

Aan de raad

Concernstaf

ons kenmerk 07/797	uw brief van/kenmerk	bijlage(n) geen	afdeling
behandeld door A.M. Bosma	telefoon (0591)68 55 43	fax (0591)68 55 99	Emmen, 19 september 2007

onderwerp  
Juni-circulaire 2007 Gemeentefonds

Geachte raadsleden,

Tijdens de behandeling van de kadernota 2007 heeft u als raad aangegeven nader geïnfomeerd te willen worden over de effecten van de juni-circulaire 2007 met betrekking tot het Gemeentefonds. Graag voldoen wij als college aan dat verzoek.

De juni-circulaire 2007 geeft de volgende belangrijke ontwikkelingen weer:

1. Met betrekking tot de WMO komt er voor 2007 een extra bedrag van ruim € 1,7 miljoen beschikbaar. Echter met ingang van 1-1-2008 is er sprake van een objectief verdeelmodel, hetgeen voor de gemeente Emmen fors nadelig uitpakt. Het budget gaat terug van € 17,4 miljoen in 2007 naar € 11,2 miljoen in 2010 en verder. Stapsgewijs wordt deze forse daling door middel van een suppletieuitkering voor nadeelgemeenten in 2008 en 2009 gecompenseerd (zie punt 3).

2. Daarnaast is er sprake van een aantal andere (minder grote) herverdeeffecten:

- andere definitie van lage inkomens (+/+ € 361.000);
- herverdeeffect Btw Compensatie Fonds (-/- € 143.000);
- herverdeeffect Openbare Orde Veiligheid (+/+ € 62.000);
- herverdeeffect afloop suppletie bijstand/zorg (+/+ € 246.000).

3. In de circulaire is vervolgens voor alle herverdeeffecten tezamen een berekening per gemeente gemaakt wat het voor- of nadeel is. Onze gemeente heeft een negatief herverdeeffect van € 49 per inwoner en daarmee staat onze gemeente (qua negatief effect) in de top 5 van Nederland. Omdat het herverdeeffect wordt gemaximeerd op € 15 per jaar (cumulatief oplopend) is er een vorm van afbouwregeling door middel van een (tijdelijke) suppletieuitkering. Deze bedraagt voor 2008 en 2009 respectievelijk € 3,7 miljoen en € 2,5 miljoen. Vanaf 2010 is het herverdeeffect ten volle merkbaar.

4. De gemeente Emmen krijgt een suppletie-uitkering in verband met de herverdeeffecten afschaffing gebruikersdeel OZB. De suppletie-uitkering is gerelateerd aan het accres. Omdat het accres meevalt is de suppletieuitkering voor 2008 en verder neerwaarts bijgesteld (2008 t/m 2010: respectievelijk -/- € 402.000; -/-€ 653.000; -/-€ 377.000)

5. De € 220 miljoen middelen bedoeld voor veiligheid stoppen vanaf 2010 en zijn dus voor de jaren 2007 tot en met 2009 incidenteel. In de meerjarenprognose is in de algemene uitkering hiermee overigens op de juiste manier rekening mee gehouden. De incidentele uitname als gevolg van het BTW-Compensatiefonds (ook € 220 miljoen) stopt eveneens per 2010 en vloeit dus weer terug in het gemeentefonds. Voor ons is dit vanaf 2010 een nog niet eerder ingeboekte meevaller van € 1.282.000.

6. Alle specifieke uitkeringen worden met ingang van 2008 netto verstrekt (dus exclusief BTW); er kan met betrekking tot deze uitgaven geen BTW meer worden gedeclareerd; de compensabele BTW die hiermee gemoeid is wordt toegevoegd aan het gemeentefonds.

In dit verband kan worden gemeld dat aan de Tweede Kamer is toegezegd een effectiviteitsstudie te gaan doen naar het BTW-Compensatiefonds (is het gestelde doel behaald: betere afweging tussen in –en uitbesteden).

Bovengenoemde ontwikkelingen leiden tot de in de hierna volgende tabel gepresenteerde uitkomsten. In deze tabel geven wij weer wat het verschil is tussen de uitkomst van de berekeningen volgens de kadernota 2007 (A, met als basis de begroting 2007) en de juni-circulaire (B). Van dit verschil maken wij apart zichtbaar wat daarvan veroorzaakt wordt door de WMO en de daarmee corresponderende suppletie-uitkering als gevolg van de herverdeel-effecten. De daar achter liggende veronderstelling is dat de WMO-uitvoering budgettair neutraal plaats vindt. Blijft vervolgens als effect de toename van de algemene uitkering exclusief het effect WMO.

		2008	2009	2010	2011
Alg. Uitk. volgens <b>begroting 2007</b>		104.455	107.250	109.311	109.311
aanpassing kadernota 2007		200	300	400	400
aanpassing kadernota 2007		-207	-379	-504	-504
		<hr/>	<hr/>	<hr/>	<hr/>
		104.448	107.171	109.207	109.207
WMO (neutraal)		-15.522	-15.522	-15.522	-15.522
	A	<hr/>	<hr/>	<hr/>	<hr/>
		88.926	91.649	93.685	93.685
		<hr/>	<hr/>	<hr/>	<hr/>
Alg. uitk. <b>juni-circulaire 2007</b>		105.348	106.357	105.852	106.872
WMO (neutraal)		-11.228	-11.228	-11.228	-11.228
		-3.692	-2.489		
	B	<hr/>	<hr/>	<hr/>	<hr/>
		90.428	92.640	94.624	95.644
		<hr/>	<hr/>	<hr/>	<hr/>
Alg. uitk. verschil (ex WMO) (V = voordelig)	B-A	1.502 V	991 V	939 V	1.959 V

Overigens geldt niet dat bovengenoemde voordelen per jaar ook als positief resultaat kunnen worden ingeboekt. In de loop van 2007 is gebleken dat de ontwikkeling van de aantallen uitkeringsgerechtigden een forse daling vertoont met de verwachting dat deze tendens zich de komende jaren doorzet.

In de begroting 2008 is daarop geanticipeerd en is het basisgegeven 'aantallen uitkeringsgerechtigden' voor de jaren 2008-2011 naar beneden bijgesteld. Dit geeft een fors nadelig effect in de berekende algemene uitkering oplopend tot +/- € 3 miljoen in 2011. Bij de begroting 2008 zal u daarover nader worden geïnformeerd.

Wij vertrouwen u hiermee voldoende te hebben ingelicht.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Emmen,  
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl