



Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2010	RA10.0094	A 9	10/841

Onderwerp:

Ontwerp-beheersverordening begraafplaatsen gemeente Emmen

Portefeuillehouder: J. Kuper

Dienst Gebied
Bedrijfsbureau
P.Wallenaar, telefoon ((0591)68 52 27)

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

De beheersverordening begraafplaatsen gemeente Emmen 2011 (onder gelijktijdige intrekking van de verordening beheer begraafplaatsen 2005) vast te stellen.

Samenvatting

De beheersverordening begraafplaatsen regelt het beheer en gebruik van de 14 gemeentelijke begraafplaatsen. In de beheersverordening zijn de uitgangspunten opgenomen, vastgelegd in de Notitie "Uitgangspunten begraafplaatsenbeheer gemeente Emmen" vastgesteld in de raad van 24 juni 2010.

De volgende uitgangspunten zijn geregeld:

- de eerste termijn voor uitgifte van een particulier grafrecht is 20 jaar, met optie tot verlenging van telkens 10 jaar (ontwerp-beheersverordening artikel 15)
- twee-diep begraven wordt standaard op begraafplaatsen waar dat mogelijk is (ontwerp-beheersverordening artikel 15)
- het college stelt in 2011 een lijst met cultuur-historische monumenten vast (ontwerp-beheersverordening artikel 26)
- verplicht basisonderhoud door de gemeente (artikel 21). Het beleid inzake onderhoud is toegelicht in een aparte notitie "Onderhoud graven en grafbedekkingen op de openbare begraafplaatsen".

De familiegraven op de begraafplaats Oeverse Bos zijn niet langer in de Beheersverordening opgenomen. Gezien het gebrek aan belangstelling zijn wij voornemens deze op te heffen en de vrijkomende ruimte te bestemmen voor nader te bepalen doeleinden.

De uitgangspunten inzake kostendekkendheid en tarieven zijn verwerkt in de verordening op de lijkbezorgingsrechten en bijbehorende tarieventabel, die uw raad ter kennisname worden aangeboden.

De verordening op de lijkbezorgingsrechten wordt zoals gebruikelijk in de raadsvergadering van 16 december 2010 ter vaststelling aangeboden.

Bijlagen:

1. Ontwerp-beheersverordening begraafplaatsen gemeente Emmen 2011 inclusief toelichting op de beheersverordening
2. Ontwerp-verordening op de heffing en invordering van Lijkbezorgingsrechten 2011 en de tarieventabel Lijkbezorgingsrechten
3. Notitie "Onderhoud van graven en grafbedekkingen op de openbare begraafplaatsen"
4. Notitie Lijkbezorgingsrechten 2011.

Stukken ter inzage:

Collegebesluit d.d. 14-09-2010 en notitie uitgangspunten

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2010	RA10.0094	A 9	10/841

1. Aanleiding voor het voorstel

Nieuwe ontwikkelingen en nieuwe wetgeving (nieuwe Wet op de lijkbezorging) nopen tot actualisering van de beheersverordening op de begraafplaatsen.

2. Argumentatie/beoogd effect

Beoogd effect van dit voorstel:

- het regelen van het beheer van de 14 openbare begraafplaatsen in de gemeente Emmen
- het instemmen met de lijkbezorgingsrechten voor 2011 waarbij sprake is van 70% kostendekking en een nieuwe, vereenvoudigde tariefstructuur
- het kennismaken van de argumentatie voor verplicht basisonderhoud aan gedenktekens door de gemeente
- het instemmen met het opheffen van de familiegraven op de begraafplaats Oeverse Bos en de vrijkomende ruimte te benutten voor een andere bestemming.

Beheersverordening

Belangrijke wijzigingen zijn:

1. de nieuwe terminologie algemeen en particulier graf (in plaats van “eigen” graf);
2. de eerste uitgiftetermijn van een particulier graf gaat van 30 naar 20 jaar; daarna kan het grafrecht met een termijn van telkens 10 jaar worden verlengd;
3. de uitgiftetermijn van een algemeen graf gaat van 20 naar 10 jaar. Dit in relatie tot de teruggang van de termijn bij het particuliere graf. Verlenging van een algemeen graf is niet mogelijk;
4. twee-diep begraven wordt gestimuleerd op de begraafplaatsen waar dat mogelijk is (Oeverse Bos, Wolfsbergen en Kerkhoflaan in Emmen en het nieuwe gedeelte in Klazienaveen);
5. een duidelijker omschrijving van plichten van de rechthebbende inzake het herstel van een grafbedekking bij verwaarlozing;
6. een jaar voor verstrijken van het grafrecht informeert de gemeente de rechthebbende over de mogelijkheid het grafrecht te verlengen;
7. duidelijker omschrijving ruimingsprocedure;
8. het college stelt een lijst op van graven met historische en monumentale waarden;

Er blijft een vergunning voor een gedenkteken verplicht. Achteraf verwijderen van een gedenkteken is emotioneel voor de nabestaanden, daarom blijft de toetsing vooraf gehandhaafd. Er wordt een uitvoeringsbesluit gedenktekens opgesteld. Het uitvoeringsbesluit graven, asbezorging en gedenkplaatsen regelt de indeling en uitgifte van de graven, het aantal overledenen in graven en de afmetingen van graven en urnenbewaarplassen. Beide besluiten kunnen in werking treden op 2 januari 2011, na inwerkingtreding van de beheersverordening. Deze zal nl. met ingang van 1 januari 2011 in werking treden.

In de beheersverordening zijn de algemene regels voor het beheer vastgelegd. Twee onderdelen van het beheer worden nader uitgewerkt: het protocol ruimen en het beleid inzake onderhoud. Inzake het onderhoud adviseert de VNG dit bekend te maken bij de vergunningverlening en op de informatievoorziening bij de begraafplaats. Het beleid inzake onderhoud staat in de bijgevoegde notitie “Onderhoud graven en grafbedekkingen op de openbare begraafplaatsen” nader omschreven.

In deze notitie staat tevens een argumentatie waarom de gemeente kiest voor verplicht basisonderhoud. Met dit uitgangspunt heeft uw raad al ingestemd op 24 juni 2010, een nadere toelichting was wel gewenst (lijst met toezeggingen uit Commissie Wonen en Ruimte van 31 mei).

Opheffen familiegraven Oeverse Bos

In de nieuwe beheersverordening zijn de familiegraven Oeverse Bos niet langer opgenomen. In het oorspronkelijke ontwerp van deze begraafplaats is rekening gehouden met familiegraven, waar 12 stoffelijke overschotten kunnen worden begraven. Achterliggende gedachte was dat dit de cultuur-historische monumenten van de toekomst kunnen zijn.

In de afgelopen 7 jaar was geen behoefte aan familiegraven. Er zijn geen familiegraven uitgegeven. Omdat deze ruimte beter benut kan worden voor de individuele graven, zijn wij voornemens het veld met de familiegraven een nader te bepalen bestemming te geven.

Ontwerp-verordening en tarieventabel Lijkbezorgingsrechten 2011

De gemiddelde kosten van het beheer van de gemeentelijke begraafplaatsen bedragen ca. 1,2 miljoen euro. Er zijn gemiddeld 300 begrafenissen per jaar op de gemeentelijke begraafplaatsen. De gemiddelde kostendekkingsgraad ligt op 65%. Uw raad heeft ermee ingestemd om per 1 januari 2011 uit te gaan van een kostendekkingsgraad van 70% en in 10 jaar toe te groeien naar 100% kostendekkingsgraad. Het onderhoudstarief wordt daartoe verhoogd naar € 49,--, omdat de gemeente Emmen een forse achterstand heeft in te halen. Tot die tijd worden eventuele tekorten aangevuld uit de bestemmingsreserve onderhoud graven.

De nieuwe tarieven zijn gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- op de begraafplaatsen in Emmen wordt twee-diep begraven gestimuleerd
- de kosten voor het verlenen van een vergunning voor het grafmonument en de registratiekosten zijn opgenomen in het grafrecht, hiermee wordt voldaan aan de wens van de uitvaartverenigingen om de tariefstructuur te vereenvoudigen
- het grafrecht voor een dubbel graf is 2 maal het tarief van een enkel graf
- het onderhoudstarief is gebaseerd op € 49,-- per jaar
- bij afname van een dubbel graf (naast elkaar) geldt een onderhoudstarief van 1,5 maal het tarief van een enkel graf
- voor zowel de begraafkosten als het onderhoud is de volgende verdeling gebruikt:
 - > volwassenen 100%
 - > kinderen in de leeftijd van 1-6 jaar 50%
 - > kinderen in de leeftijd van 0-1 jaar 25%.

Bij de tarieven is de trendmatige verhoging van 2,5% toegepast.

Er zijn twee aanvullende zaken geregeld:

1. de familiegraven zijn geschrapt
2. er is een tarief voor particuliere gedenkplaatsen toegevoegd.

De kosten voor een vergunning zitten in het grafrecht. Bij het bepalen van de kosten van de vergunning is ervan uitgegaan dat – onafhankelijk van de grootte en aard van het monument de werkzaamheden hetzelfde zijn. Namelijk (controle op volledigheid aanvraag, toetsing aan uitvoeringsbesluit, overleg met leverancier). Daarin zitten de meeste uitvoeringsuren. Dat er uiteindelijk een groot of klein monument komt, heeft geen effect op de uitvoeringskosten. In de notitie lijkbezorgingsrechten wordt een en ander nader toegelicht.

De ontwerp-verordening en de tarieventabel Lijkbezorgingsrechten 2011 wordt de raad ter kennis name voorgelegd. Definitieve vaststelling van de verordening op de lijkbezorgingsrechten vindt zoals gebruikelijk plaats in de raadsvergadering van 16 december 2010 bij de vaststelling van de belastingverordeningen.

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

In de verordening zijn de uitgangspunten, vastgelegd in de Notitie uitgangspunten voor het begraafplaatsenbeheer, die de raad op 24 juni 2010 heeft vastgesteld, overgenomen.

De huidige beheersverordening, vastgesteld in de raad van 27 januari 2005 wordt op het moment van inwerkingtreding van de nieuwe verordening, i.c. 1 januari 2011, ingetrokken.

4. Afstemming met externe partijen/communicatie

Er heeft overleg plaatsgevonden met de uitvaartverenigingen, uitvaartorganisaties en steenhouders op 8 maart 2010. De nieuwe verordening wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt via de informatiepagina en website. Er volgt een voorlichtingsbijeenkomst voor de uitvaartverenigingen en – organisaties alsmede de steenhouders. Folders, website en dergelijke worden aangepast. Op de open dag van de nieuwe aula van DLE op Oeverse Bos op 2 oktober a.s. zorgt de gemeente voor rondleidingen over de begraafplaats Oeverse Bos.

5. Onderhoud door de gemeente van gedenktekens

In de Notitie ‘Uitgangspunten voor het begraafplaatsenbeheer’ is aangegeven dat de gemeente de huidige situatie inzake het onderhoud van gedenktekens, namelijk verplicht onderhoud door de gemeente, wil bestendigen. Tijdens de bijeenkomsten op 8 maart bleek dat de uitvaartverenigingen, uitvaartorganisaties en steenhouders de beeldkwaliteit van de begraafplaatsen belangrijk vinden. Om die beeldkwaliteit te handhaven is verplicht onderhoud tegen een reëel tarief gerechtvaardigd.

Een andere optie is dat de gemeente zich beperkt tot haar beheertaak en het onderhoud aan het gedenkteken een verantwoordelijkheid is van de rechthebbende. Voordeel is een duidelijke scheiding tussen de verantwoordelijkheden van rechthebbende en gemeente, keuzevrijheid voor de rechthebbende en de gemeente beperkt zich tot haar kerntaak.

Nadeel is dat meerdere partijen werken op de begraafplaatsen, mogelijke verwaarlozing waardoor afbreuk van de beeldkwaliteit en meer personeelsinzet op toezicht en het aanschrijven van rechthebbenden bij verwaarlozing.

Het verantwoord loslaten van het verplichte onderhoud betekent dat de gemeente goed zicht moet hebben op de kosten van het algemene onderhoud (het groen en de paden). Dit zal dan uit het grafrecht gedekt moet worden. Ook de ervaringen bij andere gemeenten met het vrijgeven van het onderhoud (mate van verwaarlozing) zijn van belang.

Daarom willen wij per 1 januari 2011 het verplichte onderhoud handhaven. Daarbij wordt uitgegaan van basisonderhoud: het eenmaal per jaar reinigen van het gedenkteken, het schilderen van de letters van het monument, het dichten van spoelgaten en het ophogen van grond. Hieronder valt niet het arbeidsintensieve grindzeven. Het beleid inzake onderhoud wordt bekendgemaakt bij de vergunningverlening en op informatieborden bij de begraafplaatsen. Het beleid is vastgelegd in de bijgevoegde notitie Onderhoud.

In 2011 geven wij uitvoering aan de pilot zelfbeheer op de begraafplaatsen Zwartemeer en Nieuw-Dordrecht. Dit najaar wordt de pilot uitgewerkt. De pilot betreft het verrichten van onderhoud in het groen op de begraafplaats door derden.

6. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

De kosten worden voor 70% gedekt uit de lijkbezorgingsrechten. De nieuwe ontwerpverordening op de lijkbezorgingsrechten en de tarieventabel wordt de raad zoals gebruikelijk bij de belastingverordeningen in de raad van december 2010 ter vaststelling aangeboden.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 14 september 2010.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2010	RA10.0094	A 9	10/841

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 september 2010, nummer: 10/841;

gelet op het bepaalde in de Wet op de lijkbezorging en artikel 149 Gemeentewet;

gelezen het advies van de Commissie Wonen en Ruimte van 31 mei 2010 en 14 oktober 2010;

b e s l u i t v a s t t e s t e l l e n :

De beheersverordening begraafplaatsen gemeente Emmen 2011

Hoofdstuk 1. Inleidende bepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. begraafplaats(en): de begraafplaats(en);
 1. de begraafplaats “De Wolfsbergen” in Emmen
 2. de begraafplaats aan de Kerkhoflaan in Emmen
 3. het begraafpark “Oeverse Bos” in Emmen
 4. de begraafplaats aan de Runde in Emmercompasuum
 5. de begraafplaats aan de Havenstraat in Erica
 6. de begraafplaats aan het Van Echtenskanaal noordzijde in Klazienaveen
 7. de begraafplaats aan het Drijverspad in Nieuw-Amsterdam
 8. de begraafplaats aan de Klazienaveensestraat in Nieuw-Dordrecht
 9. de begraafplaats aan het Weerdingerkanaal in Nieuw-Weerdinge
 10. de begraafplaats aan het Stad in Roswinkel
 11. de begraafplaats aan het Verlengde van Echtenskanaal in Zwartemeer
 12. de begraafplaats aan de Nieuweweg in Veenoord
 13. de begraafplaats aan de Ellenbeek/Dordseweg in Weiteveen
 14. de begraafplaats aan de Kerkhoflaan in Schoonebeek.
- b. graf: ruimte voor het begraven van lijken;
- c. grafkelder: een betonnen, gemetselde of andere wettelijk toegestane constructie waarin een of meerdere lijken worden begraven of asbussen worden bijgezet; grafkelders kunnen onderdeel zijn van een bovengrondse muur of wand;
- d. asbus: een bus ter berging van as van een overledene;
- e. urn: een voorwerp ter berging van een of meer asbussen;
- f. particulier graf: een graf waarvoor aan een natuurlijk persoon of rechtspersoon het uitsluitend recht is verleend tot:
 1. het doen begraven en begraven houden van lijken;
 2. het doen bijzetten en bijgezet houden van asbussen met of zonder urnen;

- g. algemeen graf: een graf bij de gemeente in beheer waarin gelegenheid wordt geboden tot het doen begraven van lijken;
- h. particulier urnengraf: een graf waarvoor aan een natuurlijk persoon of rechtspersoon het uitsluitend recht is verleend tot het doen bijzetten en bijgezet houden van asbussen met of zonder urnen;
- i. particuliere urnennis: een nis waarvoor aan een natuurlijk persoon of rechtspersoon het uitsluitend recht is verleend tot het doen bijzetten en bijgezet houden van asbussen met of zonder urnen;
- j. particuliere gedenkplaats: een plaats waarvoor aan een natuurlijk persoon of rechtspersoon het uitsluitend recht is verleend om overledenen te gedenken;
- k. verstrooiingsplaats: een plaats waarop as wordt verstrooid;
- l. grafbedekking: gedenkteken en grafbeplanting op een graf of gedenkplaats;
- m. beheerder: de ambtenaar die belast is met de dagelijkse leiding van de begraafplaats(en) of degene die hem vervangt;
- n. rechthebbende: natuurlijk persoon of rechtspersoon aan wie een uitsluitend recht is verleend op een particulier graf, een particulier urnengraf of een particuliere gedenkplaats, dan wel degene die redelijkerwijze geacht kan worden in diens plaats te zijn getreden;
- o. gebruiker: natuurlijk persoon of rechtspersoon aan wie een recht tot gebruik van een ruimte in een algemeen graf is verleend, dan wel degene die redelijkerwijze geacht kan worden in diens plaats te zijn getreden.

Artikel 2. Uitbreiding begrippen particulier en algemeen graf

Voor de toepassing van het bij of krachtens deze verordening bepaalde wordt, voor zover van belang onder 'particulier graf' mede verstaan: particulier urnengraf, particuliere urnennis en particuliere gedenkplaats.

Hoofdstuk 2. Openstelling, orde en rust op de begraafplaats

Artikel 3. Openstelling begraafplaatsen

- 1. De begraafplaatsen zijn voor een ieder dagelijks toegankelijk gedurende door het college bij nadere regels vast te stellen tijden. Het college maakt deze tijden openbaar bekend.
- 2. Ter handhaving van de orde en rust op de begraafplaatsen kunnen de toegangen tijdelijk worden gesloten.
- 3. Het is verboden gedurende de tijd dat de begraafplaatsen niet voor het publiek geopend zijn, zich daarop te bevinden, anders dan voor het bijwonen van een begrafenis of de bezorging van as.

Artikel 4. Ordemaatregelen

- 1. Bezoekers, personeel van uitvaartondernemingen en personen die werkzaamheden op de begraafplaats(en) hebben te verrichten, zijn verplicht zich in het belang van de orde, rust en netheid te houden aan de aanwijzingen van de beheerder.
- 2. De beheerder kan personen die zich niet aan de in het eerste lid bedoelde aanwijzing houden van de begraafplaats verwijderen of laten verwijderen.
- 3. Het is verboden met motorrijtuigen op de begraafplaats(en) te rijden:
 - a. elders dan op de daartoe aangewezen rijwegen; motorrijtuigen zijn buiten de rijwegen (slechts) toegestaan voor begrafenissen;
 - b. sneller dan 10 km per uur.
- 4. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod, bedoeld in de aanhef en onder a van het derde lid.

Artikel 5. Plechtigheden

1. Herdenkingsbijeenkomsten, onthullingen van gedenktekens en dergelijke plechtigheden op de begraafplaats kunnen slechts plaatsvinden nadat deze ten minste zes werkdagen tevoren zijn gemeld aan de beheerder. Datum en uur van de plechtigheid en de wijze waarop deze zal plaatsvinden worden in overleg met de aanvrager door de beheerder vastgesteld.
2. De deelnemers aan de plechtigheid, bedoeld in het eerste lid zijn verplicht zich in het belang van de orde, rust en netheid te houden aan de aanwijzingen van de beheerder.

Artikel 6. Opgravingen en ruimen

Bij het opgraven van lijken en de ruiming van graven zijn geen andere personen aanwezig dan degenen die door de beheerder met deze werkzaamheden zijn belast.

Hoofdstuk 3. Voorschriften voor lijkbezorging

Artikel 7. Kennisgeving begraven en asbezorging, openen en sluiten van het graf

1. Degene die wil doen begraven, as wil doen bijzetten of as wil doen verstrooien, geeft daarvan uiterlijk om 12.00 uur van de werkdag voorafgaande aan die waarop de begraafing, bijzetting of verstrooiing zal plaatsvinden, schriftelijk kennis aan de beheerder. De zaterdag geldt voor de toepassing van deze bepaling niet als werkdag. Indien de burgemeester toestemming heeft gegeven om het lijk binnen 36 uur na het overlijden te begraven moet de kennisgeving aan de beheerder zo tijdig mogelijk worden gedaan.
2. Het openen van een graf ter begraafing of voor het bezorgen van as, en het daarna sluiten van een graf, alsmede het bedienen van de hulpmiddelen mag uitsluitend geschieden door het personeel van de begraafplaats op aanwijzingen en onder toezicht van de beheerder. De nabestaanden kunnen deze werkzaamheden onder toezicht van de beheerder geheel of gedeeltelijk zelf verrichten indien zij hun wens daartoe uiterlijk om 12.00 uur van de voorafgaande werkdag mondeling of schriftelijk aan de beheerder hebben kenbaar gemaakt. De zaterdag geldt voor de toepassing van deze bepaling niet als werkdag. Zij dienen bij deze werkzaamheden de aanwijzingen van de beheerder op te volgen.

Artikel 8. Over te leggen stukken

1. Tot begraafing wordt niet overgegaan dan nadat het verlof tot begraven is overgelegd aan de beheerder.
2. Indien de begraafing of de bezorging van as in een particulier graf zal plaatsvinden, dient een machtiging daartoe aan de beheerder te worden overgelegd ondertekend door de rechthebbende of, indien deze is overleden, door degene die in de uitvaart voorziet.
3. Begraafing of bijzetting in een particulier graf waarvan de uitgiftetermijn binnen de wettelijke minimum grafrusttermijn afloopt, kan alleen plaatsvinden onder gelijktijdige verlenging van de uitgiftetermijn met een zodanige periode dat de alsdan resterende uitgiftetermijn ten minste gelijk is aan de wettelijke minimum grafrusttermijn. De verlenging dient te worden aangevraagd door de rechthebbende.
4. De in het vorige lid bedoelde periode van verlenging wordt naar boven toe afgerond op gehele jaren.
5. De beheerder onderzoekt of de overgelegde stukken toereikend zijn.

Artikel 9. Tijden van begraven en asbezorging

1. De aanvangstijd van begraven en het bezorgen van as is: op werkdagen van 09.00 tot 14.30 uur; op zaterdag van 09.00 tot 12.00 uur.
2. Het college kan in bijzondere gevallen van deze tijden afwijken.

Hoofdstuk 4. Indeling en uitgifte van de graven

Artikel 10. Indeling graven en asbezorging

1. Op de begraafplaats(en) kunnen worden uitgegeven:
 - a. particuliere graven en particuliere urnengraven;
 - b. particuliere urnennissen;
 - c. particuliere gedenkplaatsen.

Artikel 11. Aantal overledenen in graven/asbusbewaarplassen

1. In de algemene graven kan een door het college te bepalen aantal lijken worden begraven.
2. In de particuliere graven kan een door het college te bepalen aantal lijken en aantal asbussen met of zonder urn worden bijgezet.
3. In de particuliere urnengraven en urnennissen kan een door het college te bepalen aantal asbussen worden geplaatst.

Artikel 12. Volgorde van uitgifte

1. De particuliere graven worden slechts voor directe begraving en in volgorde van ligging uitgegeven.
2. Het college kan een particulier graf toewijzen anders dan voor directe begraving en buiten de volgorde van uitgifte, indien dit wegens de situatie op de begraafplaats(en) niet bezwaarlijk is.

Artikel 13. Categorieën

Het college kan bij nader vast te stellen regels de algemene en particuliere graven onderverdelen in categorieën. Het college bepaalt voor de verschillende categorieën de situering en oppervlakte.

Artikel 14. Termijnen particuliere graven/asbusbewaarplassen

1. Het college verleent, voor zover de daartoe bestemde ruimte van de begraafplaats(en) dat toelaat, op een daartoe bij hen schriftelijk in te dienen aanvraag, voor de tijd van 20 jaar recht op een particulier graf. De termijn begint te lopen op de datum waarop het particuliere graf is uitgegeven.
2. Het college verleent, voor zover de daartoe bestemde ruimte van de begraafplaats(en) dat toelaat, op een daartoe bij hen schriftelijk in te dienen aanvraag, voor de tijd van 20 jaar recht op een particuliere urnenplaats en/of particuliere urnennis. De termijn begint te lopen op de datum waarop de particuliere urnenplaats en/of de particuliere urnennis is uitgegeven.
3. Het in het eerste en tweede lid van dit artikel bedoelde recht wordt op aanvraag van de rechthebbende verlengd telkens met een termijn van tien jaar, mits de aanvraag voor het verstrijken van de lopende termijn wordt ingediend.

Artikel 15. Grafkelder

Het plaatsen van een grafkelder is alleen toegestaan in particuliere graven.

Artikel 16. Overschrijving van verleende rechten

1. Het recht op een particulier graf kan op aanvraag van de rechthebbende worden overgeschreven op naam van een ander natuurlijk persoon of rechtspersoon.
2. Na het overlijden van de rechthebbende kan het recht op het particuliere graf worden overgeschreven op naam van een natuurlijk persoon of rechtspersoon, indien de aanvraag daartoe wordt gedaan binnen zes maanden na het overlijden van de rechthebbende. Indien de overleden rechthebbende in het graf dient te worden begraven, of indien de asbus met zijn resten in het graf dient te worden bijgezet, dient het verzoek tot overschrijving daaraan voorafgaand te worden gedaan.
3. Indien na het overlijden van de rechthebbende de aanvraag tot overschrijving aan het college niet wordt gedaan binnen de in het tweede lid van dit artikel gestelde termijn van zes maanden, is het college bevoegd het recht op het particuliere graf te doen vervallen.
4. Na het verstrijken van de in het tweede lid genoemde termijn van zes maanden kan het college het particuliere graf alsnog op naam stellen van een nieuwe rechthebbende, tenzij dit recht betrekking heeft op een particulier graf dat inmiddels is geruimd.

Artikel 17. Afstand doen van graven/urnenbewaarplassen

Zonder aanspraak te kunnen maken op enige vergoeding kan de rechthebbende schriftelijk afstand doen ten behoeve van de gemeente van het recht op het particuliere graf. Van de ontvangst van zodanige verklaring doet het college schriftelijk mededeling aan de rechthebbende.

Artikel 18. Bijzettingen/verstrooiingen van asbussen

1. Het college verleent toestemming tot het bijzetten van asbussen in particuliere graven. Deze asbussen dienen biologisch afbreekbaar te zijn.
2. Het college verleent toestemming tot verstrooiing van een asbus op een strooiveld van een van de algemene begraafplaatsen.

Hoofdstuk 5. Grafbedekkingen

Artikel 19. Vergunning grafbedekking

1. Voor het hebben van een grafbedekking is een vergunning nodig van het college.
2. De rechthebbende van een particulier graf of de belanghebbende of gebruiker van een algemeen graf vraagt de vergunning voor het hebben van een grafbedekking aan.
3. Het college kan nadere regels vaststellen omtrent de wijze van aanvragen van de vergunning, de aard en de afmetingen van de grafbedekking en de wijze van aanbrengen.
4. Het college kan de vergunning weigeren indien:
 - a. niet voldaan wordt aan de vastgestelde nadere regels, genoemd in het derde lid;
 - b. de grafbedekking afbreuk doet aan het aanzien van de begraafplaats;
 - c. de duurzaamheid van de materialen onvoldoende is;
 - d. de constructie van de grafbedekking ondeugdelijk is.

Artikel 20. Onderhoud door de gemeente

1. Het college voorziet in het één maal per jaar schoonmaken van het gedenkteken en het onderhoud voor de winterharde beplantingen.
2. Na het sluiten van de begraafplaats is de gemeente niet langer verplicht dit onderhoud voort te zetten.

3. Onder onderhoud van gedenktekens en winterharde beplantingen wordt niet verstaan de vernieuwing ervan.

Artikel 21. Onderhoud door rechthebbende of gebruiker

1. Het (doen) plaatsen, aanbrengen, herstellen, vernieuwen of verwijderen van de grafbedekking geschiedt door, voor rekening van en voor risico van de rechthebbende of de gebruiker.
2. De rechthebbende of de gebruiker is verplicht de grafbedekking behoorlijk te onderhouden of te herstellen, voorzover de gemeente niet tot de onderhoudsplicht is geroepen.
3. Indien de rechthebbende of de gebruiker nalaat de grafbedekking behoorlijk te onderhouden of te herstellen, kan het college de hiervoor in aanmerking komende voorwerpen of zo nodig de gehele grafbedekking doen verwijderen. Het verwijderde blijft gedurende dertien weken ter beschikking van de rechthebbende of de gebruiker en vervalt daarna aan de gemeente, zonder dat deze tot enige vergoeding verplicht is.
4. De verwijdering vindt niet plaats dan nadat het college de rechthebbende of de gebruiker door middel van een verklaring schriftelijk op de hoogte heeft gesteld van de toestand van de grafbedekking. Wanneer het adres van de rechthebbende of de gebruiker niet bekend is maakt het college de verklaring bij de ingang van de begraafplaats op het mededelingenbord bekend. Bij het graf wordt een verwijzing naar de mededeling aangebracht.
5. Het college kan de rechthebbende of de gebruiker per aanschrijving verplichten een beschadiging aan de grafbedekking te herstellen binnen de door het college gestelde termijn indien de beschadiging zodanig is dat deze naar het oordeel van het college het uiterlijk aanzien van de begraafplaats schaadt of indien de beschadiging van de grafbedekking gevaar op levert voor derden.

Artikel 22. Niet-blijvende grafbeplanting

Niet-blijvende beplanting op een graf die in een verwaarloosde staat verkeert kan door de beheerder worden verwijderd zonder dat aanspraak kan worden gemaakt op schadevergoeding. Losse bloemen, planten, kransen en dergelijke kunnen, wanneer zij verwelkt zijn, door de beheerder worden verwijderd. Linten, siervazen en dergelijke voorwerpen worden gedurende dertien weken ter beschikking gehouden van de rechthebbende of, wanneer het een algemeen graf betreft, van de belanghebbende indien deze daartoe tevoren een aanvraag heeft ingediend bij de beheerder.

Artikel 23. Verwijdering grafbedekking na verstrijken van de termijn

1. De grafbedekking kan na het verstrijken van de termijn van uitgifte van het graf door het college worden verwijderd.
2. Het voornemen tot verwijdering van de grafbedekking maakt het college ten minste een jaar voorafgaande aan het tijdstip waarop de grafbedekking zal worden verwijderd per brief aan de rechthebbende of, wanneer het een algemeen graf betreft, aan de belanghebbende bekend. Wanneer het adres van de rechthebbende of belanghebbende niet bekend is, maakt het college het voornemen tot verwijdering van de grafbedekking gedurende ten minste een jaar voorafgaande aan het tijdstip waarop de grafbedekking zal worden verwijderd door middel van een bij het graf te plaatsen bordje en bij de ingang van de begraafplaats bekend.
3. Indien de grafbedekking niet binnen dertien weken na de verwijdering is afgehaald, vervalt deze aan de gemeente, zonder dat de gemeente tot enige vergoeding verplicht is.

Hoofdstuk 6. Ruiming van graven, urnengraven en urnennissen

Artikel 24. Ruiming, bezorging van overblijfselen en as

1. Het voornemen van het college om een graf te ruimen wordt ten minste een jaar voorafgaande aan het tijdstip waarop het graf geruimd zal worden per brief aan de rechthebbende of, wanneer het een algemeen graf betreft, aan de belanghebbende bekend gemaakt. Wanneer het adres van de rechthebbende of belanghebbende niet bekend is maakt het college het voornemen tot ruiming van het graf gedurende ten minste een jaar voorafgaande aan het tijdstip van ruiming door middel van een bij het graf te plaatsen bordje en bij de ingang van de begraafplaats op het mededelingenbord bekend.
2. De beheerder draagt er zorg voor dat met de bij de ruiming van het graf nog aanwezige stoffelijke resten te allen tijde respectvol wordt omgegaan en dat bezoekers van de begraafplaats niet met stoffelijke resten worden geconfronteerd.
3. De bij de ruiming van het graf nog aanwezige stoffelijke resten worden begraven en de as wordt verstrooid op een van de daartoe bestemde gedeelten van de begraafplaats(en).
4. Nabestaanden van een overledene die begraven is in een algemeen graf kunnen gedurende de in het eerste lid bedoelde termijn bij de beheerder een aanvraag indienen om bij ruiming de stoffelijke resten, indien mogelijk, bijeen te doen brengen voor crematie of voor herbegraving elders.
5. De rechthebbende op een particulier graf kan bij de beheerder een aanvraag indienen om de stoffelijke resten te doen verzamelen om deze opnieuw in dezelfde grafruimte te doen plaatsen dan wel om deze te cremeren of elders opnieuw te doen begraven. De rechthebbende op een particulier urnengraf of particuliere urnennis kan bij de beheerder een aanvraag indienen de asbus ter beschikking te houden om elders bij te zetten of om de as te doen verstrooien.

Hoofdstuk 7. In stand houden historische graven en opvallende grafbedekking

Artikel 25. Lijst

1. Het college houdt een lijst bij van graven die van historische betekenis zijn of waarvan de grafbedekking een opvallende kwaliteit heeft.
2. Alvorens tot ruiming van graven wordt overgegaan onderzoekt het college of er graven zijn die in aanmerking komen om op de lijst te worden bijgeschreven.
3. De gemeenteraad beslist over het ruimen van graven en het verwijderen van grafbedekkingen die op de in het eerste lid bedoelde lijst staan.

Hoofdstuk 8. Inrichting register

Artikel 26. Voorschriften

1. Het college stelt voorschriften vast voor het register van de begraven lijken.
2. Het register wordt bijgehouden door de beheerder.

Hoofdstuk 9. Slotbepalingen

Artikel 27. Hardheidsclausule

Het college kan van de bepalingen in deze verordening afwijken voor zover toepassing gelet op het belang dat deze regeling beoogt te beschermen, zal leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 28. Intrekking oude regeling

De verordening Beheer begraafplaatsen 2005, vastgesteld op 27 januari 2005 wordt ingetrokken.

Artikel 29. Overgangsbepaling

1. Besluiten van het college die genomen zijn krachtens de verordening Beheer begraafplaatsen 2005 gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening.
2. Indien voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om vergunning op grond van de verordening Beheer begraafplaatsen 2005 is ingediend en voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening niet op de aanvraag is beslist, wordt daarop deze verordening toegepast.

Artikel 30. Strafbepaling

Hij die handelt in strijd met de artikelen 3 en 4 wordt gestraft met een geldboete van de eerste categorie.

Artikel 31. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2011.

Artikel 32. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Emmen 2011.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 21 oktober 2010.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl