



## Gewijzigd raadsvoorstel, voorheen RA09.0139

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2009	RA10.0009	A 10	09/1172

### Onderwerp:

Milieueffectrapport Centrum-West (Dierenpark en theater)

Portefeuillehouder: A.J. Sleeking

Dienst Beleid	PMT/Atalanta
J. Sikkema, telefoon ((0591)68 92 04)	

### Aan de gemeenteraad

#### Voorgesteld besluit

1. Het Milieueffectrapport (MER) Centrum-West (Dierenpark en theater) te aanvaarden;
2. Het MER ter inzage te leggen;
3. Het MER gelijktijdig met de ter inzage legging aan te bieden aan de Commissie voor de milieueffectrapportage ten behoeve van het toetsingsadvies.

#### Samenvatting

De gemeente Emmen werkt samen met meerdere partners onder de naam Atalanta aan een grootschalige op elkaar afgestemde ontwikkeling in het centrum van Emmen. De ambities van gemeente Emmen zijn geworteld in de koers die een aantal jaren geleden is vastgelegd in de Strategienota 2020. Het Masterplan Emmen Centrum (MEC) beschrijft de visie op de toekomst van het centrum waarbij versterking van de stedelijke centrumfunctie de rode draad is. Het huidige centrum is vooral noord-zuid georiënteerd. Om een goed bereikbaar en vitaal stadshart van Emmen te krijgen, is het noodzakelijk om ook de oost-west as van het centrum te ontwikkelen. In dat kader wil de gemeente Emmen de Hoofdstraatlocatie herontwikkelen en een cultureel leisurepark ontwikkelen aan de westzijde van het centrum (project Centrum-West). De belangrijkste onderdelen van het cultureel leisurepark zijn de verhuizing van Dierenpark Emmen en het stadstheater De Muzeval naar Centrum-West. Dit project zal de gewenste oost-west-as van het centrum versterken en biedt – door het vrijkomen van ruimte midden in het centrum (Hoofdstraatlocatie) – een enorme kans voor een kwaliteitsimpuls.

Het nieuwe dierenpark en theater zullen nauw met elkaar samenhangen en zullen een aaneengesloten gebied van circa 35 hectare in beslag nemen. Daarmee is sprake van een integrale ontwikkeling van dagrecreatieve en culturele voorzieningen. Voor deze ontwikkeling is een nieuw bestemmingsplan opgesteld dat in procedure wordt gebracht.

#### Milieueffectrapportage

Verplaatsing van het dierenpark en theater leidt tot een nieuwe recreatieve voorziening met een bezoekersaantal van 500.000 personen of meer per jaar. Op grond van het Besluit m.e.r. is deze activiteit m.e.r.-plichtig. Initiatiefnemers in deze m.e.r.-procedure zijn het college van B en W van de gemeente Emmen en Dierenpark Emmen. Het bevoegd gezag is de gemeenteraad van de gemeente Emmen.

Het MER is opgesteld met in achtname van de door de raad vastgestelde richtlijnen (zie bijlage). Het MER geeft voldoende informatie over de keuzemogelijkheden en de daarbij behorende milieugevolgen om te dienen voor de toepassing van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op het plan voor het nieuwe dierenpark en theater. Wij stellen u voor het voorliggende MER te aanvaarden voor het doorlopen van de bestemmingsplanprocedure op grond van de Wet ruimtelijke ordening.

Bijlagen:

1. Milieueffectrapport Centrum-West (Dierenpark en theater);
2. Richtlijnen zoals vastgesteld in de raadsvergadering van 28 mei 2009.

Stukken ter inzage:

1. Collegebesluit d.d. 15 december 2009 en de daarbij behorende stukken.
2. Concept-ontwerpbestemmingsplan Emmen, Centrum-West;
3. Afzonderlijke milieuonderzoeken t.b.v. het MER Centrum-West:
  - a. Natuurtoets dierenpark en theater Emmen. (Grontmij, 16 oktober 2009)
  - b. Akoestisch onderzoek dierenpark en theater te Emmen (Grontmij/WNP, 11-11-2009)
  - c. Luchtkwaliteitsonderzoek dierenpark en theater te Emmen (Grontmij/WNP, 23-11-2009)
  - d. Een archeologisch inventariserend veldonderzoek (IVO) door middel van proefsleuven op de Noordbargeres, in het kader van bestemmingsplan Centrumplan West te Emmen, gemeente Emmen (Dr.) (ARC Bv, publicatie 203, 2009)
  - e. Geohydrologisch onderzoek dierenpark en theater (Centrum-West) (Grontmij, 27 november 2009)
  - f. Landschapsvisie: Park-West. Emmen. Landschapsvisie Centrum-West (Strootman Landschapsarchitecten, november 2009)
  - g. Verkennend bodemonderzoek locatie Centrum-West (Grontmij, 16 januari 2009)
  - h. Quicksan externe veiligheid (Grontmij, november 2009)

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2009	RA10.0009	A 10	09/1172

#### 1. Aanleiding voor het voorstel

De gemeente Emmen werkt samen met meerdere partners onder de naam Atalanta aan een grootschalige op elkaar afgestemde ontwikkeling in het centrum van Emmen. De ambities van gemeente Emmen zijn geworteld in de koers die een aantal jaren geleden is vastgelegd in de Strategienota 2020. Het Masterplan Emmen Centrum (MEC) beschrijft de visie op de toekomst van het centrum waarbij versterking van de stedelijke centrumfunctie de rode draad is. Het huidige centrum is vooral noord-zuid georiënteerd. Om een goed bereikbaar en vitaal stadshart van Emmen te krijgen, is het noodzakelijk om ook de oost-west as van het centrum te ontwikkelen. In dat kader wil de gemeente Emmen de Hoofdstraatlocatie herontwikkelen en een cultureel leisurepark ontwikkelen aan de westzijde van het centrum (project Centrum-West). De belangrijkste onderdelen van het cultureel leisurepark zijn de verhuizing van Dierenpark Emmen en het stadstheater De Muzeval naar Centrum-West. Dit project zal de gewenste oost-west-as van het centrum versterken en biedt – door het vrijkomen van ruimte midden in het centrum (Hoofdstraatlocatie) – een enorme kans voor een kwaliteitsimpuls. Het nieuwe dierenpark en theater zullen nauw met elkaar samenhangen en zullen een aaneengesloten gebied van circa 35 hectare in beslag nemen. Daarmee is sprake van een integrale ontwikkeling van dagrecreatieve en culturele voorzieningen. Voor deze ontwikkeling is het MER Centrum-West en een concept-ontwerpbestemmingsplan Centrum-West opgesteld dat in procedure wordt gebracht.

#### Milieueffectrapportage

Verplaatsing van het dierenpark en theater leidt tot een nieuwe recreatieve of toeristische voorziening met een bezoekersaantal van 500.000 personen of meer per jaar. Voor deze activiteit geldt op grond van het Besluit m.e.r. daarom een m.e.r.-plicht<sup>1</sup>. Initiatiefnemers in deze m.e.r.-procedure zijn het college van B en W van de gemeente Emmen en Dierenpark Emmen. Het bevoegd gezag is de gemeenteraad van de gemeente Emmen.

#### Voorgenomen activiteit

De voorgenomen activiteit omvat de verhuizing van het dierenpark en theater naar de locatie Centrum-West. Hiervoor is een voorlopig ontwerp opgesteld dat bestaat uit de volgende onderdelen:

- Theater;
- Wereld van de Ontmoeting (entree dierenpark en theater);
- Klimaatwerelden dierenpark (Hete Droogte, IJzige Kou, Vochtige Warmte);
- Facilitaire voorzieningen en uitloopgebied voor de dieren.

In het Advies voor richtlijnen voor het MER heeft de Commissie m.e.r. aangegeven dat het vanuit milieuoverwegingen vooral van belang is om voor de indeling en inrichting van het plangebied te zoeken naar alternatieven voor:

- De inpassing van het voornemen in relatie tot cultuurhistorische/ archeologische waarden, waarbij ook de mogelijkheid tot behoud van archeologische vondsten ‘in situ’ onderzocht dient te worden;

---

<sup>1</sup> Er is in dit geval sprake van een m.e.r.-plicht voor het vaststellen van het bestemmingsplan dat de activiteit mogelijk maakt waarop de m.e.r.-drempel van toepassing is. En een m.e.r.-plicht voor een plan (plan-MER). Een plan-m.e.r. dient milieu-informatie te geven voor keuzes op hoofdlijnen. De gemeente kiest ervoor om de plan-m.e.r. en de m.e.r. samen te brengen in één procedure. Het eindproduct van deze procedure is een gecombineerd MER/Plan-MER. Aangezien de procedure voor het MER de zwaarste is, zal in het vervolg in dit rapport gesproken worden over het MER als het gecombineerde eindproduct wordt bedoeld en over de m.e.r. als de gecombineerde procedure bedoeld wordt.

- De inpassing van het voornemen in de structuur van het essenlandschap, met daarin de kleine kernen Westenesch en Noordbarge;
- De inpassing van het voornemen in relatie tot het waterwingebied en het grondwaterbeschermingsgebied.

In het kader van deze m.e.r.-procedure is onderzocht of er voor het voorlopig ontwerp (= alternatief 1) reële alternatieven zijn op bovenstaande thema's. Hiertoe is - als opmaat voor het meest milieuvriendelijk alternatief (MMA) - een milieualternatief (= alternatief 2) opgesteld aan de hand van een heroriëntatie op de hoofdopzet van het ontwerp (begrenzing, inrichting), de landschapsvisie Centrum-West en de uitkomsten van het archeologisch proefsleuvenonderzoek.

#### Milieueffecten

In het MER zijn de volgende milieuthema's onderzocht:

- Ruimtebeslag
- Bodem
- Water
- Landschap en cultuurhistorie
- Archeologie
- Natuur
- Verkeer en vervoer
- Geluid, lucht en geur
- Externe veiligheid
- Duurzaamheid.

Ten aanzien van deze aspecten zijn de huidige situatie en de relevante autonome ontwikkelingen beschreven. Autonome ontwikkelingen zijn ontwikkelingen die ook plaatsvinden als het dierenpark en theater niet gerealiseerd worden. Omdat in dit specifieke geval al een bestemmingsplan van kracht is dat de realisatie van een dierentuin op de gehele Noordbargeres mogelijk maakt, worden de effecten in dit MER vergeleken met twee referentiesituaties:

- Referentie 1: De situatie in het plangebied exclusief uitvoering van het bestemmingsplan uit 1997 (dit komt overeen met de huidige situatie in het plangebied) maar inclusief overige autonome ontwikkelingen (bijvoorbeeld autonome groei van het wegverkeer);
- Referentie 2: De situatie in het plangebied inclusief de uitvoering van het bestemmingsplan uit 1997 (dit komt overeen met de autonome ontwikkeling in het plangebied) en overige autonome ontwikkelingen.

Vervolgens zijn voor bovenstaande thema's de te verwachten milieueffecten beschreven voor alternatief 1 en 2. Het gaat hierbij zowel om negatieve als positieve gevolgen voor het milieu. De effectbeschrijving vindt plaats aan de hand van de toetsingscriteria die voor verschillende milieuaspecten zijn ontwikkeld op basis van de richtlijnen die de gemeenteraad heeft vastgesteld (zie bijlage). Op basis van de alternatieven zijn een Meest Milieuvriendelijk Alternatief en een Voorkeursalternatief opgesteld.

Nu het Milieueffectrapport gereed is dient het te worden aanvaard door het bevoegd gezag, zijnde de gemeenteraad van Emmen. Daarbij dient te worden getoetst of het milieueffectrapport voldoet aan de richtlijnen en wettelijke eisen. Na de aanvaarding wordt het MER samen met het concept-ontwerpbestemmingsplan Emmen, Centrum-West gepubliceerd en tegelijk met het concept-ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. Daarna brengt de commissie voor de m.e.r. advies uit over de volledigheid en de kwaliteit van het MER. Tenslotte stelt de Raad het bestemmingsplan vast. Hij houdt daarbij rekening met de

milieugevolgen en de binnengekomen reacties en adviezen. Hij motiveert in het besluit wat er met de resultaten van het MER is gedaan. Het zogenoemde Voorkeursalternatief (VKA) is opgenomen in het concept-ontwerpbestemmingsplan.

**2. Argumentatie/beoogd effect**

Het MER is opgesteld met in achtneming van de door de Raad vastgestelde richtlijnen. Het MER geeft voldoende informatie over de keuzemogelijkheden en de daarbij behorende milieugevolgen om te dienen voor de toepassing van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op het plan voor het nieuwe dierenpark en theater.

Wij stellen u voor het voorliggende MER te aanvaarden voor het doorlopen van de bestemmingsplanprocedure teneinde de realisatie, verplaatsing en bouw van het dierenpark en theater mogelijk te maken.

**3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten**

De richtlijnen MER zoals vastgesteld bij besluit van 28 mei 2009 (zie bijlage) en het besluit van 18 december 2008 (afronding definitiefase).

**4. Afstemming met externe partijen/communicatie**

Het Milieueffectrapport is tot stand gekomen in samenwerking met medewerkers van Provincie Drenthe, Waterschap Velt en Vecht, Waterleiding Maatschappij Drenthe, Dierenpark Emmen en Gemeente Emmen.

**5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking**

N.v.t.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 15 december 2009.

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris,                      de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2010	RA10.0009	A 10	09/1172

## **Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 december 2009, nummer: 09/1172;

gelet op het bepaalde in de Wet Ruimtelijke Ordening en de Wet Milieubeheer;

### **b e s l u i t :**

1. Het Milieueffectrapport (MER) Centrum-West (Dierenpark en theater) te aanvaarden;
2. Het MER ter inzage te leggen;
3. Het MER gelijktijdig met de ter inzage legging aan te bieden aan de Commissie voor de milieueffectrapportage ten behoeve van het toetsingsadvies.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 28 januari 2010.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl