

RIS.3451

Beknopt verslag/conclusies van de commissie Bestuur, Middelen & Economie van de gemeenteraad Emmen op donderdag 15 januari 2009, aanvang 19.30 uur

Aanwezig:

Voorzitter : de heer G.J. Horstman
Commissiegriffier : de heer A.S. Heine
Collegeleden : de heer C. Bijl, de heer G. Evenhuis en de heer J. Kuper
Verslaglegging : de heer D.P. Drolenga (Notuleerservice Mooi Werk)

De raadsleden : De heer A.W.J. Schoo (DOP), de heer D.J. Douwstra (BGE), de heer G.H.H. Linnemann (BGE), mevrouw Y.J. Boxem-Klein (PvdA), de heer P.D. Spreuwers (PvdA), de heer A. Boer (PvdA), mevrouw S. Rougoor-Mahalbasic (PvdA), de heer J. Hulsegge (PvdA), de heer W.O. Meijer (PvdA), de heer T.H. Gerth (CDA), de heer T.D. Reitsma (CDA), de heer B.D. Wilms (CDA), de heer B.J. Hoekstra (SP), de heer J. Dijkgraaf (GroenLinks), mevrouw T. Houwing-Haisma (VVD), mevrouw R.G. Logtenberg (VVD) en de heer H. Huttinga (ChristenUnie).

Afwezig : ---

1. Opening en vaststelling agenda

Voorzitter Horstman opent de vergadering om 19.32 uur en heet de aanwezigen welkom. De voorgestelde agenda wordt hierna vastgesteld.

2. Presentatie: n.v.t.

3. Spreekrecht: n.v.t.

4. Rondvraag

VVD memoreert dat de burgemeester lid is van de Raad van Europa. Is het mogelijk hier later nog eens uitgebreid op terug te komen en dan met name wat de Raad betekent voor de gemeente?

Voorzitter Horstman lijkt dit een goed voorstel, hij zal dit meenemen naar het presidium. De themavergaderingen van de woensdag zouden zich hiervoor kunnen lenen.

VVD memoreert voorts dat de burgemeester tijdens de nieuwjaarstoespraak heeft gezegd actief te zullen anticiperen op de gevolgen van de kredietcrisis. Waar moet daarbij in concreto aan gedacht worden? Misschien ook goed als de raad hier nog eens over gaat discussiëren. **VVD** wijst op de mogelijke korting op het Gemeentefonds.

Burgemeester Bijl zegt dat het College dit jaar al twee keer de crisis en haar neveneffecten heeft besproken. Om hier actief iets aan te doen wijst hij bijv. op het naar voren halen van investeringen en het Gemeentefonds. Wethouders Evenhuis en Kuper hebben de bestuurlijke leiding over een club mensen binnen de gemeente die zich hiermee bezighoudt.

Wethouder Evenhuis heeft samen met enkele andere wethouders met de ministers Van der Hoeven en Donner overlegd om elkaar over en weer te informeren over de stand van zaken (werktijdverkorting, Mobiliteitscentrum e.d.). Intern houdt een werkgroep zich bezig met de gemeentefinanciën in relatie tot de crisis. De VNG heeft hierover een circulaire rondgezonden, waarvan het

ook goed is dat deze onder raadsleden wordt verspreid. Eerder deze dag heeft **wethouder Evenhuis** als lid van de bestuurscommissie Werk & Inkomen samen met het CPB een nieuwe kwartaalprognose opgesteld. Daarbij heeft het CPB geadviseerd niet te gaan bezuinigen, maar voorlopig door te gaan op de bestaande weg. Daarnaast is er een andere interne werkgroep van de dienst Beleid in voorbereiding die de kortetermijneffecten gaat bekijken van acties op het gebied van woningbouw, de economie in het algemeen, het naar voren halen van projecten in Emmen en hoe het beste kan worden geanticipeerd op landelijke maatregelen. Zodra er nieuws komt uit (een van) beide werkgroepen wordt de raad hiervan op de hoogte gesteld.

VVD geeft aan over de actuele situatie geïnformeerd te willen blijven.

Voorzitter Horstman wijst op het vaste agendapunt 'Werkgelegenheid', maar als hieraan behoefte bestaat, kan hiervoor nog een aparte themavergadering komen.

VVD vraagt of de tuinbouwproblematiek nog eens extra bij de minister van LNV onder de aandacht kan worden gebracht, omdat die er redelijk desastreus gaat uitzien.

Wethouder Kuper antwoordt dat die contacten er al zijn. Daarnaast heeft LNV een pakket maatregelen aangekondigd op het gebied van energie en innovatie. Daarover wordt de raad ook op de hoogte gehouden.

CDA vraagt naar de verdere voortgang van Qwink, ook in relatie met de fusie tussen CWI en UWV. Hoe ontwikkelt zich met name de organisatorische kant van de zaak? Misschien kan hierover worden geïnformeerd via een presentatie op een themavergadering.

Dit lijkt **wethouder Evenhuis** een goed idee. Dat zou ook gecombineerd kunnen worden met de laatste ontwikkelingen rond het mobiliteitscentrum.

Voorzitter Horstman zegt dit mee te zullen nemen naar het presidium.

DOP wijst op het krantenartikel n.a.v. de nieuwjaarsreceptie, waarin de gemeente Emmen er in vergelijking met Coevorden niet goed uitspringt qua organisatie. Kan de burgemeester in het vervolg voor gratis consumptiemuntjes zorgen om dergelijke kritiek te voorkomen?

Burgemeester Bijl stelt vast dat de bijeenkomst qua organisatie niet afweek van de zeven hiervoor, die hij heeft meegemaakt. Emmen geeft een vrij uitgebreid programma cadeau, maar dat doen andere gemeenten kennelijk weer anders. Het College heeft de indruk dat Emmen niet kren-terig overkomt bij dit soort gelegenheden.

ChristenUnie vond het krantenartikel een doodoener en wil benadrukken geen negatieve geluiden te hebben gehoord tijdens de nieuwjaarsreceptie. De journalist in kwestie komt vrijwel elk jaar, dus enige relativering is gepast.

DOP heeft het gerucht bereikt dat er moeilijkheden zouden zijn met de Kennis Campus op de Stenden Hogeschool. Zijn deze bekend?

Wethouder Evenhuis antwoordt dat de Kennis Campus al draait. De problematiek daar was de wethouder nog niet bekend, maar inmiddels is duidelijk dat er sprake van kan zijn dat de Kennis Campus van de Stenden Hogeschool wordt ingeschoven met die in Leeuwarden. Dit kan ook een aantal organisatorische verplaatsingen met zich meebrengen, maar die leiden volgens Stenden niet tot grote moeilijkheden.

5. Bespreken C-stukken: n.v.t.

6. Bespreken B-stukken

6A. Nota Activabeleid + bijlage RIS.3415 (B6)

PvdA kan zich vinden in de nota, die een verbetering voor de scholen inhoudt.

CDA ziet inhoudelijk evenmin problemen. Kennelijk is het BBV niet dominant genoeg om het EFJ (Elektronisch Financieel Jaarverslag) te overrulen. Hier wordt op ministerieel niveau aan gewerkt om het BBV 'leading' te maken. Verder schrijft het BBV wel de afschrijvingstermijn voor, maar niet de investeringsbedragen.

SP vraagt waarom het BBV de investeringen voor de scholen op € 500,= stelt in plaats van op € 10.000,=.

Wethouder Kuper is blij dat het BBV straks 'leading' wordt. Het antwoord op de vraag van de SP moet hij schuldig blijven, hij zal dit nog kortsluiten.

Voorzitter Horstman concludeert dat 6A als A-stuk naar de raadsvergadering gaat.

6B. Grondexploitatie Winkelcentrum Emmermeer fase 2 + bijlage RIS.3422 (B7)

PvdA vraagt of er een raamovereenkomst is met de betrokken partijen om eventuele stagnatie in projecten te voorkomen. Hoe zit het met de dekking van de € 154.000,= die er nog moet komen?

BGE vindt dit een positieve ontwikkeling voor Emmen en keurt het stuk dan ook goed. Wel vraagt **BGE** zich af wat de reden is dat de 27 koopappartementen pas over 5 jaar worden gerealiseerd.

Wethouder Evenhuis zegt dat hij aanneemt dat uit het sluitend maken van de exploitatie voortvloeit dat er inderdaad raamovereenkomsten worden gesloten. Hij zal de status hiervan nagaan. Mochten er desondanks partijen hun verplichtingen niet nakomen, dan wordt eerst gepoogd tot een minnelijke schikking te komen, anders resteert de gang naar de rechtbank. In die zin is het traject wel dichtgetimmerd.

Voorzitter Horstman concludeert dat de overige vragen schriftelijk beantwoord worden en dat 6B als A-stuk naar de raadsvergadering gaat.

6C. Grondexploitatie Emmerhout Centrum + bijlage RIS.3427 (B8)

PvdA zegt dat de ISV-bijdrage tot 2009 strekt, terwijl het project veel langer doorloopt. Heeft dat nog consequenties voor de subsidie als het project niet tijdig wordt opgepakt? Waarom wordt de legesvrijstelling voor de sociale huursector genoemd, terwijl die door de realiserende derde partij tóch in rekening wordt gebracht? Tot slot: liggen er ook al heldere contracten zodat de uitvoering kan beginnen, ook in relatie tot Emmen Revisited en de problematiek rond het winkelcentrum?

CDA vraagt waarom het SEO concludeert dat van staatssteun geen sprake is. En waarom wordt de benodigde € 204.000,= uit de VAR en niet uit de reserve van het Grondbedrijf gehaald, omdat dit expliciet met grondexploitatie heeft te maken?

SP vraagt wat de 'kwalitatieve meerwaarde' van de € 204.000,= voor de sociale huursector precies inhoudt.

Wethouder Evenhuis zegt dat het traject-Emmerhout langdurig is, vooral de discussie rond de locatie van de sporthal. Uiteindelijk is de benodigde dekking gevonden, waarbij het College ervoor heeft gekozen die via de VAR (algemene middelen) te doen; dit bedrag maakt immers de reserve voor de grondexploitatie o.b.v. de aannames in de risicoparagraaf negatief. De vraag over de meerwaarde voor de sociale woningbouw hoort eigenlijk thuis in de commissie Wonen &

Ruimte. Wel zal er een aanmerkelijk andere woningbouw komen, die dankzij het gebruik van kwalitatief hoogwaardig materiaal veel minder gehorig zal zijn en andere verbeteringen inhoudt die de euvels uit het verleden zullen oplossen. Het College heeft vernomen dat een langere uitloop van het project na 2009 geen problemen oplevert voor de ISV-subsidie. Tot slot: in dit project mogen de partijen niet ongeoorloofd worden bevoordeeld vanuit de overheid. Het SEO trekt de conclusie dat van dergelijke ongeoorloofde staatssteun geen sprake is bij de uitruil.

CDA kan zich hierin vinden, maar het moet niet zo zijn dat er straks iemand alsnog aan de bel hierover gaat trekken zoals bij een ander project is gebeurd.

Wethouder Evenhuis antwoordt dat het eenieder vrij staat ongeoorloofde staatssteun te melden in Brussel, maar het College benadrukt dat het dit goed heeft laten uitzoeken.

DOP is zeer verheugd dat deze oplossing voor Emmerhout is gekomen na al die tijd.

Wethouder Evenhuis geeft aan dat dit ook de reden is waarom het College nu met deze voordracht komt.

Voorzitter Horstman concludeert dat de overige vragen schriftelijk beantwoord worden en dat 6C als A-stuk naar de raadsvergadering gaat.

6D. Dekking gemeentelijke bijdrage ten behoeve van Applied Polymer Innovations (API) Emmen (B9)

Opzetfase

Wethouder Evenhuis memoreert dat na het faillissement van Diolen een aantal doorstarts is gemaakt, o.a. m.b.t. het laboratorium, dat van wezenlijk belang is voor industriepark Emmtec. Er is een bedrijfsplan gemaakt waarvoor de gemeente € 20.000,= heeft gefinancierd en hierna nog eens 2 ton. Hiervoor is subsidie aangevraagd bij het SNN. Er zullen in eerste instantie 12 personeelsleden komen te werken, waarbij wordt geprobeerd de infrastructuur en de R&D-activiteiten te handhaven. Het probleem van de uitval van dergelijke activiteiten speelt ook landelijk, terwijl de infrastructuur voor innovatie gewoon zou moeten doorgaan. Het College meent daarom dat de investeringen in API een goede zaak zijn.

CDA vraagt waarom de raad niet moet instemmen met de subsidiebijdrage an sich en vervolgens akkoord moet gaan met de dekking?

Wethouder Evenhuis antwoordt dat de goedkeuring voor het dekkingsvoorstel aan de raad moet worden voorgelegd. De raad gaat niet over de beschikbaarstelling van subsidie.

Eerste termijn

BGE vraagt naar de criteria om bepaalde bedrijven al dan niet een bijdrage te leveren vanuit werkgelegenheidsoogpunt.

De **VVD** lijkt positief tegenover deze voordracht te staan, maar men heeft deze nog niet in de fractie besproken, zoals bijv. mogelijke precedentwerking. Eventueel komt de VVD in de raad nog met een stemverklaring.

ChristenUnie heeft dit ook nog niet intern in de fractie kunnen bespreken, maar gaat van een positieve grondhouding uit. De fractie is blij te lezen dat API ook mee wil doen aan het promotiebeleid en positief is over zijn eigen toekomst.

GroenLinks heeft de voordracht evenmin nog intern besproken. Deze ziet er positief uit, maar de fractie is ook benieuwd naar mogelijke precedentwerking.

SP erkent dat deze hoogwaardige werkgelegenheid cruciaal is voor Emmtec. Wel vraagt de fractie zich af voor welke bedrijven dit R&D-centrum werkt? Want men levert o.a. aan DSM, die op haar beurt weer de wereldwijd slecht draaiende autoproductiesector belevt.

CDA vindt dat niet alleen het bedrijf sec, maar ook de know-how behouden zou moeten worden voor Emmen. De 'letters of intent' waren behoorlijk indrukwekkend en er ligt ook een gedegen onderbouwing waarom de overheidsfinanciering nodig is voor de komende vier jaar. Het **CDA** neemt aan dat de bewaking rond de beschikbaarstelling van de gelden anders worden geregeld dan indertijd bij het IT-atelier. Toch ademt dit dossier een heel andere sfeer uit: het **CDA** denkt dat het bedrijfsplan een grote kans van slagen heeft.

PvdA heeft een positieve insteek ten aanzien van het voorstel, maar moet het nog intern bespreken. De fractie onderstreept het 'nationale belang' en dat de wethouder zegt te hechten aan het behoud van deze specifieke know-how. Wel wil men weten welke garanties er zijn dat API ook daadwerkelijk in Emmen blijft, vooral ook omdat een deel van de locatie wordt afgestoten naar andere bedrijven. Is de locatie nog wel geschikt voor een bedrijf als API en hoe wordt de raad gerapporteerd gedurende de vier jaren dat de gelden beschikbaar zijn?

DOP kan het initiatief van B&W ondersteunen, maar wil de antwoorden van het College op de gestelde vragen nog afwachten.

Reactie College

Wethouder Evenhuis zet uiteen dat API geen gewoon bedrijf is, maar een kennisbedrijf waar andere bedrijven van kunnen meeprofiteren. Er moet ieder kwartaal gerapporteerd worden aan het SNN, hiervan zal de raad ook een afschrift ontvangen. Het IT-Atelier was indertijd geen initiatief van B&W, maar de bewaking van de aan API te verstrekken gelden wordt goed geregeld. De koppeling van API met het Emmtec-terrein is en blijft aanwezig: anders geen gemeentefinanciering en dit heeft het College ook duidelijk zo gecommuniceerd richting API. B&W gaan ervan uit dat een positief raadsbesluit geen precedenten schept, want ter ondersteuning van het bedrijfsleven mag de gemeente Emmen tot € 200.000,= gaan over een periode van drie jaar om de bijdrage nog als geoorloofde staatssteun te kunnen laten aanmerken. Er zullen heel bijzondere omstandigheden (zoals bij API de combinatie van kredietcrisis, kennis, infrastructuur en werkgelegenheid) moeten zijn voor dergelijke steun, dus over het algemeen doet de gemeente dat ook niet. Maar mochten er nog meer van zulke voorstellen komen, dan zal de gemeente opnieuw de bijbehorende criteria ter beoordeling aan de raad voorleggen.

Tweede termijn

PvdA maakt uit de beantwoording op dat er sprake is van ad hoc beleid. Komt het College ter waarborging van garanties nog met bepaald beleid naar buiten voor toekomstige gevallen?

CDA heeft kennis genomen van de (in)directe spin-off qua werkgelegenheid. Zijn de aannames in dezen realistisch? Uit het feit van de komst van een Raad van Toezicht om de API-doelstelling om 70% direct in de markt te verdienen, te monitoren, spreekt voor het **CDA** bijzonder veel vertrouwen.

Reactie College

Wethouder Evenhuis antwoordt dat de voordracht dezelfde werkgelegenheidseffecten hanteert als het SNN bij zijn subsidiecriteria. Of de verwachte spin-off daadwerkelijk reëel zal zijn, kan het College niet garanderen. Bij de opmerking over 'ad hoc beleid' merkt **wethouder Evenhuis** op dat het College dit initiatief heeft genomen om n.a.v. de kredietcrisis enkele kortetermijneffecten te bereiken. Op langere termijn zal nader beleid moeten worden ontwikkeld hoe met bepaalde

middelen om te gaan en hoever de markt zelf kan genereren. In het feit dat API hoofdzakelijk zijn eigen inkomen in de markt wil verdienen, liggen volgens het College de nodige garanties op een goede afloop besloten.

Voorzitter Horstman concludeert dat 6D als A-stuk naar de raadsvergadering gaat; na interne bespreking kunnen fracties eventueel met een stemverklaring komen.

CDA vraagt of het niet beter zou zijn als meteen wordt besloten dat de benodigde middelen uit het Fonds Werk & Inkomen worden gefinancierd.

Voorzitter Horstman zegt dat dat ook zo in het voorstel staat verwoord en dat de commissie zich in principe positief heeft opgesteld t.a.v. het dekkingsvoorstel.

7. Bespreken A-stukken

7A. Verhoging onderzoeksbudget Rekenkamercommissie Emmen (A4)

PvdA vraagt waarom het College voor de voorgestelde dekkingsconstructie heeft gekozen en niet voor een dekking vanuit VAR 2009. Er moet wel één structurele oplossing komen, maar de **PvdA** ziet een dekking uit het reguliere beleid van de Rekenkamercommissie (RKC) niet als nieuw beleid. Het moment van die structurele oplossing is tevens een goed moment voor een evaluatie.

Het bevreemdt de **ChristenUnie** waarom de dekking uit de jaarschijf 2007 wordt gehaald. Dat had dan ook in de jaarrekening over dat jaar terug moeten komen.

VVD is tegen budgetverruiming, omdat de toegevoegde waarde van de RKE met name in de zelf uitgevoerde onderzoeken zit. Externe onderzoeken zijn naar mening van de **VVD** niet nodig, de RKE heeft voldoende expertise in huis. Verder vindt de **VVD** het vreemd dat het College het onderzoeksbudget wil dekken vanuit nieuw beleid en wel over meerdere jaren. Nieuw beleid is toch eenmalig? De **VVD** steunt het PvdA-voorstel tot evaluatie van het RKE en haar budget.

Burgemeester Bijl memoreert dat dit voorstel een uitvloeisel is van de wens van de raad om meer extern onderzoek door de RKE te laten verrichten. Het College had daarbij begrepen dat het budget structureel en niet eenmalig zou moeten zijn. Als de raad andere structurele middelen wenst zoals bijv. de VAR, dan kan dat. Als zij het budget sowieso niet wil verhogen, dan gaat het helemaal niet door.

ChristenUnie vindt dat de burgemeester bij zijn conclusie nu wel erg blijft hangen bij de inbreng door de VVD. Er waren wel kritische noten, maar geen enkele andere partij heeft aangegeven dat de budgetverhoging niet zou moeten doorgaan.

Burgemeester Bijl zegt dat als de raad kiest voor een VAR-dekking, er niets meer overblijft van de wens tot structurele oplossing.

PvdA memoreert dat de raad het besluit in juni heeft genomen. Waarom is de dekking niet meegenomen in de begroting van 2009?

Burgemeester Bijl erkent dat dit had gekund, maar dan was de post 'Nieuw beleid' kleiner geweest. Het is dus lood om oud ijzer. Voorts is in 2007 beleid met een meerjarenperspectief tot 2010 vastgesteld. Uit dat volume wordt in het voorstel geput. De aanduiding '2007' staat in de benaming, maar loopt door tot 2010.

ChristenUnie vraagt of het gebruikelijk is om niet alle volumes uit te putten, want dan zou er nog wel flink met de stofzuiger door de begroting kunnen worden gegaan.

Voorzitter Horstman wijst de commissie gezien de bespreking erop dat als zij een punt wil bespreken, zij dit voortaan als B-stuk moet agenderen. Dit ook met het oog op de tijd en eventuele irritaties hierover.

PvdA concludeert uit de opmerkingen van andere fracties dat een eenmalige oplossing vanuit volume nieuw beleid 2007 wellicht toch pragmatisch de beste oplossing is. Vanaf 2009 kan een oplossing worden gezocht in reguliere middelen c.q. beleidsonderdelen.

VVD sluit zich daarbij aan met de toevoeging van een evaluatie op dat tijdstip.

Wethouder Kuper geeft aan dat de begroting tot 2005 terug is opgeschoond, nu is men bezig met 2006. Vandaar dat het volume nieuw beleid 2007 nog niet is opgeschoond.

Burgemeester Bijl vraagt wat nu de bedoeling van de raad is. Wil de raad nu wel of niet een structurele oplossing?

Voorzitter Horstman memoreert de wens van de raad (m.u.v. de VVD) tot structurele dekking voor extern RKE-onderzoek. Hij stelt voor het voorstel als B-stuk naar de raad te doen, zodat er eventueel een gewijzigd voorstel kan komen.

GroenLinks maakt de opmerking dat andere fracties dit vooraf beter hadden moeten uitzoeken, daarmee kan veel vergadertijd worden bespaard.

Hier sluit **voorzitter Horstman** zich bij aan.

8. Onderwerpen ter bespreking

8A. Veiligheidsplan 2009 Gemeente Emmen + bijlage RIS.3421 (op voorstel presidium)

Opzetfase

Burgemeester Bijl zegt dat het plan is doorgesproken met de veiligheidsdriehoek. Zoals in andere jaren is de erkende overlegpartijen (EOP's) gevraagd om te reageren; dit is richting College niet gebeurd, kennelijk wel richting PvdA-fractie. Op enkele terreinen is de veiligheid verbeterd, op andere terreinen, m.n. snelheidsproblematiek, jeugd en fietsendiefstal, blijft aandacht nodig. I.h.k.v. het grotestedenbeleid rond fietsendiefstal heeft het College de ambtelijke organisatie en de politie de komende maanden om concrete terugdringingsplannen gevraagd. Deze volgen nog. Ook huiselijk geweld is een punt van aandacht, er zijn veel meer meldingen dan voorheen. Voor plegers van huiselijk geweld zal Emmen actief optreden via huisverboden en zal men ook richting andere gemeenten verzoeken om aanvullende middelen, zowel financieel als ook vanuit de hulpverlening. Wijkagenten kunnen niet 24 uur per dag controleren. Wijken en dorpen kunnen het beste doorgeven wanneer er zich regelmatig snelheidsovertredingen voordoen op een bepaalde locatie op een bepaald tijdstip. Dan kan de gemeente ook gerichte actie ondernemen.

Eerste termijn

DOP vindt het plan overzichtelijk, maar maakt zich wel zorgen over de toename van het aantal vernielingen. Verder is de Drentse politie onder toezicht geplaatst van mede het ministerie van Binnenlandse Zaken (BZK). Heeft dat nog gevolgen voor de uitvoering van dit veiligheidsplan? **DOP** vindt het feit dat de EOP's niet hebben gereageerd, niet per sé negatief. Als er serieus iets aan de hand is weet men over het algemeen de weg richting gemeentebestuur goed te vinden.

BGE vindt het een goede zaak dat het veiligheidsplan tot stand is gekomen en hoopt dat dit in nauw overleg met de betrokken partijen ook als zodanig wordt uitgevoerd. Verder hebben enkele wijkbewoners van Bargeres aangegeven dat de aanloop naar oud & nieuw dit jaar een stuk rusti-

ger is verlopen dan voorheen. Er was beduidend minder geluidsoverlast en hier was men content over.

PvdA constateert dat er veel goed gaat, maar ook veel zaken beter kunnen. De fractie heeft een lange lijst ingeleverd bij de burgemeester met wensen van diverse wijken t.a.v. de verkeersveiligheid. M.n. voor verkeersveiligheid, vandalisme en gebrek aan zichtbaarheid/taken van de wijk-agent vraagt de **PvdA** aandacht. Wat is de status van de intentie van de politie om het vandalisme terug te dringen? Volgens velen is de afstemming tussen partners op veiligheidsgebied verre van optimaal, vooral op het hogere niveau (B&W, directie woningcorporaties en EOP's). Zouden de politie en Sedna dat ook niet moeten onderstrepen en het wijkprogramma daarbij als kader moeten gebruiken? Is bij de Vuelta gerekend met extra politiecapaciteit? De PvdA verbaast zich erover dat ondanks een raadsbreed gedragen amendement het Bargeres-model niet is meegenomen in het veiligheidsplan m.b.t. Rietlanden. Wat is de reden hiervoor en kunnen B&W hierover een toezegging doen?

CDA ondersteunt de prioriteiten in de voordracht en is benieuwd naar concrete voorstellen. De fractie vindt de integrale aanpak goed, maar die is tevens ingewikkeld. Welke impact heeft het achterblijven van het Veiligheidsplan op de Integrale Veiligheidsmonitor van BZK? Het **CDA** vindt het vreemd dat de EOP's geen reactie hebben gegeven op het plan. Omdat er in gesprekken wel informatie van hen loskomt, is het te overwegen om die op een andere manier te verkrijgen. De formulering in het plan doet geen recht aan de inbreng van de EOP's. Het **CDA** trof in het plan geen uitvoering aan van de toezegging van wethouder Thalens om de analyse naar jeugd en veiligheid te vertalen in het Veiligheidsplan. Ook roept de ondercuratelestelling van korps Drenthe vragen op of alles in het plan nog uitvoerbaar is. Wat is de status van de aanpak van verpaupering (puinhooppanden)? Komt er nog verlichting langs de Nieuw-Amsterdamsestraatweg i.v.m. de onveilige situatie aldaar?

SP stoort zich aan de vernielzucht tijdens de jaarwisseling. Wat is hiertegen te ondernemen?

GroenLinks constateert dat er enkele goede resultaten zijn behaald. Bij de nog te plegen inspanningen wordt heel vaak 'inventariseren' genoemd, volgens de fractie moet het verdergaan dan alleen maar inventariseren van de problemen. Men is blij met de extra aandacht voor huiselijk geweld. Hoe is te bereiken dat het Meldpunt goed wordt gebruikt? GroenLinks vindt het noemen van het voortouw dat de gemeente neemt voor vergunningverlening aan prostitutiebedrijven overbodig: zij is hiertoe immers als enige bevoegd. Verder is het vreemd dat zedencriminaliteit met vergunningverlening aan prostitutiebedrijven wordt gekoppeld. Er zijn in de gemeente geen gevallen van vrouwenhandel en dat moet zo blijven. Hoeveel zedenzaken in de gemeente zijn in de afgelopen jaren te relateren aan bordelen? Punt van zorg is dat er al jarenlang geen zakkenrollerijgevallen worden opgelost, terwijl het aantal aangiftes in 2008 bijna is verdubbeld t.o.v. 2007. Kan het College hierover met een toezegging komen? Er is veel aandacht in het plan voor de verkeersveiligheid van automobilisten en bromfietzers, maar te weinig voor de kwetsbare fietsers en voetgangers. Bijv. op de Boslaan direct na het spoor richting Emmerhout en v.v. controleert de politie nauwelijks op het verkeersgedrag van fietsers. Ook het niet-consequente toelaten van bromfietzers op de autorijbaan binnen de bebouwde kom levert onduidelijke en onveilige situaties op, bijv. op het fietspad door Emmerhout dat diverse scholen bedient. Zijn College en politie bereid aan beide gevallen iets te doen? In het kwadrant De Monden is een fikse stijging waarneembaar in het aantal verkeersincidenten. Is de herinrichting van het centrum van Zwartemeer toereikend om De Monden veiliger te maken? Wat is de volgorde in prioritering binnen elk van de vier belangrijkste veiligheidsthema's?

ChristenUnie vraagt zich af waarom voor deze vier kernthema's is gekozen, omdat meer thema's nadere aandacht vragen. Wat houdt het Protocol Veelplegers in? Wellicht is zoals elders te overwegen de mogelijkheid tot tien dagen uithuisplaatsing in te zetten, uiteraard als uiterste maatregel. Tot slot bevat het plan een aantal storende fouten in getallen. Graag een correctie hiervan.

VVD is heel blij met (de vorm van) dit rapport, dat een goede vergelijking mogelijk maakt. De beleving van burgers is een factor die onveiligheid oproept. Al ligt hierin ook voor de burgers zelf een rol, in het plan is niet terug te vinden hoe gemeente en politie op hun gevoel inspelen. Wat houdt het daarnaast in dat de jeugd minder weerbaar wordt? Het gebrek aan concurrerend openbaar vervoer, dat leidt tot meer auto's en meer onveiligheid in het verkeer, wordt wel genoemd, maar niet de acties die in andere programma's hieruit zouden moeten voortvloeien. Wat is de status van het cameratoezicht op de A37?

Reactie College

Mevrouw Vellinga (districtschef Korps Zuidoost-Drenthe) antwoordt dat het opsporen van daders van vernielingen al extra aandacht krijgt en redelijk succesvol is. De ondercuratestelling door BZK heeft al tot sluiting van een cellencomplex geleid. De politie verwacht de komende jaren goed door te komen, maar als zij weer op eigen benen komt te staan zal het toch afwachten zijn of een structurele kostenvermindering is door te voeren. De politie probeert dit te doen door terugdringing van het administratief-ondersteunend personeel door samenwerking via shared services. Ook zal men kritisch naar alle uitgaven blijven kijken. De operationele formatie voor heel Drenthe is bevroren op 770; of dat is te continueren zal jaarlijks bezien moeten worden. Waar reductie in operationele capaciteit haalbaar is, zal dat ook gebeuren. Het is fysiek onmogelijk voor een wijkagent om dag en nacht zichtbaar te zijn. Dit vanwege de formatieomvang en ook overige (kantoor)werkzaamheden zoals het bijhouden van moderne communicatiemiddelen voor de jeugd (MSN, Hyves). Als er behoefte bestaat aan verdere participatie door politie in veiligheidsaspecten, wil zij daar graag aan meewerken. Zo is men bezig met de oprichting van het Veiligheids huis. Als er bij de Vuelta veel drank wordt geschonken, zijn er meer problemen te verwachten, maar zolang het een gezellig fietsevenement blijft, zal het niet zoveel politiecapaciteit vergen als bijv. de TT. De jeugdagenten zullen een inventarisatie maken volgens de landelijk vastgestelde shortlist; na gereedkoming kan dit leiden tot meer jongerenwerk. De politie verwacht het aantal fietsendiefstallen omlaag te zullen brengen als zij allerlei gerichte acties gaat ondernemen. Maar daar is dan wel een integraal plan voor nodig. 100% op te lossen is het probleem niet, maar het is wel fors terug te dringen. De link tussen zeden en criminaliteit ligt er wel degelijk, nl. bij vrouwenhandel en loverboys. Er zijn geen voorbeelden bekend van vrouwenhandel in de gemeente, maar door regelmatige controle zijn uitwassen tegen te gaan. De loverboyproblematiek wordt niet op grote schaal, maar wel alert gevolgd door de jeugdagenten; af en toe vindt onderzoek plaats. Dat men op slecht of niet-verlichte fietsen rijdt, is ook een eigen verantwoordelijkheid. Maar als er een integraal plan van aanpak ligt, zal de politie uiteraard meer en gericht gaan handhaven. Het Protocol Veelplegers kent diverse criteria, waarop veelplegers worden geadopteerd door jeugdagenten, reclassering en de ISD-maatregel op basis waarvan justitie veelplegers twee jaar kan vastzetten. Het huisverbod is al in ontwikkeling, hiertoe is de politie getraind en de hulpofficier gemandateerd. Het cameratoezicht op de A37 is al operationeel. De vastgelegde kentekengegevens hebben nog niet geleid tot aanhouding van een dader. Met de gereedkoming van de Meldkamer-module kunnen bijv. vermiste en gevluchte personen die langs de A37 rijden, worden opgespoord.

Burgemeester Bijl zegt dat de prioritering in het Veiligheidsplan is gebaseerd op de ervaringen. Als er op andere terreinen aanleiding is voor actie, zal het College dat niet nalaten. De maatregel tot uithuisplaatsing gaat per 1 april in, maar de Colleges van de Drentse gemeenten willen dat alleen bij een sluitende aanpak van zorgverleners. Op 13 januari jl. zijn enkele hulpofficieren gemandateerd om op te treden bij huiselijk geweld. I.v.m. andere Drentse gemeenten zijn B&W re-

delijk tevreden over de veiligheid in de gemeente Emmen. Er zijn inderdaad relatief meer gevallen van geweld en vernieling, maar de opsporingspercentages zijn dankzij de effectieve politie-aanpak hoog. Fietsendiefstal heeft i.h.k.v. grotestedenbeleid hoge prioriteit, hierbij zal het College nog met een gericht plan komen. Veel veiligheidsproblemen zijn te relateren aan verkeersgedrag, maar ook de kleur van diverse rijstroken is soms voor verduidelijking vatbaar. M.n. in groen- en buitengebied is de gemeente terughoudend in straatverlichting, maar in uitzonderingsgevallen krijgt de sociale veiligheid in deze gebieden toch voorrang. Wil de raad meer aanpassingen, dan kan zij dat uiteraard agenderen. Toezeggingen over reductie van zakkenrollerij kunnen niet worden gegeven. De aanpassingen in het centrum van Zwartemeer zullen niet alle verkeersproblemen in De Monden oplossen, maar zij helpen wel mee en het zullen niet de laatste aanpassingen zijn. De aanwezigheid van politie is belangrijk voor de burger, maar de burger zou ook moeten zien dat er regelmatig onderhoud, schoonmaak en reparatie van (vernieelde) voorzieningen plaatsvindt. De vraag over de weerbaarheid van de jeugd zal de burgemeester laten uitzoeken. Het Veiligheidsplan is gemaakt vóór de raad besloot over het aangenomen amendement rond toepassing van het Bargeres-model; uiteraard zal dit aspect, net als de analyse naar jeugd en veiligheid en meer zaken waarvoor dat nodig is, worden meegenomen in het veiligheidsplan 2010. Hierover wordt de raad nog geïnformeerd. De 14 wijkagenten vervullen meer een regierol, er zijn veel meer andere agenten die de zichtbaarheid gestalte geven. Het is lastig de burger en EOP's van het idee af te helpen dat er per wijk een eigen agent rondfietst. Dat is financieel en qua capaciteit niet haalbaar. De gemeente neemt niet het voortouw bij vergunningverlening aan prostitutiebedrijven, zij hééft dat voortouw en is beslissingsbevoegd over opening of sluiting van dergelijke bedrijven. De verpaupering is een lastig thema. Als het de spuigaten uitloopt zal de gemeente meer pushen richting de eigenaar naar een oplossing, maar dat is juridisch niet gemakkelijk. Herstelwerk op kosten van de eigenaar houdt dus wel financiële risico's in voor de gemeente.

Tweede termijn

DOP vraagt hoe de schade rond oud & nieuw binnen de gemeente beperkt is gebleven.

PvdA oppert de mogelijkheid tot inschakeling van burgers bij de handhaving van de sociale veiligheid. Is dit niet te koppelen met andere beleidsterreinen (werkloosheid, maatschappelijke activatie of andere Wmo-onderdelen)? De PvdA stelt voor de overige opmerkingen van de burgers (naast verkeersveiligheid) nog terug te koppelen naar het College.

CDA memoreert twee vragen die niet zijn beantwoord.

SP vraagt of er via scholen voorlichting is te geven over bepaalde opvoedkundige aspecten, ten-einde vernieling terug te dringen. Dat is beter dan achteraf met cameratoezicht te moeten werken.

GroenLinks vraagt of het Meldpunt voor huishoudelijk geweld goed functioneert en waar eventueel verbetering mogelijk is. De vraag over de volgorde in veiligheidsprioritering is niet afdoende beantwoord. Het begrip Veiligheidshuis is **GroenLinks** onbekend. Door Emmen niet voor de Vuelta te gebruiken kunnen veel veiligheidsproblemen bij voorbaat al worden voorkomen.

Reactie College

Mevrouw Vellinga zegt zeer tevreden te zijn over de aanpak tijdens oud & nieuw. Er is veel gehandhaafd op vroegtijdig afsteken van vuurwerk en veel illegaal vuurwerk in beslag genomen. I.s.m. gemeente en EOP's zijn onder toezicht veel feestjes georganiseerd, wat zorgde voor een prettige sfeer op straat. Hoe de Integrale Veiligheidsmonitor eruit komt te zien, is nog niet bekend. Het nadeel is inderdaad dat cijfers zonder die monitor moeilijker vergelijkbaar zijn. Er wordt op beperkte schaal voorlichting op scholen gegeven, maar de politie heeft te beperkte capaciteit voor veel preventieve activiteiten en dit is ook niet haar eigenlijke taak. Misschien eerder

van de scholen zelf of bijv. via opleiding van vrijwillige ouders. Over het functioneren van het Meldpunt Huishoudelijk Geweld is nog niets bekend, wel stijgt het aantal meldingen en de bereidheid hiertoe. Het Veiligheidshuis is een door OM geïnitieerd samenwerkingsverband van allerlei partijen rond veiligheid (t.b.v. beter overleg, informatie-uitwisseling e.d.). De noordelijke vestiging is in Assen en het is de bedoeling dat er ook één in Emmen komt. Over de prioritering in de vier veiligheidsthema's: elke melding van geweld in huis en op straat wordt serieus en in behandeling genomen, maar die waarbij kinderen zijn betrokken, het meest. De fietsendiefstal krijgt, zoals al aangegeven, bijzondere aandacht. De jeugd is een essentieel thema, vooral die gevallen waarbij de jeugd het slachtoffer is. Meer dan 80% van de gevallen is binnen 30 dagen na het eerste verhoor bij justitie opgelost. Op preventief gebied vindt verkenning van het slachtofferchap plaats op het internet om ze weerbaarder te maken tegen bepaalde (criminele) verlokkingen. De politie zit in allerlei overlegvormen (o.a. Jeugdzorg) waarbij jongeren verdachten zijn of signaalgedrag vertonen. Dergelijke gevallen meldt het JOT standaard aan Jeugdzorg. Ook is er een beperkt aantal repressieve maatregelen.

Burgemeester Bijl zegt dat enkele hernieuwd gestelde vragen al zijn beantwoord en een deel daarvan thuishoort bij het verkeersbeleid. Hij stelt dan ook voor enkele detailvragen schriftelijk te beantwoorden. Intern zal worden nagevraagd of er al cijfers zijn rond de oud & nieuw-schade en die zullen worden teruggekoppeld. In aanvulling op de geschetste politieaanpak van de jeugdproblematiek organiseert de gemeente ook allerlei preventieve maatregelen zoals speelveldjes, intensivering van het aantal jeugd-/jongerenwerk bij Sedna e.d.

9. Vaststellen verslag vergadering

9A. Raadscommissie Bestuur en Middelen van 4 december 2008

ChristenUnie ziet graag de zin op blz. 8 (2^e bijdrage) "*ChristenUnie vraagt of er voor de Europese regelgeving dan geen sprake is van verkapte overheidssteun, omdat de waarde feitelijk hoger is.*" aangepast tot: "*ChristenUnie vraagt of er door de Europese regelgeving dan geen sprake is van verkapte overheidssteun, omdat de werkelijke waarde lager is.*"

GroenLinks ziet graag de zinsnede op blz. 12 (bijna onderaan) "*het aan te trekken jong architectalent*" gewijzigd in "*de aan te trekken jonge architectalenten.*"

Met deze correcties wordt het verslag vastgesteld onder dankzegging aan de notulist.

10. Actuele mededelingen vanuit college/presidium

a. Centrumontwikkeling dierenpark-theater Emmen

Volgens **burgemeester Bijl** zijn er hieromtrent geen actuele mededelingen. Het plan is de uitvoeringsfase ingegaan.

Voorzitter Horstman voegt hieraan toe dat op 19 januari in het presidium de wijze van invulling van externe ondersteuning aan de orde zal komen.

b. Werkgelegenheid in Emmen

Wethouder Evenhuis memoreert dat er in de commissie Samenleving een presentatie was over het Mobiliteitscentrum, dat sinds september in werking is. Het loopt goed, er is een beleidsplan gemaakt, wekelijks worden de resultaten teruggekoppeld en er is een ontmoetingscafé voor ontslagen werknemers waar tevens vacatures worden aangeboden. De 540 ontslagenen zijn afkomstig van drie bedrijven; in december was ca. 50% weer aan het werk, onder wie meer dan 100 50-plussers. Verder doorlopen ruim 100 mensen een werktraject of vakopleiding. Het Emmer model wordt n.a.v. de kredietcrisis uitgerold door het ministerie naar andere landsdelen. Het bedrijf Rademakers komt in aanmerking voor arbeidstijdverkorting voor 138 werknemers voor de perio-

de een halfjaar, evenals DSM voor 284 (a.g.v. vraaguitval in de autoproductie, de foodsector gaat vrij goed). Beide bedrijven denken hun problemen hier voorlopig mee op te lossen. Over het algemeen is zichtbaar dat het aantal flexwerkplekken bij diverse bedrijven aan het verdwijnen is. Het Mobiliteitscentrum zal hierop na 1 februari breder worden ingezet.

DOP vraagt wat de effecten zijn op het aantal faillissementen.

Wethouder Evenhuis volgt dit aantal wel, maar heeft hier niet precies inzicht in. Wel is het zo dat met toename in kredietrisico's de renteopslag vele malen hoger wordt, soms tot 6-7% boven de marktrente en de banken zitten krupper in de kredietverstrekking. Bedrijven die relatief extern gefinancierd zijn, ondervinden hiervan de weerslag en daar zitten ook onverwachte bedrijven bij. Soms zijn deze problemen ook branchegericht (relatie toeleverancier-afnemer). De gemeente kan betrekkelijk weinig, maar probeert waar mogelijk het leed te verzachten door stimulerend op te treden.

Wethouder Kuper verwijst naar de Collegebrief over de mogelijke overname van Essent. De berichtgeving over het overnamebedrag verschilt van € 7,3 tot € 9,3 miljard, de commissie kan voorlopig uitgaan van 7,3 miljard. Het dividendbedrag is de afgelopen jaren op de gemeentebegroting structureel opgehoogd naar € 1,3 mln. Alle mededingingsautoriteiten zullen hun goedkeuring moeten verlenen aan de overname, waarvan de besluitvorming volgens de planning medio 2009 zal plaatsvinden. In noordelijk gemeenteverband wordt gezamenlijk opgetrokken. Waarschijnlijk komt het College in de loop van februari met voorstellen naar de raad, ondersteund door de bij de onderhandelingen betrokken aandeelhouderscommissie.

GroenLinks vraagt of dit betekent dat het College nog geen standpunt heeft ingenomen.

Wethouder Kuper memoreert dat B&W (zie ook: brief 4 november jl.) op zich kunnen vinden in het VNG-standpunt, om n.a.v. een peiling tijdens de aandeelhoudersvergadering van juni 2008 om – op één gemeente na – op zoek te gaan naar een overnamepartij. Dit laat onverlet dat iedere gemeenteraad zelfstandig kan besluiten of zij aandelen in Essent wil verkopen.

GroenLinks vindt dat deze deal niet moet doorgaan en dat heeft alles te maken met het type bedrijf dat RWE is. De fractie zal hiertoe nog met een voorstel komen.

Wethouder Evenhuis deelt mee dat de 50 euro-toelage voor minimagezinnen 2.944 aanmeldingen heeft opgeleverd.

Voorzitter Horstman bevestigt nogmaals dat stuk 7A ongewijzigd als B-stuk naar de raad gaat. Als fracties hier toch wijzigingen in willen aanbrengen, zullen zij hiertoe voorstellen moeten indienen.

11. Ingekomen stukken vanuit het college:

CDA neemt aan dat stuk 11M aan de orde komt tijdens de volgende commissie.

Voorzitter Horstman zegt dat het presidium inderdaad voornemens is dit stuk in de maartcommissie te bespreken.

CDA vraagt wanneer de commissie op de begroting kan reageren.

Burgemeester Bijl antwoordt dat het bestuur van EMCO-groep die begroting naar de raad heeft gestuurd.

Voorzitter Horstman stelt vast dat de commissie deze begroting samen met stuk 11M in de maartcommissie wil bespreken.

12. Overige ingekomen stukken: n.v.t.

13. Sluiting

Voorzitter Horstman sluit de vergadering om 22.09 uur onder dankzegging.