

RIS.3421

VEILIGHEIDSPLAN 2009

Gemeente Emmen

“Partnerschap in veiligheid”

Emmen, november 2008

1.	Inleiding	3
2.	Algemene gegevens	4-7
2.1	Samenleven en samenwerken	4
2.2	Wettelijke verplichting	4
2.3	Veiligheidsregio Drenthe (VRD)	4
2.4	Maatschappelijk effect	4
2.5	Beschrijving gemeente Emmen	5
2.6	Kenmerken van Emmen	5
2.7	Evenementen Emmen	5
2.8	Economie en werkgelegenheid	5
2.9	Onderwijs	5
2.10	Kenschets van de gebieden	5
2.10.1	Algemene kenmerken van de gebieden	5
2.10.2	De kwadranten nader belicht	6
2.11	Basiseenheden van de politie	7
3.	Veiligheidsanalyse	8-17
3.1	Onderzoek Wonen en Leefbaarheid	8
3.2	Algemene opmerking	8
3.3	De ontwikkeling van een gemeentebrede veiligheidsanalyse	8
3.4	De veiligheidsanalyse	8
3.4.1	Kwadrant: De Stad	9
3.4.1.1	De ER wijken	10
3.4.1.2	De overige wijken (selectie)	11
3.4.2	Kwadrant: De Blokken	13
3.4.3	Kwadrant: De Velden	14
3.4.4	Kwadrant: De Monden	15
3.5	De aandachtspunten per gebied	16
4.	Het veiligheidsprogramma	18-19
4.1	En apart programma Veiligheid in de programmabegroting	18
4.2	De hoofdoelen per veiligheidsgebied voor de bestuursperiode	18
4.3	De activiteiten per veiligheidsgebied	18
5.	Themagerichte aanpak	20-46
5.1	Het belang van themagerichte aanpak	20
6.	Jeugdzorg/ -criminaliteit	21-22
7.	Geweld in het publieke domein	23-24
8.	Huiselijk geweld	25-26
9.	Zedenzorg/ -criminaliteit	27
10.	Versterking van de algemene criminaliteitsbestrijding	28-29
11.	Algemene criminaliteitsbestrijding / veelplegers	30-31
12.	Verkeersveiligheid	32-33
13.	Toezicht en handhaving	34-37
14.	Samenwerken in de wijk	38-39
15.	Evenementen	40
16.	Betaald voetbal: FC Emmen	41
17.	Rampbestrijding/multidisciplinaire samenwerking	42-43
	<i>Afkortingenlijst</i>	47
	<i>Bijlage:</i> Afspraken met overige partners in veiligheid	

1. Inleiding

Voor u ligt het veiligheidsplan 2009 voor de gemeente Emmen. Dit is al weer het vierde plan na de start in 2006. In het plan staan de gezamenlijke inspanningen op het gebied van veiligheid van de gemeente Emmen, de Regiopolitie Drenthe en de overige partners in veiligheid. Het Meerjaren Ontwikkelings Programma (MOP) van het Grotestedenbeleid (GSB) en het Jaarplan 2009 van de politie Drenthe vormen de basis van dit plan. De afspraken die vanuit de districtelijke driehoek zijn gemaakt met de overige partners in veiligheid staan vermeld in de bijlage van dit plan.

Het jaar 2009 staat in het teken van het kernthema jeugd. Het bestuur wil in het jaar waarin uitvoering zal worden gegeven aan de nieuwe nota jeugdbeleid extra inzet plegen op het brede thema jeugd. Men wil investeren in jongeren, het creëren van optimale kansen om de Emmense samenleving te vitaliseren.

2009 zal eveneens worden gemarkeerd door de start van de Veiligheidsregio Drenthe (VRD) op 1 januari 2009. In de VRD werken alle gemeenten in Drenthe samen op het gebied van brandweerbijstand, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, rampenbestrijding en crisisebeheersing en grootschalig optreden. In de VRD staat de multidisciplinaire samenwerking van de hulpdiensten centraal. Momenteel wordt vanuit de VRD samengewerkt met de regiopolitie Drenthe. Het streven van het kabinet is dat op termijn ook de politie binnen de VRD zal komen te vallen.

In 2009 willen de partners in veiligheid en de hulpverlenende instanties samen gaan werken in het Veiligheidshuis. In samenwerking met Politie, Openbaar Ministerie en zorginstellingen zal uitvoering worden gegeven aan de onderwerpen jeugd, huiselijk geweld, veelplegers en nazorg.

De partners in de veiligheidsketen zijn zich ervan bewust dat alleen door een gezamenlijke aanpak problemen kunnen worden opgelost. Dit betekent dat de beeldvorming van het veiligheidsprobleem eenduidig moet zijn. In samenspraak met de partners zal vervolgens naar oplossingen worden gezocht en zullen afspraken worden gemaakt over ieders inspanningen. Centraal hierbij staat het eigen kunnen en de bijbehorende bevoegdheden.

Het actueel houden van het veiligheidsplan is een continu proces. Om dit te bereiken zijn afspraken gemaakt met de politie, waardoor gebruik kan worden gemaakt van de Geïntegreerde Interactieve Databank voor Strategische beleidsinformatie (GIDS) van de politie als bron voor het in dit plan verwerkte cijfermateriaal. Om de leesbaarheid dit Veiligheidsplan 2008 te vergroten hebben wij de afspraken die gemaakt zijn met de politie naar voren gehaald. De afspraken met alle andere partners zijn opgenomen in de bijlage behorend bij dit plan.

Opgemerkt moet worden dat de wijkindeling van de politie in het district zuidoost niet identiek is aan de grenzen van de gemeente Emmen. Voor zover mogelijk is gebruik gemaakt van gegevens die specifiek betrekking hebben op de gemeente Emmen en in de andere gevallen van gegevens die gelden voor het gehele district Zuidoost.

In 2009 zullen concrete stappen worden gezet om de informatie uit de periodieke wijkscans van de politie, de wijkscouw, de wijkanalyses van de woningbouwcorporaties en de wijkverkenning van de welzijnsinstelling Sedna in het Veiligheidsplan te bundelen en samen te brengen.

Met dit plan worden trends en ontwikkelingen samengebracht die de basis vormen voor een meer integrale aanpak van veiligheid. Hierdoor ontstaat ruimte voor repressief optreden tegen ongewenst gedrag en het ontwikkelen van meer preventieve maatregelen om ongewenst gedrag tegen te gaan.

2. Algemene gegevens

2.1 Samenleven en samenwerken

Het perspectief van de burger maakt fundamenteel deel uit van integraal veiligheidsbeleid. Niet alleen omdat we rekening moeten houden met hun wensen en verwachtingen, maar vooral omdat de beleving van burgers een factor is die de (on)veiligheid beïnvloedt.

In de afgelopen jaren heeft de gemeente Emmen in de wijken Angelslo, Bargeres en Emmerhout extra geïnvesteerd in het verbeteren van de veiligheid. Hierbij is gebruik gemaakt van de bestaande structuren die vanuit de wijkontwikkeling van Emmen Revisited reeds waren opgebouwd. Inmiddels heeft het bestuur besloten de Emmen-Revisited aanpak uit te breiden naar Emmermeer, Zwartemeer en Schoonebeek.

Het actueel houden van deze integrale aanpak in een Veiligheidsplan is een continu proces. Om die continuïteit te waarborgen stemmen de diverse partners in de veiligheidsketen hun werkzaamheden zo goed mogelijk op elkaar af. Daarnaast zoeken zij duurzaam samenwerking met andere partners zoals woningcorporaties en welzijnsinstellingen. Regionaal hebben de gemeenten met de politie en het Openbaar Ministerie afgesproken de volgende inspanningen te gaan leveren.

- *De gemeente voert de regie op het gemeentelijk integrale veiligheidsbeleid.*
- *De gemeente zorgt in samenwerking met partners jaarlijks voor een afgeronde veiligheidsanalyse (o.b.v. eigen onderzoek/analyse en informatiebronnen als wijkscans politie, veiligheidsmonitor, leefbaarheidonderzoek e.d.).*
- *Op basis van de veiligheidsanalyse worden lokale prioriteiten bepaald door de gemeenteraad en worden inspanningsverplichtingen afgestemd in de lokale driehoek.*
- *De gemeente maakt een integraal lokaal veiligheidsplan op basis van de veiligheidsanalyse, de lokaal vastgestelde prioriteiten/inspanningsverplichtingen en het 'Veiligheidsplan Drenthe'.*
- *De gemeente kan bij complexe problematieken, die blijken uit de lokale veiligheidsanalyse en uitgewerkt zijn in een gemeentelijk (veiligheids)plan, verzoeken om (tijdelijke) verhoging of intensivering van de dienstverlening van partners.*

2.2 Wettelijke verplichting

De gemeente is wettelijk verantwoordelijk voor onder meer de openbare orde (Gemeentewet), de gezagvoering over de politie (Politiewet), regelmatige afstemming over politiezaken met het Openbaar Ministerie, het opstellen van rampenplannen en rampbestrijdingsplannen (Wet rampen en zware ongevallen), het verstrekken van bouw-, milieu- en evenementenvergunningen e.a., het onderhoud van de wegen, toezicht en handhaving van de vergunningvoorschriften en regelgeving.

Een goede invulling van deze verantwoordelijkheden is het best gewaarborgd met een gestructureerde aanpak, verankerd in integraal beleid. De gemeente is regisseur van het veiligheidsbeleid. De partners in veiligheid vragen om een duidelijke opstelling van de gemeente inzake de invulling van de regie op veiligheid. Deze benadering past volledig in de benadering van het Kabinet in haar streven naar "een veiliger samenleving" en de in het kader van het GroteStedenbeleid gemaakte afspraken."

2.3 Veiligheidsregio Drenthe (VRD)

In de inleiding is reeds aangegeven dat de Veiligheidsregio Drenthe op 1 januari 2009 gaat starten. De samenwerking tussen de drentse gemeenten op het gebied van veiligheid is in eerste instantie gericht op verdere ontwikkeling/verbetering van de rampenstrijding en crisisbeheersing. Verwacht wordt dat door de samenwerking ook breder (multidisciplinair) met de politie kan worden samengewerkt.

2.4 Maatschappelijk effect

Veiligheid behoort tot de basiskwaliteiten die de overheid zijn burgers moet bieden. Het bevorderen van veiligheid is niet alleen een verantwoordelijkheid van de overheid, maar vraagt ook een inspanning van de burger en het bedrijfsleven.

Het college wil de komende bestuursperiode stevig uitvoering geven aan de programma's sociale-, fysieke - en verkeersveiligheid en heeft de volgende hoofddoelstelling geformuleerd:

‘een integrale benadering en uitvoering van het veiligheidsbeleid binnen de te onderscheiden veiligheidsgebieden’.

De hoofddoelstelling ten aanzien van veiligheid valt uiteen in de drie te onderscheiden veiligheidsgebieden: fysieke -, sociale- en verkeersveiligheid. In de programmabegroting zijn de doelstellingen geformuleerd. Voorts is aangegeven door middel van welke inspanningen getracht wordt deze doelstellingen te verwezenlijken.

2.5 Beschrijving gemeente Emmen

In de onderstaande tabel staan de omgevingskenmerken van de gemeente Emmen.

	Emmen
Aantal inwoners	109.150
Aantal jongeren 10-14 jaar	6.443
Aantal jongeren 15-19 jaar	6.292
Aantal jongeren 20-24 jaar	5.755
Woningenvoorraad	46.680
Oppervlakte	34.624 ha.

Bron: Emmen in cijfers 1-1-2008, Statistische informatie uitgave 2008 Gemeente Emmen

2.6 Kenmerken van Emmen

Emmen is een moderne woon- en werkgemeente aan de voet van de Drentse Hondsrug op de scheiding van zand en veen. De gemeente bestaat uit de stad Emmen omringd door meerdere dorpen te midden van een rustiek en afwisselend landschap. Emmen wil zich profileren als een moderne stad, die in velerlei opzichten de trekker is en wil zijn van ontwikkelingen in zuidoost Drenthe. Emmen maakt deel uit van een van de economische kernzones en is daarom van vitaal belang voor Noord Nederland.

Emmen is het regionale centrum voor een woongebied van 250.000 mensen.

De opwaardering van de N37 tot A37, eind 2007 met de aansluiting op het Duitse autobaan netwerk (A31) geeft goede ontwikkelingskansen voor wonen, toerisme en industrie.

2.7 Evenementen Emmen

Jaarlijks worden er in Emmen diverse grote en kleinere evenementen gehouden, die een grote uitstraling hebben. Voorbeelden hiervan zijn onder andere C'est la Vie, de Gouden Pijl, het Full Colour Festival, de Marathon van Klazienaveen en het Midzomernacht-festival in Nieuw Amsterdam. Emmen wil zich nog duidelijker profileren door meer grote evenementen te laten organiseren, die een landelijke uitstraling hebben. Het voetbalstadion van de FC Emmen mag daarvoor worden gebruikt. Daarnaast wordt in overleg met de KNVB het voetbalstadion van de FC Emmen gebruikt als uitvalsbasis voor betaald voetbalwedstrijden. Het jaar 2009 staat in het teken van de komst van de Vuelta. De eerste etappe finisht op 30 augustus 2009 in Emmen.

2.8 Economie en werkgelegenheid

Mede dankzij de verdubbeling van de A37 is Emmen als vestigingsplaats steeds beter in beeld. De teruggang van werkgelegenheid in de maakindustrie wordt bijna geheel gecompenseerd door de groei in de kansrijke sectoren toerisme en recreatie, dienstverlening, transport en logistiek. Er blijft echter voortdurend en onverminderd inzet nodig om de relatief hoge werkloosheid terug te dringen. De structuurversterking van de economie, die de gemeente Emmen nastreeft, dient gepaard te gaan met goede scholingsmogelijkheden. Het stimuleren van innovatie en van de kennis(circulatie) zijn sleutelbegrippen die centraal staan in de aanpak.

2.9 Onderwijs

De gemeente heeft een regiofunctie op het gebied van onderwijs voor zuidoost Drenthe. Onderwijs vervult een belangrijke rol bij de integratie van mensen in een achterstandsituatie of van mensen die zich als nieuwkomer in onze samenleving vestigen.

Dit vereist goede scholingsmogelijkheden. Zowel binnen het onderwijs als daarbuiten moet er voor kinderen/jongeren een veilig en stimulerend ontwikkelingsklimaat zijn dat voor alle jeugdigen kansen biedt op een optimale ontwikkeling. In de afgelopen jaren is naast de ontwikkeling van de Brede School,

voortvarend gewerkt aan het opbouwen van netwerken rondom alle basisscholen. De netwerken rondom de basisscholen en de netwerken rondom de scholen voor het Voortgezet Onderwijs (VO) hebben ten doel om in een zo vroeg mogelijk stadium diverse problematieken (waaronder bijv. een problematische gezinssituatie) te signaleren om vervolgens adequate ondersteuning aan te kunnen bieden. De brede schoolontwikkeling heeft geleid tot dagbestedingsprogramma's in verschillende wijken en dorpen.

2.10 Kenschets van de gebieden

De gemeente Emmen kent een kwadrantindeling bestaande uit de kwadranten, De Blokken, De Monden, De Velden en De Stad. Hieronder staat een nadere specificatie van deze gebieden. In de vergelijking van de vier kwadranten zien we in het aantal incidenten/meldingen en het inwoneraantal een verschil ontstaan tussen de min of meer vergelijkbare kwadranten De Blokken, De Monden en De Velden (ook wel buitengebied genoemd) en het kwadrant de Stad. Landelijk onderzoek bevestigt het beeld dat het aantal inwoners per vierkante kilometer van invloed is op de ontwikkeling van veiligheid.

2.10.1 Algemene kenmerken van de kwadranten

In de analyse, basis voor 'De uitvoeringsovereenkomst 2007', tussen de gemeente Emmen en de welzijnsinstelling Sedna worden voor de betreffende kwadranten de volgende zaken onder de aandacht gebracht.

Met betrekking tot de fysieke component in het gebied vraagt de openbare ruimte om aandacht.

Veiligheid in de wijken en dorpen, het onderhoudsniveau van groen en grijs en het tekort aan voorzieningen voor de jeugd in de openbare ruimte vallen op. In 2008 heeft het gemeentebestuur middelen beschikbaar gesteld om het onderhoudsniveau te verhogen.

Met betrekking tot de sociale component vraagt de zichtbaarheid en vertegenwoordiging van bewonersorganisaties aandacht (dorps- en wijkontwikkelingsplannen).

Een opvallend aspect is toch wel het sociale isolement waarin een aantal groepen in het gebied verkeert. De weerbaarheid onder de jeugd neemt af. De welzijnsinstelling ziet een toenemende vraag naar weerbaarheidscursussen. Armoede en sociale uitsluiting, soms van generatie op generatie, blijft een belangrijk zorgpunt. De achterstand waarin deze groep verkeert wordt groter door o.a. achterstand in de informatieverwerving via bijv. internet.

In de wijken en dorpen versterken bepaalde (harde kern)groepen hangjongeren het gevoel van onveiligheid bij andere bewoners. Met verschillende projecten wordt aandacht geschonken aan deze groepen. Het afglijden naar het criminele circuit (snel geld verdienen) vormt een risico dat vooral deze jongeren lopen.

De problematieken die zich in de gebieden voordoen hebben betrekking op het bovenmatige drank-, en drugsgebruik, veelvuldig voorkomende sociale problematiek (achter de voordeur). In alle kwadranten laten vergelijkingen met het landelijke beeld zien dat er nog steeds sprake is van een vrij hoog werkloosheidspercentage.

Geconstateerd wordt, dat, door de komst van Multifunctionele sportvelden in de Emmen Revisited wijken (Angelslo, Bargeres en Emmerhout), jongeren elkaar nu kunnen treffen op deze velden, waar goed zicht op is en jongeren getolereerd worden. In het kader van Buurt Onderwijs Sport (BOS-subsidie en projecten) en Free en Sport worden veelvuldig activiteiten georganiseerd. Dergelijke ontmoetingsplaatsen zijn ook wenselijk in andere dorpen en wijken. De terugloop van vrijwilligers vormt een aandachtspunt maar biedt tegelijkertijd kansen om meer bewoners (weer) meer te betrekken bij hun woon- en leefomgeving.

Tenslotte valt te constateren, dat de interculturalisatie in Emmen de afgelopen jaren heeft geleid tot diverse activiteiten voor etnische minderheden zoals sport, educatie, opvoedingsprogramma's, trainen allochtone vrijwilligers, toeleiding naar reguliere voorzieningen en activiteiten. Inspraak van minderheden in wijkangelegenheden blijft een punt van aandacht. Een ander aandachtspunt vormt het slechte arbeidsperspectief van allochtone jongeren (landelijk en ook in Emmen). Het vinden van stageplekken, vrijwilligerswerk of betaald werk dient verder gestalte te krijgen. Meer en meer vormt de eerste generatie allochtone ouderen een aandachtspunt o.a. door een tekort aan informatie dreigt isolement en afhankelijkheid.

2.10.2 De kwadranten nader belicht

De Blokken

Dit zuidoostelijke kwadrant bestaat uit de dorpen/kernen Nieuw-Schoonebeek, Weiteveen, Klazienaveen, Zwartemeer, Nieuw Dordrecht en Barger-Compascuum. Er wonen in totaal 21.838* inwoners. Het gebied biedt volop mogelijkheden voor het verder uitbouwen van recreatie/toerisme, passend bij de gebiedskenmerken en – waarden. Voorbeelden hiervan zijn Bargerveen, Veenpark, Runde en Scholtenzathe.

De Monden

Dit noordoostelijke kwadrant bestaat uit de dorpen/kernen Emmer-Compascuum, Emmer-Erfscheidenveen, Foxel, Nieuw Weerdinge, Roswinkel en Weerdinge. Er wonen 13.238* inwoners. Natuur, een open landschap en landbouw karakteriseren dit mooie veenkoloniale gebied met veel lintbebouwing.

De Velden

Het zuidwestelijke kwadrant omvat de dorpen/kernen Schoonebeek, Zandpol, Erica, Nieuw Amsterdam/Veenoord. Er wonen 17.046 * inwoners. Ook voor dit gebied geldt dat het werkloosheidspercentage vrij hoog is. Er is een toename van de sociale problematiek, relationele problemen en van de jeugd-problematiek zichtbaar.

De Stad

De Stad, met de kern Emmen en haar wijken vormt het centrum van de gemeente Emmen. Er wonen 57.028* inwoners. Evenals in de andere kwadranten zijn ook het onderwijs, de sociaal-maatschappelijke problematiek en de sociale activering aandachtsgebieden. Meer dan een kwart miljoen mensen uit de wijde regio van Emmen, waaronder het Duitse grensgebied, komen in Emmen winkelen, werken, voor het volgen van onderwijs of maken deel uit van het uitgaansleven. Dit brengt ook negatieve consequenties met zich mee, zoals overlast, drugsproblematiek en uitgaansgeweld. De regiofunctie van de gemeente Emmen (bijvoorbeeld bij het uitgaan) beïnvloedt de cijfers van de wijken Emmen Centrum (3.463 inwoners*) en Emmen Centrum Oost (2.927 inwoners*). Hierdoor is een vergelijking op bepaalde onderdelen met de andere wijken minder goed mogelijk en dient meer via benchmark gekeken te worden naar vergelijkbare steden en uitgaansgebieden.

* (per 1-1-2008 GBA cijfers, gemeente Emmen)

2.11 Basiseenheden van de politie

Het district zuidoost Drenthe kent drie basiseenheden. De leiding van het district Zuidoost Drenthe is in handen van de districtchef. De basiseenheden van de politie hebben het volgende werkgebied:

Basiseenheid Emmen Centrum/ Borger- Odoorn:

Gebied: Emmen Centrum, Emmermeer, Emmerhout, Emmerschans, Westenesch, Angelslo, Emmen omgeving oude Roswinkelerweg, Emmen over het spoor, Weerdinge en Barger Oosterveld. Deze basiseenheid is ook werkzaam in de gemeente Borger-Odoorn.

Bureau: Westeind 60 te Emmen

Basiseenheid Klazienaveen Emmen Zuid:

Gebied: Noordbarge, Zuidbarge, Barges, Industrierrein Bargermeer, Rietlanden, Delftlanden, Parc Sandur, Nieuw-Weerdinge, Roswinkel, Emmer-Compascuum, Barger-Compascuum, Nieuw-Dordrecht, Erica, Klazienaveen, Zwartemeer, Nieuw-Schoonebeek en Weiteveen.

Bureau: Jhr. M.W.C. de Jongestraat 17 te Klazienaveen

Basiseenheid Coevorden/Nieuw Amsterdam-Veenoord

Gebied: Nieuw-Amsterdam, Veenoord, Schoonebeek, Zandpol. Deze basiseenheid is ook werkzaam in de gemeente Coevorden

Bureau: Krimweg 11 te Coevorden

3. Veiligheidsanalyse

3.1 Onderzoek Wonen en Leefbaarheid

Periodiek voert de gemeente Emmen Onderzoek Wonen en Leefbaarheid uit. Aangezien dit in 2007 heeft plaatsgehad en de bevindingen nog actueel genoeg zijn heeft er in 2008 geen onderzoek plaatsgevonden. Momenteel wordt landelijk gewerkt aan een veiligheidsmonitor waarmee het mogelijk wordt om de bevindingen ten aanzien van veiligheid tussen gemeenten beter te vergelijken. Voor 2009/2010 staat een nieuw wonen en leefbaarheidsonderzoek gepland ter ondersteuning van de verantwoording van de GSB prestatie (o.a. Veiligheid) naar het Rijk.

3.2 Algemene opmerking

Vanuit het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wordt gewerkt aan de ontwikkeling van een nieuwe en integrale Veiligheidsmonitor. De voortgang blijft achter en waar het in eerste instantie er op leek dat vanuit Drenthe deelgenomen zou worden aan de Veiligheidsmonitor in 2008 is hiervan afgezien. De eerste Veiligheidsmonitor zou cijfers en inzicht generen op het niveau van de gemeente. Om wederom in te kunnen zoomen op de lokale situatie is met behulp van de cijfers van de politie (*bron: Gids*) gekomen tot een specifieke barometer veiligheid voor de gemeente Emmen. Vanuit deze barometer is het mogelijk op wijk- en dorpsniveau trends en ontwikkelingen te signaleren.

3.3 De ontwikkeling van een gemeentebrede veiligheidsanalyse

Het is de uitdrukkelijke wens van de raad en het college om de veiligheid in Emmen op een aanvaardbaar niveau te brengen en, waar mogelijk, te streven naar verbeteringen. Om dit te realiseren is het van belang trends en ontwikkelingen op het gebied van veiligheid nauwlettend te volgen. Vroegtijdige signalering maakt het mogelijk om niet alleen repressief (o.a. door optreden van de politie), maar vooral ook preventief actie te ondernemen door een gezamenlijke inspanning van de gemeente en andere partners.

De gemeente Emmen geeft op wijk- en dorpsniveau invulling aan de leefbaarheid en de veiligheid. De directe woon- en leefomgeving is belangrijk voor iedereen. Mede door nieuwe ontwikkelingen (Centrum Jeugd en Gezin) wordt gekeken naar het opnieuw inrichten van netwerken op dorp- en wijkniveau.

Er wordt concrete uitvoering gegeven aan het bundelen van informatie uit de wijkschouwen van de dienst Gebied (knelpunten en aandachtspunten in het 'grijs en groen' worden gesignaleerd, maar ook veiligheidsaspecten aan de orde komen) en de wijkanalyses van Sedna, de wijkscan van de politie. Het geheel moet richting geven aan een goede afstemming en gezamenlijke soms brede aanpak van problemen.

3.4 De veiligheidsanalyse

Zoals al is gemeld is gebruik gemaakt van de gegevens uit de Geïntegreerde Interactieve Databank voor Strategische beleidsinformatie (GIDS) over de jaren 2005 t/m 2007.

Hierbij dient wel een voorbehoud gemaakt te worden: de gebruikte cijfers zijn slechts een deel van de werkelijkheid. Rekening dient gehouden te worden met het feit, dat de registratie van incidenten en aangiften slechts een beperkt deel van het totaal betreft. De gemiddelde aangiftebereidheid ligt landelijk op ca. 29%. Op het moment, dat de aangiftebereidheid afneemt, wordt de hoeveelheid (stuur)informatie minder.

Tevens dient vermeld te worden, dat de gebruikte cijfers uit GIDS niet één op één te vergelijken zijn met bijvoorbeeld de cijfers van het CBS. Enige voorzichtigheid is hiermee geboden.

Door de cijfers van de drie voorgaande jaren te vergelijken en de uitkomsten te relateren aan het aantal inwoners per wijk of dorp (per 1000 inwoners*) wordt het mogelijk te komen tot een vergelijking ten aanzien van veiligheid.

** Dit heeft als bijkomend voordeel dat de cijfers ten aanzien van veiligheid iets tastbaarder worden omdat gesteld kan worden dat in een bepaalde wijk een x-aantal inwoners per 1000 te maken heeft gehad met een bepaald delict.*

Gebieden met minder dan 500 inwoners zijn vanwege het gebrek aan vergelijkbare waarden buiten beschouwing gelaten. Hieronder volgt per kwadrant een korte beschrijving van de meest in het oog springende zaken.

3.4.1 Kwadrant: De Stad

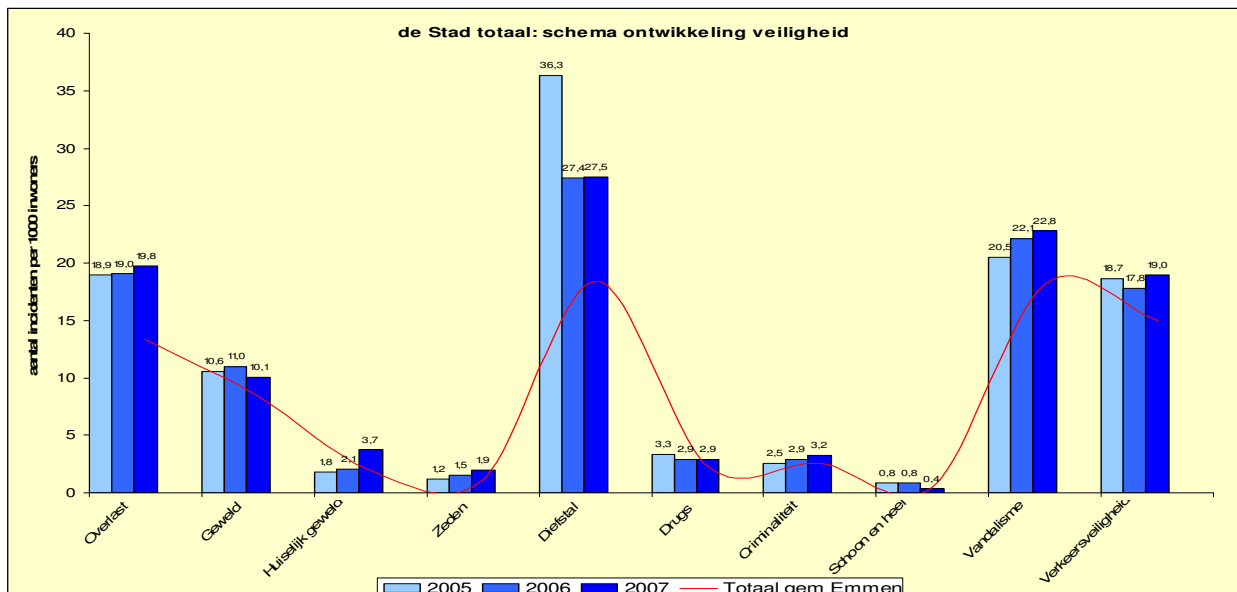
Algemeen: De score van het kwadrant de Stad is op alle aspecten hoger dan de gemiddelde score van de gemeente Emmen totaal. Daarmee kan geconstateerd worden, dat verhoudingsgewijs in de Stad het aantal incidenten/meldingen hoger scoort. Het kwadrant De Stad kent het grootste aantal inwoners 56.392 (52% v.h. totaal aantal inwoners).

Daling:

- Aantal incidenten/meldingen geweld (*lichte daling*).
- Aantal incidenten/meldingen diefstal blijft hoog, hoewel er sprake is van een stabilisatie op het niveau van 2006. (dalende lijn van het aantal incidenten/meldingen diefstal uit woning, (brom)fiets diefstal en diefstal van auto).
- Stabilisatie van het aantal incidenten/meldingen drugs (drugsoverlast en drugshandel) is in vergelijking met 2006.

Stijging:

- Aantal incidenten/meldingen overlast (van 19.0 naar 19.8). (*lichte stijging*)
- Aantal incidenten/meldingen zakkenrollerij. (*opvallende stijging*)
- Aantal incidenten/meldingen huiselijk geweld (van 2.1 naar 3.7), zeden (van 1.5 naar 1.9) en criminaliteit (van 2.9 naar 3.2).
- Aantal incidenten/meldingen vandalisme (van 20.5 in 2005 naar 22.1 in 2006 naar 22.8 in 2007).
- Verkeers(**on**)veiligheid van 17.8 naar 19.0. (oorzaak: stijging op alle onderdelen (aanrijding materieel, aanrijding letsel, verkeersdoden en ziekenhuisgewonden).



Aandachtsgebieden: (score > gemiddelde gemeente Emmen totaal)

- Overlast.
- Huiselijk Geweld.
- Diefstal (zakkenrollerij).
- Vandalisme.
- Verkeersveiligheid.

3.4.1.1 De ER wijken

Angelslo (7.863 inw.)

Algemeen: Angelslo scoort boven het stadsgemiddelde op de punten Overlast, Geweld, Huiselijk geweld, Drugs, Vandalisme en Verkeersveiligheid.

Daling:

- Aantal incidenten/meldingen overlast (van 31.7 naar 25.6)
- Aantal incidenten/misdrijven (van 15.6 naar 10.8). (oorzaak: afname van het aantal misdrijven bedreiging en een halvering van misdrijven mishandeling).
- Aantal incidenten/meldingen diefstal van auto en diefstal af/uit auto.
- Overlast van burenruzie/relatieproblemen (van 9.98 naar 6.40).
- Stabilisatie van Huiselijk geweld, Zeden en Drugs.

Stijging:

- Aantal incidenten/meldingen diefstal. (oorzaak: toename van (brom)fiets diefstal (van 12.85 naar 15.25).
- Aantal incidenten/meldingen vandalisme (van 20.0 naar 34.2). (*forse toename*)
- Van de criminaliteit (van 2.0 naar 2.6). (oorzaak: stijgende lijn (vanaf 2005) winkeldiefstal en de toename van fraude.
- Verkeers(on)veiligheid (oorzaak: toename van het aantal aanrijdingen materieel).

Aandachtsgebieden:

- Fietsendiefstal.
- Vandalisme.

Bargeres (9.619 inw.)

Algemeen: Bargeres scoort boven het stadsgemiddelde op de punten Huiselijk geweld, Zeden en 'Schoon en heel'.

Daling:

- Aantal incidenten/meldingen geweld van 7.0 naar 5.8.
- Aantal incidenten/meldingen drugshandel.
- Aantal incidenten/meldingen diefstal van 21.1 naar 16.2.
- Diefstal uit woning van 5,93 naar 4.14 en (brom)fiets diefstal van 9.68 naar 5.9.
- Aantal Incidenten/meldingen overlast door jongeren van 7.81 naar 5.59.
- Criminaliteit van 2.0 naar 1.2.
- Vandalisme van 20.5 naar 15.1 (*aanzienlijke afname*).

Stijging:

- Aantal incidenten/meldingen overlast gestegen naar 18.8 (we zien hierbij een daling van het aantal incidenten/meldingen jeugdoverlast, burenruzie en een forse stijging van geluidshinder woonomgeving).
- Aantal misdrijven huiselijk geweld van 1.87 naar 3.73 en zeden van 0.73 naar 2.59 (*forse toename*).
- Verkeers(on)veiligheid (oorzaak: toename van het aantal aanrijdingen materieel).

Aandachtsgebieden:

- Overlast (geluidshinder woonomgeving).
- Huiselijk geweld.
- Zeden.

Emmerhout (7.108 inw.)

Algemeen: Emmerhout scoort boven het gemiddelde van De Stad op de punten Overlast, Huiselijk geweld,

Daling:

- Aantal incidenten geweldsdelicten van 8.02 naar 6.72 (oorzaak: vermindering van het aantal misdrijven bedreiging; mishandeling gestegen).
- Aantal incidenten meldingen drugsoverlast en drugshandel van 3.2 naar 2.5.
- Stabilisatie van het aantal misdrijven zeden.

Stijging:

- Aantal incidenten/meldingen overlast, huiselijk geweld en verkeersveiligheid (*lichte stijging*).
- Vandalisme van 13.1 naar 22.4 en criminaliteit van 1.7 naar 3.8 (*forse stijging*).
- Aantal incidenten/meldingen diefstal van 14.2 naar 16.6 (oorzaak: toename van diefstal uit woning, (brom)fiets diefstal en diefstal af/uit auto).

Aandachtsgebieden:

- Vandalisme.
- Diefstal (uit woning, (brom)fiets diefstal en diefstal af/uit auto).

3.4.1.2 De overige wijken (selectie)

Emmen-Centrum (3.484 inw.)

Algemeen: Gelet op de verhouding aantal bewoners en het aantal incidenten mag duidelijk zijn dat Emmen Centrum op alle onderdelen ver boven het gemiddelde van De Stad scoort.

Daling:

- Aantal incidenten/meldingen overlast, geweld en criminaliteit.
- Aantal (brom)fietsdiefstal van 67.86 naar 66.65, daling aantal incidenten/meldingen diefstal af/uit auto en een neergaande lijn van winkeldiefstallen en diefstal uit bedrijf; aantal incidenten/meldingen diefstal uit woningen is gelijkgebleven.

Stijging:

- Criminaliteit (afname aantal incidenten meldingen wapenhandel en fraude).
- Aantal incidenten/meldingen huiselijk geweld van 0.6 naar 4,97.
- Aantal incidenten diefstal van auto van 0.87 naar 2.63 (*opmerkelijke stijging*).
- Aantal incidenten drugshandel van 6.64 naar 9.94.
- Overlast (toename geluidshinder woonomgeving en verkeersoverlast).
- Verkeers(**on**)veiligheid (oorzaak: toename aantal aanrijdingen materieel en aantal ziekenhuisgewonden).

Aandachtsgebieden:

- Huiselijk geweld.
- Drugshandel.
- Diefstal van auto.

Emmen-Centrum Oost (2.912 inw.)

Algemeen: Emmen-Centrum Oost scoort met uitzondering van Overlast, Huiselijk geweld en Drugs met alle andere aspecten boven het gemiddelde van De Stad.

Daling:

- Aantal incidenten/meldingen diefstal van 43.0 naar 40.2 (oorzaak: daling aantal incidenten/meldingen (brom)fiets diefstal en diefstal van auto's).
- Aantal incidenten/meldingen drugsoverlast en drugshandel.
- Incidenten/meldingen vandalisme.

Stijging:

- Aantal incidenten/meldingen overlast van 8.9 naar 16.0 (*bijna een verdubbeling*).
- Incidenten/meldingen geweld van 10.9 naar 12.3 en criminaliteit van 3.1 naar 4.8.
- Huiselijk geweld van 0.00 (2006) naar 1.36 (2007) (onder het niveau 2005: 2.47).
- Aantal minderjarige verdachten OM van 11.62 naar 14.64.
- Verkeers(**on**)veiligheid van 28.4 naar 33.0 (oorzaak: toename aantal aanrijdingen letsel en aantal ziekenhuisgewonden).

Aandachtsgebieden:

- Overlast.
- Geweld.
- Minderjarige verdachten OM.

Emmermeer (5.965 inw.)

Algemeen: Emmermeer scoort boven het gemiddelde van De Stad op de punten Overlast, Geweld, Huiselijk geweld, Drugs en Criminaliteit.

Daling:

- Aantal misdrijven zeden van 1.6 naar 0.9.
- Schoon en heel naar 0.2 en verloedering van 22.6 naar 22.0.
- Verkeers(**on**)veiligheid van van 14.78 naar 11.95 (oorzaak: afname aantal ongevallen materieel).

Stijging:

- Aantal incidenten/meldingen overlast van 19.7 naar 26.9 (*oorzaak: sterke stijging van incidenten geluidshinder woonomgeving*).
- Aantal geweldsdelicten van 10.6 naar 12.2 (oorzaak: toename bedreiging).
- Aantal incidenten huiselijk geweld van 2.7 naar 7.7 (*forse toename*).
- Aantal incidenten/meldingen diefstal van 15.5 naar 23.3 (oorzaak: forse toename van (brom)fiets diefstal en diefstal af/uit auto).
- Incidenten/meldingen drugshandel en drugsoverlast.

Aandachtsgebieden:

- Overlast (geluidshinder woonomgeving).
- Huiselijk geweld.
- Drugs
- Diefstal ((brom)fietsdiefstal en diefstal af/uit auto).

Rietlanden (10.171 inw.) en Parc Sandur (2.286 inw.)

Algemeen: Beide relatief nieuwe wijken scoren op alle onderdelen onder het gemiddelde van De Stad. Bij deze wijken is er door het grote verschil in het aantal inwoners en incidenten sprake van soms moeilijk vergelijkbare grootheden.

Daling:

- Overlast, drugs, criminaliteit in Parc Sandur.
- Vandalisme in beide wijken.
- Verkeersveiligheid in de Rietlanden gestabiliseerd en in Parc Sandur toegenomen (afname aantal ongevallen materieel).

Stijging:

- Geweld (geldt voor beide wijken; vooral stijging van het aantal mishandelingen).
- Aantal misdrijven Zeden (geldt voor beide wijken; toename zeden in de Rietlanden van 0,7 naar 1.74).
- Aantal incidenten/meldingen diefstal (geldt voor beide wijken; oorzaak: toename aantal incidenten diefstal af/uit auto; in de Rietlanden lichte stijging (brom)fietsdiefstal).
- Aantal incidenten drugs en criminaliteit (fraude) in de Rietlanden.

Aandachtsgebieden:

- Geweld.
- Zeden.
- Diefstal (incidenten diefstal af/uit auto, (brom)fietsdiefstal).

Barger-Oosterveld (3.204 inw.)

Algemeen: In Barger-Oosterveld zien we dat alle onderdelen van veiligheid onder het gemiddelde van De Stad vallen. Opvallend is dat enkel op het aspect Geweld en Zeden er sprake is van een stijging.

Daling:

- Aantal incidenten/meldingen diefstal (oorzaak: daling (brom)fietsdiefstal en diefstal af/uit auto).
- Aantal meldingen/incidenten drugs en criminaliteit.
- Stabilisatie van Huiselijk geweld en Vandalisme.

Stijging:

- Aantal geweldsdelicten.

Aandachtsgebieden:

- Geweld

Noordbarge (1.144 inw.)

Algemeen: In Noordbarge is er sprake van een bovengemiddelde score vergelen met de scores van De Stad t.a.v. Geweld, Huiselijk geweld, Diefstal, Drugs, Criminaliteit en Verkeersveiligheid. *Rekening dient gehouden te worden met het feit dat het aantal incidenten wordt gerelateerd aan het aantal inwoners (per 1000).*

Daling:

- Aantal incidenten zeden gereduceerd tot nul.
- Criminaliteit (afname aantal incidenten fraude).
- Verkeersonveiligheid (afname het aantal verkeersongevallen).
- Stabilisatie aantal incidenten/meldingen overlast.

Stijging:

- Geweld (stijging aantal misdrijven mishandeling).
- Aantal incidenten/meldingen diefstal en drugs. (*beperkte stijging*)
- Vandalisme van 14.0 naar 18.1.
- Verkeersonveiligheid (opvallend sterke stijging aantal ongevallen materieel).

Aandachtsgebieden:

- Geweld.
- Vandalisme.

3.4.2 Kwadrant: De Blokken (totaal 21.838 inw).

Klazienaveen, Barger-Compascuum, Barger Oosterveen, Nieuw- Dordrecht, Weiteveen, Klazienaveen-Noord, Nieuw-Schoonebeek, Zwartemeer

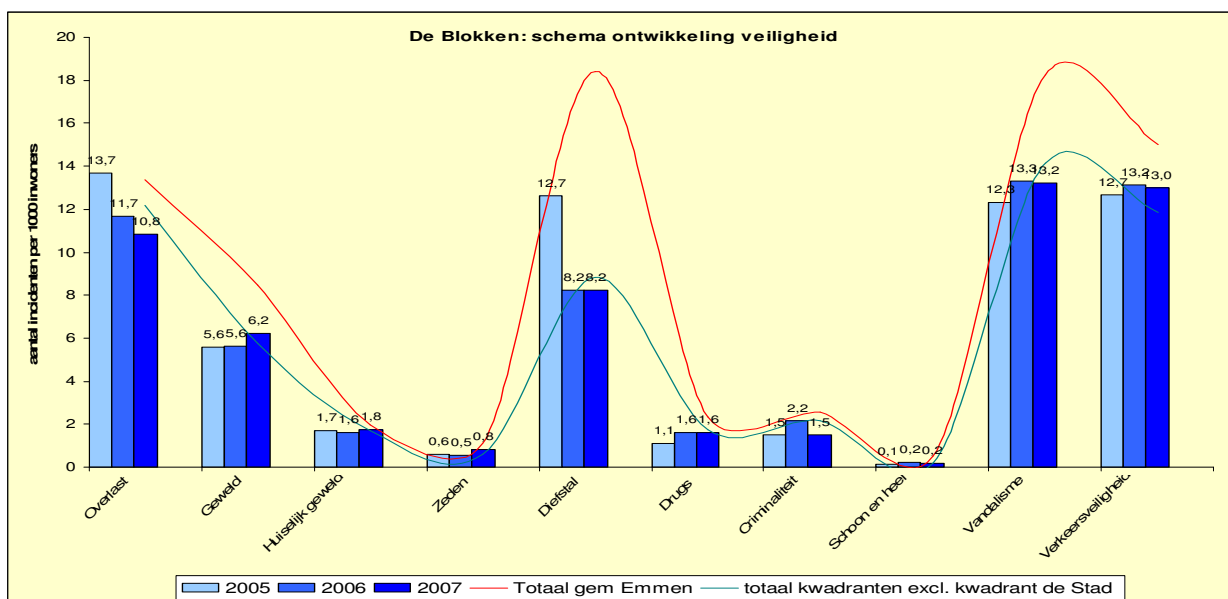
Algemeen: De Blokken scoort boven het gemiddelde van de kwadranten minus De Stad op het onderdeel Geweld.

Daling:

- Aantal incidenten/meldingen overlast (oorzaak: afname overlast burenruzie/relatieproblemen; geluidshinder woonomgeving neemt toe).
- Aantal incidenten/meldingen criminaliteit (forse afname van fraude in Klazienaveen).
- Stabilisatie aantal incidenten/meldingen huiselijk geweld, diefstal, drugs, vandalisme en verkeersveiligheid.

Stijging:

- Aantal geweldsdelicten (vooral in Barger-Compascuum en Zwartemeer).
- Huiselijk geweld en zeden (Klazienaveen).
- Aantal (brom)fietsdiefstallen (metname in Klazienaveen).
- Drugshandel (Klazienaveen).
- Verkeersonveiligheid (aantal aanrijdingen letsel in Klazienaveen, aanrijdingen materieel in Zwartemeer).



Aandachtsgebieden:

- Geweld in Barger Compascuum en Zwartemeer.
- Huiselijk geweld en zeden in Klazienaveen.
- Drugshandel in Klazienaveen.

3.4.3 Kwadrant: De Velden (totaal 17.046 inw.)

Nieuw-Amsterdam/Veenoord, Erica, Schoonebeek, de Peel, Zandpol

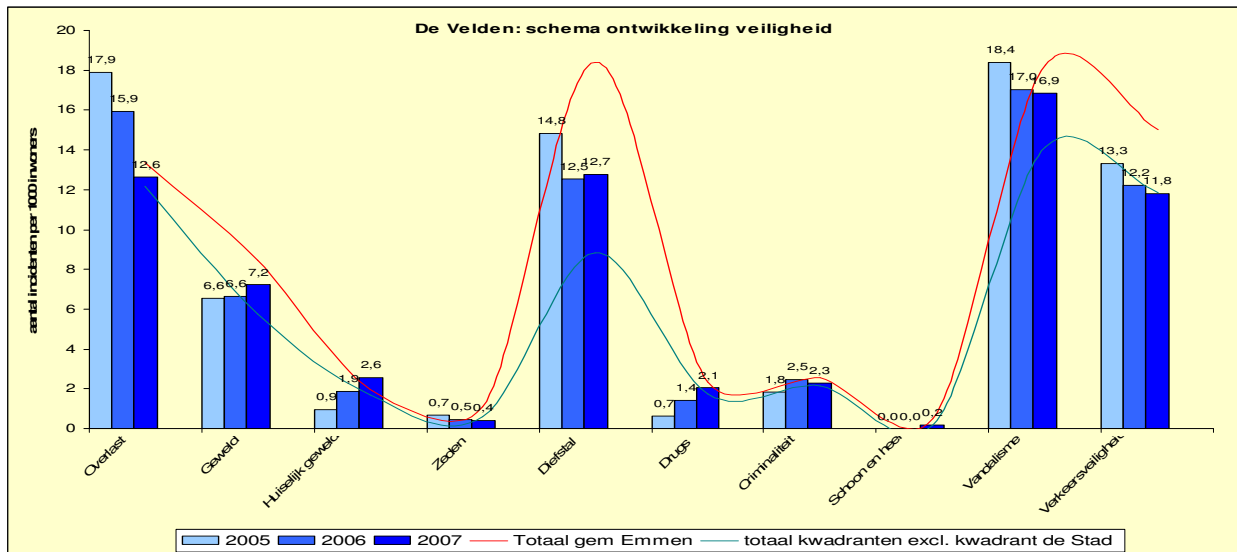
Algemeen: De Velden scoort, met uitzondering van Schoon en heel, op alle andere aspecten boven het gemiddelde van de kwadranten minus De Stad.

Daling:

- Aantal incidenten/meldingen overlast van 15.9 naar 12.6 (daarmee neemt dit kwadrant op dit onderwerp een middenpositie in).
- Stabilisatie aantal misdrijven zeden (de stijging van misdrijven zeden in Erica valt op)
- Verkeersonveiligheid (daling aantal ongevallen materieel en ziekenhuisgewonden).
- Stabilisatie van diefstal, criminaliteit en vandalisme.

Stijging:

- Aantal incidenten geweldsdelicten, stijgende lijn van 6.6 naar 7.2 (oorzaakt: stijging in Erica en Schoonebeek incl. Zandpol).
- Aantal incidenten huiselijk geweld, stijgende lijn van 1.89 naar 2.58 (vooral toename in Erica van 1.6 naar 3.0; daarnaast in de andere dorpen sprake van een stijgende lijn in huiselijk geweld).
- Drugsoverlast en drugshandel in de verschillende dorpen (opvallende stijging van drugsoverlast in Erica en een stijgende lijn in Nieuw-Amsterdam t.a.v. beide aspecten).



Aandachtsgebieden:

- Geweld (Erica, Schoonebeek, Zandpol).
- Huiselijk geweld (Erica).
- Drugs (Erica, Nieuw Amsterdam).

3.4.4 Kwadrant: De Monden (totaal 13.238 inw.)

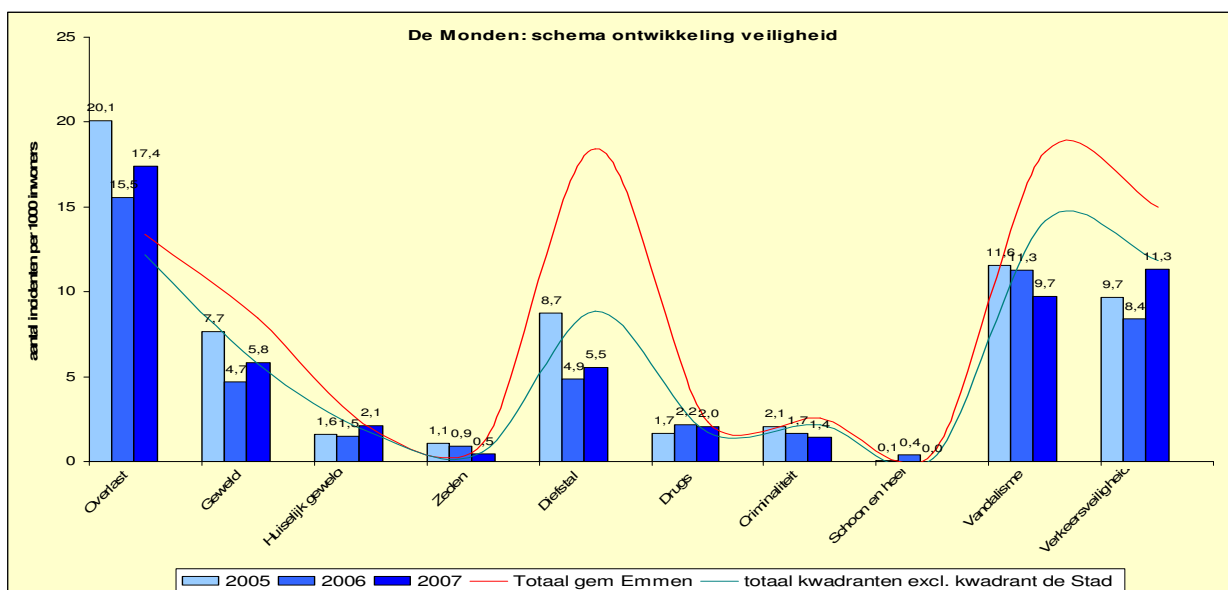
Emmer-Compascuüm, Emmer-Erfscheidenveen, Weerdinge, Nieuw-Weerdinge, Roswinkel

Algemeen: De Monden scoort op de aspecten Overlast boven het gemiddelde van de kwadranten minus De Stad. De dalende trend van vorig jaar is tot stilstand gekomen. Bij meerdere aspecten is er sprake van een stijging van het aantal incidenten/meldingen.

Daling: - Aantal misdrijven zeden in Emmer-Compascuüm.

- Aantal incidenten/meldingen criminaliteit en vandalisme (opvallende daling vandalisme in Emmer-Compascuüm wordt teniet gedaan door een toename in Weerdinge en Roswinkel).

Stijging: - Overlast (oorzaak: vooral door geluidshinder woonomgeving en verkeersoverlast; beperkte stijging jeugdoverlast).
 - Geweld (toename aantal geweldsdelicten in Emmer-Compascuüm en Nieuw-Weerdinge; de verdubbeling van het aantal misdrijven bedreiging in Emmer-Compascuüm valt op).
 - Aantal incidenten huiselijk geweld in Emmer-Compascuüm van 1.4 naar 2.2.
 - Verkeersonveiligheid (aantal ziekenhuisgewonden van 0.3 naar 0.8, *opvallende stijging; tevens toename aantal aanrijdingen materieel*).



Aandachtsgebieden:

- Overlast (geluidshinder woonomgeving): Emmer-Compascuüm en Nieuw -Weerdinge
- Overlast (jeugd): Nieuw-Weerdinge
- Geweld: Emmer Compascuüm, Nieuw-Weerdinge.
- Huiselijk geweld: Emmer Compascuüm.

3.5 De ontwikkelingen per gebied samengevat

3.5.1 *Kwadrant De stad*

De aandachtsgebieden:

- Overlast (jeugd): Emmen Centrum (22%), Rietlanden (16%), Emmerhout (15%), Emmermeer (6%), Emmen-centrum Oost (5%) van het totaal aantal meldingen overlast.
- Overlast (geluidhinder woonomgeving): Bargeres, Emmen-centrum, Emmermeer.
- Overlast (drugs): Emmen-centrum, Emmermeer.
- Vandalisme: Angelslo, Emmerhout, Noordbarge.
- Geweld: Emmen-centrum (hoge score ondanks stabilisatie, 21% van het totaal aantal misdrijven bedreiging); Emmen-centrum Oost; Emmermeer; Bargeres (stijgende lijn misdrijven bedreiging, 15%; Rietlanden/Parc Sandur en Noordbarge (stijgende lijn misdrijven mishandeling).
- Huiselijk geweld: Bargeres, Emmen-centrum, Emmen-centrum Oost, Emmerhout, Emmermeer, Noordbarge en Rietlanden.
- Zeden: Bargeres, Rietlanden.
- Diefstal (zakkenrollerij): Emmen-centrum.
- (Brom)fietsdiefstal: Emmen-centrum (hoogste score), Emmen-centrum Oost, Angelslo, Emmerhout, Emmermeer, Bargeres en Rietlanden.
- Diefstal uit woning: Angelslo, Barger-Oosterveld, Emmerhout, Emmermeer en Parc Sandur.
- Diefstal af/uit auto: Emmerhout, Emmermeer, Parc Sandur en Rietlanden.
- Diefstal van auto: Emmen-centrum.
- Criminaliteit: Angelslo.
- Verdachten OM: Emmen-centrum Oost.
- Verkeersveiligheid: Angelslo, Bargeres, Emmen-centrum, Emmen-centrum Oost, Noordbarge.

De positieve ontwikkelingen:

- Dalende lijn meldingen overlast jeugd.
- Dalende lijn in overlast van/door dronkenschap, burenruzie/relatieproblemen.
- Dalende lijn in drugsoverlast en drugshandel.
- Vermindering van geweldsdelicten.
- Dalende lijn (brom)fiets diefstal, diefstal af/uit auto, diefstal uit woning, winkeldiefstal en diefstal uit bedrijven.

3.5.2 *Kwadrant De Blokken*

De aandachtsgebieden:

- Overlast (jeugd): Klazienaven, Nieuw-Dordrecht.
- Overlast (drugs): Klazienaveen.
- Vandalisme: Nieuw-Dordrecht, Weiteveen.
- Geweld: Barger-Compascuum (9%), Nieuw-Dordrecht(9%), Nieuw-Schoonebeek (3%) en Zwartemeer (22%) van het totaal aantal geweldsdelicten; stabilisatie geweldsdelicten in Klazienaveen (wel 50% van het totaal aantal).
- Huiselijk geweld en zeden: Klazienaveen.
- (Brom)fietsdiefstal: Klazienaveen.
- Verkeersveiligheid: Klazienaveen, Zwartemeer.

De positieve ontwikkelingen:

- Dalende lijn in het aantal incidenten/meldingen overlast.
- Dalende lijn in overlast burenruzie/relatieproblemen.
- Stabilisatie van diefstal, drugs, vandalisme en verkeersveiligheid.
- Afname van criminaliteit.

3.5.4 Kwadrant De Monden

De aandachtsgebieden:

- Overlast (geluidshinder woonomgeving): Emmer-Compascuum, Nieuw Weerdinge.
- Geweld: Emmer-Compascuum, Nieuw Weerdinge.
- Huiselijk geweld: Emmer Compascuum.
- Diefstal van auto/diefstal af/uit auto: Emmer-Compascuum, Weerdinge.
- Verkeersveiligheid: forse stijging van het aantal ziekenhuisgewonden en stijging aantal aanrijdingen (materieel en letsel).

De positieve ontwikkelingen:

- Dalende lijn overlast burenruzie/relatieproblemen.
- Dalende lijn vandalisme, forse afname in Emmer-Compascuum.
- Dalende lijn aantal (brom)fiets diefstallen en diefstal uit/af bedrijf.
- Dalende lijn aantal zedenmisdrijven.
- Dalende lijn aantal incidenten fraude.
- Dalende lijn aantal minderjarige verdachten naar OM.

3.5.3 Kwadrant De Velden

De aandachtsgebieden:

- Geweld: Erica, Schoonebeek, Zandpol; in Nieuw-Amsterdam/Veenoord is sprake van stabilisatie, blijft wel koploper met 59% van het totaal aantal geweldsdelicten in het kwadrant.
- Huiselijk geweld: in alle dorpen.
- Overlast (drugs): Erica en Nieuw-Amsterdam/Veenoord
- Criminaliteit (fraude): Nieuw-Amsterdam/Veenoord.

De positieve ontwikkelingen:

- Dalende lijn aantal incidenten/meldingen overlast.
- Dalinende lijn in overlast van burenruzie/relatieproblemen.
- Dalende lijn vandalisme.
- Dalende lijn aantal misdrijven zeden.
- Dalende lijn in diefstal uit woning en diefstal van auto.
- Verkeersveiligheid is toegenomen, o.a. door een dalende lijn aantal ziekenhuisgewonden en ongevallen materieel.

4. Het veiligheidsprogramma

4.1 Een apart programma Veiligheid in de programmabegroting

Onderstaande kwalitatieve doelen worden gerealiseerd door een veelvoud aan inspanningen en activiteiten binnen de verschillende diensten. Om de bijbehorende activiteiten in de organisatie goed te borgen zijn, naast de kwalitatieve doelstellingen, eveneens de kwantitatieve doelstellingen benoemd. Omdat de resultaten ten aanzien van veiligheid op zoveel verschillende plaatsen worden uitgewerkt, is ervoor gekozen de aparte programmaliijn veiligheid in stand te houden. De aansturing van deze programmaliijn is door het directieteam besloten de coördinatie van veiligheid in handen te geven van de directeur dienst Bedrijven.

4.3.1 De hoofddoelstellingen per veiligheidsgebied voor de bestuursperiode

Fysieke veiligheid

- Fysieke/externe veiligheid is een integraal onderdeel van de gemeentelijke beleidsprocessen
- Verbeteren van de vergunningverlening, toezicht en handhaving
- Verbeteren van de brandweezorg en rampbestrijdingorganisatie

Sociale veiligheid

- Een veiliger openbare ruimte
- Een veiliger woon- en leefomgeving, veiligheid vormt een integraal onderdeel van de wijkopbouw
- Verminderen problematiek rondom aantasting lichamelijke integriteit
- Minder jeugdcriminaliteit en –overlast

Verkeersveiligheid

- Minder verkeersdoden en minder slachtoffers
- Alle verkeersactoren in de gemeente Emmen kunnen veilig in het verkeer deelnemen door middel van een pakket van maatregelen op het gebied van infrastructuur, educatie, voorlichting, communicatie, verkeersregels en handhaving

4.3.2 De activiteiten per veiligheidsgebied

Fysieke veiligheid: In 2009:

- Is de implementatie beleidskader pro-actie, preventie en handhaving afgerond (*prestatieafspraken 24a GSB*)
- Ontvangt 100% van de nieuw te vestigen bedrijven met een verhoogd veiligheidsrisico ondersteuning met behulp van het door de gemeente Emmen aangeboden scenariodenken;
- Vindt het transport van gevaarlijke stoffen plaats over de route gevaarlijke stoffen;
- Wordt uitvoering gegeven wordt uitvoering gegeven aan de besluit-vorming van het college en de raad betreffende de effectuering van de voorstellen repressieve basis brandweezorg.
- In 2009 wordt gezamenlijk door de brandweren van Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen verder gewerkt aan het meerjaren beleidsplan brandweer 2010-2013.
- Wordt de rampbestrijdingsorganisatie actueel gehouden en verbeterd door o.a. regelmatig oefenen. In 2009 zal minimaal drie keer worden geoefend.
- Wordt de partiële herziening van het bestemmingsplan Bargermeer i.a.m. Externe Veiligheid worden gehanteerd. Voor het Bedrijvenpark A37 en Pollux is een soortgelijke herziening in voorbereiding.
- Wordt 70% van de vergunningen (fysieke veiligheid) gecoördineerd verstrekt;
- Worden 140 niet actuele (milieu)vergunningensituaties, waarin sprake is van fysieke veiligheidsaspecten, in het kader van de inhaalslag geactualiseerd;
- Wordt door de Taskforce bij de afdeling Vergunningen uitvoering gegeven aan de projecten 'Kwaliteitsslag processen', 'Prioriteitstelling risico's en naleefgedrag' en 'Toezicht milieuvergunningen';
- Zal uitvoering worden gegeven aan het plan van aanpak actualisering bestemmingsplannen. Er worden 19 nieuwe bestemmingsplannen met betrekking tot woongebieden opgesteld, waarvan circa 12 onder de invloedssfeer van nabijgelegen bedrijventerreinen of BEVI-situaties. Verder worden voor 9 bedrijventerreinen nieuwe bestemmingsplannen opgesteld, waaronder Bargermeer en De Vierslagen.

Sociale veiligheid: In 2009:

- Wordt uitvoering gegeven aan de in 2007/2008 ontwikkelde 3 wijk-/dorpsprogramma's. In 2009 worden weer in drie nieuwe wijken/dorpen programma's gemaakt.
- Wordt uitvoering gegeven aan het Veiligheidsplan gemeente Emmen 2009;
- Wordt in de Emmen Revisited wijken, door diverse partijen onder aansturing van de wijkteams, de wijkcoördinator en de gemeente (als regiehouder), uitvoering gegeven aan veiligheidsprojecten.
De inzet zal moeten leiden tot een vermindering van de criminaliteit en overlast met 25% t.o.v. de 0- meting 2003 en een verhoging van het veiligheidsgevoel. Onderstaand stedelijk resultaat dient uiterlijk eind 2009 gerealiseerd te zijn: Geweld: 5,25%, Autodelicten: 21,0%, Fietsendiefstal: 13,50%, Inbraken: 5,25%, Overlast: 4.8 en Verloedering: 6.6. Extra inzet in 2009 op fietsendiefstal en verloedering zal nodig zijn om de resultaatsafspraken te realiseren.
- Wordt uitvoering gegeven aan een convenant veilige school. Het betreft hier een convenant tussen politie en schoolbesturen Voortgezet Onderwijs om de veiligheid op die scholen verder te bevorderen o.a. door gerichte acties tegen drugshandel en - gebruik, overlast en vuurwerk rondom scholen etc.;
- Geeft Halt Noord Nederland uitvoering aan de prestatieafspraken zoals die met de gemeente Emmen zijn overeengekomen. In 2009 worden de VO scholen ondersteund door bureau Halt bij het opstellen van een schoolveiligheidsplan. Daarnaast worden preventieve projecten op basisscholen uitgevoerd.
- Vormt het Jongeren Opvang Team (JOT) vormt een belangrijke schakel in de keten justitie en jeugdhulpverlening. Het aantal meldingen in het JOT worden geregistreerd (in 2008) als basis voor de prestatieafspraken in 2009.
- Zal vanuit het jeugdbeleid de komende jaren de regie op de uitvoering van het preventieprogramma voor jeugdigen binnen en buiten het onderwijs verder worden ontwikkeld.
- Worden met behulp van de jaarlijkse prestatieovereenkomst kaderstellende eisen opgesteld. Het contract met Sedna wordt vroegtijdig geëvalueerd en zonodig bijgesteld t.b.v. de prestatieafspraken 2010.
- Wordt een sluitende aanpak huiselijk geweld gerealiseerd waarbij binnen 10 dagen concreet hulp wordt geboden. Vanaf 2009 wordt de Wet tijdelijk huisverbod uitgevoerd. Metingen en kengetallen zijn ontwikkeld en worden gebruikt als stuurinstrument;
- Wordt uitvoering gegeven aan de overeenkomst Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan. Door gerichte controles en acties in Emmen Centrum en Nieuw Amsterdam wordt gewerkt aan de aanpak van drugsgebruik, het terugdringen van overmatig alcohol gebruik en het tegengaan van uitgaansgeweld en overlast voor de omgeving;
- Zal de samenwerking in het veiligheidsconvenant bus-/treinstation Emmen-Centrum worden gecontinueerd;
- Wordt uitvoering gegeven aan het Hennepconvenant zuidoost Drenthe. Tweemaal per jaar vindt een geplande algemene veegactie plaats. Tevens wordt er in bijzondere gevallen (omvang en gevaar) direct opgetreden. De drugsoverlast in woningen en in de horeca wordt bestreden vanuit de betreffende regelgeving;
- Wordt uitvoering gegeven aan de Beleidsregels vreugdevuren en het Evenementenbeleid met als doel de openbare orde en rechtsorde rond de vreugdevuren (bijv. oud en nieuw) en carnavalsoptochten of andere festiviteiten op aanvaardbare wijze te handhaven;
- Wordt gewerkt volgens het door het college vastgestelde Plan van aanpak Veelplegers en krijgt elke ex-gedetineerde en in Emmen terugkerende veelpleger een traject "resocialisering" aangeboden. Hierbij wordt gezorgd voor identiteitspapieren, uitkering, schuldsanering, huisvesting en dagbesteding/werk. Met de betrokken partners (woningcorporaties, het zorgkantoor, het Centrum Indicatiestelling Zorg (CIZ) en de sociale diensten zijn afspraken gemaakt om zorg te dragen voor snelheid van afhandeling.

Verkeersveiligheid: in 2009:

- Conform het vigerende Gemeentelijk Verkeers- en VervoersPlan (GVVP) worden diverse infrastructurele werkzaamheden uitgevoerd. De infrastructurele aanpassingen leveren een bijdrage aan het verbeteren van de verkeersveiligheid.
- Opstellen werkplan Gedragsbeïnvloeding 2008 (zie ook programma Verkeer en Vervoer).
- In minimaal zes 30-km gebieden, waar er sprake is van een hoog subjectief onveiligheidsgevoel ten aanzien van verkeersveiligheid gaat de politie gerichte projecten (controles, staandhoudingen en feedback op gedrag) uitvoeren;

5. Themagerichte uitvoering

5.1 Het belang van themagerichte uitvoering

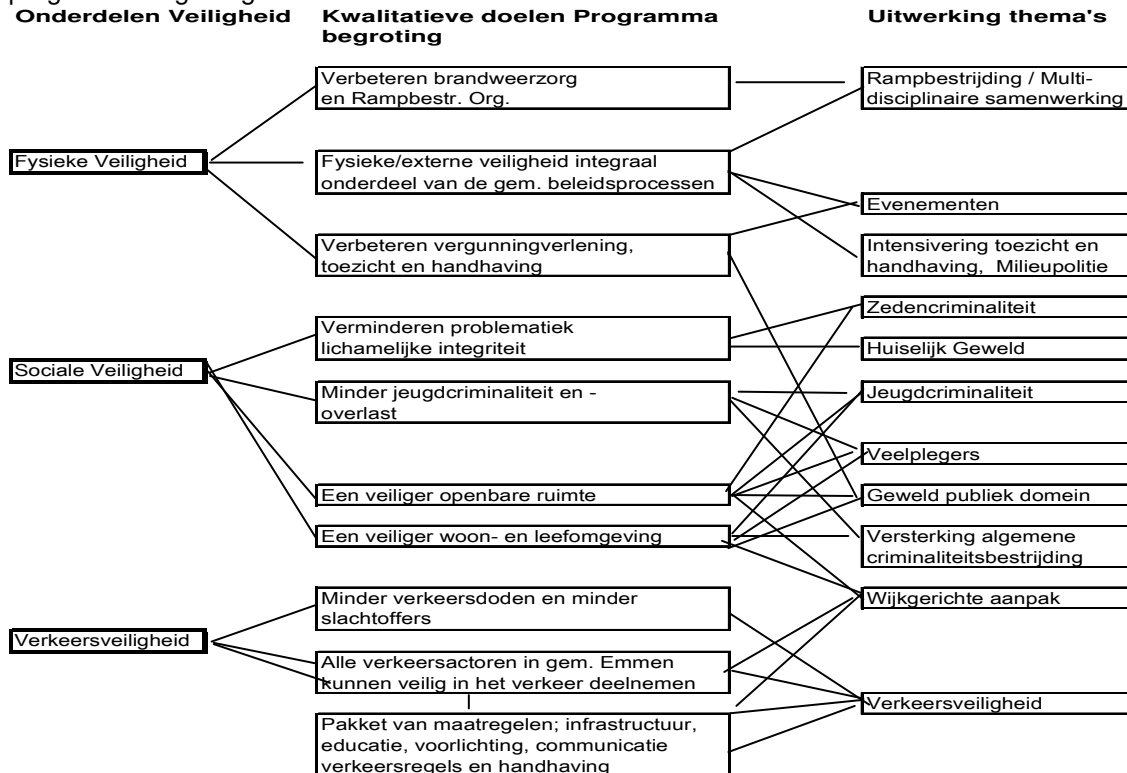
De doelstellingen van de programmabegroting worden gerealiseerd door een veelvoud van activiteiten, acties en inspanningen door alle partners in veiligheid. In het werkveld wordt een andere onderverdeling gehanteerd die meer themagericht is. Ter voorkoming van misverstanden en het bevorderen van uniformiteit van begrippen is het wenselijk dezelfde thema's te hanteren.

De Drentse gemeenten zijn met Politie, het Openbaar Ministerie en andere partners een nieuwe onderverdeling overeengekomen. De gemeente Emmen zal daarom komend jaar zorgdragen samen met de politie zorgen voor het 'ombouwen' naar een andere themagerichte indeling. Belangrijk is en blijft dat er op gemeentelijk niveau een vertaalslag naar de in de programmabegroting geformuleerde hoofd- en subdoelen wordt gemaakt waardoor het gemeentebestuur wel goed kan worden geïnformeerd over de stand van zaken.

Onderstaande thema's, die gehanteerd worden door het Openbaar Ministerie, de Politie, maar ook bekend zijn bij de andere partners en eveneens in de ambtelijke organisatie qua beleidsvelden zijn gepositioneerd, vormen uiteindelijk de basis voor het realiseren van het maatschappelijk effect c.q. de doelen genoemd in de programmabegroting:

- Jeugdzorg/ -criminaliteit
- Geweld in het publiek domein
- Huiselijk geweld
- Zedencriminaliteit
- Versterking van de algemene criminaliteitsbestrijding (o.a. veelplegers)
- Verkeersveiligheid
- Intensivering van toezicht en handhaving (o.a. milieupolitie)
- Wijkgerichte aanpak
- Evenementen (inclusief betaald voetbal)
- Rampbestrijding/Multidisciplinaire samenwerking

Hieronder treft u een schema aan van de verbindingen tussen de onderdelen van veiligheid, de programmabegroting en de thema's.



6 Jeugdzorg/-criminaliteit

6.1 Omgeving

Algemene gegevens	2005	2006	2007
Aantal inwoners	108.622	108.592	108.833
Aantal jongeren 10-14 jaar	6.468	6.372	6.379
Aantal jongeren 15-19 jaar	6.456	6.404	6.329
Aantal jongeren 20-24 jaar	5.534	5.501	5.550

Bron: Emmen in cijfers stat. informatie uitgave 2004/2005/2006

6.2 Resultaten tot nu toe

Resultaten tot nu toe

	2005	2006	2007
Aangehouden minderjarige			
Verdachten (12 – t/m 17 jr)	188	214	222
Minderjarige verdachten naar OM	307	336	387
Overlast meldingen	727	609	561

Barometer 2005
1,73
2,83
6,69

Barometer 2006	Barometer 2007
1,97 ▲	2,04
3,09 ▲	3,56
5,61 ▼	5,15

Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.

6.3 Doelen

Minder jeugdcriminaliteit en –overlast.

- Het bevorderen van een veilig klimaat voor jongeren om op te groeien. Daarnaast wordt ervoor gezorgd dat de jeugdcriminaliteit afneemt naar aard en omvang.

Het aantal jongeren dat zich schuldig maakt aan criminaliteit wordt verminderd door preventie, problemen vroeg te signaleren, doorverwijzen naar maatschappelijke instellingen en zo nodig strafrechtelijke afdoening samen met relevante ketenpartners. Dit moet bereikt worden door:

- Duidelijke en consequente aanpak veelplegers en harde kernjongeren
- Terugdringen van ervaren overlast door jeugdigen
- Verkorting doorlooptijden jeugd: 80% van de processen verbaal binnen dertig dagen ontvangst door Parket
- Preventie
- Onderkennen van risicojongeren
- Aanpak schoolverzuim

6.4 Indicatoren

- Het aantal minderjarige veelplegers
- Minderjarigen in pv naar OM
- % minderjarige verdachten/verdachten totaal
- Het aantal Haltverwijzingen
- Doorverwijzingen Bureau Jeugdzorg
- Zorgformulieren
- Incidenten overlast jeugd
- Aantal trajecten Jongeren Opvang Team (JOT)

6.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. De gemeente geeft invulling aan de vijf functies uit de Wet op de jeugdzorg: informatie, signalering, toeleiding naar hulp, pedagogische hulp en coördinatie van zorg. Dit gebeurt door middel van de ontwikkeling van het Centrum voor Jeugd en gezin;
2. De gemeente voert haar nieuwe Jeugdbeleid uit en bewerkstelligt/stimuleert in bovengenoemd kader;
3. De gemeente Emmen faciliteert en stimuleert het Jongeren Opvang Team zuidoost Drenthe;
4. Inventariseren probleemgebieden en uitvoeren integrale aanpak gericht op jeugdproblematiek naar voorbeeld van de aanpak Bargeres (o.a. voor Nieuw-Amsterdam/Veenoord);
5. Inzet jongerenwerkers rond thema jeugd en veiligheid verspreid over de gemeente Emmen;
6. In beeld brengen en houden van hanggroepen;

- 7 Verbeteren communicatie met buurt/jeugd;
- 8 Evalueren uitvoering Schooladoptieplan en besluitvorming over toekomstige ondersteuning;
- 9 De gemeente maakt met de stichting Halt Noord Nederland prestatieafspraken en legt deze vast in een prestatiecontract.

Van de politie wordt gevraagd om, waar nodig, met gerichte repressieve maatregelen op de inspanningen van de lokale overheid aan te sluiten.

6.6 Inspanningen Politie

1. Gericht informatie inwinnen via jeugdagenten en wijkagenten en hierop anticiperen.
2. Inventariseren van overlastgevend jeugdgroepen ten behoeve van het lokaal veiligheidsoverleg (met behulp van de shortlist-methode).
3. Aanwezig zijn in openbare ruimten en andere plaatsen waar jeugd aanwezig is.
4. Gericht toezicht houden op plaatsen waar jeugd veelvuldig samenkomt en zonodig verbaliserend optreden.
5. Vroegtijdig signaleren en adviseren over risicojeugd aan ketenpartners via het JOT.
6. Gericht reageren op meldingen van overlast/vernielingen waarbij jongeren zijn betrokken.
7. Faciliteren van en deelnemen aan de woensdagmiddaggesprekken
8. Inventariseren en gericht aanpakken van criminele jeugdgroepen, daarbij gebruikmaken van de zgn. shortlist-methode.
9. Basiseenheden adopteren alle binnen de grenzen wonende minderjarige veelplegers conform het protocol. Indien geen veelpleger aanwezig is, wordt aan een minderjarige, die lokaal (te) veel overlast veroorzaakt, extra aandacht besteed (preventieve adoptie).
10. Actief deelnemen aan het JOT volgens gemaakte afspraken.
11. Periodiek een Criminaliteitsbeeldanalyse jeugd (CBA-J) opstellen.
12. Aandacht voor moderne vormen van criminaliteit onder jongeren via internet en GSM.
13. Onderzoeken slachtofferschap jeugd (loverboys, digipesten, hyvesmisbruik, leefsituatie).
14. Uitvoering geven aan de HALT-methode en deelnemen aan het HALT-overleg.
15. Voldoen aan de landelijke normen voor de doorlooptijden:
 - 80% van de pv's minderjarige verdachten moet binnen 30 dagen na het 1^e verhoor verdachte zijn aangeboden aan het OM (Kalsbeeknorm)
 - 80% van de HALT-zaken moet binnen 7 dagen na het 1^e verhoor zijn ontvangen door HALT
16. Deelnemen aan het justitieel casusoverleg jeugd (JCO-jeugd) met een uitvoerende, signalerende en adviserende taak.
17. Desgevraagd achtergrondinformatie over jeugdigen verstrekken aan partners.
18. Jeugdreclassering actief benaderen in geval van politiecontact met hun pupillen.
19. Verbeteren van het voorkomen van alcoholgerelateerde problematiek (rijden onder invloed, geweld en mishandeling onder jongeren).
20. Zicht krijgen op indrinkplekken en alcoholgebruik onder jongeren.
21. Handhaven van de beleidsafspraken ten aanzien van alcohol en drugs.
22. Actief opsporen van drugsgebruik door jeugd.

6.7. Specifieke afspraken gemeente Emmen en Politie

1. Gerichte aanpak van de Politie in het kader van GSB om overlast in de ER-wijken terug te dringen.

6.8. Specifieke afspraken gemeente Emmen en andere partners

1. Gerichte aanpak van de Partners in het kader van GSB om overlast in de ER-wijken terug te dringen.

7. Geweld in het publieke domein

7.1 Omgeving

Onder geweld in het publieke domein worden de volgende misdrijven verstaan:

- Straatroof
- Bedreiging
- Mishandeling

Onder geweldsdelicten vallen beroving met gebruik van lichamelijk geweld of dreiging met geweld, bedreiging met lichamelijk geweld en mishandeling (definitie woonbelevingsonderzoek).

Gelukkig is er in de gemeente Emmen maar zeer incidenteel sprake van zeer zwaar geweld zoals bijv. moord en doodslag. Momenteel wordt gewerkt aan een analyse van de toename van geweld met als doel te komen tot passende maatregelen om de toename van geweld te verminderen.

In de gemeente Emmen zijn 184 horecabedrijven. Ongeveer 47 horecabedrijven zijn gevestigd in het centrum van Emmen (uitgaansgebied). De overige horecabedrijven zijn verdeeld over de dorpen en wijken.

7.2 Resultaten tot nu toe

Geweld in Emmen * betreft bedreiging, mishandeling en straatroof*

Resultaten tot nu toe

	2005	2006	2007
Aantal incidenten geweldsdelicten	929	918	906
Aangiften opgenomen	613	597	606
Aantal aangiften bedreiging	257	245	252
Aantal aangiften mishandeling	423	428	428
Aantal aangiften straatroof	27	16	22
Aantal opgehelderde aangiften	449	404	459

Barometer 2005	Barometer 2006	Barometer 2007
8,55	8,45	8,32
2,37	2,26	2,32
3,89	3,94	3,93
0,25	0,15	0,20

Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.

7.3 Doelen

- Een meer veilige openbare ruimte
- Een meer veilige woon- en leefomgeving
- Het geweld in het publieke domein op het niveau van 2002 handhaven

7.4 Indicatoren

- Het aantal incidenten
- Het aantal opgenomen aangiften
- Het aantal opgehelderde misdrijven (incl. ophelderingspercentage) met betrekking tot straatroof, bedreiging en mishandeling
- Aantal ingezonden pv/dossiers

7.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

- 1 De gemeente vervult de regierol bij het zoeken van oplossingen op lokaal niveau met vastlegging van zo scherp mogelijke resultaatverplichtingen voor alle partners; (bijv. in het kader van een plan van aanpak Horeca en de uitvoering van het project Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan. Indien noodzakelijk worden horeca-uitgaansgebieden aangewezen. Het lokaal bestuur heeft hierover de regie);
- 2 De gemeente vervult de regierol op het gebied van integrale veiligheidszorg;
- 3 De gemeente intensificeert de inzet van toezicht en handhaven van de exploitatievergunningen openbare inrichtingen inzake overlast, woonklimaat en leefbaarheid;
- 4 De gemeente investeert in een snelle reactie bij acute problemen (noodbevelen, samenscholingsverbod en gebiedsontzegging c.a.) en vraagt de politie om hierop met haar maatregelen aan te sluiten.

7.6 Inspanningen Politie

1. Hoge prioriteit geven aan opsporing van verdachten van geweldsdelicten.
2. Ter voorkoming van geweld aanwezig zijn in gebieden waar uitgaansgeweld geconstateerd wordt.
3. In het kader van bewaken en beveiligen wordt naast de gebruikelijke instrumenten ook gebruik gemaakt (op maat) van 'bodygard' of 'Aware'.
4. Bij geweld tegen de politie zal worden gehandeld volgens het bejegeningprotocol van Politie Drenthe.
5. Bij openbaar geweld en geweld tegen hulpverleners wordt altijd conform landelijke afspraken gehandeld.

7.7. Specifieke afspraken gemeente Emmen en Politie

1. *Gerichte aanpak van de Politie in het kader van GSB om geweld in de ER-wijken terug te dringen.* (taakstelling GSB van 7% naar 5,25%)
2. Uitvoering geven aan de afspraken gemaakt t.a.v persoongerichte en gebiedgerichte aanpak in de lokale driehoek.

7.8. Specifieke afspraken gemeente Emmen en partners

1. *Gerichte aanpak van de Partners in het kader van GSB om geweldoverlast in de ER-wijken terug te dringen.*

8. Huiselijk geweld

8.1 Omgeving

Huiselijk geweld is geweld in de huiselijke kring. Het kan hierbij gaan om geestelijk, lichamelijk of seksueel geweld of een combinatie daarvan.

8.2 Resultaten tot nu toe

In Emmen hebben de wijkagenten een speciale opleiding en training gevolgd.

Resultaten tot nu toe

	2005	2006	2007
Incidenten	177	204	320
Aantal meldingen meldpunt huiselijk geweld *	0	0	0
Ingezonden pv/ dossier	65	101	143
Aantal aangifte opgenomen	92	123	197

Barometer 2005	Barometer 2006	Barometer 2007
1,63	1,88 ▲	2,94

Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.

8.3 Doel

- Het stoppen van huiselijk geweld

Aanpak volgens de aanwijzing huiselijk geweld

- Het acuut stoppen van huiselijk geweld
- Sluitende aanpak tegen kindermishandeling aan de hand van methode 'RAAK'
- Het voorkomen van recidive door middel van gerichte interventies
- Het herstellen van de geschonden norm
- Het vergroten van de aangiftebereidheid van slachtoffers
- Uit woning plaatsen van de dader

8.4 Indicatoren

- Het aantal incidenten/aangiften
- Het aantal eerste meldingen en het aantal vervolgmeldingen
- Het aantal aangehouden - en aangeleverde verdachten OM
- Het aantal slachtoffers/ -recidivisten
- Het aantal huisverboden

8.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. De gemeente Emmen stelt als centrumgemeente in 2009 een nota Huiselijk geweld vast, waarin de visie op het brede terrein van huiselijk geweld wordt geschets. De betrokken partijen committeren zich aan deze notitie d.m.v. een convenant.
2. Het meldpunt huiselijk geweld heeft een centrale rol ten aanzien van de advisering huiselijk geweld. Met de politie en de gemeente wordt afgestemd en worden algemene gegevens uitgewisseld. De gemeente vervult de regierol op het gebied van huiselijk geweld, de GGD coördineert de aanpak huiselijk geweld;
3. Coördinatie met betrekking tot de hulpverlening bij huiselijk geweld laten uitvoeren door de GGD.
4. In 2009 wordt een stijging van het aantal eerste meldingen gerealiseerd en wordt een daling van de herhalingsmeldingen huiselijk geweld gerealiseerd met 10% ten opzichte van het ijkjaar 2006;
5. De gemeente geeft vanaf 2009 uitvoering aan de Wet tijdelijk huisverbod. Ingeval van een huisverbod wordt de hulpverlening aan de pleger en de achterblijvende gezinsleden gegarandeerd;
6. De gemeente participeert in de bestuurlijke begeleidingscommissie huiselijk geweld;
7. De gemeente levert een bijdrage aan regiegroep en werkgroep;
8. Oplossingen worden op operationeel niveau gezocht met een zo scherp mogelijke resultaatsverplichting voor alle partners (cf. Protocol 1^e hulp bij huiselijk geweld provincie Drenthe);
9. De gemeente stuurt op de door partners te realiseren prestatie in het kader van een sluitende aanpak waarbij in 75% van de meldingen binnen 10 dagen concreet hulp wordt geboden;
10. De gemeente heeft een vast contactpersoon voor uithuisplaatsingen;

11. Integrale cijfermatige registratie beheren en coördineren om het effect van de activiteiten inzichtelijk te maken ten behoeve van beleidsformulering (GGD);
12. Er wordt jaarlijks met partners een evaluatieverslag gemaakt.
13. Registratiesysteem voor de wet tijdelijk huisverbod (laten) opzetten

8.6 Inspanningen Politie

1. Werken conform het protocol '1^e hulp bij huiselijk geweld provincie Drenthe'.
2. Onder regie van de gemeente uitvoering geven aan de wet tijdelijk huisverbod.
3. Training huisverbod voor hovj.
4. Zorgdragen voor een daling van het recidivepercentage (maximaal 40 %). Inzicht geven in de top 10 van recidivisten huiselijk geweld
5. In geval er sprake is van een inwonende minderjarige altijd een zorgformulier invullen. De jeugdagent toetst het op inhoud/kwaliteit en zend dit door ter bespreking in het JOT.
6. Afschaffen van het instemmingsformulier en overgaan tot het structureel doorgeven van probleemgezinnen huiselijk geweld via het veiligheidshuis naar het Advies en Steunpunt HG (ASHG)
7. Sepotzaken structureel doorverwijzen naar het ASHG.
8. Jaarlijks met partners een evaluatieverslag maken.
9. Aanpak eerge relateerd geweld samen met Groningen en Friesland organiseren en implementeren. (Aanpak beschrijven en trainingen organiseren.)
10. (Dreiging van) eerge relateerd geweld (her)kennen en interveniëren.

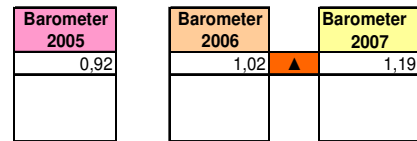
9. Zedenzorg / -criminaliteit

9.1 Omgeving

Gemeente Emmen

9.2 Resultaten tot nu toe

Resultaten tot nu toe	2005	2006	2007
Misdrijven	100	111	129
Aangiften opgenomen	74	77	91
Aangiften opgehelderd	48	56	60
Ophelderings %	64,86%	72,73%	65,93%



Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.

9.3 Doel

- Verminderen problematiek rondom aantasting lichamelijke integriteit

Met partners de aanpak van de aantastingen van de lichamelijke integriteit (zoals aanranding, incest, vrouwenhandel) zodanig organiseren dat de slachtoffers van deze delicten bij opvang en behandeling geen extra psychische schade ondervinden en de opsporing/vervolging van de daders kan plaatsvinden.

- Procesbeschrijving samenstellen waardoor een éénduidige werkwijze ontstaat
- Kwaliteit zedenzorg vergroten, waarbij het rapport Zedenzorg in Drenthe leidend is
- Aangiftebereidheid verhogen
- Organiseren van multidisciplinaire prostitutiecontroles

9.4 Indicatoren

- Het aantal aangiften zedendelicten
- Het oplossingspercentage
- Het aantal multidisciplinaire controles van prostitutiebedrijven

9.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. De gemeente heeft het voortouw bij de vergunningverlening van prostitutiebedrijven (maximum stelsel = 6) en het organiseren van multidisciplinaire controles hierop;
2. De gemeente neemt het initiatief tot het verzamelen van relevante gegevens op het gebied van de prostitutiebedrijven;
3. De gemeente Emmen heeft zitting in het Coördinatieteam Zedenzaken Zuidoost Drenthe. Er wordt gewerkt met het draaiboek Zedenzaken Drenthe;
4. Oplossingen worden op operationeel niveau gezocht. Bij problemen heeft de gemeente een adviserende rol inzake oplossingen voor zowel de korte als de lange termijn;
5. Uitvoering geven aan het zedenpreventieproject (incl. loverboys problematiek) op VO-scholen in de gemeente Emmen.

9.6 Inspanningen Politie

1. Werken conform het 'Draaiboek Zedenzaken Drenthe'.
2. Wekelijks een zicht-op-zakenlijst opstellen met zedenmisdrijven en met het OM op basis hiervan afspraken maken over de prioritering in zedenzaken.
3. De aanwijzing PG 'opsporing en vervolging seksueel misbruik' uitvoeren.
4. Een relatie leggen met huiselijk geweld en de aanpak toepassen daar waar dit kan, waarbij de zedenaanwijzing leidend is.
5. Gericht informatie inwinnen via jeugdagenten en wijkagenten en hierop anticiperen.

10. Versterking van de algemene criminaliteitsbestrijding

10.1 Omgeving

Verslaafden en verslavingszorg, Veelplegers, Criminelen (criminaliteitsbeeld)

10.2 Resultaten tot nu toe

Versterking van de alg.criminaliteitsbestrijding					Barometer 2005	Barometer 2006	Barometer 2007
Totaal per wijk		2005	2006	2007			
Veiligheid	aangiften	3.885	3.333	3.534	35,77	30,69	32,47
	opgelost	929	848	918			
	oplossings %	23,91%	25,44%	25,98%			
Leefbaarheid	aangiften	1.979	1.915	1.984	18,22	17,63	18,23
	opgelost	455	425	361			
	oplossings %	22,99%	22,19%	18,20%			
Maatschappelijke integriteit	aangiften	189	232	244	1,74	2,14	▲ 2,24
	opgelost	131	132	140			
	oplossings %	69,31%	56,90%	57,38%			

Veiligheid				Barometer 2005	Barometer 2006	Barometer 2007
Incidenten	2005	2006	2007			
Diefstal uit woning	236	214	202	2,17	1,97	▼ 1,86
Aangiften opgenomen	213	192	177			
Aangiften opgehelderd	50	50	35			
(Brom)fiets diefstal	1.161	924	884	10,69	8,51	▼ 8,12
Aangiften opgenomen	1.124	873	828			
Aangiften opgehelderd	58	56	56			
Diefstal van auto	60	43	39	0,55	0,40	▼ 0,36
Diefstal af/uit auto	604	312	444	5,56	2,87	4,08
Aangiften opgenomen	567	292	413			
Aangiften opgehelderd	40	19	22			
Zakkenrollerij	41	31	57	0,38	0,29	0,52
Aangiften opgenomen	40	29	53			
Aangiften opgehelderd	0	0	0			
Leefbaarheid				Barometer 2005	Barometer 2006	Barometer 2007
Incidenten	2005	2006	2007			
Drugsoverlast	83	63	76	0,76	0,58	0,70
Buurtproblemen (jongeren en omwonenden)	510	488	387	4,70	4,49	▼ 3,56
Winkeldiefstal	206	185	176	1,90	1,70	▼ 1,62
Diefstal uit/af bedrijf	438	334	259	4,03	3,08	▼ 2,38
Overlast verkeer	117	122	141	1,08	1,12	1,30
Maatschappelijke Integriteit				Barometer 2005	Barometer 2006	Barometer 2007
Incidenten	2005	2006	2007			
Drugshandel	161	191	184	1,48	1,76	1,69
Mensensmokkel	0	0	0	0,00	0,00	0,00
Wapenhandel	29	76	58	0,27	0,70	0,53
Fraude	205	199	216	1,89	1,83	1,98
Zeden (kinderporno + -prostitutie)	6	7	11	0,06	0,06	▲ 0,10

Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.

10.3 Doelen (MOP/GSB)

- Een meer veilige openbare ruimte
- Een meer veilige woon- en leefomgeving

Om bovenstaande hoofdoelen te realiseren zijn de volgende doelstellingen in het MOP geformuleerd:

- Het verminderen van de criminaliteit en overlast in Emmen Revisited wijken (Angelslo, Bargeres en Emmerhout) met 25 % ten opzichte van de nulmetingcijfers (woonbelevingsonderzoek 2003);
- Het verminderen van overlast op straat veroorzaakt door personen, mede door realisatie van een sluitende aanpak van sociale opvang en hulpverlening gericht op overlastgevende personen
- Verbetering van de doorstroming in de maatschappelijke opvang;
- Het vergroten van het veiligheidsgevoel o.a. door het vergroten van de inzet van de stichting Veiligheidszorg Drenthe;
- Het verbeteren van de aansluiting tussen verslavingszorg enerzijds en wonen/werken anderzijds;
- Het tegengaan/voorkomen van jeugdprostitutie door voorlichting en preventie.

10.4 Indicatoren

- Aantal Misdrijven
- Aantal verdachten OM
- Opgehelderde misdrijven
- Oplossingspercentage

10.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. De gemeente zorgt voor een trendmatige veiligheidsanalyse op wijkniveau aan de hand waarvan lokale prioriteiten worden gesteld;
2. De gemeente maakt bij haar vergunningverlening, waar nodig, actief gebruik van de mogelijkheden die de wet Bibob biedt (Bevordering Integriteitbeoordelingen door het Openbaar Bestuur);
3. Er vindt periodiek overleg plaats tussen de gemeente (burgemeester) en de wijkchefs van de politie, waarbij gebruik wordt gemaakt van veiligheidsscans;
4. De gemeente levert een bijdrage aan de uitvoering van het Hennep-convenant van maart 2006;
5. Ontruimingsacties van drugspannen en bestrijding van illegale drugshandel vinden plaats waar noodzakelijk;
6. De gemeente voert de regie op de ontwikkeling van een adequate nazorg voor veelplegers/ ex-gedetineerden, waarbij samen met zorginstellingen aandacht besteed wordt aan huisvesting, zorg, arbeid en inkomen;
7. De gemeente werkt in de uitvoering van het convenant een keurmerk veilig ondernemen samen met de Vereniging Parkmanagement Bargermeer (VPB).

10.6 Inspanningen Politie

1. Gericht horecatoezicht in aangewezen uitgaansgebieden.
2. Samen met de gemeente onderzoeken of cameratoezicht in de uitgaansgebieden tot de mogelijkheden behoort.
3. Gemeenten doorverwijzen naar het Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing Drenthe voor informatie en advies over de mogelijkheden van het Keurmerk Veilig Ondernemen.
4. Uitvoering geven aan het Hennep-convenant van maart 2006;
3. In elke wijk wordt een wijkscan gemaakt volgens een vast model en verstrekt aan de gemeente Emmen als input voor de veiligheidsanalyse;
4. Elke basiseenheid maakt een uitvoeringsplan op basis van de lokale veiligheidsanalyse en het regionale jaarplan van partners in veiligheid;
5. Verzoeken van gemeentes om (tijdelijke) verhoging of intensivering van de dienstverlening bij complexe problematieken, worden meegenomen in het uitvoeringsplan van de basiseenheid, indien dit blijkt uit de lokale veiligheidsanalyse en uitgewerkt is in het gemeentelijke veiligheidsplan;
6. Opstellen Criminaliteitsbeeldanalyse van de zware of georganiseerde criminaliteit (conform format dNRI), waarin tenminste ingegaan wordt op de 6 door de ministers van BZK en Justitie vastgestelde speerpunten;
13. Faciliteren van de maatregelen uit het programma Versterking Opsporing en Vervolg (VOV).

10.7 Specifieke afspraken gemeente Emmen en Politie

1. Gemeente en politie maken samen een plan van aanpak m.b.t. het bestrijden van de (brom)fietsdiefstal en vandalisme.
2. Gerichte acties om in de ER wijken het aantal autodelicten verder terug te dringen;
3. De politie levert ondersteuning bij het convenant 'Veilige school' met de VO-scholen (Voortgezet Onderwijs);

11. Veelplegers

11.1 Omgeving

- Nationaal veiligheidsprogramma 2000-2006 "Naar een veiliger samenleving" en Midtermreview, juni 2007
- Ontwikkelingen in landelijke/bovenregionale recherche
- Landelijk Kader Nederlandse Politie 2007
- Afspraken GSB III inzake veelplegers

11.2 Resultaten tot nu toe

- Ondertekening Protocol aanpak veelplegers
- Aantal geregistreerde veelplegers
- Aanstelling doelgroepcoördinator veelplegers/justitiabelen
- Overzichtslijst met aantal criminele feiten van veelplegers

Emmen totaal	2005	2006	2007*
<i>Aantal veelplegers</i>	37	35	
<i>Aantal jeugdige veelplegers</i>	5	4	
<i>Aantal gepleegde crim. feiten veelplegers</i>			
<i>Aantal geadopteerde veelplegers</i>	8	7	
<i>Aantal PV/dossiers</i>			
<i>Aantal veelplegers in traject</i>	35	44	25

* Cijfers 2007 t/m(datum vermelden)

11.3 Doelen

- Een meer veilige openbare ruimte
- Een meer veilige woon- en leefomgeving

Om bovenstaande hoofddoelen te realiseren zijn de volgende doelstellingen in het MOP geformuleerd:

- Het verminderen van de criminaliteit gepleegd door volwassen en jeugdige veelplegers met 15% ten opzichte van de 0-situatie 01-01-2004 (In Emmen 32)
- Het aantal veelplegers (meerder- en minderjarig) dient in Emmen in 2009 met 15% gedaald te zijn ten opzichte van de situatie op 01-01-2004 (derhalve 27 geregistreerde personen)
- Het totaal aantal criminele feiten in Drenthe van de populatie veelplegers is op 01-01-2008 met 20% gedaald ten opzichte van 01-01-2004 (= 1.318)

11.4 Indicatoren

- Aangewezen veelplegers
- Geadopteerde veelplegers
- Gepleegde criminele feiten van veelplegers
- De doorlooptijden van zaken

11.5 Inspanningen gemeente Emmen

1. De gemeente voert de regie op de ontwikkeling van een adequate nazorg voor veelplegers, waarbij samen met zorginstellingen aandacht besteedt wordt aan huisvesting, zorg, arbeid en inkomen;
2. Uitvoeren van het protocol veelplegers;
3. Ontwikkelen van een plan van aanpak (beleid) veelplegers.

11.6 Inspanningen Politie

1. Jaarlijks een overzicht opstellen van (jeugdige) veelplegers en op basis hiervan met ketenpartners afspraken maken over welk deel hiervan jaarlijks kan worden aangepakt;
2. Voor de doorlooptijden van de door deze veelplegers gepleegde misdrijven, geldt als uitgangspunt dat 80% van de p.v' s daarvan binnen 30 dagen na het 1^{ste} verhoor van de verdachte moet zijn aangeboden aan het OM;
3. Per district worden minimaal 10 veelplegers geadopteerd (niet gedetineerd);
4. Het protocol veelplegers uitvoeren;
5. Deelnemen aan het Justitieel casusoverleg (JCO).

11.7 Specifieke afspraken gemeente Emmen en Politie

1. Gerichte acties om het aantal veelplegers te verminderen conform de GSB afspraken met het Rijk;

11.8 Specifieke afspraken gemeente Emmen en andere partners

1. Afspraken met woningcorporaties over de huisvesting van veelplegers;
2. Afspraken met zorgaanbieders over de zorg/begeleiding van veelplegers;
3. Afspraken met werkgevers en het CWI om scholing en werkaanbod voor veelplegers aan te bieden.

12 Verkeersveiligheid

12.1 Omgeving

De gemeente Emmen kent door haar oppervlakte een groot aantal gemeentelijke en provinciale wegen. Door gebrek aan concurrentie van het openbaar vervoer met name op snelheid, comfort en kosten wordt vaak de voorkeur gegeven aan gebruik van de eigen (tweede) auto in plaats van het openbaar vervoer. Ook de centrumfunctie en het bezoek aan de recreatieve evenementen brengt een grote verkeersstroom met zich mee. Daarnaast bezoeken veel scholieren de stad Emmen.

12.2 Resultaten tot nu toe:

Hieronder de cijfers van de geregistreerde verkeersongevallen voor de gemeente Emmen.

Thema: Verkeersveiligheid	2005	2006	2007	Barometer 2005	Barometer 2006	Barometer 2007
Aantal aanrijdingen materieel	1.385	1.335	1.411	12,75	12,29	12,96
Aantal aanrijdingen letsel	215	195	222	1,98	1,80	2,04
Aantal aanrijdingen doden	5	2	2	0,05	0,02	0,02
Ziekenhuisgewonden	78	79	75	0,72	0,73	0,69
Verkeersdoden	5	2	3	0,05	0,02	0,03

Bekeuringen overtreding:	2005	2006	2007	Barometer 2005	Barometer 2006	Barometer 2007
Snelheid	48937	66919	59542	450,53	616,24	547,10
Roodlicht	2197	1939	1529	20,23	17,86	14,05
Gordelplicht	2302	1578	1494	21,19	14,53	13,73
Helmplicht	461	362	319	4,24	3,33	2,93
Alcohol	165	204	169	1,52	1,88	1,55

Bovenstaande gegevens betreffen de productieresultaten beschreven op de vijf landelijke veiligheidsitems. Hierbij moet opgemerkt worden dat dit de resultaten zijn exclusief de overtredingen geregistreerd vanuit de camera's. Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.

12.3 Doelen

- Minder verkeersdoden en minder slachtoffers vanuit de verschillende modaliteiten
- Meer verkeerseducatie
- Minder overtredingen en minder agressief gedrag in het verkeer

12.4 Indicatoren

- Het aantal verkeersdoden
- Het aantal ziekenhuisgewonden
- Politie-monitor: Veiligheidsgevoel weggebruiker, Inzet politie

12.5 Landelijk vastgesteld verplichtingen politie

1. Afspraken in het kader van het Landelijk Project Verkeershandhaving dienen te worden nagekomen
2. Acties in het kader van regionale afspraken dienen te worden uitgevoerd
3. Acties in het kader van de wijkwerkplannen dienen te worden uitgevoerd
4. Administratieve en technische afhandeling van de plaatsgevonden verkeersongevallen
5. De politie adviseert over gevaarlijke plekken en planvorming (aanleg)

12.6 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. De gemeente blijft aandacht besteden aan een daling van het aantal dodelijke slachtoffers en ziekenhuisgewonden door het aantal overtredingen te verminderen en agressief gedrag tegen te gaan;
2. In 2009 wordt een verkeersveiligheidsanalyse uitgevoerd van de verkeersongevallen in de periode 2003 t/m 2008. Aan de hand van deze ongevallanalyse wordt nagegaan of de gewenste daling in 2010 zal worden bereikt en of in 2010 en 2011 extra inspanningen nodig zijn om de gewenste daling te bereiken. In 2009:
 - wordt uitvoering geven aan het werkplan gedragsbeïnvloeding 2009. Bijzondere aandacht wordt hierbij gegeven aan de kwetsbare verkeersdeelnemers zoals kinderen en (brom)fietzers.

- Wordt ter aanvulling van het werkplan gedragsbeïnvloeding 2009 op 10 extra scholen in het voortgezet onderwijs de Clinic Veilig uitgaan, gericht op alcomobilisme en agressie, georganiseerd. Tevens worden alle sportverenigingen die beschikken over een kantine uitgenodigd deel te nemen aan het programma De derde helft. In dit project leren vrijwilligers en kantinebeheerders van sportverenigingen omgaan met alcomobilisme en het tegengaan van alcomobilisme vanuit de sportkantine.
 - In minimaal zes 30-km gebieden, waar er sprake is van een hoog subjectief onveiligheidsgevoel ten aanzien van verkeerveiligheid gaat de politie gerichte projecten (controles, staandehoudingen en feedback op gedrag) uitvoeren;
 - Wordt het project Drents Verkeerveiligheidslabel (DVL) actief gepromoot bij de Emmense basisscholen zodat in 2009 minstens 20 scholen meedoen met dit project;
 - Staan de volgende infrastructurele projecten gepland voor uitvoering:
 - Realiseren 30 km-zone in de woonbuurt Boschoord (Dennenlaan) te Emmen;
 - Verbeteren verkeerveiligheid en leefbaarheid in Oranjedorp en omgeving;
 - Aanleg rotonde op kruispunt Van Echtenskanaal NZ met Brugstraat in Klazienaveen;
 - Herinrichten van het centrum van Zwartemeer volgens het Shared Space principe;
 - Aanpassen wegmarkering buiten de bebouwde kom conform de essentiële herkenbaarheid-kenmerken Duurzaam Veilig
3. De gemeente voert jaarlijks overleg met de politie over het verbaliserend optreden op de aangegeven gevaarlijke plaatsen. Verantwoording hierover vindt jaarlijks plaats.

12.7 Inspanningen politie

1. Opzetten van informatiegestuurde verkeershandhaving, waarbij gebruik gemaakt wordt van gesystematiseerde gegevens. Op basis hiervan worden 'black spots' aangegeven (wegen waar veel ongevallen met letsel of dodelijke afloop voorkomen).
2. Zorgdragen voor kwalitatieve afhandeling en analyse van zware verkeersongevallen waarbij doden, dan wel gewonden zijn gevallen. Dit moet resulteren in goede pv's om te komen tot een goede strafrechtelijke afhandeling. Het nevensdoel is te komen tot mogelijke vervolgacties naar wegbeheerder en weggebruiker.
3. Inspanningen in de basiseenheden zijn ook gericht op het handhaven van de objectieve HelmGRAS- en verlichtingsovertredingen.
4. In de basiseenheden is speciaal aandacht en capaciteit voor het handhaven van verkeerveilig gedrag in de omgeving van scholen en specifieke verblijfsgebieden b.v. winkelcentra.
5. De basiseenheden hebben een nadrukkelijke rol als regisseur van lokale aanpak in het project Subjectieve Verkeersonveiligheid (pSV).
6. De unit verkeer (DOD) levert inzet en middelen voor het realiseren van pSV.
7. Voldoen aan de productieresultaten met BVOM voor HelmGRAS en blaasproeven.
8. Bij verkeersongevallen wordt standaard een blaasproef uitgevoerd (minimaal 125%).
9. Aanspreken van weggebruikers met asociaal weggedrag door inzet van het VROS-team (videoregistratie onopvallende surveillance) en de horkenlijn (TROEV).
10. Van autobestuurders, die zijn betrokken bij aangewezen alcohol- en andere verkeersfeiten, wordt informatie aangeleverd aan het CBR, zodat het CBR hiermee via de bestuursrechtelijke weg een nader onderzoek naar de rijgeschiktheid kan instellen.

12.8 Specifieke afspraken gemeente Emmen en Politie

1. De politie gaat in minimaal zes 30-km gebieden, waar er sprake is van een hoog subjectief onveiligheidsgevoel ten aanzien van verkeerveiligheid politie, gerichte projecten (controles, staandehoudingen en feedback op gedrag) uitvoeren;

13. Toezicht en handhaving

13.1 Algemeen

Toezicht en handhaving op vergunningen

Onder '**Toezicht houden**' wordt verstaan: 'het actief toezicht houden op de naleving van regels en vergunningen. Door de uitvoering van toezicht en handhaving wordt de naleving van deze voorschriften verzekerd. Het houden van toezicht maakt onderdeel uit van een keten van activiteiten. Het proces start bij het verlenen van een vergunning, dan wel de constatering dat wettelijke regels rechtstreeks op die activiteiten van toepassing zijn. De uitvoering conform de voorwaarden is het aandachtsveld voor de afdeling Toezicht van de Gemeente Emmen. Ook richt het toezicht zich op het signaleren en opheffen van situaties waar e.e.a. niet in overeenstemming is met de vergunning of waar een vergunning ontbreekt. In de gevallen dat de situatie niet in overeenstemming met een vergunning kan worden gebracht zal **handhaving** plaatsvinden.

Daar waar nodig en mogelijk wordt de samenwerking gezocht met toezichthoudende partners, zoals politie, provincie, waterschappen, inspectie, woningbouwverenigingen en de buitengewoon opsporingsambtenaren van de dienst Gebied (voorheen milieu- en parkeerpollitie)

De omvang van het totaal aan toezichtstaken binnen de afdeling Toezicht in relatie tot de beschikbare middelen maakt het noodzakelijk om te prioriteren. Basis voor de prioritering vormt de stelregel 'Hoog risico en laag naleefgedrag'. Op basis hiervan is de werkmethode verder uitgewerkt in de nota 'Handhavingsbeleid Bouwen' (incl. meerjarenprogramma), het milieubeleidsplan en de vastgestelde beleidsstukken binnen het traject 'Professionalisering milieuhandhaving'.

Toezicht in het openbaar gebied

Toezicht in het openbaar gebied heeft als doel het bij bewoners en bezoekers bevorderen van het gevoel van een veilige openbare werk-, woon- en leefomgeving: de voor bewoners en gebruikers zichtbare aanwezigheid in het openbaar gebied als aanspreekpunt voor ongewenste ontwikkelingen. Naast alle medewerkers (en specifiek de opzichters) van de dienst Gebied zijn de toezichthoudende marktmeesters, milieucontroleurs en parkeercontroleurs onderdeel van het toezicht in het openbaar gebied.

Concreet betekent dit integraal toezicht in het openbaar gebied:

- milieucontrole op basis van meldingen en vanuit eigen waarneming door de controleurs;
- parkeercontrole vindt plaats middels surveillance en op basis van meldingen;
- het zorgdragen voor een goed verloop van de marktorganisatie met oog voor de belangen van marktkoopliden, winkeliers en publiek;
- uitvoering projecten, bijv. in het kader van de signaalnotitie of bijv. projecten die door de erkende overlegpartner prioriteit krijgen, zoals parkeerexcessen in de wijk of zwerfafval;
- samenwerking projecten met andere afdelingen/politie/waterschappen, e.a.

13.2 Het ambitieniveau+ bij toezicht op vergunningen

Op 26 mei 2005 heeft de gemeenteraad het beleidskader Fysieke Veiligheid vastgesteld en daarmee ingestemd met een geleidelijke groei naar het ambitieniveau +.

Dit impliceert dat de gemeente Emmen wil werken op een wijze zoals dit hieronder is vermeld:

- De vergunningen en meldingen zijn juridisch houdbaar en actueel, waarbij revisie en actualisatie gebaseerd is op vooraf vastgestelde prioriteiten. Vergunningen met een lage prioriteit worden minder vaak geactualiseerd. Prioriteiten zijn gebaseerd op risico's en naleefgedrag;
- Het toezicht gebeurt op basis van vooraf vastgestelde prioritering, gebaseerd op risico's en naleefgedrag. De risico's zijn in beeld. Prioritering van de verschillende afdelingen is op elkaar afgestemd. Bij gezamenlijke knelpunten met hoge risico's wordt intensief samengewerkt. Vergunningen en meldingen met een lage prioriteit worden gecontroleerd op basis van klachten en meldingen;
- Handhaving richt zich uitsluitend op de prioriteiten.

13.3 De organisatie

De Gemeente Emmen streeft een klantgerichte, vraaggestuurde organisatie na, waarin op professionele wijze wordt gewerkt aan de dienstverlening. In de organisatie zijn de taken vergunningverlening en toezicht op vergunningverlening ondergebracht bij de dienst Publiek en is de taak handhaving ondergebracht bij de dienst Ondersteuning binnen de afdeling Communicatie en Juridische Zaken (CJZ). Het toezicht in het openbaar gebied is ondergebracht bij de dienst Gebied. De medewerkers en opzichters van de dienst zijn daarbij de ogen en oren van de gemeente waar het gaat om het signaleren van ongewenste situaties. Daarnaast heeft de dienst de verantwoordelijkheid voor het specifieke toezicht (de parkeercontroleurs, de milieucontroleurs en het markttoezicht), waarbij medewerkers (muv markt) een BOA bevoegdheid kunnen inzetten.

Het meldpunt openbaar gebied vervuld daarbij een belangrijke rol: registreren, doorsluizen naar verantwoordelijke afdeling/organisatie, terugkoppelen naar melder, managementinformatie genereren. Het meldpunt openbaar gebied is namelijk bedoeld voor iedereen die een melding wil doen over bijv. openbaar groen, milieugerelateerde zaken, wegen, fiets- en voetpaden, verkeerslichten, rioleringen, graffiti, wateroverlast en voor iedereen die aanhoudende overlast ondervindt door bijvoorbeeld drukgsgebruik, burens, rondhangende jongeren... kortom alles wat te maken heeft met de directe leefomgeving van een ieder. De belangrijkste resultaten van burgers vragen om een specifieke aanpak, waarbij signalering, toezicht en handhaving op elkaar afgestemd worden.

13.4 Doelen

Toezicht op vergunningen

- Verbeteren van de vergunningverlening, toezicht en handhaving
- Veiligheid wordt een meer integraal onderdeel van alle gemeentelijke beleidsprocessen
- Beter inzichtelijk en beheersbaar maken van Externe Veiligheidsrisico's

Om bovenstaande hoofddoelen te realiseren zijn de volgende doelstellingen in het MOP geformuleerd:

- Ontwikkelen van gecoördineerd toezicht en gecoördineerde handhaving
- Overeenkomstig de gestelde eisen in het ambitieniveau + handhaven van de regels en actiever aanspreken van burgers op overtreden daarvan
- Bovenstaande realiseren binnen het concept van buurt- en wijkzorg vanuit de dienst Gebied door kleinschalige en probleemgerichte aanpak, samenwerking met partners en het betrekken van burgers bij de aanpak van veiligheidsproblemen in de wijk

Toezicht in het openbaar gebied

- Het leveren van een bijdrage aan de leefbaarheid in Emmen
- Het terugdringen van ketengerelateerde milieucriminaliteit

Vanuit de hoofddoelen en de doelstellingen is in het kader van het laatste aandachtspunt het 'Jaarplan signaleren, toezicht en handhaving 2008' opgesteld.

Het betreffende jaarplan kent de volgende doelen:

1. De burger laten zien dat de gemeente Emmen actief beleid voert op de meest voorkomende resultaten;
2. De burger bewust te maken van overlast veroorzakend gedrag en uiteindelijk bewerkstelligen dat burgers minder overlast veroorzakend gedrag gaan vertonen.

Ook in 2009 zal – evenals in 2008 - actief inzet worden gepleegd om samen met betrokken bewoners en instellingen de resultaten op de volgende onderwerpen te (doen) verminderen.

- a. De belangrijkste voorwaardendescheppende maatregelen (o.a. in de openbare ruimte) om de overlast van jeugd te verminderen.
- b. Een eerste stap in de projectmatige aanpak van zwerfafval
 - a. Bouw- en sloopafval (landelijk project)
 - b. Een eerste stap in de projectmatige aanpak hondenpoep
 - c. Verboden consumentenvuurwerk
 - f. Een eerste stap in de aanpak van het fietsen in de Wei

13.5 Indicatoren

Toezicht op vergunningen

- Zie indicatoren criminaliteitsbestrijding (sociale veiligheid);
- Fysieke veiligheid: - aantal vergunningen;
 - aantal controles;
 - aantal handhavings;
- De risico's en naleefgedrag zijn bekend en geprioriteerd in jaarplannen;
- Aantal gezamenlijke toezicht- en handhavingsacties
- Aantal op naleving gecontroleerde vergunningen
- Indicatoren Jaarplan signaleren c.a. 2009 worden nog ontwikkeld

Toezicht in het openbaar gebied

- Aantal geconstateerde feiten
- Aantal ingezonden Processen verbaal
- Aantal meldingen

13.6 Inspanningen van de gemeente Emmen

Toezicht op vergunningen

Ten aanzien van dit hoofdstuk wordt op het gebied van toezicht en handhaving in eerste instantie de nadruk gelegd op Fysieke/Externe veiligheid, hoewel ook bepaalde onderdelen een duidelijke relatie hebben naar Sociale veiligheid. Getracht wordt te komen tot een nadere concretisering van daadwerkelijke inspanningen. Aangezien het hier een grote hoeveelheid verschillende activiteiten betreft wordt volstaan met een selectie van de belangrijke inspanningen.

In 2009 worden o.a. de volgende inspanningen verricht:

Bouw, wonen en milieu

- 700 bouwvergunningen gereed te melden (actief toezicht);
- 500 bouwvergunningen niet actief te controleren (passief toezicht);
- 50 asbestverwijderingswerkzaamheden te controleren;
- 80 controles op de inrichtingseisen drank- en horecawet ;
- 80 verzoeken om handhaving te behandelen (tot fase van aanschrijving) ;
- 160 afhandeling milieuklachten;

- 500 milieucontroles;
- 10 toezicht acties (150 controles bodemsanering);
- 200 geschiktheidsadviezen bodem;
- 50 toezichtacties geluid;
- geen toezicht op welstandzaken.

Economie en werkgelegenheid

- 600 controles gebruiksvergunningen;
- 10 verzoeken om handhaving te behandelen (tot fase van aanschrijving).

Sport, recreatie en cultuur

- 20 controles op tijdelijke gebruiksvergunningen (evenementen);
- 2 verzoeken om handhaving te behandelen (tot fase van aanschrijving);
- Toezicht op 10 monumentenvergunningen.

Toezicht in het openbaar gebied

- 5500 meldingen milieu
- 150 processen verbaal milieu
- 2500 fiscale bonnen
- 3000 mulder-bonnen
- 5-10 waarschuwingen marktkooplieden;
- 15 wegsleepopdrachten

13.7 Inspanningen Politie

Vergunningen

De gemeente Emmen zal in 2008 voorbereidingen treffen om te komen tot een handhavingprogramma 2008. Incidentele inzet als gevolg van onwenselijke situaties met een dringend karakter zullen door de politie worden gesteund. Het is wenselijk om dit zo vroeg mogelijk met de politie kort te sluiten.

Openbaar gebied

- 1 Ondersteunen van het bestuur in de afwikkeling van geconstateerde overtredingen en het deelnemen aan door het bestuur georganiseerde controles;
- 2 Deelnemen aan het lokaal handhavingsoverleg;
- 3 Tweewekelijks een milieuoverleg organiseren, waarin de zicht op zakenlijst van het regionaal milieuteam wordt besproken met de teamleden en de OvJ;
- 4 Coördineren van inspanningen van BOA's t.b.v. milieuactiviteiten;
- 5 De basiseenheden leveren gezamenlijk 1056 boetes/transacties uit staandhoudingen;
- 6 Het regionaal milieuteam levert 150 inrichtingsgebonden milieudelicten aan, waarvan 50 d.m.v. eigen opsporing;
7. Het regionaal milieuteam levert 50 niet-inrichtingsgebonden milieudelicten aan;
8. Het regionaal milieuteam bereidt 4 (middel) zware milieuzaken voor, waarvan er minimaal 2 worden aangeboden aan de wegingscommissie.

13.8 Specifieke afspraken gemeente Emmen en Politie

Twee maandelijks vindt er met de samenwerkende handhavingpartners – waaronder de Politie – een zogenoemd Lokaal Handhavingsoverleg plaats. Het betreft een structureel overleg waarin toezicht- en/of handhavingzaken besproken/uitgewisseld worden, teneinde tot een oplossing te komen.

13.9 Specifieke afspraken gemeente Emmen en andere partners

1. Met de buurgemeenten Borger-Odoorn en Coevorden, de waterschappen Velt en Vecht en Hunze en Aa en de Regio Politie Zuidoost-Drenthe en de Provincie Drenthe wordt in een samenwerkingsverband bevordering van de kwaliteit van de (milieu)handhaving door de deelnemende partners in de regio bewerkstelligd.
Zij trachten dit doel onder meer te bereiken door:
 - * *elkaar leren kennen (Zuidoost Drentse netwerkontwikkeling);*
 - * *uitwisseling van operationele informatie en beleid (halen én brengen);*
 - * *gezamenlijk opzetten van specifieke projecten;*
 - * *een gesprekspartner zijn voor met name Bestuurlijk Provinciaal Handhavingsoverleg (BPHO) en het Ambtelijk Provinciaal Handhavingsoverleg (APHO) om beter te kunnen anticiperen op ontwikkelingen;*
 - * *op termijn de milieuhandhaving binnen de samenwerking om te vormen tot een integrale handhaving.*

De samenwerking is voor een periode van 5 jaar aangegaan. Voor het verstrijken van deze periode zullen de deelnemende gemeenten besluiten nemen voor een mogelijke voortzetting van de samenwerking.

14. Samenwerken in de wijk

14.1 Omgeving

De directe woon- en leefomgeving is belangrijk, voor iedereen. Voor jongeren net zo goed als voor ouderen, gezinnen en alleenstaanden, voor mensen met veel of weinig geld. Niet iedereen heeft dezelfde ideeën over hoe zijn ideale wijk eruit moet zien. Maar tegelijk vinden de inwoners van Emmen een gevarieerde samenstelling van wijkbewoners belangrijk. Emmen kiest dus voor gevarieerde wijken. Wijken waar zoveel mogelijk mensen zich thuis voelen. De gemeente en de politie beschikken over actuele informatie per wijk die gebruikt kan worden om trends en ontwikkelingen ten aanzien van veiligheid te duiden.

14.2 Organisatie

De gemeente Emmen kent 34 erkende overlegpartners die betrokken zijn bij hun wijk of dorp. De gemeente Emmen heeft in de dienst Gebied het contact met de erkende overlegpartners ondergebracht om te komen tot korte lijnen tussen burgers en de uitvoering van bijvoorbeeld grijs en groen. Binnen de dienst Gebied is eveneens de wijkcoördinatie Emmen Revisited ondergebracht. In deze projectorganisatie is het wijkinnovatieprogramma van de wijken Angelslo, Bargeres en Emmerhout opgenomen. De structuur van Emmen Revisited met wijkplatforms en wijkteams zal over de gehele gemeente worden uitgewerkt.

In dit plan heeft u al kunnen lezen dat er ten aanzien van de drie Emmen Revisited wijken een opdracht ligt om de criminaliteit, uiterlijk eind 2009, met 25% t.o.v. 2003 terug te brengen. Hiervoor is een plan van aanpak ontwikkeld en zal in samenspraak met alle actoren in de wijk een wijkprogramma worden opgezet. Het is duidelijk dat de inzet van de politie van groot belang is bij het terugdringen van de criminaliteit. In het wijkprogramma zal de inzet van de wijkagenten en de politie in het algemeen een belangrijk onderdeel vormen.

14.3 Resultaten tot nu toe

Samenwerken in de wijk				Barometer	Barometer	Barometer
Overlast	2005	2006	2007	2005	2006	2007
Incidenten/meldingen	727	609	561	6,69	5,61 ▼	5,15
Overlast van/door jeugd	150	139	118	1,38	1,28 ▼	1,08
Overlast van door drugs	83	63	76	0,76	0,58	0,70
Overlast burenruzie/ relatieproblemen	630	562	447	5,80	5,18 ▼	4,11
Geluidshinder woonomgeving	312	373	533	2,87	3,43 ▲	4,90
Verkeersoverlast	117	122	141	1,08	1,12 ▲	1,30
Verloedering				Barometer	Barometer	Barometer
Incidenten	2005	2006	2007	2005	2006	2007
Bekladding muren/gebouwen	51	57	27	0,47	0,52	0,25
Rommel (+poep) op straat (milieu)	-	-	-			
Vernielingen c.q zaakbeschadiging	1.887	1.978	1.997	17,37	18,21 ▲	18,35

Bij de barometer is het absolute aantal gerelateerd aan 1000 inwoners. Hierdoor wordt een vergelijking naar andere wijken en dorpen mogelijk.

Buurtproblemen worden in de ER wijken integraal opgepakt. Gemeente, politie, woningbouwstichting en betrokken burgers maken samen het probleem inzichtelijk en maken afspraken voor een aanpak. Dit zal breder binnen de gemeente tot ontwikkeling moeten worden gebracht. Het college heeft besloten dat de werkwijze van Emmen Revisited nu verder opgeschaald gaat worden over uiteindelijk de gehele gemeente Emmen. Er wordt begonnen met een opschaling van ER in Zwartemeer, Schoonebeek en Emmermeer.

In hoofdstuk 13 is, in het kader van toezicht, aangegeven dat de gemeente Emmen gericht aandacht wil besteden aan de belangrijke ergerissen van burgers. Een gezamenlijke aanpak met bewoners van de wijken op opgezet. Het daarbij om de volgende onderwerpen overlast jeugd, zwerfafval, bouw- en sloopafval, hondenpoep, verboden consumenten vuurwerk en het fietsen in winkelcentrum De Weiert.

14.4 Doelen

- Het intensiveren en vastleggen van de samenwerking tussen gemeente en politie
- Het kwalitatief en inhoudelijk uitbreiden van (de inspanningen van) overige partners

14.5 Inspanningen van de Gemeente Emmen

Overlast en verloedering zijn belangrijke aandachtsgebieden. De Erkende Overleg Partners worden gevraagd aan te geven op welke specifieke locaties de leefbaarheid afneemt, wellicht door een toename van de verloedering. De reacties van de EOP's vormen de basis voor een gerichte aanpak door de gemeente Emmen. Daarnaast zal de gemeente Emmen in 2009 zich blijven inspannen om in alle wijken, dorpen en kernen te schouwen. De schouw richt zich op de leefbaarheid in dat gebied. Het gaat om schoon, heel en veilig. Er wordt geschouwd door gemeentelijke medewerkers, Erkende Overlegpartners, te betrekken burgers, politie, woningbouwcorporaties, opbouwwerk. Onderdelen zijn bijvoorbeeld:

- onderhoud, zoals het op tijd snoeien, vernieuwen van bestrating, verwijderen van zwerfvuil;
- beheer, zoals de wijze waarop het openbaar gebied is ingericht, en
- veiligheid, zoals fysieke-, sociale – en verkeersveiligheid.

Op basis van een schouw wordt een actieplan gemaakt, dat wordt besproken in het uitvoerings-overleg, waarin bovengenoemde partijen zijn vertegenwoordigd. Daar wordt vastgesteld wie voor de uitvoering van welk actiepunt verantwoordelijk is, wat er gaat gebeuren en wanneer er resultaten zijn te verwachten. In het uitvoeringsoverleg worden de resultaten gevolgd en besproken.

Voor elk gebied wordt een gebiedsontwikkelingsplan opgesteld en voor een deel van de wijken, dorpen of kernen worden ontwikkelingsplannen per onderdeel opgesteld. Daarin wordt een hoofdstuk opgenomen over op welk wijze het werken aan een veilige omgeving gestalte kan krijgen. Deze plannen worden in nauw overleg met Erkende Overlegpartners opgesteld en ook de politie, woningbouwcorporaties en het opbouwwerk worden betrokken.

De Gemeente Emmen heeft een Meldpunt Openbaar Gebied, waarin het Meldpunt Overlast is geïntegreerd. De meldingen worden gebruikt om het inzicht in de situatie te vergroten en kunnen onderdeel gaan uitmaken van de schouwen en ontwikkelingsplannen.

14.6 Inspanningen Politie

1. De politie participeert in het project Emmen Revisited (terugdringen criminaliteit) in Angelslo, Bargeres en Emmerhout;
2. Voor zover passend binnen de landelijke prioriteiten zal de politie in overleg met de gemeente Emmen inzet plegen op de gemeentelijke prioriteiten;
3. Afhankelijk van de afspraken per wijk zal de politie zorgdragen voor noodzakelijke handhaving van de openbare orde. Dit tevens ter ondersteuning van de toezichtfunctie van de St. Veiligheidszorg;
4. De wijkagenten zijn aanwezig bij het uitvoeringsoverleg en leveren hun bijdrage in werkgroepen samen met andere partners, zoals maatschappelijk werk, opbouwwerk en woningbouwcorporaties.

14.7 Specifieke afspraken gemeente Emmen en Politie

1. Gerichte ondersteunende acties van de politie om overlast en verloedering in de ER- wijken te verminderen;

14.8 Specifieke afspraken gemeente Emmen en andere partners

1. Inzet van Sedna in de vorm van buurt- en jongerenwerk in de ER-wijken
2. Afspraken met Sedna en zorgaanbieders t.b.v. de begeleiding van multi-problem gezinnen in de ER-wijken;

15. Evenementen

15.1 Omgeving

Jaarlijks worden er in Emmen diverse grote en kleinere evenementen gehouden, die naast een regionale uitstraling ook landelijk en internationaal aandacht hebben.

Selectie van grote evenementen in 2008

Evenement	Data	Bezoek.	Evenement	Data	Bezoek.
Vrijmarkten Koninginnedag	29 april	50.000	Vuelta	Aug	
Marathon Klazienaveen	mei	15.000	Internationaal Vliegerfeest	Aug	25.000
Bevrijdingsfeest Klazienaveen	mei	1.200	Full Colour	Aug.	30.000
Midzomernacht fest. Nw.A'dam	Juni	6.000	Int. Shanty en Seasong fest.	Sept.	20.000
Diverse Vlindermarkten	Juli		1x per 2 weken Betaald voetbal	Diverse data	3000- 8000
Fiets 4 daagse	Juli	D. 3.000	Diverse Carnavalsfeesten	februari	20.000
C'est la Vie	Juli	30.000			
Veenpop	Juli	3.000			
Gouden Pijl (wielrennen)	Aug.	50.000			

15.2 Organisatie

De gemeente Emmen wil de partners in een vroegtijdig stadium informeren over de te houden evenementen. Aangezien momenteel slechts een deel van de evenementen bekend is zal lopende het kalenderjaar overleg met de partners plaatsvinden over de veiligheid van de evenementen. Als er evenementen zijn die om integrale afstemming vragen, zal er op initiatief van de gemeente Emmen overleg plaatsvinden en zal waar nodig een coördinatieplan openbare orde en veiligheid door de gemeente worden opgesteld. Momenteel wordt regionaal gewerkt aan een handreiking voor de advisering van de Veiligheidsregio Drenthe voor grotere evenementen.

15.3 Doelen

- Evenementen integraal en gecoördineerd voorbereiden
- Evenementen veilig en in een goede orde laten verlopen

15.4 Indicatoren

- Aantal incidenten tijdens evenementen
- Aanwezigheid van integraal gecoördineerde plan m.b.t. mogelijke calamiteiten
- De vergunning voor het evenement en de wijze waarop toezicht wordt uitgeoefend (is gepland)
- De wijze waarop incidenten adequaat zijn afgehandeld (evaluatie incidenten)

15.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. Betreft interne en externe partners bij het integrale beleid. De gemeente is verantwoordelijk voor de vergunningverlening en zal samen met partners zo nodig handhavend optreden;
2. Informeert politie over evenementen en voert de regie over het evenementenbeleid en zo nodig het veiligheidsbeleid;
3. Formuleert op basis van het vastgestelde visiedocument randvoorwaarden op het gebied van geluidsnormen, spreiding van evenementen, begin- en eindtijden, milieuzorg en veiligheid en legt deze vast in een integraal evenementenbeheersplan.

15.6 Inspanningen Politie

1. Participeert in het door de gemeente georganiseerde evenementenoverleg;
2. Levert voldoende fysieke capaciteit op de terreinen handhaving en opsporing.
3. Waarborgen van de veiligheid en het voorkomen van risico's bij grootschalige evenementen.
4. Uitgeven van vergunningen en controle op naleving en handhaving van de bepalingen in vergunningen.

15.7 Specifieke afspraken gemeente Emmen en Politie

1. Risico-analyse Gouden Pijl en Carnaval Barger Compasuum als casus in multidisciplinair evenementenplan

16. Betaald voetbal: FC Emmen

16.1 Omgeving

In de provincie Drenthe is één betaald voetbalorganisatie de FC Emmen.

16.2 Resultaten tot nu toe

In de afgelopen jaren heeft de basiseenheid Emmen-centrum/ Borger-Odoorn gemiddeld 1000 uren per jaar besteed aan begeleiding van wedstrijden. Naar verwachting worden de afspraken om de politie-inzet tot een minimum te beperken (zoals dit al met de eredivisie is doorgevoerd) ook doorgevoerd naar de eerste divisie. Meer inzet zal worden gevraagd van de gemeente (regievoering) en de betaald voetbalorganisatie (stewards).

16.3 Doel

Het handhaven van de openbare orde bij voetbalwedstrijden. Het doel van de politie-inzet is dat een ieder veilig en gezellig moet kunnen genieten van een voetbalwedstrijd.

16.4 Indicatoren

- Risicowedstrijden (ja/nee/verhoogd)
- Bezoekersaantallen
- Het aantal regiowedstrijden (zgn. derby's zoals Emmen – Veendam)
- Het aantal voorwaarschuwingen (uit andere korpsen/RIK/Internet)
- Het aantal ordeverstoringen/overlastmeldingen
- Het aantal aanhoudingen
- Afspraken in vooroverleg met bezoeken en te bezoeken verenigingen

16.5 Inspanningen van de gemeente Emmen

1. Uitvoering geven aan de afspraken en taken zoals neergelegd in het Convenant Betaald Voetbal 2006-2007, vastgelegd op 1 april 2006;
2. Structureel overleg met de politie en de FC Emmen;
3. Uitvoering geven aan de regelgeving zoals vastgelegd in de Alg. Plaatselijke Verordening (APV).

16.6 Inspanningen Politie

1. Uitvoering geven aan de afspraken en taken zoals neergelegd in het Convenant Betaald Voetbal 2006-2007, vastgelegd op 1 april 2006;
2. De gemeente voert de regie bij overleggen betreffende openbare orde en veiligheid in en om betaald voetbalwedstrijden;
3. Structureel overleg met de FC Emmen en de gemeente en justitie, de KNVB;
3. Netwerkfunctie met externe partners voor het komen tot goede en werkbare afspraken;
4. Tijdens de wedstrijden preventief aanwezig zijn en daar waar nodig deëscalerend of repressief optreden;
5. Voor en na wedstrijden verkeersregelend optreden;
6. Bij een niet-risicowedstrijd levert de basiseenheid Emmen-centrum 6 medewerkers;
7. Bij een verhoogd-risicowedstrijd levert de basiseenheid 10 medewerkers;
8. Bij een risicowedstrijd levert de basiseenheid 15 medewerkers.

NB. Naast de medewerkers van de basiseenheid Emmen-Centrum Borger-Odoorn worden al naar gelang de risicokwalificatie van de wedstrijd medewerkers uit de regio Drenthe ingezet.

16.7 Specifieke afspraken gemeente Emmen en Politie

1. Zie hierboven

16.8 Specifieke afspraken gemeente Emmen en andere partners

1. Overleg met de Horeca over risicowedstrijden in het kader van de kwaliteitsmeter veilig uitgaan.
2. Overleg met de sportverenigingen op de Meerdijk bij risicowedstrijden.

17. Rampbestrijding / multidisciplinaire samenwerking

17.1 Omgeving

De gebeurtenissen in de afgelopen jaren maken duidelijk dat multidisciplinaire samenwerking tussen bijvoorbeeld de gemeente, de (regionale) brandweer, de politie en de GHOR van groot belang is voor het adequaat reageren op calamiteiten. Dit kan een ramp zijn maar het kan evenzeer een ernstige calamiteit betreffen. Om te zorgen voor een goede multidisciplinaire samenwerking is het doen van oefeningen onontbeerlijk. De direct betrokken hulpdiensten dienen meer gezamenlijk te oefenen om te voldoen aan de gewenste competentieprofielen. In de komende jaren zullen eisen ten aanzien van geoefendheid onderdeel uit gaan maken van genoemde competentieprofielen. Daarmee behoort vrijblijvendheid ten aanzien van oefenen voor alle hulpdiensten tot het verleden.

17.2 Doel

- Verbeteren van de gemeentelijke rampbestrijdingsorganisatie

Om bovenstaand hoofddoel te realiseren zijn de volgende doelstellingen geformuleerd:

- In 2009 wordt, waar nodig het nieuwe rampenplan geactualiseerd
- In 2009 wordt er geoefend conform het multidisciplinaire Opleidings- en Oefenbeleidsplan RBD
- In 2009 is de risicokaart Drenthe voor iedereen toegankelijk
- In 2009 wordt uitvoering gegeven aan het scenariodenken en is de implementatie van het beleidskader Pro-actie & Preventie geïmplementeerd

Indicatoren

- Een actuele rampbestrijdingsorganisatie/ actuele volledige lijst alarmnummers
- Het aantal multidisciplinaire oefeningen
- De aanwezigheid bij deelname aan multidisciplinaire oefeningen
- 'Het persoonlijk logboek' waarin oefeningen staan vermeld en aanwezigheid staat geregistreerd.

Inspanningen alle betrokken partners (o.a. Gemeente Emmen/RBD/Politie/GHOR/OM)

- 1 In het regionaal opgestelde "Multidisciplinaire opleidings- en oefenbeleidsplan 2006-2009" hebben alle bovengenoemde actoren, voor zover van toepassing, zich verplicht deel te nemen aan de oefeningen die jaarlijks worden georganiseerd;
- 2 Daarnaast zullen de verschillende actoren, waaronder de gemeente, zich monodisciplinair voorbereiden.

Programma 1: Interregionale bijstand

- (1) Check op effectiviteit en efficiëntie van ontvangst monodisciplinaire bijstand en waar nodig verbeteringen aanbrengen
- (2) Afspraken maken over bijstand tbv bemensing crisismanagementorganen

Door: RBD, Politie, GHOR

Programma 2: Verbetering Meldkamer

- (1) Uitvoeren opleidings- en oefenbeleid voor centralisten, zowel mono- als multidisciplinair met de nadruk op mono
- (2) Afstemmen mono procedures tbv gezamenlijk optreden tbv opschaling
- (3) Uitvoeren aanbevelingen visiedocument op het gebied van informatiemanagement en coördinatie
- (4) Implementeren van het Referentiekader en uitvoeren van verbeteracties obv de aanbevelingen van de IOOV nadat fase 1 van de ADR doorlopen is

Door: Politie, UMCG/Ambulancezorg, RBD

Programma 3: Versterking intergemeentelijke samenwerking

- (1) Opzetten van een intergemeentelijk samenwerkingsmodel voor uitvoering van de processen 'opvang en verzorging' en 'registratie van slachtoffers'
- (2) Instrueren van sleutelfunctionarissen aan de hand van taakkaarten en hen trainen c.q. oefenen
- (3) Beheren van de voorlichterspool
- (4) Beheren pool 'opvang en verzorgen'

Door: RBD, gemeenten

Programma 4: Multidisciplinair oefenen

- (1) Organiseren en (laten) uitvoeren van het opleiden en oefenen van functionarissen die een sleutelrol vervullen in de organen van het crisismanagement op basis van het plan 2007 (COPI, ROT, BT en MKD)
- (2) Evalueren en optimaliseren van oefeningen
- (3) Opstellen jaarplan 2008 voor 1 oktober 2007

Door: RBD, GHOR, Politie, gemeenten, UMCG/Ambulancezorg, Provincie en Defensie

Programma 5: Informatieplan Grootschalig Optreden

- (1) Op basis van de notitie Vraagarticulatie (gereed eind 2006) een verdiepingsslag maken naar het opstellen van een lijst van databestanden (kaartenbakken) die t.t.v. een crisis of ramp ontsloten zouden moeten kunnen worden ter info voor de operationele diensten
- (2) een notitie voor het bestuur opstellen obv deze lijst met voorstellen voor het beschikbaar komen van betreffende databestanden, incl. kostenplaatje
- (3) Een oriëntatie doen op de verschillende middelen/systemen ter facilitering van een adequate informatievoorziening

Door: Politie, RBD, GHOR, Gemeenten, Provincie

Programma 6: Calamiteiten en scenario's

- (1) Vertalen van Model Rampbestrijdingsplan LPG in multidisciplinaire actieplannen obv een aantal scenario's en deze implementeren
- (2) Opstellen clustering van rampscenario's wegvervoer gevaarlijke stoffen, waarvoor in 2008 conform de verschillende LPG rampscenario's multidisciplinaire actieplannen opgesteld gaan worden.

Door: RBD, Gemeenten, Politie, GHOR

Programma 7: Beheer

- (1) Aanpassen van crisismanagementstructuur en –organisatie en plannen op mutaties in het Handboek Voorbereiding Rampenbestrijding
- (2) Ombouwen van het Regionaal Model Rampenplan Drenthe tot een Regionaal Model Crisisplan Drenthe conform de Wet op de veiligheidsregio's.

Door: RBD, Gemeenten, Politie en GHOR

Programma 8: Coördinatie voorbereiding rampenbestrijding en crisisbeheersing

- (1) Aansturen uitvoering RBRC, monitoring acties uit jaarprogramma, procesmanagement en actualiseren van beleid
- (2) In kaart brengen consequenties van verbreding scope: van rampenbestrijding naar crisisbeheersing.

Door: RBD, Gemeenten, Politie en GHOR

Programma 9: Multidisciplinair pro-actie- en preventiebeleid

- (1) Opstellen van een notitie waarin taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden zijn benoemd ter borging van de veiligheid van evenementen
- (2) Uitvoeren en monitoren pilot risicocommunicatie en adviseren bij opstart nieuwe projecten
- (3) Bundelen en verspreiden expertise

Door: RBD, Gemeenten, Politie, GHOR en Provincie

Programma 10: Kwaliteitszorg

- (1) Middels het project Kwaliteitsverbetering Meldkamer beginnen met implementatie van het referentiekader voor de Gemeenschappelijke Meldkamer
- (2) Indien er nieuwe basisvereisten worden geformuleerd een plan van aanpak opstellen ter implementatie

AFKORTINGENLIJST

AJB	= Arrondissementaal Justitieel Beraad
AMW	= Algemeen Maatschappelijk Werk
AOL	= Afspraak op locatie
APJ	= Arrondissementaal Platform Jeugd
APV	= Algemene Plaatselijke Verordening
BEVI	= Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen
BIBOB	= Bevordering integriteitbeoordelingen door openbaar bestuur
BJZ	= Bureau Jeugdzorg
BOA	= Buitengewoon opsporingsambtenaar
BPZ	= Basispolitiezorg
BR	= Bovenregionale Recherche
BVOM	= Bureau Verkeershandhaving Openbaar Ministerie
BZK	= Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CBA	= Criminaliteitsbeeldanalyse
CBA-j	= Criminaliteitsbeeldanalyse jeugd
CBR	= Centraal Bureau Rijvaardigheidsbewijzen
DOD	= Divisie Operationele Diensten
GGD	= Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GGZ	= Geestelijke Gezondheidszorg
GHOR	= Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen
HALT	= Het ALTERNATIEF
HelmGRAS	= Helmplicht, Gordelplicht, Roodlicht, Alcohol, Snelheid
HG	= Huiselijk geweld
hovj	= Hulpofficier van justitie
JCO	= Justitieel Casus Overleg
JCO-j	= Justitieel Casus Overleg jeugd
JOT	= Jongeren Opvang Team
KLPD	= Korps Landelijke Politie Diensten
KVO	= Keurmerk Veilig Ondernemen
NR	= Nationale Recherche
OGGZ	= Openbare geestelijke gezondheidszorg
OM	= Openbaar Ministerie
OvJ	= Officier van Justitie
PG	= Procureur Generaal
pSV	= Project Subjectieve Verkeersonveiligheid
pv	= Proces verbaal
PVOV	= Programma Versterking Opsporing en Vervolging
RAAK	= Reflectie- en Actiegroep Aanpak Kindermishandeling
RBD	= Regionale Brandweer Drenthe
RBRC	= Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding en Crisisbeheersing
RRGS	= Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen
SAP	= Schooladoptieplan
TROEV	= Telektronische reactie op ernstige verkeersovertredingen
UMCG	= Universitair Medisch Centrum Groningen
VO	= Voortgezet Onderwijs
VOV	= Versterking Opsporing en Vervolging
VROS	= Videoregistratie onopvallende surveillance
VROM	= Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer