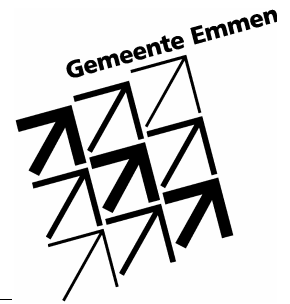


Raadsvoorstel, tevens verzoek aan de raad op grond van artikel 160, lid 2 van de Gemeentewet (het kenbaar maken van wensen en bedenkingen over ontwerpbesluit college)



jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2009	RA09.0086	B 9	09/723

Onderwerp:

Blauwdruk Werkleerbedrijf Zuidoost Drenthe (WLZOD).

Portefeuillehouder: H.G. Jumelet

Dienst Beleid
Beleidsvoorbereiding
D.W. Hoftijzer/ J.T. Oosterhoff, telefoon ((0591) 689176)

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van de geactualiseerde kadernotitie "Aan de slag met vermaatschappelijking van de Wsw"
2. De notitie "Blauwdruk Werkleerbedrijf Zuidoost Drenthe" vast te stellen.

Ontwerpbesluit college

Een "Overheidsgedomineerde N.V. Werkleerbedrijf" zoals beschreven in de notitie "Blauwdruk Werkleerbedrijf Zuidoost Drenthe" op te richten.

Samenvatting

Door de ontwikkelingen op het beleidsveld in het afgelopen jaar is actualisering van de kadernotitie "Aan de slag met de vermaatschappelijking van de Wsw" gewenst. De kadernotitie heeft het karakter van een dynamisch document, waarin de beleidskaders regelmatig op een aantal punten moeten worden bijgestuurd. Het voorstel ligt nu voor.

De colleges en raden van Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen hebben het besluit genomen om de gemeenschappelijke regeling (GR) EMCO-groep op te heffen. Daardoor ontstaat de noodzaak om een nieuw aansturingmodel te ontwikkelen en een nieuwe rechtspersoon voor de uitvoeringsorganisatie op te richten. Het voorstel ligt nu voor.

Bijlagen:

Kadernotitie "Aan de slag met de vermaatschappelijking van de Wsw", actualisatie 2009
"Blauwdruk Werkleerbedrijf Zuidoost Drenthe"

Stukken ter inzage:

Collegebesluit d.d. 25 augustus 2009 en bijbehorende stukken.

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2009	RA09.0086	B 9	09/723

1. Aanleiding voor het voorstel

Uw raad heeft evenals de raden van de gemeenten Borger-Odoorn, Coevorden in uw vergadering van 26 maart 2009 een besluit tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling EMCO-groep genomen. Om aan de wettelijke plicht tot het bieden van werk aan Wsw-geïndiceerde inwoners te blijven voldoen is gezocht naar nieuwe structuren voor de aansturing en uitvoering van de Wsw. Om hieraan te voldoen is een besluit van uw raad over de geactualiseerde kadernotitie "Aan de slag met de vermaatschappelijking van de Wsw" en de notitie "Blauwdruk werkleerbedrijf Zuidoost Drenthe" nodig.

2. Argumentatie/beoogd effect

Door de besluiten tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling EMCO-groep door de colleges en raden van de gemeenten Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen is het noodzakelijk een nieuwe juridische structuur voor de uitvoeringsorganisatie te ontwikkelen en de verhoudingen tussen de gemeente en de uitvoeringsorganisatie - het Werkleerbedrijf Zuidoost Drenthe (WLZOD) - te regelen.

Gelijktijdig maken de ontwikkelingen een actualisatie van de kadernotitie "Aan de slag met de vermaatschappelijking van de Wsw" gewenst. Dit past ook bij het dynamische karakter van de notitie.

De geactualiseerde kadernotitie "Aan de slag met de vermaatschappelijking van de Wsw" en de rapportage "Vertrouwen moet je verdienen" van de interim-directie hebben gediend als input voor de Blauwdruk Werkleerbedrijf Zuidoost Drenthe.

Wij zijn plan om een "Overheidsgedomineerde N.V. Werkleerbedrijf Zuidoost Drenthe" op te richten. Wij verzoeken uw wensen en bedenkingen over dit ontwerpbesluit kenbaar te maken. Het gaat er daarbij om een slagvaardig en ondernemersgericht bedrijf op te zetten. Qua aansturing wordt de N.V. zodanig ingericht en worden er zodanig afspraken gemaakt dat de gemeente veel invloed heeft op belangrijke besluiten. Zo benoemt de aandeelhoudersvergadering -vertegenwoordigers van het college van de gemeente Emmen - de directie. De opzet van de N.V. AREA is voor de inrichting van het model een belangrijke input geweest.

Op deze wijze wordt een werkleerbedrijf opgezet, die fungeert als efficiënte en effectieve uitvoeringsorganisatie voor de gemeenten. De constructie wordt zodanig opgezet dat investering mogelijk is.

De gemeente Borger-Odoorn kiest voor niet deelnemen in de N.V. Zij kiest voor een inkoopmodel met het WLZOD. De gemeente Coevorden neemt ook niet deel in de N.V. , maar oriënteert zich op zelfstandige uitvoering van de Wsw en in het bijzonder op een eigen aansturingsmodel. De keuze van de gemeente Coevorden heeft geen invloed op het voorgestelde aansturingsmodel. Mocht de gemeente Coevorden besluiten tot volledige zelfstandige uitvoering van de Wsw dan zal het WLZOD ongeveer 15% kleiner zijn. De insteek van de gemeente Coevorden is om binnen het gastheergemeentemodel samen te werken. De beslissing van de gemeente Coevorden wordt eind september verwacht.

Wat komt voor de gemeenschappelijke regeling EMCO-groep in de plaats?

In plaats van de GR EMCO-groep komt een Werkleerbedrijf Zuidoost Drenthe (WLZOD) in de vorm van een overheidsgedomineerde N.V. , waarvan de gemeente Emmen enig aandeelhouder en waarmee in ieder geval de gemeente Borger-Odoorn een inkooprelatie aangaat. Het werkleerbedrijf voert de Wsw volledig uit voor de gemeente en biedt werk en

werkleerplekken voor alle doelgroepen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. De aansturing van het WLZOD vertoont een sterke parallel met het model voor N.V. AREA. Bij het WLZOD zal gewerkt worden met hoofd- en productovereenkomsten.

Voor de samenwerking tussen de gemeenten op het terrein van regievoering Wsw wordt voorzien in een formeel bestuurlijk niveau waaraan de wethouders van de drie gemeenten met de portefeuille arbeidsmarkt-beleid en Wsw deelnemen. Aan het bestuurlijk niveau wordt beleidsvoorbereiding gekoppeld in de vorm van een formeel overleg tussen de beleidsmedewerkers van de drie gemeenten. De samenwerkingstructuur wordt aangehaakt aan de samenwerking binnen het gastheergemeentemodel. In overleg met de andere gemeenten zal dit nog nader worden uitgewerkt.

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

Bij besluit RA 09.0031 van 26 maart 2009 heeft uw raad een besluit tot opheffing genomen. Het college heeft in dezelfde raadsvergadering u de toezegging gedaan om samen met de blauwdruk te komen met een actualisatie van de kadernotitie "Aan de slag met de vermaatschappelijking van de Wsw".

4. Afstemming met externe partijen/communicatie

In de regionale stuurgroep "Modernisering Wsw" vindt bestuurlijk afstemming plaats over het gehele proces tussen de drie colleges. Ambtelijk is de afstemming geregeld in de ambtelijke werkgroep Wsw. De lijn naar de EMCO-groep is bestuurlijk geborgd via DB/AB naar de algemeen directeur. Ambtelijk zijn de contacten met de EMCO-groep geborgd via de werkgroep modernisering Wsw. Een vertegenwoordiging van interim-directie neemt er in deel. De Stuurgroep en de ambtelijke werkgroep onderschrijven beide notities. De oprichting van de N.V. WLZOD en het bijbehorende aansturingsmodel is de verantwoordelijkheid van de gemeente Emmen. over het voornemen tot oprichting van een N.V. WLZOD is geen advies nodig van de Wsw-clientenraad. De actualisering van de kadernotitie is met het verzoek om advies aan de Wsw-clientenraad voorgelegd. Dit is ook de reden waarom de geactualiseerde kadernotitie nu vooreerst ter kennisname aan uw raad wordt aangeboden.

5. Personele en organisatorische consequenties

Van het nieuwe bedrijf WLZOD wordt verwacht dat er een ondernemende en bedrijfsmatige cultuur heerst. Het gepresenteerde model van de overheidsgedomineerde N.V. past hier het beste bij. De invulling van de arbeidsvoorwaarden voor niet-gesubsidieerd personeel vindt plaats bij de uitwerking van het model. Gestreefd wordt bij het profiel van het bedrijf passende arbeidsvoorwaarden op te stellen. Aan de N.V. zal worden gevraagd het materiële werkgeverschap voor wsw-geïndiceerden uit te voeren.

6. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

Met de uitwerking van het nieuwe bedrijf N.V. WLZOD zal rekening worden gehouden met de financiële kaders door de raad gesteld. Tot nu toe is als kader gehanteerd het meerjarenperspectief 2007-2011 van de EMCO-groep. Dit meerjarenperspectief is in de gemeentebegroting verwerkt. Voor 2009 is een gewijzigde begroting vastgesteld voor 2010 wordt gekoerst op een bijdrage zoals reeds begroot in de meerjarenraming. De uitgaven voor de Wsw lopen daarmee naar verwachting weer in de pas met de gemeentelijke begroting. De kosten van liquidatie zijn niet in deze begroting meegenomen.

31406 Werkgelegenheid (1)	2008 (2)	2009 (3)	2010	2011	2012
subsidiebeschikking Wsw (4)	38.496	39.918	36.962	36.524	p.m.
baten min. Szw (4)	33.789	34.062	33.390	33.390	33.390
saldo (4)	4.707	5.856	3.572	3.134	p.m.
aantal S.E.	1.282	1.296	1.260	1.260	1.260
per S.E in €	3.820	4.518	2.835	2.487	p.m.

- (1) exclusief uitgaven gemeente
- (2) rekening EMCO-groep 2008
- (3) na wijziging
- (4) bedragen x € 1.000,--

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 25 augustus 2009.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2009	RA09.0086	B 9	09/723

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 augustus 2009, nummer: 09/723;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de geactualiseerde kadernotitie "Aan de slag met vermaatschappelijking van de Wsw"
2. De notitie "Blauwdruk Werkleerbedrijf Zuidoost Drenthe" vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 24 september 2009.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl