

RIS.3275

Beknopt verslag/conclusies van de commissie Samenleving van de gemeenteraad Emmen op dinsdag 7 oktober 2008, aanvang 19.30 uur

Aanwezig:

Voorzitter	:	de heer J.H. Wittendorp
Plv. commissiegriffier	:	de heer A.S. Heine
Collegeleden	:	Mevrouw M.H. Thalens-Kolker, de heer G. Evenhuis en de heer H.G. Jumelet
Verslaglegging	:	de heer D.P. Drolenga (Notuleerservice Mooi Werk)
De raadsleden	:	de heer A.W.J. Schoo (DOP), de heer D.J. Douwstra (BGE), de heer G.H.H. Linnemann (BGE), mevrouw M.J. Meulenbelt (PvdA), de heer A. Boer (PvdA), de heer J.H.G. Sulmann (PvdA), mevrouw J. Zinnemers-Warmolts (PvdA), mevrouw A.G. Louwes-Linnemann (PvdA), mevrouw Z.S. Husing-Oldengarm (CDA), de heer. T.H. Gerth (CDA), mevrouw F.I. van Wieren-Bolt (CDA), de heer W.L.H. Moinat (SP), de heer T. Eerenstein (VVD), mevrouw T. Houwing-Haisma (VVD), de heer J. Dijkgraaf (GroenLinks), de heer H. Huttinga (<i>tot agendapunt 8B</i>) (ChristenUnie) en mevrouw T.A. van den Berg-Luitjens (<i>vanaf agendapunt 8B</i>) (ChristenUnie).

1. Opening en vaststelling agenda

Voorzitter Wittendorp opent de vergadering om 19.32 uur en heet de aanwezigen welkom. Hij verzoekt de commissieleden na afloop te blijven zitten voor een presentatie over de Wmo-aanbestedingen. De agenda wordt hierna ongewijzigd vastgesteld.

2. Presentaties: n.v.t.

3. Spreekrecht: n.v.t.

4. Rondvraag

DOP heeft vernomen dat mantelzorgers in andere gemeenten een eenmalige financiële vergoeding krijgen. Hoe is dit in Emmen geregeld en waar is zo'n vergoeding aan te vragen?

Wethouder Jumelet zegt dat het hier een landelijke regeling betreft voor een eenmalige vergoeding van € 250,=, die in alle gemeenten geldt, dus ook in Emmen. De vergoeding wordt automatisch geregeld via het Zorgkantoor.

CDA heeft gelezen over de financiële problemen van de grote handbalvereniging E&O (huurachterstanden richting gemeente). Zijn er kleine verenigingen die betalingsachterstanden hebben? Wat is de ontwikkeling in het aantal daarvan en hoe gaat de gemeente om met deze betalingsachterstanden?

Wethouder Evenhuis bevestigt de huurachterstand van E&O. Er wordt een betalingsregeling getroffen, maar het College moet zich nog wel buigen over een voorstel van E&O. Andere betalingsachterstanden zijn de wethouder niet bekend, maar hij zal dit uitzoeken en, indien van toepassing, de commissie hierover informeren.

VVD informeert naar de voortgang van de verhuizing van Jongerenvereniging Blanco.

Wethouder Thalens-Kolker meldt dat de niet-vergunningplichtige activiteiten (m.n. de geluidsisolatie is urgent) vóór 1 december zijn afgerond. De overige activiteiten, zoals vervanging van de brandtrap aan de buitenkant, moeten nog door de vergunningprocedure. Het is altijd de bedoeling geweest Blanco voorlopig op haar huidige locatie te houden zodat haar activiteiten door kunnen gaan. Daarnaast wordt naar een permanente oplossing gezocht in overeenstemming met het raadsbesluit (motie GroenLinks 2007).

BGE memoreert de belofte van de wethouder tijdens het jubileum van De Muzeval vorig jaar dat er een nieuw theater zou komen. Hoe denkt het College deze belofte gestand te kunnen doen?

Wethouder Thalens-Kolker antwoordt dat het College tijdens de raadsvergadering van 18 december a.s. een voorstel zal presenteren, omdat een nieuw theater nog steeds de ambitie van het College is. Vandaar haar uitspraak van vorig jaar.

5. Bespreken C-stukken: n.v.t.

6. Bespreken B-stukken: n.v.t.

7 Bespreken A-stukken

7A. Jaarrekening Esdal College + bijlagen 08.022104 en 08.031467 (A6)

PvdA wijst op de afname van het aantal vmbo-leerlingen op de locaties Weerdingerstraat en Angelsloërdijk met 26%. Hoe verhoudt zich dit tot de landelijke trend? Verder is de PvdA ter ore gekomen dat de technische vakschool niet echt van de grond komt.

Wethouder Thalens-Kolker wijst op de behoorlijke stijging van het totale leerlingenaantal. Of de daling van het aantal vmbo'ers op de bedoelde locaties een landelijke trend is, is het College onbekend. Het vakcollege is een particulier initiatief, dat landelijk inderdaad nog niet helemaal de gewenste ontwikkelkracht heeft laten zien. Dit komt door het aanleveren van het curriculum. Het Esdal College is voor de vakschool dit schooljaar gestart met enkele leerlingen.

Er zijn verder geen opmerkingen of vragen. **De voorzitter** stelt vast dat de Commissie dit stuk unaniem als A-stuk aan de raad voorlegt.

8. Onderwerpen ter bespreking

8A. Jaarverslag en jaarrekening 2007 EMCO Groep, ter inzage (op verzoek VVD)

Eerste termijn

VVD vindt het vreemd dat een politiek zo gevoelig onderwerp niet actief geagendeerd wordt door het presidium of het College en ook dat het ontslag van de directeur daags na de raadsvergadering van september bekend werd gemaakt, terwijl de raad daar niet van op de hoogte was en met persvragen hierover werd geconfronteerd. VVD vindt de schriftelijke omlijsting van de stukken met 'een gouden randje' en de aanduiding dat de financiën op orde zouden zijn ongepast, enige bescheidenheid zou EMCO sieren bij een verlies van € 6 mln. Zonder de extra subsidie van € 1,3 mln. en de meevaller van vijf ton was men qua financiën gierend uit de bocht gevlogen. Het jaar 2008 baart de VVD dan ook wederom grote zorgen en de fractie is benieuwd naar de tweede kwartaalrapportage. De fractie heeft daarnaast nog de volgende vragen:

1. Waarom is er in 2007 (m.n. tweede halfjaar) nog steeds een ongunstige ontwikkeling in het ziekteverzuim, terwijl er reeds in 2006 maatregelen zijn genomen? Wat behelzen de 'nieuwe maatregelen' in 2007?
2. Wat is de nieuwe weg die EMCO is ingeslagen n.a.v. de wetswijziging? Waarom past de huidige directeur niet in het nieuwe profiel, terwijl hij volgens de media zeer succesvol is geweest in detachering? Detachering is bij de nieuwe wet immers een belangrijk onderdeel.
3. Wat is precies het nieuwe directeursprofiel?
4. Wat is er precies aan de hand met de onvoorziene extra uitgaven rond het Fuwa-traject? Wat kan de VVD hieromtrent nog verwachten voor de toekomst?
5. Emflex B.V. heeft in 2006 en 2007 geen activiteiten verricht. Welke activiteiten gaat dit bedrijf wél uitvoeren?
6. De EMCO-directie heeft tijdens de vorige commissie meegedeeld dat het verlies t.a.v. het pand Dikke Wijk 2 één ton zou bedragen, terwijl uit de jaarrekening blijkt dat dit € 160.000,= was; ook was een forse afkoopsom gemoeid bij de huurovereenkomst van de huidige gebruiker. In totaal gaat het om € 268.000,=, ruim meer dan de ton die EMCO noemde tijdens de vorige commissie.

ChristenUnie merkt op dat de exploitatie alleen maar verliesgevender is geworden, het gat wordt m.n. gedicht door de landelijke bijdrage. Dit baart de ChristenUnie meer en meer zorgen.

DOP heeft de volgende vragen:

7. De gemeente moet opdraaien voor het verlies in de frictiekosten van ruim € 5,7 mln. plus de reservering ad € 330.000,=, terwijl een overschot voor EMCO zou zijn. Hier heeft DOP moeite mee. Wie heeft dit voorgesteld c.q. besloten en waarom?
8. Het DB en de directie van EMCO hebben regelmatig geroepen dat de Wwb-vergoeding te laag is. Toch is er een forse winst (€ 407.000,=, ca. € 2.000 per Wwb'er). Is het ECMO c.q. de wethouder van mening dat de gemeentelijke vergoeding via Stichting RAP voldoende is?
9. Blijven de begrote verliezen gezien de laatste ontwikkelingen bij EMCO binnen de begroting of zijn er forse tegenvallers te verwachten voor 2008 en 2009?
10. In het jaarverslag blijft de ontwikkeling rond detacheringen onduidelijk. De groepsdetacheringen lijken goed te gaan, maar DOP hoort dat het met de individuele sinds 2005 (fusie met RAP en nieuwe directeur) veel minder gaat. Hoe gaat het sinds 2005?
11. Veel EMCO-medewerkers geven aan dat ze bij hun detacheringen buiten de muren van EMCO moeten werken en hun plaats binnen de muren ingenomen wordt door Wwb'ers. Hoeveel Wwb'ers werken er intern bij EMCO en hoeveel zijn extern gedetacheerd? Deze belangrijke informatie ontbreekt in het jaarverslag.
12. Door de steeds wisselende boekhoudsystematiek in de begrotingen en jaarverslagen sinds 2005 is een goede vergelijking blijvend moeilijk. Waarschijnlijk is dit om de boekhouding te verbeteren, maar DOP vindt dat een eenduidige vergelijking bemoeilijkt wordt. Wie heeft besloten om steeds van systematiek te wisselen? Het DB of is de directie hierin vrij geweest?

GroenLinks onderschrijft de opmerking van VVD dat deze EMCO-stukken niet regulier zijn geagendeerd. Daarnaast wordt het gezien de blijvende verliezen tijd voor gedegen onderzoek naar waarom het ieder jaar weer misgaat met de financiële huishouding van EMCO. Verder heeft GroenLinks de volgende vraag:

13. Onder welke voorwaarden vertrekt de huidige directeur? Krijgt hij een gouden handdruk?

SP onderschrijft de teleurstelling van de VVD en het voorstel van GroenLinks tot een onderzoek. Verder heeft de SP de volgende vraag:

14. De huidige directeur stapt op. Hoe zit het met de overige bestuursleden?

BGE is het met GroenLinks eens dat er een onderzoek moet komen en wel onder het motto 'de trap van bovenaan schoonvegen'.

15. Hoe kan het dat contracten nu beëindigd worden, terwijl die begin 2008 nog verlengd waren?
Dit vindt BGE zeer vreemd.

Reactie College

Wethouder Jumelet wijst erop dat de raad ook via het AB van EMCO vertegenwoordigers heeft. Dit is een meer geëigende route voor technische vragen dan via deze commissie. De vorige keer waren de financiële stukken van EMCO los binnengekomen, het College heeft hier de reactie op gegeven dat verbetering in de resultaten is te verwachten.

VVD memoreert dat het jaarverslag als 'overig ingekomen stuk' stond geagendeerd, niet onder de lijst ter behandeling overgedragen aan c.q. in behandeling bij het College. Blijkbaar was het College niet voornemens het in de commissie te behandelen.

Wethouder Jumelet ontkent dit. Het College heeft een brief meegezonden waarin het EMCO aanspoort tot resultaatverbetering, maar gaat niet over de agendering. De VVD-fractie heeft de stukken geagendeerd en die worden vanavond behandeld. Het staat het AB vrij het vertrek van de wethouder te publiceren wanneer men dat wenst. Hoe dan ook, het AB heeft dit ook via de e-mail gecommuniceerd naar alle raadsleden, nog eerder dan richting pers. Het was ook richting andere betrokkenen zoals de OR, niet netjes geweest dit tijdens de raadsvergadering mee te delen. Vandaar de gehanteerde volgorde. De aanduiding 'gouden rand' heeft EMCO niet bedoeld om zichzelf op de borst te kloppen, maar omdat het een bijzonder bedrijf is dat voor goud gaat met medewerkers die hun uiterste best doen. Er moet niet worden gesproken van verlies, eerder van een gemeentebijdrage, want het heeft ook te maken hoe wordt begroot. Ook is die bijdrage goed besteed gezien haar sociale doelstelling. Het College deelt de mening dat de bijdrage erg hoog is, dit is een gedeelde zorg. Er wordt naar gestreefd deze naar beneden te krijgen, want het gaat om belastinggeld van de burgers in de drie participerende gemeenten. Uit de accountantsverklaring blijkt dat de financiën van EMCO wel degelijk op orde zijn. EMCO is ondanks zijn matige imago een bedrijf met veel potentie. De raad mag hier wat van vinden, maar om te roepen dat het helemaal niks is is wel erg gemakkelijk. Er liggen wel degelijk kansen, ook voor het bedrijfsleven om een rol in m.n. detachering c.q. plaatsing te vervullen. De eerste kwartaalrapportage was vrij laat binnen, maar de tweede zit tijdig bij de stukken. Aan de derde wordt inmiddels gewerkt.

VVD zegt nog geen tweede rapportage te hebben ontvangen.

DOP bevestigt dit en vraagt wanneer die alsnog komt.

Voorzitter Wittendorp meldt dat ook het presidium deze rapportage nog niet heeft ontvangen.

Wethouder Jumelet neemt aan dat dit binnenkort alsnog gebeurt. In de prognose voor 2008 staat aangegeven dat EMCO wellicht afstevent op een klein verlies c.q. extra gemeentebijdrage. De drie Colleges hebben EMCO er dan ook op aangesproken dat er maatregelen worden genomen op het gebied van kostenreductie, sanering en terughoudendheid qua investeringen.

DOP vraagt welke prognose EMCO heeft afgegeven.

Volgens **wethouder Jumelet** bedraagt deze prognose twee tot vier ton tekort. De prognose staat ook in de tweede kwartaalrapportage. Over de opmerking van GroenLinks dat het steeds weer misgaat. Er is vaak te gauw de neiging te kijken naar SW-bedrijven die het beter doen. Emmen heeft landelijk relatief de meeste SW'ers. Dit feit heeft zijn weerslag op de brutomarge bij EMCO – net als elders – en moet ook in de beoordeling worden betrokken. Daarom moeten bestuur en directie van EMCO veel acquisitie-inspanningen blijven verrichten om mensen aan de onderkant van de samenleving aan het werk te houden.

GroenLinks vindt het vreemd dat vanavond wel de directie van EMCO aanwezig is, maar niet de AB-leden.

Voorzitter Wittendorp zegt toe dit mee te nemen naar het presidiumoverleg.

Wethouder Jumelet wijst op de vacature binnen het AB en nodigt de commissieleden uit hier gebruik van te maken als men wil meepraten over het beleid van EMCO.

VVD benadrukt de afwezigheid van twee AB-leden. Er is maar één sessie geweest met het voltallige AB. Waarom is dit niet voor herhaling vatbaar?

Voorzitter Wittendorp zegt dat de fracties de afwezige raadsleden hierop kunnen aanspreken.

CDA wijst erop dat het AB deel uitmaakt van een gemeenschappelijke regeling, waardoor men onafhankelijk bestuurt. In wezen kan de commissie de twee AB-leden hun afwezigheid niet kwalijk nemen, omdat zij hier formeel niet hoeven te zijn.

De heren Stapel en Oldenbeuving (EMCO Groep) geven hierna de volgende antwoorden op de gestelde technische commissievragen:

1. De directie probeert voortdurend de overeenkomsten met de Arbodiensten aan te scherpen. Er wordt al jaren hard gewerkt om het ziekteverzuim terug te dringen, maar dit is lastig vanwege het langdurige karakter van het verzuim. In 2006 zijn verbetermaatregelen in gang gezet met als doel 1% minder verzuim per jaar. Op dit moment lopen nieuwe initiatieven: een meer werk- dan ziektegerichte benadering

GroenLinks vindt dat het verzuim niet zozeer met procedures, als wel met mensen heeft te maken. Is daar onderzoek naar gedaan?

De heer Oldenbeuving wijst op de recente instroom jaren van veel arbeidshandicapgerelateerde werknemers, die een hoger dan normaal ziekteverzuim met zich meebrengt. Dat wil niet zeggen dat de directie niet wil blijven knokken voor verbetering.

VVD vraagt of bij het verzuim een relatie is gelegd met het profielensysteem.

De heer Oldenbeuving antwoordt dat de inventarisatie hiervan binnenkort wordt afgerond; pas hierna is de relatie met ziekteverzuim te leggen. Voor verlaging van het verzuim is het beter iemand te verplaatsen, tegelijkertijd heeft dat gevolgen voor het bedrijfsresultaat en heeft de persoon in kwestie een psychologische drempel te overwinnen. **De heer Stapel** voegt hieraan toe dat de parttimefactor van de nieuwe instroom 60% is i.p.v. 80% nu. Dit betekent bijv. dat het CWI inschat dat mensen maximaal 10-12 uren per week kunnen werken. Daardoor is de verwachting dat het ziekteverzuim bij deze instroom hoger zal worden.

2. Het betreft m.n. de nieuwe Wsw-situatie. Het College wacht met smart op het advies van de Commissie-De Vries, dit zou 9 oktober afkomen. Hierin staan voorstellen hoe om te gaan met de onderkant van de arbeidsmarkt. Tijdens de BOT-sessie is nauw overlegd met het AB over de toekomstvisie van EMCO op de nieuwe situatie. Die komt, samen met de gevolgen voor de EMCO-bedrijfsvoering, in de novembercommissie aan bod.
3. Bij de huidige directeur is geen sprake van ontslag, maar van het ontbinden van een overeenkomst. Ook is geen sprake van verlenging, want bij de directeur betreft het een contract voor onbepaalde tijd. Het AB heeft dit in een aparte vergadering besloten (dus niet tijdens de BOT-sessie), e.e.a. ging in goed overleg. Een nieuw directeursprofiel past bij de veranderende structuur van de EMCO Groep.
4. Er lopen nog enkele bezwaar- en beroepsprocedures, die lang kunnen duren. Pas hierna maakt het Pensioenfonds de eindafrekening op rond de pensioenoverdrachten. Zolang wordt de voorziening Fuwa-trajecten elk halfjaar geïnventariseerd c.q. bijgesteld.
5. In eerste instantie is besloten het personeel onder te brengen bij Emfex. Eind 2005 is besloten dit via BAN PersoneelsDiensten B.V. uit Assen te regelen. Emfex, een lege B.V., wordt aangehouden, bijv. om te gebruiken bij een evt. joint venture met een externe partij.
6. Projectfase 1 betreft de aan- (voorjaar 2004) en verkoop (april 2005) van het pand van het waterschap. Dit is na unanieme goedkeuring door het AB (12 mei 2004) aangekocht ter groepering van de groenunits. Het project was financieel zeer slecht onderbouwd (de verwachte verkoopopbrengsten van de bestaande locaties bleken lager te zijn en er moest dan nog een verbouwing van 3-4 ton plaatsvinden); de adviesaanvraag is daarom met de nodige emoties behandeld. 9 februari 2005 besluit het DB definitief het pand aan te kopen en gelijktijdig te verkopen, o.a. ook om een boete van € 90.000,= plus vervolgcosten te ontlopen. Uiteindelijk wordt het AB eind april 2005 hierover ingelicht. Bij fase 2 (tot de

overdracht in januari 2008) is de heer Stapel zelf betrokken geweest. Hij concludeert achteraf dat het gebouw voor een te hoge prijs was gekocht en de financiering slecht was onderbouwd. Uiteindelijk is het gelukt de groenunits te groeperen door onderling 'shuffelen' voor € 10.000,= per jaar. Omdat rond de A37 voldoende andere locaties beschikbaar kwamen, was het niet mogelijk het pand voor de vraagprijs van € 880.000,= te verkopen. Er was veel belangstelling, maar allemaal tegen dumprijzen. Alternatieven als woningbouw en een McDonald's-vestiging bleken onmogelijk. Het pand is tijdelijk verhuurd totdat Bouwbedrijf Kuilman opdook. Wel moest 50% van diens driejarige huurovereenkomst worden afgekocht. Uiteindelijk heeft EMCO eind 2007 besloten met Kuilman in zee te gaan omdat de prijs gezien de markt van € 720.000,= redelijk was. EMCO heeft het pand vanaf voorjaar 2004 gebruikt. Na afschrijving bedraagt het uiteindelijke boekverlies € 77.000,= plus makelaars- en overige onkosten, samen ca. een ton. De afkoopsom van Kuilmans huurcontract zat niet in de tijdens de vorige commissie genoemde bedrag.

VVD dankt de heer Stapel voor de uitgebreide uitleg op dit punt. Zonder nadere uitleg voelde de fractie zich bekocht. De VVD heeft bovendien zelf waargenomen dat de activiteiten vóór en na 2007 zeer minimaal zijn geweest.

De heer Stapel bestrijdt dit: het pand is ruim een jaar in gebruik geweest bij een matrassen- en een kabelhaspelproducent.

7. De Rijksbijdrage is € 1,3 mln. meer geworden. Hiertegen afgezet ontwikkelen de loonkosten zich goed door dure uitstroom en goedkope instroom. De extra Rijksbijdrage is niet zonder meer in eigen zak gestopt, zij is vooral ingezet voor invoering van het profielensysteem en doorstroombevorderende maatregelen: EMCO kent nu 54% beschutte interne plaatsen, 1% boven het landelijke gemiddelde. Voor de tegenvallende frictiekosten heeft het AB extra geld gereserveerd. Gezien de nog te maken veranderslagen is dat geen overbodige luxe.

DOP vindt dat een dergelijke reservering een taak van de gemeenteraad is.

De heer Stapel wijst erop dat het AB statutair de begroting vaststelt. Dus niet de gemeenteraad.

8. Het Wwb-resultaat is niet zozeer een winst, het is in feite een gedeeltelijke dekking van de vaste lasten zoals huisvesting e.d.

9. Er zijn twee grote tegenvallers. A) De brutomarge: dit heeft te maken met de markt en het afstoten van risico's (groepsdetacheringen), waardoor winstkansen verminderen. Enkele grote klanten zoals Honeywell eisen dat EMCO ook de inkoop van grond- en hulpstoffen overneemt. Hierbij loopt EMCO geen prijsrisico, maar het wordt wel moeilijker grootschalige productieopdrachten rendabel uit de markt te halen. Bovendien is Honeywell qua volume behoorlijk achteruit gegaan. B) Het achterstallige onderhoud in de vele oudere gebouwen wordt langzaam ingelopen, waardoor deze kostenpost fors tegenvalt. De begroting voor 2008 is hierop aangepast.

10. Zie 9.

11. De verhouding intern vs. extern geplaatsten was fifty-fifty. Het Wwb-resultaat is € 90.000,= lager uitgevallen dan begroot. In de loop van 2007 zijn steeds nl. meer mensen intern geplaatst en die hebben extra begeleiding en opvang nodig. Meer informatie over de recente ontwikkelingen staat in de tweede kwartaalrapportage.

12. De boekhoudsystematiek is op voorspraak van en in nauw overleg met DB en AB voortdurend verbeterd. De accountant heeft dat ook zo vastgesteld. Na de fusie met RAP in 2005 zijn beide jaarrekeningen in 2006 geïntegreerd. Daarna is meer aansluiting gezocht bij de landelijke benchmark, zodat EMCO zich beter kan meten met andere bedrijven. Nadeel is inderdaad dat een vergelijking met voorgaande jaren lastiger wordt.

13. Is het contract staat geen bepaling m.b.t. een gouden handdruk. In goed overleg is besloten zijn werkzaamheden te beëindigen per 1 januari a.s.

14. Zie 3.

15. Zie 3.

Tweede termijn

VVD dankt EMCO voor de uitgebreide en heldere beantwoording. Als de analyse van het weerstandsvermogen eenvoudiger was omschreven in het jaarverslag, had dit veel vragen kunnen voorkomen. De VVD-fractie blijft de aankoop van het pand aan de Dikke Wijk voor zo'n hoge prijs een schoolvoorbeeld van mismanagement vinden. VVD verwijt de heren Stapel en Oldenbeuving niets omdat dit vóór hun tijd speelde, maar constateert dat dit slecht beleid was a) toen algemeen bekend was dat veel partijen er al vanaf hadden gezien; b) de functie van het pand nog onvoldoende duidelijk was en hierna de hele groenreorganisatie is afgeblazen. De wethouder heeft daarnaast terecht gedoeld op het feit dat met de EMCO veel gemeenschapsgeld gemoeid gaat. De VVD is het oneens met het College over de bekendmaking van het vertrek van de huidige directeur. Uit oogpunt van zorgvuldigheid had de wethouder tijdens de raadsvergadering daar een mededeling over moeten doen. Op deze manier gaat men niet met elkaar om. EMCO gaat terecht voor goud en de VVD-fractie is altijd vóór een extra gemeentebijdrage geweest gezien de doelgroep en kent de medewerkers goed. Maar het gaat wel om een groot verlies van € 6 mln., waardoor EMCO al enkele jaren in een negatief daglicht is komen te staan. De VVD begrijpt dat het nog wel even duurt voordat men uit de rode cijfers is, maar het gaat hier wel om helderheid en transparantie. De nieuwe Wsw-situatie biedt kansen, maar de zorgen over de situatie in 2008 blijven.

CDA vindt het vreemd dat de eerste kwartaalrapportage 2008 vóór de jaarrekening 2007 aan de orde komt. De fractie maakt zich vooral zorgen over het negatieve exploitatieresultaat over het eerste kwartaal van 2008. Bij lineaire extrapolatie komt het verlies eind 2008 boven het miljoen uit. Het zal nl. gezien de vele ontslagen in de regio moeilijk worden om voor de doelgroep voldoende werk te vinden.

PvdA vindt het ook mosterd na de maaltijd om de jaarrekening over 2007 te bespreken na de eerste kwartaalrapportage van 2008. Dit heeft tot veel doublures in de behandeling geleid, de kritische kanttekeningen van de PvdA zijn gebleven. De PvdA roept op de vacature bij het AB nu eindelijk te gaan vervullen gezien de vele reacties en goede ideeën.

GroenLinks beseft goed dat het Wsw-gebeuren een complexe materie is en dat beschut werken geld mag kosten. Dat is immers een solidaire plicht van de gemeente. Maar de huidige directeur moest voor meer marktwerking zorgen bij EMCO, kennelijk is dat niet gelukt. Vandaar dat GroenLinks pleit voor diepgaand onderzoek naar de oorzaak. De discussie zou daarom ook minder over cijfers moeten gaan. De wethouder zegt dat EMCO veel potentie heeft, terwijl men wordt geconfronteerd met de instroom van mensen die maar beperkt inzetbaar zijn. Hoe is dat met elkaar te rijmen? Wellicht kan de doelgroep anderszins een zinvol bestaan worden geboden.

PvdA heeft de indruk dat GroenLinks in de indicaties aan het roeren is en vindt haar conclusies onlogisch.

GroenLinks vindt dat een andere inzet bespreekbaar moet zijn. Als iemand werk moet doen waar hij/zij niet geschikt voor is, krijg je meer ziekteverzuim. Dat soort zaken moet diepgaander besproken worden. Het gaat om mensen, niet om indicaties. Tot slot vraagt GroenLinks welke bepalingen in het arbeidscontract met de huidige directeur staan.

ChristenUnie vindt dat GroenLinks met dit soort vragen op de stoel van de bestuurder zit, terwijl dat niet haar taak is.

GroenLinks geeft bij monde van de heer Dijkgraaf aan dat hij als een van de weinigen overweegt om zitting in het AB van EMCO te nemen.

ChristenUnie steunt de opmerking van CDA dat de commissie het College verantwoording laat afleggen en niet de twee AB-leden van de raad. Los van de accountantsverklaring meent ChristenUnie dat de financiën niet op orde zijn vanwege het groter exploitatietekort. Ondanks de jarenlange zorgen van College en raad nemen de tekorten steeds toe en dat is zorgelijk. Een onderzoek naar de oorzaken zal gezien de andere twee participerende gemeenten nog heel lastig worden.

DOP merkt op dat de directeur sinds zijn aantreden voor meer marktwerking moest zorgen, maar constateert dat exploitatietekort ruim hoger is geworden. Al tien jaar wordt de begroting niet gehaald. Dat wordt getolereerd, maar de schulden lopen wel op. DOP is bezorgd over de toekomst van de EMCO-medewerkers en de toeleverende bedrijven en wil daarom grondig onderzoek naar de oorzaak van de herhaaldelijke tekorten en dan m.n. naar waarom gemeente, directie en AB indertijd besloten een leer-werkbedrijf van EMCO te maken. Op dit soort herhaaldelijke vragen heeft DOP geen antwoord gekregen, wellicht kan onderzoek uitkomst bieden. Er kan overwogen worden om het beschutte werken apart onder te brengen. Ook zit een deel van het probleem in het onvoldoende oppakken van het sociale werkgeversschap. De antwoorden op de gestelde vragen waren technisch juist, maar de begroting moet gewoon op orde zijn. De gemeente moet uiteindelijk de rekening betalen.

BGE wil het onderzoek veel meer richten op de toekomst dan op het verleden, vooral gezien de nieuwe Wsw-situatie. Met de conclusies daaruit kan een bedrijf worden heringericht waarop de doelgroep een blijvend goede werkplek krijgt en alle partijen trots kunnen zijn.

Wethouder Jumelet herhaalt dat de bedrijfsvoering van de EMCO niet aan de orde zou moeten zijn. Technische vragen kunnen beter aan de AB-leden van de raad worden gesteld. De wethouder betreurt het dat de commissieleden de tweede kwartaalrapportage nog niet hebben ontvangen, het verslag over het eerste halfjaar is op 24 september jl. aan de pers uitgedeeld. Tot slot wordt met grote interesse het advies van de Commissie-De Vries tegemoet gezien.

De heer Oldenbeuving antwoordt in reactie op de CDA-vraag dat het tekort eind 2008 niet boven het miljoen zal uitkomen, dit tekort zal volgens de prognose tussen de twee en vier ton zijn. De directie zal zich met een pakket van maatregelen tot het uiterste inspannen om eind 2008 binnen de begroting te blijven. Daarnaast is het niet mogelijk de jaarcijfers goedgekeurd en gepubliceerd te krijgen vóór de eerste kwartaalrapportage. Die volgorde zal in de toekomst ongewijzigd blijven.

8B. Brief Seniorenraad over advies 'Kadernota burgerparticipatie Wmo' en bijbehorende stukken + bijlage 08.025360 (op verzoek VVD)

Eerste termijn

VVD heeft dit stuk geagendeerd vanwege de reactie door de Seniorenraad, maar ook omdat deze brief niet in behandeling is bij het College, dit in tegenstelling tot de OSOG-brief, nog van 6 juli. Hebben de Seniorenraad en vooral ook OSOG al een antwoord gekregen? Ondanks dat Wmo als doel burgerparticipatie heeft, OSOG veel doet voor mensen met een beperking en de Seniorenraad veel kennis en kunde heeft, zullen beide raden niet vertegenwoordigd zijn in de Wmo-adviesraad. Tijdens de vorige commissie heeft VVD aangegeven dit onderwerp te agenderen, terwijl de PvdA-fractie op dezelfde dag een brief met dezelfde vragen als de VVD heeft verzonden. De VVD is er verbaasd over dat men hier van de PvdA niets over heeft gehoord tijdens de commissie. Nu moet de discussie worden overgedaan.

DOP wil het College meegeven bij de toekomstige inspraak inzake de Wmo dat B&W ervoor moeten zorgen dat de verschillende adviesraden (Senioren-, Jongerenraad en OSOG) zelfstandig

kunnen blijven meepraten. Creëer geen eenheidsworst met alleen de Wmo-raad als gesprekspartner c.q. adviseur.

PvdA heeft 9 september inderdaad haar eerste schriftelijke reactie gegeven op de brieven van Seniorenraad en OSOG. PvdA wil genoemde drie raden niet opheffen, zij moeten een aparte zetel in de Wmo-raad krijgen om hun specifieke kennis meer te gebruiken en alle partijen te horen. Dit zorgt voor meer draagvlak en dus één sterk onderbouwd standpunt, waartoe de discussie niet op ambtelijk niveau, maar in de Wmo-raad wordt gevoerd: daar waar de discussie thuishoort.

VVD is het hiermee eens, maar niet dat zij in de Wmo-raad zitting krijgen. Anders raakt hun mening ondergesneeuwd in het grotere geheel. Waarom zou de Wmo-raad één standpunt moeten hebben? Dan zijn er geen keuzes te maken en onttrekt de discussie zich niet aan het zichtveld van de gemeenteraad. Doublures kunnen vóórkomen, maar dat is dan niet erg.

PvdA wil de drie raden niet opheffen, maar dat de Wmo-zaken op één punt worden afgehandeld. Door daarnaast ook de belangrijke minderheidsstandpunten in beeld te krijgen kan het door VVD genoemde probleem worden ondervangen.

Volgens **GroenLinks** moet de Wmo-raad alleen over Wmo-zaken adviseren. De drie afzonderlijke raden moeten juist de belangen van hun doelgroep behartigen. Het laatste moet niet in een log orgaan c.q. een getrapte democratie plaatsvinden, zij moeten altijd hun specifieke know-how kunnen inbrengen.

CDA vindt dat de drie raden een aparte zetel in de Wmo-raad moeten krijgen, zodat de raad namens alle Emmenaren eenduidig kan adviseren.

Reactie presidium

Voorzitter Wittendorp zegt in reactie op de VVD dat de brief van de Seniorenraad niet staat geagendeerd als over te dragen aan het College, omdat zij aan het College zijn gericht in afschrift aan de raad. Het presidium hoeft de brief dus niet nog eens zelf naar het College te sturen.

Reactie College

Wethouder Jumelet memoreert dat de kadernota een concept c.q. gedachtewisseling is, geen (definitief) Collegevoorstel. Het is goed dat diverse partijen alvast hun mening ventileren. De opmerkingen van de commissie worden meegenomen in de definitieve nota, evenals de uitkomst van de overleggen met Wmo-, Senioren-, Jongerenraad en OSOG. Het gaat voor de duidelijkheid naast hun positie ook om de voorstellen in het concept inzake periodiek overleg tussen College en eerstelijns hulpverlening en andere vormen van (burger)participatie.

Wethouder Evenhuis benadrukt dat de zeggenschap van verschillende belangengroeperingen intact moet worden gelaten. Daar moet het College nog eens goed over nadenken.

Tweede termijn

PvdA is in gesprek met de Seniorenraad en OSOG om de standpunten goed uit te wisselen.

GroenLinks vraagt of het College de gesprekken met de verschillende raden vooraf al met een definitief standpunt ingaat.

VVD vindt dat uit de brieven van de Seniorenraad en de OSOG bezorgdheid spreekt. De Wmo-raad moet niet de pretentie van bijv. een SER krijgen. Dat is volgens de VVD geen juiste vorm van Wmo-participatie. De mening van alle betrokken partijen moet goed gehoord worden, pas dan kan er een mooi overleg- en adviesmodel uit voortkomen.

DOP beveelt aan de vrijwilligers in de breedste zin van het woord te koesteren. Er zijn er al zo weinig en hun aantal neemt af. Laat iedereen meedoen die mee wil doen.

Reactie College

Wethouder Jumelet benadrukt dat het College open de discussie met de verschillende partijen wil aangaan en niet met een van tevoren al vastomlijnd Collegevoorstel. Er is niets mis mee dat dit emoties en beroering oplevert, dat geeft juist betrokkenheid aan. De intentie is een goede overlegstructuur neer te zetten waarin alle partijen tot hun recht komen. De kwalificatie 'SER' door de VVD doet geen recht aan de Wmo-raad, zij functioneert heel goed en probeert net als de andere raden zo goed mogelijk haar positie in de overlegstructuur te vinden. Vrijwilligers moeten inderdaad worden gekoesterd, daar is het College het roerend mee eens.

9. Vaststellen notulen

9A. Notulen Commissie Samenleving d.d. 9 september 2008 (RIS.3243)

Volgens **DOP** is antwoord 2 van de wethouder (blz. 4) niet juist geformuleerd. De wethouder heeft aangegeven dat Tangenborgh en Leveste de contracten hebben opgezegd, hij heeft niets gezegd over contracten die de gemeente zelf heeft opgezegd. Graag een aanpassing hiervan.

Het verslag wordt met deze correctie vastgesteld onder dankzegging aan de notulist.

10. Actuele mededelingen vanuit college/presidium

Wethouder Evenhuis deelt mee dat er in het kader van de werkgelegenheidsproblematiek (zoals vorige commissie aan de orde was n.a.v. een CDA-vraag) een Mobiliteitscentrum in werking is. Van de 491 ingeschrevenen zijn op dit moment 159 (=32%) aan het werk. Het streven en de verwachting is dat dit aantal de komende jaren oploopt naar 75%; dit is boven het gangbare gemiddelde van 60%. De vacatures zijn niet alleen binnen de gemeente Emmen, ook erbuiten. Natuurlijk zijn er op andere terreinen ook werkzoekenden en dus spelen daarin ook andere belangen mee, maar voorop staat zoveel mogelijk mensen weer aan een baan te helpen. Op 6 oktober is een 'empowerment' gestart: een screening om werkzoekenden op een goede manier weg te zetten op de arbeidsmarkt. Er zijn daarnaast twee doorstarts gerealiseerd met 70 banen en er komen nog twee trajecten voor ca. 60 (als ze definitief doorgaan). De volgende commissie zal het College verder hierover rapporteren.

11. Ingekomen stukken vanuit het College:

Geen opmerkingen.

12. Overige ingekomen stukken

Geen opmerkingen.

13. Sluiting

Voorzitter Wittendorp sluit de vergadering om 22.00 uur onder dankzegging en verzoekt de commissieleden te blijven zitten voor de presentatie over de Wmo-aanbestedingen.