

Beknopt verslag/conclusies van de commissie Bestuur en Middelen van de gemeenteraad Emmen op donderdag 10 januari 2008, aanvang 19.30 uur

Aanwezig:

Voorzitter : de heer J.H.G. Sulmann
Commissiegriffier : de heer A.S. Heine
Collegeleden : de heer C. Bijl, de heer J. Kuper
Verslaglegging : de heer J. Bosma (Notuleerservice Mooi Werk)
De raadsleden : mevrouw Y.J. Boxem-Klein, de heer H.J. Hulsegge, de heer W.O. Meijer, de heer P.D. Spreeuwens, de heer J.H. de Wildt (PvdA); de heer F. Ensink, de heer T.D. Reitsma, de heer B.D. Wilms (CDA); mevrouw T. Houwing-Haisma, mevrouw G. Logtenberg (VVD); de heer D.J. Douwstra, de heer G.H.H. Linnemann (BGE); de heer B.J. Hoekstra (SP); de heer H. Huttinga (ChristenUnie); de heer A.W.J. Schoo (DOP); de heer J. Dijkgraaf (GroenLinks).

1. Opening en vaststelling agenda

Voorzitter Sulmann opent de vergadering om 19.30 uur en wenst iedereen het beste voor het nieuwe jaar. **PvdA** stelt voor het Veiligheidsplan 2008 in maart te bespreken, aangezien in februari rapportages beschikbaar komen over het Veiligheidsplan 2007. **Andere fracties** zien hier geen reden toe en wijzen op de inspreker die voor de tweede keer vergeefs zou komen. De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

2. Presentatie

RBD Beleidsvisie 2007-2010 / ontwikkeling veiligheidsregio door dhr F. Heerink (regionaal brandweercommandant)

De heer F. Heerink houdt een presentatie als regionaal brandweercommandant en projectleider vorming veiligheidsregio. Het thema 'Samen bouwen aan veiligheid' heeft afgelopen zomer geleid tot het formuleren van vier onderwerpen of 'kamers'.

De eerste is de gemeenschappelijke regeling zelf. Die regeling is nodig omdat het een wettelijke verplichting wordt en omdat incidenten steeds ingewikkelder worden. Voorbeelden zijn de besmetting van de kaaiman en de *downburst* in Hoogeveen. De gemeenteraden scheppen de kaders voor het veiligheidsbestuur van burgemeesters, dat geadviseerd wordt door een veiligheidsdirectie van de korpschef politie, korpschef brandweer, directeur GHOR en de coördinerend gemeentesecretaris. Maar als het bijvoorbeeld over water gaat zou de dijkgraaf ook aan kunnen schuiven.

De tweede 'kamer' is rampenbestrijding en crisisbeheersing, waar zeer veel partijen bij betrokken zijn. Voor de uitvoering van het veiligheidsbeleid wordt een Hulpverleningsdienst Drenthe (HVD) opgericht, bestaande uit de GHOR, de RBD en een ondersteunend multidisciplinair veiligheidsbureau.

De derde 'kamer' is gemeentelijk opdrachtgeverschap. Veel gemeenten gingen niet akkoord met het eerdere plan omdat ze de regeling als een *black box* zagen. Het is daarom van groot belang dat het veiligheidsbestuur niet alleen naar de colleges maar ook naar de gemeenteraden terug gaat koppelen door jaarlijkse informatieronden en verankering van bestuursinformatie in gemeentelijke organen. Begrotingen en beleid moeten op elkaar afgestemd worden. Er is een spoorboekje opgesteld om deze cultuuromslag te bewerkstelligen.

De vierde 'kamer' is de brandweer. Vaak worden de Veiligheidsregio en het regionaliseren van de brandweer onterecht in één adem genoemd. In elk geval ziet de minister graag alle brandweer geregionaliseerd. In Drenthe is de keuze aan de gemeenten zelf overgelaten. Er zijn 36 posten met verschillende gebouwen en culturen. Het is mogelijk specifieke producten over te hevelen naar regionaal niveau. Zo heeft Borger-Odoorn de dagdienstmedewerkers nu in regionale dienst, terwijl de posten, vrijwilligers, verantwoordelijkheden en vergunningen lokaal blijven.

Tegen de zomer zullen voorstellen over de Veiligheidsregio aan de raad worden voorgelegd via het college.

DOP is benieuwd of de gemeenten nu wel op één lijn lijken te zitten. **De heer Heerink** is optimistisch en vertrouwt erop dat het nu wel goed gaat. Het struikelblok van de GGD is verwijderd, de brandweer en de GHOR vormen nu het uitgangspunt voor de Hulpverleningsdienst Drenthe. **Burgemeester Bijl** voegt toe dat het een wettelijke verplichting wordt.

PvdA is benieuwd wat de gevolgen zijn van een wettelijke verplichte maximale aanrijtijd van acht minuten. **Burgemeester Bijl** antwoordt dat het een ander onderwerp is, maar het zal vooral veel geld kosten. In een stedelijk gebied is het makkelijker te realiseren.

CDA vraagt hoe het komt dat crisisbestuur steeds ingewikkelder wordt. **De heer Heerink** antwoordt dat incidenten steeds ingewikkelder worden en de effecten steeds groter, kijk bijvoorbeeld naar de stroomuitval in de Bommelerwaard. Bovendien maken mensen zich er steeds drukker om en worden ze steeds voorzichtiger.

De voorzitter dankt de heer Heerink voor zijn uiteenzetting.

3. Spreekrecht

Er zijn twee aanmeldingen: de heer Hendriks bij agendapunt 6A en mevrouw Prummel bij agendapunt 8D.

4. Rondvraag

SP is benieuwd naar de ontwikkeling van de wachtlijsten WSW en het aandeel Wajong- en WWB-ers daarin. **Wethouder Kuper** antwoordt dat er 340 mensen op de WSW-lijst staan. In 2007 zijn veel mensen geplaatst, maar de taakstelling van het Rijk leidt ertoe dat er in 2008 geen mensen geplaatst kunnen worden behalve via speciale trajecten. De wachtlijst zal dus groeien. De wethouder zal nazoeken waarom het aantal Wajong-ers zo stijgt, wellicht heeft de bureaucratie van het UWV daar mee te maken. Er is geen extra geld voor plaatsingen gereserveerd, de raad zou kunnen kiezen dat te laten onderzoeken.

GroenLinks las in *Digitaal Bestuur* dat steeds meer overheden overgaan op Open Source software. Emmen zou daar volgens een motie van een paar jaar geleden zoveel mogelijk aan meedoen, hoe is de stand van zaken? **Wethouder Kuper** zal schriftelijk antwoorden.

DOP wil graag weten hoeveel schade vuurwerk rond de jaarwisseling heeft aangericht en hoe de vreugdevuren op de aangewezen plekken zijn verlopen. Is het een idee ook vuurwerk georganiseerd af te steken om overlast te beperken? **Burgemeester Bijl** heeft net een eerste lijst gezien. Het gaat vooral om verkeersborden en gemeentelijke eigendommen, ook heeft een clubgebouw in de Molenbuurt van Klazienaveen schade opgelopen. Hoeveel schade er precies is moet nog blijken, maar het is altijd teveel. Er is een recordaantal vuurwerkpistolen in beslag genomen. De burgemeester heeft de indruk dat de nieuwe aanpak goed werkt om politie, brandweer, reiniging en gemeente in treintjes te laten werken. Hulpverleners voelen zich daar ook veiliger bij. De vreugdevuren zijn goed verlopen. Het lijkt niet realistisch georganiseerd vuurwerk af te steken op een of twee plekken, wel is het carbidschieten al gelimiteerd met vergunningen. Bedoeling is dat goedwillenden een gezellig oud en nieuw beleven en kwaadwillenden aangepakt worden. De burgemeester is niet helemaal tevreden, maar ziet wel een positieve ontwikkeling.

5. Bespreken C-stukken

Niet van toepassing.

6. Bespreken B-stukken

6A (Ontwerp) begroting 2008 EMCO groep (B4)

De heer Hendriks spreekt in. Hij heeft zich gestoord aan de opmerking van de wethouder tijdens de commissievergadering van 6 december 2007 dat cliëntenparticipatie al in de OR geregeld zou zijn. Inmiddels is cliëntenparticipatie wettelijk geregeld en moet er een gemeentelijke verordening komen. Het is belangrijk dat chronisch zieken en gehandicapten een volwaardige positie krijgen en hopelijk verandert de wethouder zijn houding. Mocht de wethouder overigens voorbeelden hebben van bureaucratie bij het UWV, dan neemt de heer Hendriks deze graag mee als lid van de cliëntenraad in het overleg met de directie van 28 januari aanstaande. Ten tweede vraagt de heer Hendriks of en hoe de Europese verkiezingen van 2009 volledig toegankelijk zullen zijn voor chronisch zieken en gehandicapten. De website van de gemeente zou in 2006 al volledig toegankelijk zijn, maar is dat nog steeds niet. **Wethouder Kuper** antwoordt dat de nieuwe WSW in januari 2008 beleidsarm is ingevoerd. De middelen stort de gemeente rechtstreeks door naar het schap en het eerste half jaar wordt gebruikt om alles te regelen, ook cliëntenparticipatie. Graag nuanceert de wethouder het beeld dat bij de heer Hendriks is ontstaan over zijn opmerking, de doelgroep is breder dan de OR en in het komende half jaar zal cliëntenparticipatie passend worden ingevuld.

Wethouder Kuper geeft een toelichting. De laatste maandrapportage is binnen en de verwachting is dat 2007 binnen de begroting blijft. Met het bestuur zal overlegd worden of het overgebleven geld in mindering gebracht wordt op de gemeentelijke bijdrage of dat het ingezet zal worden om toekomstige frictiekosten op te vangen aan de vooravond van de nieuwe WSW. Het meerjarenperspectief zal beïnvloed worden door de keuzes van gemeenten in het kader van de nieuwe WSW. De hele financiële verslaglegging wordt een gemeentelijke verantwoordelijkheid. Wachtlijsten zullen toenemen door de taakstelling van het ministerie. Een uitgangspunt van de begroting is ook de EMCO klaar te maken voor de hele onderkant van de arbeidsmarkt een instrumentarium aan te leveren, maar wel tegen een kostendekkende vergoeding, vandaar de stelpost van vijf ton. Drie jaar geleden nam EMCO de zestien mensen over die voor het RAP arbeidsintegratiewerkzaamheden voor de WWB deden. Mocht de gemeente een derde partij kiezen voor uitvoering van de WWB, dan zal de EMCO deze activiteiten moeten afbouwen (dit is een voorbeeld van eerdergenoemde frictiekosten). De subsidieresultaten stijgen fors, 1,5 miljoen hoger dan oorspronkelijk in het meerjarenperspectief stond. Voor het eerst konden dan ook mensen van de wachtlijst afgehaald worden. Nieuwe instromers op de wachtlijst kwamen met een indicatie van het CWI. Ze hadden echter een lagere inderdiencapaciteit en brachten hogere begeleidingskosten mee. Dat is een van de redenen van de bijstelling van het bedrijfsresultaat in 2008. Ook verplaatste Honeywell arbeidsplaatsen naar Tsjechië met een bruto marge achteruitgang van acht ton tot gevolg. Incidenteel is er werk bijgekomen, maar er is nog geen structurele oplossing.

Vragenronde

DOP vraagt of het niet tijd wordt dat de raad een andere maatstaf dan alleen het aantal SW-ers kiest voor het exploitatieresultaat van de EMCO, er werken veel meer andere doelgroepen. Mag de beweging van binnen naar buiten (dus dichterbij een gewone baan) ook wat kosten, bijvoorbeeld 2 miljoen euro verlies voor 1000 detacheringen? Heeft de raad ook wat te zeggen over de keuze rond EMCO en het groen? **Wethouder Kuper** zou het ontwikkelen van een andere maatstaf graag meenemen bij de implementatie van de nieuwe wet. Inderdaad, er werken ruim 1700 WSW-ers en ruim 500 andere mensen bij de EMCO. Piet Dek van het schap in Amsterdam geeft aan dat zijn verlies toeneemt doordat zijn beste mensen naar buiten gaan. Het streven naar een plek in de samenleving kost dus geld en dat zal terugkomen in de discussie. Het is goed te evalueren of groepsdetachering voldoende opbrengt. Groen ligt bij de EMCO, maar in 2008

begint een pilot met een aannemer, een EMCO-medewerker en de gemeente om te kijken of het beter kan.

BGE vraagt of het klopt dat de gemeente de opdrachtgever is, RAP de werkgever en de EMCO opdrachtnemer en uitvoerder van de arbeidsintegratie. **Wethouder Kuper** antwoordt dat de medewerkers van RAP over zijn gegaan naar de EMCO en dat de stichting intact is gebleven. De stichting is inderdaad werkgever en EMCO uitvoerder van de arbeidsintegratie, zoals ook blijkt uit de mailwisseling van de heer Schoo hierover. **BGE** constateert dat het binnen de begroting blijven in 2007 niet door verbetermaatregelen, maar door meevallers en een gunstige in- en uitstroomverhouding werd veroorzaakt. Hoe groot is de kans dat het in 2008 meevalt? **Wethouder Kuper** antwoordt dat wellicht een voorziening gevormd zal worden van het overschot om toekomstige risico's op te vangen. Zo kan een beslissing van de gemeente de 16 RAP-medewerkers in de problemen brengen en is de inverdiencapaciteit van de doelgroep afgenomen. Binnen de begroting blijven is geen utopie, maar wel een zware dobber waarvoor de hulp van de gemeenten nodig is. **BGE** vraagt tot slot wie bepaalt welke systematiek gekozen wordt. **Wethouder Kuper** antwoordt dat het EMCO-bestuur voornemens is wat betreft detachering en WWB-trajecten de informatievoorziening te verbeteren.

PvdA spreekt haar waardering uit voor de goede ontwikkeling en het steeds duidelijker inzicht dat gegeven wordt. Wat betekent de nieuwe WSW voor organisatie en bedrijfsvoering? Hoe wordt de continuïteit van de organisatie geborgd? Welke effecten zijn er voor het meerjarenperspectief? De EMCO staat midden in een overgang van productiebedrijf naar leerwerkbedrijf met meer contact met de markt. Staat deze ontwikkeling onder druk? **Wethouder Kuper** benadrukt dat de regierol van de gemeente verstrekkende gevolgen kan hebben voor de EMCO. In het concept beleidsplan nieuwe WSW staat zelfs dat de ontmanteling van de EMCO niet uitgesloten kan worden. Gedacht wordt daar aan een bedrijfsverzamelgebouw als trechter voor de hele onderkant van de arbeidsmarkt met casemanagers die de efficiency vergroten en mensen door laten stromen naar buurtsupport, groen, het reguliere bedrijfsleven enzovoorts. Gelukkig is er vijf jaar voor uitgetrokken want de te maken keuzes zijn groot. De overgang naar een leerwerkbedrijf is een heel traject, zo gaf een tuinman die voorheen productie draaide aan dat hij geen mensen wilde of kon opleiden. **PvdA** vraagt wat de effecten van detachering zijn en hoe ver het ermee staat. Hoe staat het met het ziekteverzuim bij het bedrijf en uitbestede onderdelen en hoe wordt dit teruggedrongen? Is er een evaluatie van de detachering gemaakt? **Wethouder Kuper** geeft aan dat het te vroeg is welke directe effecten de detachering heeft gehad. De vrijgekomen infrastructuur moet afgebouwd worden of anders ingevuld door bijvoorbeeld andere trajecten (Wajong/WWB) in dezelfde accommodatie onder te brengen. Een rapportage van de detachering volgt. Ziekteverzuim piekte in november/december met 18 procent, drie procent hoger dan normaal. Er is nog geen verklaring voor gevonden, het eerstvolgende DB komt de directie erop terug. **PvdA** vraagt hoe het personeel en de OR betrokken zijn bij het veranderingsproces. **GroenLinks** maakt bezwaar tegen de uitgebreide vraagstelling, het gaat nu over de begroting. **Wethouder Kuper** antwoordt dat personeel en OR nadrukkelijk betrokken worden, waardoor het draagvlak ook toe zal nemen. **PvdA** vraagt hoe de doelen in de begroting geconcretiseerd worden en welke actieve rol de gemeente hierin kan vervullen. Welke rol heeft Accel in de veranderingen? **Wethouder Kuper** verduidelijkt dat het een begroting op hoofdlijnen betreft die door het management vertaald zal worden naar de verschillende product-marktcombinaties. Accel kan een nuttige en goede rol vervullen ook bij arbeidsintegratietrajecten, dat is ook iets om met de raad te bespreken.

CDA spreekt ook haar waardering uit voor de begroting en de informatievoorziening. De begroting past goed bij de gemeentelijke begroting. 2008 is een overgangsjaar en de begroting concretiseert dat. Het aanpassen van de gemeenschappelijke regeling en het afstemmen van gemeentelijk beleid zal de nodige hoofdbrekens vergen en **CDA** vraagt het college zich maximaal in te zetten. De raad dient nauw betrokken te worden bij de invoering van de nieuwe wet, het werkbezoek aan Amsterdam vormt een goede aanzet. **CDA** neemt het invoeren van een andere

maatstaf voor het exploitatieresultaat graag mee bij de discussie over de nieuwe wet. **DOP** is daar blij om, in het verleden zijn initiatieven in die richting afgewezen. Er wordt gerekend met € 1100, terwijl € 4300 kostendekkend is. **Wethouder Kuper** antwoordt iedere gemeente juist door de nieuwe wet eigen regie en verantwoordelijkheid krijgt, daarom is het van belang beleid af te stemmen. Borger-Odoorn onderzoekt of men wel wil participeren en uittreden wordt niet uitgesloten. De conceptnotitie is samen met de drie gemeenten tot stand gebracht. Het is van groot belang het onderwerp in de raden aan de orde te hebben. **BGE** zou het beleidsdocument graag ontvangen, **de wethouder** zorgt dat alle fracties het voor 1 februari tot hun beschikking hebben.

Eerste termijn

DOP vraagt of de raad liefst voor 1 februari een duidelijk overzicht kan krijgen van alle geldende veranderingen vanaf 2008, inclusief verduidelijking welke beleidsvrijheid de raad hierdoor heeft gekregen. Het is belangrijk hoeveel vrijheid afzonderlijke gemeenten krijgen en bereid zijn af te staan op de verschillende punten. **DOP** wijst op een inconsistentie: de brief stelt dat de gemeente nog keuzes moet maken over invoering van de nieuwe wet die van invloed zullen zijn op het meerjarenperspectief, tegelijkertijd wordt verzocht voor 1 mei een geactualiseerd meerjarenperspectief aan te leveren.

BGE vindt het hoog tijd inzichtelijk te maken met een nulstand 2005/2006 wat er daadwerkelijk gebeurt. **BGE** betwijfelt of het verlies in 2008 mee zal vallen. De lagere personeelslasten van de veranderde doelgroep weegt niet op tegen de lagere inverdiencapaciteit en de hogere begeleidingskosten, zo stelt de directie. Emmen moet trots kunnen zijn op de EMCO en **BGE** heeft er veel geld voor over. Toch is **BGE** er niet gerust op dat het roer voldoende om is.

PvdA, VVD en CDA stemmen in met de brief.

SP verwacht de nodige tegenvallers. Het meerjarenperspectief wijkt niet veel af van de begroting, veel is afhankelijk van de invoering van de nieuwe WSW.

GroenLinks stemt in met de brief en gaat ervan uit dat de raad bij tegenvallers tijdig geïnformeerd zal worden. ChristenUnie sluit zich daarbij aan.

Wethouder Kuper noemt het een terecht punt dat er wellicht meer tijd voor het meerjarenperspectief nodig is. Gemeenten kunnen eigen beleid voeren, daarom is afstemming van belang. Het klopt dat de nieuwe wet onzekerheden meebrengt. De wethouder neemt het punt over informatievoorziening mee.

De voorzitter concludeert dat de brief aangepast als A-stuk naar de raad gaat.

7. Bespreken A-stukken

Niet van toepassing.

8. Onderwerpen ter bespreking

8A Brief van het college van b&w van 13 december 2007 inzake Masterplan Tuinbouw

VVD noemt de brief meer een stand van zaken dan een Masterplan. Is dit een collegestandpunt of komt er nog discussie over? Uit de brief valt te concluderen dat het consortium niet geslaagd is in de gezamenlijke aanpak om de tuinbouw te herstellen en versterken. Tijdens de algemene beschouwingen werd de ambitie bijgesteld van 1000 naar 500 hectare, de brief houdt het op stabilisatie op 300 hectare, wat is nu de ambitie van het college? Het consortium pleit voor een focus op bestaande gebieden, nu lijkt functiewijziging langs de A37 in Klazienaveen zelfs niet mogelijk. Toch zijn tuinders minder pessimistisch en sprak de burgemeester in zijn nieuwjaarstoespraak over vollopende bedrijventerreinen. In hoeverre is onderzocht bedrijventerreinen te maken van deze tuinbouwgebieden zodat tuinders zich mogelijk in het Rundedal vestigen? In de brief staat dat het Masterplan geen aanleiding geeft tot beleidswijziging ten opzichte van het Rundedal, even verderop staat dat de mogelijkheden tot functiewijziging van het Rundedal onderzocht zullen worden. Wat zijn de ambities en keuzes nu? Klopt het dat het

Rundedal acht ton per jaar kost? Staan de subsidies onder druk? Het bureau acht het noodzakelijk om ambitie en beleid van de tuinbouw in Emmen opnieuw tegen het licht te houden, dat moet ook gebeuren en daarvoor is het voorliggende niet voldoende.

ChristenUnie sluit grotendeels aan bij VVD en noemt het een tussenfaserapportage. De fractie had wellicht te hoge verwachtingen, maar noemt de brief een teleurstellend kleine uitbreiding van eerdere informatie met weinig nieuws onder de zon. ChristenUnie pleitte anderhalf jaar geleden al voor een focus op herstructurering, het college stond er toen negatief tegenover. Hoe staat het met het oppakken van frisse nieuwe ideeën zoals bijvoorbeeld van de gebroeders Ruhé?

GroenLinks vraagt zich af wanneer de echte discussie begint, anders blijft de gemeente doorhobbelen. Hoeveel heeft het tuinbouwbeleid tot nu toe gekost? Hoeveel kosten eventuele functiewijzigingen?

SP noemt het realistisch en verstandig de gemeente niet langer de kar te laten trekken en na te denken over alternatieven.

CDA is positief over de gezamenlijke aanpak. Het Masterplan zou een oplossing moeten bieden voor de patstelling. Ondernemersinitiatieven stranden soms op financierbaarheid door de lage grond- en bedrijfswaarde, maar een aantal initiatieven leveren wel resultaat op. Herstructurering is voor het CDA altijd gekoppeld geweest aan het succes van het Rundedal. Het is opmerkelijk dat het verkassen naar het Rundedal opnieuw niet haalbaar was met het consortium. De inzet van het bureau is onduidelijk in het geheel, hoewel het wel de deskundigen bij uitstek zijn. De gemeente zou niet langer op de stoel van de ondernemer moeten gaan zitten en in haar faciliterende rol open blijven staan voor goede initiatieven. De minister zegt een oplossing toe voor de problemen rond teruglevering van energie aan het net, maar er is nog geen oplossing. Wat is de inzet van het college? Kan onderzocht worden of het mogelijk is de tuinders aan de NAM te laten leveren?

PvdA is blij met de snelle en goede informatievoorziening. Onderschrijft het college de conclusie van het bureau? De brief lijkt een afscheid van het oude Masterplan, PvdA is nieuwsgierig naar het nieuwe Masterplan. In hoeverre wordt de raad daarbij betrokken? Een aantal punten is wat kort door de bocht, bijvoorbeeld de vuistregel 'glas voor glas' in Erica waardoor initiatieven van bijvoorbeeld Ruhé onvoldoende ruimte lijken te krijgen. Ook verbaast het dat de functiewijziging langs de A37 niet doorgaat, juist daar lijken mogelijkheden te liggen. Faciliteren kan op verschillende manieren: passief inspelen op initiatieven of actief kijken wat nodig is om marktpartijen de ruimte te geven. PvdA pleit voor de laatste benadering.

BGE constateert dat voor het stabiliseren van het oppervlakte tuinbouw al extra inzet nodig is. BGE onderschrijft dat het tuinbouwbeleid opnieuw tegen het licht moet worden gehouden en wenst alle betrokkenen veel succes.

DOP leest geen ingrijpende plannen in de tussenrapportage, terwijl de situatie wel ingrijpend is en om nieuwe kaders vraagt. Wordt de tuinbouw straks opgedoekt of stijgen toch de grondprijzen waardoor ruimte alsnog schaars wordt en het Rundedal een succes? Welke acties onderneemt het college richting Den Haag nu de beloften en toezeggingen uit 1999 niet uitkomen? Overweegt het college een schadeclaim? Kopt het dat ABN/Amro uit het consortium is gestapt?

Wethouder Kuper geeft toe dat hij hoge verwachtingen had van het consortium als aanjager van ontwikkelingen. Toch is gebleken dat veel initiatieven niet financieerbaar waren. Het college is intensief betrokken bij het bekijken van initiatieven. De wethouder zat met zijn collega's Evenhuis en Sleeking in de stuurgroep die steeds voorafgaand aan het consortium de cases beoordeelde en terugkoppelde naar het college. In totaal passeerden tussen de 20 en 25 cases de revu, waarvan één hele grote voor het Rundedal voor 32 hectare ter waarde van 32 miljoen euro. De grondprijs in het Rundedal moest 15 euro zijn om financiering mogelijk te maken. De grondprijs van 26 euro is slechts een fractie op de totaalinvestering van 200 tot 500 euro per vierkante meter die tuinders moeten doen. Andere factoren waren teruglevering van energie aan het net en twijfels van banken aan ondernemerschap. Het college is niet verantwoordelijk voor de beoordeling van banken en heeft er alles aan gedaan fondsen los te krijgen bij ministeries, de

NOM en dergelijke. Een sloopregeling is alleen van toepassing als er glas voor terugkomt. **PvdA** vraagt of sloopregelingen elders wel gehonoreerd zijn. **Wethouder Kuper** antwoordt dat de macht van het getal een rol speelt, Sjaak van der Tak heeft met 6.000 hectare een grotere broek aan. Bovendien kan beleidswijziging door Den Haag niet voorkomen worden vanuit Emmen. Feit is dat het Rijk zich niet heeft gehouden aan de afspraak dat er in het westen geen grond bij zou komen, daarnaast zijn er marktinitiatieven in het westen geweest zoals bijvoorbeeld de 400 hectare in de Wierdingemeer. Tussen 2004 en nu heeft de gemeente 251 tuinders bezocht, daarvan vestigden zich 27 op 54 hectare in de bestaande gebieden. De grondprijs is niet de enige factor voor een tuinder in het westen die het vier- tot vijfvoudige voor zijn eigen grond krijgt bij uitkoop. Als er nog een grote partij langskomt die in één keer 50 hectare neerlegt, dan is het probleem opgelost. In totaal is 16 miljoen euro aan het Rundedal uitgegeven. De grondexploitatie draait kiet. Van de drie fasen is slechts fase 1 van 60 hectare aangelegd. Net als in andere Landelijke Ontwikkelingsgebieden (LOG) zijn de andere fasen uitgesteld. In totaal heeft de gemeente 8,7 miljoen euro Stidug-gelden gekregen op een investering van 55 miljoen euro. Daarvan is inmiddels 6,9 miljoen euro ontvangen. Het ministerie stond alle LOG uitstel toe tot 2010 toe vanwege achterblijvende ontwikkelingen. Er is in overleg met de provincie besloten nog niet naar het ministerie te gaan met de boodschap dat het niet lukt en dat de Stidug-gelden niet terugbetaald zullen worden. Dat is een negatieve boodschap. Als het zover komt, zal gewezen worden op het veranderde Rijksbeleid en is het nog maar de vraag of de gelden terugbetaald moeten worden. Op dit moment kan nog bijgestuurd worden. Het is realistisch de ambitie bij te stellen naar 500 hectare en het bestemmingsplan van Erica goed vorm te geven. Functiewijziging in Erica bleek 20 miljoen euro te kosten. Tuinders kunnen in Erica uitbreiden met een grondprijs tussen de 9 en 12 euro per vierkante meter. Het college was niet bereid de grondprijs in het Rundedal te verlagen, dat had gekund en dan was er 3 miljoen euro bijgelegd bij een case in het Rundedal. Maar een volgende tuinder zou dan ook de lagere grondprijs willen. Het college was bereid geld toe te leggen op functiewijziging in de streek Ambacht en Langeweg, dat was minder dan in Erica. Weer waren de banken niet bereid mee te financieren. Het college hangt niet achterover en denkt juist graag mee met initiatieven en wil dan ook functiewijziging overwegen, maar alleen als plannen voorzien zijn van een deugdelijke financiële onderbouwing. Wat betreft de Waterdruppel achtte het college de plek midden in een glas gebied niet geschikt voor zorg. Bovendien bleek het niet te kloppen dat bepaalde zorgfinanciers het initiatief ondersteunden. De gemeente is ondernemer geweest tussen de ondernemers in de tuinbouw en wil dezelfde positie terug als bij bedrijven waarbij de gemeente voorwaarden schept. Daarvoor is begrip in het consortium. De provincie heeft aangegeven eventueel niet bestede gelden van de vaarverbinding in de tuinbouw in dit gebied te investeren, maar alleen in perspectiefvolle initiatieven. De wethouder heeft het niet slagen van het consortium als een persoonlijke nederlaag ervaren. Blijft de ontwikkeling de komende jaren tegenvallen in het Rundedal, dan kan de stap naar andere ontwikkelingen gezet worden om de verliezen op de exploitatie goed te maken. **VVD** noemt het een positiever verhaal dan in de brief, de fractie ziet graag een gestructureerd verhaal met tijdsplan op papier ook in het licht van de laatste opmerking. **Wethouder Kuper** ziet in het rapport van het bureau een pittige doch realistische bevestiging dat de tuinbouw in Emmen zeer complex is. In het doorkijkje naar 2015 past het om in 2012 functiewijziging in het Rundedal voor te bereiden als ontwikkelingen uitblijven. Het Rundedal is voor functiewijziging ook veel geschikter dan andere gebieden. De wethouder is bereid de informatie van vanavond chronologisch in een overzicht te gieten met de acties, initiatieven en resultaten en inzicht in de calculaties. **PvdA** vindt nog weer een geschiedenis op schrift niet zo nodig, ideeën voor de toekomst zijn belangrijker. Wanneer en in welke vorm komen die bij de raad? **VVD** noemt het beeld van vanavond positiever dan in de brief en vindt ook dat het meer om de toekomst gaat en eventuele te nemen besluiten. **Burgemeester Bijl** geeft aan dat ook ruimtelijke ordening en bedrijventerreinen een rol spelen. Zo is ook besloten De Tweeling uit te breiden. Investerings moeten op elkaar afgestemd worden en daarom zijn op zichzelf staande ad hoc oplossingen onverstandig. Er liggen ook

dwarsverbanden met de structuurvisie en het nieuwe POP. De opmerkingen en argumenten worden meegenomen naar het college, dat geheel achter de brief staat. Er is geen juridisch afdwingbare relatie met het Rijk. Het is verstandig met een goed plan en perspectief naar de minister toe te stappen. ChristenUnie ziet de brief door de opmerkingen van de wethouder in een positiever licht.

PvdA noemt het terugleveren van energie een belangrijk punt. De fractie is het in principe eens met de aanpak van kwaliteitsverbetering desnoods op bestaand oppervlak. Ook debatteert de fractie graag over de kwaliteitsimpuls aan gebroken glas en wat dat mag kosten.

DOP vraagt of het consortium nog intact is.

GroenLinks ziet uit naar een echte discussie. Informatie en doorkijkjes zijn leuk, maar je moet ook ergens een punt achter kunnen zetten als het niks wordt.

Wethouder Kuper antwoordt dat in december de laatste bijeenkomst van het consortium plaatsvond, inderdaad zonder ABN. Besloten is niet door te gaan met het huidige consortium en met de tuinders wordt gesproken over toekomstige samenwerkingsvormen, bijvoorbeeld een stichting.

De voorzitter concludeert dat het onderwerp zeker terug zal komen.

DOP stelt voor 8D nu te behandelen ten behoeve van de inspreker, **GroenLinks** merkt daarbij op dat efficiënter vergaderen het schuiven in de agenda had voorkomen.

8D Brief b&w inzake Veiligheidsplan 2008 Gemeente Emmen (op verzoek college)

Mevrouw R. Prummel uit Noordbarger spreekt in. Ze is verontrust over een krantenartikel van 3 december 2007 waaruit blijkt dat zedenmisdrijven en criminaliteit in Noord-Barger tot boven het gemiddelde zijn gestegen. Uit het Veiligheidsplan maakt mevrouw Prummel op dat het ook te maken heeft met het aantal huishoudens en dat het beeld wat vertekend is. Toch zou het de raad sieren de handschoen op te pakken en te zorgen dat de misdaadcijfers afnemen. Wat betreft dat Veiligheidsplan, wat is het verschil tussen basiseenheid en kwadrant? In het plan staat ook de verbetering van de Ermerweg en de Nieuwe-Amsterdamse straat genoemd. In de jaren tachtig was er een discussie over het opnieuw aanleggen van de Wolfsbergen begraafplaats aan de Ermerweg, die dan ontsloten zou worden tussen de Nieuw-Amsterdamse straat en de Rondweg. De gemeente Sleen was hierop tegen, er zou weinig controle zijn en veel schoolgaande jeugd. Het zou zinvol zijn de discussie nieuw leven in te blazen na de gemeentelijke herindeling en met andere politieke verhoudingen. Een nieuw argument is dat de Delftlanden in aanbouw is, het fietspad aan de Rondweg zou je tot de afslag Ermerweg kunnen doortrekken. De snelste route is nog altijd over de Ermerweg. Waarom niet de vierbaansweg doortrekken van de afslag Emmen-Zuid tot de Frieslandroute? Waarom wordt de muziekschool niet meeverplaatst met het dierenpark-theater, het parkeren is daar nu erg duur. De industrieterreinen ontbreken in alle kwadranten in het plan. Waarom hebben de fietsers in Nieuw-Weerdinge opeens voorrang na het verbeteren van de weg aan de Abel Tasman- en de Kochstraat? Mevrouw Prummel ziet graag een discussie over de kermis, in Groningen kan dat wel in het centrum en het draagt bij aan de stadse allures.

Burgmeester Bijl antwoordt dat er drie basiseenheden zijn in de politieorganisatie van Zuid-Oost-Drenthe, kwadranten is een gemeentelijke term daarvan zijn er vier in Emmen. Hij stelt het op prijs veiligheid samen vorm te geven en ziet graag de commissie nadruk leggen en vragen stellen.

DOP is blij dat steeds meer het gedoogbeleid verlaten wordt, gebeurt dat in Emmen ook? Hoeveel politiewagens rijden er na 17.00 uur in de regio? Klopt het dat de cellen in het nieuwe politiebureau zijn gesloten en dat de arrestanten naar Assen worden vervoerd? Het plan ziet er goed en duidelijk uit.

BGE bepleit om voornemens ook uit te voeren en de burgers niet teleur te stellen. Situaties als de wijkschouw in Bargeres of de reactie van de politie dat er geen capaciteit beschikbaar is om vuurwerkoverlast tegen te gaan, moeten voorkomen worden.

PvdA ziet een kwaliteitsverbetering in het Veiligheidsplan. Alleen risico's constateren zonder plan van aanpak brengt onrust met zich mee bij burgers, zoals bij de toenemende drugshandel. Zijn er al borden geplaatst en is het bedrijfsleven geïnformeerd over de route gevaarlijke stoffen?

CDA vraagt hoe het kan dat de drugshandel naar de buitendorpen verschuift. Harder optreden zoals in Amsterdam is op zijn plaats. Is hier ook een stijging in het geweld tegen hulpverleners? Is de stijging in het aantal snelheidsboetes gerelateerd aan het prestatieconvenant met het Rijk? Het zou goed zijn in te zetten op gevaarlijke situaties zoals gesignaleerd door de EOP, en niet bij de Bosweg en de McDonald's. Op pagina 43 punt 15.7, wat betekent carnaval en de Gouden Pijl als cases in een multidisciplinair evenementenplan? Wat betekent een time-out wet voor mannen? Ook heeft het CDA graag uitleg bij pagina 4, 10.1.3. Er zou een plan tegen verrommeling worden gemaakt, als het er netjes bijligt houden mensen het ook netter zoals blijkt uit de nieuwe prullenbakken bijvoorbeeld. Is het mogelijk een campagne in te stellen om zwaar vuurwerk terug te dringen? Georganiseerd carbidschieten is leuk, maar zwaar vuurwerk is erg gevaarlijk.

SP stemt in met het plan.

GroenLinks is blij dat er veel preventie aan de orde komt. Gedogen is niet alles laten gaan, alles verbieden leidt er juist toe dat het uit de hand loopt. **DOP** werpt tegen dat Nederland de tol betaalt van het tolerante beleid. Er moet een eind gemaakt worden aan hufterig gedrag, wet is wet.

GroenLinks vervolgt dat er gelukkig veel tegen huiselijk geweld gedaan wordt. Hoeveel procent wil het college behalen van het plan en waar liggen de prioriteiten?

ChristenUnie vindt het mooi dat er stappen vooruit zijn gezet bij huiselijk geweld, maar de ambitie mag nog hoger liggen, eigenlijk zou het 100 procent moeten zijn. In hoeveel 30 kilometerzones is er een subjectief onveiligheidsgevoel en hoe wordt dat gemeten? Het is gênant dat de rijvaardigheidscursus voor ouderen een 'broemcursus' wordt genoemd. Het bevreemdt de fractie dat er slechts tenminste twee scholen worden benaderd voor voorlichting over dode hoekspiegels bij vrachtauto's. Het zou goed zijn controles vooral te doen waar onveilige situaties zijn.

VVD is blij met het plan en het betrekken van de EOP. Er is een daling van diefstal en een stijging in geweld. Een van de maatregelen zou zijn dat er geadopteerde in plaats van gedetineerde veelplegers zouden zijn, wat houdt dat in? VVD is tegen gedogen.

Burgemeester Bijl dankt de commissie voor de brede steun. Veiligheid is niet alleen een zaak van de politie, maar omvat veel terreinen en instanties. Preventie is belangrijk. Bij de burgemeester staat verder de leefbaarheid in de dorpen en wijken voorop, ook achter de voordeur. Huiselijk geweld is als prioriteit in Drenthe opgepakt en veel meer instanties zijn erop gespitst. Een time-out is een man of vrouw uit een situatie halen. Vaak blijkt dat mensen niet willen scheiden, maar bij elkaar willen blijven zonder geweld. Hulp en begeleiding kunnen dan tot goede resultaten leiden. Drugsgebruik is fors en de handel ook. Cocaïne werd in Zuid-Oost-Drenthe door een afleverservice thuis afgeleverd bij 400 tot 500 adressen, het probleem is dus omvangrijk. De burgemeester hamert erop dat mensen die vanuit huis dealen hard worden aangepakt: een waarschuwing en anders het huis sluiten en dicht timmeren. Het probleem verplaatst zich dan wellicht naar parkeerplaatsen of bossen, maar dat is minder erg dan dat het midden in een woonwijk gebeurt. De burgemeester gaat ervan uit dat de wijkschouw beter gaat verlopen als het meer ingeburgerd raakt, dat is ook belangrijk. Emmen en Assen scoren relatief goed in Drenthe op het gebied van politie en hulpverlening. Het in kaart brengen van de Gouden Pijl en carnaval multidisciplinair aanpakken houdt in dat je kijkt naar directe en indirecte veiligheidsaspecten: worden de voorschriften nageleefd en kunnen hulpdiensten het centrum goed bereiken bijvoorbeeld via het parcours. Het aantal aangiften van geweldsdelicten is gestegen, de aangiftebereidheid is landelijk slechts 30 procent. Diefstal neemt af door betere sloten. Het treintje van hulpverleners waarbij de politie als eerste aankomt en als laatste vertrekt, werkt goed. Het is staand beleid aangifte te doen van bedreiging of geweld tegen ambtenaren en hulpverleners. Het is van belang de bewustwording rond zwaar vuurwerk te vergroten op het gebied van veiligheid en milieu, zo is op één adres 750 kilo aangetroffen. Een score van 100

procent is onbereikbaar, wel zie je vooruitgang bij huiselijk geweld en overlast rond oud en nieuw. De burgemeester heeft het gevoel dat stappen vooruit worden gezet en zal de rapportage over de hulpverleningsdiensten met scores in rode en groene blokjes ter beschikking stellen. Minder snelheidsboetes uitschrijven leidt tot minder financiering en dus minder agenten volgens het convenant, wel is het zaak de zinvolheid van controleplekken in het oog te houden. De EOP kunnen daarbij een rol spelen. Bij veelplegers is het zaak te laten weten dat de politie ze kent en in de gaten houdt. Vrijkomende veelplegers verdienen aandacht want zonder huis, baan en begeleiding zitten ze binnen drie uur weer in hetzelfde traject. Soms rijden er twee politiewagens, soms zes dat verschilt per tijdstip. Zaterdagavond is een piek en zondagochtend een dal bijvoorbeeld. De politie Drenthe moet 16 miljoen euro bezuinigen, daarom zijn de cellen deels gesloten. **DOP** vraagt of het geen kapitaalvernietiging is de cellen in het nieuwe bureau te sluiten en op en neer naar Assen te rijden met arrestanten. **De burgemeester** gaat er vanuit dat het een besparing oplevert in het kader van de bezuinigingen en hij volgt dat kritisch. Het is een betere maatregel dan minder blauw op straat. Over 14 dagen wordt de A37 geopend en de burgemeester zal terugkoppelen of de informatie en borden van de route gevaarlijke stoffen gereed zijn. Bij 10.1.3 gaat het om het verschil tussen enkelvoudige en meervoudige politiekamers bij rechtzaken. **De voorzitter** sluit het punt af en besluit in overleg met de commissie agendapunten 8B, 8C, 8E en 9A door te schuiven. **CDA** stelt voor de volgende commissievergadering te laten beginnen met een excursie langs de verbouw van het gemeentehuis. **De burgemeester** merkt op dat het dan nog te donker is om een veilige rondleiding te houden.

10. Actuele mededelingen vanuit het college / presidium

Er zijn geen mededelingen.

11. Ingekomen stukken vanuit het college / presidium

GroenLinks wil graag 11D agenderen voor de volgende vergadering, de motivering volgt.

12. Overige ingekomen stukken

Geen agenderingen.

13. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 23.05 onder dankzegging.