

**RIS.2346**

**VOORSTEL PERSOONSGEBONDEN BUDGET**

**Versie d.d. 28-11-06**

# INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding .....	3
<b>2</b>	<b>Pgb's in de AWBZ en WVG.....</b>	<b>5</b>
2.1	Hoe is het nu geregeld in de AWBZ? .....	5
2.2	Hoe is het nu geregeld in de WVG?.....	5
2.3	Voor – en nadelen pgb .....	6
<b>3</b>	<b>Pgb's onder de WMO .....</b>	<b>8</b>
3.1	Inleiding .....	8
3.2	Wat zegt de wet? .....	8
3.3	Hoogte persoonsgebonden budget.....	9
3.4	Uitsluitingen (overwegende bezwaren) .....	10
3.5	Verantwoording .....	11
3.6	Uitruil .....	11
3.7	Bevoorschottingsritme.....	12
3.8	Ondersteuning .....	12
3.9	Toekenningsbeschikking .....	13
3.10	Overgangscienten.....	13
3.11	Keuzemogelijkheden .....	14

# 1 Inleiding

Met de komst van de Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO) op 1 januari 2007 wordt de gemeente verantwoordelijk voor het bevorderen van het 'meedoen' van hun burgers in de samenleving. De gemeente dient voorzieningen te treffen die het inwoners mogelijk maakt om een huishouden te voeren, zich te verplaatsen in en om de woning, zich lokaal te verplaatsen per vervoermiddel en om medemensen te ontmoeten en op basis daarvan sociale verbanden aan te gaan. Het gaat hier om de zogenaamde *compensatieplicht* (artikel 4 WMO). In de Kadernota WMO en de deelnotitie Individuele Verstrekkingen worden respectievelijk de kaders aangegeven en nader ingezoomd op hoe de gemeente dit denkt in te vullen. Zo valt onder ander te lezen welke ondersteuningsarrangementen de gemeente wil bieden, met name aan kwetsbare burgers, om meedoen mogelijk te maken c.q. te bevorderen. In het in 2007 nog op te stellen vierjarig beleidsplan zal worden aangegeven hoe voor de komende periode het te voeren beleid betreffende maatschappelijke ondersteuning eruit zal zien.

De wetgever vindt keuzevrijheid en eigen verantwoordelijkheid belangrijke begrippen in de hedendaagse samenleving. Burgers zijn zelf verantwoordelijk voor het vormgeven van hun leven. Om deze begrippen ook inhoud te geven, is in de WMO opgenomen dat burgers die in dit kader een beroep doen op een gemeentelijke voorziening, een bepaald bedrag kunnen krijgen dat zij hiervoor mogen inzetten. Dit bedrag wordt een persoonsgebonden budget genoemd (pgb).

## **Definitie pgb**

Een pgb is een bepaalde hoeveelheid geld om naar eigen voorkeur te besteden ten behoeve van een vooraf bepaald doel of activiteit; de ontvanger moet zich over de besteding ervan verantwoorden.

Een pgb stelt de burger in staat om zelf de voorziening in te kopen die hij of zij nodig acht en deze naar specifieke wensen in te vullen. Hiermee wordt de autonomie van de burger bevorderd. Naast de keuze voor een pgb kan een burger ook kiezen voor een voorziening in natura. Een voorziening in natura betekent dat de gemeente de voorziening regelt. Dit is geregeld in artikel 6 van de WMO.

## **Artikel 6 WMO – Vorm van de voorziening**

Het college van burgemeester en wethouders biedt personen die aanspraak hebben op een individuele voorziening de keuze tussen het ontvangen van een voorziening in natura of het ontvangen van een hiermee vergelijkbaar persoonsgebonden budget, tenzij hiertegen overwegende bezwaren bestaan.

In de wet staat dat het aan de gemeente is om de hoogte van het pgb te bepalen. Het pgb is bedoeld voor individuele voorzieningen. Collectieve diensten zijn uitgesloten van een pgb. Burgers vragen steeds vaker om maatwerk; een pgb maakt dit mogelijk.

Onder de huidige Wet voorzieningen gehandicapten (WVG) kent onze gemeente de mogelijkheid van een pgb niet. Wel wordt in de gemeentelijke organisatie reïntegratiebudgetten verstrekt die enigszins vergelijkbaar zijn. Landelijk is er wel een aantal gemeenten dat nu werkt met een pgb in het kader van de WVG. Het blijkt dat in deze gemeenten slechts een paar procent van de WVG-klanten kiest voor pgb. Deze klanten zijn voornamelijk jonge, hoog opgeleide klanten.

We kunnen stellen dat het verstrekken van een pgb iets nieuws is waarvoor 'spelregels' bedacht dienen te worden. In het kader van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) kunnen mensen al wel een pgb krijgen voor bijvoorbeeld verpleging of activerende begeleiding.

Uitgangspunten bij het verstrekken van pgb's zijn het bevorderen van keuzevrijheid, de keuzemogelijkheden en meer zeggenschap van cliënten.

In deze notitie wordt nader ingegaan op hoe vorm gegeven kan worden aan de systematiek van het verlenen van pgb's. Bij het opstellen van een dergelijk systematiek wordt nadrukkelijk gekeken naar het huidige systeem onder de AWBZ. In hoofdstuk 2 zal hierop nader worden ingegaan. In hoofdstuk 3 zullen mogelijkheden aan bod komen om het verstrekken van pgb's onder het WMO-regiem in te vullen.

## 2 Pgb's in de AWBZ en WVG

### 2.1 Hoe is het nu geregeld in de AWBZ?<sup>1</sup>

Nadat het Centrum Indicatiestelling Zorg (CIZ) heeft vastgesteld dat iemand recht heeft op zorg, kan deze persoon kiezen voor zorg in natura of in de vorm van een pgb. Kiest men voor een pgb, dan stelt het Zorgkantoor op basis van landelijke richtlijnen de hoogte van het pgb vast. Voor elke zorgfunctie geldt een aparte tabel. Dit bedrag wordt nog verminderd met de eigen bijdrage die van de burger verwacht wordt. Deze eigen bijdrage wordt vastgesteld op basis van het geïndiceerde aantal uren en niet (zoals bij zorg in natura) op basis van het daadwerkelijk aantal geleverde uren zorg, hulp of begeleiding. Omdat de eigen bijdrage al bij voorbaat wordt ingehouden op het budget, zijn er met betrekking tot het pgb geen invorderingsproblemen. De volgende eigen bijdragen gelden hierbij:

- huishoudelijke verzorging : 60%
- persoonlijke verzorging : 33%
- verpleging : 20%

Kinderen en jongeren onder de 18 jaar betalen nooit een eigen bijdrage. Net als bij zorg in natura geldt ook bij het pgb een maximale eigen bijdrage. Voor mensen met een minimuminkomen bedraagt dit zogenaamde plafond hoogstens € 4,10 per week. Het Zorgkantoor maakt het pgb over aan de cliënt in de vorm van periodieke voorschotten. Hoe hoger het budget, hoe korter de voorschotperiode. Dit om te voorkomen dat mensen plotseling over grote bedragen beschikken die uitgeven aan andere zaken dan waarvoor het bedrag bedoeld is. Over het te ontvangen bedrag dient door de cliënt achteraf verantwoording te worden afgelegd. Dit in de vorm van schriftelijke overeenkomsten waaruit duidelijk wordt dat de cliënt voor het bedrag zorg heeft ingekocht. Een cliënt die zijn uitgaven niet kan verantwoorden, zal dit bedrag moeten teruggeven aan het Zorgkantoor.

Een pgb wordt door de overheid voor de cliënt niet als inkomen beschouwd. Betalingen uit het pgb voor de hulpverlener worden wel als inkomen beschouwd. Hierover dient inkomstenbelasting te worden betaald.

### 2.2 Hoe is het nu geregeld in de WVG?

Op dit moment is er binnen de WVG slechts beperkte mogelijkheden tot verstrekking van een PGB. Wel is het nu mogelijk dat bijvoorbeeld er een vergoeding wordt verstrekt voor de aanschaf van een sportrolstoel.

---

<sup>1</sup> Voor het schrijven van deze paragraaf is gebruik gemaakt van de handreiking De wmo en het pgb, september 2006.

## 2.3 Voor – en nadelen pgb

	Zorg in natura	PGB
<b>Voordelen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cliënt hoeft zorg niet te regelen</li> <li>• Administratieve lasten lager dan pgb voor zowel gemeente als cliënt;</li> <li>• Verantwoording van organisaties in plaats van klanten;</li> <li>• Kwantumkorting (bij regionale samenwerking);</li> <li>• Sturing op kwaliteit mogelijk.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gemeente hoeft de levering van de zorg niet te regelen;</li> <li>• Cliënt is minder afhankelijk van zorgleverancier;</li> <li>• Eigen bijdragen zijn al verdisconteerd;</li> <li>• Meer realisatie vraagsturing.</li> </ul>
<b>Nadelen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cliënt is meer afhankelijk van de geselecteerde zorgleveranciers;</li> <li>• Gemeente moet zorg regelen;</li> <li>• Eventueel moeten eigen bijdragen worden geïnd;</li> <li>• Minder realisatie vraagsturing.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cliënt moet zelf zorg regelen</li> <li>• Administratieve lasten hoger dan zorg in natura;</li> <li>• Verantwoording van klanten in plaats van organisaties</li> <li>• Geen mogelijkheden voor kwantumkorting;</li> <li>• Beperkte sturing op kwaliteit.</li> </ul>

### Voordelen voor de cliënt:

Meer keuzevrijheid, meer keuzemogelijkheden, meer zeggenschap.

### Nadelen voor de cliënt:

Meer verantwoordelijkheid i.v.m. verzekering, onderhoud en service.

### Voordelen pgb bij diensten:

- De klant heeft meer keuzevrijheid. De budgethouder kan afspraken maken over de aanpak en kan zelf de hulpverlener kiezen;
- De diensten kunnen vaak goedkoper worden ingekocht (bij individuele hulpverlener of bij vrienden en bekenden).

### Nadelen pgb bij diensten

- Meer rompslomp voor de klant zoals het bijhouden van de administratie, het zelf zoeken van een hulpverlener en het afsluiten van een contract;
- Hogere administratieve lasten voor de Gemeente Emmen.

### Voordelen pgb bij voorzieningen

- Keuzevrijheid voor leverancier;
- De klant kan de voorziening kiezen die hij wil, eventueel door zelf bij te betalen.

### Nadelen pgb bij voorzieningen

- De gemeente kan een kwantumkorting bedingen. Voor de klant wordt het moeilijk om tegen dit zelfde bedrag in te kopen;
- Zelf zoeken van een leverancier en het voeren van onderhandelingen;
- Hogere administratieve lasten voor de Gemeente Emmen.

Mogelijkheden om de kosten van een pgb te beperken kunnen liggen in:

- Kwantumkorting: wellicht dat de gemeente dezelfde korting kan bedingen bij leveranciers. Voordeel voor de leverancier is dat hij op deze manier ook aantrekkelijk blijft voor de pgb-klant.
- Goedkoop inkopen: om te zorgen dat ook de klant de prikkel voelt om zo goedkoop mogelijk in te kopen, kunnen er prikkels ingebouwd worden. Bijvoorbeeld voor elk jaar dat de klant langer met de voorziening doet dan de afschrijvingstermijn de klant hiervoor een vergoeding te geven.

## 3 Pgb's onder de WMO

### 3.1 Inleiding

In het vorige hoofdstuk is een beschrijving gegeven van hoe pgb's nu vormgegeven zijn. In dit hoofdstuk zal uiteen worden gezet welke mogelijkheden er zijn om het pgb onder de WMO vorm te geven.

### 3.2 Wat zegt de wet?

In de wettekst en de toelichting hierop (artikel 6 WMO) valt te lezen dat de gemeente voor verschillende voorzieningen een verschillende keuze kan maken. Het pgb is bedoeld voor individuele voorzieningen; collectieve diensten zijn uitgesloten. Er valt ook te lezen dat pgb's niet hoeven te worden verstrekt als er overwegende bezwaren zijn om dit niet te doen. Hierbij kan gedacht worden aan gevallen dat het zeer twijfelachtig is dat betrokkene een pgb besteedt aan datgene waarvoor het gegeven is. Daarbij kan worden gedacht aan mensen met bijvoorbeeld manische buien of verslavingsproblematiek. Het pgb wordt altijd verstrekt aan hulpvragers. De hulpvrager is vrij om het pgb aan te wenden bij welke hulpaanbieder dan ook. Het is in principe dus ook mogelijk om met behulp van het pgb een mantelzorger te betalen.

#### **Artikel 6 WMO – Vorm van de voorziening**

Het college van burgemeester en wethouders biedt personen die aanspraak hebben op een individuele voorziening de keuze tussen het ontvangen van een voorziening in natura of het ontvangen van een hiermee vergelijkbaar persoonsgebonden budget, tenzij hiertegen overwegende bezwaren bestaan.

Het persoonsgebonden budget dient vergelijkbaar te zijn aan de natura-voorziening of de geleverde zorg in natura. Het is aan de gemeente om de hoogte van het pgb te bepalen. Geregeld is dat de pgb-houder met zijn budget een voorziening moet kunnen inkopen die gelijkwaardig is aan de zorg in natura.

Het is aan de gemeente om de verstrekking, de voorwaarden waaronder en de verantwoording van een pgb vorm te geven.

Artikel 22 WMO bepaalt dat roerende zaken, voor de aanschaf waarvan krachtens deze wet een financiële tegemoetkoming is verstrekt, die zijn aangeschaft met een pgb of die krachtens deze wet in eigendom of bruikleen zijn verleend, niet vatbaar zijn voor vervreemding, verpanding, belening of beslag, zolang die roerende zaken voor de rechthebbende op die zaken nodig zijn. Elk beding strijdig met dit artikel is nietig.



### 3.3 Hoogte persoonsgebonden budget

Voor het verstrekken van adequate voorzieningen die voldoen aan het wettelijke compensatiebeginsel, is het nodig om de hoogte van de pgb-tarieven vast te stellen op basis van de tegenwaarde van goedkoopst adequate voorzieningen. Binnen de AWBZ is gebleken dat het uitkeren van een pgb goedkoper kan zijn dan zorg in natura.<sup>2</sup>

Wettelijk moet het persoonsgebonden budget 'vergelijkbaar' zijn aan de verstrekking in natura.

Voor wat betreft de hoogte van de pgb, kunnen we twee soorten voorzieningen onderscheiden.

- 1) hulp bij het huishouden
- 2) hulpmiddelen (individuele verstrekkingen)

#### Ad. 1. Hulp bij het huishouden

Voor de verstrekking van pgb's in het kader van hulp bij het huishouden wordt voorgesteld om aan te sluiten bij de huidige tarieven in de AWBZ.<sup>3</sup> Uitgangspunt bij het invoeren van de WMO is dat de gebruikers in het jaar 2007 hier zo min mogelijk last van ondervinden. Door de bestaande praktijk als uitgangspunt te nemen wordt gehoopt dit te realiseren.

Het budget dient toereikend te zijn om zowel de salariskosten hiervan te kunnen betalen alsmede de kosten die hier nog weer bovenop komen zoals reiskostenvergoeding, vakantiegeld, etc. In de AWBZ wordt voor huishoudelijke verzorging uitgegaan van een persoonsgebonden budget 75% van het CTG tarief.

Voorstel is om de hoogte van de pgb in dit kader te stellen op 75% van het gewogen, gemiddeld tarief van de zorg in natura voor hulp bij het huishouden.<sup>4</sup>

De huidige praktijk is dat 1,5% van het pgb vrij besteedbaar is. De WMO gaat over keuzevrijheid en eigen verantwoordelijkheid. Door deze regeling over te nemen wordt aan beide begrippen invulling geven. Over het overige moet men achteraf verantwoording afleggen.

Wat de systematiek betreft sluiten we aan bij de huidige praktijk. Op basis van het aantal uren benodigde zorg wordt men ingedeeld in een klasse. Per klasse is door het ministerie van VWS een bruto pgb vastgesteld. Van dit bruto pgb wordt 60% afgetrokken (eigen bijdrage). Het resterende bedrag krijgt men uitgekeerd. 1,5% van het pgb is vrij besteedbaar. Dit doet men door contracten en/of facturen te overleggen. De gemeente controleert deze verantwoording steekproefsgewijs.

<sup>2</sup> Echter, de administratieve lasten voor de pgb zijn hoger.

<sup>3</sup> Omgerekend bedraagt het uurtarief voor huishoudelijke verzorging binnen het pgb AWBZ in maart 2006 € 16,95.

<sup>4</sup> De definitieve bedragen dienen te worden vastgelegd in het Besluit maatschappelijk ondersteuning gemeente Emmen die wordt vastgesteld door het college.

## Ad. 2. Hulpmiddelen (individuele verstrekkingen)

De hoogte van het pgb zal in overeenstemming moeten zijn met de aard van de verstrekking. Hierbinnen zijn twee optie mogelijk.

### **Optie 1: de gemeente hanteert normbedragen.**

Indien de gemeente normbedragen hanteert, wordt er een lijst opgesteld met gemiddelde prijzen van voorzieningen. Op basis van deze lijst wordt de hoogte van de pgb vastgesteld.

#### Inkoopvoordeel

Als gevolg van diverse (Europese) aanbestedingen heeft onze gemeente aanzienlijke kortingen weten te bewerkstelligen. Door op grote schaal in te kopen zijn leveranciers bereid om (aanzienlijke) kortingen te verlenen. Het vaststellen van het normbedrag kan op basis van het bedrag wat het te verstrekken hulpmiddel de gemeente kost. Dit is het bedrag waar de inkoopkorting vanaf is.

Door het normbedrag gelijk te maken aan het inkoopbedrag wat een hulpmiddel de gemeente kost, is het de vraag of de cliënt voor dit bedrag een vergelijkbaar product kan aanschaffen. Dit is de budgettaire neutrale variant.

### **Optie 2: per individueel geval wordt de hoogte van het pgb vastgesteld.**

Indien de gemeente kiest voor de optie waarbij per aanvraag de hoogte van de pgb vastgesteld dient te worden, dan wordt de hoogte van het pgb vastgesteld op basis van (vergelijkende) offertes van leveranciers c.q. aannemers. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan woningaanpassingen. Bij hulpmiddelen die standaard door leveranciers worden aangeboden, wordt aansluiting gezocht bij de marktprijs. Bij hulpmiddelen die speciaal aangepast of ontwikkeld dient te worden voor een cliënt, wordt aansluiting gezocht bij de offerteprijs.

Beide varianten hebben voor- en nadelen. Indien gewerkt wordt met normbedragen dan wordt de verstrekking bespoedigd omdat er niet op offertes hoeft te worden gewacht. Dit scheelt bureaucratie. Het werken met gemiddelde normbedragen doet onrecht aan de individuele situatie waarin mensen verkeren. Er kan geen maatwerk worden geleverd.

#### **Kosten**

Door het normbedrag te stellen op het inkoopbedrag zonder de inkoopkorting ontstaat er een financieel risico.

Mocht in dat laatste geval 40% van de gebruikers kiezen voor een PGB dan worden de meerkosten geraamd op € 637.964,-. In dit bedrag is dan nog geen rekening gehouden met het vervallen van (een deel van) de inkoopkortingen.

## **3.4 Uitsluitingen (overwegende bezwaren)**

In de toelicht op artikel 6 WMO staat te lezen dat bij overwegende bezwaren geen pgb hoeft te worden aangeboden. Bij overwegende bezwaren kan gedacht worden aan gevallen dat het zeer twijfelachtig is dat betrokkene een pgb besteedt aan datgene waarvoor het gegeven is. Daarbij kan worden gedacht aan mensen met bijvoorbeeld manische buien of verslavingsproblematiek. Als deze mensen echter een goed netwerk hebben dat voor hen het beheer kan verzorgen, kan een pgb wel als keuze beschikbaar blijven. Per aanvraag zal beoordeeld moeten worden of de aanvrager wel of niet in aanmerking komt voor een pgb. Voorstel is om de volgende criteria als uitsluitingsgronden te hanteren:

- verslavingsproblematiek;

- problematische schulden;
- misbruik
- wilsonbekwaamheid (en het ontbreken van een goede zaakwaarnemer).

### 3.5 Verantwoording

*Vertrouwen is goed, controleren is beter*

Op dit moment dienen budgethouders hun pgb-uitgaven te verantwoorden aan het zorgkantoor. Over de eigen bijdrage en over 1,5% van het pgb (met een minimum van € 250 en een maximum van € 1250 per jaar)<sup>5</sup> hoeft geen verantwoording te worden afgelegd. Verantwoording afleggen betekent dat de pgb-houder schriftelijke overeenkomsten moet overleggen waaruit blijkt hoe het pgb-bedrag is besteed. Uitgaven die niet kunnen worden verantwoord, dienen te worden terugbetaald aan zorgkantoor.

*Bureaucratisch systeem?*

Een veel gehoorde klacht van huidige pgb-gebruikers is dat de verantwoording erg bureaucratisch is. Of dit ook daadwerkelijk zo is, wordt hier in het midden gelaten. De gemeenteraad heeft het college de opdracht mee gegeven om met de invoering van de WMO geen nieuwe bureaucratieën in het leven te roepen. Dit pleit voor een zo simpel mogelijke verantwoording. Er dient een balans gevonden te worden tussen het tegengaan c.q. opsporen van misbruik en een 'simpele' verantwoording.

Ten aanzien van het verantwoorden presenteren wij hier twee opties.

- 1) Na afloop van de pgb periode dient de pgb-houder alle relevante facturen, bonnen, rekeningen en overzichten in op basis waarvan wordt vastgesteld of de pgb-bedragen rechtmatig zijn besteed.
- 2) De gemeente draagt de pgb-houder op om relevante facturen, bonnen, rekeningen en overzichten te bewaren. Op basis van steekproeven wordt gecontroleerd of het pgb-bedrag rechtmatig is besteed. Jaarlijks wordt in overleg met de accountant de omvang van de steekproef bepaald.

### 3.6 Uitruil

Binnen de AWBZ is het mogelijk om de pgb in te zetten voor meerdere functies. Uitruil heeft als voordeel dat het combinaties van functies ingezet kunnen worden, hetgeen efficiëntie en kostenbesparing in de hand kan werken. Uitruil komt ook tegemoet aan de wensen van de cliënt (vraaggestuurd). Bij de behandeling van de WMO heeft de staatssecretaris vastgehouden aan een strikte scheiding tussen AWBZ-functies en WMO-voorzieningen.

---

<sup>5</sup> Dit wordt het vrij besteedbaar bedrag genoemd.

Voorgesteld wordt om samen met cliëntenorganisaties en de WMO-Raad in 2007 te bezien welke acties ondernomen kunnen worden om dit wel te bewerkstelligen. Wellicht dat we ons als gemeente kunnen aanmelden als pilot gemeente om met deze uitruil te experimenteren. Wij denken dat we hiermee administratieve lasten kunnen besparen voor de gebruiker. Ook de bestedingsvrijheid kan hierin worden meegenomen.

In dit kader kunnen we ook de overheveling van budgetten noemen. Bij overheveling wordt een deel van het pgb-bedrag meegenomen naar een volgend jaar. In het kader van huishoudelijke verzorging krijgen pgb-houders op dit moment het pgb-bedrag voor een jaar verstrekt. Over dit bedrag dient jaarlijks verantwoording te worden afgelegd. Per periode zal worden bezien van de pgb-verstrekking nog steeds actueel is. Door het toestaan van overheveling is een dergelijk overzicht niet meer mogelijk. Voorgesteld wordt om in het invoeringsjaar 2007 geen overheveling toe te staan om in 2008 dergelijke controles te kunnen maken. In de loop van 2008 zal – in samenspraak met cliëntenorganisaties e.d. – worden bezien of het toch mogelijk valt te maken dat overheveling mogelijk is. Onderzocht dient te worden hoe zich dit verhoudt tot de controle. Door overheveling toe te staan wordt de bestedingsvrijheid van de cliënten verhoogd.

### **3.7 Bevoorschottingsritme**

De budgethouder krijgt het pgb-bedrag op zijn rekening gestort. Hij of zij krijgt het netto pgb-bedrag uitgekeerd. Budgethouders van 18 jaar en ouder moeten een eigen bijdrage betalen voor de zorg waarvoor ze zijn geïndiceerd.

Het bruto budget (= bruto PGB) minus de eigen bijdrage is het netto budget (= netto PGB). De eigen bijdrage voor het jaar 2006 is afhankelijk van het inkomen van de budgethouder in 2004. Was er in 2004 nog geen sprake van een inkomen, dan wordt het geschatte inkomen voor 2006 als uitgangspunt genomen. Het zorgkantoor vraagt de cliënt om het jaarinkomen van 2004 en het sofi-nummer. Wordt dit niet doorgegeven aan het zorgkantoor, dan gaat het zorgkantoor uit van de maximale eigen bijdrage.

De budgethouder krijgt het PGB op zijn rekening gestort. Dat gebeurt in voorschotten. Afhankelijk van het bevoorschottingsritme, vindt de storting plaats aan het begin van de maand, het kwartaal, het half jaar of in één keer.

In 2006 geldt de volgende bevoorschottingsritmes:

- PGB tot € 2.500 op jaarbasis: in één keer.
- PGB tussen € 2.500 en € 5.000 op jaarbasis: per half jaar.
- PGB tussen € 5.000 en € 25.000 op jaarbasis: per kwartaal.
- PGB boven € 25.000 op jaarbasis: maandelijks.

Voorstel is om dit bevoorschottingsritme over te nemen.

### **3.8 Ondersteuning**

Pgb-houders kunnen om dit moment bij het Servicecentrum Pgb van de Sociale Verzekeringsbank terecht voor ondersteuning. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht aan ondersteuning bij salarisadministratie. Deze dienstverlening is op dit moment kosteloos voor pgb-houders. Het is op dit moment nog niet duidelijk of het ministerie van VWS de kosten voor het Servicecentrum Pgb op zich neemt of dat gemeenten deze rekening dient te betalen.

Ten aanzien van ondersteuning presenteren wij hier twee opties.

Er wordt verwezen naar instellingen waar mensen terecht kunnen voor ondersteuning. De gemeente gaat een rol spelen bij de ondersteuning.

Ad. 1 Op dit moment kunnen mensen bij diverse instellingen terecht voor pgb-ondersteuning. Hierbij kan gedacht worden aan instellingen als Per Saldo, MEE, ouderen- en welzijnsorganisaties, etc. Soms is de ondersteuning kosteloos en soms wordt er een kleine bijdrage gevraagd (veelal 1% van het pgb-bedrag). De filosofie van de WMO is eigen verantwoordelijkheid. Analoot hieraan kan de gemeente zich op het standpunt stellen dat mensen voor ondersteuning een beroep dienen te doen op deze organisaties.

Ad. 2 Een mogelijkheid is dat de gemeente ondersteuning geeft aan mensen die een pgb overwegen c.q. hebben aangevraagd. De ondersteuning kan bestaan uit voorlichting (het wijzen op de voor- en nadelen van een pgb), hulp bij het invullen van formulieren, etc. Deze gemeentelijke ondersteuning kan op twee manieren geregeld worden:

1. de gemeente neemt de kosten voor haar rekening;
2. de gemeente vraagt een vergoeding (bijv. 1% van het pgb-bedrag)

In het geval de gemeente de volledige kosten voor haar rekening neemt, dient hiervoor (extra) budget beschikbaar te worden gesteld.

Met de Sociale Verzekeringsbank (SVB) zal de gemeente een overeenkomst aangaan t.b.v. het ondersteunen van burgers bij het beheer van het PGB.

De VNG en Zorgverzekeraars Nederland zijn overeengekomen dat de zorgkantoren het administreren van de pgb-cliënten met een doorlopende indicatie in 2007 desgewenst mogen voortzetten. Zie ook het hoofdstuk over overgangsccliënten.

### **3.9 Toekenningsbeschikking**

Nadat het recht om een voorziening is vastgesteld en de cliënt heeft aangegeven geen voorziening in natura te willen maar een pgb, dan wordt het pgb toegekend aan de cliënt. Dit vindt plaats door middel van een zogenaamde toekenningsbeschikking. Hierin worden de voorwaarden opgenomen waaronder verstrekking plaatsvindt. Gedacht kan worden aan de volgende voorwaarden:

- Het budget wordt gebruikt voor de voorziening die geïndiceerd en toegekend is.
- De voorziening moet voorzien zijn van minimaal het CE-keurmerk.
- De voorziening moet binnen drie maanden na de verzenddatum van de beschikking zijn besteld of aangeschaft.
- Afspraken maken over eventueel tweedehandsvoorzieningen, wijze van verzekeringen, onderhoudscontracten.
- Afschrijvingstermijn (5 jaar).
- Vervanging alleen na technisch afkeuringsrapport
- Afspraken over overdracht eigendom bij overlijden/verhuizen
- Uitzonderingsbepalingen/hardheidsclausule etc

### **3.10 Overgangsccliënten**

Het college wil overgangsccliënten tegemoet komen door hen in staat te stellen de bestaande hulpverlening te continueren. Hiertoe wil het college voorstellen om een overeenkomst te sluiten met het Zorgkantoor voor de uitvoering van overgangsccliënten met een HV-PGB voor de duur van de overgangsperiode. In overgangsprotocollen worden afspraken nader vastgelegd en uitgewerkt.

Het Zorgkantoor is primair verantwoordelijk voor het informeren van de cliënten die onder het overgangsrecht vallen. Per brief stelt het zorgkantoor de cliënt op de hoogte van de

nieuwe situatie. Op dit moment is de gemeente aan het onderzoeken hoe zij de communicatie rondom de overgang en de pgb vorm wil geven.

### **3.11 Keuzemogelijkheden**

Uit voorgaande kunnen een aantal keuze mogelijkheden worden gedestilleerd.

1. De gemeente hanteert normbedragen ter hoogte van de inkoopkosten die de gemeente bij verstrekking in natura normaliter zou maken. Dit is de budgetneutrale variant waarvan in 2007 richtinggevende wet en regelgeving over zal gaan ontstaan.
2. De gemeente hanteert normbedragen ter hoogte van de marktprijs van het te verstrekken middel. Hierbij loopt de gemeente als er 40% van de cliënten kiezen voor een PGB een risico van € 637.964,- aan te maken meerkosten.
3. De gemeente gaat uit van vaststelling van de hoogte van het PGB per individueel geval waar het in ieder geval gaat om woningaanpassingen, of bijzondere verstrekkingen die niet in het standaard pakket voorkomen.

Er moet een keuze gemaakt worden ten aanzien van de hoogte van het PGB. De keuzes moeten gemaakt worden uit variant 1 of 2 en het advies is om in ieder geval variant 3 te laten bestaan naast variant 1 of 2. Dit is in de huidige situatie ook het geval.