

## RIS.2742

### Beknopt verslag van de commissies Wonen en Ruimte; Samenleving; en Bestuur en Middelen van de gemeenteraad Emmen op donderdag 7 juni 2007, aanvang 19.30 uur

#### Aanwezig:

|                    |   |   |
|--------------------|---|---|
| Voorzitter         | : | de heer R.R. Ripassa  |
| Commissiegriffier  | : | de heer A.S. Heine  |
| Collegeleden       | : | de heer C. Bijl, de heer G. Evenhuis, de heer J. Holman, de heer J. Kuper, de heer H.G. Jumelet, mevrouw M.H. Thalens-Kolker, de heer A.J. Sleeking   |
| Gemeentesecretaris | : | de heer A.J. Mewe   |
| Verslaglegging     | : | de heer J. Bosma (Notuleerservice Mooi Werk)  |
| De raadsleden      | : | de heer B.R. Arends, de heer A. Boer, de heer H. Boers, mevrouw Y.J. Boxem-Klein, de heer G.J. Horstman, de heer H.J. Hulsegge, de heer H. de Jonge, de heer H. Smit, mevrouw A.G. Louwes-Linneman, mevrouw M.J. Meulenbelt, de heer W.O. Meijer, de heer L. Oosting, mevrouw S. Rougoor-Mahalbahic, de heer P.D. Spreeuwers, de heer J.H.G. Sulmann, de heer J.H. de Wildt, mevrouw J. Zinnemers-Warmolts (PvdA); de heer F. Ensink, de heer T.H. Gerth, mevrouw Z.S. Huising-Oldengarm, mevrouw F.I. van Wieren-Bolt, de heer B.D. Wilms, de heer J.H. Wittendorp (CDA); mevrouw T. Houwing-Haisma, de heer T. Eerenstein, mevrouw G. Logtenberg (VVD); de heer D.J. Douwstra, de heer W.W.W. Halm, de heer R. van der Weide (BGE); de heer B.J. Hoekstra, de heer R.A.J. Kalmeijer (SP); de heer H. Huttinga (ChristenUnie); de heer A.W.J. Schoo (DOP); de heer J. Dijkgraaf, mevrouw M. Berkman (GroenLinks) |

#### 1. Opening en vaststelling agenda

**Voorzitter Ripassa** opent de vergadering om 19.30 uur en heet de aanwezigen hartelijk welkom.

#### 2. Presentatie

Niet van toepassing.

#### 3. Spreekrecht

Niet van toepassing.

#### 4. Rondvraag

**PvdA** heeft haar wenkbrauwen gefronst bij het bericht over de fusie van de Hogeschool Drenthe en de Christelijke Hogeschool Nederland, met een hoofdvestiging in Leeuwarden. Met veel inspanning is de Hogeschool in Emmen er gekomen. Wat betekent de fusie voor Emmen als studentenstad en het behoud van jongeren in de regio? Blijft het openbare karakter behouden? Is het college bereid alles in het werk te stellen om de vestigingen en het openbare karakter in stand te houden? **Wethouder Thalens-Kolker** geeft aan dat het een voorgenomen fusie betreft. Voor 1 november zal een besluit genomen worden. College ziet juist mogelijkheden voor sociaal-economische versterking, omdat de twee Hogescholen complementair zijn. Het aantal vestigingen zou zelfs kunnen toenemen, evenals het aantal studierichtingen en studenten. Over het openbare

karakter is al gesproken en dat blijft gewaarborgd. **PvdA** overweegt volgende week een motie in te dienen.

## 5. Bespreken C-stukken

Niet van toepassing

## 6. Bespreken B-stukken

6A Programmajaarrekening 2006 - jaarverslag 2006 (B1)

### Programma 1: Burger en bestuur

**PvdA** spreekt haar waardering uit voor de transparante en tijdige verslaglegging. De groei van het aantal inwoners komt nog niet overeen met het ambitieniveau, welke bijstellingen is het college van plan te doen? Welke acties worden ingezet om nog meer mensen deel te laten nemen aan het arbeidsproces? De kwaliteit van de dienstverlening verbetert, maar de betrokkenheid van de burger neemt af. Hoe gaat het college dat ombuigen en is het wellicht verstandig het woonbelevingsonderzoek daarbij te betrekken?

**VVD** leest bij de kerngegevens op pagina 11 dat het aantal kilometers wegen en fietspaden buiten de bebouwde kom door overdracht is toegenomen en de fractie ziet graag een overzicht met regeling van de onderhoudskosten. Kan het college uitleg geven over het aantal leerlingen openbaar speciaal onderwijs, dat schommelt van 0 naar 85 naar 141 op pagina 12. De afronding van de projectopdracht burgerparticipatie stond gepland voor begin 2007, hoe staat het daarmee?

**ChristenUnie** vraagt waarom de oppervlakte 2000 hectare lager is dan in de begroting. Hoe zit het met de concept gebiedsontwikkelingsprogramma's die de raad vorig jaar zou krijgen?

**GroenLinks** vraagt hoe de gegevens over adreslozen verkregen zijn op pagina 12 en wat het college verstaat onder de regisserende bestuurstijl.

**Wethouder Evenhuis** komt terug op arbeidsparticipatie bij programma 2 en zal de gegevens over dak- en thuislozen en adressen nazoeken.

**Wethouder Holman** zoekt het antwoord op de technische vragen van de VVD, het is gebruikelijk dat er bij overdracht van wegen onderhoudsgelden geregeld worden.

**Burgemeester Bijl** verstaat onder de regisserende bestuursstijl dat de overheid niet alles zelf doet, maar waar mogelijk faciliterende procesbegeleider is. Het verschil van 2000 hectare betreft ongetwijfeld een vergissing. Bij de bezuinigingen van 2005 is een ander ritme voor de woonbelevingsonderzoeken afgesproken, de burgemeester laat de redenen daarvoor nazoeken. De nieuwe klankbordgroep burgerjaarverslag wordt nu ook ingezet voor onderzoek naar klantvriendelijkheid en elektronische dienstverlening. Het vergroten van betrokkenheid van burgers vraagt bij elk traject een andere aanpak, het centrumplan is een voorbeeld van open communicatie.

**Wethouder Thalens-Kolker** verklaart de leerlingaantallen deels door de groei van het expertisecentrum en clusteringen van en overdracht tussen scholen.

**Wethouder Sleeking** beoogt geen bijstellingen van het beleid om het inwonertal te doen groeien. Er zijn veel acties in ontwikkeling en evaluatie volgt in 2010. Een heroriëntatie hoe om te gaan met gebiedsontwikkelingsprogramma's in 2006 leidde tot drie pilots met dorp- en wijkontwikkelingsprogramma's waarbij een kleinere schaal gehanteerd wordt.

### Programma 2: Economie en werkgelegenheid

**PvdA** is benieuwd of de ontwikkeling en uitbreiding van bedrijventerreinen zou kunnen leiden tot leegloop van oude terreinen.

**CDA** vraagt waarom het aantal werkzame personen van 46.871 afwijkt van de kerngegevens. Gaat bij de tuinbouw de vuistregel zes werkzame personen per hectare nog op?

**ChristenUnie** constateert verheugd dat de niet-controleerbare lange termijn doelstellingen geschrapt zijn.

**Wethouder Evenhuis** antwoordt dat het aantal werkzame personen van de Emmense bevolking iets anders is dan het aantal werkenden in Emmen. Vaak geeft een bedrijf opdracht tot aanbouw van een pand en dan is er geen sprake van leegloop. Oude panden worden vrij snel weer gevuld. Een leegstand van 4 tot 5 procent is niet erg, het betekent dat gebouwen niet al te schaars zijn.

**Wethouder Kuper** zegt dat de vuistregel van zes mensen per hectare in de tuinbouw nog gehanteerd wordt. Er is een trend te zien richting meer hoog gekwalificeerd personeel.

### Programma 3: Veiligheid

**PvdA** vraagt waarom de evenementenvergunningen in 2006 niet gecontroleerd zijn. Neemt het college aanvullende maatregelen om alle doelen bij sociale veiligheid te bereiken?

**CDA** spreekt haar waardering uit voor de toenemende coördinatie bij het afgeven van vergunningen.

**BGE** wil weten of het college begonnen is met een inhaalslag van milieuvergunningen, is de werving al afgerond?

**ChristenUnie** betwijfelt of de doelstelling van 40% controle van verstrekte vergunningen wel realistisch was, als er 71% gehaald is. De doelstelling 50% van de vergunningen gecoördineerd te verstrekken is erg laag, het percentage was in 2005 al 58%. Het is onduidelijk of het aantal herhalingsmeldingen huiselijk geweld met 10% gedaald is zoals voorgenomen. De doelstelling verkeersveiligheid is al lang gehaald en kan ambitieuzer.

**GroenLinks** vraagt waarom slechts één van de negen deelnemende scholen het Drents Verkeersveiligheidslabel heeft gehaald. Toename van geweld en vandalisme is aanleiding voor concrete veiligheidsprojecten in 2007 staat onderaan pagina 41, zijn de projecten vooral preventief of repressief van aard?

**Burgemeester Bijl** vindt het uitblijven van controle van evenementenvergunningen ook geen goede zaak. De reorganisatie en bezuinigingen in de organisatie zorgden voor een hogere controlevraag dan de capaciteit aan kon. Inmiddels is het wel opgepakt. De doelstellingen waar de ChristenUnie op doelt worden elke vier jaar bepaald, soms gaat het beter en soms gaat het slechter. De resultaten van het voorgaande jaar waren nog niet bekend bij het opstellen van de doelstelling halverwege de zomer. Wat betreft sociale veiligheid is er extra geld vanuit GSB dat met name voor Emmen Revisited wordt ingezet, verder zijn concrete uitvoeringsprogramma's toegespitst en bijgesteld op specifieke omstandigheden in de gemeente in samenwerking met Stichting Veiligheidszorg.

**Wethouder Holman** geeft aan dat voor de milieu taskforce inmiddels een aantal werknemers zijn aangenomen. Dat valt niet mee want meer gemeenten hebben behoefte aan dergelijk personeel. Het uitvoeringsplan is gestart. In 2007 hebben nog twee scholen het Drentse VV-label behaald en er ligt een voorstel met extra maatregelen.

### Programma 4: Onderwijs en jeugd

**PvdA** betreurt de onderuitputting van 242.000 euro voor onderhoud van gebouwen en gaat ervan uit dat het geld in 2007 alsnog uitgegeven gaat worden.

**CDA** ziet dat nog maar drie Brede School ontwikkelingen met deelname van alle partners gerealiseerd zijn en noemt dat magertjes. Het is belangrijk de doelstelling van Voor- en Vroegschoolse Educatie te realiseren om de doorgaande lijn te waarborgen.

**VVD** is benieuwd hoe de onderuitputting van ruim 1 miljoen euro bij aanvullend budget kapitaallasten onderwijshuisvesting is ontstaan. Op pagina 47 staat dat de achterstand van allochtonen tot arbeid maatschappelijke deelname is verkleind, waaruit blijkt dat en hebben ze werk?

**BGE** hoort graag een indicatie van het toegenomen aantal startkwalificaties.

**SP** betreurt de afname in schoolzwemmen. Hoe kan dat en welke scholen maakten in 2006 wel gebruik van schoolzwemmen?

**GroenLinks** complimenteert het college met het verkleinen van de achterstand van allochtonen.

**Wethouder Thalens-Kolker** merkt op dat de drie Brede Scholen al bestonden. De resultaten van het ambitieuze plan zijn nog niet zichtbaar, aangezien halverwege 2006 subsidie is verstrekt waarmee een projectorganisatie is opgezet. Op 15 locaties zullen haalbaarheidsonderzoeken en concepten gemaakt worden en na 1 juli 2008 volgt implementatie. Emmen ligt op schema van de gemaakte GSB-prestatieafspraken over Voor- en Vroegschoolse Educatie, elk jaar komen er twee nieuwe dorpen of wijken bij waardoor het bereik toeneemt. De wethouder komt terug op de technische vraag over onderuitputting van onderhoudsgelden. Verzuim en schoolverlaten worden steeds beter gemeld zodat tijdig ingrijpen beter mogelijk is. Binnenkort komt een plan van aanpak om het nog beter en fijnmaziger te laten verlopen.

**Wethouder Jumelet** geeft aan dat de trajecten voor allochtonen vooral vrouwen betroffen, de kansen om mee te doen zijn voor hen groter geworden en ze hebben in elk geval de kans gehad om te werken. Het zou goed zijn de effecten van scholing in kaart te brengen.

**Wethouder Evenhuis** zegt dat het schoolzwemmen is gestopt, op een vangnet na voor kinderen die geen les hebben gehad.

#### Programma 5: Bouwen, wonen en milieu

**VVD** is benieuwd wat het college gaat doen aan het negatievere imago op plekken waar de kwaliteit van de leefomgeving onder het gemiddelde is gezakt volgens de CROW-norm. Is er behalve aankoop van een pand iets gebeurd aan het Milieu Informatie en Educatief Centrum?

**ChristenUnie** vindt een niet gehouden woonbelevingsonderzoek geen excuus om verder geen uitspraken te doen over een kwantitatieve doelstelling. Bij de omgevingskwaliteit zijn doelstellingen niet gehaald wegens het ontbreken van voldoende middelen, is er dan verkeerd begroot?

**GroenLinks** vraagt of er planschademanagement is toegepast. Zijn de ‘uitnodigende’ leegstaande bedrijventerreinen en glastuinbouw de oorzaak van de achterblijvende verkoopsnelheden en negatieve grondexploitatie van 12 miljoen euro? Is het een idee hierover in de kwartaalrapportage informatie te verstrekken?

**Wethouder Sleeking** beaamt dat zonder woonbelevingsonderzoek wel effecten optreden waar het college iets mee moet. Daarnaast is het raadzaam de doelstellingen kritisch tegen het licht te houden voor de programmabegroting 2008. De planschades in dit verslag betreffen oude zaken, voordat planschademanagement wettelijk geregeld was.

**Wethouder Evenhuis** wijst er op dat vertraging van plannen ook leidt tot lagere kosten grondexploitaties van bijna 11 miljoen euro. De winstnemingen van ruim 7 miljoen euro komt door de uitnodigende bedrijventerreinen.

**Wethouder Holman** bevestigt de achterstand in onderhoud van openbaar gebied, vorig jaar is ook besloten tot de oprichting van een fonds openbaar gebied. Bij behandeling van de kadernota zal dit punt zeker terugkeren. Het gebouw voor het Milieu Informatie en Educatief Centrum is aangekocht en gewerkt wordt het zo snel mogelijk te vullen. Binnen een maand geeft de wethouder aanvullende informatie hoe lang het gaat duren.

#### Programma 6: Arbeidsparticipatie

**CDA** heeft de indruk dat ondanks de verbetering in arbeidsparticipatie het verschil met het landelijke niveau groter geworden is, helaas staan er geen landelijke cijfers naast.

**VVD** is benieuwd waarom slechts 125 van de geplande 250 participatiebanen/werkstages zijn gerealiseerd.

**Wethouder Evenhuis** merkt op dat de conjunctuur in het westen harder aantrekt, vaak bereiken ontwikkelingen Emmen later als elders verzadiging optreedt. Daarnaast ontstaan er landelijk tekorten aan bijvoorbeeld bouwvakkers waar op ingespeeld wordt. Hierdoor neemt het aantal reguliere arbeidsplaatsen toe, waardoor het beoogde aantal gesubsidieerde arbeidsplaatsen niet nodig blijkt te zijn. Daarnaast trekt de gemeente rondom O3 ervaren mensen aan om scherper acquisitie te laten doen, opdat werknemers op de geschikte plek terecht komen.

**PvdA** leest in de onlangs rondgemailde kernkaart WWB juist dat Emmen landelijk goed afsteekt. **VVD** wijst erop dat de conjunctuur wel moet blijven aantrekken wil Emmen de inhaalslag kunnen maken. De werkloosheid daalt landelijk veel sneller dan in Emmen.

**Wethouder Evenhuis** denkt dat de arbeidsparticipatie gelijk zal trekken met die van de Randstad, zelfs zonder acquisitie en promotie.

#### Programma 7: Verkeer en vervoer

**PvdA** leest dat de stalling van fietsen in het centrum niet meer als een probleem wordt ervaren, valt de fietsproblematiek bij het station daar ook onder? Bij het vergroten van de verkeersveiligheid zou ook aan fietspaden gedacht moeten worden.

**ChristenUnie** houdt van bondige formuleringen, maar bij de punten 6 tot en met 14 is de beknoptheid haast cryptisch.

**GroenLinks** ziet bij bereikbaarheid veel is ingezet op asfalt en spoor, wat is er gedaan aan het overige openbaar vervoer? Valt een transferium onder het Gemeentelijk Verkeer en Vervoersplan? De fractie ontvangt graag het parkeerbalansonderzoek.

**Wethouder Holman** zal de volgende keer toezien op een duidelijker formulering. De verkeersveiligheid van fietspaden is in beeld bij het fietspadenplan. De wethouder neemt aan dat het transferium deel uitmaakt van het GVVP, maar komt hier op terug. Hij zal bij het volgende werkoverleg vragen hoe de passage over het stallen van fietsen gelezen moet worden. Het parkeerbalansonderzoek zal beschikbaar komen. Er is weinig gebeurt aan openbaar vervoer buiten rails, maar Emmen kijkt met buurgemeenten naar versterkende combinatiemogelijkheden zodat er in 2007 waarschijnlijk meer resultaat zal zijn.

#### Programma 8: Sport, recreatie en cultuur

**PvdA** vraagt waarom de nota Evenementenbeleid niet volledig is geïmplementeerd en wanneer dat wel gebeurt. De sportdeelname loopt niet gelijk aan het landelijk gemiddelde, wat gaat het college hieraan doen? De doelstelling van 5% toename van deelname aan kunst- en cultuuruitingen was onmogelijk te controleren door het ontbreken van monitoring, de doelstelling kan dan beter geschrapt worden. Toch zijn veel gegevens over deelname bij de bibliotheek, CQ en de Muzeval bekend en het zou aardig zijn daarover cijfers te vermelden en ook de culturele raden mee te nemen. Waarom zijn het aantal overnachtingen en arbeidsplaatsen in de recreatieve sector nauwelijks gegroeid en wat gaat het college daaraan doen?

**CDA** verneemt graag cijfers over de Emmense en landelijke sportdeelname.

**VVD** vraagt hoe Emmen profiteert van deelname aan Sport Urban. Op pagina 77 wijkt de primitieve begroting vaak behoorlijk af van de begroting na wijziging, bij Kunst en Cultuur was het uiteindelijk begrote bedrag het tienvoudige. Wat is de systematiek en het nut van de primitieve begroting?

**BGE** is benieuwd naar concrete voorstellen voor het vergroten van de sportdeelname en vraagt wanneer het college met een totaalvisie voor 'lawaacentrum' Pottendijk komt.

**Burgemeester Bijl** wijst op het jaarlijkse Drentse onderzoek naar werkgelegenheid met als peildatum 1 april, daaraan valt het toeristische aandeel af te lezen en kan nagezocht worden. In de periode 2002-2006 zijn er 400 arbeidsplaatsen bijgekomen en de burgemeester heeft de indruk dat deze trend doorzet. De doelstelling voor het aantal overnachtingen is om van 325.000 in 2002 te groeien naar 400.000 in 2010. Afgelopen jaar vonden 388.000 overnachtingen plaats dus de doelstelling zal waarschijnlijk eerder gehaald worden.

**Wethouder Evenhuis** vraagt de landelijke cijfers sportdeelname na. Daarnaast is het zo dat 'wild' sporten buiten georganiseerd verband niet meegeteld wordt, de wethouder wil dat graag in beeld brengen. Sportstimulatie gebeurt flink in BOS-verband. Hoe het zit met Sport Urban zoekt de wethouder na. Rond de Pottendijk vinden intensieve gesprekken plaats met eigenaren en betrokkenen, onder meer over eventuele verruiming van de kampeerwet en naar verwachting zal eind dit jaar een zienswijze volgen.

**Wethouder Thalens-Kolker** meldt dat in 2007 het evenementenbeleid krachtiger ter hand genomen zal worden door een evenementencoördinator. De doelstelling van 5% groei van deelname aan kunst- en cultuuruitingen is te algemeen. Het actieplan cultuurbereik en de tussentijdse evaluatie zijn aan de orde geweest in de Commissie Samenleving. De wethouder wijst op de verschillenanalyse op pagina 78 als het gaat om het verschil met de primitieve begroting, daarnaast zou de inhaalslag van CQ en OBE ermee te maken kunnen hebben.

#### Programma 9: Openbaar gebied

**PvdA** constateert tevreden dat bewoners en Erkende Overlegpartners zijn ingeschakeld bij het opstellen van onderhoudsplannen voor wijken en dorpen. De fractie heeft graag verduidelijking over de passage op pagina 84 over het 'consequent toepassen beersysteem' dat zou resulteren in 'een verdere versobering, met behoud van groenstructuur en functies'.

**CDA** is benieuwd wat het college gaat doen aan het bevorderen van de verkoop van snippergroen.

**BGE** leest op pagina 87 dat het onderhoud niet in alle gevallen op het gewenste niveau is, geldt dat ten opzichte van de gemeentelijke dienst of de burger?

**GroenLinks** vraagt hoe de vrijval in de voormalige zestonspot is te verklaren. Ook hier valt de onderuitputting van de post 'onderhoud gebouwen' te betreuren.

**Wethouder Holman** noemt het snippergroen een langdurig lastig oplosbaar probleem, maar het college blijft erop inzetten de 5 hectare te verkopen en zal kijken of wellicht een heel ander model gewenst is. Of het gewenste onderhoudsniveau voor burger of dienst geldt wordt uitgezocht. Niet bestede gelden schuiven door naar volgend jaar, bij de 6 tonspot gaat het vaak om nog niet afgeronde maar al wel ingezette trajecten. De wethouder komt hier schriftelijk op terug. De passage over versobering van het groen is onduidelijk, het lijkt erop dat er tekst is weggefallen en de wethouder zoekt het na.

**CDA** spreekt graag in een commissie verder over het snippergroen, **PvdA** oppert snippergroen gratis uit te geven in ruil voor onderhoud.

#### Programma 10: Zorg en welzijn

**CDA** vraagt zich af of het laagdrempelige inloopcentrum voor dak- en thuislozen in 2007 wel gehaald zal worden gezien de zinsnede over de WMO, dit is belangrijk voor een stad als Emmen.

**ChristenUnie** vindt het plezierig dat de onmeetbaarheid van sommige doelstellingen erkend wordt. Echter is het evalueren van een pilot uit 2006 geen manier om 5% van de geïsoleerde ouderen in Emmen-Centrum in beweging te krijgen.

**GroenLinks** krijgt graag inzicht hoe de 30.000 euro voor de verplaatsing van Blanco is besteed. Waren de 900 huisbezoeken van Sedna voldoende?

**DOP** betreurt dat de actualisering van het ouderenbeleid niet is gerealiseerd. DOP pleit al vijf jaar voor een laagdrempelig inloopcentrum voor dak- en thuislozen, nu is het weer doorgeschoven met de WMO en zal het wellicht pas in 2009 komen. Steeds blijft beloofde actie uit en DOP heeft graag een toezegging. Tot slot, wat is de oorzaak van de onderuitputting bij de posten zorgvoorzieningen en ouderenzorg?

**Wethouder Jumelet** wijst als oorzaak van het uitblijven van het inloopcentrum op de dynamisering herverdeling, 12 juni volgt hierover een presentatie. Hoe het college om zal gaan met de middelen Maatschappelijke Opvang staat in een uitgangspuntennotitie en wordt vervat in het beleidsplan WMO. Inmiddels zijn er gesprekken met instellingen en organisaties en gaat het om de invulling, ondanks de drempels is het college van goede wil. Er is minder gebruik gemaakt van voorzieningen, deels komt dat door de scherpe prijsstelling van aanbieder Welzorg. College heeft aangegeven hoe om te gaan met overgebleven gelden.

**Wethouder Thalens-Kolker** zegt dat losse activiteiten met betrekking tot ouderen onderdeel uitmaken van het uitvoeringscontract met Sedna. Het gaat er om een keten van zorg rond ouderen

op te bouwen net als bij jeugd en gezin met een duidelijke signaleringsfunctie. Voor de verplaatsing van Blanco heeft het college inmiddels veel meer middelen ter beschikking gesteld.

#### Programma 11: Gebiedsontwikkeling

**PvdA** oppert dat in plaats van te wachten op particuliere initiatieven, de gemeente bij het ontwikkelen van landbouw en de veenkoloniën ook de regie in handen zou kunnen nemen net als bij de tuinbouw.

**VVD** heeft begrepen dat er initiatieven zijn voor een geitenmelkerij, zijn hier bezwaren tegen? Zijn er initiatieven voor een zorgboerderij? In het verleden zijn die er wel geweest.

**ChristenUnie** oppert het programma onder te brengen bij andere programma's, er staan veel verwijzingen in.

**Wethouder Kuper** meent dat de gemeente haar faciliterende rol ten opzichte van de landbouw moet behouden en niet zou moeten intensiveren zoals bij de tuinbouw. De vraag over geitenmelkers zoekt de wethouder na en de suggestie over onderbrengen bij andere programma's neemt hij mee.

**Wethouder Jumelet** is van mening dat particuliere initiatieven voor zorgboerderijen kansrijk moeten zijn.

#### Programma 12: Vitale Stad

**PvdA** is benieuwd of het college naast het Tv-programma meer activiteiten ontplooid om de naam van Emmen beter in de markt te zetten.

**VVD** neemt graag kennis van de in het college besproken hoogbouwvisie.

**GroenLinks** oppert dit programma net als de financiële middelen die ervoor worden aangewend, elders onder te brengen.

**DOP** vraagt of het onderzoek naar de stadscamping is afgerond. Doelstellingen 4, 5, 7 en 8 komen in 2007 te vervallen wegens ontbrekende monitoring. Wat is de gedachte hierachter?

**Burgemeester Bijl** wijst op de A37/31-campagne. Daarnaast hielpen de bavieren in het Dierenpark mee aan Emmens naamsbekendheid, deze actie was zorgvuldig door het college geregisseerd! Het is lastig naamsbekendheid te meten, mede door het ontbreken van een nulmeting, maar de burgemeester vangt steeds meer positieve geluiden op in den lande.

**Wethouder Sleeking** vult aan dat andere steden Emmen benaderen voor flitsvergunningen, een voorbeeld van een succesvol Emmens product. De wethouder zal bekijken hoe en wanneer de hoogbouwvisie naar de raad gestuurd wordt, een deel is nog in procedure. Wat betreft de stadscamping zijn een aantal locaties met de eigenaar in bespreking wat binnen een aantal maanden tot keuzes kan leiden.

#### Programma 13: Accommodaties

Geen van de commissieleden wenst het woord.

#### Programma 14: Bedrijfsvoering

**ChristenUnie** complimenteert college en organisatie. De parallelliteit tussen programma's is toegenomen en veel punten in de begroting en verantwoording zijn verbeterd. Toch zouden sommige niet realiseerbare doelen beter weggelaten kunnen worden en mag het college kritischer zijn op een heldere formulering. De verschillenanalyse mag verder gaan dan constatering. Desalniettemin krijgt de programmabegroting de gestalte die bij de invoering van het dualisme beoogd werd. Zijn de trainingen in het kader van het cultuurveranderingsproces goed geland in de organisatie?

**Wethouder Kuper** neemt de complimenten dankbaar in ontvangst en neemt de suggesties mee.

**Wethouder Jumelet** wijst op de start van Emmen Development en de trajecten om leiderschap, klant- en vraaggerichtheid te bevorderen. Medewerkers hebben hier in groten getale aan

meegedaan. De reorganisatie en de gelijktijdige sloop maakten het niet makkelijk, maar in het voormalig politiebureau zijn mensen ondanks de ongemakken hard bezig hun werk te doen en daar is de wethouder trots op.

#### Programma 15: Inkomstenbronnen

**CDA** vraagt of een indicatie te geven is van het te verwachten verschil tussen compensatie uit het gemeentefonds en de inkomstenderving, veroorzaakt door het afschaffen van het gebruikersdeel OZB.

**BGE** vraagt of cijfers van vergelijkbare gemeenten bekend zijn als het gaat om het kwijtschelden van gemeentelijke belastingen. Waarom is wonen in andere gemeenten goedkoper? Ligt de aflossing van de leningen aan de BVO op schema?

**SP** denkt dat het onderdeel 'belastingaanslagen' bij programma 6 eerder hier thuishoort.

**Wethouder Kuper** zoekt de cijfers over compensatie OZB op. De aflossing van het stadion ligt op schema. Het is lastig verschil in woonlasten te verklaren, maar van Assen wijkt Emmen bijvoorbeeld weinig af en de laatste jaren worden de belastingen minder verhoogd. De cijfers over kwijtschelding gemeentelijke belastingen heeft de wethouder niet paraat.

#### Paragrafen

**CDA** informeert naar de ontwikkeling van personeelsomvang en kosten bij NV AREA en of de doelstellingen gehaald worden.

**Wethouder Kuper** antwoordt dat de efficiencydoelstellingen op schema liggen. In 2006 is een winst van 550.000 euro gehaald en het ziekteverzuim daalt, de verzelfstandiging lijkt positief effect te hebben.

**De voorzitter** concludeert dat PvdA en BGE ieder een motie overwegen. Het gaat als B-stuk naar de raad. De voorzitter schorst de vergadering kort.

6B Programmajaarrekening 2006 – jaarrekening 2006 (B1)

#### C. Advies Werkgroep Onderzoek Jaarrekening

**De heer Wilms** geeft als voorzitter van de werkgroep een toelichting op het advies. Hij complimenteert de organisatie met het behaalde resultaat en de tijdige verslaglegging en behandelt in vogelvlucht de thema's uit het advies. Doorontwikkelen van programmalijnen zou continu een aandachtspunt moeten zijn. De werkgroep adviseert om het afstemmingsoverleg planning en control te clusteren met de werkgroep Onderzoek Jaarrekening tot een soort audit committee zoals dat in het bedrijfsleven gangbaar is. Andere thema's zijn: de rol van de raad bij het budgetrecht; effecten op de meerjarenbegroting van niet behaalde taakstellingen; het projectinvesteringsplan; de het openbaar primair onderwijs; grondexploitatie; inhuur van externen; en rechtmatigheid. Voor donderdag komt het college met een reactie, het advies staat goedkeuring van de jaarrekening niet in de weg.

**De voorzitter** concludeert na overleg met de commissieleden het advies voor volgende week te agenderen voor de commissie Bestuur en Middelen dan wel voor de raad van 14 juni 2007.

#### A. Verslag van bevindingen controle jaarrekening 2006 Deloitte Accountants B.V.

#### B. Brief college b&w n.a.v. verslag van bevindingen

**De voorzitter** stelt de twee punten integraal aan de orde.

**Commissiebreed** zijn er complimenten voor de kwaliteit en helderheid van het jaarverslag en dank voor de werkgroep Onderzoek.

**PvdA** vraagt of het college voornemens is met een plan van aanpak te komen om de verschillenanalyse per programma te verbeteren. Staaft het verschil van 11,5 miljoen euro tussen de BERAP II en de jaarrekening de conclusie van de werkgroep dat de organisatie nu veel beter *in control* is? Is het positieve resultaat gevolg van gericht beleid of toeval? De vrijval van kapitaal



en volume leidden samen namelijk tot een onderuitputting van 4,2 miljoen euro. Het sterke accent op rechtmatigheid ingezet door Rijksbeleid vertaalt zich in het verslag van de accountant en dreigt doelmatigheid teveel naar de achtergrond te dringen. De accountant adviseert op pagina 16 een intern controleplan op te stellen, PvdA doet de suggestie om de auditcommissie -zoals bedoeld door de Werkgroep Onderzoek- te laten kijken of er nadere afspraken te maken zijn over de begrotingsrechtmatigheid. De auditcommissie zou gelijk het eventuele plan van aanpak verschillenanalyse kunnen monitoren en voorstellen doen over mogelijke indicatoren van de verschillenanalyse. De uitleg over niet-gerealiseerde taakstellingen is uiterst summier en PvdA heeft graag uitleg over de redenen en perspectieven. De fractie heeft zich verbaasd over de negatieve reserve rioolretributie, hier zijn in 2004-2005 toch heldere afspraken over gemaakt en PvdA verwacht geen voorstel voor extra verhoging van de retributie. De gewijzigde financieringssysteem van het primair onderwijs is niet zonder risico's voor de gemeente en de PvdA gaat graag de discussie aan over de verhouding tussen optimale beleidsvrijheid en adequate risicobeheersing. Is het een idee de niet bestede gelden van ontwikkeltraject klantgerichtheid, VTO en WSW-gelden terug te laten vloeien in de algemene middelen, zoals bij subsidierelaties ook gebruikelijk is? PvdA heeft ook graag uitleg over de noodzaak van de resultaatbestemming voordeel op WWB, uit de kernkaart blijkt dat Emmen het verhoudingsgewijs goed doet.

**CDA** staat positief tegenover het voorstel van het instellen van een audit committee. De fractie verneemt graag een nadere motivatie van de verschillenanalyse. De accountant signaleert een mogelijke spanning tussen rechtmatigheid en doelmatigheid, daar zou over gesproken moeten worden. Het zou goed zijn als het college aangeeft waarom taakstellingen niet gerealiseerd zijn en wat het beleid wordt voor de komende jaren. Het Arnhemse Hof heeft onlangs een uitspraak gedaan dat de systematiek van rioolretributie die Emmen hanteert onrechtmatig is. CDA kan zich vinden in de resultaatbestemming en spreekt graag nog over een integraal arbeidsmarktbeleid.

**VVD** leest in het verslag van de accountant dat in 2006 de interne aanbestedingsregels niet in alle gevallen zijn nageleefd. Waarom worden uitzonderingen gemaakt, wat betekent niet in alle gevallen en waarom pas achteraf vaststellen dat regels niet worden nageleefd? VVD is voor een audit commissie. De nieuwe financieringssysteem van het primair onderwijs vraagt om waakzaamheid. De redenen van het niet halen van taakstellingen moeten worden aangegeven.

**BGE** is het niet eens met de werkwijze van de resultaatbestemming, waarbij het college met een voorstel komt en collegepartijen dat in de raad verdedigen. Beter zou zijn het bedrag te noemen en de raad tot bestemming te laten komen.

**SP** ziet als keerzijde van het positieve resultaat dat in totaal 3,5 miljoen euro voor kwetsbare groepen is begroot maar niet uitgegeven. SP is verheugd over de verbeterde administratieve hygiëne en het goede werk, ondanks de nieuwe regelgeving van SISA.

**ChristenUnie** plaatst kanttekeningen bij de begrotingsstabiliteit gezien de grote verschillen. In de korte opsomming ontbrak de specificatie incidenteel en structureel, het SISA-overzicht was in te kleine letters afgedrukt. De financiële verassing ten opzichte van de BERAP is niet wenselijk en het zou goed zijn de verschillen eerder boven water te krijgen.

**DOP** oppert het bespreken en aftikken van de jaarrekening in één sessie te doen. DOP onderschrijft de stelling van BGE dat de resultaatbestemming erg dichtgetimmerd zit, waarom niet meer middelen naar openbaar gebied bijvoorbeeld? Emmen kan financieel nog heel wat te wachten staan als de rechter een ongunstige uitspraak doet over het faillissement van het taxibedrijf.

**Wethouder Kuper** dankt de commissie voor de complimenten en zal deze doorleiden naar de organisatie. De verschillenanalyse kan altijd beter en is inhoudelijk van belang, wel is een doorgaand verteringsproces in gang gezet. De wethouder heeft zijn twijfels bij een plan van aanpak, aangezien veel zaken structureel opgepakt worden. Grote uitschieters vanuit de BERAP zijn niet goed, positief of negatief en hier is aandacht voor. Toch is de organisatie veel beter *in control* dan afgelopen jaar, wat betreft de maandrapportage per dienst ligt Emmen voor op schema. De wethouder is verheugd dat de afspraken over rechtmatigheid dankzij een sterk plan

van aanpak nagekomen zijn, de regelgeving bestaat nu eenmaal. College houdt de vinger aan de pols met rechtmatigheidsonderzoeken, een driejarige horizon van het auditprogramma en het onderzoek van de Rekenkamer. 750.000 euro aan taakstellingen is niet gehaald, maar gestart was met taakstellingen van tussen de 16 en 20 miljoen euro dus valt het mee. In de kadernota gaat de wethouder in op de vraag hoe om te gaan met openstaande taakstellingen. Er is een onderzoek gaande naar de kostendekkendheid en werking van de rioolretributie. Wat betreft het VTO-budget en de WSW is het college vanuit de BBV-richtlijn eraan gehouden aangevane verplichtingen in de winstbestemming uit te drukken. Raadsleden staat het vrij met voorstellen voor een andere besteding te komen. In lijn met gemaakte afspraken voedt het college het Fonds Openbaar Gebied en het Fonds Onderhoud Gebouwen, voor het SIOF volgt een voorstel bij de kadernota. Het college vindt het belangrijk de 891.000 euro die in 2006 niet is uitgegeven voor de onderkant van de samenleving, toch te reserveren voor de doelgroep. Het fonds egalisatiereserve WMO biedt alvast dekking voor toekomstige tegenvallers. Het bedrag dat vorig jaar uit de BAR gehaald is om de begroting sluitend te maken is nu terug gestort. Het college heeft onder 2,5 ton de bevoegdheid bij een bepaalde aannemer aan te besteden, de wethouder zoekt uit waarom vaak achteraf pas geconstateerd wordt dat een uitzondering op de regels wordt gemaakt.

**Wethouder Evenhuis** merkt op dat het resultaat van het grondbedrijf 7 miljoen euro bedraagt en niet is opgenomen in het resultaat van de rekening van 6 miljoen euro. De negen ton voor de WWB is een politieke keuze van het college, de doelgroep wordt gekort door het Rijk. De vier ton minimabeleid zijn aan de VAR onttrokken om het commutatietoefensief op te starten vanwege onvoldoende gebruik van voorzieningen, nu wordt dit bedrag technisch teruggestort. De integrale benadering van de arbeidsmarkt en de modernisering van de WSW ziet de wethouder als twee trajecten.

**PvdA** pleit toch voor een plan van aanpak en monitoring door een audit committee en plaatst net als de ChristenUnie vraagtekens bij de stabiliteit van de begroting door de grote verschillen. Graag ontvangt de fractie aanvullende informatie over de rioolretributie. De laatste loodjes van taakstellingen moeten goed afgehandeld worden, de raad heeft de kadernota nog niet ontvangen.

**De voorzitter** zal uitzoeken waarom de kadernota nog niet bij de raad is.

**VVD** pleit er voor slechts bij hoge uitzondering en niet regelmatig af te wijken van aanbestedingsregels.

**BGE** en **SP** zijn voor een plan van aanpak en een audit committee.

**ChristenUnie** steunt de audit committee, maar is huiverig voor plan van aanpak wat vaak sterft in schoonheid. Een structurele aanpak is van belang en een audit committee zou daarop kunnen toezien. **DOP** sluit zich hierbij aan.

**Wethouder Kuper** zal nadenken over structurele aanpak van de verschillenanalyse en een eventueel plan van aanpak. Aanvullende informatie over rioolretributie volgt.

**De voorzitter** concludeert dat het als B-stuk naar de raad gaat.

## 6C Sociaal jaarverslag (B1)

**PvdA** vraagt waarom medewerker van de concernstaf hun medewerking aan medezeggenschap hebben opgezegd en wat een oplossing hiervoor is. De man-vrouw verhouding van medewerkers van 57,7 om 42,3% vertaald zich niet naar de verdeling over salarisschalen, is het college van plan meer vrouwen in schalen 12 en 13 te benoemen? Klopt de conclusie dat de reorganisatie heeft geleid tot opschoning in vooral de lagere salarisschalen? Wanneer zal het tevredenheidsonderzoek plaatsvinden?

**CDA** spreekt haar waardering uit voor de toename van het percentage functioneringsgesprekken.

**SP** vraagt om een toelichting op het jong talentenprogramma. Zijn er in 2006 instrumenten ontwikkeld om integriteit te waarborgen? Verlopen de organieke functiebeschrijvingen, de functiewaarderingen en het vaststellen van bevoegdheden naar wens? **SP** moedigt scholing, digitalisering en het verbeteren van de post en de administratieve hygiëne aan.

**Wethouder Jumelet** betreurt het opzeggen van medewerking aan medezeggenschap door leden van de concernstaf. Van alle kanten wordt er alles aan gedaan de OR goed te laten functioneren, de werkgever heeft hier niet altijd invloed op. De salarisschalen en de man-vrouw verdeling is de wethouder ook opgevallen en hij wil graag over dit aandachtspunt van gedachten wisselen. Wat betreft de reorganisatie en het opschonen van lage loonschalen wijst de wethouder erop dat AREA en openbaar groen zijn uitgeplaatst en dat veel lage lonen betrof. AREA functioneert overigens goed. Wanneer het tevredenheidsonderzoek plaats vindt zoekt hij na. In de Spits heeft een advertentie van het jonge talentenprogramma gestaan en de gemeente presenteert zich als aantrekkelijke en interessante werkgever. Organieke functiebeschrijvingen zijn een intensief traject en leiden ook tot bezwaren, cijfers hierover kan de wethouder nazoeken.

**De voorzitter** concludeert dat het als B-stuk naar de raad kan.

**7. Bespreken A-stukken**

Niet van toepassing.

**8. Onderwerpen ter bespreking**

Niet van toepassing.

**9. Vaststellen verslag**

Niet van toepassing.

**10. Actuele mededelingen vanuit college/presidium**

Niet van toepassing.

**11. Ingekomen stukken vanuit het college**

Niet van toepassing.

**12. Overige ingekomen stukken**

Niet van toepassing.

**13. Sluiting**

**De voorzitter** sluit de vergadering om 23.24 uur onder dankzegging.