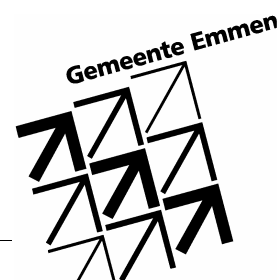


## GEWIJZIGD VOORSTEL



### Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2007	RA07.0024	B 2	07/219

### Onderwerp:

Invoering Wet Inburgering

Portefeuillehouder: H.G. Jumelet

Dienst Publiek en Dienst Beleid

MZZ en BVB

M.K. Prins en J. Backers. telefoon 5414 en 5979

### Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld besluit

Vast te stellen de Verordening Wet Inburgering gemeente Emmen 2007.

### Samenvatting

De Wet inburgering (WI) is op 1 januari 2007 in werking getreden en komt in de plaats van de Wet inburgering nieuwkomers (Win) en de verschillende oudkomersregelingen. De WI regelt de inburgeringsplicht voor in beginsel alle onderdanen van derdelanden van 16 tot 65 jaar die duurzaam in Nederland willen en mogen verblijven.

De gemeente is door de wetgever opgedragen bij verordening regels te stellen over de volgende onderwerpen:

- regels over de **informatieverstreking** door de gemeente aan inburgeringsplichtigen, ter zake van hun rechten en plichten uit hoofde van deze wet, alsmede van het aanbod van en de toegang tot inburgeringsvoorzieningen (artikel 8 WI);
- regels met betrekking tot het **aanbieden van inburgeringsvoorzieningen** aan bijzondere groepen inburgeringsplichtigen en over de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld (artikel 19, vijfde lid, en artikel 23, derde lid, WI);
- het vaststellen van het bedrag van de **bestuurlijke boete** die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd (artikel 35 WI).

Wij verzoeken u vast te stellen de Verordening Wet Inburgering gemeente Emmen 2007. Hierdoor wordt voldaan aan plicht ingevolge de Wet inburgering. Vervolgens kan het college uitvoering geven aan de door u op 21 december 2006 vastgestelde prestatiestatieafspraken in het kader van het GSB, inhoudende het in de periode van 2007-2009 uitvoeren van 450 inburgeringstrajecten en 130 handhavingstrajecten. De wijze waarop wij uitvoering willen geven aan de nieuwe wet staat vermeld in de door het college vastgestelde en als bijlage bijgevoegde Invoeringsnota Wet Inburgering gemeente Emmen.

Bijlagen: Invoeringsnota Wet Inburgering gemeente Emmen.

Stukken ter inzage:

Jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2007	RA07.0024	B 2	07/219

### 1. Aanleiding voor het voorstel

De Wet inburgering (WI) is op 1 januari 2007 in werking getreden en komt in de plaats van de Wet inburgering nieuwkomers (Win) en de verschillende oudkomersregelingen. De WI regelt de inburgeringsplicht voor in beginsel alle onderdanen van derdelanden van 16 tot 65 jaar die duurzaam in Nederland willen en mogen verblijven.

Bij het invulling geven aan de inburgeringsplicht staat de eigen verantwoordelijkheid (ook in financiële zin) van de inburgeringsplichtige centraal. De inburgeringsplichtige kan naar eigen inzicht bepalen hoe hij zich wil voorbereiden op het inburgeringsexamen. Aan de inburgeringsverplichting is voldaan wanneer het inburgeringsexamen is behaald (een resultaatsverplichting).

Gemeenten krijgen in de WI een aantal belangrijke taken toebedeeld. Zo hebben gemeenten de opdracht om de inburgeringsplichtigen in de gemeente goed te informeren over de rechten en plichten die voortvloeien uit deze wet. Daarnaast hebben gemeenten de taak aan bepaalde groepen inburgeringsplichtigen een inburgeringsvoorziening aan te bieden. Een inburgeringsvoorziening leidt inburgeringsplichtigen toe naar het inburgeringsexamen. Ook moeten gemeenten de inburgeringsplicht van inburgeringsplichtigen handhaven. Het college moet een bestuurlijke boete opleggen als een inburgeringsplichtige zich verwijtbaar niet houdt aan de verplichtingen die voor hem gelden.

De gemeente is door de wetgever opgedragen bij verordening regels te stellen over de volgende onderwerpen:

- regels over de **informatieverstrekking** door de gemeente aan inburgeringsplichtigen, ter zake van hun rechten en plichten uit hoofde van deze wet, alsmede van het aanbod van en de toegang tot inburgeringsvoorzieningen (artikel 8 WI);
- regels met betrekking tot het **aanbieden van inburgeringsvoorzieningen** aan bijzondere groepen inburgeringsplichtigen en over de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld (artikel 19, vijfde lid, en artikel 23, derde lid, WI);
- het vaststellen van het bedrag van de **bestuurlijke boete** die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd (artikel 35 WI).

Wij verzoeken u vast te stellen de Verordening Wet Inburgering gemeente Emmen 2007.

### 2. Argumentatie/beoogd effect

Door vaststelling van de Verordening Wet Inburgering gemeente Emmen wordt voldaan aan de verplichting zoals vermeld in de WI. Vervolgens kan het college uitvoering geven aan de door uw raad op 21 december 2006 vastgestelde prestatieafspraken in het kader van het GSB. De aantallen en soorten trajecten worden, mede op basis van cijfers uit het verleden, en gelet op de prestatieafpraak zoals die ten grondslag ligt aan uw besluit van 21 december 2006, als volgt (**onder voorbehoud**) geraamd:

1. 87 **asielgerechtigde** inburgeringsplichtigen **nieuwkomers** die een eigenstandig uitgevoerd traject nodig hebben;
2. 143 inburgeringsplichtige **oudkomers met asielachtergrond** (en nagenoeg altijd een bijstandsuitkering) die een combinatietraject inburgering/werk nodig hebben;
3. 3 nieuw- en oudkomers die werkzaam zijn als **geestelijke bedienaar** (artikel 19, tweede lid, WI) en die een eigenstandig uitgevoerd traject nodig hebben.

4. 142 inburgeringsplichtigen zonder asielachtergrond die behoren tot de groepen bijstandsgerechtigde nieuw- en oudkomers arbeidsverplichtig die een combinatietraject inburgering/werk nodig hebben;
5. 75 vrouwelijke oudkomers met een opvoedkundige taak die zelf **geen inkomsten** uit werk of uitkering hebben die een eigenstandig uitgevoerd traject nodig hebben.

Vermeldenswaard is dat hoewel de WI in werking is getreden per 1 januari 2007 het rijk tot uiterlijk 1 april 2007 uitstel heeft verleend om de verordening te laten vaststellen door de raad. Het is de bedoeling dat de verordening in werking treedt met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2007.

Voor de wijze waarop wij de WI willen uitvoeren verwijzen wij naar de door ons vastgestelde Invoeringsnota Wet Inburgering gemeente Emmen. Deze invoeringsnota is als bijlage bijgevoegd.

### **3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten**

Effectieve inburgering is in Emmen onderdeel van het prestatieconvenant GSB III en bestrijkt de periode 2005 – 2009. Door de invoering van de nieuwe Wet per 1 januari 2007 diende de gemeente Emmen in dit kader de prestatieafspraken over de convenantsperiode ( t/m 2009 ) aan te passen. Uw raad heeft op **21 december 2006** de aangepaste **prestatieafspraken** en het daarbij behorende **financiële kader** vastgesteld. De kosten van uitvoering van de WI blijven binnen dit financiële kader.

### **4. Afstemming met externe partijen/communicatie**

#### **Externe afstemming**

Op dit moment is nog een aanbestedingsprocedure inzake de inkoop van 450 inburgeringstrajecten in gang. Gunning zal zo spoedig mogelijk plaatsvinden.

#### **Communicatie**

Totdat uw raad een besluit heeft genomen: passief. Desgevraagd wordt informatie verstrekt over de stand van zaken door de projectleider WI.

Zodra uw raad een besluit heeft genomen: actief. Op dat moment is ook duidelijk op welke wijze de WI in Emmen wordt uitgevoerd. In samenwerking met CJZ opstellen van een persbericht bedoeld voor de De Zuidenvelder en de gemeentelijke website met daarin informatie over het Inburgeringsbeleid van Emmen en de wijze waarop de doelgroep in concreto aanspraak kan maken op de inburgeringsvoorzieningen.

### **5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking**

Effectieve inburgering is in Emmen onderdeel van het prestatieconvenant GSB III en bestrijkt de periode 2005 – 2009. Door de invoering van de nieuwe Wet per 1 januari 2007 diende de gemeente Emmen in dit kader de prestatieafspraken over de convenantsperiode ( t/m 2009 ) aan te passen. U heeft op **21 december 2006** de aangepaste **prestatieafspraken** en het daarbij behorende **financiële kader** vastgesteld. De uitvoering van de Wet Inburgering blijft binnen dit financiële kader.

Een concept-besluit is bijgevoegd.  
Emmen,

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris,                      de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

Jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2007	RA07.0024	B	2	07/219

## **Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 februari 2007; nr. 07/219,

gelet op de artikelen 8, 19, vijfde lid, 23, derde lid, en 35 van de Wet inburgering;  
en artikel 149 Gemeentewet;

overwegende dat de raad bij verordening regels dient te stellen over de informatieverstrekking door de gemeente aan inburgeringsplichtigen, het aanbieden van een inburgeringsvoorziening aan bijzondere groepen inburgeringsplichtigen en de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld, alsmede dat de raad bij verordening het bedrag dient vast te stellen van de bestuurlijke boete die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd;

besluit vast te stellen de volgende verordening:

### **VERORDENING WET INBURGERING GEMEENTE EMMEN 2007**

#### **Hoofdstuk 1. Algemeen**

##### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
  - a. het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen;
  - b. de wet: de Wet inburgering;
2. De begripsomschrijvingen in de wet en de daarop berustende regelingen zijn van toepassing op de begrippen die in deze verordening worden gebruikt.

#### **Hoofdstuk 2 Informatievoorziening**

##### **Artikel 2 De informatieverstrekking aan inburgeringsplichtigen**

1. Het college draagt er zorg voor dat de inburgeringsplichtigen op een doeltreffende en doelmatige wijze worden geïnformeerd over hun rechten en plichten uit hoofde van de wet en over het aanbod van en de toegang tot inburgeringsvoorzieningen.
2. Nadere invulling van de informatievoorziening wordt in door het college vast te stellen beleidsregels vastgelegd.

#### **Hoofdstuk 3. Het gemeentelijke aanbod: doelgroepen en inhoud**

### **Artikel 3 Doelgroepen**

1. Aan de in artikel 19 lid 2 van de wet bedoelde asielgerechtigde inburgeringsplichtigen en geestelijk bedienaren die zich als nieuwkomer in Emmen vestigen of die oudkomer zijn, biedt het college een inburgeringsvoorziening aan.
2. Aan de in artikel 19 lid 1 van de wet bedoelde overige inburgeringsplichtigen die een bijstandsuitkering of een uitkering op grond van de bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen sociale zekerheidswetten/regelingen ontvangt, of die zonder werk is en zelf geen inkomsten uit tegenwoordige arbeid, algemene bijstand of uitkering heeft, kan het college een inburgeringvoorziening aanbieden, waarbij de volgende voorrangscriteria gelden:
  - a. de mate waarin inburgering van belang is om in het eigen levensonderhoud te kunnen voorzien;
  - b. het hebben van een opvoedingstaak;
  - c. motivatie om in te burgeren.

### **Artikel 4 De samenstelling van de inburgeringvoorziening**

1. Het college stemt de inburgeringvoorziening, met uitzondering van de inburgeringvoorziening aan geestelijke bedienaren, af op het startniveau en de vaardigheden, de persoonlijke omstandigheden en de maatschappelijke positie van de inburgeringsplichtige.
2. Het college bepaalt hoe een inburgeringvoorziening voor een inburgeringsplichtige aan wie een aanbod wordt gedaan wordt ingevuld.
3. Indien de inburgeringsplichtige een voorziening gericht op arbeidsinschakeling wordt aangeboden, draagt het college er zorg voor dat deze voorziening wordt afgestemd op inburgeringsvoorziening.
4. Een inburgeringvoorziening kan, naast datgene dat in de wet is geregeld, een of meer bijkomende onderdelen bevatten die specifiek gericht zijn op de behoefte van de inburgeringsplichtige.

### **Artikel 5 De inning van de eigen bijdrage**

1. De eigen bijdrage, bedoeld in artikel 23, tweede lid, van de wet wordt in ten hoogste 12 maandtermijnen geïnd.
2. Het college legt in de beschikking tot toekenning van een inburgeringvoorziening de termijnen van betaling vast. Indien het college de eigen bijdrage verrekent met de bijstand, wordt dat in de beschikking vastgelegd.

### **Artikel 6 Opleggen van verplichtingen**

Het college kan een inburgeringsplichtige die een gemeentelijk aanbod heeft aanvaard bij beschikking een of meer van de volgende verplichtingen opleggen:

- a. het op verzoek of onverwijld uit eigen beweging mededeling doen van alle feiten en omstandigheden, zoals ziekte, waarvan hem redelijkerwijs duidelijk moet zijn dat zij van invloed kunnen zijn op het recht op de inburgeringvoorziening;
- b. het desgevraagd verlenen van medewerking, zoals een medisch onderzoek, dat redelijkerwijs nodig is voor de uitvoering van de relevante bepalingen met betrekking tot de inburgeringsvoorziening;
- c. het deelnemen aan de aangeboden inburgeringscursus;
- d. het deelnemen aan voortgangsgesprekken;

- e. voor de eerste maal deelnemen aan het inburgeringsexamen op een tijdstip dat door het college wordt bepaald;
- f. het betalen van de eigen bijdrage.

#### **Artikel 7 De procedure van het doen van een aanbod**

1. Het college doet het aanbod, bedoeld in artikel 19, eerste of tweede lid, van de wet schriftelijk. Het aanbod wordt gezonden naar het adres waar de inburgeringsplichtige in de gemeentelijke basisadministratie is ingeschreven.
2. In het aanbod wordt een omschrijving gegeven van de inburgeringsvoorziening die wordt aangeboden en worden de rechten en verplichtingen vermeld die aan de inburgeringsvoorziening worden verbonden.
3. De inburgeringsplichtige aan wie een aanbod wordt gedaan deelt binnen twee weken het college schriftelijk mee of hij het aanbod al dan niet aanvaardt.
4. Wanneer de inburgeringsplichtige het aanbod aanvaardt, neemt het college een besluit en verzendt het college binnen twee weken na ontvangst van de in het derde lid van dit artikel bedoelde mededeling de beschikking tot toekenning van de inburgeringsvoorziening .

#### **Artikel 8 De inhoud van de beschikking**

Het besluit tot toekenning van een inburgeringsvoorziening bevat in ieder geval:

- a. een beschrijving van de inburgeringsvoorziening;
- b. een opgave van de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige;
- c. de datum waarop het inburgeringsexamen moet zijn behaald;
- d. voor zover van toepassing, de termijnen en wijze van betaling; en
- e. ingeval van een oudkomer: de datum waarop de termijn van handhaving van de inburgeringsplicht, bedoeld in artikel 26 van de wet, aanvangt.

### **Hoofdstuk 4. Handhaving**

#### **Artikel 9 De beschikking bij handhaving zonder gemeentelijk aanbod**

1. Het besluit tot handhaving van de inburgeringsplicht bevat in ieder geval:
  - a. een opgave van de rechten en verplichtingen van de inburgeringsplichtige;
  - b. de uiterste datum waarop het inburgeringsexamen moet zijn behaald;
  - c. ingeval van een oudkomer: de datum waarop de termijn van handhaving van de inburgeringsplicht, bedoeld in artikel 26 van de wet, aanvangt.
2. Het college kan beleidsregels vaststellen met daarin de verplichtingen over onderzoek naar de voortgang van de inburgeringsplicht.

#### **Artikel 10 De hoogte van de bestuurlijke boetes voor de verschillende overtredingen**

1. De bestuurlijke boete wordt ten hoogste vastgesteld op een bedrag dat overeenkomt met twintig procent van de, eventueel fictief, voor de inburgeringsplichtige geldende bijstandsnorm, indien de inburgeringsplichtige of de persoon ten aanzien van wie het college op redelijke gronden kan vermoeden dat deze inburgeringsplichtig is geen of onvoldoende medewerking verleent aan het onderzoek, bedoeld in artikel 25, vierde lid, van de wet.
2. De bestuurlijke boete wordt ten hoogste vastgesteld op een bedrag dat overeenkomt met vijftig procent van de, eventueel fictief, voor de inburgeringsplichtige geldende

bijstandsnorm, indien de inburgeringsplichtige geen of onvoldoende medewerking verleent aan de uitvoering van de voor hem vastgestelde inburgeringsvoorziening, bedoeld in artikel 23, eerste lid, van de wet of aan de verplichtingen, bedoeld in artikel 6 van deze verordening.

3. De bestuurlijke boete wordt ten hoogste vastgesteld op een bedrag dat overeenkomt met vijftig procent van de, eventueel fictief, voor de inburgeringsplichtige geldende bijstandsnorm, indien de inburgeringsplichtige aan wie een aanbod is gedaan of die zelf verantwoordelijk is voor de inburgering, het inburgeringsexamen niet binnen de in artikel 7, eerste lid, van de wet bedoelde termijn of binnen de door het college op grond van artikel 31, tweede lid, onderdeel a, van de wet verlengde termijn heeft behaald.

#### **Artikel 11 Verhoging van de bestuurlijke boete bij herhaling van de overtreding**

1. De bestuurlijke boete voor overtredingen, bedoeld in artikel 10, eerste en tweede lid van deze verordening wordt verdubbeld, indien de inburgeringsplichtige zich binnen twaalf maanden na de vorige als verwijtbaar aangemerkte overtreding opnieuw schuldig maakt aan dezelfde overtreding.
2. De bestuurlijke boete voor overtredingen, bedoeld in artikel 10, derde lid van deze verordening, wordt verdubbeld indien de inburgeringsplichtige het inburgeringsexamen niet binnen de door het college op grond van artikel 32 of 33 van de wet vastgestelde termijn heeft behaald.

#### **Artikel 12 Afstemmen van de boete**

1. De in de artikelen 10 en 11 bedoelde bestuurlijke boete kan nooit hoger zijn dan de in artikel 34 van de wet gestelde maxima.
2. Het college kan de hoogte van de boete afstemmen op de mate waarin de belanghebbende de gedraging kan worden verweten.
3. Het college kan afzien van het opleggen van een boete indien het daarvoor dringende redenen aanwezig acht.
4. Indien het college afziet van het opleggen van een boete op grond van dringende redenen, wordt de belanghebbende daarvan schriftelijk mededeling gedaan.

### **Hoofdstuk 6. Slotbepalingen**

#### **Artikel 13 Hardheidsclausule**

Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de belanghebbende afwijken van de bepalingen in deze verordening, indien toepassing van de verordening tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

#### **Artikel 14 Leemteclausule**

In de gevallen waarin deze verordening niet voorziet beslist het college.

#### **Artikel 15 Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2007.

#### **Artikel 16 Citeertitel**

De verordening wordt aangehaald als: Verordening Wet inburgering gemeente Emmen 2007.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 29 maart 2007.

De wnd. griffier,

de voorzitter,

G. Marissen

C. Bijl



## Algemene toelichting

De Wet inburgering (WI) is op 1 januari 2007 in werking getreden en komt in de plaats van de Wet inburgering nieuwkomers (Win) en de verschillende oudkomersregelingen. De WI regelt de inburgeringsplicht voor in beginsel alle onderdanen van derdelanden van 16 tot 65 jaar die duurzaam in Nederland willen en mogen verblijven.

Bij het invulling geven aan de inburgeringsplicht staat de eigen verantwoordelijkheid (ook in financiële zin) van de inburgeringsplichtige centraal. De inburgeringsplichtige kan naar eigen inzicht bepalen hoe hij zich wil voorbereiden op het inburgeringsexamen. Aan de inburgeringsplicht is voldaan wanneer het inburgeringsexamen is behaald (een resultaatsverplichting).

Gemeenten krijgen in de WI een aantal belangrijke taken toebedeeld. Zo hebben gemeenten de opdracht om de inburgeringsplichtigen in de gemeente goed te informeren over de rechten en plichten die voortvloeien uit deze wet. Daarnaast hebben gemeenten de taak aan bepaalde groepen inburgeringsplichtigen een inburgeringsvoorziening aan te bieden. Een inburgeringsvoorziening leidt inburgeringsplichtigen toe naar het inburgeringsexamen. Ook moeten gemeenten de inburgeringsplicht van inburgeringsplichtigen handhaven. Het college moet een bestuurlijke boete opleggen als een inburgeringsplichtige zich verwijtbaar niet houdt aan de verplichtingen die voor hem gelden.

In verband met deze taken draagt de WI gemeenten op om bij verordening regels te stellen over de volgende onderwerpen:

- regels over de informatieverstrekking door de gemeente aan inburgeringsplichtigen, ter zake van hun rechten en plichten uit hoofde van deze wet, alsmede van het aanbod van en de toegang tot inburgeringsvoorzieningen (artikel 8 WI);
- regels met betrekking tot het aanbieden van inburgeringsvoorzieningen aan bijzondere groepen inburgeringsplichtigen en over de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld (artikel 19, vijfde lid, en artikel 23, derde lid, WI);
- het vaststellen van het bedrag van de bestuurlijke boete die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd (artikel 35 WI).

### Regels over de informatieverstrekking aan inburgeringsplichtigen

Artikel 8 WI bepaalt dat de gemeenteraad bij verordening regels vaststelt over de informatieverstrekking door de gemeente aan inburgeringsplichtigen. Het gaat dan om informatie over de rechten en plichten uit hoofde van de WI en informatie over het aanbod van inburgeringsvoorzieningen en de toegang tot die voorzieningen.

### Regels met betrekking tot het aanbieden van inburgeringsvoorzieningen

Het uitgangspunt van de wet is de eigen verantwoordelijkheid van de inburgeringsplichtige om te bepalen hoe hij zich voorbereidt op het inburgeringsexamen. Voor een aantal bijzondere groepen biedt de wet extra faciliteiten. Gemeenten krijgen de taak om voor deze groepen inburgeringsplichtigen een inburgeringsvoorziening aan te bieden.

Het college is **verplicht** een inburgeringsvoorziening aan te bieden aan alle asielgerechtigde inburgeringsplichtigen (oud- en nieuwkomers) en aan nieuw- en oudkomers die werkzaam zijn als geestelijke bedienaar (artikel 19, tweede lid, WI).

Het college **kan**, maar is niet verplicht, aan inburgeringsplichtigen die behoren tot de groepen nieuw- en oudkomers die een algemene bijstand of een nader aangeduide uitkering ontvangen en oudkomers die zelf geen inkomsten uit werk of uitkering hebben een inburgeringsvoorziening aanbieden (artikel 19, eerste lid, WI).

Het aanbod behelst een inburgeringsvoorziening die toe leidt naar het inburgeringsexamen en het eenmaal gratis afleggen van dat examen. Voor asielgerechtigde inburgeringsplichtigen bestaat een inburgeringsvoorziening ook uit maatschappelijke begeleiding.

De WI draagt de gemeenteraden op om bij verordening regels te stellen met betrekking tot het aanbieden van inburgeringsvoorzieningen aan deze vier groepen. In de wet is ook vastgelegd over welke onderwerpen in ieder geval regels moeten worden gesteld:

- De procedure die door het college wordt gevolgd voor het doen van een aanbod aan inburgeringsplichtigen (artikel 19, vijfde lid, onderdeel a, WI).
- De criteria die worden gehanteerd bij het doen van een aanbod aan inburgeringsplichtigen (artikel 19, vijfde lid, onderdeel a, WI).
- De vaststelling door het college van een passende inburgeringsvoorziening, met inbegrip van de totstandkoming en de samenstelling van de inburgeringsvoorziening (artikel 19, vijfde lid, onderdeel b, WI).
- De rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld. Deze regels hebben in ieder geval betrekking op de inning van de eigen bijdrage door het college en de mogelijkheid van betaling in termijnen (artikel 23, derde lid, WI).

#### **Het vaststellen van de bedrag van de bestuurlijke boete**

Artikel 35 WI draagt gemeenten op bij verordening de hoogte van de bestuurlijke boete vast te stellen die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd. Artikel 34 van de wet bepaalt het bedrag dat ten hoogste als bestuurlijke boete kan worden opgelegd.

## **Artikelsgewijze toelichting**

### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

Het tweede lid geeft aan dat de omschrijvingen van de begrippen die worden gebruikt in respectievelijk de Wet inburgering, het Besluit inburgering en de Regeling inburgering ook van toepassing zijn op deze verordening.

### **Artikel 2 De informatieverstrekking aan inburgeringsplichtigen**

De gemeente heeft als taak de inburgeringsplichtigen in haar gemeente goed te informeren over de rechten en plichten die voortvloeien uit de Wet inburgering. De wet laat gemeenten vrij om zelf te bepalen op welke wijze de informatievoorziening aan de inburgeringsplichtigen wordt georganiseerd. Wel bepaalt artikel 8 WI dat de gemeenteraad bij verordening regels dient vast te stellen over de informatieverstrekking door de gemeente aan inburgeringsplichtigen, ter zake van hun rechten en plichten uit hoofde van deze wet, alsmede van het aanbod van en de toegang tot inburgeringsvoorzieningen.

In dit artikel is geregeld dat het college de inburgeringsplichtige op doeltreffende en doelmatige wijze informeert over de rechten en plichten uit hoofde van de wet en over het aanbod van, en de toegang tot de inburgeringsvoorzieningen. Verder is geregeld dat het college nadere invulling geeft aan de informatievoorziening door middel van door het college vast te stellen beleidsregels.

### **Artikel 3 Doelgroepen**

Artikel 19 eerste lid van de WI bepaalt dat het college aan twee groepen inburgeringsplichtigen een inburgeringsvoorziening *kan* aanbieden:

- a. inburgeringsplichtigen die algemene bijstand of een uitkering op grond van een bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen sociale zekerheidswetten of sociale zekerheidsregelingen ontvangen;
- b. oudkomers die zelf geen inkomsten uit werk of uitkering hebben.

Om te voorkomen dat inburgeringsplichtigen die behoren tot de groep of groepen die het college heeft aangewezen aan deze aanwijzing een recht gaan ontlenen op het krijgen van een aanbod, terwijl dit voor de gemeente financieel misschien niet haalbaar is, bepaalt dit artikel dat het college aan de groepen die hij aanwijst een inburgeringsvoorziening *kan* aanbieden. Op grond van artikel 19 vijfde lid, onderdeel a, WI moet de gemeenteraad bij verordening regels stellen met betrekking tot de criteria die worden gehanteerd bij het doen van een aanbod aan de twee in artikel 19, eerste lid van de WI genoemde groepen inburgeringsplichtigen. Dit is uitgewerkt in artikel 3 tweede lid van deze verordening. In dit artikel zijn de de voorrangscriteria van de in artikel 19, eerste lid van de WI bedoelde doelgroep als volgt geformuleerd:

- a. de mate waarin inburgering van belang is om in het eigen levensonderhoud te kunnen voorzien;
- b. het hebben van een opvoedingstaak;
- c. motivatie om in te burgeren.

### **Artikel 4 De samenstelling van de inburgeringsvoorziening**

In de verordening dienen regels te worden gesteld met betrekking tot de vaststelling door het college van een passende inburgeringsvoorziening, met inbegrip van de totstandkoming en samenstelling van de inburgeringsvoorziening (artikel 19, vijfde lid, onderdeel b, WI). In dit artikel worden de kaders vastgesteld waarbinnen het college de opdracht heeft voor iedere inburgeringsplichtige die daarvoor in aanmerking komt, een op de persoon toegesneden inburgeringsvoorziening samen te stellen.

In het eerste lid wordt aangegeven op welke wijze het college een passende inburgeringsvoorziening moet vaststellen. Bij het bepalen van de passendheid van een inburgeringsvoorziening, kunnen de volgende factoren een rol spelen:

- de kennis van de inburgeringsplichtige van de Nederlandse taal en de Nederlandse samenleving en zijn of haar leercapaciteit;
- de maatschappelijke rol die de inburgeringsplichtige vervult of gaat vervullen in de Nederlandse samenleving. Daarbij kan worden gedacht aan het verrichten van betaalde arbeid of het opvoeden van kinderen;
- de persoonlijke situatie van de inburgeringsplichtige. Daarbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan eventuele zorgtaken die de inburgeringsplichtige moet vervullen.

De samenstelling van de inburgeringsvoorziening voor geestelijke bedienaren wordt geregeld bij ministeriële regeling. Gemeenten hebben dus niet de mogelijkheid om de inburgeringsvoorziening die zij aan geestelijke bedienaren aanbieden naar eigen inzicht vorm te geven.

In geval van uitkeringsgerechtigde inburgeringsplichtigen die een voorziening gericht op arbeidsinschakeling ontvangen, kan het voordelen opleveren de inburgeringsvoorziening daarmee te combineren. Uitgangspunt is wel, zo blijkt uit artikel 19, vierde lid, van de wet, dat een aanbod voor een inburgeringsvoorziening aan een uitkeringsgerechtigde inburgeringsplichtige niet wordt gedaan, indien dat diens arbeidsinschakeling belemmert. De Wet inburgering bepaalt dat de inburgeringsvoorziening gecombineerd moet worden met een voorziening gericht op arbeidsinschakeling (reïntegratievoorziening) als een inburgeringsvoorziening wordt aangeboden aan een inburgeringsplichtige die bijstandsgerechtigd is of een uitkering ontvangt op grond van een andere sociale zekerheidswet of sociale zekerheidsregeling en die verplicht is om arbeid te verkrijgen of te aanvaarden (artikel 20, eerste lid, WI). Indien in deze specifieke situatie geen reïntegratievoorziening wordt aangeboden, kan de gemeente derhalve geen inburgeringsvoorziening aanbieden. Het college is verantwoordelijk voor het aanbieden van de gecombineerde inburgeringsvoorziening (artikel 20, tweede lid, WI). Het derde lid van artikel 4 van de verordening draagt het college op om er voor te zorgen dat de inburgeringsvoorziening wordt afgestemd op de reïntegratievoorziening. Aangezien deze voorzieningen in het kader van de uitkeringsverstrekking op grond van socialezekerheidswetten of –regelingen ook door andere partijen dan het college (kunnen) worden verstrekt, zal het college afspraken moeten maken met de verantwoordelijke uitvoerders van de socialezekerheidswet of –regeling: het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (UWV), eigenrisicodragers of overheidswerkgevers (artikel 21 WI).

Het vierde lid regelt de bijkomende faciliteiten die het college als onderdeel van de inburgeringsvoorziening aan inburgeringsplichtigen kan aanbieden. In de wet is geregeld waaruit een inburgeringsvoorziening in ieder geval moet bestaan: een cursus die toe leidt naar het inburgeringsexamen en het eenmaal kosteloos afleggen van dat examen (artikel 19, derde lid, WI). Voor asielgerechtigde inburgeringsplichtigen (oud- én nieuwkomers) maakt ook maatschappelijke begeleiding een verplicht onderdeel uit van de inburgeringsvoorziening (artikel 19, zesde lid, WI). Wat betreft de bijkomende faciliteiten die het college als onderdeel van de inburgeringsvoorziening aan inburgeringsplichtigen kan aanbieden, kan worden gedacht aan trajectbegeleiding of het (periodiek) houden van voortgangsgesprekken met de inburgeringsplichtigen. Ook kan worden gedacht aan een uitbreiding van de opleiding, bijvoorbeeld in de vorm van een maatschappelijke stage of een aparte module die gericht is op het verwerven van kennis van de Nederlandse samenleving.

Trajectbegeleiding en het houden van voortgangsgesprekken zullen vooral van belang zijn bij inburgeringsplichtigen die geen inburgeringsvoorziening krijgen aangeboden in combinatie

met een voorziening gericht op arbeidsinschakeling. Bij voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling vormen dergelijke faciliteiten reeds een vast onderdeel.

Ten overvloede wordt gewezen op het feit dat het inburgeringsexamen ook een praktijkgericht deel omvat, waarin de praktische (taal)vaardigheden worden getoetst. Het is vanzelfsprekend dat bij de samenstelling van de inburgeringsvoorziening ook rekening wordt gehouden met de ontwikkeling van deze vaardigheden. Daarbij zal de inzet van duale trajecten een belangrijke rol vervullen.

### **Artikel 5 De inning van de eigen bijdrage**

In de verordening moeten regels worden gesteld die betrekking hebben op de inning van de eigen bijdrage van de inburgeringsplichtige door het college en de mogelijkheid van betaling in termijnen (artikel 23, derde lid, WI). De hoogte van de eigen bijdrage is vastgelegd in de wet en bedraagt € 270. Dit bedrag kan bij algemene maatregel van bestuur worden gewijzigd (artikel 23, tweede lid, WI).

In dit artikel van de verordening wordt geregeld dat de inburgeringsplichtige het recht heeft de eigen bijdrage in een aantal termijnen te betalen. Artikel 24, eerste lid, WI maakt het bij inburgeringsplichtigen die algemene bijstand ontvangen mogelijk dat het college de eigen bijdrage verrekenet met deze uitkering. Als het college wil overgaan tot verrekening, moet dat worden vastgelegd in de beschikking tot toekenning van de inburgeringsvoorziening.

Als de inburgeringsplichtige een uitkering van het UWV ontvangt, kan het college het UWV verzoeken de eigen bijdrage te verrekenen met of in te houden op de uitkering van het UWV (artikel 24, tweede lid, WI). In dit geval int het UWV de eigen bijdrage ten behoeve van de gemeente. Deze wijze van verrekening geschiedt door het UWV en niet door de gemeente, en wordt dus niet in deze verordening geregeld.

### **Artikel 6 Opleggen van verplichtingen**

Dit artikel vormt de uitwerking van artikel 23, derde lid, WI dat bepaalt dat de gemeenteraad bij verordening regels stelt over de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld. Dit artikel delegeert de bevoegdheid aan het college om de verplichtingen die in het artikel worden genoemd aan inburgeringsplichtigen in het kader van een inburgeringsvoorziening op te leggen. Het college legt in de beschikking tot de toekenning van de inburgeringsvoorziening deze verplichtingen vast.

### **Artikel 7 De procedure van het doen van een aanbod**

Dit artikel bevat enkele procedurele bepalingen die er voor moeten zorgen dat het doen van een aanbod op zorgvuldige wijze gebeurt. Dit is van belang omdat zo'n aanbod de start is van een procedure die – als het goed is – leidt tot een besluit tot het toekennen van een inburgeringsvoorziening. In het eerste lid van dit artikel wordt geregeld dat het college het aanbod van een inburgeringsvoorziening aan de inburgeringsplichtige op schriftelijke wijze doet en dat het aanbod wordt toegestuurd naar het adres waar de inburgeringsplichtige staat ingeschreven in de GBA. Op deze wijze kan er geen onduidelijkheid ontstaan over het feit dat het college de inburgeringsplichtige een aanbod heeft gedaan.

Het aanbod zal inhoudelijk dezelfde strekking moeten hebben als de uiteindelijke beschikking (het tweede lid). Hierdoor kan de instemming met het aanbod tevens worden opgevat als instemming met de beschikking tot de toekenning van de inburgeringsvoorziening (die eenzijdig door de gemeente wordt opgelegd). Deze beschikking moet dan wel dezelfde inhoud hebben als het aanbod (het vierde lid).

De zorgvuldigheid van de procedure gebiedt dat als de inburgeringsplichtige het aanbod aanvaardt of weigert, hij of zij dit schriftelijk aan de gemeente meedeelt (het derde lid). Het meest praktisch is dat deze schriftelijke mededeling geschiedt in de vorm van het laten ondertekenen door de inburgeringsplichtige van een verklaring die door de gemeente is opgesteld.

Het kan natuurlijk voorkomen dat een inburgeringsplichtige aan de gemeente meldt dat hij wel een inburgeringsvoorziening wil, maar dat hij gelet op zijn situatie bepaalde wijzigingen aangebracht zou willen zien in het aanbod van de gemeente. Als de gemeente hierop positief reageert, zal ze het gedane aanbod moeten aanpassen.

Een inburgeringsplichtige hoeft een aanbod niet te accepteren. Weigert de inburgeringsplichtige het aanbod, dan zal hij zich zelfstandig moeten voorbereiden op het inburgeringsexamen. Gaat het om een oudkomer, dan is er geen termijn vastgesteld waarbinnen de betreffende persoon het inburgeringsexamen moet hebben behaald. Het ligt voor de hand dat het college in een dergelijke situatie een handhavingsbeschikking neemt: een besluit op grond van artikel 26 WI waarmee de termijn van start gaat waarbinnen de inburgeringsplichtige het inburgeringsexamen moeten hebben behaald (vijf jaar na aanvang van deze termijn). Het verdient aanbeveling dat het college deze handelwijze vastlegt in beleidsregels, zodat tevoren voor betrokkenen duidelijk is (of zou kunnen zijn) wat de gevolgen zijn van het weigeren van een aanbod voor een inburgeringsvoorziening.

### **Artikel 8 De inhoud van de beschikking**

Het besluit tot het toekennen van een inburgeringsvoorziening is een beschikking. Dit betekent dat de inburgeringsplichtige de mogelijkheid heeft tegen dit besluit in bezwaar en beroep te gaan. In dit artikel wordt geregeld welke onderwerpen in ieder geval in de beschikking moeten worden neergelegd.

In de beschikking zullen de toegekende inburgeringsvoorziening en de daaraan verbonden rechten en plichten van de inburgeringsplichtige nauwkeurig moeten worden vermeld (onderdelen a en b). De inburgeringsplichtige is verplicht zijn medewerking te verlenen aan de uitvoering van de inburgeringsvoorziening (artikel 23, eerste lid, WI). Handhaving hiervan is alleen mogelijk als de verplichtingen van de inburgeringsplichtige duidelijk zijn omschreven en aan de betrokkene (onder andere door middel van de beschikking) bekend zijn gemaakt.

De termijn waarbinnen een inburgeringsplichtige het inburgeringsexamen moet hebben behaald, ligt vast in de wet (artikel 7, eerste lid, WI). In de beschikking hoeft (en kan) van deze termijn alleen melding worden gemaakt (onderdeel c).

Onderdeel d bepaalt dat in de beschikking moet worden vastgelegd in hoeveel termijnen de eigen bijdrage kan worden betaald en op welke wijze de betaling plaatsvindt (al dan niet op basis van verrekening met de bijstandsuitkering). Dit is geregeld in artikel 5 van de verordening.

Onderdeel e heeft betrekking op beschikkingen voor oudkomers. Indien het college een inburgeringsvoorziening vaststelt voor een oudkomer, dan moet het college in de betreffende beschikking ook de dag opnemen waarop de termijn van handhaving van de inburgeringsplicht van start gaat (artikel 22, tweede lid, juncto artikel 26 WI). Binnen vijf jaar ná deze datum moet de betreffende oudkomer het inburgeringsexamen hebben behaald. Het college kan zelf bepalen wanneer de termijn van handhaving van de inburgeringsplicht van start gaat. Het ligt voor de hand om deze termijn direct te laten ingaan (en bijvoorbeeld niet te koppelen aan de datum waarop de inburgeringsvoorziening van start gaat). De precieze datum waarop de inburgeringsvoorziening van start gaat, zal niet altijd bekend zijn op het moment

dat deze wordt toegekend. Bovendien past het vaststellen van een datum van aanvang van handhaving van de inburgeringsplicht, onafhankelijk van het moment waarop met de inburgeringsvoorziening kan worden begonnen bij het uitgangspunt van de wet dat de betreffende persoon als oudkomer inburgeringsplichtig is en in beginsel zelf verantwoordelijk is voor het behalen van het inburgeringsexamen.

### **Artikel 9 De inhoud van de beschikking bij handhaving inburgeringsplichtige zonder gemeentelijk aanbod.**

Behoeft geen toelichting.

### **Artikel 10 De hoogte van de bestuurlijke boetes voor de verschillende overtredingen**

Artikel 35 WI draagt de gemeenteraad op bij verordening de hoogte van de bestuurlijke boete vast te stellen die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd. In artikel 34 WI zijn voor de verschillende overtredingen de maximumbedragen van de bestuurlijke boete vastgelegd. De gemeente kan deze boetebedragen in haar verordening overnemen, maar ze kan ook lagere bedragen vaststellen.

In deze verordening is voor wat betreft de hoogte van de boetes aangesloten bij de systematiek van de maatregelverordening Wet werk en bijstand zoals die op 25 maart 2004 door de gemeenteraad van Emmen is vastgesteld.

De afstemming ligt ook voor de hand omdat een aanzienlijk deel van de doelgroep bestaat uit bijstandsgerechtigden.

In het kader van een de uitvoering van een gecombineerde reïntegratie- en inburgeringsvoorziening kan het voorkomen dat dezelfde gedraging (bijvoorbeeld het niet voldoen aan een oproep om te verschijnen en gegevens te verstrekken) zowel aanleiding kan zijn voor het opleggen van een bestuurlijke boete als voor het verlagen van de bijstand (een maatregel op grond van artikel 18, tweede lid, Wet werk en bijstand) of het opleggen van een boete of maatregel op grond van een andere socialezekerheidswet of – regeling. Artikel 37 WI bevat een regeling voor deze samenloop. In artikel 37 van de WI is bepaald dat het college in dat geval een maatregel dient te overwegen en géén bestuurlijke boete kan opleggen.

De boetebedragen die in de verordening worden opgenomen zijn maximumbedragen en géén gefixeerde bedragen. Het college zal bij elke overtreding de bestuurlijke boete moeten afstemmen op de ernst van de overtreding en de mate waarin deze aan de overtreder kan worden verweten. Bovendien moet het college daarbij ook zonedig rekening houden met de omstandigheden waaronder de overtreding is gepleegd (artikel 38, tweede lid, WI). Deze bepaling brengt met zich mee dat het college bij elke op te leggen bestuurlijke boete zal moeten nagaan welke boete passend is, gelet op de individuele omstandigheden van de betrokken inburgeringsplichtige.

### **Artikel 11 Verhoging van de bestuurlijke boete bij herhaling van de overtreding**

Dit artikel biedt het college de mogelijkheid om bij herhaling van de overtreding een hogere boete op te leggen dan op grond van artikel 10 mogelijk is.

Om te kunnen spreken van een herhaling van een overtreding, moeten de overtredingen zich wel binnen een bepaalde tijdspanne voordoen, bijvoorbeeld 12 maanden.

Als de inburgeringsplichtige niet binnen de voor hem geldende termijn het inburgeringsexamen heeft behaald, dan legt het college hem een bestuurlijke boete op. De maximumboete die kan worden opgelegd, is neergelegd in artikel 10, derde lid, van de

verordening. Op grond van artikel 32 WI moet het college in de boetebeschikking een nieuwe termijn vaststellen waarbinnen de inburgeringsplichtige alsnog het inburgeringsexamen moet behalen. Als de inburgeringsplichtige ook binnen deze nieuwe termijn het inburgeringsexamen niet heeft behaald, maakt het derde lid van artikel 11 het mogelijk dat het college een hogere boete vaststelt. Het wettelijk maximum bedraagt € 1000 (artikel 34, onderdeel d, WI). Ook in dat geval zal in de boetebeschikking een nieuwe termijn moeten worden opgenomen waarbinnen de inburgeringsplichtige het inburgeringsexamen moet behalen.

Als de inburgeringsplichtige ook binnen deze (derde) termijn het inburgeringsexamen niet heeft behaald, regelt het vierde lid dat het college wederom een hogere bestuurlijke boete kan opleggen. De maximumboete in het derde en vierde lid geldt ook voor alle hierop volgende overschrijdingen van termijnen door de inburgeringsplichtige.

#### **Artikel 12 Afstemming boete**

Dit artikel spreekt voor zich.

#### **Artikel 13 Hardheidsclausule**

Dit artikel spreekt voor zich.

#### **Artikel 14 Leemteclausule**

Dit artikel spreekt voor zich.

#### **Artikel 15 Inwerkingtreding**

Dit artikel spreekt voor zich.

#### **Artikel 16 Citeertitel**

Dit artikel spreekt voor zich.