



## Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2010	RA10.0062	B 7	10/514

### Onderwerp:

Aanpassing van een aantal verordeningen in verband met de invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Portefeuillehouder: A.J. Sleeking

Dienst Publiek
Vergunningen
S.A.E. de Vette, telefoon ((0591)68 90 48)

### Aan de gemeenteraad

#### Voorgesteld besluit

De navolgende verordeningen tot wijziging vast te stellen:

- a. Bouwverordening,
- b. Reclameverordening,
- c. Bomenverordening,
- d. Algemene Plaatselijke Verordening (APV),

De navolgende verordeningen (opnieuw geheel) vast te stellen:

- e. Erfgoedverordening (was voorheen genoemd de Monumentenverordening).
- f. (1)Legesverordening en de bijbehorende (2)Tarieventabel.

#### Samenvatting

Het is de bedoeling dat op 1 juli 2010 de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in werking zal treden. Hierdoor wordt de omgevingsvergunning geïntroduceerd die in de plaats zal komen van een reeks vergunningen. Een aantal vergunningen uit gemeentelijke verordeningen wordt eveneens geïntegreerd in de omgevingsvergunning. Het betreft hier vergunningen die vallen binnen de werkingssfeer van de Bomenverordening, APV, Reclameverordening, Bouwverordening, Erfgoedverordening en Legesverordening en bijbehorende Tarieventabel. Doordat deze vergunningen worden geïntegreerd in de omgevingsvergunning zijn de algemene bepalingen van de Wabo met betrekking tot ondermeer indieningsvereisten, aanvraagformulieren, beslistermijnen etc van toepassing en vervallen daardoor bepalingen in de gemeentelijke verordening die daarop betrekking hebben.

Tevens moet in een aantal gevallen de aanduiding "het college" worden gewijzigd in "het bevoegd" aangezien de mogelijkheid bestaat dat niet het college van B en W de omgevingsvergunning verleent, maar Gedeputeerde Staten van de provincie.

De invoering van de Wabo leidt er dus toe dat een aantal verordeningen moeten worden gewijzigd en worden vastgesteld. De inwerkingtreding van deze gewijzigde verordeningen wordt gekoppeld aan de inwerkingtreding van de Wabo op 1 juli 2010.

#### Bijlagen:

wijzigingsverordeningen betreffende de Bomenverordening, APV, Reclameverordening, Bouwverordening, Erfgoedverordening en Legesverordening en bijbehorende Tarieventabel

#### Stukken ter inzage:

Collegebesluit d.d. 18 mei 2010 en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2010	RA10.0062	B 7	10/514

**1. Aanleiding voor het voorstel**

De invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) per 1 juli 2010.

**2. Argumentatie/beoogd effect**

De Wabo introduceert de omgevingsvergunning die in de plaats komt van een reeks vergunningen, ontheffingen of toestemmingen voor het realiseren van een fysiek project. Deze wet regelt ook dat een aantal toestemmingsstelsels in gemeentelijke verordeningen worden geïntegreerd in de omgevingsvergunning, zoals bijvoorbeeld de kapvergunning. Dit heeft als gevolg dat een aantal verordeningen moet worden aangepast.

Op grond van artikel 122 van de Gemeentewet vervallen onderwerpen die zijn geregeld in een gemeentelijke verordeningen van rechtswege wanneer deze op rijksniveau worden bepaald. Dientengevolge vervallen er ondermeer bepalingen in de gemeentelijke verordeningen die betrekking hebben op indieningsvereisten, aanvraagformulieren, beslistermijnen, voorbereidingsprocedures, afwijkende inwerkingtreding van vergunning/ontheffing en de strafbaarstelling.

Tevens dient in een aantal gevallen de aanduiding “het college” te worden gewijzigd in “bevoegd gezag” aangezien de mogelijkheid bestaat dat niet het college van B en W de omgevingsvergunning verleent maar Gedeputeerde Staten van de provincie.

In artikel 2.2. van de Wabo staan de toestemmingen opgesomd. Die opsomming leidt ertoe dat de volgende verordeningen moeten worden gewijzigd.

- a. Bouwverordening
- b. Reclameverordening
- c. Bomenverordening
- d. Algemene Plaatselijke Verordening
- e. Erfgoedverordening (voorheen Monumentenverordening)
- f. (1) Legesverordening en bijbehorende (2) Tarieventabel

**Ad a. Wijziging van de Bouwverordening.**

De wijziging van de Bouwverordening is niet alleen noodzakelijk vanwege de invoering van de Wabo maar ook nog vanwege het feit dat het Besluit Brandveilig gebruik bouwwerken (gebruiksbesluit) op 1 november 2009 in werking is getreden. Dit laatste leidt ertoe dat de bepalingen over de gebruiksvergunning en nog enkele voorschriften over brandveiligheid zijn vervallen. Tevens is de Bouwverordening aangepast aan de Dienstenrichtlijn en de Dienstenwet.

De wijzigingen die nu worden doorgevoerd zijn overgenomen uit de Model Bouwverordening zoals die door de VNG is opgesteld. Bij de vorige wijzigingen in 2007 is ook gebruik gemaakt van de Modelverordening.

**Ad b. Wijziging van de Reclameverordening.**

Op grond van artikel 2.2. Wabo valt het op of aan een onroerende zaak maken of voeren van handelsreclame ook onder de werkingssfeer van de omgevingsvergunning. Deze materie is nu geregeld in de Reclameverordening. Door het opnemen van één artikel in de Reclameverordening wordt deze verordening niet meer van toepassing verklaard op deze omgevingsvergunning met uitzondering van een drietal artikelen. Deze artikelen hebben te maken met de weigeringsgronden, het verbinden van voorschriften en de gronden voor intrekking van de vergunning. Dat is niet geregeld in de Wabo, vandaar dat deze artikelen nog van toepassing moeten worden verklaard.

Ad e. Voor de wijziging van de Monumentenverordening is gebruik gemaakt van de model verordening van de VNG. Op bepaalde onderdelen is een aanpassing doorgevoerd zodat wordt aangesloten bij de specifieke situatie in Emmen. Zo wordt ervoor gekozen om de aanwijzing van een pand alleen te beperken tot het casco gedeelte te weten het exterieur en de dragende constructie van het pand tenzij anders is bepaald bij de redengevende omschrijving van het aanwijzingsbesluit. Een monumentenvergunning is dan ook alleen noodzakelijk voor dit gedeelte en datgene wat is bepaald in de redengevende omschrijving. Er zijn extra bepalingen in de verordening opgenomen voor het intrekken van een vergunning. Door aan een vergunning een bepaalde geldigheidstermijn te verbinden, wordt voorkomen dat uitvoering van de activiteit over jaren wordt uitgespreid.

Ook worden bij deze verordening geen specifieke toezichthouders benoemd die dan eveneens opsporende bevoegdheid hebben. Enkel door middel van een besluit van het college worden toezichthouders benoemd die belast zijn met de bestuursrechtelijke handhaving van de monumentenverordening.

In het model van de VNG zijn artikelen opgenomen betreffende de instandhouding van archeologische terreinen. Hiermee wordt een keuze mogelijkheid gegeven om op dit punt aan te haken bij de omgevingsvergunning (facultatieve integratie). Evenwel is het niet mogelijk gebleken om hier een afgewogen keuze te maken met als gevolg dat de desbetreffende artikelen niet in deze wijziging zijn meegenomen. Dit kan op een later tijdstip alsnog worden gedaan.

Een volledige tekst van de Erfgoedverordening is opgenomen in het raadsbesluit.

#### Ad f. Legesverordening.

Tot slot moet voor de invoering van de Wabo ook de Legesverordening worden gewijzigd. De Wabo leidt ertoe dat waar voorheen sprake was van verschillende belastbare feiten (de aanvragen voor de verschillende functies), straks sprake is van één belastbaar feit “het in behandeling nemen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning”. De verschuldigde leges hiervoor zijn de som van de tarieven voor de verschillende (deel)activiteiten (bijvoorbeeld bouw, aanleg, sloop of kappen).

De aanstaande wijziging heeft geleid tot een keuze voor driedeling in de tarieventabel leges namelijk:

Algemene Dienstverlening, Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/ omgevingsvergunning en Dienstverlening vallend onder Europese Dienstenrichtlijn.

De wetgever heeft bij de invoering van de Wabo willen voorkomen dat er sprake zou kunnen zijn van zogenaamd kruissubsidiëring. Dat houdt in dat bepaalde niet kostendekkende diensten worden betaald uit andere meer dan kostendekkende diensten.

De opvatting is nu dat er binnen de verschillende hoofdstukken “bijgepast” mag worden, maar niet tussen de hoofdstukken.

De nieuwe Legesverordening en bijbehorende tarieventabel bevat overgangsrecht en op grond van deze verordening blijft het oude hoofdstuk 5 (bouwgerelateerde leges) van de tarieventabel van toepassing totdat de Wabo in werking treedt.

Voor wat betreft de Tarieven in de Tarieventabel behorende bij de legesverordening, worden de leges zoals die gelden sinds 1 januari 2010 gehandhaafd.

In de komende tijd zal, aan de hand van modellen die door de VNG ter beschikking zijn gesteld, gewerkt worden aan de aanpassing van de hoogte van de leges die dan voldoen aan de wens van de Tweede Kamer om transparantie van de leges en de kostenberekening. De nieuwe leges zullen dan per 1 januari 2011 gaan gelden.

Tot die tijd kunnen er risico's zijn bij de vaststelling van de leges en de bezwaar en beroepsprocedures. Vanaf 1 juli 2010 wordt op een andere wijze een vergunning verleend maar de tarieven zijn op die datum nog niet gewijzigd.

Hierover zegt de VNG dat zij in overleg zijn met andere partijen over meer transparantie van de legesberekening. Binnenkort zal er een stappenplan worden gepubliceerd en de VNG gaat ervan uit dat de gemeenten dit stappenplan zal gebruiken bij het bepalen van de legestarieven voor 2011.

**3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten**

Nvt

**4. Afstemming met externe partijen/communicatie**

De wijzigingsverordeningen zullen gepubliceerd worden nadat uw raad de verordeningen heeft vastgesteld en nadat duidelijk is geworden dat de Wabo daadwerkelijk op 1 juli in werking zal treden. In die publicatie zal dan worden meegedeeld dat de datum van inwerkingtreding van de verordeningen ook 1 juli 2010 zal zijn. Mocht de inwerkingtreding van de Wabo worden uitgesteld, dan wordt ook de publicatie uitgesteld tot op het moment dat duidelijk is wanneer de Wabo wel van kracht wordt.

De wijzigingen zullen in de diverse verordeningen worden verwerkt zodat er een geconsolideerde tekst ontstaat.

**5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking**

Nvt

Diverse conceptbesluiten zijn bijgevoegd.

Emmen, 18 mei 2010.

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris,                      de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl