



## Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2011	RA11.0051	A 12	11/418

### Onderwerp:

Bestemmingsplan "Emmen, de Verbinding"

Portefeuillehouder: A.J. Sleeking

Dienst Beleid	PMT - Atalanta
Janneke Sikkema, telefoon ((0591)68 92 04)	

### Aan de gemeenteraad

#### Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van de ingekomen zienswijzen en deze ontvankelijk te verklaren.
2. De zienswijzen niet te delen en de Nota van beantwoording vast te stellen.
3. In te stemmen met een kleine wijziging van de verbeelding van ontwerpbestemmingsplan Emmen, de Verbinding zodat in de verbeelding een betere aansluiting van het bestemmingsplan met het aangrenzende bestemmingsplan Emmen, Willinkplein-Zuid gerealiseerd wordt.
4. Bestemmingsplan "Emmen, de Verbinding" met nummer NL.IMRO. 0114.2010017-0701 met bijbehorende stukken gewijzigd vast te stellen.
5. Geen exploitatieplan vast te stellen.

#### Samenvatting

In het project Atalanta werkt de gemeente Emmen samen met meerdere partners aan een grootschalige op elkaar afgestemde ontwikkeling in het centrum van Emmen. In dat kader wil de gemeente Emmen de Hoofdstraatlocatie herontwikkelen en een nieuw stadtheater bouwen aan de westzijde van het centrum (Centrum-West). Tevens zal het Dierenpark Emmen een nieuw belevenspark ontwikkelen in Centrum-West. Ter stimulering van deze gebiedsontwikkeling is het van belang dat het 'belevenspark' (Centrum-West) goed met de rest van het centrum verbonden wordt. Zodoende is besloten om een deel van de Hondsrugweg, die als barrière tussen het nieuwe centrumdeel en de rest van het centrum ligt, te vertunnelen en de ruimte erboven als plein in te richten. Het nieuwe centrumplein en de overdekte Hondsrugweg maken onderdeel uit van het project Atalanta en hebben als werknaam 'De Verbinding' gekregen.

Om de realisatie van het plein en de overdekte weg juridisch-planologisch mogelijk te maken is het voorliggende bestemmingsplan opgesteld.

In overeenstemming met de wettelijke procedure (artikel 3.1.1. Bro) heeft vooroverleg met diverse instanties plaats gehad en heeft het concept-ontwerpbestemmingsplan zes weken ter inzage gelegen. Vervolgens is het ontwerpbestemmingsplan op 1 december 2010 voor zienswijzen ter visie gelegd. Op 10 juni en 7 december 2010 zijn er inloopavonden georganiseerd. Tijdens de termijn van ter inzagelegging zijn er drie zienswijzen ingekomen. De zienswijzen hebben geen aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan tot gevolg.

De grenzen van het plangebied in de verbeelding van het voorliggende bestemmingsplan zijn op enkele punten iets aangepast t.o.v. het ontwerpbestemmingsplan opdat betere aansluiting met het, in procedure zijnde, bestemmingsplan Emmen, Willinkplein-Zuid gerealiseerd wordt. Het gaat slechts om een zeer kleine correctie van de begrenzing en is van ondergeschikte betekenis. Het opnieuw ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan is dan ook niet vereist.

Het vaststellen van een exploitatieplan is voor dit bestemmingsplan niet vereist. Alle grond is in eigendom van de gemeente dus kostenverhaal is middels gronduitgifte verzekerd.

Bijlagen: 1. Bestemmingsplan Emmen, de Verbinding

Stukken ter inzage: 1. Collegebesluit d.d. 12 april 2011

2. Bestemmingsplan Emmen, de Verbinding en bijbehorende stukken

jaar	stuknr. Raad	Categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2011	RA11.0051	A 12	11/418

**1. Aanleiding voor het voorstel**

In het kader van het project Atalanta werkt de gemeente Emmen samen met meerdere partners aan een grootschalige op elkaar afgestemde ontwikkeling in het centrum van Emmen. De ambities van gemeente Emmen zijn geworteld in de koers die een aantal jaren geleden is vastgelegd in de Strategienota 2020. Het Masterplan Emmen Centrum (MEC) beschrijft de visie op de toekomst van het centrum waarbij versterking van de stedelijke centrumfunctie de rode draad is.

Het huidige centrum van Emmen is vooral noord-zuid georiënteerd. Om een goed bereikbaar en vitaal stadshart te krijgen is het noodzakelijk om ook de oost-west as van het centrum te ontwikkelen. In dat kader wil de gemeente Emmen de Hoofdstraatlocatie herontwikkelen en een nieuw stadtheater bouwen aan de westzijde van het centrum (Centrum-West). Tevens zal het Dierenpark Emmen een nieuw belevenspark ontwikkelen in Centrum-West.

Ter stimulering van deze gebiedsontwikkeling is het van belang dat het 'belevenspark' (Centrum-West) goed met de rest van het centrum verbonden wordt. Zodoende is besloten om een deel van de Hondsrugweg, die als barrière tussen het nieuwe centrumdeel en de rest van het centrum ligt, te vertunnelen en de ruimte erboven als plein in te richten. Het nieuwe centrumplein en de overdekte Hondsrugweg maken onderdeel uit van het project Atalanta en hebben als werknaam 'De Verbinding' gekregen.

Om de realisatie van het plein en de overdekte weg juridisch-planologisch mogelijk te maken is het voorliggende bestemmingsplan opgesteld.

**2. Argumentatie/beoogd effect**

Met de vaststelling van dit bestemmingsplan voor plangebied 'de Verbinding' wordt een kader geschapen op basis waarvan het verlenen van bouw- en andere vergunningen voor de realisatie van de overdekte weg (tunnel) en het centrumplein mogelijk zijn en waaraan het bouwplan getoetst kan worden.

**3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten**

Op 18 december 2008 heeft de Raad ingestemd met de voorbereiding van voorliggend bestemmingsplan.

Op 18 mei 2010 heeft uw college ingestemd met het concept-ontwerpbestemmingsplan Emmen, de Verbinding en het opstarten van het vooroverleg.

Op 30 november 2010 heeft uw college ingestemd met het ontwerpbestemmingsplan Emmen, de Verbinding en besloten deze vanaf 1 december 2010 voor een termijn van zes weken ter inzage te leggen. Binnen deze termijn zijn er drie zienswijzen binnen gekomen. Deze worden onder punt vijf verwoord.

**4. Afstemming met externe partijen/communicatie**

Bij het opstellen van het bestemmingsplan zijn provincie Drenthe, Waterleidingmaatschappij Drenthe, Dierenpark Emmen en interne afdelingen van de gemeente geraadpleegd. Tevens heeft een inloopbijeenkomst plaatsgevonden op 7 december waarbij belangstellenden informatie konden inwinnen en een reactie konden geven op het bestemmingsplan.

Op 1 december 2010 is het ontwerpbestemmingsplan Emmen, de Verbinding ter inzage gelegd. De stukken zijn verstuurd naar:

1. Provincie Drenthe
2. VROM-inspectie
3. Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten (RACM)
4. Ministerie van Economische Zaken

5. Ministerie van Verkeer en Waterstaat
6. Ministerie Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
7. LTO Noord
8. Waterschap Velt en Vecht
9. Waterleidingsmaatschappij Drenthe
10. Dienst Landelijk Gebied, team inrichting Drenthe
11. Staatsbosbeheer, beheerseenheid Emmen
12. Platform Natuurbehoud Emmen
13. Milieufederatie Drenthe
14. Drentse Recreatieschappen
15. Kamer van Koophandel Noord-Nederland
16. N.V. Nederlandse Gasunie
17. TennetTSO
18. KPN
19. Arriva
20. Regionale brandweer
21. EOP Noordbarge
22. EOP Het Centrum
23. EOP Belang Westenesch
24. Ondernemersvereniging de Koepel

Provincie Drenthe heeft per brief aangegeven dat het provinciaal belang op een voldoende wijze in het plan is opgenomen en dienen geen zienswijze in. Wel verzoekt de Provincie de gemeente om in overleg met het OV-bureau Groningen Assen en de provincie Drenthe tot een goede oplossing te komen voor de ontstaande nieuwe OVsituatie.

Tennet heeft per brief aangegeven in het plangebied noch ondergrondse hoogspanningskabels, noch bovengrondse hoogspanningslijnen te hebben.

Er zijn drie zienswijzen ingekomen. De reacties zijn samengevat en van een reactie voorzien in de "Nota van beantwoording zienswijzen" bijlage 11 van het bestemmingsplan.

#### 5. Zienswijzen

Er zijn drie zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan Emmen, de Verbinding door:

1. Waterleidingmaatschappij Drenthe
2. ARAG, namens cliënten
3. Houkes cs, namens huurdersvereniging Winkelcentrum "de Weiert" en Ondernemersvereniging "de Vlinder"

De zienswijzen worden hieronder samengevat. De verschillende onderwerpen per zienswijze zijn genummerd en apart van een reactie voorzien.

#### **Waterleidingmaatschappij Drenthe**

1. WMD wil benadrukken dat de aanleg van de Hondsrugwegtunnel gepaard zal moeten gaan met ingrijpende maatregelen, feitelijk het fysiek scheiden van de ondergrond. Een belangrijke eis is dat de tunnel vloeistofdicht wordt uitgevoerd. De grootste risico's zijn te verwachten indien bijvoorbeeld bij ongevallen grote hoeveelheden vloeistoffen en/of bluswater met alle mogelijke verontreinigingen vanuit de tunnel het grondwater in lekken. De verontreinigingen zitten dan gelijk in het watervoerende pakket en vervolgens in de pomputten.

#### *Reactie:*

Als gemeente erkennen wij het belang van bescherming van de grondwaterkwaliteit. In het bestemmingsplan "Emmen, De Verbinding" is in de toelichting, paragraaf 3.6.4 aangegeven dat de tunnel en de parkeergarage vloeistofdicht worden uitgevoerd. Vanuit onze vergunningverlenende en toezichthoudende taak zullen wij erop toezien dat beide voorzieningen vloeistofdicht worden uitgevoerd.

In de eisenspecificatie bij de aanbestedingsstukken van de tunnel is uitgebreid ingegaan op de voorwaarden en eisen die er worden gesteld ten aanzien van bescherming van het grondwater. Dit eisenpakket is inmiddels aan WMD overlegd. WMD heeft aangegeven dat hiermee voldoende wordt afgedekt wat WMD noodzakelijk vindt.

Ook in het bestemmingsplan “Emmen, Centrum-West” is in de toelichting aandacht geschonken aan de bescherming van de grondwaterkwaliteit. Geconcludeerd is dat daartoe bodembeschermende voorzieningen zullen worden aangebracht in gebieden waar de keileem wordt vergraven, onder gebieden waar waterpartijen zullen worden aangelegd en onder de wegen en de gebouwen. Hierdoor zal beïnvloeding van het grondwater door nieuwe bronnen niet of nauwelijks optreden.

In de beide plangebieden worden verder geen inrichtingen of activiteiten mogelijk gemaakt die kunnen leiden tot verontreiniging van het grondwater. Hiermee kan worden vastgesteld dat het bestemmingsplan voldoet aan de bepalingen uit de provinciale verordening. Er is geen aanleiding het bestemmingsplan op dit onderdeel te herzien.

2. Ook tijdens de aanleg van de tunnel moeten er voorzieningen getroffen worden zodat er geen verontreinigingen vanuit de bouwput weglekken. Dat betekent: strenge eisen aan het ingezette materieel en het toegepaste bouw materiaal.

*Reactie:*

Ook deze eis is opgenomen in de eisenspecificatie bij de aanbestedingsstukken. Dit eisenpakket is inmiddels aan WMD overlegd. WMD heeft aangegeven dat hiermee voldoende wordt afgedekt wat WMD noodzakelijk vindt.

Er is geen aanleiding het bestemmingsplan op dit onderdeel te herzien.

3. Wanneer besloten wordt de entree van het dierenpark en theater toch van een parkeerkelder te voorzien dan zouden genoemde voorwaarden voor aanleg daar ook moeten worden gehanteerd.

*Reactie:*

Gemeente Emmen neemt kennis van dit standpunt. Mocht een parkeergarage bij het theater aan de orde komen dan zullen de voorwaarden in acht worden genomen.

Er is geen aanleiding het bestemmingsplan op dit onderdeel te herzien.

4. De genoemde maatregelen zijn vergelijkbaar met de maatregelen die WMD voorstelt op de es. Ook de dierenverblijven, waterpartijen en andere risicovolle locaties zullen vloeistofdicht gemaakt moeten worden. Vergelijkbaar met de manier waarop nu al de waterfabriek en de leidingstraten in het nieuwe deel van het park zijn onderfolied.

*Reactie:*

De gemeente neemt kennis van dit standpunt. Er is geen aanleiding het bestemmingsplan op dit onderdeel te herzien.

**ARAG, namens cliënten**

1. Insprekers hebben bezwaar tegen de inrichting van het plein voor het houden van onder andere grote muziek-evenementen. Insprekers zijn van mening dat dergelijke grote muziek-evenementen de leefbaarheid van Emmen schaden en tot ernstige aantasting van hun woongenot zullen leiden.

*Reactie:*

Het bestemmingsplan “Emmen, De Verbinding” maakt evenementen mogelijk op gronden met de bestemming “Gemengd”. In het plan is in paragraaf 3.5.4 van de toelichting

aangegeven dat het plein in drie delen wordt verdeeld, waarbij het meest noordelijke deel van het gebied zal worden ingericht als podiumplein voor evenementen en markten.

Aanvullend heeft gemeente Emmen een geluidstechnicus gespecialiseerd in evenementengeluid naar de situatie laten kijken. De conclusie is dat het geluidsniveau door muziekevenementen op 250 meter tussen de 50 en 65 dB(A) uitkomt. De gebouwen aan de Hondsrugweg (gemeentehuis en het gebouw met entree dierenpark en theater) hebben een geluidsdempend effect. Dit is een acceptabel geluidsniveau voor woningen in het centrum. De woning ligt dus op voldoende afstand van het centrumplein om geen overwegende hinder te kunnen ondervinden. Van aantasting van de leefbaarheid is geen sprake.

Er is geen aanleiding het bestemmingsplan op dit onderdeel te herzien.

2. Uit de bestemmingsplanregels blijkt niet welke evenementen wel zijn toegestaan en welke niet. De insprekers achten dit in strijd met de rechtsonzekerheid.

*Reactie:*

Het is niet noodzakelijk en/of verplicht het begrip “evenement” op te nemen bij de begrippen. Staan zaken niet binnen de begrippen opgenomen, dan valt men terug op wat algemeen gebruikelijk/gangbaar is in het normale taalgebruik.

Wij zijn van mening dat voor de toetsing en regulering van de evenementen gebruik gemaakt moet worden van de Algemeen Plaatselijke Verordening (APV). Toetsing is aan de orde op het moment van vergunningsaanvraag voor een evenement. Mede gelet op het voorgaande is er geen aanleiding “evenement” op te nemen bij de begrippen en constateren wij dat het zogenaamde evenementenlawaai de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg hoeft te staan.

Verder hebben wij vastgesteld dat de woning van de cliënt hemelsbreed op tenminste 200 m van het plein is gelegen. Er is geen aanleiding het bestemmingsplan op dit onderdeel te herzien.

3. Grootschalige evenementen zoals poppodia horen niet op deze locatie. Cliënten verwachten veel geluidsoverlast en overlast van rondtrekkende jongeren. Insprekers verwachten dat de overlast, zoals ervaren tijdens een evenement in 2009 zich zal herhalen en zijn van mening dat dit soort activiteiten niet past in een omgeving met veel senioren en gezinnen met kinderen.

*Reactie:*

Ten aanzien van geluidsoverlast: zie reactie onder punt 1 van deze zienswijze. Daarnaast geldt dat de maximale toegestane hoeveelheid geluid bij een evenement wordt vastgelegd in een evenementenvergunning welke de organisator van een evenement bij de gemeente moet aanvragen voorafgaand aan de organisatie van een evenement. Tegen een evenementenvergunning (thans: omgevingsvergunning) kan bezwaar worden gemaakt. Het toegestane geluidsniveau bij evenementen wordt derhalve niet in een bestemmingsplan geregeld.

Ten aanzien van de vrees voor rondhangende jongeren na afloop van een evenement: het is uiteraard niet verboden om op een plein aanwezig te zijn. Hoewel er veel ouderen in het centrum wonen is het centrum natuurlijk ook een plek voor jongeren. Wanneer dit tot overlast leidt is het een taak van de politie om toezicht te houden. Een bestemmingsplan kan hiervoor geen maatregelen opnemen.

Bij het ontwerp van het plein zal rekening gehouden worden met het vermijden van toekomstige situaties die gevoelens van onveiligheid en overlast in de hand werken. Er zal dus in het ontwerp zeker rekening gehouden worden met sociale veiligheid.

*Reactie:*

De huidige beoordeling van de inspraakreactie op dit onderdeel is niet anders dan ten tijde van de inspraak. Ten aanzien van geluid is er aanvullend onderzoek uitgevoerd welke de

conclusie, dat het evenementenlawaai de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg staat, onderschrijft. De zienswijze is op dit onderdeel ongegrond. Er is geen aanleiding het bestemmingsplan op dit onderdeel te herzien.

4. Insprekers verzoeken hun eerder ingediende inspraakreactie als herhaald en ingelast te beschouwen en als onderdeel van deze zienswijze op te nemen.

Onder punt 5 t/m 9 worden de eerder ingediende bezwaarpunten van de insprekers en de gemeentelijke reactie herhaald.

5. Inspreker maakt bezwaar tegen het concept-ontwerpbestemmingsplan "Emmen, de Verbinding", waarin een groot plein wordt ingericht voor onder andere het houden van grote muziek evenementen. Bovendien denkt de inspreker dat een dergelijk groot extra plein de leefbaarheid van Emmen Centrum schaadt. Emmen heeft destijds gekozen voor "wonen" in het centrum op deze locatie voor veel senioren.

De inspreker is bang voor geluidsoverlast zoals in 2009 tijdens de dancetour. Ook vreest de inspreker voor het rondhangen van groepen jongeren lange tijd na afloop van een evenement. Met de daarbij behorende overlast van claxonerende auto's en scooters, drank en drugs gebruik, graffiti, veel afval. Dit laatste geeft een zeer verloederde indruk van de directe woonomgeving. Bovendien geeft dit ook een zeer slechte indruk voor de bezoekers van het dierenpark.

De inspreker is van mening dat dit soort activiteiten niet in een woonomgeving past. Met name ook vanwege de vele senioren in de Holdert en aangrenzende appartementen.

De inspreker verwacht een herhaling van genoemde overlast wanneer het plein wordt ingericht met permanente voorziening voor podia, en bovendien verwacht zij dat zo'n enorme stadsvloer/plein (gevoelens van) onveiligheid en overlast in de hand werkt.

#### *Reactie:*

De huidige beoordeling van de inspraakreactie is op dit onderdeel niet anders dan ten tijde van de inspraak. Gemeente handhaaft de eerdere reactie:

De maximale toegestane hoeveelheid geluid bij een evenement wordt vastgelegd in een evenementenvergunning welke de organisator van een evenement bij de gemeente moet aanvragen voorafgaand aan de organisatie van een evenement. Op een evenementenvergunning kan bezwaar worden gemaakt. Het toegestane geluidsniveau bij evenementen wordt derhalve niet in een bestemmingsplan geregeld.

Ten aanzien van de vrees voor rondhangende jongeren na afloop van een evenement: het is uiteraard niet verboden om op een plein aanwezig te zijn. Hoewel er veel ouderen in het centrum wonen is het centrum natuurlijk ook een plek voor jongeren. Wanneer dit tot overlast leidt is het een taak van de politie om toezicht te houden. Een bestemmingsplan kan hiervoor geen maatregelen opnemen.

Bij het ontwerp van het plein zal rekening gehouden worden met het vermijden van toekomstige situaties die gevoelens van onveiligheid en overlast in de hand werken. Er zal dus in het ontwerp zeker rekening gehouden worden met sociale veiligheid.

Er is geen aanleiding het bestemmingsplan op dit onderdeel te herzien.

6. Inspreker geeft aan Emmen te klein te vinden om een dergelijk grote 'stadsvloer' levendig te houden en vraagt zich af of er wel ruimte is voor meer horeca. Familie doet de suggestie het bestaande marktplein opnieuw in te richten d.m.v. een verbinding naar het Noorderplein. Op de vrijgekomen plaats is dan ruimte voor bijvoorbeeld een omheinde skatebaan, banken, groen en nog wat horeca.

#### *Reactie:*

De huidige beoordeling van de inspraakreactie is op dit onderdeel niet anders dan ten tijde van de inspraak. Gemeente handhaaft de eerdere reactie:

De gemeente bedankt de inspreker voor de suggestie en erkent dat het een uitdaging is om het plein zo in te richten dat het een levendig en aantrekkelijk plein wordt. Het is een uitdagende ontwerp-opgave maar zeker geen onmogelijke opgave. Bij de voorbereiding van de ontwerpprijsvraag voor het centrumplein zullen de bevolking van Emmen en de omwonenden betrokken worden.

De zienswijze is op dit onderdeel ongegrond en leidt niet tot een herziening van het bestemmingsplan.

7. Gemeente heeft zorg te dragen voor een hangplek op een geschikte plek met toezicht op drank en drugsgebruik. Zoals het nu gaat past het niet in een woonomgeving van zoveel senioren en gezinnen met kinderen.

*Reactie:*

De huidige beoordeling van de inspraakreactie is op dit onderdeel niet anders dan ten tijde van de inspraak. Gemeente handhaaft de eerdere reactie:

Dit bestemmingsplan voorziet niet in de aanleg van een hangplek binnen het plangebied of elders in Emmen. Deze opmerking mist de ruimtelijke grondslag en wordt als niet van toepassing op onderhavig bestemmingsplan verklaard.

De zienswijze is op dit onderdeel ongegrond en leidt niet tot een herziening van het bestemmingsplan.

7. Volgens de familie gebruiken de jongeren veel alcohol en drugs en vuren met enige regelmaat vuurwerkbommen af. Kijkers voor het nieuwe theater schrikken van wat ze aantreffen bij de skatebaan.

*Reactie:*

Bovengenoemde opmerking is een opmerking op het terrein van openbare orde. De ruimtelijke relevantie met onderhavig bestemmingsplan kan niet worden gezien. De gemeente neemt deze opmerking ter kennisgeving aan.

De zienswijze is op dit punt ongegrond en leidt niet tot een herziening van het bestemmingsplan.

8. Familie doet een aantal suggesties ter voorkoming van hangjeugd rondom het gemeentehuis, WMD, toegangsweg naar het dierenpark en parkeerplaats:

- Slagboom naar parkeerplaats 's avonds en 's zondags dicht.
- Vreding vanaf het gemeentehuis tot de WMD autoluw - alleen bestemmingsverkeer.
- 'Blikvangers plaatsen' langs schoolroutes richting Bargeres Emmerhout Westenesch Oranjekanaal. Na gewenningsperiode goed resultaat.
- Richt kleine hangplekken in de buurt van middelbare scholen.
- Meer controle 's avonds (Sedna?).

*Reactie:*

Opmerkingen zijn niet van toepassing op het plangebied in onderhavig bestemmingsplan. Wel zullen er maatregelen worden getroffen om de Vreding autoluw te maken.

De gedane suggesties zullen worden doorgestuurd naar de betrokken afdelingen binnen gemeente Emmen.

9. Grootschalige evenementen zoals poppodia horen niet op deze locatie i.v.m. geluidsoverlast en rondhangende jongeren. Het past niet in een woonomgeving.

*Reactie:*

Voor wat betreft de eventuele geluidsoverlast wordt verwezen naar de reactie onder punt 1 van deze zienswijze.

De huidige beoordeling van de inspraakreactie is voor de andere punten niet anders dan ten tijde van de inspraak. Gemeente handhaaft de eerdere reactie:

Een stadscentrum van een middelgrote stad heeft een ander geluidsniveau dan een dorp of het buitengebied. Evenementen passen bij de levendigheid van een stadcentrum. Het stimuleren van de centrumfunctie van Emmen is in lijn met het Masterplan Emmen Centrum 2020. Het geeft een sterke impuls aan de ontwikkeling van wonen, werken, bedrijvigheid en toerisme in de regio en ver daarbuiten. “Iedereen heeft een eigen beeld bij het woord stedelijk, maar bij een stadsbeleving horen zeker kenmerken als gezellige drukte, culturele activiteiten, horecavoorzieningen, winkels en woonmogelijkheden”(MEC 2020).

Een sterk stedelijk centrum met uitstraling voor de regio is dan ook het vertrekpunt van het Masterplan Emmen Centrum 2020.

De zienswijze is op dit onderdeel ongegrond en leidt niet tot een herziening van het bestemmingsplan.

### **Houkes cs, namens huurdersvereniging Winkelcentrum “de Weiert” en Ondernemersvereniging “de Vlinder”**

1. Als het dierenpark wordt verplaatst naar de nieuwe locatie op “de Es” en het centrum van Emmen wordt door het nieuwe plein met het dierenpark verbonden, zullen bezoekers van het dierenpark het centrum van Emmen niet meer bezoeken. Het dierenpark wordt zelfvoorzienend (horeca en andere voorzieningen). Er zal bij de bezoekers geen behoefte meer zijn om het centrum te bezoeken na een dagje dierenpark, laat staan er te gaan winkelen.

#### *Reactie:*

De verplaatsing van het dierenpark naar de nieuwe locatie in Centrum-West komt voort uit het Masterplan Emmen Centrum en wordt gezien als versterking van de oost-west-as van het centrum. Als gemeente willen wij samen met meerdere partners toewerken naar een levendig, toegankelijk en goed bereikbaar stadshart. De gemeente is met DPE tot overeenstemming gekomen om te verplaatsen in verband met de mogelijkheden tot herontwikkeling van de locatie Hoofdstraat, als versterking van het oostelijk deel van het centrum.

Om te komen tot de noodzakelijke modernisering van het dierenpark (derde generatie, natuur en cultuur/theater) is besloten tot verplaatsing van de dierenpark als geheel naar locatie Centrum-West. Door de verplaatsing zal, naar onze mening, dierenpark Emmen behouden blijven en wordt het centrum van Emmen als geheel versterkt. Daarmee blijft het duurzaam een economische trekker van groot belang en zorgen voor werkgelegenheid.

Als gemeente erkennen wij dat het dierenpark zoveel mogelijk verbonden moet blijven met het centrum van Emmen om een versterkende functie voor het centrum te kunnen (blijven) vervullen. Daarom is besloten tot het ondertunnelen van een deel van de Hondsrugweg waardoor het dan ontstane centrumplein als verbinding tussen het nieuwe dierenpark, het winkelgebied en het nieuwe mensenpark. De entree tot het nieuwe dierenpark en het theater is gelegen aan dit centrumplein.

Tevens zal de locatie Hoofdstraat worden herontwikkeld. De ambitie is ook hier een publiekstrekker te realiseren. Dit zal ten goede komen aan het centrum bezoek door de bezoekers van het dierenpark.

Dat het dierenpark zelfvoorzienend is (horeca en andere voorzieningen) is vanuit bedrijfseconomisch perspectief logisch. Deze situatie wijkt nauwelijks af van de huidige (horeca-) voorzieningen in het dierenpark.

De zienswijze is op dit onderdeel ongegrond. Er is geen aanleiding het bestemmingsplan op dit onderdeel te herzien.

2. In de huidige situatie worden de bezoekers van het dierenpark vanaf de parkeerplaats via het centrum naar het dierenpark geleid. Het standpunt van de gemeente Emmen, dat een toenemend aantal bezoekers van het park ten goede zal komen aan de middenstand, wordt niet gedeeld. De bezoekers zullen na een bezoek aan het dierenpark Emmen rechtstreeks verlaten, zodat de mogelijkheid tot winkelen of op een andere wijze van de diensten van de middenstand gebruik te maken minder duidelijk wordt geboden. De middenstand heeft geen



profijt van de nieuwe situatie, in tegendeel. De toenemende bezoekersaantallen van het nieuwe dierenpark zullen geen enkel positief effect hebben op de bezoekersaantallen van het centrum van Emmen.

*Reactie:*

De entree van het theater en het dierenpark zullen aan het centrumplein, het verbindende element met het centrum, gelegen zijn. Een juiste inrichting van het plein kan het verbindende element nog verder versterken.

Het nieuwe dierenpark zal qua omvang en concept uitnodigen tot meerdaagse bezoeken. De middenstand zal juist van dit meerdaagse toerisme kunnen profiteren.

Verder is het naar onze mening goed om te kijken naar de gehele gebiedsontwikkeling Emmen centrum waarbij wordt gestreefd naar een aantrekkelijk, compact en goed bereikbaar stadshart. Er wordt een nieuwe impuls gegeven aan onze gemeente door realisering van Atalanta.

Bij de opzet en beoordeling van de bestemmingsplannen (zie hiervoor onder andere MER rapportage) gaan wij uit van een op termijn toenemend aantal bezoekers.

De zienswijze is op dit onderdeel ongegrond. Er is geen aanleiding het bestemmingsplan op dit onderdeel te herzien.

3. Geconstateerd wordt dat de Hondsrug deels wordt ondertunnelt. Een verbreding van het aantal rijstroken vindt niet plaats. In de huidige situatie is al sprake van druk verkeer en het ontstaan van files. Bij uitvoering van de plannen zal de situatie nog verslechteren. De verkeersdruk zal als gevolg van de te verwachten bezoekersaantallen slechts toenemen, van een doorstroom zal dan geen sprake zijn. Verder wordt verwacht dat de huidige klanten van de leden van beide verenigingen het centrum van Emmen zullen mijden en hun inkopen zullen doen in de winkelcentra van de buitenwijken van Emmen of zelfs in de naburige gemeenten. Voorgaande zal leiden tot een aanzienlijke omzetsdaling van de leden met als gevolg mogelijke bedrijfssluitingen. De leefbaarheid van het centrum gaat er daardoor niet op vooruit.

*Reactie:*

Door het nieuwe dierenpark en theater zullen de verkeersstromen beperkt toenemen, in het bijzonder op de Hondsrugweg tussen de kruising met de Ermerweg en de Frieslandweg. Hier wordt een groei verwacht van 3.6% maximaal. De groei op de overige weggedeelten en kruisingen van wegen zal over het geheel gezien echter marginaal zijn ten opzichte van de autonome groei (MER Centrum-West).

De verwachte toename van de verkeersstromen wordt voornamelijk veroorzaakt door de autonome groei. Ook bij het niet verplaatsen van het dierenpark zal de verkeersdruk op de Hondsrugweg enigszins toenemen.

Op basis van onderzoek in het kader van de m.e.r.-procedure is vast komen te staan dat sprake is van beperkte gevolgen voor de verkeersafwikkeling in de omgeving van het plangebied. Alleen op piekdagen zal in de toekomst slechts sprake zijn van een substantiële toename van het verkeer. Op korte termijn zijn echter geen problemen met het verkeer/ de verkeersafwikkeling te verwachten. De verwachting is dat door ondertunneling van een deel van de Hondsrugweg de verkeerssituatie alsook de verkeersveiligheid zal verbeteren, immers een deel kruisend verkeer komt te vervallen.

De verenigingen uiten de vrees dat inwoners van Emmen hun inkopen in de buitenwijken van Emmen of andere gemeenten zullen doen. Gelijkaardige winkelcentra met dito aanbod liggen op voldoende afstand van Emmen centrum om echt concurrerend te werken.

De zienswijze is op dit onderdeel ongegrond. Er is geen aanleiding het bestemmingsplan op dit onderdeel te herzien.

4. De toenemende drukte van het autoverkeer zal leiden tot druk op de huidige parkeervoorzieningen van het centrum van Emmen, wat tot een mogelijke verhoging van de parkeerkosten zal leiden, waardoor het minder aantrekkelijk wordt voor klanten van de verenigingen.

*Reactie:*

Het is goed eerst een onderscheid te maken tussen lang en kort parkeren. De parkeervoorzieningen P-Zuid, P-Noord en P-Oost hebben vooral een functie voor lang parkeren. Op basis van onderzoek (MER) is vast komen te staan dat de benodigde capaciteit voor dierentuinbezoek op een referentiedag 2.200 parkeerplaatsen is. De parkeervoorzieningen P-Zuid en P-Noord hebben een gezamenlijke capaciteit van 2.375 parkeerplaatsen. Op piekdagen, vooral in juli en augustus, is P-Oost noodzakelijk als parkeeroverloop. P-Oost heeft een capaciteit van 660 parkeerplaatsen. Daarnaast is er onlangs een nieuwe parkeergarage geopend onder het Willinkplein en zal er op termijn een tweede parkeergarage geopend worden aan de zuidkant van het centrumplein. De parkeergarage Willinkplein heeft nu een capaciteit van 370 parkeerplaatsen en, na de geplande uitbreiding, 890 parkeerplaatsen. Daarnaast komen er zo'n 465 parkeerplaatsen gereed bij de nieuwe Mediamarkt.

De hiervoor genoemde parkeervoorzieningen in relatie tot het te verwachten bezoekersaantal volstaat naar onze mening. Bovendien kan in het voorkomend geval ook in drukke weekenden (bijvoorbeeld juli en augustus) gebruik worden gemaakt van de andere parkeervoorzieningen in het centrum. Vastgesteld kan worden dat de capaciteit van de verschillende parkeervoorzieningen adequaat is. De mogelijkheden voor het kort parkeren voor het centrum worden verder niet aangetast en blijven beschikbaar voor het doen van boodschappen in het centrum.

In dit kader is er voor ons geen aanleiding de parkeerkosten te betrekken bij de beide bestemmingsplannen die nu voorliggen. Bovendien dient het al dan niet verhogen van de parkeerkosten naar onze mening bij de behandeling van de begroting door de gemeenteraad aan de orde te komen. De zienswijze is op dit onderdeel ongegrond. Er is geen aanleiding het bestemmingsplan op dit onderdeel te herzien.

Het geheel overziende zijn wij van mening dat in de Nota van beantwoording zienswijzen op een zorgvuldige wijze is ingegaan op de ingekomen zienswijzen. De zienswijzen leiden derhalve niet tot een aanpassing van het vast te stellen bestemmingsplan Emmen, de Verbinding.

**6. Financiële consequenties/voorgestelde dekking**

Binnen het plangebied worden ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarop de afdeling Grondexploitatie uit de Wro van toepassing is. Alle gronden zijn in eigendom van de gemeente. Het verhaal van kosten, zoals plankosten, leges en eventuele planschade, wordt geregeld via gronduitgifte. Kostenverhaal is dus anderszins verzekerd. Ten behoeve van het bestemmingsplan wordt geen exploitatieplan opgesteld.

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan zijn gedekt uit het voorbereidingskrediet dat de Raad op 28 mei 2009 ter beschikking heeft gesteld.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 14 april 2011.

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2011	RA11.0051	A 12	11/418

## **Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 april 2011, nummer: 11/418;

overwegende dat;

- de procedure conform het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening heeft plaatsgevonden;
- tegen het voornoemd ontwerp van het bestemmingsplan drie zienswijzen zijn ingebracht door:
  1. Waterleidingmaatschappij Drenthe
  2. ARAG, namens cliënten
  3. Houkes cs, namens huurdersvereniging Winkelcentrum “de Weiert” en Ondernemersvereniging “de Vlinder”
- in de aangevoerde zienswijzen niettemin onvoldoende termen zijn gevonden om in het bestemmingsplan wijzigingen aan te brengen;
- de zienswijzen derhalve geen aanpassingen van het bestemmingsplan tot gevolg hebben;
- de verbeelding op enkele kleine punten aangepast wordt zodat er in de verbeelding een betere aansluiting van het bestemmingsplan met het aangrenzende bestemmingsplan Emmen, Willinkplein-Zuid gerealiseerd wordt.

### **b e s l u i t :**

1. Kennis te nemen van de ingekomen zienswijzen en deze ontvankelijk te verklaren.
2. De zienswijzen niet te delen en de Nota van beantwoording vast te stellen.
3. In te stemmen met een kleine wijziging van de verbeelding van ontwerpbestemmingsplan Emmen, de Verbinding zodat in de verbeelding een betere aansluiting van het bestemmingsplan met het aangrenzende bestemmingsplan Emmen, Willinkplein-Zuid gerealiseerd wordt.
4. Bestemmingsplan “Emmen, de Verbinding” met nummer NL.IMRO. 0114.2010017-0701 met bijbehorende stukken gewijzigd vast te stellen.
5. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 26 mei 2011.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl