



Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2011	RA11.0027	A 8	11/258

Onderwerp:

Vaststelling Structuurvisie Werklocaties Emmen 2020

Portefeuillehouder: A.J. Sleeking/ B.R. Arends

Dienst Beleid

Beleidsvoorbereiding

H. van den Graven, telefoon (0591) 68 54 84

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

De Structuurvisie Werklocaties Emmen 2020 vast te stellen.

Samenvatting

De Structuurvisie Werklocaties Emmen 2020 (hierna te noemen SW) geeft aan hoe de gemeente tot 2020 om wil gaan met de bedrijventerreinen en winkelcentra. De SW heeft als hoofddoel het vergroten van de werkgelegenheid door een integrale benadering van bedrijventerreinen en winkelcentra als werklocaties. De SW bestaat uit twee delen, die in onderlinge samenhang zijn onderbouwd en opgesteld; de detailhandelsstructuurvisie en de bedrijventerreinenstructuurvisie.

Het beleid van de SW zal als basis dienen voor ondermeer de actualisatie van diverse bestemmingsplannen en krijgt verder vorm in projecten voor het herstructureren en aanleggen van bedrijventerreinen en het verbeteren van winkelcentra en andere winkellocaties.

Bijlagen:

- Nota van beantwoording
- Structuurvisie Werklocaties Emmen 2020

Stukken ter inzage:

- Ingediende zienswijzen
- Revisie detailhandelsbeleid Emmen, Seinpost adviesbureau
- Bedrijventerreinenvisie Emmen, Oranjewoud

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2011	RA11.0027	A 8	11/258

1. Aanleiding voor het voorstel

In februari 2007 legden we een preventieve dwangsom op aan twee bouwmarkten om de verkoop van artikelen in strijd met het bestemmingsplan tegen te gaan. Nadat de bouwmarkten daar bezwaar tegen aantekenden en de commissie van advies voor de bezwaarschriften adviseerde om het collegebesluit in te trekken, bleek dat een herijking van het detailhandelsbeleid wenselijk was.

In de Structuurvisie Emmen 2020 “Veelzijdigheid Troef” zijn de uitwerkingen voor detailhandel en bedrijventerreinen aangekondigd. De Structuurvisie Emmen 2020 “Veelzijdigheid Troef” is een ruimtelijke vertaling van de ambities en doelen uit de Strategienota Emmen 2020.

In april 2008 stelden wij de Startnotitie Werklocatievisie vast. Deze visie dient ondermeer als één van de bouwstenen voor nieuwe bestemmingsplannen. In november 2008 hebben we besloten om een tweetal adviesrapporten en de resultaten van overleggen met de economische overlegpartners te betrekken bij het opstellen van de Werklocatievisie.

In februari 2009 stelde uw raad een interim beleid vast voor handhaving van bestemmingsplannen op perifere detailhandelslocaties. Bij de raadsbehandeling gaf uw raad aan graag in opiniërende zin te worden betrokken bij de opstelling van de Werklocatievisie. In juni 2009 vond een opiniërende discussie plaats met de raadscommissie.

De Structuurvisie Werklocaties Emmen 2020 (hierna te noemen SW) is een sectorale/facetmatige uitwerking van de Structuurvisie Emmen 2020 “Veelzijdigheid Troef”.

Gaandeweg werd duidelijk dat de vorm van een structuurvisie het meest geschikt is om een stevige basis te vormen voor het te voeren beleid. De SW is dan ook het uiteindelijke resultaat van het hierboven geschetste traject vanaf 2007 tot nu.

2. Argumentatie/beoogd effect

De SW geeft aan hoe de gemeente tot 2020 om wil gaan met de bedrijventerreinen en winkelcentra.

De SW heeft als hoofddoel het vergroten van de werkgelegenheid door een integrale benadering van bedrijventerreinen en winkelcentra als werklocaties. De SW bestaat uit twee delen, die in onderlinge samenhang zijn onderbouwd en opgesteld; de detailhandelsstructuurvisie en de bedrijventerreinenstructuurvisie. De doelen van de detailhandelsstructuurvisie zijn :

- versterken van de bovenregionale functie van Emmen
- verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en aantrekkelijkheid van detailhandelslocaties voor de gebruikers
- bevorderen van complete en evenwichtig gespreide winkelvoorzieningen ten behoeve van de leefbaarheid van dorpen en wijken

De doelen van de bedrijventerreinenstructuurvisie zijn :

- verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en aantrekkelijkheid van bestaande terreinen
- realiseren en handhaven van een divers aanbod van terreinen
- door een breed aanbod een mix van bedrijven faciliteren die elkaar versterken
- ruimte bieden voor dynamiek van bedrijven

Het beleid van de SW zal als basis dienen voor ondermeer de actualisatie van diverse bestemmingsplannen, waaronder die van de Werkas Emmen, en krijgt verder vorm in projecten voor het herstructureren en aanleggen van bedrijventerreinen en het verbeteren van winkelcentra en andere winkellocaties.

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

In de Structuurvisie Emmen 2020 “Veelzijdigheid Troef” zijn deelvormingen voor detailhandel en bedrijventerreinen aangekondigd. De Startnotitie Werklocatievisie is vastgesteld in april 2008. Een C-discussie met de raad over de bedrijventerreinvisie en detailhandelsbeleid heeft plaatsgevonden in juni 2009.

4. Afstemming met externe partijen/communicatie

Rond de handhaving op de Nijbracht is veelvuldig overleg geweest met de ondernemersorganisatie Vlinderstad en de bouwmarkten. Gedurende de gehele periode vanaf 2007 is er steeds nauw overleg geweest met de ondernemersorganisaties Vlinderstad en De Koepel en vanaf 2008 ook met MKB-Zuidoost Drenthe, Kamer van Koophandel Noord Nederland en de Vereniging Parkmanagement Bedrijventerreinen. Nadat de ondernemers van de Nijbracht zich in 2009 hadden georganiseerd is er ook met hen overleg geweest. Al deze overleggen vonden zowel op ambtelijk als ook op bestuurlijk niveau plaats.

Met de provincie en andere Drentse gemeenten vond enkele malen op ambtelijk niveau overleg plaats over het onderwerp perifere detailhandel en op bestuurlijk en ambtelijk niveau over de bedrijventerreinen. Nadat de ontwerp SW op 24 augustus 2010 door het college is vastgesteld, heeft zowel ambtelijk als bestuurlijk overleg plaatsgevonden met De Koepel, MKB Zuidoost Drenthe, Kamer van Koophandel en Vereniging Parkmanagement Bedrijventerreinen Emmen.

Gezien het belang van de SW voor betrokkenen in de gemeente en de uitgangspunten van de gemeentelijke inspraakverordening is inspraak georganiseerd conform artikel 2, lid 1, van de inspraakverordening en afdeling 3.4 (Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure) van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Van 9 september tot en met 20 oktober 2010 heeft de ontwerp SW gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Daarnaast is op 6 oktober 2010 een inloopavond voor belanghebbenden georganiseerd. Alle ingediende zienswijzen op de ontwerp SW zijn verwerkt in de bijgevoegde Nota van beantwoording.

5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

Aan de SW zijn geen directe financiële gevolgen verbonden. Per project volgen voorstellen waarbij dekking wordt gezocht. Voor een deel van de beoogde ontwikkelingen zijn reeds middelen beschikbaar gesteld.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 15 februari 2011.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2011	RA11.0027	A 8	11/258

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 februari 2011, nummer: 11/258;

gelezen het bepaalde in hoofdstuk 2 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening;

gelezen de zienswijzen welke naar aanleiding van de ter inzage legging van de ontwerp Structuurvisie Werklocaties Emmen 2020 zijn ingekomen,

b e s l u i t :

De Structuurvisie Werklocaties Emmen 2020 vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 26 mei 2011.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl