

## RIS.2358

### **Beknopt verslag/conclusies van de openbare vergadering van de commissie Bestuur en Middelen op donderdag 7 december 2006, aanvang 19.30 uur**

#### **Aanwezig:**

Voorzitter	:	de heer J.H.G. Sulmann
Commissiegriffier	:	de heer A.S. Heine
Collegeleden	:	de heer C. Bijl
Verslaglegging	:	de heer J. Bosma (Mooi Werk BV)
De raadsleden	:	de heer H. Smit, de heer A. Boer, mevrouw S. Rougoor-Mahalbasic, de heer H.J. Hulsegge, de heer H. de Jonge, mevrouw Y.J. Boxem-Klein (PvdA); de heer B.D. Wilms, de heer F. Ensink, mevrouw Z.S. Huising-Oldengarm (CDA); mevrouw G. Logtenberg, mevrouw T. Houwing-Haisma (VVD); de heer D.J. Douwstra (BGE); de heer H. Huttinga (ChristenUnie); de heer W.L.H. Moinat (SP); de heer A.W.J. Schoo (DOP)
Afwezig	:	de heer J. Dijkgraaf, wethouder de heer J. Kuper

#### **1. Opening en vaststelling agenda**

**Voorzitter Sulmann** opent de vergadering om 19.30 uur en heet de aanwezigen hartelijk welkom. Enkel agendapunt 6B zal dual behandeld worden, de agenda wordt vastgesteld.

#### **2. Prestentatie**

Niet van toepassing.

#### **3. Spreekrecht**

Niet van toepassing.

#### **4. Rondvraag**

**BGE** is ontstemd via de media cijfers over de voetbalclub in ontvangst te moeten nemen.

**Burgemeester Bijl** antwoordt dat de cijfers in het college besproken zijn en naar de raad zullen gaan, over de collegebesluiten is wekelijks een persconferentie. Het college heeft niet de raad bewust willen passeren. In januari komt het punt op de agenda.

**CDA** pleit voor intern uitbesteden van communicatie over het minimabeleid, waarvoor nog gelden over zijn. **Burgemeester Bijl** zegt dat de keus tussen intern, extern of een combinatie nog aan de orde zal komen in het college.

**DOP** wil weten of de verkiezingsborden tot maart blijven staan en vreest dat ze met oud en nieuw opgebrand zullen worden. **Burgemeester Bijl** laat het opzoeken en neemt de opmerking mee.

#### **5. Bespreken C-stukken**

Niet van toepassing.

#### **6. Bespreken B-stukken**

6A Veiligheidsplan 2007 gemeente Emmen (B4)

**Commissiebreed** krijgt het plan complimenten voor duidelijkheid en leesbaarheid.

**PvdA** vindt dat discussie met de burger het vertrekpunt moet zijn en vertaald moet worden in het structuurplan. Burgers weten het best wat speelt. Is in de voorbereidingsfase met de Erkende Overlegpartners overlegd? De analyse die aan de prioritering ten grondslag ligt zou volgende keer beter onderbouwd kunnen worden. Hoe efficiënt zijn de samenwerking en de netwerken als het gaat om jeugdzorg en vroegsignalering van probleemjongeren? PvdA verzoekt het beleidskader sociale veiligheid voor behandeling van de kadernota 2007 aan de raad aan te bieden zodat uitvoering zo snel mogelijk kan starten.

**CDA** herinnert aan de toezegging van wethouder Holman om het beleid te wijzigen alle jongeren die 16 jaar worden uit te nodigen voor een bromfietscursus. CDA maakt zich grote zorgen over het alcoholgebruik onder jongeren en vraagt zich af hoe deze groep het best te bereiken. Te denken valt niet alleen aan een repressieve aanpak, maar ook aan voorlichting op scholen over de ongezonde effecten van drank. Bij vandalisme kunnen drugs een rol spelen. In het zuiden van de gemeente bestaat onduidelijkheid naar welk politiebureau burgers moeten.

**VVD** vraagt welke handhavingacties genomen kunnen worden, zo mist een beeld van de handhaving van 30 km-zones. Ook mist een route gevaarlijke stoffen bij omleidingen, gaan ze dan wel door dorpen en wijken? Het blijkt vaak dat meldingen slechts het topje van de ijsberg zijn, hoe kan het doen van aangifte bevorderd worden? De gemeente verbiedt vreugdevuren, maar handhaving lijkt pas mogelijk als alternatieven geboden worden.

**BGE** is tevreden en raadt aan op dezelfde weg door te gaan. Alcoholvoorlichting zit al in de lespakketten.

**ChristenUnie** is blij de kaderstelling terug te zien in het plan en roemt de thematische aanpak.

**DOP** valt de toename van vandalisme op, helpt meer toezicht? Het afsteken van rotjes lijkt minder dan andere jaren, wel zijn er bommen met hele harde knallen en het zou goed zijn daar extra op te letten. Landelijk werd gevraagd hoeveel moorden in de districten voorkwamen, sommige districten deden twee weken over het verzamelen van de cijfers, hoe verging het Emmen?

**Burgemeester Bijl** dankt voor de complimenten, hij ziet het plan in een stijgende lijn: het is beter dan vorige jaren, maar volgend jaar kan het nog beter. Bij een bezoek aan een wijk of dorp nodigt het college standaard de wijkagent en de Erkende Overlegpartners uit. De burgemeester heeft de leefbaarheid van een wijk als uitgangspunt als het gaat om drugs, tegengaan van handel is meer het gebied van de officier van justitie. Het spreekt voor zich dat een wijk waar iets aan de hand is extra politie-inzet krijgt. In januari zal de burgemeester laten weten of het beleidskader sociale veiligheid een half jaar eerder aangeboden kan worden. Alcohol bij jeugd is een probleem, van nature zoeken jongeren grenzen op en het speelt ook mee dat alcoholgebruik maatschappelijk steeds acceptabeler wordt. Preventief besef kweken over nadelige effecten is van groot belang, daarbij een belerende toon voorkomend. Wat betreft handhaving moeten papieren maatregelen voorkomen worden, dus bij het maken van beleid eerst nadenken over de haalbaarheid. De vreugdevuren worden gedoogd, waarbij het verbranden van schadelijke stoffen en het branden op de openbare weg wel tegengegaan worden. Met overlegpartners wordt naar alternatieve plekken gezocht, zodat de traditie door kan gaan maar het wel leuk blijft.

**Brandweercommandant de heer Wegh** voegt toe dat in 2005 de resultaten van het programma fysieke veiligheid aan de raad gerapporteerd zijn. Het vergroten van kennis bij de gemeentelijke organisatie is grotendeels afgerond, veel afdelingen zijn geschoold en kennen begrippen als groeps- en plaatsgebonden risico's. Voor de inhaalslag van vergunningen is geld beschikbaar om extra personeel in te zetten. Kundigheid van de brandweer wordt ook buiten de kazerne ingezet om toezicht te verbeteren. Er is een risicokaart die volgend jaar uitgebreid zal worden zodat per gevaarlijk object de stand van zaken en mogelijkheden voor handelen ook vermeld zullen worden. In Emmen ligt het accent bij risicocommunicatie op gevaarlijke stoffen, er start een pilot over het begrijpelijk maken van risico's van een grote fabriek. De route gevaarlijke stoffen komt

als de A37 voltooid is, anders moet steeds opnieuw begonnen worden. Het gaat in Emmen vooral om olie en LPG.

**Politiedistrictchef Zuidoost mevrouw Vellinga** vult aan dat de wijkagent de vooruitgeschoven post van de politie is en in elke wijk zal blijven. Daarnaast zijn er vijf jeugdagenten die naar scholen en wijken gaan om vroegtijdig afwijkend gedrag te signaleren. Schoolverzuim wordt in de gaten gehouden omdat het een verhoogd risico op crimineel gedrag inhoudt. Midden 2007 start het Drents Jongeren Opvangteam, waarbij de huidige samenwerking geformaliseerd wordt. De aangiftebereidheid ligt tussen de 25 en 30 procent en het verhogen van dat percentage is een belangrijk aandachtspunt. Daarom kan bij ieder bureau aangifte gedaan worden en komt de politie ook bij mensen thuis als dat nodig is. Bovendien zijn er aangiftezuilen waar mensen kleine delicten aan kunnen geven als het te druk is, dat kan ook via Internet. De politie belt persoonlijk terug over aangifte, daarop volgt nog een brief. Vandalisme lijkt in 2006 te stabiliseren. Het is moeilijk uit te bannen, maar de politie heeft een actieve aanpak en houdt extra toezicht in uitgaansgebieden. De afgelopen jaren heeft de politie veel snelheidscontroles gedaan op 80 en 100 kilometer wegen, het aantal gewonden daalt daar ook. Nieuw is de subjectieve verkeersveiligheid: controleren waar mensen ervaren dat veel te hard gereden wordt. Op vuurwerkgebied circuleren op Internet filmpjes met instructies hoe profitbommen te maken. De politie doet aan voorlichting, neemt de materialen in beslag en verwijst daders door naar Halt. Drenthe had de moordcijfers snel ingediend, mede door het lage aantal moorden en het goede registratiesysteem.

**PvdA** vraagt in de tweede termijn of de resultaten ook met welzijnsorganisaties en corporaties besproken worden. Emmen Revisited valt onder de 140 probleemwijken waarvoor minister Winsenius 1,5 miljard euro heeft uitgetrokken, worden hiervoor plannen ingediend? Is het college van plan drugs naar andere locaties te verbannen waar minder overlast is?

**CDA** raadt de districtchef aan de aangiftemogelijkheden te communiceren naar burgers toe, er zijn veel klachten en onduidelijkheden over.

**DOP** pleit ervoor de verkoop van alcohol in tankstations en winkels aan banden te leggen.

**Burgemeester Bijl** zegt dat corporaties en welzijnsorganisaties bij het verzamelen van de cijfers al betrokken zijn, de samenwerking is goed. Samenwerking kan op punten efficiënter, als je bijvoorbeeld met 14 instellingen om tafel zit is de helft van de vergadertijd na de rondvraag al voorbij. De gelden van Winsenius zijn in beeld, in het kader van het GSB-programma zijn ook extra middelen beschikbaar tot 2009. Het verplaatsen van drugs is niet aan de orde, voor softdrugs zijn twee coffeeshops waar streng toezicht heerst, verder is het gewoon verboden. Voor alcoholverkoop geldt al een minimumleeftijd. Verder roept de burgemeester horeca-exploitanten van gelegenheden waar het slecht gaat op het matje, dat heeft vaak een gunstig effect.

**De heer Wegh** vult aan dat de overlegpartners vorige week met het plan hebben ingestemd.

**Mevrouw Vellinga** neemt de raad aangiftemogelijkheden beter te communiceren ter harte. De drugshandel is toegenomen, terwijl de overlast juist afnam. De netwerken jeugdzorg functioneren goed, verbeterpunten zijn het tegengaan van overlap en meer overleg tussen politie en welzijnsorganisaties op strategisch niveau.

**De voorzitter** concludeert dat het als A-stuk naar de raad kan.

#### 6B Verordening inzake toetreding tot coöperatieve vereniging "Dimpact" voor digitale dienstverlening (B5)

**Burgemeester Bijl** licht toe dat het doel is aan te sluiten bij beproefde concepten van andere gemeenten om zo de digitale dienstverlening te verbeteren en goedkoper te maken. Er is sprake van Uitgesloten Aansprakelijkheid, bij eventueel faillissement verliest de gemeente alleen het inleggeld. Het college heeft geconcludeerd dat het mag volgens Europese regels.

**PvdA** leest dat de kosten per inwoner 1,42 euro bedragen, terwijl op Internet 1,20 staat. Waar komt dit verschil van 34.200 euro vandaan? Wat zijn de implementatiekosten? Hoe is de stemverhouding? Zijn financiële of organisatorische argumenten doorslaggevend geweest?

**ChristenUnie** begrijpt de toevoeging Commanditaire Vennootschap niet. De meeste deelnemers komen uit Overijssel, hoe past Heusden in dat verhaal? Hoe groot is de houdbaarheid gezien de beperkte omvang?

**DOP** vraagt waarom de goedkeuring van de provincie nodig is, terwijl er verder geen enkele Drentse gemeente deelneemt.

**BGE** wil zeker weten dat er geen uitstapboete is.

**VVD** waarschuwt geen Emmen Specials te maken, dan verlies je de voordelen. Betekent Dimpact ook minder werk voor het personeel?

**CDA** is benieuwd of er nog meer gemeenten bij betrokken zullen raken.

**Burgemeester Bijl** antwoordt dat de goedkeuring door de provincie een wettelijke eis is.

**De heer Ter Winkel** verklaart het verschil van 22 cent: de toepassing draait extern waardoor deze 24 uur in de lucht is en intern minder beheerskosten zijn. In de 1,42 euro zijn de implementatiekosten meeberekend. Zachte kosten om processen in de organisatie anders in te richten zijn niet inbegrepen, dat zijn normale bedrijfskosten. De stemverhouding in de Algemene Ledenvergadering is 1 op 1. Aanvankelijk waren veel meer gemeenten betrokken bij de startgroep, dat verklaart waarom Heusden erbij zit. Bovendien is Heusden al jaren toonaangevend op ICT-gebied en daarom een zeer geschikte partner. De samenwerking is niet langs regionale scheidslijnen opgezet. Veel gemeenten hebben interesse getoond in Dimpact, waaronder een aantal grote in Noord-Nederland. Andere samenwerkingsverbanden kijken meer naar Dimpact dan andersom. Het groeiperspectief lijkt dus bewaarheid te worden. In de statuten is geen uitstapboete opgenomen. Het voorkomen van Emmen Specials is juist een van de redenen geweest mee te doen, Dimpact zoekt vooral de algemene deler en het standaardiseren van bulkproducten in plaats van perfecte oplossingen. In het totale IMOP-programma zit een fte-besparing.

**De heer Oosterhof** voegt toe dat de uitleg in de verklarende woordenlijst van Commanditaire Vennootschap een vergissing is, het zal veranderd worden.

**De hele commissie** is voor toetreding.

**ChristenUnie** prijst de schaalvoordelen en het werken met Open Source software. Wel wijst de fractie op de risico's van de regels voor uittreding, dat kan maximaal tien jaar duren met grote financiële consequenties.

**De voorzitter** concludeert dat het als een gewijzigde A-stuk naar de raad kan.

## **7. Bespreken A-stukken**

### 7A Slotwijziging begroting 2006 en Bestuursrapportage 2006-2 (A20)

**Commissiebreed** leeft onvrede over aanlevertijd van de stukken, met name de Berap is mosterd na de maaltijd.

**PvdA** vraagt of acties zijn ondernomen de overgebleven vier ton bij minimabeleid te besteden. Het communicatieplan kan beter intern gedaan worden. De 400.000 euro van de Tsjechische woningen is nu al afgeboekt, dat kan beter pas als de schade bekend is. PvdA ziet bij programma 2 graag meer vermeld over het Rundedal: acties, resultaten, afdekking risico's en de koers van de herstructurering Erica Klazinaveen. Wat zijn de concrete resultaten in banen van de toenemende werkgelegenheid en zijn er ook knelpunten? Bij de overschrijding van Groenonderhoud staat weinig aanvullende informatie. De fte is toegenomen bij de bedrijfsvoering, dat kan tegengegaan worden door het aantal procedures te verminderen en meer verantwoordelijkheid bij opdrachtgevers te leggen.

**CDA** gaat ervan uit dat de timing van het stuk aan de orde zal komen in het afstemmingsoverleg planning en control.

**ChristenUnie** vindt dat de Berap zich vooral moet richten op de programmabegroting: is de koers gehaald en zo nee, waarom niet? Waarom staat de Brede Doelenuitkering van 2,6 miljoen euro niet in de risicoparagraaf?

**DOP** constateert dat het tekort bij WVG in één keer weg is, komt dat door een gunstiger contract voor hulpmiddelen of worden er minder hulpmiddelen aangeschaft?

**VVD** vindt het ook vreemd dat de woningen al zijn afgeboekt, terwijl bijvoorbeeld EMCO pas aan het eind van het jaar wordt afgeboekt. De fractie ziet het Rundedal graag geagendeerd voor de volgende vergadering om bijgepraat te worden. En zou de provincie niet trekker moeten zijn van het kanaal Erica-Ter Apel?

**Burgemeester Bijl** neemt als uitgangspunt om de Berap volgend jaar in oktober aan te leveren, als het niet lukt, ligt de bewijslast bij het college. De opmerking dat de Berap meer op kaders moet letten neemt hij mee, deze Berap is in elk geval een stap in de goede richting. De woningen zijn afgeboekt omdat ze actief niet meer bestaan, vorderingen van eventuele juridische procedures spelen pas later net als bij de bouwfraude bijvoorbeeld. Begin volgend jaar zal de raad bijgepraat worden over het Rundedal. Net als voor ieder bestemmingsplan is een forse reserve ingebouwd, 25 procent van de boekwaarde. Voor banencijfers leunt de gemeente op het CBS, het aantal WW-ers daalt wel en zit weer op het niveau van 2002 met 2640. Qua bedrijfsvoering zijn er twee bewegingen: meer mensen beschikbaar voor werk dat nu niet gebeurt en kritisch kijken of alle regelingen echt nodig zijn. De BDU staat niet in de risicoparagraaf omdat de gemeente slechts als doorgeefluik van Rijksmiddelen fungeert. De gemeente helpt wel mee bij het zoeken naar oplossingen, maar loopt geen risico. Emmen zit voor 4,8 miljoen in het kanaal, daarvan is een ton betaald. De trekkersrol is provinciale taakverdeling, zo is Veendam trekker van de N33 zonder daar alle risico's voor te dragen. Het college zorgt dat de overgebleven vier ton bij Sociale Zaken bij de doelgroep terecht zal komen, hiervoor zijn regelingen als de VAR. De vragen over WVG, Groenonderhoud en werk worden meegenomen.

**Commissiegriffier Heine** voegt toe dat de masterplanning 2007 op 29 januari behandeld zal worden in het afstemmingsoverleg planning en control, waarna deze via de commissie B&M ter vaststelling aan de raad zal worden aangeboden.

**De voorzitter** concludeert dat beide stukken als A-stuk naar de raad kunnen.

#### 7B Belastingverordeningen en –tarieven 2007 en verordening sporttarieven 2007 (A21)

**CDA** wil volgend jaar terugkomen op de tarieven lijkbezorging.

**PvdA** pleit ervoor wat betreft bouwvergunningen meer verantwoordelijkheid bij de opdrachtgever te leggen, de procedures te vereenvoudigen en zo de administratieve lasten te verlagen. Waarom is de vrijstelling van leges van sociale herstructurering niet genoemd?

**Burgemeester Bijl** neemt de opmerkingen over vergunningen mee. Doelstelling is om sociale woningbouw te bevorderen, maar het college is in overleg met corporaties hoe dit juridisch juist te regelen. De vrijstelling hebben een aantal gemeenten, maar er gaan stemmen op dat het juridisch niet kan.

**De voorzitter** concludeert dat het als A-stuk naar de raad kan.

#### 7C Wijziging van de Vergoedingsregeling raads- en commissieleden (A22)

**ChristenUnie** mist het schrappen van de 98%-regel.

**CDA** ziet dat ADSL en printen vergoed worden, waarom de aanschaf van een computer niet?

**De griffier** antwoordt dat het een keuze van de raad is geweest omdat in deze tijd iedereen geacht wordt over een computer te beschikken.

**Commissiegriffier Heine** zegt dat deze wijziging nodig is voor rechtmatigheidscontrole door de accountant. Volgend jaar, waarschijnlijk in februari, wordt de regeling integraal herzien en zal het schrappen van de 98%-regel meegenomen kunnen worden.

**De voorzitter** concludeert dat het als A-stuk naar de raad kan.

## **8. Onderwerpen ter bespreking**

### 8A Bestuursrapportage 2006-2

Zie agendapunt 7A.

### 8B Recreatieschap Drenthe 2<sup>e</sup> begrotingswijziging 2006

**PvdA** bespeurt weinig ambitie, het lijkt slechts voortborduren op de activiteiten van 2006.

**CDA** betreurt de wijziging, hoewel het gelukkig om een gering bedrag gaat. CDA is kritisch over de verantwoordelijkheden van het recreatieschap bij de fietsvierdaagse.

**Burgemeester Bijl** zal volgend jaar over de ambities praten met het recreatieschap.

### **9. Vaststellen conclusies**

#### 9A Vaststellen conclusies vergadering d.d. 16 november 2006

De conclusies worden vastgesteld.

### **10. Actuele mededelingen vanuit het college/presidium**

**Burgemeester Bijl** vervangt vandaag de heren Kuper en Evenhuis, in verband met de voorbereiding van de plannen voor het nieuwe theater zijn collegeleden naar Istanboel en Londen afgereisd.

### **11. Ingekomen stukken vanuit het college**

Geen agenderingen.

### **12. Overige ingekomen stukken**

Geen agenderingen.

### **13. Sluiting**

**De voorzitter** sluit de vergadering om 21.55 uur en dankt de politie voor haar gastvrijheid.

**Mevrouw Vellinga** biedt de commissieleden een drankje aan.