



Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2007	RA07.0038	A 15	07/304

Onderwerp:

Beslisdocument 2007 vorming Veiligheidsregio Drenthe

Portefeuillehouder: H.G. Jumelet

Concernstaf
Concernstaf
J. Habing, telefoon ((0591)68 55 57)

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

In te stemmen met het beslisdocument 2007 vorming Veiligheidsregio Drenthe inzake de volgende punten:

- a) De vorming van een Veiligheidsregio Drenthe per 1 juli 2007, waarin de gemeenschappelijke regelingen voor GGD, RBD en GHOR opgaan;
- b) De vorming van een RHGD per 1 juli 2007, bestaande uit de huidige drie organisaties RBD, GHOR en GGD;
- c) Hoofdvariant 3 (geoptimaliseerde integratie) als uitgangspunt voor de organisatorische integratie;
- d) Het uitgangspunt dat vanuit een regionaal perspectief en niet vrijblijvend gemeenten hun brandweer verder ontwikkelen;
- e) Het uitgangspunt van het adequaat en eenduidig invullen van de regiefunctie van de gemeenten in Drenthe richting de RHGD;
- f) De concepttekst voor de gemeenschappelijke regeling veiligheidsregio Drenthe;
- g) Het het opstellen van een samenwerkingsconvenant Veiligheidsregio Drenthe en de Politie Drenthe;
- h) De financiële consequenties van de integratie;
- i) Het toekomstperspectief van de uitvoeringsorganisatie.

Samenvatting

In 2004 is er gestart met de vorming van de veiligheidsregio Drenthe op basis van het Kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's en het Beleidsplan Crisisbeheersing 2004-2007. In oktober 2005 is de raad uitgebreid geïnformeerd over de stand van zaken m.b.t. de vorming van de Veiligheidsregio Drenthe en de bijdrage van de commissie Bijl daaraan. Op 23 februari 2006 heeft de raad ingestemd met de voorbereiding van een veiligheidsregio Drenthe, waarvan de Regionale Brandweer Drenthe, de Gemeentelijke Gezondheidsdienst Drenthe en de GHOR -Drenthe onderdeel uitmaken op basis van bestuursmodel 1a. Tevens heeft de raad middels mandaat de algemene besturen van de GGD, de RBD en de GHOR opgedragen een gemeenschappelijke regeling en de inrichting van een nieuwe hulpverleningsdienst in de veiligheidsregio Drenthe voor te bereiden. Dit onder voorbehoud van de personele, financiële en juridische consequenties.

In augustus 2006 is de gemeente gevraagd ambtelijke standpunten te formuleren t.a.v. van het concept beslisdocument Veiligheidsregio Drenthe. De ambtelijke standpunten zijn geformuleerd en besproken en vastgesteld in het college van 5 september 2006.

De standpunten van het college zijn ingebracht in de bestuurlijke overleggen van de gemeenschappelijke regelingen ter voorbereiding van de Veiligheidsregio Drenthe. In januari 2007 hebben de besturen van de gemeenschappelijke regelingen RBD, GHOR en GGD het beslisdocument 2007 vorming Veiligheidsregio Drenthe geaccordeerd. Daarna is het beslisdocument naar de gemeenteraad, de burgemeester en het college gestuurd met het verzoek het in behandeling te nemen.

Bijlagen: Het beslisdocument 2007 vorming Veiligheidsregio Drenthe (incl. het vraag- en Antwoordboek).

Stukken ter inzage:

1. Het collegebesluit van 17-1-2006 en het raadsbesluit van 23-2-2006
2. Het collegebesluit van 5-9-2006

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2007	RA07.0038	A 15	07/304

1. Aanleiding voor het voorstel

In januari 2007 hebben de besturen van de gemeenschappelijke regelingen RBD, GHOR en GGD het beslisdocument 2007 vorming Veiligheidsregio Drenthe geaccordeerd. Daarna is het beslisdocument naar de gemeenteraad, de burgemeester en het college gestuurd met het verzoek het in behandeling te nemen.

2. Argumentatie/beoogd effect

Het effect van het besluit is dat de drie gemeenschappelijke regelingen (RBD, GHOR en GGD) worden geïntegreerd tot één gemeenschappelijke regeling te weten de Regionale Hulpverlenings- en Gezondheidsdienst Drenthe (RHGD).

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

17-01-2006: College neemt principebesluit over vorming van de veiligheidsregio.

05-09-2006: College neemt stelling in m.b.t. het beslisdocument Veiligheidsregio.

In collegebesluit van 5 september 2006 heeft het college een aantal standpunten m.b.t. het beslisdocument Veiligheidsregio ingenomen. De uitkomsten hiervan worden hieronder kort weergegeven:

1. De conceptwet op de Veiligheidsregio's voorziet er niet in naast de burgemeesters ook de portefeuillehouders Gezondheidszorg zitting te laten nemen in het regionale veiligheidsbestuur. Met de in het beslisdocument 2007 vorming Veiligheidsregio Drenthe opgenomen bestuurscommissie Volksgezondheid, waarin de portefeuillehouders Volksgezondheid deelnemen en vertegenwoordiging van deze commissie in het dagelijks bestuur is er echter recht gedaan aan de uitkomsten van de commissie Bijl. Het betreft een bestuurscommissie en niet een adviescommissie, opdat het AB voorstellen van de bestuurscommissie niet zoals bij een adviescommissie naast zich neer kan leggen.
2. De gezamenlijke gemeenten hebben de VNG een brief gestuurd, waarin het standpunt van de gemeenten t.a.v. de vertegenwoordiging van de portefeuillehouder Volksgezondheid in het AB kenbaar is gemaakt. De VNG heeft alle opmerkingen m.b.t. de Wet op de veiligheidsregio's verzameld en in een algemene brief aan de minister van BZK op 28 september 2006 verwoord. Het standpunt van de gemeenten in Drenthe is hierin meegewogen. De wijze waarop de veiligheidsregio in Drenthe wordt ingericht is niet in tegenspraak met de Wet op de veiligheidsregio's. Het wordt vanuit de VNG als positief gezien gelet op de positie van de GHOR.
3. In de nieuwe gemeenschappelijke regeling RHGD zijn de huidige wettelijke taken van de GGD, de GHOR en de RBD opgenomen. Hierop zijn ook de financiële gegevens gebaseerd.

De GGD-taken WVG/SMA- advisering zijn per 1 januari afgestoten. Daarnaast is er binnen de GGD een verbetertraject ingezet, waardoor er schoon schip wordt gemaakt.

De bedrijfsvoeringsknelpunten in de huidige organisaties, zijn, voor zover aanwezig verwerkt in de huidige begrotingen van de huidige drie diensten. Het kwaliteitsprobleem van de huidige drie diensten is niet verwerkt in de financiële consequenties in het beslisdocument. Deze kwaliteitsslagen vinden later plaats en hiervan zullen na de integratie begrotingsvoorstellen aan de gemeenten worden voorgelegd.

4. De veiligheidsdirectie is belast met de coördinatie t.a.v. beleidsvoorbereiding en – uitvoering van het regionale veiligheidsbeleid, zoals dat wordt voorgesteld door het veiligheidsbestuur. De bevoegdheden van de veiligheidsdirectie zijn gerelateerd aan eerdere genoemde rol en taak. De veiligheidsdirectie heeft geen managementtaken.
5. Het college heeft aangegeven dat het van belang is bij de invulling van de regiefunctie door de gemeente te streven naar eenduidigheid. Hiermee is in het document rekening gehouden.

4. Afstemming met externe partijen/communicatie

Het beslisdocument 2007 vorming Veiligheidsregio Drenthe is voorgelegd aan de directeur en de commandant Brandweer van de dienst Bedrijven, de afdeling Beleid en Financiën binnen de afdeling Concernstaf (collega's Openbare orde en veiligheid, juridisch adviseur en de financiële adviseur) en de afdeling SEO-SO van de dienst Beleid.

5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

In de gemeentelijke begroting voor 2007 is voor de bijdragen aan de RBD, GHOR en GGD op basis van eerdere besluitvorming in januari 2006 t.a.v. het concept beslisdocument, een bedrag opgenomen van in totaal € 21,04 per inwoner. Het nu aangeboden definitieve beslisdocument 2007 gaat uit van een bedrag van € 19,42 per inwoner. Incidentele reorganisatiekosten voor 2007/2008 van in totaal circa € 350.000,- (0,36 per inwoner over 2007/2008) zijn hierin reeds meegenomen.

Voorgesteld wordt om het verschil ad € 1,62 per inwoner voorlopig te reserveren en te betrekken bij de uitkomsten van de vervolgrapportage betreffende de ambtelijke ondersteuning/regiefunctie.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen 20 maart 2007,

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2007	RA07.0038	A 15	07/304

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 20 maart 2007, nummer: 07/304;

gelet op het bepaalde in ;

besluit:

In te stemmen met het beslisdocument 2007 vorming Veiligheidsregio Drenthe inzake de volgende punten:

- a) De vorming van een Veiligheidsregio Drenthe per 1 juli 2007, waarin de gemeenschappelijke regelingen voor GGD, RBD en GHOR opgaan;
- b) De vorming van een RHGD per 1 juli 2007, bestaande uit de huidige drie organisaties RBD, GHOR en GGD;
- c) Hoofdvariant 3 (geoptimaliseerde integratie) als uitgangspunt voor de organisatorische integratie;
- d) Het uitgangspunt dat vanuit een regionaal perspectief en niet vrijblijvend gemeenten hun brandweer verder ontwikkelen;
- e) Het uitgangspunt van het adequaat en eenduidig invullen van de regiefunctie van de gemeenten in Drenthe richting de RHGD;
- f) De concepttekst voor de gemeenschappelijke regeling veiligheidsregio Drenthe;
- g) Het het opstellen van een samenwerkingsconvenant Veiligheidsregio Drenthe en de Politie Drenthe;
- h) De financiële consequenties van de integratie;
- i) Het toekomstperspectief van de uitvoeringsorganisatie.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 26 april 2007.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl