

RIS.2588

Invoeringsnota Wet inburgering

Gemeente Emmen.

16 februari 2007

De Wet inburgering (WI) is op 1 januari 2007 in werking getreden en komt in de plaats van de Wet inburgering nieuwkomers (Win) en de verschillende oudkomersregelingen. De WI regelt de inburgeringsplicht voor in beginsel alle onderdanen van derdelanden van 16 tot 65 jaar die duurzaam in Nederland willen en mogen verblijven.

Bij het invulling geven aan de inburgeringsplicht staat de eigen verantwoordelijkheid (ook in financiële zin) van de inburgeringsplichtige centraal. De inburgeringsplichtige kan naar eigen inzicht bepalen hoe hij zich wil voorbereiden op het inburgeringsexamen. Aan de inburgeringsverplichting is voldaan wanneer het inburgeringsexamen is behaald (een resultaatsverplichting).

Gemeenten krijgen in de WI een aantal belangrijke taken toebedeeld. Zo hebben gemeenten de opdracht om de inburgeringsplichtigen in de gemeente goed te informeren over de rechten en plichten die voortvloeien uit deze wet. Daarnaast hebben gemeenten de taak aan bepaalde groepen inburgeringsplichtigen een inburgeringsvoorziening aan te bieden. Een inburgeringsvoorziening leidt inburgeringsplichtigen toe naar het inburgeringsexamen. Ook moeten gemeenten de inburgeringsplicht van inburgeringsplichtigen handhaven. Het college moet een bestuurlijke boete opleggen als een inburgeringsplichtige zich verwijtbaar niet houdt aan de verplichtingen die voor hem gelden.

In verband met deze taken draagt de WI gemeenten op om bij verordening regels te stellen over de volgende onderwerpen:

- Regels over de **informatieverstrekking** door de gemeente aan inburgeringsplichtigen, ter zake van hun rechten en plichten uit hoofde van deze wet, alsmede van het aanbod van en de toegang tot inburgeringsvoorzieningen (artikel 8 WI).
- Regels met betrekking tot het **aanbieden van inburgeringsvoorzieningen** aan bijzondere groepen inburgeringsplichtigen en over de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld (artikel 19, vijfde lid, en artikel 23, derde lid, WI).
- Het vaststellen van het bedrag van de **bestuurlijke boete** die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd (artikel 35 WI).

Deze nota bevat de aan de verordening ten grondslag liggende door het college vastgestelde uitgangspunten en de wijze waarop die moeten worden uitgevoerd.

Effectieve inburgering is in Emmen onderdeel van het prestatieconvenant GSB III en bestrijkt de periode 2005 – 2009. Door de invoering van de nieuwe Wet per 1 januari 2007 diende de gemeente Emmen in dit kader de prestatieafspraken over de convenantsperiode (t/m 2009) aan te passen. De raad heeft op **21 december 2006** de aangepaste **prestatieafspraken** en het daarbij behorende **financiële kader** vastgesteld. De met de uitvoering van de WI gemoeide kosten blijven binnen het door de raad vastgestelde financiële kader.

Leeswijzer

Hoofdstuk 2: huidige situatie

Hoofdstuk 3: het nieuwe stelsel: korte schets

Hoofdstuk 4: visie

Hoofdstuk 5: de informatieverstrekking aan inburgeringsplichtigen

Hoofdstuk 6: aanbieden van inburgeringsvoorzieningen door de gemeente

Hoofdstuk 7: de handhaving

Hoofdstuk 2 Huidige situatie

Op 30 september 1998 trad de Wet inburgering nieuwkomers (WIN) in werking. Op grond van deze wet zijn nieuwkomers in beginsel verplicht om aan een door de gemeente vast te stellen inburgeringsprogramma deel te nemen. Het betreft een inspanningsverplichting. Het Kabinet Balkenende II is van mening dat de resultaten van de WIN zijn achtergebleven bij de verwachtingen. Inburgeren is te vrijblijvend en de beheersing van de Nederlandse taal is voor verbetering vatbaar. Behalve de WIN zijn er voor de gemeenten ook bijzondere regels door het rijk uitgevaardigd, bedoeld voor de inburgering van oudkomers en allochtone vrouwen. De gemeente Emmen heeft tot op heden de WIN, de Regeling Inburgering Oudkomers en de regeling extra inburgeringsvoorzieningen voor allochtone vrouwen voor de G-31 gemeenten uitgevoerd.

De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de WIN en de oudkomersregelingen is neergelegd bij Buro Opvang Nieuwkomers (BON). Het BON is organisatorisch gesitueerd binnen de afdeling MZZ van de dienst Publiek. Het BON zorgt voor de intake, de beschikking, de trajectbegeleiding en de monitoring.

Voor de nieuw- of oudkomers een bijstandsuitkering met arbeidsverplichting heeft, wordt de trajectbegeleiding, behalve gedurende het eerste jaar van de nieuwkomer, uitgevoerd door de klantmanager werk van de afdeling sociale zaken.

De trajecten voor oudkomers worden uitgevoerd door de Capabel Onderwijsgroep en de trajecten op grond van de Regeling inburgeringsvoorzieningen voor allochtone vrouwen (wordt uitgevoerd door het Drenthe College. Tot nu toe bedroeg de jaarlijkse instroom van nieuwkomers circa 70. De verwachting is dat dit aantal als gevolg van een vermindering van de instroom asielzoekers zal afnemen naar 50.

Op dit moment zijn nog 50 oudkomers, 50 nieuwkomers en 25 allochtone vrouwen in traject.

De taaltrajecten voor de nieuwkomers werden tot op heden verplicht afgenomen van het ROC, het Drenthe College.

3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden uitgangspunten van de nieuwe WI en de Regeling 2007 geschetst.

3.2 Uitgangspunten WI

In de nieuwe wet worden de huidige WIN en de Regelingen Inburgering Oudkomers onder één regiem gebracht.

De belangrijkste uitgangspunten van de WI zijn:

- Er is een algemene inburgeringsplicht voor alle nieuwkomers en vreemdelingen die duurzaam in Nederland verblijven (oudkomers), mits zij niet afkomstig zijn uit de Europese Unie, Zwitserland of de Europees Economische ruimte (EER) en mits zij tussen de 16 en 65 jaar oud zijn. Het gaat in Emmen om ongeveer **1300 potentiële oudkomers**. Emmen mag er van het rijk 10 jaar over doen om te onderzoeken of zij inburgeringsplichtig zijn en zo ja, wat er verder mee moet gebeuren.
- De inburgeringsplicht geldt niet voor nieuwkomers of oudkomers die:
 - zijn genaturaliseerd, en/of
 - acht jaar van de leerplichtige leeftijd in Nederland hebben gewoond, en/of
 - beschikken over bepaalde diploma's en certificaten, en/of
 - een lichamelijke of geestelijke handicap hebben die naar het oordeel van de gemeente een belemmering vormt om te voldoen aan de verplichting, en/of
 - in tijdelijk in Nederland verblijven.
- De start van het inburgeringsproces voor nieuwkomers die op vrijwillige basis naar Nederland willen komen (gezinsvormers en gezinsherenigers) vangt aan in het land van herkomst met een basistoets (WI buitenland).
- Het begrip "eigen verantwoordelijkheid" staat centraal. De hoofdgedachte van het nieuwe stelsel is dat wie in Nederland komt wonen, of hier al langer woont maar nog niet goed ingeburgerd is, zelf zorg draagt voor zijn/haar inburgering. Hieraan is de plicht gekoppeld om het inburgeringsexamen te halen.
- Een deel van de inburgeringsplichtigen moeten zelf hun cursus bekostigen en hebben de keuzevrijheid bij de inkoop van cursussen. Voor hen bestaat wel de mogelijkheid om te lenen bij de IB-groep. Voor een deel van de doelgroep wordt de cursus geregeld en bekostigd door de gemeente.
- Het inburgeringsprogramma en het examen zijn losgekoppeld. De Rijksoverheid formuleert de exameneisen (zowel op het gebied van taalbeheersing als op het gebied van de kennis van de Nederlandse samenleving). Deze eisen worden centraal getoetst door de IB Groep. De inburgeringsplichtige betaalt in principe de kosten voor opleiding en examen zelf. Er is wel een leenfaciliteit, vergelijkbaar met de studiefinanciering, mogelijk. Deze leenfaciliteit wordt volledig uitgevoerd door de IB-groep.

- Als het examen met goed gevolg is afgelegd is het mogelijk een bonus te ontvangen. De hoogte van het bedrag hangt af van de gemaakte kosten en of iemand de inburgeringslessen al dan niet heeft gevolgd bij een gecertificeerde instelling. Het varieert van een vast bedrag van € 650,- tot een vergoeding van ongeveer 70% van de gemaakte kosten tot een bedrag van € 3.000,-. Ook dit onderdeel wordt verzorgd door de IB-groep.
- Aan de inburgeringsplicht is voldaan indien het inburgeringsexamen is behaald.
- De inburgeraar betaalt altijd een financiële bijdrage aan de inburgeringscursus en bepaalde categorieën worden geacht de cursus volledig zelf te betalen.
- De verplichte winkelnering voor wat betreft de inkoop van taaltrajecten voor nieuwkomers bij een ROC wordt losgelaten.
- Voor nieuwkomers wordt het verkrijgen van een definitieve verblijfsstatus gekoppeld aan het behalen van het inburgeringsdiploma.

3.2 De Regeling 2007

Naast de wet heeft het rijk de Regeling 2007 uitgevaardigd. In het oorspronkelijke wetsvoorstel inburgering werden namelijk drie categorieën genaturaliseerde Nederlanders genoemd die onder de inburgeringsplicht zouden vallen. Op verzoek van de Tweede Kamer is hierover advies gevraagd aan de Raad van State. In dat advies heeft de Raad van State heldere juridische grenzen gesteld voor wie een resultaatgerichte inburgeringsplicht kan gelden en voor wie dat, gelet op het gelijkheidsbeginsel niet mogelijk is. Kort samengevat hield het advies in dat de inburgeringsplicht zoals in het wetsvoorstel was neergelegd wel kon worden opgelegd aan vreemdelingen, maar niet aan personen met een inburgeringsachterstand die de Nederlandse nationaliteit hebben of aan onderdanen van de EU, de EER en Zwitserland. Omdat de Minister heeft geconstateerd dat er ook inburgeringsachterstanden bestaan onder groepen genaturaliseerde Nederlanders en zelfs onderdanen van de EU- en/of EER en Zwitserland is een aparte regeling uitgevaardigd om ook deze groepen van een inburgeringsvoorziening te kunnen voorzien. Deze “Regeling 2007” sluit qua doel en systematiek zoveel mogelijk aan bij de WI. De beperking en de reikwijdte van de regeling tot 2007 houdt verband met het voornemen om de vrijwillige inburgering van de doelgroep van de regeling naar verwachting op 1 januari 2008 onder de werkingsfeer van de WI te brengen. Het grote verschil is dat de Regeling 2007 geen inburgeringsplicht kent, maar voor personen met een inburgeringsachterstand vrijwillige inburgering mogelijk maakt op basis van een door de gemeente aan te bieden inburgeringsvoorziening het aanbieden van een inburgeringsvoorziening aan deze groep brengt een extra financieel risico met zich mee voor de gemeente. Anders dan de groep die onder de WI valt is de inburgering voor deze groep vrijwillig. Dit betekent dat zij, wettelijk gezien, geen verplichting hebben tot het behalen van het inburgeringsexamen. Voor deze groep zijn er geen handhavingsmaatregelen. De (resultaat)financiering van deze inburgeringsvoorziening wordt echter voor een belangrijk deel bepaald door deelname van de betrokken vrijwillige inburgeraar aan het inburgeringsexamen. Met andere woorden, als de

betrokkene niet deelneemt aan dat examen, loopt de gemeente een belangrijk deel van de financiering mis.

Hoofdstuk 4 Visie

4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt de ruimte geboden om een paar richtingen voor het nieuwe inburgeringsbeleid van Emmen te verkennen en daarin vervolgens een keuze te maken.

Deze richtingen onderscheiden zich op het vlak van:

- a. de reikwijdte van het beleid; in hoeverre is inburgering een doel op zich of een instrument om andere doelen te bereiken?
- b. de ambitie van de uitvoering; in welke mate wordt dit maatschappelijke vraagstuk opgepakt?

De richtingen worden eerst toegelicht (3.2 en 3.3) en vervolgens vertaald in twee scenario's waaruit een keuze dient te worden gemaakt. De keuze bepaalt op welke wijze de gemeente uitvoering zal geven aan de informatieplicht (hoofdstuk 4), de facilitering (hoofdstuk 5) en de handhaving (hoofdstuk 6).

4.2 De reikwijdte van het beleid

1. Inburgering kan zeer eng worden opgevat, namelijk als verantwoordelijkheid van de inburgeraar die zichzelf toerust om te kunnen participeren in het maatschappelijke leven.
Inburgering kan ook breder worden opgevat, namelijk als een verantwoordelijkheid van de Emmense samenleving, waarbij Emmen zowel investeert in de toerusting van de inburgeringsplichtigen, als ook in het bevorderen van de toegankelijkheid van de instellingen en de tolerantie van de samenleving.
2. Inburgering kan worden beperkt tot het voldoende toerusten van de inburgeringsplichtige om het in de WI bedoelde inburgeringsexamen te behalen.
Inburgering kan ook breder worden opgevat, namelijk het toerusten van de inburgeringsplichtigen om optimaal in de samenleving te kunnen participeren. Dit laatste zou kunnen betekenen dat bijvoorbeeld een hoger opgeleide een hoger taalvaardigheidsniveau moet kunnen nastreven.
3. De WI verwacht van de gemeente dat inburgering en reïntegratie naar werk hand in hand wordt opgepakt. Hierbij kan een spanningsveld optreden indien de bijstandgerechtigde inburgeringsplichtige die een (dual) traject gericht op werk volgt, uitstroomt naar werk, terwijl het inburgeringstraject nog niet is afgerond. Het is dan de vraag of het de inburgeringsplichtige nog mogelijk wordt gemaakt om het inburgeringstraject volgens planning af te maken.

4.3. De ambitie van de uitvoering

4. Met de WI wordt beoogd zoveel mogelijk inburgeringsplichtigen te laten inburgeren in de Nederlandse samenleving.
Echter, dit doel kan om organisatorische en financiële redenen niet direct worden bereikt. Zo bent u reeds op 21 december 2006 akkoord gegaan met de door het Ministerie van Justitie goedgekeurde ambitie om in de periode van 2007 tot en met 2009 450 inburgeringstrajecten in te kopen en aan te bieden aan Emmense inburgeringsplichtigen voor een bedrag van in totaal € 2.230.294,--.
5. De WI verplicht de gemeente de (potentieel) inburgeringsplichtige inwoners te informeren over hun rechten en plichten uit hoofde van deze wet, alsmede van het aanbod van en de toegang tot inburgeringsvoorzieningen.
Emmen zou hierin een passieve of actieve houding kunnen aannemen. Het komt er op neer, gaat Emmen naar de mensen toe of laat Emmen de mensen naar het gemeentehuis komen?
6. De WI verplicht de gemeente om te handhaven als een inburgeringsplichtige zich niet aan zijn verplichtingen houdt. De gemeente kan dit op twee manieren invullen, namelijk door een lik op stuk beleid met maximale boetes of het opleggen van een boete tot het uiterste te beperken.
7. Er kunnen specifieke belangen van de inburgeraar en de gemeente worden onderscheiden.
Het belang van de inburgeraar heeft betrekking op:
 - zelfredzaamheid;
 - ontwikkeling;
 - participatie in het arbeidsproces;
 - maatschappelijke participatie.Het belang van de gemeente heeft betrekking op:
 - voldoen aan de eisen van de wet
 - hogere arbeidsparticipatie, waardoor minder bijstandsuitkeringen;
 - bevorderen van de sociale cohesie;
 - vergroten van onderlinge begrip en respect;Idealiter liggen de belangen van de inburgeraar en de gemeente in elkaars verlengde, maar tussen deze belangen kan een spanningveld optreden. De inburgeraar kan een ander belang hebben dan de gemeente. Hoe gaan we daar mee om? Bijvoorbeeld de ontwikkeling van de inburgeraar, versus het streven om minder uitkeringen te hebben en maatschappelijke participatie versus het voldoen aan de eisen van de wet om een inburgeringsexamen te halen?
8. De WI maakt onderscheid tussen de doelgroep waarvoor de gemeente verplicht is een aanbod te doen (asielgerechtigde nieuw- en oudkomers en de geestelijk bedienaren) en de doelgroep waarvoor de gemeente een aanbod kan doen (oudkomers zonder asielachtergrond met een WWB-uitkering en de allochtone vrouwen met een achterstandspositie die geen werk of inkomen hebben en die een opvoedkundige taak hebben). Voor wat betreft de laatste doelgroep dient de gemeente de keuze aan te geven of zij dat aanbod wil doen, en zo ja aan welke groepen prioriteit wordt gegeven. De volgorde zal afhankelijk zijn van de doelstellingen die de gemeente wil behalen.

4.4 Twee scenario's

De voorliggende richtingen zijn in grote lijnen te herleiden tot de volgende twee concrete scenario's:

Het basisscenario

Doel/effect	Inburgering draagt bij aan de zelfredzaamheid van de inburgeraars.
Resultaat	De inburgeraars halen het inburgeringsexamen.
Positie	De verantwoordelijkheid ligt nadrukkelijk bij de inburgeraar. De gemeente geeft uitvoering aan de minimale wettelijke eisen en nog iets meer (op het gebied van de informatievoorziening en het zomogelijk aanbieden van trajecten voor niet verplichte doelgroep).
Houding	Redelijk actief: informatieverstrekking algemeen, intake en handhaving oudkomers, specifieke informatieverstrekking door persoonlijk contact, huisbezoek, groepsbijeenkomsten, lik op stuk handhaving en inkoop wettelijke doelgroepen.
Inzet	Maatregelen gericht op: <ul style="list-style-type: none">• Informatieverstrekking (zie bij houding);• gefaseerd werkproces intake en handhaving wettelijke doelgroepen;• gefaseerde inkoop van inburgeringstrajecten voor verplichte doelgroepen en doelgroepen waarvoor de gemeente een aanbod kan doen (oudkomers zonder asielachtergrond met een WWB-uitkering en arbeidsplicht en allochtone vrouwen en mannen met een achterstandspositie die geen werk op inkomen hebben en die een opvoedkundige taak hebben);• de niet verplichte doelgroep kijgt een aanbod voor zover de middelen toereikend zijn om de verplichte doelgroep te bedienen.
Financiën	Inzet rijksvergoeding Inburgering; geen inzet eigen middelen.
Verantwoording	Rijk: outputfinanciering. Uitvoeringsorganisaties: prestatieafspraken.

Voordelen

1. helder model;
2. gemakkelijke implementatie;
3. geen ingewikkelde afstemming met andere beleidsterreinen en/of combinatie van financiële middelen.

Nadelen

1. weliswaar een bijdrage aan de oplossing van het integratievraagstuk, echter die bijdrage valt nog te verbeteren;

2. geen vanzelfsprekende integrale benadering met daarbij behorende afstemming met andere afdelingen en instellingen die zich bezighouden met participatie van kwetsbare burgers zoals sociale zaken en onderwijs.

Het participatiescenario

Doel/effect	Inburgering draagt bij aan de persoonlijke ontwikkeling en participatie van de inburgeraars in Emmen.
Resultaat	De inburgeraars hebben (betaald) werk op hun eigen niveau of met perspectief hierop en participeren meer dan voorheen op maatschappelijk gebied (sport, cultuur, verenigingsleven, buurt).
Positie	De inburgeraar en de gemeente hebben een gezamenlijk belang en verantwoordelijkheid. De gemeente benut alle mogelijkheden die de wet biedt en beziet tevens of een integrale doelgroepbenadering mogelijk is, waarbij ook andere beleidsvelden zijn betrokken.
Houding	Zeer actief (informatieverstrekking, intake, handhaving en inkoop wettelijke doelgroepen) en prikkelend (extra en bijzondere communicatiemiddelen, gefaseerde intake en handhaving van gemeentelijke doelgroepen, ruimte eigen inbreng).
Inzet	Basisscenario met aanvullende maatregelen gericht op: <ul style="list-style-type: none"> • versnellen van het werkproces intake en handhaving; • aanbod voor zich zelf aanmeldende inwoners die onder de Regeling 2007 (of opvolger daarvan) vallen; • het instellen van participatiearrangementen in samenwerking met andere beleidsvelden (combinatie inburgering WI; reïntegratie WWB; educatie WEB; schuldhulpverlening; • het faciliteren in de randvoorwaardelijke sfeer (oa. bemiddeling werkgevers, kinderopvang)
Financiën	Inzet rijksvergoeding Inburgering en reserve Wet Inburgering nieuwkomers. Combineren inzet overige rijksvergoedingen indien dat nodig is (werkdeel WWB en GSB). Combineren reguliere gemeentelijke middelen (onderwijs, welzijn en integratie).
Verantwoording	Rijk: outputfinanciering Reserve Wet inburgering nieuwkomers Uitvoeringsorganisaties: prestatieafspraken.

Voordeel

Door integrale benadering vanuit de verschillende beleidsvelden (voor WI en WWB) en de combinatie van financiële middelen een grotere kans dat het doel, meedoen van inwoners met participatieachterstand, wordt bereikt.

4.5 De scenario's afgezet tegen de ambities op andere beleidsterreinen.

Alvorens een keuze te maken tussen een van de twee scenario's kijken we naar de ambitie op andere beleidsterreinen. Het meedoen aan de samenleving van iedere inwoner van de gemeente Emmen, waarbij (indien nodig) ondersteuning wordt gegeven maar waar burgers ook worden aangesproken op de eigen verantwoordelijkheid, zijn centrale thema's in het Emmense gemeentelijke beleid.

Zolang burgers niet voldoende zijn toegerust om te participeren in de samenleving, omdat zij bijvoorbeeld niet voldoende de Nederlandse taal beheersen en kennis hebben van de Nederlandse samenleving, zullen zij moeilijk aansluiting kunnen vinden in die samenleving. Actieve en duurzame participatie in de buurt, in verenigingen, op het werk en in de school kan alleen maar als de taal geen belemmering meer vormt.

Deze visie is terug te vinden op diverse terreinen. Te denken valt aan het beleid op het gebied van Werk en Inkomen (meer mensen aan het werk, meer mensen geactiveerd). Meedoen is ook een belangrijk thema binnen de vastgestelde Sportvisie, maar ook binnen het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid en de activiteiten op het gebied van de Volwasseneneducatie. Ook in de overeenkomst met de welzijnsorganisatie Sedna is veel afgesproken over participatie van achterblijvende groepen in onze gemeente. Het meedoen (participatie) van inwoners is tevens de onderliggende gedachte binnen de prestatievelden van de WMO.

4.6 Keuze

Vooropgesteld wordt dat de gemeente zal moeten voldoen aan de minimale eisen van de wet. Het ligt voor de hand om iets verder te gaan dan de minimale wettelijke eisen, door ook aan de doelgroep waarvoor niet de verplichting bestaat om een aanbod te doen, dat wel te doen. Immers, er is sprake van een inverdieneffect indien hierdoor wordt bereikt dat inburgeraars met een bijstandsuitkering snel inburgeren, daardoor een baan vinden en niet meer afhankelijk zijn van bijstand. Verder ligt het voor de hand om ook op het gebied van de informatievoorziening iets actiever op te treden dan waartoe de gemeente minimaal is verplicht. Voorwaarde is wel dat voldoende personeel en voldoende financiële middelen voorhanden zijn om de niet verplichte doelgroep te kunnen bedienen. Het vorenstaande is terug te vinden in het basisscenario.

Gekozen wordt om in 2007 te starten met de uitvoering van de WI op de wijze zoals die is omschreven in het basisscenario en om in 2008 door te groeien naar een wijze van uitvoering zoals omschreven in het participatiescenario. Het participatiescenario sluit uiteindelijk nauwer aan op de ambities die de gemeente op de andere beleidsterreinen heeft of wil bereiken. Invoering van het participatiescenario betekent echter dat, net als in de WMO, een meer integrale benadering vanuit verschillende beleidsvelden en een combinatie van financiële middelen moet worden georganiseerd. Dit kost de nodige voorbereidingstijd. Het jaar 2007 zal, evenals de bedoeling van de Minister, worden beschouwd als een overgangsjaar, bedoeld om het basisscenario goed te kunnen implementeren.. In het kader van de midterm review prestatieafspraken GSB III die in

2008 plaats vindt, zal worden gezien of, en zo ja op welke wijze de presatieafspraken zijn behaald en op welke wijze uitvoering kan worden gegeven aan het participatiescenario.

Resumé:

1. De WI wordt in 2007 uitgevoerd volgens het basisscenario en vanaf 2008 wordt doorgegroeid naar het participatiescenario.
2. In het kader van de midterm review prestatieafspraken GSB III in 2008 wordt gezien of, en zo ja op welke wijze de presatieafspraken zijn behaald en op welke wijze uitvoering kan worden gegeven aan het participatiescenario.

Hoofdstuk 5 De informatievoorziening aan inburgeringsplichtigen

5.1 Algemeen

Artikel 8 WI bepaalt dat de gemeenteraad bij verordening regels vaststelt over de informatieverstrekking door de gemeente aan inburgeringsplichtigen. Het gaat dan om informatie over de rechten en plichten uit hoofde van de WI en informatie over het aanbod van inburgeringsvoorzieningen en de toegang tot die voorzieningen. Dit hoofdstuk gaat over de keuze die moet worden gemaakt op welke wijze de informatievoorziening in Emmen zal plaatsvinden.

5.2. De wijze waarop de informatievoorziening plaats vindt

Voorgesteld wordt om overeenkomstig basisscenario 1, op eenvoudige wijze zo veel mogelijk van de 1300 (potentieel) inburgeringsplichtige inwoners van Emmen te informeren over de WI op één of meer van de volgende manieren:

- via de gemeentelijke website, de gemeentelijke informatie pagina in De Zuidenvelder, van brochures, posters etc.;
- via het klanten contactcentrum;
- via het Cliëntenraad WWB;
- daarnaast wordt iedereen in de gemeente, die inburgeringsplichtig is, via een brief op de hoogte gebracht en voor nadere informatie naar de gemeente verwezen.
- via intermediairs uit de doelgroep zelf die zicht hebben op en een goed contact met de aanwezige allochtonen in de Emmense wijken en buurten;
- in een verplicht individueel intakegesprek, waarbij informatie wordt verstrekt over:
 - de Wet Inburgering in Nederland;
 - onderwijs/NT2 aanbieders;
 - aanbieders Kennis Nederlandse Samenleving;
 - aanbod eigen organisatie;
 - vreemdelingenwetgeving;
 - functie en werkwijze instellingen op het gebied van arbeidsbemiddeling;

- doorverwijzing en bemiddeling naar instellingen voor diplomawaardering; en diploma-erkenning (ook certificaten) en eerder verworven competenties.

5.3 Kosten en dekking

De kosten van de voorgestelde informatievoorziening worden voor de periode van 2007 tot en met 2009 geraamd op € 31.410,--. De kosten worden gedekt door het in het kader van het Grote Stedenbeleid door Emmen van het rijk ontvangen bedrag voor de informatievoorziening WI. De raad is op 21 december 2006 akkoord gegaan met dit financiële kader.

Resumé:

In 2007 worden zo veel mogelijk van de 1300 (potentieel) inburgeringsplichtige inwoners van Emmen geïnformeerd over de WI op één of meer van de volgende manieren:

- via de gemeentelijke website, de gemeentelijke informatie pagina in De Zuidenvelder, van brochures, posters etc.;
- via het klanten contactcentrum;
- via het Cliëntenraad WWB;
- daarnaast wordt iedereen in de gemeente, die inburgeringsplichtig is, via een brief op de hoogte gebracht en voor nadere informatie naar de gemeente verwezen.
- via intermediairs uit de doelgroep zelf die zicht hebben op en een goed contact met de aanwezige allochtonen in de Emmense wijken en buurten;
- in een (verplicht) individueel intakegesprek.

Hoofdstuk 6 Aanbieden van inburgeringsvoorzieningen door de gemeente

6.1 Algemeen

Het uitgangspunt van de wet is de eigen verantwoordelijkheid van de inburgeringsplichtige om te bepalen hoe hij zich voorbereidt op het inburgeringsexamen. Voor een aantal bijzondere groepen biedt de wet extra faciliteiten. Gemeenten krijgen de taak om voor deze groepen inburgeringsplichtigen een inburgeringsvoorziening aan te bieden. Dit hoofdstuk gaat over de afbakening van deze groepen, over de te stellen prioriteiten, over de inning van de eigen bijdrage en over de hoogte van de boete.

6.2 De verplichte en niet verplichte doelgroep

Het college is **verplicht** een inburgeringsvoorziening aan te bieden aan:

1. alle **asielgerechtigde** inburgeringsplichtigen **nieuwkomers** en aan

2. alle inburgeringsplichtige **oudkomers met asielachtergrond** en aan
3. nieuw- en oudkomers die werkzaam zijn als **geestelijke bedienaar** (artikel 19, tweede lid, WI).

Het college **kan**, maar is niet verplicht, een inburgeringsvoorziening aanbieden aan:

4. inburgeringsplichtigen zonder asielachtergrond die behoren tot de groepen nieuw- en oudkomers die **algemene bijstand** ontvangen en
5. oudkomers die zelf **geen inkomsten** uit werk of uitkering hebben een inburgeringsvoorziening aanbieden (artikel 19, eerste lid, WI).

Het aanbod behelst een inburgeringsvoorziening die toe leidt naar het inburgeringsexamen en het eenmaal gratis afleggen van dat examen. Voor asielgerechtigde inburgeringsplichtigen bestaat een inburgeringsvoorziening ook uit maatschappelijke begeleiding.

Gekozen is om overeenkomstig het basisscenario in de periode van 2007 tot en met 2009 trajecten aan te bieden aan zowel de verplichte als de niet verplichte doelgroepen zoals vermeld onder 1 tot en met 5. Hierbij wordt doelgroep 4 beperkt tot inburgeringsplichtigen die een bijstandsuitkering hebben en arbeidsplichtig zijn en doelgroep 5 tot inburgeringsplichtigen die vrouw zijn en een opvoedkundige taak hebben voor kinderen.

De aantallen en soorten trajecten worden, mede op basis van cijfers uit het verleden, en gelet op de prestatieafspraken zoals die ten grondslag ligt aan het raadsbesluit van 21 december 2006, als volgt (**onder voorbehoud**) geraamd:

1. 87 **asielgerechtigde** inburgeringsplichtigen **nieuwkomers** die een eigenstandig uitgevoerd traject nodig hebben;
2. 143 inburgeringsplichtige **oudkomers met asielachtergrond** (en nagenoeg altijd een bijstandsuitkering) die een combinatietraject inburgering/werk nodig hebben;
3. 3 nieuw- en oudkomers die werkzaam zijn als **geestelijke bedienaar** (artikel 19, tweede lid, WI) en die een eigenstandig uitgevoerd traject nodig hebben.
4. 142 inburgeringsplichtigen zonder asielachtergrond die behoren tot de groepen bijstandsgerechtigde nieuw- en oudkomers arbeidsverplichtig die een combinatietraject inburgering/werk nodig hebben;
5. 75 vrouwelijke oudkomers met een opvoedkundige taak die zelf **geen inkomsten** uit werk of uitkering hebben die een eigenstandig uitgevoerd traject nodig hebben.

6.3 De prioritering

Met betrekking tot de twee groepen aan wie de gemeente een aanbod kan doen zal een prioritering moeten worden vastgesteld. Immers, de capaciteit van de uitvoering is beperkt. Niet alles kan tegelijk. Bovendien zijn de financiële middelen beperkt. Indien zich meer inburgeringsplichtigen voor wie de gemeente verplicht is een aanbod te doen aanmelden dan is geraamd, zal altijd prioriteit moeten worden gegeven aan de doelgroep

die de gemeente verplicht een aanbod moet doen. Dit zal dan ten koste gaan van het aantal inburgeringsplichtigen aan wie de gemeente een aanbod kan doen.

Voor zover er na bediening van de verplichte doelgroep nog capaciteit en financiële middelen beschikbaar zijn, zal de groep inburgeraars aan wie de gemeente een aanbod kan doen met inachtneming van onderstaande volgorde worden bediend:

1. oudkomers zonder asielachtergrond met een WWB-uitkering en arbeidsplicht;
2. allochtone vrouwen of mannen met een achterstandspositie die geen werk op inkomen hebben en die een opvoedkundige taak hebben.

6.4 Overige regels

De WI draagt de gemeenteraden op om bij verordening regels te stellen met betrekking tot het aanbieden van inburgeringsvoorzieningen aan de genoemde vijf groepen. In de wet is ook vastgelegd over welke onderwerpen in ieder geval regels moeten worden gesteld:

- de procedure die door het college wordt gevolgd voor het doen van een aanbod aan inburgeringsplichtigen (artikel 19, vijfde lid, onderdeel a, WI);
- de criteria die worden gehanteerd bij het doen van een aanbod aan inburgeringsplichtigen (artikel 19, vijfde lid, onderdeel a, WI);
- de vaststelling door het college van een passende inburgeringsvoorziening, met inbegrip van de totstandkoming en de samenstelling van de inburgeringsvoorziening (artikel 19, vijfde lid, onderdeel b, WI);
- de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld. Deze regels hebben in ieder geval betrekking op de inning van de eigen bijdrage door het college en de mogelijkheid van betaling in termijnen (artikel 23, derde lid, WI).

Het bovenstaande is geregeld in de verordening.

6.5 De hoogte van de bestuurlijke boete

Artikel 35 WI draagt gemeenten op bij verordening de hoogte van de bestuurlijke boete vast te stellen die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd. Artikel 34 van de wet bepaalt het bedrag dat ten hoogste als bestuurlijke boete kan worden opgelegd. Artikel 37 bepaalt dat geen bestuurlijke boete wordt opgelegd indien voor de dezelfde gedraging de bijstand kan worden verlaagd op grond van artikel 18, tweede lid, van de Wet Werk en Bijstand.

Gekozen is om de hoogte van de boetes af te stemmen op de in Emmen geldende maatregelverordening WWB. Aangezien de hoogte van de op te leggen maatregel op grond van de maatregelverordening WWB af en toe hoger uitkomt dan de boete, staat in de verordening expliciet vermeld dat de boete niet hoger is dan de in de WI genoemde maxima.

6.6 Kosten en dekking

De kosten voor de eigenstandig uitgevoerde trajecten worden per uitgevoerd traject geraamd op € 6180,--, zijnde de maximum vergoeding van het rijk aan de gemeente. De kosten van het combinatietraject worden geraamd op € 4235,-- per traject, eveneens zijnde de maximum vergoeding van het rijk aan de gemeente. Uitgaande van een raming van in totaal 165 eigenstandig uitgevoerde trajecten en 285 combinatietrajecten worden de totale kosten geraamd op $165 \times € 6180,-- + 285 \times 4235,-- = € 2.230.294,--$.

Voor laatstgenoemd bedrag is, verwijzend naar het raadsbesluit van 21 december 2006, dekking aanwezig. Hierbij zij wel opgemerkt dat de rijksbijdrage een indicatieve bijdrage is en vooralsnog bestaat uit een voorschotvergoeding. De hoogte van de uiteindelijke rijksbijdrage zal afhangen van het op 31 december 2009 behaalde resultaat. Zoals vermeld in het Meerjaren Ontwikkelingsprogramma dienen op 31 december 2009 450 trajecten te zijn gehaald.

De prestatie afhankelijke vergoeding wordt voor 30% gebaseerd op de vaststelling (start) van een inburgeringstraject en voor 70% op de deelname aan het inburgeringsexamen. Indien er sprake is van voortijdig uitval bij een traject dan wordt er 70% van de trajectprijs teruggevorderd.

Verder wordt nog in artikel 23:2 van de WI bepaald dat de inburgeringsplichtige, aan wie een voorziening van de gemeente is aangeboden, hiervoor een eigen bijdrage van € 270,= is verschuldigd. Gekozen is om de eigen bijdrage in 12 maandtermijnen te innen.

Resumé:

1. Overeenkomstig het raadsbesluit van 21 december 2007 en binnen de door de raad gestelde financiële kaders worden in de periode van 2007 tot en met 2009 450 inburgeringstrajecten ingekocht en aangeboden.
2. Er wordt prioriteit gelegd bij het aanbieden van een inburgeringsvoorziening aan de verplichte doelgroep van naar schatting 233 inburgeraars.
3. Voor zover voldoende personele capaciteit en financiële middelen beschikbaar zijn, wordt een aanbod gedaan aan de niet verplichte doelgroep van naar schatting 217 inburgeraars. Hierbij wordt uitgaan van de volgende prioritering:
 - oudkomers zonder asielachtergrond met een WWB-uitkering en arbeidsplicht;
 - allochtone vrouwen of mannen met een achterstandspositie die geen werk of inkomen hebben en die een opvoedkundige taak hebben.
4. De hoogte van de boetes wordt afgestemd op de in Emmen geldende maatregelverordening WWB, dit met in achtneming van de maxima die in de WI staan genoemd.
5. In de verordening worden bepalingen opgenomen over procedure, criteria, de passendheid van de inburgeringsvoorziening, met inbegrip van de totstandkoming en de samenstelling van de inburgeringsvoorziening, de rechten en plichten van de inburgeraar en de termijn van inning van de eigen bijdrage van 12 maantermijnen.

Hoofdstuk 7 De handhaving

7.1 Algemeen

Inburgeren (voor nieuw-en oudkomers) is een wettelijke verplichting en de verplichting tot het afleggen van het inburgeringsexamen wordt in principe de verantwoordelijkheid van de inburgeraar zelf. Aan personen die geen traject van de gemeente krijgen aangeboden (zowel nieuw-als oudkomers) dient een handhavingsbeschikking opgelegd te worden. De persoon draagt zelf de kosten voor zijn/haar inburgering maar kan wel aanspraak maken op een leenfaciliteit (via de IB Groep).

Aan het inburgeringsexamen dient binnen drie en een half (voor degenen die reeds het inburgeringsdeel in het land van herkomst hebben afgelegd) of vijf jaar te worden deelgenomen. In dit geheel heeft de gemeente een handhavende taak en de gemeente kan, indien de inburgeringsplichtige zijn/haar afspraken verwijtbaar niet nakomt, een bestuurlijke boete opleggen.

7.2 Kosten en dekking

De werkelijke kosten voor het opleggen van de handhavingsbeschikking zijn moeilijk in schatten. Immers, dit hangt af van de tijd die in de uitvoering is gemoeid met het maken van deze beschikking en het uurtarief.

De raad is op 21 december 2006 uitgegaan van 130 in de periode van 2007 tot en met 2009 op te leggen handhavingsbeschikkingen. Het rijk stelt per handhavingsbeschikking een bedrag van € 310,- ter beschikking. Het rijk stelt op basis van deze prestatie, voor zover die is gerealiseerd, voor drie jaar € 40.518,= beschikbaar.

Resumé:

Overeenkomstig het besluit van de raad van 21 december 2007 worden in de periode van 2007 tot en met 2009 130 handhavingsbeschikkingen gerealiseerd.