

Aan de gemeenteraad van Emmen

**Concernstaf**

ons kenmerk 09.17401	uw brief van/kenmerk	bijlage(n)	afdeling
behandeld door G.J.P.E. Wilms	telefoon (0591)68 55 52	fax (0591)68 55 51	Emmen, 15 januari 2008
onderwerp Werking/toepassing OOV-bepalingen APV			

Geachte leden van de raad,

Ingevolge onze toezegging aan uw raad, gedaan in de commissie Bestuur en Middelen d.d. 11 oktober 2007, om u na een jaar omtrent de werking van de bepalingen uit de Algemene Plaatselijke Verordening over openbare orde en veiligheid te informeren, geven wij u hierbij een beeld van de toepassing van de desbetreffende APV-bepalingen, als volgt.

*Algemene Plaatselijke Verordening.*

In de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Emmen zijn sinds jaar en dag openbare orde-bepalingen opgenomen die kunnen worden toegepast wanneer die openbare orde in het gedrang komt. Wij houden constant in de gaten of bepalingen moeten worden toegevoegd, gewijzigd, afgeschaft, of dat hun toepassing moet worden beperkt of kan worden verruimd, aan de hand van onze eigen gemeentelijke actualiteit dan wel naar aanleiding van ontwikkelingen in de landelijke wetgeving of de stand van de jurisprudentie.

*Beleidsregels bestuursrechtelijk optreden op basis van APV.*

In overleg met de politie hebben wij na ommekomst van het tijdelijk samenscholingsverbod in de Bargeres in 2006 voor alle relevante APV-bepalingen gemeentebrede beleidsregels over bestuursrechtelijk optreden en handhaven vastgesteld. Ons college en de burgemeester huldigen overigens de opvatting dat het eerder de voorkeur verdient beleid in de preventieve sfeer uit te voeren en activiteiten te (laten) organiseren ter voorkoming van openbare ordeverstoringen, dan dat met het repressieve/agressieve middel van toepassing van de openbare orde en veiligheid-bevoegdheden moet worden ingegrepen.

*Jaarlijks gemeentelijk Veiligheidsplan.*

Vanuit de hiervoor genoemde opvatting stellen wij jaarlijks het gemeentelijk Veiligheidsplan op, met daarin opgenomen onze plannen tot uitvoering van projecten van fysieke veiligheid, sociale veiligheid en verkeersveiligheid, met het doel het veiligheidsniveau verder te verhogen.

*De resultaten inzake bestuurlijk ingrijpen.*

Door onze inzet op preventief gebied, zoals bijvoorbeeld de sociale veiligheidsprojecten in de Emmen Revisited-wijken, de afspraken met de horeca volgens het project Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan, de aanleg van de skatebaan achter het gemeentehuis, de afspraken met de KNVB over risicowedstrijden en supportersbegeleiding, ons evenementenbeleid rond de jaarwisseling en de afspraken met de carnavalsverenigingen, blijkt het nauwelijks nodig toepassing te geven aan de repressieve mogelijkheden die de APV biedt. In het afgelopen jaar heeft de burgemeester van zijn wettelijke bevoegdheden op basis van Gemeentewet, Opiumwet, Wet openbare manifestaties en APV geen gebruik hoeven te maken. De burgemeester zag geen noodzaak een samscholingsverbod annex verblijfsontzeggingen in het leven te roepen, de bestuurlijke ophouding behoefde niet te worden toegepast, er zijn geen coffeeshops tijdelijk gesloten en er zijn geen camera's geplaatst ter bewaking van de openbare orde. Wel heeft de burgemeester eenmalig een exploitatievergunning van een horecabedrijf ingetrokken wegens herhaalde niet-naleving van de voorschriften en verbaliseert de politie bijvoorbeeld, volgens bestendig beleid, alcoholgebruik op de openbare weg en urineren in het openbaar.

*Het nieuwe middel van de bestuurlijke boete niet opportuun.*

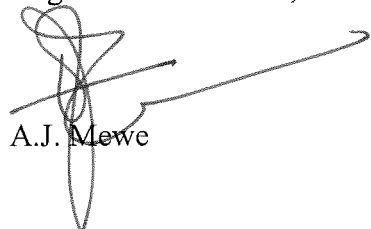
Voornoemde beperkte noodzaak tot bestuurlijk ingrijpen ter waarborging van de openbare orde was er aanleiding toe dat wij u medio 2008 de notitie bestuurlijke boete ter bespreking aanboden met daarbij onze opvatting op dit moment geen reden te zien tot invoering van de bestuurlijke boete over te gaan. De mogelijkheden van het nieuwe middel waren bovendien beperkt. In de vergadering van uw raadscommissie Bestuur en Middelen in september 2008 werd vervolgens dezelfde conclusie getrokken.

*Onze aandachtspunten met ingang van 2009.*

Volgens de laatste Veiligheidsindex van alle 443 gemeenten, gepubliceerd in het blad Binnenlands Bestuur in november 2007, staat Emmen op een 152<sup>ste</sup> plaats. Dit is voor een G27-gemeente op zichzelf geen slechte prestatie. In deze registratie wordt wel een relatief grote problematiek van geweld en vandalisme gesignaleerd. Wij herkennen deze uitkomsten – zij zijn voor onze omgeving niet nieuw - en wij zullen bij de uitvoering van het Veiligheidsplan 2009 met nadruk aan deze onderwerpen, en ook aan het vermogensdelict fietsendiefstal, aandacht geven.

Het jaar 2009 staat voor Emmen in het teken van “de jeugd” en ook in het teken van de uitvoering van de nieuwe Wet tijdelijk huisverbod. Het bieden van hulp en maatregelen in de preventieve/curatieve sfeer staat bij onze benadering voorop. Repressief optreden geschiedt bij voorkeur binnen die kaders en wordt alleen als uiterste middel toegepast. Wij hopen u met een en ander te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Emmen,  
de gemeentesecretaris,



A.J. Mewe

de burgemeester,



C. Bijl