



Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2010	RA10.0052	A 5	10/495

Onderwerp:

Vaststelling bestemmingsplan "Klazienaveen, schakelstation op tuinbouwgebied"

Portefeuillehouder: A.J. Sleeking

Dienst Beleid
Fysiek ruimtelijke ontwikkeling
mw B.M. Bruins, telefoon ((0591)68 53 02)

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. De ingekomen zienswijze van SRK rechtsbijstand ontvankelijk te verklaren;
2. De zienswijze niet te delen;
3. Het bestemmingsplan "Klazienaveen, schakelstation op tuinbouwgebied" met nummers "IMRO.0114.2009058-0701" en "gbkn20091028" en bijbehorende stukken vast te stellen.

Samenvatting

Enexis en Tennet TSO B.V. gaan gezamenlijk een schakelstation realiseren nabij het glastuinbouwgebied bij Klazienaveen. Door de bouw van het schakelstation kan de elektriciteitsvoorziening voor de kern Klazienaveen en omgeving beter worden aangeboden. Daarnaast is er ook volop ruimte voor teruglevering van energie aan het elektriciteitsnet, wat noodzakelijk is en kansen biedt voor de tuinders op het glastuinbouwgebied.

Het ontwerpbestemmingsplan "Klazienaveen, schakelstation op tuinbouwgebied" heeft vanaf woensdag 3 maart 2010 gedurende een periode van zes weken voor zienswijzen ter inzage gelegen, in casu tot en met dinsdag 13 april 2010. Tijdens deze termijn is door SRK Rechtsbijstand (d.d. 12 april 2010) namens een omwonende aan De Langendijk een zienswijze bij de gemeente ingediend. De zienswijze is ontvangen binnen de wettelijke termijn en is dus ontvankelijk. De inhoud van de zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Voor de aanleg van het schakelstation is vanuit Enexis en Tennet TSO B.V. voldoende financiële dekking. Bij het bestemmingsplan hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld, aangezien geen sprake is van een bouwplan en in de kosten van de aanleg anderszins is voorzien.

Bijlagen:

Stukken ter inzage:

Collegebesluit d.d. 10 mei en de daarbij behorende stukken

Bestemmingsplan

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2010	RA10.0052	A 5	10/495

1. Aanleiding voor het voorstel

Tennet TSO B.V. gaat een aantal nieuwe kabelverbindingen en hoogspanningsstations realiseren in Drenthe, Flevoland en Overijssel. De nieuwe stations worden gerealiseerd in Klazienaveen, IJsselmuiden en Luttelgeest. Deze uitbreidingen zijn nodig om noodzakelijke netverzwaringen te doen. Verder spelen de nieuwe verbindingen een belangrijke rol om tuinders ook voor teruglevering aan te kunnen sluiten op het net. De stations zorgen verder voor een toekomstvaste energievoorziening in de regio. Er wordt nauw samengewerkt met netbeheerder Enexis.

Enexis en Tennet TSO B.V. gaan gezamenlijk een schakelstation realiseren nabij het glastuinbouwgebied bij Klazienaveen. Het schakelstation biedt extra ruimte op het net voor energiegebruik door bewoners en gebruikers in Klazienaveen en omgeving. In het glastuinbouwgebied zal ook het gebruik en teruglevering van energie aan het net toenemen waardoor het 10 kV- en 110 kV-net rond Klazienaveen moet worden uitgebreid. Het nieuwe schakelstation moet hierin voorzien.

Gedurende de terinzagetermijn van het ontwerpbestemmingsplan is aanvullend op het bureau-onderzoek een inventariserend archeologisch veldonderzoek uitgevoerd. Het aanvullend rapport met de resultaten zijn in de bijlage van het bestemmingsplan opgenomen.

2. Argumentatie/beoogd effect

Door de bouw van het schakelstation kan de elektriciteitsvoorziening voor Klazienaveen en omgeving beter worden aangeboden. Momenteel wordt dat voorzien vanuit het schakelstation op het Bargermeer. Door dit extra schakelstation is er ook volop ruimte voor teruglevering van energie aan het elektriciteitsnet. De teruglevering is noodzakelijk en biedt kansen voor de tuinders op het glastuinbouwgebied.

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

De drie tuinbouwgebieden van Emmen (Klazienaveen, Erica en het Rundedal hebben een gezamenlijke omvang van circa 300 ha (netto glas). De gemeente werkt aan de herstructurering en verduurzaming van de glastuinbouwsector in Emmen. Het gebruik van duurzame energie zoals warmtekrachtcentrales en biovergisters is hierbij van belang. Een deel van het glastuinbouwgebied van Klazienaveen is verouderd. De aanleg van het schakelstation biedt tuinders volop de mogelijkheid om decentraal energie op te wekken en stroom terug te leveren aan het elektriciteitsnet en biedt zo ook een belangrijke bijdrage aan de gewenste verduurzaming van de glastuinbouw in Emmen.

4. Afstemming met externe partijen/communicatie

In kader van het overleg zijn diverse instanties op de hoogte gebracht van het voorgenomen plan. De resultaten zijn verwoord in de Nota van Beantwoording. Deze is opgenomen in de bijlage van het bestemmingsplan.

Door Tennet en Enexis zijn bijeenkomsten gehouden voor omwonenden en tuinders. Ook hebben zij bezoeken gebracht aan directomwonenden, waaronder reclamant.

5. Zienswijze

Het ontwerpbestemmingsplan “Klazienaveen, schakelstation op tuinbouwgebied” heeft vanaf woensdag 3 maart 2010 gedurende een periode van zes weken voor zienswijzen ter inzage gelegen, in casu tot en met dinsdag 13 april 2010. Tijdens deze termijn is door SRK Rechtsbijstand (d.d. 12 april 2010) namens een omwonende aan De Langendijk een

zienswijze bij de gemeente ingediend. De zienswijze is ontvangen binnen de wettelijke termijn en is dus ontvankelijk.

Inhoud:

De zienswijzen laten zich als volgt samenvatten, gevolgd door commentaar:

1. De gekozen locatie voor het schakelstation
2. Negatieve effecten zoals straling
3. Aantasting woongenot/waardedaling woning

Ad 1.

Zoals eerder vermeld werkt de gemeente aan de herstructurering en verduurzaming van de glastuinbouwsector. Het gebruik van duurzame energie is hierbij van belang. In overleg met de gemeente, de glastuinbouwsector en Tennet is dan ook besloten tot de bouw van een schakelstation op het glastuinbouwgebied te Klazienaveen. Op het glastuinbouwgebied van Klazienaveen zijn circa 49 tuinders gevestigd. Het glastuinbouwgebied heeft een omvang ongeveer 135 hectare glas (netto). Naast dit gebied ligt het glastuinbouwgebied het Rundedal met een omvang van circa 180 ha (netto). Dit gebied is nog in ontwikkeling. Het schakelstation geeft de tuinders van Klazienaveen en de nieuw te vestigen tuinders op het Rundedal de mogelijkheid door te groeien en de geproduceerde duurzame energie op het net terug te leveren. Daarmee leveren de tuinders ook een belangrijke bijdrage aan de CO₂-reductie in de regio. Het schakelstation levert daarnaast bijdrage aan de herstructurering en ontwikkeling van het glastuinbouwgebied te Klazienaveen en het Rundedal.

De locatie van het schakelstation is gelegen tussen de tuinders en is per direct beschikbaar. Op korte termijn kan een aanvang met de bouw van het schakelstation worden genomen. Daarnaast is, zoals aangegeven, het station ook van belang voor de elektriciteitsvoorziening voor de kern Klazienaveen en omgeving. De locatie is dan ook zeer geschikt voor de na te streven doelstellingen van het schakelstation.

Uit vaste jurisprudentie van de Raad van State volgt dat het karakter van de besluitvorming omtrent de vaststelling van een bestemmingsplan met zich brengt dat alternatieve locaties voor het met het bestemmingsplan beoogde doel in beginsel dan eerst aan de orde behoeven te komen indien blijkt van ernstige bezwaren tegen het voorgestane gebruik van het plangebied en dat op andere locaties op voorhand vaststaat dat deze ernstige bezwaren zich op een alternatieve locatie niet voordoen. Dit is het geval, zie overigens Ad 2.

Ad 2.

Het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening en Milieu (VROM) heeft in haar brieven van oktober 2005 en november 2008 aangegeven hoe om te gaan met elektromagnetische velden rondom hoogspanningsleidingen. Deze brieven gelden als beleidadvies van VROM aan o.a. gemeenten.

Daarbij is aangegeven dat voldaan moet worden aan de modelberekening zoals opgenomen in het RIVM-rapport "Achtergronden beleid bovengrondse hoogspanningslijnen". Uit de brieven en het RIVM-rapport blijkt dat de norm (veldsterkte) voor langdurige straling (langer dan 8 aaneengesloten uren) op kwetsbare objecten als woningen en scholen, crèches en kinderopvangplaatsen niet meer dan 0,4 microTesla mag bedragen. Deze norm van 0,4 microTesla geldt voor nieuwe situaties. Bij een veldsterkte lager dan deze norm zijn geen significante gevolgen voor de gezondheid te verwachten en geldt dan ook als veilig. Hoe groter de afstand tot een schakelstation hoe lager de veldsterkte. Tennet heeft aangegeven zich telkens te conformeren aan het rijksbeleid. Dit geldt dus ook voor het nieuwe schakelstation te Klazienaveen.

De woning van reclamant bevindt zich op circa 120 meter afstand van het plangebied. Uit een eerste bestudering van het plangebied bleek dat binnen een straal van 70 meter van het

plangebied geen kwetsbare objecten (zoals woningen) aanwezig waren. Op voorhand mocht dan ook verwacht worden dat het nieuwe schakelstation aan de norm zou voldoen.

Naar aanleiding van de zienswijze is alsnog een volledige berekening naar elektromagnetische straling van het schakelstation uitgevoerd. Het rapport "110kV-hoogspanningstation Klazienaveen, berekening magneetveldzone" d.d. 23 april 2010 van Petersburg Consultants B.V. is bijgevoegd. Uit het rapport blijkt dat de zone van 0.4 microTesla nagenoeg binnen het plangebied ligt. De afstand tussen kwetsbare objecten en de zone is meer dan 70 meter. Dit betekent dat het vestigen van een schakelstation ruim voldoet aan de norm. De vrees van reclamant voor negatieve gevolgen voor de gezondheid is dan ook niet gegrond.

Ad 3.

Niet ontkend kan worden dat door de ontwikkeling van het plangebied het aanzien van het gebied zal veranderen. Inherent aan zo'n verandering is dat de belevingswaarde van de omgeving en gevoelens van privacy en woongenot een verandering zullen ondergaan. Dit effect treedt op bij vrijwel elke ontwikkeling. De gemeente maakt daarom de ontwikkeling een afweging tussen het grotere algemeen belang van de ontwikkeling zelf en de belangen van de omwonenden. Er bestaat niet zoiets als een recht op behoud van een vrij uitzicht. In welke mate genoemde effecten voor een ieder afzonderlijk gelden is in zijn algemeenheid niet te beantwoorden. De door de reclamant geschetste effecten zijn niet uit te sluiten maar zijn onvermijdelijk verbonden met het in ontwikkeling brengen van het plangebied. In het maatschappelijke verkeer zal een ieder binnen de grenzen van redelijkheid en billijkheid daarvan de gevolgen moeten aanvaarden. Slechts bij overschrijding van die grenzen biedt artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening een vergoedingregeling. Hiertoe kan reclamant een afzonderlijk verzoek bij ons indienen. Opgemerkt wordt dat reclamant geen direct zicht heeft op het te bouwen schakelstation. Reclamant woont in een dienstwoning op het glastuinbouwgebied.

6. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening rust op de gemeente de verplichting tot kostenverhaal bij grondexploitatie. De toepassing voor het afdwingbare kostenverhaal richt zich op bouwplannen. De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan is opgenomen in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening. Het voornemen tot de bouw van het schakelstation wordt niet aangemerkt als bouwplan.

Voor de aanleg van het schakelstation is vanuit Enexis en Tennet TSO B.V. is voldoende financiële dekking. De kosten voor het opstellen van het voorliggende bestemmingsplan wordt uit deze begroting betaald. De gemeente maakt geen verdere kosten.

Bij het bestemmingsplan "Klazienaveen, Schakelstation op tuinbouwgebied" hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld, aangezien geen sprake is van een bouwplan en in de kosten van de aanleg anderszins is voorzien.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 10 mei 2010.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2010	RA10.0052	A	5	10/495

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 mei 2010, nummer: 10/495;

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening;

overwegende dat;

- conform het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van 3 maart 2010 gedurende zes weken, in casu tot en met 13 april 2010, voor een ieder ter inzage heeft gelegen het ontwerp van het bestemmingsplan “Klazienaveen, schakelstation op tuinbouwgebied”;
- tegen het voornoemd ontwerp van het bestemmingsplan een zienswijze is ingebracht door SRK rechtsbijstand namens een omwonende aan De Langendijk;
- de ingekomen zienswijze is ontvangen binnen de wettelijke termijn;
- in de aangevoerde zienswijze onvoldoende termen zijn gevonden om in het bestemmingsplan wijzigingen aan te brengen

b e s l u i t :

1. De ingekomen zienswijze van SRK rechtsbijstand ontvankelijk te verklaren;
2. De zienswijze niet te delen;
3. Het bestemmingsplan "Klazienaveen, schakelstation op tuinbouwgebied" met nummers “IMRO.0114.2009058-0701” en “gbkn20091028” en bijbehorende stukken vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 24 juni 2010.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl