



## Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2008	RA08.0132	B	4	08/988

### Onderwerp:

Verordening gemeentelijk groenonderhoud gemeente Emmen

Portefeuillehouder: J. Holman

Dienst Gebied
Bedrijfsbureau
L. van der Velde, telefoon ((0591)68 54 34)

### Aan de gemeenteraad

#### Voorgesteld besluit

1. De Verordening Gemeentelijk Groenonderhoud gemeente Emmen 2007, zoals vastgesteld op 29 maart 2007, in te trekken.
2. De Verordening Gemeentelijk Groenonderhoud gemeente Emmen 2008 vast te stellen.

#### Samenvatting

De raad heeft op 25 april 2002 besloten bij uitbesteding van een aantal (onderhouds)activiteiten voorkeur te geven aan de Emco-groep. Eén van deze activiteiten is het gemeentelijk groenonderhoud. Gelet op de sociaal-maatschappelijke rol van de Emco is een beroep op de uitzonderingsbepaling van artikel 17 Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten (Bao) aangewezen. Daarvoor is nodig dat de Emco door het vaststellen van een gemeentelijke verordening groenonderhoud het uitsluitend recht krijgt voor het gemeentelijk groenonderhoud voorzover geschikt voor de SW-geïndiceerden en voorzover de bemensing bij de Emco toereikend is. Deze verordening is op 29 maart 2007 door de raad vastgesteld. Op 5 december 2007 heeft het college besloten om, in de vorm van een pilot, een deel van het totale groenonderhoud uit te besteden aan een groenaannemer die Emco medewerkers gedetacheerd in dienst neemt. In de pilot werd het in de verordening genoemde deel van het groenonderhoud uitgevoerd door Emco-medewerkers. De afgelopen weken is deze werkwijze geëvalueerd en zijn de resultaten in het in de bijlage genoemde rapport verwoord. Voor 2009 e.v. wordt het gemeentelijk gebied opgedeeld in 4 segmenten. Begin 2009 worden 2 segmenten Europees aanbesteed, begin 2010 eveneens 2 segmenten. Dat heeft het voordeel dat alle partijen kunnen wennen aan de situatie en kunnen groeien in de nieuwe situatie. Uit onderzoek is duidelijk geworden dat 2 varianten van Europese aanbesteding mogelijk zijn. De varianten worden bijgaand nader uitgewerkt. Het college heeft ingestemd met de uitvoering van variant 2 aangezien deze de meeste zekerheid biedt aan de Emco. Deze keus brengt ook met zich mee dat de door de raad op 29 maart 2007 vastgestelde Verordening Gemeentelijk Groenonderhoud gemeente Emmen 2007 deels moet worden aangepast.

Bijlagen: Rapport "Evaluatie pilot Groenonderhoud Emmen Emco BTL" (RIS.3339)

Stukken ter inzage: Collegebesluit en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2008	RA08.0132	B 4	08/988

### **1. Aanleiding voor het voorstel**

De raad heeft op 25 april 2002 besloten bij uitbesteding van een aantal (onderhouds)activiteiten voorkeur te geven aan de Emco-groep. Eén van deze activiteiten is het gemeentelijk groenonderhoud.

Gelet op de sociaal-maatschappelijke rol van de Emco is een beroep op de uitzonderingsbepaling van artikel 17 Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten (Bao) aangewezen. Daarvoor is nodig dat de Emco door het vaststellen van een gemeentelijke verordening groenonderhoud het uitsluitend recht krijgt voor het gemeentelijk groenonderhoud voorzover geschikt voor de SW-geëndiceerden en voorzover de bemensing bij de Emco toereikend is. Deze verordening is op 29 maart 2007 door de raad vastgesteld.

Op 5 december 2007 heeft het college besloten om, als pilot, een deel van het totale gemeentelijke groenonderhoud uit te besteden aan de BTL (groenaannemer), die Emco-medewerkers gedetacheerd in dienst neemt. In de pilot werd het in de Verordening genoemde deel van het groenonderhoud uitgevoerd door de Emco medewerkers.

Doelen waren ondermeer te komen tot een efficiënte organisatie en verbeteren van de kwaliteit.

Er heeft afgelopen maand een evaluatie plaatsgevonden, met de volgende hoofdconclusies op het gebied van de resultaten:

- De gemeente (opzichters en directievoerder) geeft aan tevreden te zijn met de kwaliteit, die in de pilotgebieden is toegenomen, maar zeker ook over het gegeven dat de werkwijze in de pilotgebieden leidt tot een meer bedrijfsmatig arbeidsproces.
- De Emco geeft aan dat zij de geleverde groenkwaliteit goed vinden, maar geen verschil zien met de 'oude' situatie. Zij kijken positief aan tegen de samenwerking met de aannemer (al leven er wel vragen over de toekomst).
- De BTL geeft aan dat het groenonderhoud op een meer duurzame wijze wordt gepleegd, waarmee na een aantal jaren de doelmatigheid wordt bevorderd.
- Bij de A-kwaliteit is een verbetering te zien, bij de B-kwaliteit kan dat niet geconstateerd worden, maar wel dat vanaf de start naar het einde van de gemeten periode een verbetering te zien is. Dat kan voortkomen uit het feit dat in de startperiode er eerst een inhaalslag gepleegd moest worden.
- Door de aansturing van de aannemer blijkt dat met minder EMCO-medewerkers een goed resultaat wordt behaald.

### **2. Argumentatie/beoogd effect**

In 2009 en de daaropvolgende jaren besteedt de gemeente het handmatige en machinale groenonderhoud uit aan een aannemer. Voor de gemeente is de aansturing, de beheersbaarheid en de efficiëntie het meest optimaal.

De aannemer neemt gedetacheerd WSW-medewerkers, EMCO-medewerkers, in dienst voor de uitvoering van het werk, het handmatige werk, dat geschikt is voor WSW-medewerkers. Voor de WSW-medewerkers biedt het de meeste garantie dat medewerkers eventueel kunnen doorstromen naar het bedrijfsleven.

Een ander beoogd effect is een verdere verbetering van het groenonderhoud.

### **3. Wijze van uitvoering**

Het gemeentelijk gebied wordt opgedeeld in 4 segmenten. Begin 2009 worden 2 segmenten Europees aanbesteed, begin 2010 eveneens 2 segmenten. Dat heeft het voordeel dat alle partijen kunnen wennen aan de situatie en kunnen groeien in de nieuwe situatie. Uit onderzoek (opgenomen in de bijlage) is duidelijk geworden dat 2 varianten van Europese aanbesteding mogelijk zijn.

#### Variant 1:

Er wordt aanbesteed aan aannemers op basis van bestekken. In de criteria wordt ondermeer opgenomen dat zij voor het (zoals omschreven in de Verordening) handmatige werk, waarvoor geen of weinig scholing nodig is (dat varieert per gebied tussen de 40 en 60%) WSW / WWB medewerkers gedetacheerd in dienst moeten nemen.

#### Variant 2:

Er wordt aanbesteed aan aannemers op basis van bestekken. In deze bestekken is niet opgenomen het groenonderhoud zoals dat aan de EMCO wordt inbesteed; in de gunningscriteria wordt wel opgenomen dat de betreffende aannemers verantwoordelijk zijn voor de aansturing van de EMCO-medewerkers. Voor het type groenonderhoud zoals beschreven in de Verordening Gemeentelijk Groenonderhoud, wordt een contract afgesloten met de EMCO; in het contract wordt tevens opgenomen dat de uitvoering van het contract geschiedt onder het management van de betreffende aannemer.

#### Voor- en nadelen van de varianten

De voordelen van variant 1 zijn: de EMCO wordt geprikkeld om een goed resultaat te leveren voor een goede prijs. Het model is eenvoudig en juridisch haalbaar.

Nadeel kan zijn dat een aannemer WSW-medewerkers van elders betreft, aangezien er nogal wat prijsverschillen bij WSW-bedrijven bestaan. Wij achten dat echter heel niet waarschijnlijk, aangezien bij andere gemeentes in de omgeving het groenonderhoud ook al deels door WSW-medewerkers wordt uitgevoerd en lange busreizen met grote groepen WSW-ers niet voor de hand ligt.

Het voordeel van variant 2 is dat de EMCO gegarandeerd kan rekenen op een bepaalde hoeveelheid werk. Nadeel is dat er niet echt een prikkel is en dat het model ingewikkelder is.

Wij hebben ingestemd met variant 2, aangezien dat de meeste zekerheid biedt aan de EMCO.

### **3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten**

In 2002 heeft de raad per verordening besloten om bij uitbesteding van onderhoudsactiviteiten de voorkeur te geven aan de EMCO. In het collegebesluit van 24 mei 2005 is vastgelegd dat de te realiseren omzet een bedrag van € 2.687.193 wordt gegund aan de EMCO.

Op 29 maart 2007 heeft de raad per verordening besloten dat de EMCO het uitsluitende recht verkrijgt op het uitvoeren van een deel van het gemeentelijke groenonderhoud, namelijk het uitvoerende groenonderhoud dat aansluit bij de capaciteiten van de EMCO-medewerkers.

In de collegenotitie van 5 december 2007 heeft het College ingestemd met het volgende: Vanwege de tekorten van de EMCO, is het besluit genomen in 2005 om meer werk te gunnen aan de EMCO. Afgelopen jaren is gebleken dat de EMCO niet instaat is om voor het toen afgesproken bedrag van € 2.687.193 daadwerkelijk werk te verrichten. De EMCO huurt zelf onderaannemers in, wat tegen de afspraken van het contract 2007 ingaat.

Gezien de keuze van variant 2 dient de Verordening Gemeentelijk Groenonderhoud 2007 te worden aangepast.

Ten opzichte van de door de raad vastgestelde verordening op 29 maart 2007 is de wijziging in deze verordening *cursief en vet* aangegeven. Het betreft een wijziging in artikel 4 lid c.

In de opdrachtverstrekking aan de Emco wordt opgenomen op basis van welke parameters de compensatie aan de Emco plaatsvindt. Tot deze parameters behoren tenminste: ***de aansturing (van de Emco medewerkers door betrokken aannemers)***, het rooster (dienstregeling), de capaciteit (per perceel), ***in de gunningscriteria van de aannemer(s) wordt opgenomen het inhuren van derden wanneer de Emco onvoldoende capaciteit kan leveren*** en het subsidiebedrag (per perceel).

**4. Afstemming met externe partijen/communicatie**

Afstemming heeft plaatsgevonden met de Emco.

De gewijzigde Verordening Gemeentelijk Groenonderhoud 2008 wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt.

**5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking**

De voorgestelde werkwijze wordt uitgevoerd binnen de daarvoor in de gemeentebegroting beschikbaar gestelde middelen voor het onderhoud openbaar groen.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 11 november 2008.

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris,                      de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2008	RA08.0132	B 4	08/988

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 november 2008, nummer: 08/988;

gelet op het bepaalde in artikel 149 en artikel 108 Gemeentewet;

overwegende dat:

- het sociale werkvoorzieningschap (hierna: SW-bedrijf), anders dan een reguliere onderneming op de vrije markt, een bijzondere sociaal-maatschappelijke functie vervult;
- het SW-bedrijf arbeidsplaatsen realiseert voor mensen die geen of moeilijk toegang hebben tot de reguliere arbeidsmarkt, waardoor mensen werkervaring opdoen en op een zinvolle wijze deelnemen aan het maatschappelijke leven;
- het een publieke, gemeentelijke verantwoordelijkheid is dat SW-geïndiceerden werkervaring opdoen om door te stromen naar de reguliere arbeidsmarkt;
- groenonderhoud vanuit milieu-, veiligheids-, leefbaarheids- en zorgvuldigheidsoogpunt een publieke, gemeentelijke taak is;
- groenonderhoud is aan te merken als dienst van algemeen economisch belang als bedoeld in het EG-verdrag;
- het groenonderhoud handmatige, laaggeschoolde werkzaamheden kent die geschikt zijn voor de SW-geïndiceerden;
- het belang van een doelmatige besteding van overheidsbijdragen aan het SW-bedrijf;

gelet op het feit dat het SW-bedrijf Emco als een aanbestedende dienst in de zin van het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten (Bao) is te beschouwen;

### **b e s l u i t :**

Vast te stellen de navolgende Verordening gemeentelijk groenonderhoud gemeente Emmen 2008:

## Verordening gemeentelijk groenonderhoud gemeente Emmen 2008

### Artikel 1. Begripsbepalingen

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Beeldkwaliteitsplannen : De plannen waarin de vereisten zijn uitgewerkt waaraan de inrichting van het gemeentelijk openbaar gebied moet voldoen.
- b. Beheerplan openbaar groen : Het plan waarin is uitgewerkt waaraan het beheer van het gemeentelijk openbaar groen dient te voldoen.
- b. Gemeentelijk openbaar groen: De vrij toegankelijke beplanting zoals bomen, plantsoenen, groenstroken, groenbakken, bermen, parken, vijvers, sloten en waterpartijen, die eigendom is van de gemeente;
- c. Groenonderhoud : Onder groenonderhoud wordt verstaan het verrichten van handmatige, laaggeschoolde, op de SW-geïndiceerden afgestemde werkzaamheden voor de instandhouding van het gemeentelijke openbare groen;
- d. Gemeenschappelijke regeling : De gemeenschappelijke regeling Emco groep d.d. januari 1999, gesloten tussen de gemeenten Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen;
- e. SW-bedrijf Emco: : De door het sociale werkvoorzieningschap aangewezen, dan wel nadien aan te wijzen, organisatorische eenheid, als bedoeld in de wet;
- f. SW-geïndiceerden : De persoon en of groep van personen die is cq zijn geïndiceerd op grond van de wet;
- g. Werkvoorzieningschap : Het openbaar lichaam als bedoeld in de gemeenschappelijke regeling;
- h. Wet : De wet Sociale werkvoorzieningschap van 11 september 1997, Staatsblad 465, houdende nieuwe regeling inzake de Sociale werkvoorziening, zoals deze wet sedertdien is gewijzigd of nog zal worden gewijzigd, met bijbehorende besluiten en uitvoeringsvoorschriften

### Artikel 2. Reikwijdte

- a. Deze verordening is van toepassing op het groenonderhoud als bedoeld in artikel 1.
- b. Het SW-bedrijf Emco heeft het uitsluitend recht op groenonderhoud als bedoeld in het eerste lid.
- c. Het college kan, passend binnen wettelijke kaders, op grond van bijzondere omstandigheden afwijken van één of meer bepalingen van deze verordening.

### Artikel 3. Bevoegdheidsverdeling

- a. Het college is belast met de uitvoering van deze verordening;
- b. Het college kan de uitvoering van de in deze verordening aan hen toegekende bevoegdheden, uit naam van en onder verantwoordelijkheid van het college opdragen aan gemeenteambtenaren.

#### Artikel 4. Uitvoering

- a. Bij de uitvoering van haar taak handelt de Emco overeenkomstig de door het college vastgestelde Beeldkwaliteitsplannen;
- b. Het college verstrekt – met inachtneming van de Beeldkwaliteitsplannen of bij het ontbreken daarvan met inachtneming van het Beheerplan Openbaar Groen – de Emco opdracht voor het groenonderhoud als bedoeld in artikel 1;
- c. In de opdrachtverstrekking aan de Emco wordt opgenomen op basis van welke parameters de compensatie aan de Emco plaatsvindt. Tot deze parameters behoren tenminste: de aansturing (van de Emco medewerkers door betrokken aannemers), het rooster (dienstregeling), de capaciteit (per perceel), in de gunningscriteria van de aannemer(s) wordt opgenomen het inhuren van derden wanneer de Emco onvoldoende capaciteit kan leveren en het subsidiebedrag (per perceel).

#### Artikel 5. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt op 1 januari 2009 in werking. Op hetzelfde moment wordt de “Verordening gemeentelijk groenonderhoud gemeente Emmen 2007” zoals vastgesteld bij raadsbesluit van 29 maart 2007, ingetrokken.

#### Artikel 6. Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als Verordening gemeentelijk groenonderhoud gemeente Emmen 2008.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 18 december 2008.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl