

RIS.4135

Beknopt verslag/conclusies van de commissie Bestuur, Middelen & Economie van de gemeenteraad Emmen op donderdag 14 januari 2010, aanvang 19.30 uur

Aanwezig:

Voorzitter	:	de heer G.J. Horstman
Commissiegriffier	:	de heer A.S. Heine
Collegeleden	:	de heer C. Bijl, de heer G. Evenhuis, de heer J. Kuper en de heer H.G. Jumelet
Verslaglegging	:	de heer D.P. Drolenga (Notuleerservice Mooi Werk)
De raadsleden	:	De heer A.W.J. Schoo (DOP), de heer D.J. Douwstra (BGE), de heer W.W.W. Halm (BGE), mevrouw Y.J. Boxem-Klein (PvdA), de heer P.D. Spreeuwiers (PvdA), de heer W.G. Meijer (PvdA), de heer J. Hulsegge (PvdA), mevrouw S. Rougoor-Mahalbasic (PvdA), mevrouw A.G. Louwes-Linneman (PvdA), de heer T.D. Reitsma (CDA), de heer F. Ensink (CDA), de heer W.L.M. Moinat (SP), de heer J. Dijkgraaf (GroenLinks) (<i>vanaf 19.38 tot 23.05 uur (tot punt 6F)</i>), de heer H. Huttinga (ChristenUnie), mevrouw T. Houwing-Haisma (VVD), en mevrouw R.G. Logtenberg (VVD).
Afwezig	:	---

1. Opening en vaststelling agenda

Voorzitter Horstman opent de vergadering om 19.31 uur en heet de aanwezigen welkom op de laatste commissie BM&E van deze raadsperiode. Hij stelt voor van de B-stukken agendapunt 6C eerst te bespreken. Vanwege de verlate komst van de heer Dijkgraaf, lid van de Werkgroep Internationale Betrekkingen, wordt hierna eerst punt 4 behandeld. Met de voorgaande agendawijzigingen gaat de commissie akkoord. De agenda wordt hierna vastgesteld.

4. Rondvraag

DOP vraagt of de vijfde en zesde bouwlaag van gebouw C al in de maak is. De fractie vindt het vreemd dat er opnieuw sprake is van te kleine behuizing. Het college wist dat het project Atalanta eraan kwam, wat extra personeel vergt, en nu moet er weer worden uitgeweken naar huur.

Wethouder Kuper bevestigt dat de bedoelde bouwlagen nu nog niet aan de orde zijn, omdat de organisatie harder groeit dan voorzien. De komende jaren is gezien de aankomende bezuinigingen een tempering van de groei te verwachten, zodat het personeel in het nieuwe gebouw past.

DOP vraagt of de clausule omtrent het ophalen van gebrachte goederen door 't Goed nog van kracht is.

Wethouder Evenhuis memoreert dat 't Goed naast het in- en doorstromen van leer-werkplekken en ideebanen vanuit de bijstand ook goederen inzamelt voor recycling. 't Goed kreeg zoveel goederen aangeboden dat men nu 'bij de deur' selecteert, anders zou men te veel stortingskosten moeten betalen. **Wethouder Evenhuis** zal dit nog kortsluiten met wethouder Holman.

BGE wenst inzage in het transactievoorstel van het Openbaar Ministerie.

Burgemeester Bijl wijst op de brief die de commissie van het college heeft gekregen: hier is het schikkingsbedrag uit te halen. Het verzoek van BGE wordt a.s. dinsdag in het college besproken.

PvdA heeft vernomen dat de toezichthouders van Stichting Veiligheidszorg zijn overgestapt op een portfoon en nu geen directe verbinding meer hebben met de meldkamer en de politie. Hoe is het met hun eigen veiligheid gesteld? Want het schijnt dat een medewerker in Emmercompascuum geen verbinding kan krijgen met collega's in Emmen.

Burgemeester Bijl weet dat de Drentse politie zeer hoge bedragen rekende voor het C2000-systeem. Daarom heeft de Stichting Veiligheidszorg een alternatief gezocht. **Burgemeester Bijl** zal de informatie van de PvdA doorgeven aan de directie en daar navraag doen over de ervaringen met de portfoons.

PvdA vraagt naar de vorderingen van de verplaatsing van de stadscamping in Emmen.

Wethouder Evenhuis wordt in overleg met de erfpachter van de camping naar een nieuwe locatie gezocht nabij de vuilnisbeltlocatie. De erfpachtovereenkomst is verlengd tot 1 september a.s., daarna moet de camping weg zijn. Op korte termijn komt er dus meer duidelijkheid. De gemeente stelt als voorwaarde voor de verplaatsing de oplevering van een gedegen bedrijfsplan.

CDA informeert of de lekkageproblemen in het Qwink-gebouw inmiddels zijn opgelost.

Wethouder Evenhuis bevestigt dit. Er wordt gewerkt aan een zo snel mogelijke oplossing van deze kinderziektes ter afronding van de oplevering. Wellicht heeft men zich verkeken op de extreme weersomstandigheden van de laatste tijd.

GroenLinks vraagt wanneer men de cijfers over de bedrijventerreinen gaat ontvangen. Hier is al eerder om verzocht.

Wethouder Evenhuis zegt toe de informatie zo snel mogelijk aan te leveren.

GroenLinks vraagt of het college het vertrek van de interimdirecteur van CQ kan bevestigen.

Wethouder Evenhuis zijn behalve het krantenbericht geen details bekend.

Voorzitter Horstman wijst erop dat deze vraag niet in deze commissie thuishoort. Hij vraagt de commissie aandacht hiervoor.

2. Presentatie: Werkgroep Internationale Betrekkingen

De heren Ensink (voorzitter), Dijkgraaf en Huttinga verzorgen een presentatie van de werkzaamheden van de Werkgroep Internationale Betrekkingen gedurende de afgelopen vier jaar. (*Voor details: zie de uitgereikte sheets.*) **De heer Huttinga** dankt ter afsluiting voorzitter Ensink die na deze raadsperiode afscheid neemt en de drijvende kracht achter de werkgroep is geweest.

PvdA vraagt of het forse niet-bestede deel uit het eerste jaar wordt meegenomen naar de volgende jaren.

De heer Ensink antwoordt dat de werkgroep hiervoor wil waken, zodat de financiering niet verdwijnt in de algemene middelen.

PvdA vraagt of de werkgroep ook de verbindingsas in de Bahco fase 3 bij haar plannen betreft. Volgens **de heer Ensink** praat wethouder Holman de werkgroep regelmatig bij over de internationale mogelijkheden van de verbindingsassen. Wellicht goed om dit onderwerp in de nieuwe raad nog eens te bespreken. Voor het overige wijst **de heer Ensink** op het Verdrag van Lissabon met zijn gevolgen voor de Nederlandse bestuursstructuur en de interessante ontwikkelingen die in de gemeentelijke relaties met China gaande zijn. **Burgemeester Bijl** vult aan dat het college onlangs is benaderd om contacten te leggen met de Baltische staten. Dit is mede interessant omdat de EU-

subsidies na 2013 worden gekoppeld aan relaties tussen Noord-Nederland en Oost-Europa, zoals stedenbanden e.d. Het college zal deze mogelijkheden gaan verkennen.

3. Spreekrecht

Er hebben zich geen (in)sprekers gemeld.

5. Bespreken C-stukken: n.v.t.

6. Bespreken B-stukken

6C. Visiedocument BOCE: intentieverklaring van de gemeenten Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen (B10)

Eerste termijn

VVD schat in dat het gastheermodel extra risico's voor Emmen met zich meebrengt. Samen met de werkzaamheden komt ook personeel mee, wat Emmen verplichtingen oplegt. Het is dan maar de vraag of de boeteclausules voldoende zijn.

ChristenUnie vindt het belangrijk dat de geformuleerde doelstelling leidend moet worden. Een strikte hantering hiervan kan alleen maar ten goede werken. Wel moet de gemeente kritisch blijven op het door de VVD aangehaalde punt. De derde randvoorwaarde kan een valkuil betekenen voor de eerste twee omdat alle drie gemeente hun eigen identiteit geborgd willen zien. Dit kan de effectiviteit van het BOCE-model ondergraven.

Het bevreemdt **GroenLinks** dat volgens het stuk Coevorden en Borger-Odoorn al hebben ingestemd, want dat is pas deze week geëffectueerd. De fractie vindt het document nogal vrijblijvend, zeker gezien de risico's waar de VVD al op duidde en omdat men begrijpt dat Borger-Odoorn aanhikt tegen deze samenwerking, omdat deze gemeente ook binding heeft met Stadskanaal. De termen 'gastheergemeente' voor Emmen en 'gastgemeenten' voor de andere twee lijkt op een niet-gelijkwaardige samenwerking te duiden. **GroenLinks** ziet liever een proefperiode dan een overeenkomst voor onbepaalde tijd.

CDA ziet enkele tegenstrijdigheden in het visiedocument. Het spitst zich toe op bedrijfsuitvoering maar toch moeten de drie gemeenten hun eigen identiteit behouden. In de reikwijdte is de passage inzake verbanden met andere gemeenten geschrapt, maar die worden elders in de tekst weer opgehouden. Wat wordt met de laatste bullit van de reikwijdte bedoeld? Hoe wordt omgegaan met de gevolgen van het financiële Rijksbeleid (verhouding algemene uitkering vs. het aantal inwoners) bij wijzigingen en bezuinigingen bij gastgemeenten? M.a.w. is er een afnameplicht? Hoe worden de statistische effecten geregistreerd in de begroting en jaarrekening? Want Emmen krijgt personeel van de andere gemeenten in dienst voor hun uitvoeringstaken en zo wordt de verhouding scheef getrokken. Graag een voorbeeld van een deelovereenkomst. Heeft Emmen t.a.v. de verantwoordelijkheid een aansprakelijkheidsverzekering afgesloten? In artikel 8.9 moet een van beide woorden 'gastgemeente' worden vervangen door 'gastheergemeente'. Is gastheergemeente Emmen verantwoordelijk voor de rechtmatigheidstoets t.o.v. de gastgemeenten? Waar zijn de eerste 17 pagina's van de toelichting gebleven?

PvdA wijst op de toekomstige samenwerking voor dienstverleningsaspecten. Wanneer wordt de raad hierover nog apart geïnformeerd? Coevorden wil bepaalde werkzaamheden zelf uitvoeren. Graag een toelichting. De gemeentesecretaris heeft bij de nieuwjaarsbijeenkomst gewezen op per-

sonele gevolgen van de bezuinigingen. Is ook gedacht aan detachering i.p.v. in dienst nemen? Graag een jaarlijkse rapportage van de effecten van de samenwerking,

DOP wijst erop dat samenwerking zowel voor- als nadelen heeft, zie het EMCO-verhaal. Maar de coalitiepartijen PvdA en CDA zijn geneigd alleen op de voordelen te wijzen. **DOP** vindt dat bijna te mooi om waar te zijn. Vandaar de volgende vragen. Wat zijn de mogelijke nadelen van de samenwerking en is hierover gesproken? Heeft zij gevolgen voor de beleidsvrijheid van elke gemeente? Moeten er gelijktijdig beleidskeuzes worden gemaakt zoals in maart 2009 bij de Kadernotitie Wsw? Emmen maakt extra personeelskosten door overname van personeel. Om hoeveel fte gaat het op dit moment en staat daar een afname van twee diensten tegenover ter dekking? Waarom wordt de eerste jaren niet voor een detachingsconstructie gekozen?

Reactie college

Wethouder Jumelet vertelt dat in overleg met de twee andere participanten het Finse gastheermodel het meest geschikt bestuursmodel is en recht doet aan de verhoudingen in Zuidoost-Drenthe. Bovendien is dit de landelijke (VNG-)tendens, ter versterking van de bestuurskracht. De raden van Coevorden en Borger-Odoorn zijn al akkoord, met enkele kanttekeningen over hun eigen identiteit. D.m.v. de deelovereenkomsten kan Emmen borgen dat de risico's niet alleen bij de gastheer komen te liggen, bijv. bij wijziging of beëindiging van taken. De prijs van de producten van Emmen moet kostendekkend zijn zodat de gastheer 'er niet bij inschiet'. Bij de doelstelling van het visiedocument staat voorop dat elke gemeente haar eigen beleidskeuzes kan blijven maken, wat recht doet aan de 'couleur locale'. De overeenkomst is weliswaar voor onbepaalde tijd, maar evaluatie moet te allen tijde mogelijk zijn. De onbepaalde termijn correspondeert met het belang van deze samenwerking. De problematische werving van goede ict'ers onderstreept dat de gemeenten op elkaar zijn aangewezen, ook in relatie tot digitalisering van de overheid (DIM-PACT).

CDA vraagt of Borger-Odoorn en Coevorden ook meedoen aan dat project.

Wethouder Jumelet bevestigt dat dat sinds kort het geval is. Met de term 'coalitie' bij de reikwijdte wordt bedoeld dat het mogelijk is een andere partij bij de samenwerking te betrekken, bijv. de provincie. Het gaat erom steeds de synergie in de win-winsituatie te zoeken. Bij de afnameplicht ligt de verantwoordelijkheid bij Emmen als gastheer, die ook in de deelovereenkomsten wordt vastgelegd. Intern moet het college van Emmen weer verantwoording afleggen bij de raad. Omdat Emmen gastheer is en het werk daar wordt uitgevoerd, moet ook daar worden getoetst of de uitvoering conform het beleid van de gastgemeenten is. Vandaar ook geen detachingsconstructie maar de heldere keuze om personeel van de gastgemeenten over te nemen. Dan gelden dezelfde arbeidsvoorwaarden, wat de verantwoording weer vergemakkelijkt. Een voorbeeld van een deelovereenkomst is die inzake de ict-samenwerking. Het visiedocument begint voor Emmen bij p. 18 omdat het in drie delen is geknipt voor de drie partnergemeenten. Over verdergaande samenwerkingsvormen en tussentijdse resultaten zal het college de raad informeren. Emmen zal 25 fte personeel overnemen van beide gastgemeenten. Bij beëindiging van werkzaamheden, bijv. door bezuinigingen, zullen de drie gemeenten nog nadere afspraken maken; wel hebben zij al rekening gehouden met die mogelijkheid. Het college is positief over de samenwerking met Coevorden. Wel moet die gemeente nog keuzes maken over het Wsw-dossier, maar zij heeft ingestemd met het Finse gastheermodel in dezen. Over mogelijke nadelen van de samenwerking bevestigt **wethouder Jumelet** nogmaals dat iedere gemeente haar eigen afwegingen kan blijven maken; het gaat per slot van rekening om uitvoeringszaken waarbij eigen afwegingen relatief eenvoudig zijn. De afspraken worden in deelovereenkomsten vastgelegd. In de begroting en jaarrekening worden de fte's die Emmen in dienst neemt en die werk doen voor de gastgemeenten, niet apart zichtbaar gemaakt maar verantwoord onder de totale formatie. Desgewenst zijn deelovereenkomsten in te zien of kan het college t.z.t. een nadere toelichting geven.

Tweede termijn

Wat **BGE** betreft kan de intentieverklaring worden getekend en de raamovereenkomst aangegaan.

Van het **CDA** mag dit als A-stuk naar de raad.

SP sluit zich hierbij aan.

GroenLinks is nog niet heel enthousiast geworden over de samenwerking. Het voorstel mag als A-stuk naar de raad; de fractie zal dan met een stemverklaring komen.

ChristenUnie vindt het een goede zaak dat de raad het Emmer college kan controleren op de uitvoering en financiële consequenties van het gastheerschap. Los daarvan moet de mens bij de uitvoering niet uit het oog worden verloren.

VVD gaat akkoord met de voordracht.

Voorzitter Horstman concludeert dat dit als A-stuk naar de raad gaat. Hier gaat de commissie mee akkoord. GroenLinks zal dan met een stemverklaring komen.

6A. Wijziging van de gemeenschappelijke regeling EMCO-groep (B8)

Voorzitter Horstman stelt voor de gebruikelijke inleidingen door het college bij deze B-stukken achterwege te laten, gelet op de uitgebreide agenda. Hier gaat de commissie mee akkoord.

Eerste termijn

PvdA kan zich voorstellen dat in de nieuwe raadsperiode raadsleden niet langer zitting hebben in het algemeen bestuur. Hier is de fractie ook geen voorstander van. Met de vaststelling van de voorliggende stukken worden de juridische onvolkomenheden afgedekt. Is vaststelling met terugwerkende kracht tot 1999 eigenlijk wel mogelijk?

CDA gaat akkoord, maar wijst op het wegvallen van de passage 'tot verlenging van deze regeling' in artikel 52.

SP is er nog steeds niet van overtuigd dat de N.V.-vorm de voorkeur verdient boven een gemeentelijke dienst, die directer is aan te sturen. Niettemin legt de fractie zich neer bij deze collegebevoegdheid. Hoe verloopt de controle door de raad in de N.V.-vorm?

GroenLinks is ook tegen op het plaatsnemen van raads- (en eigenlijk ook college)leden in dit soort besturen. De formulering van artikel 7 resulteert in een heel mager bestuur. Waarom is hiervoor gekozen? De fractie kan zich voorstellen dat dit een overgangsregeling is om te zoeken naar meer Wsw-deskundige bestuursleden.

Reactie college

Wethouder Kuper bevestigt dat met de verdwijning van raadsleden uit het algemeen bestuur invulling wordt gegeven aan het dualisme. In de oude regeling staat inderdaad de foutieve beëindigingsdatum 1 juli 2000, de betreffende formulering in het nieuwe besluit is juridisch getoetst en is materieel als 'terugwerkende kracht' op te vatten. De omissie in artikel 52 wordt hersteld. In artikel 7 is in eerste instantie voor collegeleden gekozen; in besturen van andere werkvoorzieningschappen zitten inderdaad ook niet-collegeleden. **Burgemeester Bijl** zegt dat voor 2010 een overgangssituatie geldt, waarbij collegeleden plaatshebben in het AB. Na oprichting van de N.V. komt de optie externe bestuursleden in beeld. Zodra e.e.a. concreet is wordt dit kortgesloten met

de raad. **Wethouder Kuper** kan nog niet aangeven hoe de raad straks kan controleren. Er moeten nog afspraken komen over het bestuursmodel: hierin worden de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de commissarissen, aandeelhouders, de directeur en ook die van de raad nader uitgewerkt.

Tweede termijn

DOP heeft nog niet gereageerd, maar zal dit doen bij agendapunt 6B.

Van **GroenLinks** mag dit een A-stuk worden; wellicht komt men in de raad met een stemverklaring.

Voorzitter Horstman concludeert dat deze voordracht als A-stuk naar de raad gaat.

6B. Vaststellen geactualiseerde kadernotitie Wsw en notitie 'Blauwdruk Werkleerbedrijf Zuidoost-Drenthe' (B9)

Eerste termijn

PvdA complimenteert de Wsw-raad met haar inhoudelijke advies over beide notities, waaraan de **PvdA**-fractie veel belang hecht. De **PvdA** vertrouwt erop dat de Wsw-raad bij een volgend besluit eerder wordt benaderd; dit geldt ook voor de B&W-reactie op een (on)gevraagd advies. De fractie vindt een overlegstructuur op uitvoerend niveau wenselijk. Hoe verhoudt zich de N.V. met het bestuurlijke en beleidsmatige niveau? De notitie wekt de indruk van een nieuw huwelijk terwijl de scheiding nog niet is uitgesproken. Graag een wijziging van de notitie op dit punt. Hoe krijgt de Wsw-raad gestalte in de nieuwe situatie? Op welke termijn komt de wachtlijstverordening af? De Wsw-geïndiceerden vormen de kracht van het bedrijf. In die zin benadrukt de **PvdA** het advies van de Wsw-raad om medewerkers over te plaatsen. Graag een reactie van het college.

CDA uit ook zijn complimenten voor het gedegen advies van de Wsw-raad, al mag die in het vervolg iets eenvoudiger taalgebruik hanteren. Graag inzage in welke belangrijkste adviezen het college wil overnemen. Als gemeenten zich willen terugtrekken wordt de uitvoering ondergebracht in een N.V. met Area als referentiekader. Welke uitvoeringsmodellen worden overwogen indien Coevorden en Borger-Odoorn wél willen participeren in de N.V.? Hoe complex wordt de uitvoering in het samenwerkingsmodel BOCE? Het **CDA** betreurt dat Coevorden zich nog niet wil uitspreken over deelname; de fractie heeft het idee dat die gemeente van twee walletjes wil eten nu het goed gaat met de EMCO-groep. Dat veel onduidelijkheden over de investering door de gemeente Emmen bij het eigen werk-leerbedrijf zijn weggenomen, doet de fractie deugd. Dat die moet worden terugverdiend lijkt logisch. Wettelijk mag het wachtlijstbeheer niet in de N.V. worden ondergebracht. Dit betekent dus dat de gemeenten dat zelf gaan uitvoeren? Wanneer komt de wachtlijstverordening af?

VVD complimenteert gezien de eerdere uitgebreide discussies het college over de verschaftte helderheid t.a.v. de beleidskoers. De **VVD** kan zich hierin vinden. Dank ook aan de Wsw-raad voor haar goed doorwrochte adviezen. De fractie sluit zich aan bij de opmerkingen van het CDA over de gemeente Coevorden en het wachtlijstbeheer. Meer uitbesteden bij bedrijven zal gezien het economische tij en concurrentie van schoolse stageplaatsen lastig worden. Graag meer informatie over de pilot loonwaardedaling n.a.v. het rapport-De Vries.

BGE is in het verleden al uitgebreid ingegaan op het dossier-EMCO. Wel vindt de fractie dat de radicale koerswijzigingen t.o.v. de situatie in maart 2009 wat onderbelicht zijn gebleven, zoals de detachering van de medewerkers. Graag meer onderbouwing hiervan.

SP citeert p. 10 van de Kadernota Wsw: *'Marktwerking is niet aan de orde wanneer er geen werkzaamheden zijn of het bedrijf onvoldoende presteert'*. Wie bepaalt dit en welke criteria worden daarbij gehanteerd? De formulering is te vaag en te vrijblijvend. Graag aanpassing. Aan de terbeschikkingstelling van subsidie aan het Werkleerbedrijf Zuidoost-Drenthe (WLZOD) moet de zinsnede *'direct en volledig'* worden toegevoegd. Waarom een heel hoofdstuk in de Wsw-nota wijden aan de gemeente Coevorden die toch niet meedoet? Het behandelt bovendien een *'mogelijk'* model. Volgens de blauwdruk moeten de consequenties van de btw nog nader worden onderzocht. Volgens de **SP** moet hier vooraf duidelijkheid over zijn. Over de slotformulering om de blauwdruk vast te stellen en het college opdracht te geven tot verdere uitwerking staat de **SP** achter het laatste, maar wil de fractie nu nog niet tot vaststelling overgaan.

Ondanks dat men zeer kritisch was tijdens de eerdere besprekingen is de **ChristenUnie** nu lovend dat het college goed naar de raad heeft geluisterd, al wordt in de inleiding verwoord dat dit door de recente ontwikkelingen komt. In de stukken worden de juiste aandachtspunten belicht en Emmen komt goed over als een sociale gemeente. De **ChristenUnie** vertrouwt erop dat B&W de adviezen van de Wsw-raad ter harte zal nemen. Men constateert een lichte wrijving tussen de gemeentelijke verantwoordelijkheid van Emmen t.a.v. de oprichting van de N.V. en de mogelijke drie partners in het WLZOD. Door de bemoeienis van Emmen met de inhoud van de N.V. kunnen juridisch niet-correcte dwarsverbanden ontstaan; hier moet het college voor waken. De GR-invulling hieraan van voorheen is nu niet meer mogelijk.

GroenLinks vindt de adviezen van de Wsw-raad verstandig, maar vindt het lastig vast te stellen welke wel/niet zijn overgenomen, vooral die inzake de 'contract compliance', de plaatsing intern in het WLZOD danwel extern en een mooie naam voor de nieuwe organisatie.

DOP vindt de term 'geactualiseerde kadernotitie Wsw' niet passend, gezien de koerswijziging van 180 graden sinds maart 2009. De fractie keurt deze wijziging goed, maar heeft wel enkele vragen. Waarom wordt de detachering van medewerkers nu weer bij het SW-bedrijf i.p.v. bij Qwink ondergebracht? In maart 2009 vond het college dat de vermaatschappelijking van de Wsw een doelstelling sec was waaraan geen voorwaarden hoefden te worden gesteld. Toen was men nog doof voor argumenten als meer kijken naar financiële aspecten en dat de vermaatschappelijking geen doelstelling op zich moet zijn. Waarom kon het SW-bedrijf in maart 2009 niet automatisch gemeentelijke opdrachten krijgen en krijgt het SW-bedrijf nu ineens alle voorrang? Het SW-bedrijf gaat zich meer richten op andere doelgroepen dan zoals die in maart 2009 waren vastgesteld. Hoe kijkt het college aan tegen het niet-gunnen van Wsw-activiteiten in 2008 aan de EMCO-groep? **DOP** memoreert dat veel andere fracties met de eerdere Wsw-kadernota instemden en nu opnieuw, terwijl die geheel anders is. Wordt de nieuwe kadernota Wsw in dezelfde maand door de drie gemeenten vastgesteld? Zo niet, is de raad in maart 2009 verkeerd voorgelicht? Wanneer wordt het meerjarenbeleidsplan voorgelegd aan de raad en welke zaken worden hierin geregeld? In de bestaande context vloeit de Wsw-subsidie rechtstreeks terug naar de GR. In de N.V.-opzet zou de subsidie rechtstreeks binnenkomen bij de gemeente Emmen. Volgens **DOP** worden deze integraal doorgesluisd naar de EMCO-groep. Wanneer kan de raad het personeelsbeleidsplan tegemoet zien dat Emmen z.v.m. voorrang zal geven aan mensen met afstand tot de arbeidsmarkt, incl. Wsw-geïndiceerden? En zijn B&W bereid hierbij concrete doelstellingen af te geven, bijv. via een aandeelpercentage? Emmen start gezamenlijk m.i.v. 2010 de opheffing van de GR EMCO-groep. Volgens **DOP** is er geen sprake meer van opheffing maar van liquidatie. Dit is niet de taak van de gemeente maar van het EMCO-bestuur. Bovendien had het college in maart 2009 nog grote haast, nu wordt het liquidatietraject pas dit jaar opgestart. Volgens de inleiding van de blauwdruk geeft de raad via de vaststelling hiervan groen licht aan het WLZOD en stelt zij de kaders en invulling hiervan vast. **DOP** meent dat de raad alleen haar wensen en bedenkingen bij de oprichting van het bedrijf; het geven van groen licht is immers een collegeaangele-

genheid. De fractie vraagt zich af of de Emmer raad het aanstuuringsmodel van Coevorden kan of moet vaststellen en vice versa.

Reactie college

Wethouder Jumelet geeft aan dat ook het college de Wsw-raad complimenteert met haar adviezen. B&W zijn het met de PvdA eens dat deze adviezen eerder hadden moeten komen. In de toekomst zal men hier scherper over zijn. **Wethouder Jumelet** benadrukt de frequente bestuurlijke en ambtelijke contacten met de Wsw-raad. De wachtlijstverordening staat voor komende zomer in de planning. Voorlopig geldt het FIFO-systeem ('first in, first out') voor de wachtlijsten; veranderingen hierin kunnen het gevolg hebben dat sommige groepen later of helemaal niet aan bod komen. Als Coevorden niet meedoet moet de situatie van de overgeplaatste medewerkers zorgvuldig worden bekeken waarbij de cliënt met indicatie voorop staat. V.w.b. de headlines: de kadernota Wsw is nogal ingekort en is – terecht gezien de ontwikkelingen – meer gericht op Emmen. Deze ontwikkelingen, het rapport-Mug en het hieruit ontstane voortschrijdende inzicht vormden de aanleiding voor de heroverweging van de positie van de EMCO-groep. Het college heeft toen voorgesteld de GR en niet de EMCO op te heffen. Mede dankzij de cultuurverandering is het negatieve resultaat, dat € 9 mln. dreigde te belopen, teruggebracht naar een tekort van € 7,3 mln. in de voorgestelde begrotingswijziging en naar een uiteindelijk tekort van zo'n € 4 mln. in de jaarrekening over 2009. In korte tijd zijn forse stappen gezet, het bedrijf is een heel andere koers gaan varen en het bedrijfsleven reageert daar gelukkig heel positief op. Complimenten daarom voor de SW-geïndiceerden, het ambtelijk personeel en de EMCO-directie. Bij de 'contract compliance' is gesproken over het wachtlijstbeheer en het belang van de SW-doelgroep. Bij het laatste vinden B&W nog belangrijker dan een bepaald aandeelpercentage de duiding hiervan in de onderlinge afspraken, want percentages kunnen ook heel snel juist bedreigend werken. De vraag over al dan niet deelnemen door Coevorden is van groot belang voor (de omvang van) het WLZOD: het gaat om zo'n 15%. In de planning is vastgelegd dat Coevorden uiterlijk augustus a.s. duidelijkheid moet geven.

CDA vraagt of de opheffings- of de uittredingsregels gelden als Coevorden niet mee wil gaan in de opheffing van de GR t.b.v. de geruisloze overgang naar het WLZOD. Dat is meteen een stok achter de deur want uittreden zou veel geld kosten.

Wethouder Jumelet lijkt het laatste een goed signaal. Gelet op de positieve veranderingen sinds maart 2009 wordt in het EMCO-bestuur positief en vruchtbaar samengewerkt. Het veronderstelde 'van twee walletjes eten' bij Coevorden lijkt daarom niet aan de orde: het betreft een afweging die deze gemeente zelf moet en mag maken.

ChristenUnie vraagt of de vertraging die door Coevorden is ontstaan, tot extra kosten voor Emmen leidt, die niet zijn terug te verdienen. Of zijn deze via het WLZOD te versleutelen?

Volgens **wethouder Jumelet** is alles er op dit moment op gericht om overgang naar de nieuwe organisatie gewoon doorgang te laten vinden. Met de twee andere gemeenten is afgesproken dat men elkaar z.s.m. informeert over eventuele veranderingen en dat dan de gevolgen worden besproken. Het bestuur gaat met de liquidatie van de GR aan de gang, de kosten hiervan worden gezamenlijk gedragen. Dan pas en niet eerder zal kunnen blijken of die extra kosten zijn te versleutelen. Bij de investering moet vertrouwen verdiend worden. Dat is een tijdlang terecht minder geweest, maar is inmiddels grotendeels hersteld. Het wachtlijstbeheer, dus ook dat van het WLZOD, komt bij de gemeenten te liggen. Een nog te benoemen planmanager zal hieraan vormgeven. De externe concurrentie en het mindere economische tij worden inderdaad lastige obstakels voor het WLZOD. Ook landelijk wijzigt het streven om SW-geïndiceerden koste wat kost extern te plaatsen. De opbrengsten qua medewerkers en inkomsten zijn geanalyseerd door de heer Mug in diens rapport. Van de pilot loonwaardebepaling zijn nog geen uitkomsten. De modernisering van de Wsw is wel in gang gezet, maar er is weinig landelijk nieuws. Het is duidelijk dat i.h.k.v. de vermaatschappelijking van de Wsw andere afwegingen in de bedrijfsvoering worden gemaakt. Deze inzichten hebben tot de voorliggende stukken (geactualiseerde Wsw-nota en blauwdruk) ge-

leid. De afwegingen worden in het WLZOD zelf gemaakt, hier zijn geen regels als zodanig aan verbonden. Het college wil het geheel niet dichttimmeren met regels, maar in zijn aansturing de bedrijfsvoering de nodige ruimte gunnen. Dank voor de complimenten van de ChristenUnie aan het college. Hoe de gemeente als Wsw-verantwoordelijke de aansturing van het WLZOD kan behouden zonder zich met de bedrijfsvoering te bemoeien is nu lastig aan te geven. Wel zal het college o.a. via het Werkplein de vinger aan de pols houden.

ChristenUnie denkt dat ook het benoemingsbeleid van de Raad van Commissarissen daarbij van belang is. De gemeente moet ervoor waken dat de ambtelijke bemoeienis met het werk straks tot het verleden behoort.

Wethouder Jumelet is het daarmee eens. De vragenserie van de DOP over de ommezwaai zijn in die zin beantwoord dat men sinds maart 2009 niet stil heeft gezeten en er verandering van inzichten is geweest. De heer Mug heeft daar een belangrijke rol in gespeeld, waarvan men de vruchten heeft kunnen plukken en het plezier in het werken is weer terug. Naast SW-geïndiceerden moeten ook de andere doelgroepen aan bod komen. Hoe de onderlinge verhoudingen qua doelgroepen komen te liggen binnen de contract of compliance laat het college in het midden. Het gaat erom dat alle doelgroepen een adequate werkinvulling krijgen en het liefst weer terugkeren op de reguliere arbeidsmarkt. De Wsw-subsidie gaat inderdaad rechtstreeks naar het WLZOD, de tekst in de kadernota zal hier nog eens op worden gescreend. Wat het college aangaat blijft de Wsw-raad op de huidige wijze functioneren, al hecht men ook waarde aan de mening van de Wsw-raad zelf. Als dat aan de orde is wordt dit ook ter advisering voorgelegd aan de Wsw-raad. Het verzoek van de SP om de vaststelling van de blauwdruk weg te laten uit het voorstel lijkt B&W niet cruciaal. De suggestie van de Wsw-raad waar GroenLinks aandacht voor vraagt, is een goede. Het bedrijf en de Wsw-raad zullen worden gevraagd om een mooie nieuwe bedrijfsnaam te bedenken i.p.v. de huidige complexe afkorting. In de cultuurverandering moeten de werknemers voor ogen hebben dat het een bedrijf is. Daar hoort ook bij dat werknemers niet altijd zelf het door hen gewenste werk kunnen uitvoeren. In deze tijden is het bovendien moeilijker eenieder werk te geven waarvoor men gekwalificeerd is, al is dat wel de uiteindelijke doelstelling van de bedrijfsvoering. Daarbij zal ook aandacht zijn voor het PGB-aanbod. **Burgemeester Bijl** vult aan dat bij de aansturing onderscheid moet komen tussen de sociale en de contractinhoud zoals bij Area. Dit kan op verschillende manieren worden uitgewerkt. Binnen de eigen autonomie moet Emmen de besluiten nemen die men zelf het beste vindt; dit moet men beide andere gemeenten ook gunnen. In principe gaat straks het hele bedrijf over naar de N.V. Want niet het bedrijf maar de GR is opgeheven. Als Coevorden daar straks anders over denkt, wordt óf een contract met Emmen gesloten óf 15% van de sociale werkvoorziening valt terug naar de gemeente waar zij wonen, niet waar ze werken. Vanwege de grote impact van de gevolgen heeft Coevorden terecht meer bedenktijd gevraagd. Het lijkt voor Borger-Odoorn en Coevorden voordelig hoe dan ook een (kleine) deelneming in de N.V. te hebben om buiten de btw-heffing te blijven. Daar moet niet te moeilijk over worden gedaan, een goede oplossing voor de werknemers in de drie gemeenten staat voorop.

Tweede termijn

Van **CDA** mag het voorstel na deze gedegen beantwoording een A-stuk worden.

VVD sluit zich na de uitgebreide en goede beantwoording hierbij aan.

BGE eveneens.

ChristenUnie is opgevallen dat veel van de DOP-vragen al tijdens de beide eerdere commissie-besprekingen waren gesteld. Dit kan het college een hoop werk besparen. Wat de **ChristenUnie** betreft mag het een A-stuk worden.

DOP is het niet eens met de ChristenUnie: men heeft andere vragen gesteld dan in maart en september 2009. Omwille van de tijd zal men de vragen schriftelijk richten aan het college. In maart 2009 wilde de Stuurgroep Wsw niet wachten op de bevindingen van de heer Mug. Met alle veranderingen concludeert de **DOP** dat de Stuurgroep het bestuur uit handen heeft gegeven aan de heer Mug. Los van of dat vrijwillig of onvrijwillig is gebeurd: de situatie ziet er een stuk rooskleuriger uit dan een jaar geleden. Ten slotte dankt de fractie de Wsw-raad voor haar adviezen. Liever had de **DOP** allerlei achtergrondinformatie teruggezien over het WLZOD in de bijlagen van de blauwdruk, want over twee jaar moeten de afspraken nog steeds zijn terug te lezen vanuit de controlerende rol van de raad. De **DOP** wil beide stukken nog intern verder bespreken.

GroenLinks wil liever dat het een B-stuk blijft. De fractie denkt anders over de inhoud van het contract of compliance dan het college en men wil dit intern nog een keer bespreken.

Reactie college

Wethouder Jumelet is blij dat het bestuur en de directie het bedrijf aansturen en de gemeenteraad los daarvan over de Wsw gaat. Het college wil bestuur en directie alle credits geven voor de verbeterde resultaten en zal de schriftelijke vragen van de DOP beantwoorden. Wakker Emmen heeft enkele vragen aan de Emmer leden van het EMCO-bestuur gesteld. Over de bespreking hiervan is voor 18 januari om 16.00 uur een afspraak gemaakt, desgewenst kunnen andere fracties zich hierbij aansluiten. Graag voortijdig aanmelden bij **wethouder Jumelet**.

Voorzitter Horstman stelt vast dat alle fracties zich kunnen vinden in de kadernota Wsw en de blauwdruk. Het raadsvoorstel gaat als A-stuk naar de raad, behalve als de fracties van GroenLinks of de DOP n.a.v. hun interne beraadslagingen tussentijds aan de griffie melden dat het toch een B-stuk moet worden.

6D. Vaststelling nieuw inkoop- en aanbestedingsbeleid 2010 (B11)

Eerste termijn

VVD vindt het document zelf goed leesbaar en duidelijk van opzet. De gemeente wil hierin een voorbeeld zijn voor duurzaam en maatschappelijk verantwoord ondernemen. Waarom? Het wieg-tot-wieg-principe lijkt erg ambitieus en dus prijzig. In reactie op het non-discriminatoire beleid merkt de **VVD** op dat veel werkzaamheden wegvloeien naar de Randstad, dus mag Zuidoost-Drenthe best wel meer economische stimulansen gebruiken. Kan het college voor de regionale markt zoeken naar extra mogelijkheden binnen het inkoop- en aanbestedingsbeleid?

BGE gaat akkoord. Op p. 6 staat dat de vastgelegde kaders en uitgangspunten algeheel bindend zijn voor de hele gemeenteorganisatie. De fractie rekent erop dat het college hier scherp op zal toezien. **BGE** is zeer content met wat over het beleid t.a.v. de SW-bedrijven staat vermeld.

GroenLinks vraagt in hoeverre het vastgelegde duurzame inkoopbeleid in verbinding met de sociale aspecten ook daadwerkelijk wordt uitgevoerd. Is het opvragen van een verklaring van de inschrijvers niet te vrijblijvend? Kan hun niet worden gevraagd hun integriteit feitelijk aan te tonen? Bij de keuze uit contractpartners zal z.v.m. duurzaamheid meewegen. Maar wanneer geldt dat niet? Ook **GroenLinks** is zeer content met de aandacht voor de SW-bedrijven.

ChristenUnie vindt het een goed stuk. Emmen besteedt bij voorkeur o.b.v. de economisch voordeligste inschrijving aan. Rechtmatigheid, integriteit en duurzaamheid kunnen daarbinnen volgens de fractie voor spanning zorgen. Hoe gaat het college daarmee om en wat geeft de doorslag?

CDA noemt het een prima stuk dat scherp aan de rand van de mogelijkheden vaart t.a.v. het regionale bedrijfsleven. De fractie heeft wat twijfels over het volume-effect in de gezamenlijke inkoop met Coevorden en Borger-Odoorn. Voor échte voordelen zijn volgens het **CDA** veel grotere volumes nodig dan – met alle respect – bij deze twee kleine gemeenten. Staan de solvabiliteitseisen m.b.t. de inschrijvers vermeld in de aanbestedingsvoorwaarden zelf?

PvdA vindt het een uitstekende nota, waarvoor complimenten. I.h.k.v. de Versnellingsagenda vraagt men aandacht voor voldoende bezetting en kwaliteit op de inkoopafdeling t.b.v. de continuïteit in de extra werkzaamheden. De PvdA vindt het heel goed voor de lokale aannemers dat het drempelbedrag voor enkel- vs. meervoudige aanbestedingen is opgetrokken naar 7 ton. De gemeente moet er goed voor zorgen (bijv. door aanbestedingsverkaveling) dat de aanneemsom hierbinnen blijft, anders sorteert de maatregel geen effect. Vooral onder de jeugd heerst grote werkloosheid in deze regio met een dramatisch tekort aan stage- en leer-werkplaatsen. In de nota wordt hiertoe een aanzet gegeven. De PvdA-fractie wil een expliciete verplichting in de aanbestedingsvoorwaarden voor werkgevers, om veel jeugd in te zetten. *'De mogelijkheden hiervan onderzoeken'* vindt men niet voldoende.

Reactie College

Wethouder Kuper dankt voor de complimenten van de meeste fracties. Emmen wil een voorbeeld zijn bij duurzaam inkopen met 75%. Het Rijk gaat hier verder in (100%) en de betreffende convenanten wil Emmen mede ondertekenen want duurzaamheid wordt een steeds belangrijker issue. Cradle-to-cradle is inderdaad best ambitieus, vandaar eerst in pilotvorm om valkuilen te voorkomen. In begin is de gemeente bij duurzaam inkopen misschien duurder uit, maar op termijn hoeft dat niet duurder te zijn dan reguliere inkoop. Voorkeur voor alleen het lokale bedrijfsleven is niet toegestaan, wel mag Emmen bij één of twee van de drie lokaal laten aanbesteden. Vandaar de oprekking van de drempel naar 7 ton, die hoger is dan de meeste andere gemeenten (4 ton of lager). Bij een aanneemsom waarvoor Europese aanbesteding geldt, mag je wel bepaalde kavels (bouw, installatietechniek e.d.) eruit lichten en vervolgens sturen op de invulling met (lokale of SW-) onderaannemers. Het werken naar een centrale inkoopafdeling doet best pijn in de ambtelijke organisatie, maar de afdelingen leggen zich hierbij unaniem neer omdat ze de meerwaarde hiervan steeds beter inzien. De inkopers daar moeten nog worden overgeplaatst. Een adequate invulling van de economisch voordeligste inschrijving is inderdaad complex en een leerproces. Qua schaalgrootte zijn Borger-Odoorn en Coevorden misschien niet groot, maar zij gebruiken wel dezelfde professionaliteit als 'gasten' van 'gastheer' Emmen. Alleen hun drempelbedragen wijken af. Emmen zal waar mogelijk steeds het maximum van 7 ton opzoeken. De aannemers stelden voor die verder op te rekken naar € 4,3 mln. Hier gaat het college niet op in, want dit is juridisch onverantwoord hoog. Het college zal bij overschrijding van de 7-tondrempel rekening houden met opsplitsing in aanbestedingskavels. **De heer Esendam (afdeling CJZ- Juridische Zaken)** wijst bij de opmerking van de PvdA over een verplichte aanbestedingsvoorwaarde t.a.v. jeugdige werknemers erop of deze wel haalbaar zijn. Wellicht is te werken met een bepaald scoringspercentage voor die doelgroep.

PvdA vindt de doelgroep zelf geen probleem, maar zou die verplichting toch willen opnemen. Als dat om wat voor reden dan ook niet kan, kan de gemeente daarop terugkomen.

De heer Esendam denkt dat er juist geen spanningsveld is bij duurzaamheid e.d. want bij EMVI worden aspecten als duurzaamheid naast service, kwaliteit, garantie automatisch meegenomen. Dat is eerder bij de catering en de sloop van het oude politiebouwwerk (100% duurzaam t.a.v. asbest, PVC e.d.) ook gebeurd.

Volgens **GroenLinks** moet 'fair trade' in de duurzaamheid voorop staan. Er zijn veel zogenaamd duurzame producten die niet-duurzaam worden gemaakt. Vandaar de eerdere opmerking.

De heer Esendam wijst op het cradle-to-cradle-beginsel om naast eco-efficiënt ook eco-effectief te handelen om milieuschadelijke restproducten uit te bannen. Het opnemen van een solvabili-

teitseis in het beleid lijkt niet noodzakelijk, omdat dergelijke verzoeken de administratieve lasten van alle inschrijvende bedrijven verhogen. Daarom worden de eisen van positieve omzet- en resultaatcijfers van de afgelopen drie jaren, garantieverklaringen en adequate verzekeringen gevraagd. Alleen de winnende partij moet haar financiële positie uitgebreid onderbouwen.

Tweede termijn

DOP heeft geen opmerkingen over het voorstel en de mondelinge toelichting hierop. Dat is voor het college als compliment te beschouwen.

GroenLinks vraagt naar het precieze tijdspad van 75% naar 100% duurzaam inkopen. Hoe hoog is dit percentage nu en waarom kan die 100% niet worden versneld? De fractie vindt het prettig te horen dat de inzet op de bundeling van duurzame en sociale aspecten op den duur dezelfde kosten oplevert als reguliere inkoop.

Reactie college

Wethouder Kuper zal het PvdA-voorstel over de expliciete verplichting t.a.v. jeugdige werknemers overleggen met wethouder Evenhuis. Hopelijk komt het college voor de raad met een duidelijk standpunt.

PvdA wacht die reactie af.

Wethouder Kuper geeft aan dat de duurzaamheidspercentages zijn afgeleid van de VNG-voorschriften. **De heer Esendam** vult aan dat de 75% nog niet is bereikt, precieze cijfers ontbreken nog. Dat ligt aan de 85 duurzaamheidscriteria van SenterNovem die pas vorig jaar bekend werden en inmiddels zijn teruggebracht naar 45.

Voorzitter Horstman concludeert dat als het college ingaat op het PvdA-voorstel, dit als A-stuk naar de raad gaat. Anders wordt het een B-stuk. Hier gaat de commissie mee akkoord.

6E. Vaststelling toeristisch-recreatief ontwikkelingsplan (TROP) 2010-2015 (B12)

Eerste termijn

DOP vindt het een duidelijk stuk en beveelt aan door te gaan op dezelfde weg en z.v.m. de bestaande Emmer ondernemers hierbij te betrekken. De fractie wacht de jaarlijkse rapportages af en gaat akkoord met de voordracht.

BGE is ook blij met de huidige positieve ontwikkelingen in de betreffende sector. De keuzemogelijkheden bij de vrijetijdsbesteding nemen toe. Vormt de opkomst van de bed&breakfast-bedrijven (B&B's) een bedreigende concurrentie voor de hotels in de gemeente? Dit is bij de campings niet het geval, alleen loopt daar het aantal parkeerplaatsen terug.

PvdA stemt in met het goede stuk. De partij ziet goede perspectieven voor de werkgelegenheid en vindt het belangrijk dat de inbreng van de sector tijdens de informatieavonden is opgenomen in de voordracht. Uit de overleggen kwam de behoefte aan een toeristisch-recreatieve businessclub naar voren à la de tuinbouwsector. Wat gebeurt hiermee? In Ter Apel e.o. zijn nogal wat ontwikkelingen (kanaal Erica-Ter Apel): wordt de raad hierover binnenkort geïnformeerd?

VVD is in grote lijnen content met het stuk. Jammer is dat de overnachtingscijfers maar tot 2007 reiken, het zou plezierig zijn dat de evaluatie recentere cijfers bevat. De perspectieven lijken positief voor toerisme en recreatie. De **VVD** wijst op het slechte economische tij dat kansen biedt voor vakanties dichterbij huis, m.a.w. de minder draagkrachtige toeristen. Wellicht zijn de doelgroepen (bijv. vaarrecreatie of kleinschaliger doelgroepen) en de wijze van bediening hiervan in kaart te brengen. Ook de ontwikkelingen inzake het Atalanta-project en het winkelcentrum zijn belangrijk voor de sector. Wellicht zijn de zondagse winkeltijden te verruimen om Emmen toeris-

tisch steviger in de markt te zetten. De fractie wacht de ontwikkelingen van de vaarverbinding Erica-Ter Apel af. De **VVD** vraagt daarbij extra aandacht voor het uiterlijk van het winkelcentrum van Emmercompasuum, want dat is niet bepaald een visitekaartje bij het binnenvaren van de gemeente Emmen.

ChristenUnie ervaart dat de gunstige cijfers uit het verleden positief stemmen richting de toekomst, al geven deze geen garanties. Er gebeuren de nodige ontwikkelingen, toch vindt de **ChristenUnie** het ambitieniveau te matig, ondanks de formulering in het stuk. Er zijn nl. vele miljoenen in de toeristisch-recreatieve infrastructuur gestoken, maar de ontwikkeling in het aantal overnachtingen is nog niet navenant. Opmerkelijk dat het jeugdbeleid tot 2020 en het toeristisch-recreatieve beleid maar tot 2015 is vastgesteld.

GroenLinks vindt het goed dat er zoveel ambities zijn t.b.v. deze sector, maar wijst op de relatie met ecologie. Ook op kleinschalig gebied (Naturpark Bourtanger Moor-Bargerveen) moet worden ingestoken op de natuur. Daar mag de reguliere dag- en verblijfsrecreatie niet de overhand krijgen, want er zijn ook genoeg mensen op zoek naar rust en ruimte. Verruiming van de zondagse openingstijden hoeft van **GroenLinks** niet. Niet op geloofgronden, maar omdat de huidige graad van consumentisme in een 24-uurseconomie voldoende is voor de fractie.

SP vindt het een prima stuk en sluit zich aan bij de aandacht die de VVD vraagt binnen het beleid voor minder draagkrachtigen. Wel mist de fractie een (provinciale) camperplan in de nota. Graag een reactie van het college op de e-mail van de heer Castelein.

CDA complimenteert het college met de totstandkoming van dit stuk en de geboden inspraak via informatieavonden. Dit kweekt een goede basis voor draagvlak. Halvering van de planperiode houdt het beleid praktisch en overzichtelijk en is beter te evalueren. Wel is bijzonder dat het aantal arbeidsplaatsen in de periode 2004-2007 stabiel bleef, maar dat elders in het stuk een groei van 4% per jaar wordt aangegeven. Graag een toelichting. Complimenten van de fractie voor het multiplier-effect (€ 3,5 mln. investeringen dankzij 5 ton gemeentelijke cofinanciering). Het **CDA** wil de komende jaren sterk inzetten op de verblijfsrecreatie, waar nog veel te winnen is bijv. door een betere samenhang met het product Marketing Drenthe. Dagrecreatie is er al voldoende. In Twente, Zuid-Limburg e.d. is verblijfsrecreatie beter ingebed in de lokale economie dan in Emmen. Krijgt het bestemmingsplan buitengebied voldoende flexibiliteit gezien de vele toeristisch-recreatieve initiatieven? In navolging van Duitse initiatieven zouden ook in Emmen meerdaagse grensoverschrijdende fietstochten georganiseerd kunnen worden. In dat verband brengt het **CDA** zijn overgenomen motie over grensoverschrijdende fietsknooppuntensystematiek onder de aandacht. De fractie ziet goede mogelijkheden in het campertoerisme, de realisatie van havens en aanlegplaatsen aan de vaarverbinding Erica-Ter Apel en een fiets-voetpad langs de recreatieplas bij Nieuw-Amsterdam.

Reactie College

Wethouder Kuper memoreert dat juist met de informatieavonden veel rekening is gehouden c.q. overleg is gevoerd met de bestaande ondernemers in de regio. De versoepeling van de regelgeving zal het toenemende aantal B&B's alleen maar een verdere stimulans geven. Het college merkt dat de grotere hotels hier geen hinder van hebben, de kleinere hotels misschien wel. Dit wordt regelmatig afgestemd met de sector. Tot op heden is er geen aanleiding om de B&B-groei af te remmen. B&W zijn erg content met de TROP-avonden. Die krijgen voor minimaal 2x per jaar een vervolg, de invulling ervan moet nog verder vorm krijgen. Over het concept-gebiedsontwikkelingsplan van de vaarweg Erica-Ter Apel overlegt de stuurgroep in de week van 18 januari. Van medio februari tot begin maart worden parallel daaraan vier inspraakavonden georganiseerd voor de vier districten. In de gebiedsontwikkeling is aandacht voor diverse initiatie-

ven, w.o. de toezegging voor een aanlegsteiger in Erica. M.n. de omgeving van de vaarweg biedt veel mogelijkheden. Het gat in de begroting is aanmerkelijk kleiner geworden; na terugkoppeling door de provincie naar PS volgen t.z.t. de details. Het raadsvoorstel is gebaseerd op het laatst verschenen Ecorys-rapport waarin de meest recente cijfers van 2007 dateren. Het college betreurt zelf ook dat recentere informatie nog niet voorhanden is. De opmerkingen over de doelgroepen vaarrecreanten, campertoeristen en minder draagkrachtigen neemt het college ter harte; deze krijgen in het vervolg van de planontwikkeling en in de actieplannen verdere aandacht. Over de winkeltijden heeft het college nog geen gezamenlijk standpunt ingenomen. De groei in overnachtingsaccommodaties lijkt inderdaad aan de magere kant, gezien de goede cijfers en uitbreidingsplannen bij meerdere hotels en de kosten- en batenanalyses van het dierenpark. B&W hebben er op zich geen moeite mee het percentage te verhogen.

ChristenUnie erkent dat het groeipercentage in dit stadium maar een getal is. Maar in relatie tot de vele toeristisch-recreatieve ontwikkelingen lijkt het inderdaad laag. Ondanks het slechte tij moet de gemeente daarin positief zijn en ambitie uitstralen, juist vanwege de kansen die de kanalen langs de dorpen gaan bieden.

Wethouder Kuper is het hiermee eens. Het college staat ervoor dat ecologie en economie naast elkaar moeten kunnen bestaan: treffend voorbeeld is de aanleg van het Rundedal met een fraaie natuurinpassing. Er zijn meer voorbeelden te noemen dan alleen het natuurpark Bargerveen. B&W zijn voornemens de camperplaatsen aan de Kerklaan te upgraden en er is extra geld gereserveerd om het camperbeleid nader vorm te geven, bijv. door voor deze groeiende doelgroep meer camperplekken te creëren, ondersteund door particuliere initiatieven. In reactie op de mail van de heer Castelein: dat de kleinere ondernemers niet zijn vertegenwoordigd in het Platform is voor B&W de reden geweest om dit te agenderen voor de TROP-avonden. Door de hele bedrijfstak uit te nodigen wordt al aan de (terechte) wens van de heer Castelein tegemoet gekomen. Er is een nauwe samenwerking met Marketing Drenthe; alle toeristische informatiepunten kunnen op hun website inloggen. In het bestemmingsplan buitengebied zal flexibel moeten zijn voor toeristisch-recreatieve initiatieven, zoals ook t.b.v. de B&B's al is gebeurd. Het college onderkent de kracht van grensoverschrijdende activiteiten, de lijn van het Natuurpark Moor-Bargerveen wordt doorgetrokken. Het college is blij dat het fietspadenknooppunt bijna gerealiseerd is; dit zal vóór het nieuwe recreatiesizoen klaar zijn. Het fietspad langs de Ronde is al onderdeel van het fietsknooppunt. Havens en aanlegsteiger komen terug in het binnenkort afkomende fietsrecreatieplan. Het antwoord op de vraag over het fiets-voetpad bij Nieuw-Amsterdam volgt ter inzage.

Tweede termijn

GroenLinks is blij met de voorgenomen bundeling van ecologie en economie, maar verneemt graag welke initiatieven het college gaat ondernemen op dit thema.

BGE verzoekt om meer promotie van provinciale subsidiemogelijkheden voor toerisme en recreatie, zoals de STIPO-regeling.

PvdA informeert of de toeristen op de camperplekken in het centrum voor de upgradering moeten betalen, zoals in andere gemeenten het geval is.

Reactie college

Wethouder Kuper memoreert dat de camperdoelgroep behoorlijk draagkrachtig is. Een extra bijdrage voor sanitaire voorzieningen ligt inderdaad voor de hand zoals elders.

DOP wijst bij deze plannen ook op de lokale campings die extra camperplekken willen realiseren. Dan hoeft de gemeente dat niet allemaal te initiëren.

Wethouder Kuper bevestigt dat het particuliere initiatief leidend is, maar memoreert de behoefte aan extra camperplekken. Die willen B&W best faciliteren, maar alleen als cofinanciering. Zonder particulier initiatief ook geen cofinanciering. Als mooie voorbeelden van koppeling van eco-

logie en economie noemt **wethouder Kuper** nogmaals het Rundedal en de fietspaden met bijbehorende voorzieningen. Het college zal het verzoek van GroenLinks en de opmerking van BGE over de STIPO-regeling meenemen bij de komende ontwikkelingen.

Voorzitter Horstman concludeert dat dit als A-stuk naar de raad gaat. Hier gaat de commissie mee akkoord.

6F. Meerjarenbeleidsplan hulpverlening en brandveiligheid 2010-2013 (B13)

Eerste termijn

SP kan instemmen met het stuk, dat er goed uitziet. Vooral de kleuren maken de tabellen extra overzichtelijk.

Ook het **CDA** vindt het een uitstekend stuk. Dat beroepskrachten en vrijwilligers gezamenlijk optrekken richting regionalisatie vindt de fractie opmerkelijk gezien het spanningsveld tussen beide partijen. Dat verdient heel veel waardering. Graag ziet het **CDA** ter aanvulling een paragraaf over de grensoverschrijdende samenwerking, in navolging van het afgesloten convenant Coevorden-Emlichheim. De **CDA** heeft eerder een motie ingediend over de facilitering van de positieversterking van de vrijwilligers. M.n. in Klazienaveen waren vacatures lastig te vervullen. Hoe is het college verder omgegaan met de motie?

PvdA vindt dat het beleidsplan er erg goed uitziet. Het beschikbaarheidspercentage van vrijwilligers (100%) op p. 45 is niet verder uitgewerkt, dat gebeurt pas in het nieuwe beleidsplan. Komt dan plan in 2010 of later? Het VTO-budget is ontoereikend en behoeft volgens het plan een structurele oplossing. Wanneer komt de ambtelijke organisatie met een analyse? Hoe is de situatie rond de afname van vrijwilligers in de rest van Drenthe, mede gezien de ontwikkelingen in Klazienaveen? N.a.v. het persbericht van 21 december jl.: wanneer zijn de rapportage-RADAR en het verbeteringsplan voor het crisismanagement te verwachten? Vanwege de grotere nadruk op prestaties en de meetbaarheid hiervan: hoe kan de organisatie inspelen op externe factoren zoals regionale alarmcentrales en verkeersbelemmerende regels als grootste oorzaken van oplopende opkomsttijden?

BGE vindt het een kraakhelder plan en kan akkoord gaan met het raadsvoorstel.

DOP vindt het eveneens een duidelijk stuk en wenst de brandweer veel succes met de uitvoering van het beleidsplan. Wel deelt de fractie de zorgen over de beschikbaarheid van vrijwilligers in relatie tot de aanlooptijden. Worden er nog speciale acties ondernomen?

Reactie College

Burgemeester Bijl memoreert dat het gedegen rapport tot stand is gekomen dankzij de drie brandweerkorpsen van de regio Zuidoost-Drenthe. Samenwerking is noodzakelijk voor kwaliteit, zowel die van beroepskrachten als vrijwilligers, maar regionalisering van de korpsen is wat het college betreft absoluut geen optie. Voor de drie afzonderlijke korpsen wordt hetzelfde plan gelijktijdig vastgesteld in de drie gemeenteraden. Met name aan de geoefendheid van de vrijwilligers wordt heel hard gewerkt om die op een hoog peil te krijgen, desnoods door uren bij werkgevers vrij te kopen. In Klazienaveen is de laatste tijd inderdaad wat verloop onder de vrijwilligers geweest, maar inmiddels zijn er 7 nieuwe kandidaten beschikbaar. Maar ook de beroepsverdienden aandacht in het personeelsbeleid, omdat zij max. 20 jaar repressieve dienst mogen doen; voor hun werkzaamheden hierna moet dus extra aandacht zijn. Op onderdelen in het budget kan krapte zijn, maar er zijn in het plan binnen de bestaande budgetten oplossingen gevonden. Schuiven tussen jaarbudgetten blijft dan eventueel mogelijk. Als de veiligheidssituatie daarom vraagt zal het

college om extra budget vragen bij de raad; dat geldt ook voor het VTO-budget. Bij de RADAR-toets is op enkele plekken in de provincie, niet in Emmen, extra geoefend op calamiteitsituaties. Dat was nodig omdat het prestatieniveau van de Drentse Veiligheidsregio voor verbetering vatbaar was. Over het vervolg daarvan wordt nog gerapporteerd. De opkomsttijd van 15 minuten is niet overal haalbaar, dat ligt niet zozeer aan de regionale meldkamer als vooral aan de uitgestrektheid van het gebied. Dat betekent dat extra hulpmiddelen moeten worden ingezet zoals extra brandmelders in nieuwbouw e.d. of dat beroepskrachten tijdens de dagbezetting worden ingezet als aanvulling op de vrijwilligersposten. Waar nodig kan worden samengewerkt met de Duitse bureaus (Grafschaft Bentheim en Emsland), bijv. via een aanvulling op het bestaande convenant met Coevorden, al is dat geen absolute voorwaarde voor samenwerking wat het college betreft.

Tweede termijn

Wat **PvdA** betreft kan het voorstel als A-stuk naar de raad gaan. De fractie wacht de rapportage-RADAR en het verbeterplan voor het management af.

ChristenUnie gaat akkoord, men vindt het een prima stuk.

Voorzitter Horstman concludeert ondanks dat dit als A-stuk naar de raad gaat. Hier gaat de commissie mee akkoord.

7. Bespreken A-stukken

7A. Verantwoording fractievergoedingen 2008 (A5)

Voorzitter Horstman concludeert dat dit als A-stuk naar de raad gaat. Hier gaat de commissie mee akkoord.

7B. Bahco fase 3 kredietaanvraag uitvoering (A6)

PvdA vindt het een uitstekend stuk, Bahco is goed op stoom. Graag een uitnodiging voor een presentatie door de directie gezien de vele verbeteringen.

CDA sluit zich hierbij aan. Het stuk is goed leesbaar. De fractie denkt dat m.n. de consistentie in de projectleiding voor het succes heeft gezorgd. Er zijn financiële onzekerheden (SNN- en Stichting Living Industry-bijdragen nog niet definitief), maar is een escape via aangepaste voorstellen. **CDA** heeft er alle vertrouwen in dat het goed komt.

SP vindt het eveneens een goed stuk. Is de SNN-bijdrage vanuit Koers Noord al binnen? Zo nee, wanneer verwachten B&W die dan? Wat is de procedure als het voorstel al in de huidige versie wordt aangenomen en (een deel van) de subsidiebijdragen niet zou(den) doorgaan? Zou het betreffende punt in het voorstel dan niet beter in het raadsbesluit moeten worden opgenomen?

Wethouder Evenhuis bevestigt dat het een goed project is dat prima wordt uitgevoerd en een breed draagvlak (ruim 200 leden) kent. De gronden moeten nog verder bezet worden; hier wordt actief op geacquireerd vanuit het ruime communicatiebudget. Het college vindt het van belang dat de terreinen langs de A37 zo verder geüpgraded wordt. Het project staat bij het SNN op de A-lijst (hoge prioriteit), uitsluitel wordt in februari verwacht. De aanvraag was voor de subsidiestop van november jl. ingediend; B&W schatten in dat de verlening er wel komt en anders is er nog de escaperoute. Als de raad dat wil, kan een afspraak worden gemaakt voor een bezoek ter plekke. B&W vernemen dat dan wel van de griffie. **Wethouder Evenhuis** zegt toe dat het college aan het verzoek van de SP gehoor zal geven mocht(en) de subsidie(s) niet doorgaan.

Voorzitter Horstman concludeert dat dit als A-stuk naar de raad gaat. Hier gaat de commissie mee akkoord. Het locatiebezoek zal in maart plaatsvinden, gezien de volle agenda in januari en februari. De uitnodiging volgt t.z.t.

7C. Aanpassen van diverse verordeningen van Dienstenrichtlijn/-wet en de Wet dwangsom en beroep bij niet-tijdig beslissen (A8)

CDA verzoekt bij de besluitvorming de integrale tekst van de verordeningen te noemen, anders is dat verwarrend bij het refereren en handhaven. Bij paragraaf 1.5 vindt terugwerkende kracht plaats, terwijl de burgemeester in november in deze commissie heeft verklaard problemen met een dergelijke regeling te hebben.

Burgemeester Bijl heeft begrepen dat dit in dit geval juridisch mogelijk is, maar zal dit voor de zekerheid nog voor de raadsvergadering laten uitzoeken. Mocht het anders worden dan verneemt de raad dat schriftelijk. De suggestie de integrale verordeningstekst in het besluit te noemen neemt het college over.

Voorzitter Horstman concludeert dat dit als A-stuk naar de raad gaat. Hier gaat de commissie mee akkoord.

8. Onderwerpen ter bespreking: n.v.t.

9. Vaststellen verslagen vergaderingen

9A. Raadscommissie Bestuur en Middelen van 25 november 2009

9B. Raadscommissie Bestuur en Middelen van 26 november 2009

Er zijn geen opmerkingen. De verslagen worden ongewijzigd goedgekeurd onder dankzegging aan de notulist.

10. Actuele mededelingen vanuit college/presidium

a. Centrumontwikkeling dierenpark-theater Emmen

Burgemeester Bijl meldt dat de MER en het bestemmingsplan in de raad komen, waarna zij in februari verder in procedure kunnen zodat de MER in het derde en het bestemmingsplan in het vierde kwartaal kunnen worden afgerond. Het archeologische veldonderzoek wordt dit kwartaal aanbesteed en in het derde kwartaal uitgevoerd. De parkeergarage aan het Willinkplein kan ondanks de winter nog steeds medio 2010 klaar zijn. Het overleg met de Belastingdienst t.b.v. de verplaatsingsovereenkomst vindt in de week van 18 januari plaats en wordt voor de aprilraad geagendeerd. De Europese aanbesteding van het theater en de Wereld van de Ontmoeting start op 13 januari na een succesvolle bijeenkomst een dag eerder met de kandidaten van de klankbordgroep. Ook voor de tunnel wordt in dit kwartaal nog een Europees traject opgestart, zodat eind 2010 een keuze is te maken voor een uitvoerende partij. De Tweede Kamer heeft vanuit de Nota Ruimte € 8,5 mln. toegekend voor dit project en zal via een motie na de eerste MER-verkenning in overleg met Emmen tot oplossingen proberen te komen. Zowel het dierenpark als de gemeente heeft vóór de subsidiestop in november aanvragen bij het SNN ingediend. Deze zijn op de A-lijst gekomen en besluitvorming wordt in de loop van 2010 verwacht.

b. Werkgelegenheid in Emmen

Wethouder Evenhuis deelt mee dat het Werkplein op 17 februari wordt geopend; een schriftelijke uitnodiging volgt. De lekkage in het bedrijfsverzamelgebouw moet dan hersteld zijn. De aanpak van de jeugdwerkloosheid krijgt op dit moment gestalte: de citymanager is benoemd en start

op 1 februari. Deze zal voor de helft van zijn tijd stageplekken zoeken. Er zijn 6.000 bedrijven in de gemeente, dus voldoende uitbreidingsmogelijkheden voor de huidige 500 stageplekken. Bij de RND loopt ook een nieuwe actie met 10 jonge mensen, TCN met 20. Intern op het gemeentehuis worden verder nog 50 stageplaatsen voor jeugd gezocht.

c. Aanpak kredietcrisis

Wethouder Evenhuis meldt dat op 31 januari de Stuurgroep voor het laatst vergadert om de balans op te maken: o.a. de investeringslijsten. De uitgezette acties worden ingebed in het reguliere werkpakket. De raad krijgt hiervan nog begin februari een verslag.

d. Overige mededelingen

Wethouder Evenhuis meldt dat de Wwb-cliëntenraad sinds dezelfde ochtend vier nieuwe leden kent, onder wie de voorzitter, de heer Van Oosten. Het college meent dat de samenstelling goed is geworden. Men heeft een kritische houding, die noodzakelijk is voor de functie, en kan zich vanuit eigen ervaring goed inleven in de belevingswereld van de WWB-cliënten.

11. Ingekomen stukken vanuit het College

Er zijn geen opmerkingen.

12. Overige ingekomen stukken

Er zijn geen opmerkingen.

13. Sluiting

Voorzitter Horstman memoreert dat dit de laatste vergadering is van de commissie BM&E in deze raadsperiode. Daarom wil hij de commissie en in het bijzonder griffier Harry Heine nog speciaal dankzeggen voor hun constructieve wijze van vergaderen resp. zijn ondersteuning de afgelopen vier jaar. Hierna sluit **voorzitter Horstman** de vergadering om 23.41 uur onder dankzegging.