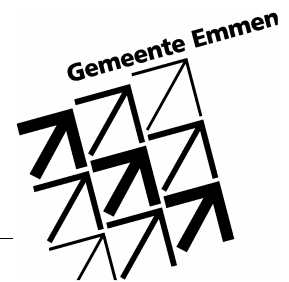


Gewijzigd Raadsvoorstel (voorheen RA09.0016)



Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2009	RA09.0031	B 4	09/198

Onderwerp:

Opheffingsbesluit gemeenschappelijke regeling EMCO-groep.

Portefeuillehouder: J. Kuper

Dienst Beleid
Beleidsvoorbereiding
D.W. Hoftijzer, telefoon ((0591)68 91 76)

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. De gemeenschappelijke regeling EMCO-groep op te heffen;
2. **Het AB van de Emcogroep te verzoeken:**
 - a. alle maatregelen te treffen die nodig zijn om het besluit onder ad 1 uit te voeren;
 - b. het liquidatieplan –met de daaraan verbonden financiële consequenties- niet eerder vast te stellen en ten uitvoer te brengen dan nadat de raden en colleges zijn gehoord;
 - c. aan de raden en colleges 3 maandelijks te rapporteren over de voortgang .
4. Het Algemeen bestuur van de EMCO-groep schriftelijk op de hoogte te stellen van het besluit.

Samenvatting

De colleges van Coevorden, Borger-Odoorn en Emmen hebben het besluit genomen om de gemeenschappelijke regeling (GR) EMCO-groep op te heffen. **Het AB van de Emcogroep wordt verzocht om alle maatregelen te treffen die nodig zijn om het besluit onder ad 1 uit te voeren, het liquidatieplan –met de daaraan verbonden financiële consequenties- niet eerder vast te stellen en ten uitvoer te brengen dan nadat de raden en colleges zijn gehoord en aan de raden en colleges 3 maandelijks te rapporteren over de voortgang .** Volgens artikel 47 van deze GR moeten de raden een gelijkkluidend besluit nemen. Dit voorstel ligt nu voor.

Bijlagen:

Stukken ter inzage:

1. Brief aan de raad 08.040658 d.d. 5 december 2008
2. Gemeenschappelijke regeling EMCO-groep
3. Ambtelijke notitie van 2 februari 2009 "Stappenplan opheffing cq liquidatie gemeenschappelijke regeling"

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2009	RA09.0031	B 4	09/198

1. Aanleiding voor het voorstel

Uw raad is op 5 december jl. per brief geïnformeerd over het besluit van de drie betrokken colleges Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen, om het aansturingsmodel voor de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) via de gemeenschappelijke regeling EMCO-groep te beëindigen. Om dit voornemen van de drie colleges te effectueren is een gelijkkluidend besluit van de drie raden nodig.

2. Argumentatie/beoogd effect

De drie colleges zijn van mening dat een besluit tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling EMCO-groep noodzakelijk is aan het begin van de noodzakelijke veranderingen in de aansturing en uitvoering van de Wsw. Dit besluit maakt duidelijk dat de colleges op basis van de gemoderniseerde Wsw een wezenlijk ander aansturingsmodel ter uitvoering van de Wsw in de regio zuidoost Drenthe voorstaan. In de kadernotitie “Vermaatschappelijking van de Wsw” is hiervoor op hoofdlijnen een aanzet gegeven. In een separaat ter besluitvorming aangeboden raadsvoorstel wordt door het college aangegeven dat aan de voorbereiding van een blauwdruk (organisatieplaatje) wordt gewerkt. Het nemen van dit besluit tot opheffing op dit moment geeft ook duidelijk aan dat het proces een concreet eindpunt heeft waarmee de afronding van het moderniseringsproces wordt vastgelegd, namelijk een ander aansturingsmodel. Het is een duidelijk signaal naar alle stakeholders om het proces voortvarend op te pakken. Dit besluit heeft tot consequentie dat het algemeen bestuur van de EMCO-groep een liquidatieplan moet gaan opstellen. De colleges verwachten dat het liquidatiebesluit in december 2009 genomen kan worden. Het gehele proces van modernisering Wsw zou daarmee afgerond zijn. De uitvoering van de Wsw nieuwe stijl kan dan met een schone lei gaan beginnen.

Opheffing

De wijze van opheffing van de GR is geregeld in de wet gemeenschappelijke regelingen en de GR-EMCO-groep (art 47 GR EMCO-groep). De bevoegdheids- en taakverdeling tussen de raden, colleges van burgemeester en wethouders en het AB van de GR is als volgt:

1. College's en raden van deelnemende gemeenten nemen het opheffingsbesluit;
2. Het AB regelt alle gevolgen van het genomen besluit in een liquidatieplan.
3. Het liquidatiebesluit wordt genomen door het AB na het horen van de colleges en raden.

In de ambtelijke notitie van 2 februari 2009 - die ter inzage ligt - is een en ander verder uitgewerkt.

Wat komt ervoor in de plaats?

Uit de besluiten tot nu toe door de drie colleges genomen blijkt dat een specifieke rol is weggelegd voor de regionale stuurgroep “Modernisering Wsw”. Deze stuurgroep heeft als taak nieuwe - in het regionaal arbeidsmarktbeleid passende - vormen en structuren voor de uitvoering van de Wsw-nieuwe-stijl te zoeken, die in de plaats van de huidige uitvoeringspraktijk komen. Dit proces loopt parallel aan de uitvoering van het opheffingsbesluit. Binnen de stuurgroep vindt de regionale afstemming tussen de colleges plaats. Uiteraard vindt definitieve besluitvorming over de plannen plaats in de colleges en raden van de deelnemende gemeenten. Grofweg kent dit parallelle traject 3 fasen.

1. Kaderstelling door de raden (maart 2009);
2. Opstellen blauwdruk (maart-april 2009);
3. Implementatie blauwdruk (mei t/m november 2009).

Tussen fase 2 en 3 zal besluitvorming over de blauwdruk plaatsvinden in colleges en raden. Naar verwachting en planning van de colleges is dit proces eind 2009 afgerond.

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

Bij het besluit met nummer 08/1043 van 25 november 2008 met als onderwerp “modernisering Wsw en Emco-groep” heeft het college besloten om het aansturingsmodel van de Wsw via de gemeenschappelijke regeling EMCO-groep te beëindigen. Uw raad is hierover geïnformeerd bij brief van 5 december 2008. Bij collegebesluit met nummer 08/1063 is de wijze van communicatie over het “Moderniseringstraject” vastgelegd. De communicatie wordt centraal aangestuurd. Burgemeester Bijl is woordvoerder namens de stuurgroep naar de pers. Voor de interne communicatie bij de EMCO-groep is het bestuur (DB-EMCO) verantwoordelijk.

4. Afstemming met externe partijen/communicatie

In de regionale stuurgroep “Modernisering Wsw” vindt bestuurlijk afstemming plaats over het gehele proces tussen de drie colleges. Ambtelijk is de afstemming geregeld in de ambtelijke werkgroep Wsw. De lijn naar de EMCO-groep is bestuurlijk geborgd via DB/AB naar de algemeen directeur. Ambtelijk zijn de contacten met de EMCO-groep geborgd via de werkgroep modernisering Wsw.

5. Personele en organisatorische consequenties

De voorgestelde beëindiging van de GR zal tijd kosten. Om dit proces zorgvuldig in te zetten, zal eerst goed onderzoek gedaan worden naar de personele en organisatorische gevolgen.

Voor de sw-ers geldt de zorgplicht van de gemeente. Dat wil zeggen dat de gemeente de plicht heeft voor werk voor deze personen te zorgen. Voor hen is de werkgelegenheid dus gegarandeerd.

Met betrekking tot de gevolgen voor het ambtelijk personeel zal gekoerst worden op het beperken van de gevolgen via een viertal sporen. De juiste persoon op de juiste plaats is daarbij uitgangspunt.

1. Interne vacatures in Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen openstellen voor ambtenaren EMCO (raadpleging OR volgt nog).
2. Vertrek stimulerende maatregelen (mobiliteitscentrum, outplacement, vertrekpremie etc).
3. Taakovername (huidige taken EMCO-groep die elders worden ondergebracht).
4. Liquidatieplan, geen ander werk dan is ontslag onvermijdelijk (de gemeenten staan voor de financiële gevolgen).

In alle sporen wordt vanzelfsprekend uitgegaan van de rechtspositionele kaders van het ambtelijk personeel van de Emco-groep.

Daarnaast dient bij het in beeld brengen van de personele en organisatorische gevolgen ook rekening gehouden te worden met:

- de keuze voor de focus van de EMCO-groep naar beschut binnen en leerwerkplaats;
- voorstellen van de interim-directeur tot het doen van verbetervoorstellen voor de bedrijfsvoering;
- de gewenste regionale infrastructuur op het gebied van de WSW-nieuwe stijl.

Een en ander komt terug in de op te stellen blauwdruk van de regionale uitvoeringsstructuur.

6. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

De kosten hangen af van de gekozen fasering van ingrepen en zijn niet op voorhand aan te geven. Per uitgewerkt onderdeel zullen de financiële consequenties duidelijk worden. Het beleid zal gericht zijn om te komen tot weloverwogen keuzes waarbij beperking van de financiële consequenties zal meewegen. Duidelijk is wel dat bij een dergelijke omvangrijke operatie investeringen nodig zijn. **Wij stellen u voor het AB te verzoeken om alle maatregelen te treffen die nodig zijn om het besluit onder ad 1 uit te voeren, het liquidatieplan –met de daaraan verbonden financiële consequenties- niet eerder vast te stellen en ten uitvoer te brengen dan nadat de raden en colleges zijn gehoord en aan de raden en colleges 3 maandelijks te rapporteren over de voortgang .**

Uw raad dient rekening te houden met transitiekosten die op dit moment nog niet zijn te ramen. Het uiteindelijke liquidatieplan zal uitsluitsel geven over de kosten, wellicht is het raadzaam om dan met het verkrijgen van inzicht in de hoogte en de omvang van de (transitie)kosten een voorziening te treffen.

Een conceptbesluit is bijgevoegd.

Emmen, 19 maart 2009.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2009	RA09.0031	B 4	09/198

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 maart 2009, nummer: 09/198;

gelet op het bepaalde in artikel 47 van de gemeenschappelijke regeling EMCO-groep;

gelet op de besluiten van de colleges van Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen om voor zover het hun bevoegdheden betreft, over te willen gaan tot beëindiging van de gemeenschappelijke regeling EMCO-groep;

gehoord de commissie Bestuur, Middelen & Economie d.d. 10 en 12 maart 2009;

b e s l u i t :

Voor zover het zijn bevoegdheden betreft:

1. De gemeenschappelijke regeling EMCO-groep op te heffen;

2. **Het AB van de Emcogroep te verzoeken:**

a. alle maatregelen te treffen die nodig zijn om het besluit onder ad 1 uit te voeren;

b. het liquidatieplan –met de daaraan verbonden financiële consequenties- niet eerder vast te stellen en ten uitvoer te brengen dan nadat de raden en colleges zijn gehoord;

c. aan de raden en colleges 3 maandelijks te rapporteren over de voortgang .

3. Het algemeen bestuur van de EMCO-groep schriftelijk op de hoogte te stellen van het besluit.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 26 maart 2009.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl