



Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2006	RA06.0013	A 14	06/152

Onderwerp:

Vorming veiligheidsregio Drenthe

Portefeuillehouder: H. Jumelet

Dienst: CONC	Afdeling: CONC	Steller: J. Habing (0591)68 55 57
--------------	----------------	-----------------------------------

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. Een veiligheidsregio voor Drenthe voor te bereiden, waarvan de Regionale Brandweer Drenthe, de GHOR-Drenthe en de Gemeentelijke Gezondheidsdienst Drenthe onderdeel uitmaken op basis van bestuursmodel 1a.
2. Aan de algemene besturen van de RBD, GHOR en GGD middels mandaat de voorbereiding op te dragen van een gemeenschappelijke regeling en de inrichting van een nieuwe hulpverleningsdienst in de veiligheidsregio Drenthe, waarbij het voorbehoud wordt gemaakt ten aanzien van de personele, financiële en juridische consequenties.

Samenvatting

In 2004 is er gestart met de vorming van de veiligheidsregio in Drenthe op basis van het Kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's en het Beleidsplan Crisisbeheersing 2004-2007. Het kabinet wil minimaal de volgende zaken in juli 2006 geregeld hebben:

- verdere regionalisering van het beheer van de brandweer,
- integratie van de besturen van de RBD en de GHOR,
- verplichte bestuurlijke samenwerking van de RBD en GHOR,
- versterken van de GHOR en
- versterken van de bevoegdheden van de regionaal commandant brandweer.

In september en oktober 2005 is de raad uitgebreid geïnformeerd over de stand van zaken m.b.t. de vorming van de Veiligheidsregio Drenthe en de bijdrage van de commissie Bijl daaraan. De commissie Bijl heeft haar voorkeur uitgesproken voor bestuursmodel 1a, wat volledige integratie van de RBD, GHOR en GGD betekent.

De besturen van de gemeenschappelijke regelingen RBD, GHOR en GGD zijn inmiddels gevraagd een standpunt in te nemen. De besturen spraken hun voorkeur uit voor bestuursvoorstel model 1a, mits de financiële onderbouwing de keus van dit model ondersteunt. Dit laatste is volgens de globale consequenties, die in beeld zijn gebracht, het geval.

Stukken ter inzage:

1. Brief werkgroep Veiligheidsregio Drenthe
2. Rapport Projekt Vormgeving Veiligheidsregio Drenthe
3. Berekening financiële consequenties in hoofdlijnen
4. Strategisch communicatieplan

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2006	RA06.0013	A 14	06/152

1. Aanleiding voor het voorstel

De werkgroep Veiligheidsregio Drenthe vraagt in de brief van 9 december 2005 (zie bijlage ter inzage) aan de burgemeester, de colleges en de raden voor de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2006 een principebesluit te nemen over de vorming van de Veiligheidsregio Drenthe.

2. Argumentatie/beoogd effect

Alvorens er een nieuwe gemeenschappelijke regeling kan worden voorbereid en inzichtelijk kan worden gemaakt welke consequenties verbonden zijn aan het opheffen van de bestaande regelingen (operationele gevolgen inclusief) is het doel van deze rapportage dat de raad een principebesluit neemt over de voorbereiding van een veiligheidsregio in Drenthe waarvan de Regionale brandweer Drenthe (RBD), de GHOR-Drenthe en de Gemeentelijke Gezondheidsdienst Drenthe (GGD) onderdeel uitmaken op basis van bestuursvoorstel model 1a.

In het verlengde van bovengenoemd besluit dient de raad aan de algemene besturen van de RBD, GHOR en GGD middels mandaat de voorbereiding op te dragen van een gemeenschappelijke regeling en de inrichting van een nieuwe hulpverleningsdienst in de veiligheidsregio Drenthe, waarbij wij vinden dat gelet op de korte voorbereidingstijd en de nog globale informatie het voorbehoud moet worden gemaakt ten aanzien van de personele, financiële en juridische consequenties.

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

Twee, in 2004 vastgestelde documenten vormen het vertrekpunt voor de vorming van de veiligheidsregio in Drenthe. Het gaat om het Kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's en het Beleidsplan Crisisbeheersing 2004-2007. Om te komen tot een slagvaardige bestuurlijke structuur heeft het kabinet in het Kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's vijf doelstellingen geformuleerd om de bestaande knelpunten bij het beheersen van die risico's te beperken. Deze doelstellingen zijn:

- verdere regionalisering van het beheer van de brandweer,
- integratie van de besturen van de RBD en de GHOR,
- verplichte bestuurlijke samenwerking van de RBD en GHOR,
- versterken van de GHOR en
- versterken van de bevoegdheden van de regionaal commandant brandweer.

Het kabinet wil deze zaken in juli 2006 geregeld hebben.

In september en oktober 2005 is de raad uitgebreid geïnformeerd over de stand van zaken m.b.t. de vorming van de Veiligheidsregio Drenthe en de bijdrage van de commissie Bijl daaraan. De Veiligheidsregio Drenthe dient minimaal te bestaan uit samenvoeging van de RBD en de GHOR. De GGD kan als derde partij hieraan worden toegevoegd.

Onderdeel van het raadsbesluit was het rapport Project Vormgeving Veiligheidsregio Drenthe (zie bijlage ter inzage) dat in opdracht door de commissie Bijl door bureau PMP is opgesteld. In dit rapport werden drie bestuursvoorstellen voorgelegd. De commissie Bijl sprak vervolgens haar voorkeur uit voor bestuursvoorstel model 1a, wat volledige integratie van de RBD, GHOR en GGD betekent, waarbij de zeggenschap van de portefeuillehouders over het onderdeel volksgezondheid expliciet geborgd blijft. Model 1a voldoet aan de basisvoorwaarden, die het kabinet stelt aan de vorming van de veiligheidsregio

De besturen van de gemeenschappelijke regelingen RBD, GHOR en GGD zijn gevraagd een standpunt in te nemen. De besturen spraken hun voorkeur uit voor bestuursvoorstel model 1a, mits de financiële onderbouwing de keus van dit model ondersteunt.

Inmiddels zijn de globale financiële consequenties (uitgebreider is op dit moment niet mogelijk) van de verschillende bestuursmodellen doorberekend (zie bijlage ter inzage). Uit deze doorberekening blijkt dat model 1/1a hogere synergie-effecten heeft en goedkoper is dan model 2.

Het advies en de keuze voor bestuursvoorstel model 1a ligt daarom voor de hand. Echter ongeacht welk model dat wordt gekozen; de kosten nemen toe. Ook indien er niet wordt gekozen voor een bepaald model, ook dan nemen de kosten toe. Immers voor zowel de RBD, Politie en GHOR geldt dat er een kwaliteitsverbetering dient plaats te vinden.

4. Afstemming met externe partijen/communicatie

Alvorens burgemeester, college en raad te vragen een principebesluit te nemen is er uitvoerig met alle externe betrokkenen overleg gevoerd. Dit blijkt ook uit de verschillende bijlagen die ter inzage liggen.

5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

Voor de gemeente Emmen betekent de keuze voor bestuursmodel 1/1a afgezet tegen de inwonerbijdrage in 2006 (in 2005 en 2006 gelden nog de vastgestelde begrotingskaders van de individuele partijen) op basis van een inwonersaantal van 108.650 globaal voor 2007, 2008 en 2009 financieel een hogere jaarlijkse bijdrage van:

	<u>Structureel</u>	<u>Incidenteel</u>	<u>Totaal</u>
Bijdrage 2007	€ 305.252	€ 11.952	€ 317.204
Bijdrage 2008	€ 418.192	€ 133.640	€ 551.832
Bijdrage 2009	€ 371.389	€ 143.418	€ 514.807

In de begroting zijn hiervoor onvoldoende middelen beschikbaar. Het nu gereserveerde bedrag voor nog nader in te vullen beleid op het terrein van veiligheid bedraagt € 95.000 per jaar.

Dit houdt in dat nadere afweging zal moeten plaatsvinden om tot dekking van de kosten van instelling van de veiligheidsregio Drenthe te komen.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 6 januari 2006

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2006	RA06.0013	A	14	06/152

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 januari 2006, nummer: ;

gelet op het bepaalde in ;

b e s l u i t :

1. Een veiligheidsregio voor Drenthe voor te bereiden, waarvan de Regionale Brandweer Drenthe, de GHOR-Drenthe en de Gemeentelijke Gezondheidsdienst Drenthe onderdeel uitmaken op basis van bestuursvoorstel model 1a.
2. Aan de algemene besturen van de RBD, GHOR en GGD middels mandaat de voorbereiding op te dragen van een gemeenschappelijke regeling en de inrichting van een nieuwe hulpverleningsdienst in de veiligheidsregio Drenthe, waarbij het voorbehoud wordt gemaakt ten aanzien van de personele, financiële en juridische consequenties.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 23 februari 2006.

de griffier,

de voorzitter,

J.A. Hekman

C. Bijl