



Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2009	RA09.0076	A 11	09/197

Onderwerp:

Evaluatie tuinbouwstimuleringsregeling

Portefeuillehouder: J. Kuper

Dienst Beleid
Beleidsvoorbereiding
A.H. Bouwers, telefoon ((0591)68 54 36)

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

De op 6 juli 1987 ingestelde tuinbouwstimuleringsregeling in te trekken.

Samenvatting

De notitie 'Evaluatie tuinbouwstimuleringsregeling' geeft inzicht in de resultaten van de tuinbouwstimuleringsregeling, gespiegeld aan de doelstellingen die bij het ontstaan van de regeling in 1987 zijn geformuleerd. Om te kunnen beoordelen in hoeverre de regeling anno 2009 nog actueel is zijn de met de regeling geboekte resultaten ook gespiegeld aan de tegenwoordige omstandigheden. Geconcludeerd is, dat het effect van de aanvankelijk goed functionerende regeling is achterhaald door de tijd en ontwikkelingen. Derhalve wordt voorgesteld om de tuinbouwstimuleringsregeling in te trekken.

Gebleken is ook dat het principe van een stimuleringsregeling door de markt nog wel steeds gewaardeerd wordt. Wij ontwikkelen in het kader van het traject tot revitalisering van het Emmense tuinbouwcluster een nieuwe stimuleringsregeling. Hierbij wordt niet gedacht aan een nieuwe financieringsregeling, maar een regeling die beter past bij de gemeentelijke faciliterende rol.

Bijlagen:

Notitie 'Evaluatie tuinbouwstimuleringsregeling'

Stukken ter inzage:

Collegebesluit d.d. 30 juni 2009 en de daarbij behorende stukken.

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2009	RA09.0076	A 11	09/197

1. Aanleiding voor het voorstel

Sinds 1987 wordt de tuinbouwstimuleringsregeling ingezet als onderdeel van de tuinbouwacquisitie. Alhoewel er jaarlijks gerapporteerd wordt over met name de financiële consequenties van de regeling is deze tot op heden niet geëvalueerd. U heeft verzocht om een evaluatie van de tuinbouwstimuleringsregeling.

2. Argumentatie/beoogd effect

De evaluatienotitie geeft inzicht in de resultaten van de tuinbouwstimuleringsregeling, gespiegeld aan de doelstellingen die bij het ontstaan van de regeling in 1987 zijn geformuleerd. Om te kunnen beoordelen in hoeverre de regeling anno 2009 nog actueel is zijn de met de regeling geboekte resultaten ook gespiegeld aan de tegenwoordige omstandigheden. Geconcludeerd is, dat de regeling zeker z'n bijdrage heeft geleverd aan de vitaliteit van het bestaande areaal glas, de toename van het areaal glas en als gevolg daarvan de toename van de werkgelegenheid in de tuinbouwsector en de daaraan gelieerde bedrijvigheid. Daarnaast is geconcludeerd dat door schaalvergroting, automatisering en regelgeving het maximale bedrag van de regeling echter niet meer in verhouding staat met de investeringskosten voor het oprichten van een nieuw bedrijf. Kortom, het effect van de aanvankelijk goede regeling is achterhaald door de tijd en ontwikkelingen.

Hiermee blijven twee mogelijkheden over, namelijk aanpassing van de regeling of het intrekken ervan. Aanpassing van de regeling zou inhouden dat het bedrag per toepassing van de regeling fors omhoog zou moeten. Alleen dan zou de regeling opnieuw een wezenlijke bijdrage kunnen leveren aan de financiering van bedrijfsplannen. Een juridische check heeft echter uitgewezen dat een dergelijke aanpassing van de regeling niet voldoet aan de Europese regeling rondom staatssteun. Een dergelijke aanpassing wordt op basis van de evaluatie dan ook niet aanbevolen. Daarnaast past een financieringsregeling als de tuinbouwstimuleringsregeling niet langer in de rol van de gemeente ten opzichte van 'de markt'. In het kader van het Masterplan Tuinbouw hebben partijen (ondernemers, afzetorganisaties, banken en gemeente) geconcludeerd, dat de gemeente niet zozeer een rol heeft in de financiering van ondernemersinitiatieven, maar meer een faciliterende rol heeft in het versterken van het tuinbouwcluster, het stimuleren van samenwerkingsverbanden en uiteraard in het faciliteren van ondernemers op ruimtelijk gebied en in procedures tot het verkrijgen van de benodigde vergunningen. Derhalve wordt aanbevolen te kiezen voor de tweede optie en de tuinbouwstimuleringsregeling in te trekken.

Gebleken is ook dat het principe van een stimuleringsregeling door de markt nog wel steeds gewaardeerd wordt. Het college ontwikkelt in het kader van het traject tot revitalisering van het Emmense tuinbouwcluster een nieuwe stimuleringsregeling. Hierbij wordt niet gedacht aan een nieuwe financieringsregeling, maar een regeling die beter past bij de gemeentelijke faciliterende rol.

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

Nadat eerst in 2006 de acquisitiestrategie voor het Rundedal onder de loep is genomen en in 2007 en 2008 het Masterplan Tuinbouw Emmen centraal heeft gestaan is in 2009 de tuinbouwstimuleringsregeling geëvalueerd, met de uitkomsten van genoemde trajecten als uitgangspunt.

4. Afstemming met externe partijen/communicatie

Afstemming heeft plaatsgevonden met de provincie Drenthe en met LTO Noord/Glaskracht. De intrekking van de tuinbouwstimuleringsregeling zal op de gebruikelijke wijze gepubliceerd worden.

5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

Na het intrekken van de tuinbouwstimuleringsregeling worden geen nieuwe aanvragen meer in behandeling genomen. Er kan, gezien de looptijd van afgesloten leningen, nog wel een beroep worden gedaan op de gemeente als borgsteller van lopende leningen. Hiermee is maximaal een bedrag gemoeid van € 92.170,62. Ook de provincie Drenthe neemt sinds 1987 deel aan de tuinbouwstimuleringsregeling. De percentuele verhouding tussen het gemeentelijk en provinciaal gedeelte is 85 – 15. Eventuele claims op de borgstelling komen in genoemde verhouding ten laste van het algemeen gemeentelijk weerstandsvermogen resp. de provincie Drenthe. Gezien de afgesproken verdeelsleutel dienen gemeente en provincie rekening te houden met een mogelijke claim als gevolg van uitstaande borgstellingen van respectievelijk € 78.345,53 (85%) en € 13.825,09 (15%).

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 30 juni 2009.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2009	RA09.0076	A	11	09/197

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 30 juni 2009, nummer: 09/197;

b e s l u i t :

De op 6 juli 1987 ingestelde tuinbouwstimuleringsregeling in te trekken.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 24 september 2009.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl