

Plan van aanpak terugdringen fietsdiefstal



1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Fietsendiefstal vormt een probleem, zowel wat betreft de omvang als de maatschappelijke gevolgen. Het is met recht een vorm van veel voorkomende criminaliteit. De Veiligheidsmonitor Rijk 2007 laat zien dat er in 2006 ca. 763.000 fietsen zijn gestolen en 1 op de 20 fietsbezitters slachtoffer is van fietsdiefstal (5,3%).

De economische schade laat zich moeilijk inschatten, maar gelet op de omvang van de fietsendiefstal zal die wel aanzienlijk zijn. Het risico om slachtoffer te worden, werkt ook door in het gedrag van mensen. Het is aantoonbaar dat mensen vanwege het risico op fietsdiefstal niet overgaan tot aankoop van een goede, nieuwe fiets, de fiets laten staan en kiezen voor een ander vervoermiddel.

Fietsdiefstal heeft de volgende effecten:

- Het doet afbreuk aan het veiligheidsgevoel en de leefbaarheid.
- Minder fietsgebruik vanwege het risico op diefstal en gebruik van (oude) fietsen van slechte kwaliteit.
- Fietsdiefstal wordt als een "normaal" verschijnsel gezien waar je weinig aan kunt doen.
- Normen vervagen en het wordt acceptabel gevonden zelf een fiets te stelen als je slachtoffer van fietsdiefstal bent geworden.
- Lage aangiftebereidheid (28,9%) doordat slachtoffers vinden dat aangifte doen toch niet helpt en de opsporing door de politie een lage prioriteit heeft, mede vanwege het ontbreken van een goed functionerend landelijk identificatie- en diefstalregistratiesysteem voor fietsen.
- De economische schade is groot (landelijk zeker €250 miljoen; uitgegaande van een vervangingswaarde van € 250 per fiets is de schatting voor Emmen in 2008 plm. € 712.500) 1.

In het beleidprogramma van het kabinet Balkenende IV is de volgende kwantitatieve doelstelling opgenomen over fietsdiefstal: *"100.00 minder gestolen fietsen in 2010 ten opzichte van 2006" (afname met 13% in 4 jaar).*

Dit plan van aanpak beoogt een bijdrage te leveren aan het bereiken van deze doelstelling. Duidelijk is dat de aanpak van fietsdiefstal vooral lokaal vorm moet krijgen door te kijken naar aanknopings-punten voor een effectieve integrale aanpak, toegespitst op de specifieke lokale situatie en knelpunten. Maatwerk dus.

1.2 Belangrijke misvattingen over fietsdiefstal

Rond fietsdiefstal bestaan een aantal hardnekkige misvattingen (bron: blad Fiets Actief).

Deze misvattingen zijn:

- *De meeste fietsen worden niet gestolen rond NS stations, zoals men meestal denkt, maar bij huis.*
- *Junks zijn niet de belangrijkste daders van fietsendiefstal. De professionele dief neemt 40% van alle diefstallen voor zijn rekening.*
- *Iedereen zet beslist niet altijd zijn fiets goed op slot. Meer dan 60% van de gestolen fietsen stond niet op slot of op slot met één ringslot dat verder nergens aan vastgemaakt was.*
- *De meeste fietsen worden niet 's avonds gestolen. Integendeel: veel dieven slaan overdag hun slag, omdat ze dan minder opvallen.*
- *Het heeft geen zin om aangifte van fietsdiefstal te doen! Onjuist. Fietsen voorzien van een code komen drie keer zo vaak bij de eigenaar terug, mits aangifte is gedaan.*

1.3 Fietsdiefstal en het veiligheidsbeleid

Zoals in het Veiligheidsplan 2009 staat vermeld, heeft de gemeente Emmen met het Rijk prestatieafspraken gemaakt om de criminaliteit in de risicogebieden, de Emmen Revisited wijken Angelslo, Bargeres en Emmerhout, met 25% te verminderen. De inzet zal moeten leiden tot een vermindering van de criminaliteit en overlast met 25% ten opzichte van de 0-meting 2003 en een verhoging van het veiligheidsgevoel. Het hierna vermelde stedelijk resultaat moet uiterlijk eind 2009 gerealiseerd zijn. Gespecificeerd betekent dit voor geweld: 5,25%; autodelicten: 21,0%; fietsendiefstal: 13,50%; inbraken: 5,25%; overlast: 4,8% en verloedering: 6,6%. De inspanningen worden op basis van een indicator gemeten.

Helaas moeten wij constateren dat in een aantal wijken/dorpen sprake is van een stijging van het aantal (brom)fietsdiefstallen, dan wel sprake van een hoog percentage.

1 De aangifte bereidheid is laag. De Veiligheidsmonitor Rijk 2007 laat zien dat maar van 3 op de 10 fietsdiefstallen aangifte wordt gedaan (30%). In 2008 werden in totaal 855 aangiften gedaan van fietsdiefstal. De aangiftebereidheid is plm. 30% dus $10/3 \times \text{€}213.750$ (= 855 gestolen fietsen x € 250 waarde) = € 712.500

Het Veiligheidsplan geeft daarbij als aandachtsgebieden aan: Emmen-Centrum, Emmen-Centrum Oost, Emmermeer, Angelslo, Emmerhout, Bargerres, Klazienaveen. Met andere woorden extra en gerichte inzet is dringend nodig. Voor de duidelijkheid moet vermeld worden dat de indicator, waarmee de gemeentelijke inzet wordt gemeten, afhankelijk is van het slachtoffercijfer uit het onderzoek leefbaarheid en veiligheid 2009. Voorts is diefstal van fietsen in het centrum of bij het Aquarena-zwembad ook van directe invloed op de cijfers in de wijken, dus ook van Angelslo, Bargerres en Emmerhout.

Gemeente en politie hebben op het gebied van het terugdringen van fietsendiefstal al de nodige inspanningen gedaan (plaatsen fietsenrekken op diverse locaties, bewaakte stallingsvoorziening Wilhelminastraat, project "houd de fiets" van de politie), maar helaas met weinig succes tot op heden. In navolging van het landelijk beleid is het nu de bedoeling door middel van een samenhangend pakket maatregelen invulling te geven aan een meer gecoördineerde en integrale aanpak van de fietsendiefstal.

Het initiatief en de regierol bij deze aanpak ligt bij de gemeente.

2. Fietsendiefstal in Emmen

Fietsendiefstal is in de gemeente Emmen een serieus probleem. Zoals uit onderstaande cijfers kan worden afgeleid is, na een aanvankelijke daling in 2006 en 2007, sinds 2008 weer sprake van een lichte stijging.

Incidenten	2005	2006	2007	2008
Incidenten (brom)fiets diefstal	1161	924	884	906
Aangiften opgenomen	1124	873	828	855
Aangiften opgehelderd	58	56	56	

Opvallend blijven de hoge scores in Emmen-Centrum en Emmen-Centrum Oost. In de Emmen Revisited-wijken vormen Angelslo en Emmerhout de aandachtsgebieden. Naast de ER wijken zien we ook een stijging van (brom)fietsendiefstal in Emmermeer en de Rietlanden. In het kwadrant De Blokken valt de stijging op in Klazienaveen.

De monitor Leefbaarheid en veiligheid van de gemeente Emmen 2007 laat een stijging zien van het slachtofferschap fietsendiefstal. Ervaringscijfers maken duidelijk dat het werkelijke aantal fietsendiefstal een factor van 5 tot 10 keer hoger ligt. De inwoners van de gemeente Emmen vinden fietsendiefstal een met prioriteit aan te pakken probleem. In het onderzoek Wonen en Leefbaarheid 2007 zien we een stijging van het aantal respondenten. Dit toont aan dat fietsendiefstal met prioriteit moeten worden aangepakt. In de Top 5 van prioriteiten voor de kern Emmen heeft de aanpak van fietsendiefstal na jeugdcriminaliteit, verkeersveiligheid en drughandel de vierde prioriteit. (een stijging van 20% in 2003 naar 34% in 2007).

2.1 Risicolocaties (hot spots) en kwetsbare plekken

Kijkend naar de cijfers fietsendiefstal (gebaseerd op aangiften) zijn de volgende risicolocaties te benoemen. Het gaat dan om:

Plaats	Gebied	Tijdstip diefstal
Emmen Centrum	Hoofdstraat/Marktplein/Wilhelminastraat	Middag; naarmate de week vordert vanaf donderdag stijging aantal fietsendiefstal in de avond en nacht (uitgaansgebied)
	Omgeving bus/treinstation Emmen	Ochtend/middag
Emmen-Centrum Oost	Angelsoërdijk / Boermarkeweg/ Oosterstraat/Emmalaan (scholen)	Ochtend/Middag en Avond
	Angelslo	Statenweg, Landschapslaan en Peijzerhof (winkelcentrum)
		Ubbingecamp, Wendeling (scholen)
Emmerhout	Houtweg/De Haar (winkelcentrum)	Avond (vrijdagmiddag)
Bargerres	Balingerbrink/Alderderbrink/ Ekselerbrink/Rolderbrink	Middag/Avond Middag/Avond
	Brinkehalte (in samenhang met Uilenveld –Rietlanden (station Bargerres)	Ochtend/Middag

Plaats	Gebied	Tijdstip diefstal
Rietlanden	Uilenveld Valkenveld/Veldstukken	Ochtend/Middag/Avond
Klazienaveen	Langestraat/Jhr. de Jongestraat	begin v.d week: Ochtend/middag Do t/m Zo Middag/Avond/Nacht
Nieuw Amsterdam	Vaart zz Veiligstraat (in 2008 forse afname gerealiseerd)	Middag/Avond (zaterdag) Hele week Ochtend

Mede op basis van bovenstaande locaties kan de voorzichtige conclusie worden getrokken dat de winkelcentra in Emmen-centrum en wijken/dorpen, de diverse scholen, het stationsgebied Emmen-centrum en het Aquarena zwembad kwetsbare plekken vormen waar verhoudingsgewijs veel fietsen worden gestolen.

2.2 Fietsendiefstal in wijken en dorpen (uit schuren/gebouwen)

In het voorgaande is vooral ingezoomd op fietsendiefstal in het openbaar gebied (winkelcentra, stations-omgeving, scholen). Het is echter ook van belang aandacht te schenken aan diefstal van fietsen uit schuren en tuinen bij woningen. In de afgelopen jaren is in bepaalde woonwijken/dorpen namelijk sprake van dit soort fietsendiefstal.

3. Gecoördineerde aanpak van fietsdiefstal in Emmen

Duidelijk is dat tot op heden nog niet echt sprake was van een gecoördineerde aanpak van fietsendiefstal in Emmen. Zoals hiervoor al aangegeven, is het nu de bedoeling de problematiek met een samenhangend pakket maatregelen te bestrijden. Dit betekent zorgen voor samenhang tussen maatregelen op verschillende thema's.

Een aantal belangrijke activiteiten dient opgepakt te worden. Voor wat betreft de structuur bij de aanpak kan enerzijds onderscheid gemaakt worden in wat op centraal niveau en wat op wijkniveau plaatsvindt en anderzijds in een persoonsgerichte en een gebiedsgerichte aanpak.

De structuur ziet er als volgt uit

Centraal niveau

- A. Algemeen
 - Gecoördineerde aanpak: regierol gemeente ten aanzien van coördinatie van de gevraagde inspanningen van alle relevante partijen.
- B. Slachtoffer gerelateerde activiteiten:
 - Verbeteren voorlichting en preventie/bewustwording burgers en rijwielhandel.
- C. Dader gerelateerde activiteiten
 - Intensiveren toezicht en opsporing/bestrijding illegale fietshandel en heling.

Wijkniveau

- D. Gebied gerelateerde activiteiten
 - Een gebiedsgerichte aanpak in nauwe samenwerking met partners.
 - Verbeteren van stallingsvoorzieningen (bewaakt/onbewaakt).
 - Aanpak fietsdiefstal uit schuurtjes en gebouwen.

3.1 Hoofddoelstelling

In het kader van het grotestedenbeleid 2005-2009 zijn met het rijk afspraken gemaakt om de criminaliteit en overlast in de Emmen Revisited wijken (Angelslo, Bargeres en Emmerhout) met 25% te verminderen. De ervaringen in Emmen, een van de veiligste steden in vergelijking met vergelijkbare grote steden, laten zien dat de ambitie van 25% op een verhoudingsgewijs relatief laag aantal opgenomen aangiften fietsendiefstal moeilijk te realiseren valt. Zoals aangegeven moet het stedelijk resultaat uiterlijk eind 2009 gerealiseerd zijn.

Gespecificeerd betekent dit voor fietsendiefstal een reductie met 13,50%. Dit percentage komt vrijwel overeen met het landelijke streefcijfer voor de reductie van het aantal fietsdiefstallen.

Het is verstandig voor de meerjarenaanpak fietsdiefstal uit te gaan van een bijgestelde meer realistische doelstelling.

De centrale hoofddoelstellingen voor het Plan van Aanpak fietsdiefstal zijn:

- I Reductie van het aantal fietsdiefstallen met 13% in 2010 in vergelijking met het referentiejaar 2007.*
- II Reductie van van het slachtofferschap fietsdiefstal met 13% in 2010 in vergelijking met het referentiejaar 2007.*

De hoofddoelstellingen worden geoperationaliseerd met de volgende indicatoren:

1. Het verlagen van de criminaliteitscijfers fietsendiefstal en heling.
2. Een hoger oplossingspercentage fietsendiefstal (intensivering opsporing en bestrijding illegale fietshandel en heling).
3. Het aantal aangiften fietsendiefstal zal, na een eerste stijging vanwege een verbeterde aangiftebereidheid, in 2010 moeten afnemen met 13% ten opzichte van 2007.
4. Het slachtofferschap fietsdiefstal uit de monitor Leefbaarheid en Veiligheid van de gemeente Emmen moet van een gemiddelde van 16% in 2007 (totaal gemeente Emmen) gereduceerd zijn naar 14% in 2010. Gespecificeerd betekent dit voor de kern Emmen een gemiddelde van 17% (2007: 19%) en voor de overige kernen 11% (2007: 12%).

3.2 Gecoördineerde aanpak: regierol gemeente.

Om te komen tot een realistische en haalbare aanpak wordt van meerdere actoren een inspanning gevraagd, niet alleen van de gemeente, politie en OM, maar ook van de rijwielhandel, burgers, wijkverenigingen, scholen, woningcorporaties en vastgoedbeheerders van winkelcentra.

Om resultaat te bereiken is een samenhangend pakket maatregelen nodig. De regierol ligt bij de gemeente.

Als beheerder van de openbare ruimte heeft de gemeente de regierol om te zorgen voor een veilige inrichting van het openbaar gebied met onder meer goede stallingsvoorzieningen voor de fiets.

Om te voorkomen dat fietsen her en der geplaatst worden, kan de gemeente op de daarvoor geeignende plaatsen stallingsvoorzieningen (bewaakt of onbewaakt) inrichten. Over het algemeen zal men niet snel geneigd zijn ver te lopen van en naar een stallingsvoorziening. Daarom moeten stallingsvoorzieningen op strategisch goed gekozen plekken komen, zodat er een optimaal gebruik van wordt gemaakt.

Stalling van fietsen op andere plaatsen moet worden ontmoedigd. Daarbij kan het college gebruik maken van de aanwijsbevoegdheid op basis van artikel 4:15 van de APV. Op grond van lid 2 kan het college plaatsen aanwijzen waar het verboden is fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.

3.3 Verbeteren voorlichting en preventie/bewustwording burgers en rijwielhandel

3.3.1 De eigen verantwoordelijkheid van de burgers

Fietsers nemen doorgaans beperkte maatregelen om hun geparkeerde fiets te beschermen tegen diefstal, zelfs op de (ook voor hen) bekende risicolocaties.

Het is van belang door middel van goede voorlichtingscampagnes de bewustwording van burgers te verhogen dat ze zelf een eigen verantwoordelijkheid hebben en preventieve maatregelen dienen te treffen om fietsdiefstal tegen te gaan.

Veruit de meeste fietsen staan alleen met een ringslot op slot. In verhoudingsgewijs een beperkt aantal gevallen is sprake van een betere beveiliging doordat naast het ringslot ook een meer kraakbestendig kabelslot gebruik wordt dat aan een stallingsvoorziening vast wordt gemaakt. De burger kan op deze wijze een belangrijke bijdrage leveren aan een betere beveiliging. Dit zou gepromoot moeten worden door acties in samenwerking van de rijwielhandel bij de verkoop van nieuwe fietsen.

3.2.2 Rijwielhandel

Samenwerking moet worden gezocht met de rijwielhandel om samen met de burgers te komen tot een verbetering van het registratiesysteem van verkochte fietsen. Er kunnen afspraken gemaakt worden om meteen bij verkoop van een fiets een registratiekaart in te vullen, de fiets te voorzien van postcode en huisnummer (als die niet is voorzien van een chip) en de gegevens in de centrale databank in te voeren. Tevens zou als promotiecampagne iedere fiets van een extra kabelslot kunnen worden voorzien.

Voorts kan aan de koper een informatiefolder worden uitgereikt, waarin vermeld staat hoe te handelen bij fietsdiefstal en het doen van aangifte bij de politie met gebruikmaking van de registratiekaart.

Bij de registratie in de centrale databank zou bijvoorbeeld Veiligheidszorg Drenthe een rol kunnen vervullen omdat die voor de gemeente zorgdraagt voor het beheer van gevonden en verloren voorwerpen.

3.4 Intensivering toezicht en bestrijding illegale fietshandel en heling

3.4.1 Politie

De politie is belast met het opnemen van aangiften fietsdiefstal en de opsporing en vervolging ervan in samenwerking met het OM. In de afgelopen jaren zijn er andere prioriteiten gesteld binnen het

taakveld van de politie. Daarnaast kan gesteld worden dat de kwaliteit van de aangiften te wensen overlaat. Er was onvoldoende basis voor een succesvolle opsporing en vervolging van daders en helers. Ook hier geldt dat de medewerking van de burgers nodig is om de kwaliteit van de aangiften te verbeteren. Meestal beschikt men over onvoldoende en onvolledige gegevens van de gestolen fiets waardoor het traceren ervan een moeilijke zaak wordt. Betere registratie beginnend bij de burger, direct gevolgd door een adequate aangifte bij de politie, kan hierin verandering brengen.

Als eerste aanzet heeft de politie met Veiligheidszorg Drenthe afspraken gemaakt over de onderlinge samenwerking en de afstemming tussen de aangifte en registratie en het beheer van gevonden en verloren voorwerpen.

Sinds 1 juli 2007 is Veiligheidszorg Drenthe namens de gemeenten Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen belast met het beheer, de registratie en afhandeling van gevonden en verloren voorwerpen in die gemeenten. Sinds 19 december 2008 is er een samenwerkingsprotocol tussen de politie en Veiligheidszorg over de gegevensuitwisseling en het op elkaar afstemmen van de registratiesystemen ten aanzien van de aangifte en het beheer van gevonden en verloren fietsen.

3.4.2 Bestrijding illegale fietshandel en heling

Particulieren moeten zich ervan bewust worden bij de aankoop van een tweedehands fiets alert te zijn op de herkomst van de fiets om niet het risico te lopen zich door aankoop van een gestolen fiets schuldig te maken aan heling. Niet alleen de prijs is bepalend maar ook de herkomst van een fiets. Een belangrijk communicatie-aspect betreft burgers te overtuigen van het belang bij aankoop van een fiets bij een particulier te vragen naar een aankoopbon en de persoonsgegevens van de verkoper.

In het kader van de bestrijding van illegale handel en heling zal periodieke controle moeten plaatsvinden aan de hand van de opkoopregisters bij de erkende rijwielhandel en verkooppunten van tweedehands fietsen.

Artikel 437 Wetboek van Strafrecht verplicht een handelaar aantekening te houden in een register van alle gebruikte of ongeregelde goederen die hij verkoopt.

In het kader van de slogan kennen en gekend worden, kunnen wijkagenten de handelaren/hobbyisten in hun wijk bezoeken en nagaan of zij de beschikking hebben over legaal verkregen fietsen.

De bestuurlijke aanpak van heling binnen de gemeente kan een belangrijke aanvulling vormen op het politioneel strafrechtelijk optreden. De gemeente zal een afweging moeten maken of zij daarover aanvullende bepalingen opneemt in de APV. Voor de handhaving van de helingbepaling zal er op moeten worden toegezien dat bekend is welke handelaren zich in de gemeente hebben gevestigd. Aan de verplichting ex artikel 437ter, 2e lid, W.v.Sr. om zich schriftelijk aan te melden bij de burgemeester of de door deze aangewezen ambtenaar wordt in de huidige praktijk door veel handelaren niet voldaan.

Wil de burgemeester gebruik maken van de hem door de artikelen 437 e.v. W.v.Sr. toegekende taken, dan zal hij deze kunnen opdragen aan door hem aan te wijzen ambtenaren.

De controle op handelaren zou gedaan kunnen worden door een door de burgemeester aan te wijzen toezichthouder van bijvoorbeeld de dienst Gebied (milieupolitie/parkeerpolitie) of iemand van Veiligheidszorg Drenthe met BOA bevoegdheid.

Een bijkomend probleem vormt nog de handel in tweedehands goederen via internet, zoals op Marktplaats. Door gericht onderzoek naar verkooppunten op internet zal moeten worden onderzocht of sprake is van illegale handel in gestolen fietsen.

3.5 Gebiedsgerichte aanpak

3.5.1 Integrale gebiedsgerichte aanpak in nauwe samenwerking met wijkverenigingen, scholen, woningcorporaties en andere externe partijen, zoals vastgoedbeheerders van winkelcentra

Om fietsdiefstal tegen te gaan is een gebiedsgerichte aanpak het meest effectief. De bestrijding ervan moet in de wijkgerichte veiligheidsaanpak een positie gaan krijgen. Hierbij moet de aandacht zich met name richten op de aanpak van diefstalgevoelige locaties, zoals de in 2.1 en 2.2 benoemde risicolocaties. Er dient zowel gekeken te worden naar de verbetering van stallingsvoorzieningen (plaats van de stallingsvoorzieningen en de vorm, bewaakt of onbewaakt), alsmede naar eventueel aanvullende maatregelen in het kader van intensivering toezicht en opsporing fietsendiefstal, respectievelijk het in kaart brengen van illegale fietshandel en heling.

Om daders af te schrikken en de eventuele pakkans te verhogen, zal ook aandacht besteed moeten worden aan de beantwoording van de vraag of het toepassen van cameratoezicht op bepaalde risicolocaties een toegevoegde waarde heeft.

In het kader van de verbetering van de veiligheid in en rondom scholen zal in overleg met de scholen ook gekeken moeten worden naar maatregelen om fietsendiefstal vanaf schoolterreinen tegen te gaan.

Gedacht zou bijvoorbeeld kunnen worden aan afgesloten stallingsvoorzieningen waarbij de toegang geregeld wordt via een passysteem of aan mogelijkheden tot cameratoezicht.

Een andere mogelijkheid zou kunnen zijn om een registratie- en graveeractie op scholen uit te voeren en aandacht te schenken aan het bevorderen van de aangiftebereidheid. Voorts zou tijdens controle-acties op fietsverlichting met behulp van een TAG reader het register van gestolen fietsen kunnen worden geraadpleegd.

3.5.2 Verbeteren van stallingsvoorzieningen (bewaakt/onbewaakt).

Veiligheidszorg Drenthe is namens de gemeente Emmen, naast het uitvoeren van toezichtstaken in het openbaar gebied, belast met het beheer van de bewaakte fietsenstalling aan de Wilhelminastraat. Deze stalling is niet alleen overdag geopend. In het kader van het terugdringen van het aantal fietsendiefstallen is de stalling bij wijze van proef ook 's avonds en 's nachts open geweest in de periode tussen 13 november 2008 en 15 februari 2009 op de donderdag, vrijdag en zaterdag.

Uit deze proef blijkt dat gebruikers van de stalling de openstelling zeer waarderen. Tellingen wijzen uit dat de proef even een opstart nodig had, waarna er steeds meer gebruik van werd gemaakt.

Het is wel van belang dat de openstelling goed bekend raakt bij het publiek, zodat niet alleen het winkelend publiek maar ook het uitgaanspubliek er gebruik van maken. Het succes wordt groter naarmate de bekendheid toeneemt. In de horeca is de openstelling nog te weinig bekend. Ook staan er op diverse plekken in het winkelgebied nog veel fietsen onbeheerd gestald. Hieraan zou door middel van publieksvriendelijke acties aandacht geschonken kunnen worden om de mensen bewuster te maken de fiets op een veilige bewaakte plaats te stallen.

De uitkomsten van de proef pleiten voor een verder vervolg van de langere openstelling van de bewaakte stalling. Een collegevoorstel tot continuering van de proef met de nachtelijke openstelling tot 31 december 2009 is in procedure gebracht.

We zien ook dat fietsers er veel waarde aan hechten de fiets zo dicht mogelijk bij de plek van bestemming te kunnen stallen en dit dan vervolgens doen op onbewaakte plekken. Dit kan worden ontmoedigd door een goede geografische spreiding/situering van bewaakte stallingsruimte, gelet op de gestrektheid van het totale winkel- en uitgaansgebied. Bijvoorbeeld een bewaakte stalling aan de noordkant van het winkelcentrum De Weiert in de buurt van het Marktplaats en de Hoofdstraat (omgeving HEMA). Bijkomend voordeel hiervan is dat het ruimtelijk aanzien van een gebied hierdoor kan worden verbeterd. Tevens wordt het stelen van fietsen op de nu geëigende plekken bemoeilijkt, waardoor beroepsmatige dieven (verantwoordelijk voor 40% van de diefstallen) hun werkterrein naar elders verleggen.

Momenteel wordt ook een onderzoek gedaan naar de haalbaarheid van een tweede bewaakte stallingsvoorziening in de buurt van de Hoofdstraat en het Marktplaats.

Voorts beschikt Emmen nog over een bewaakte fietsenstalling bij het NS station, die particulier beheerd wordt. Deze stallingsvoorziening is slechts beperkt geopend overdag. Er zijn besprekingen gaande met de NS en stallingbeheerder over de mogelijkheden om het beheer van de bewaakte stalling over te dragen aan de gemeente, waarbij er meer stallingscapaciteit en een langere openingstijd gecreëerd wordt. Het beheer ervan zou bij Veiligheidszorg Drenthe ondergebracht kunnen worden, die in het kader van de veiligheidsconvenant bus-/treinstation al een toezicht-houdende taak uitoefent in het stationsgebied en tevens een servicepunt ter plaatse exploiteert voor informatie, kaartverkoop en het beheer van gevonden en verloren voorwerpen.

Bijkomend voordeel hiervan is dat het publiek een extra informatie- en veiligheidspunt heeft. Bij problemen of calamiteiten kan men hulp vragen van de toezichthouders, die ook een rechtstreekse verbinding hebben met de politie via de Meldkamer Drenthe.

Aansluitend op het voorgaande kan het onbeheerd stallen van fietsen, zowel in Emmen centrum als bij het station, beter gereguleerd worden door gebruik te maken van de aanwijsbevoegdheid van het college op basis van artikel 4:15 van de APV. Op grond van lid 2 kan het college plaatsen aanwijzen waar het verboden is fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.

3.5.3 Aanpak fietsdiefstal uit schuurtjes en gebouwen

Er dient ook aandacht besteed te worden aan de aanpak van fietsendiefstal uit schuurtjes en gebouwen. Hierbij kan gedacht worden aan gerichte voorlichtingscampagnes/acties keurmerk Veilig Wonen®, zoals bijvoorbeeld gebeurd is in de Bargeres bij het verbeteren van de verlichting van achterpaden.

Een dergelijke gebiedsgerichte activiteit dient zijn beslag te krijgen in nauwe samenwerking met de wijkverenigingen, de woningcorporaties en de huurders in wijken waar dit probleem zich specifiek voordoet.

4. Actieplan 2009-2013

Het is de bedoeling dit jaar te starten met een aantal zeer concrete activiteiten ter bestrijding van de fietsendiefstal. De volgende activiteiten zullen worden uitgevoerd:

4.1 Integrale gebiedsgerichte aanpak

1. Een gemeenschappelijke integrale aanpak van gemeente, politie, rijwielhandel, wijk- en winkeliersverenigingen, eventuele vastgoedbeheerders van winkelcentra, scholen, woningcorporaties en burgers.
2. Regierol gemeente ten aanzien van coördinatie van de gevraagde inspanningen van alle relevante partijen.

4.2 Verbeteren voorlichting en preventie/vergroten bewustwording burgers en rijwielhandel

3. Gerichte voorlichtingscampagnes/acties ter ondersteuning van de gemeenschappelijke aanpak, onder andere door:
 - Een campagne gericht op het bekendmaken van de aanpak van fietsendiefstal met het oogmerk de bewustwording te vergroten dat de bestrijding van fietsendiefstal een hoge prioriteit heeft en alleen succesvol kan zijn als een ieder zijn verantwoordelijkheid neemt in de gezamenlijke aanpak.
 - Een campagne gericht op de burger en de rijwielhandel met het doel te komen tot een verbetering van het registreren en coderen van verkochte fietsen, alsmede een promotiecampagne om iedere nieuwe fiets direct bij aanschaf van een extra kabelslot te voorzien.
 - Een campagne ter stimulering van de aangiftebereidheid van gestolen fietsen.
 - Overleg met de rijwielhandel over het afsluiten van een gedragscode, waarin afspraken worden gemaakt over het bijhouden van een inkoopregister, het verbeteren van de registratie, het graveren van verkochte fietsen en over het niet opkopen van verdachte fietsen.
 - Periodieke voorlichtingscampagnes m.b.t. registratie- en graveeracties bij (bewaakte) stallingsvoorzieningen en scholen.
 - Gerichte voorlichtingscampagnes/acties keurmerk Veilig Wonen® gericht op aanpak fietsdiefstal uit schuurtjes/ gebouwen in wijken waar dit probleem zich specifiek voordoet, e.e.a. in nauwe samenspraak met wijkverenigingen, woningcorporaties en bewoners.

4.3 Intensivering toezicht en bestrijding illegale fietshandel en heling

4. De politie intensiveert haar activiteiten met betrekking tot de opsporing en vervolging van illegale fietshandel en de heling van gestolen fietsen door:
 - gerichte opsporingsonderzoeken, onder andere naar illegale handel op internet;
 - het verbeteren van de aangifte registratie van gestolen fietsen;
 - het optimaliseren van procedures door onder andere afstemmingsafspraken te maken met Veiligheidszorg Drenthe in relatie tot het beheer gevonden en verloren voorwerpen ("Ben Kwijt"), het verbeteren van de kwaliteit van de aangiften en verbeteringsmaatregelen met betrekking tot de registratie van gestolen fietsen.
5. De gemeente en de politie maken nadere afspraken met betrekking tot het toezicht op en de controle van opkoopregisters bij de rijwielhandel en andere handelaren/hobbyisten in tweedehands fietsen.

4.4 Gebiedsgerichte aanpak van diefstalgevoelige locaties

6. In samenwerking met partners wordt op wijkniveau gekeken naar de aanpak van diefstalgevoelige locaties.
7. Gebiedsgerichte aanpak van locaties, zoals in winkelcentra/stationsgebieden, bij scholen en bij het Aquarenabad; jaarlijks worden minimaal 1 à 2 belangrijke risicolocaties aangepakt.
8. Er wordt onderzoek gedaan naar het verbeteren van stallingsvoorzieningen (bewaakt/onbewaakt).
9. Om het onbeheerd stallen van fietsen waar nodig beter te reguleren, wordt gebruik gemaakt van de aanwijsbevoegdheid van het college op basis van artikel 4:15 van de APV.
10. Periodieke opruimacties op plaatsen waar fietsen(wrakken) niet mogen worden gestald om verloedering tegen te gaan en fietsdiefstal te ontmoedigen.
11. Aanpak van fietsdiefstal uit schuurtjes/gebouwen in wijken waar dit probleem zich specifiek voordoet.

5. Noodzakelijke Middelen

Onderstaand treft u een overzicht aan van actiepunten wat moet gebeuren, door wie en wat voor kosten daarmee gemoeid zijn. Hiervoor zal nog dekking gevonden moeten worden.

Wat?	Wie?	Tijd***	Kostenraming (excl. menskracht)	Wanneer? (structureel, periode)
Communicatie: Uitvoeren voorlichtingscampagnes/acties, zoals in actieplan vermeld	gemeente		€ 25.000 (raming)	begin, midden en eind van het project
Aanschaf graveerapparaat (electronisch)	gemeente		€ 4.000	voorrafgaand aan project
Aanschaf van fietsregistratiekaarten	gemeente		€ 2.000.	voorrafgaand aan project
Graveeracties (scholen, markt, supermarkten, station)	gemeente/politie/ rijwielhandel	Te plannen acties	€ 4.000	gedurende het project
Aansluiting op register RDW realiseren	politie			voorrafgaand aan project
Aanschaf handcomputer met extra geheugenkaartjes t.b.v. controle op gestolen fietsen en het dagelijks/wekelijks updaten van de handcomputer	gemeente		€ 6.000 (3 stuks)	voorrafgaand aan project
Maatregelen m.b.t. opsporing van diefstal en heling: - oog hebben voor gestolen fietsen (actie: hoe herken ik een gestolen fiets) - actief Rechercheren op fietsendieven (o.a. posten met lokfiets bij hotspots) - regelmatig hotspots bepalen o.b.v. aangiftecijfers - zichtbaar fietsen controleren op drukbezochte plaatsen - medewerking aan preventieve c.q. voorlichtingsacties van ketenpartners - regelmatig bij verkeerscontroles met de handcomputer de straat op gaan - Rechercheren op internet naar aangeboden fietsen - registercontrole bij rijwielhandel en opkopers van fietsen - nadere besluitvorming gemeente m.b.t. taak toezicht/controle opkoopregisters * - afstemmingsafspraken m.b.t. toezicht/controle opkoopregisters *	politie " " " " " " " gemeente gemeente/politie	n. t. b.		gedurende hele project
Gedragscode voor fietsenhandelaren*	gemeente/politie	1,5 uur per fietshandelaar		gedurende het project
In samenwerking met partners op wijkniveau kijken naar effectieve aanpak van diefstal-gevoelige locaties (keurmerk veilig wonen)			€ 40.000	
Aanpak fysieke hotspots (verbeterde stallingsvoorziening in combinatie met camera-toezicht); geprioriteerde plekken: ▪ Hoofdstraat/Marktplein (gebied HEMA) ▪ Bus/ treinstation Emmen ▪ Angelstoërdijk (Aquarenabad)	gemeente	**	€ 150.000	gedurende het project
Stimuleren fietsenstallingen bij evenementen tegen overlast (integreren in vergunningverlening)	gemeente, advies politie		€ p.m.	structureel
Opruimen fietswrakken	gemeente	0,5 uur per fiets	€ -----	Structureel i.h.k.v. project Ben Kwijt

* Deze maatregelen zijn optioneel.

** De kosten en uren voor fysieke aanpassingen bij hotspots is maatwerk en niet vooraf te berekenen. Voor maatregelen is een kostenbedrag geraamd van € 150.000.

*** De uren kunnen worden verwerkt in het reguliere werk van de medewerkers of op projectbasis aan de medewerkers toegeschreven worden.