondissementaal Justitieel Beraad
AFPN	= Ambulante Forensische Psychiatrie Nederland
AMK	= Advies en meldpunt kindbescherming
AMW	= Algemeen Maatschappelijk Werk
APV	= Algemeen Plaatselijke Verordening
BJZ	= Bureau Jeugdzorg
BOA	= Bijzonder Opsporings Ambtenaar
BR	= Bovenregionale Recherche
BVOM	= Bureau Verkeershandhaving Openbaar Ministerie
BZK	= Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
DJOT	= Drents Jongeren Opvang Team
GGD	= Gemeenschappelijke Geneeskundige Dienst
GIDS	= Geïntegreerde Interactieve Databank voor Strategische beleidsinformatie
GSB (III)	= Grote Steden Beleid derde tranche
HALT	= Het ALternatief
HelmGRAS	= Helmplicht, Gordel;plicht, Roodlicht, Alcohol, Snelheid
ISD	= Inrichting Stelselmatige Daders
ITB	= Intensieve Trajectbegeleiding
JCO	= Justitieel Casus Overleg
JCO-J	= Justitieel Casus Overleg-Jeugd
MOP	= Meerjaren Ontwikkelings Programma
NR	= Nationale Recherche
NRE	= Noordelijke Recherche Eenheid
OM	= Openbaar Ministerie
OvJ	= Officier van Justitie
PD-M	= Plaats Delict Management
PG	= Procureur Generaal
PMB	= Politie Monitor Bevolking
PV	= Proces Verbaal
SMART	= Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch, Tijdgebonden
TGO	= Team Grootschalig optreden
TR	= Terugdringen Recidive
VNN	= Verslavingszorg Noord Nederland (voorheen CAD)
VO	= Voortgezet Onderwijs