

RIS.6488

Beknopt verslag/conclusies van de commissie Samenleving van de gemeenteraad Emmen op dinsdag 4 februari 2014, aanvang 19.30 uur

Aanwezig:

Voorzitter	:	de heer R. van der Weide
Commissiegriffier	:	de heer F.W. te Winkel
Collegeleden	:	de heer B.R. Arends, de heer H.G. Jumelet, mevrouw M.H. Thalens-Kolker
Verslaglegging	:	de heer J. Bosma (Notuleerservice Mooi Werk)
De commissieleden	:	mevrouw F.A. Aldershof (VVD), de heer G.J. Bijlsma (Wakker Emmen), de heer D.J. Douwstra (BGE), de heer K.P. Eggen (D66), de heer Th.H. Gerth (CDA), mevrouw Z.S. Huising-Oldengarm, de heer H. Huttinga (ChristenUnie), de heer A. Lange (LEF!), mevrouw A.G. Louwes-Linnemann (PvdA), mevrouw M.J. Meulenbelt-Schepers (PvdA), mevrouw A.C.M. Nijhof-Huizinga (VVD), de heer A.W.J. Schoo (DOP), mevrouw M.W.M. Vrolijk (Vrolijk Emmen), de heer R. Wanders (PvdA), mevrouw F.J. van Wieren-Bolt (CDA)
Insprekers:	:	geen

1. Opening en vaststelling agenda

Voorzitter Van der Weide opent de vergadering om 19.30 uur en heet iedereen hartelijk welkom. De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

2. Presentatie

2A. Onderwijs en krimp

Wethouder Thalens licht toe dat alle schoolbesturen in de regio behoorlijk last hebben van krimp. Dalende leerlingenaantallen betekent ook minder middelen. Sluiting van de laatste school in een dorp heeft gevolgen voor leefbaarheid. Ook de kwaliteit van scholen speelt een rol bij fusies. De kleinscholentoeslag blijft mogelijk toch bestaan. Het veld is in beweging. De gemeente levert budget en regie om schoolbesturen te laten spreken over de prognoses van STAMM CMO Drenthe. Vier van de zes besturen doen mee en de Vrije School gaat als vijfde aansluiten.

De heren Meulman (AFD. BNR GEMEENTE) en Van Meekeren (schoolbestuurder SKOD) houden de presentatie over de situatie en het proces.

CDA vindt het mooi dat scholen kijken naar mogelijkheden om samen het scholenbestand in stand te houden met respect voor ieders identiteit en borging van kwaliteit.

VVD vindt de school in Delftlanden een mooi voorbeeld van twee scholen met één voordeur. Is dat het idee of gaat de samenwerking nog verder? **Wethouder Thalens** antwoordt dat oplossingen op de korte en lange termijn per gebied zullen verschillen en samenhangen met de prognoses, de scholen en de gebouwen. Het perspectief van scholen komt in het regioplan tot uitdrukking.

D66 is groot voorstander van fusies tussen scholen van verschillende denominaties. Is het motief dat scholen anders te klein worden of om de kwaliteit te vergroten? **De heer Van Meekeren** heeft beide uitgangspunten. Soms is het inderdaad noodzakelijk te fuseren om een school in het gebied te behouden waar iedereen zich thuis kan voelen.

3. Spreekrecht

Er zijn geen aanmeldingen voor het spreekrecht.

4. Rondvraag

CDA merkt onrust bij bewoners van de Langgrafweg en omgeving over de mogelijke komst van een school van AOC Terra. Zijn er concrete nieuwbouwplannen en worden bewoners adequaat ingelicht? **Wethouder Thalens** legt uit dat AOC Terra onder het ministerie valt. Er zijn geen concrete plannen ingediend. De gemeente overlegt met AOC Terra. Bij concrete plannen zal de gemeente bewoners op de gebruikelijke manier inlichten.

Vrolijk Emmen wijst op de forse bezuinigingen tijdens de laatste aanbesteding voor schoonmaakondersteuning met een uurtarief van iets meer dan 17 euro. Toch staat in de brief van het CAK een tarief van 21,05 euro. Welke tarieven neemt de gemeente per 1 januari 2013 af? En welk tarief geldt als een PGB wordt verstrekt? **Wethouder Jumelet** komt schriftelijk precies terug op de bedragen, maar hij herkent het basistarief van iets meer dan 17 euro voor algemene schoonmaakondersteuning.

Vrolijk Emmen vraagt hoe het staat met het onderzoek naar zelfdoding (motie november 2013). **Wethouder Thalens** antwoordt dat het voorstel dinsdag in het college wordt behandeld en dan naar de raad gaat.

DOP vraagt of het college in beeld heeft hoeveel plekken in verzorgingshuizen de komende tijd verdwijnen en hoeveel mensen met een zwaardere zorgvraag thuis komen te zitten met een beroep op de WMO. **Wethouder Jumelet** zal de raad de cijfers doen toekomen.

DOP wijst erop dat zorgaanbieders beschikkingen van schoonmaakondersteuning hebben afgegeven en verzoekt de wethouder de eerdere persoonlijke toelichting door de gemeente te herhalen. **Wethouder Jumelet** schetst de gang van zaken. De website of het zorgkantoor verwijzen mensen naar de aanbieder van het gebied, die in een gesprek afspraken maakt. Via een brief bevestigt de aanbieder de afspraken, maar dit is geen beschikking. Het college besluit over de beschikking middels een toegangsbesluit. Van september tot en met december 2013 heeft de gemeente echter verzuimd toegangsbesluiten te versturen bij iets meer dan honderd nieuwe klanten. Zij ontvangen allemaal een excuusbrief met alsnog het toegangsbesluit. Overigens ontvingen zij allemaal gewoon schoonmaakondersteuning.

5. Bespreken C-stukken

Niet van toepassing.

6. Bespreken B-stukken

6A. Herbenoeming leden Raad van Toezicht Esdal College (B2)

De voorzitter legt uit dat het als B-stuk naar de raad gaat, omdat het een benoeming van personen betreft.

6B. Beleidskaders 3 D's en invoering stelselwijziging jeugdzorg (B3)

Daarbij te betrekken: Brief college inzake plan van aanpak invoering 3 D's (zie 11D)

Toelichting door het college

Wethouder Jumelet licht toe dat de wet jeugdzorg volgende week in de Eerste Kamer wordt behandeld. Het is nog onduidelijk of persoonlijke verzorging onder de overheveling van AWBZ-taken valt. De Participatiewet volgt de Wet werken naar vermogen op. De decentralisaties bevinden zich in verschillende stadia, maar het is nu wel nodig kaders aan te geven om de speelruimte van uitwerking aan te geven. Het kan zijn dat landelijke beslissingen tot aanpassingen leiden, waarover weer met de raad gesproken zal worden.

Eerste termijn

PvdA is tevreden dat het college niet instemt met het onderhandelingsakkoord van de VNG wat betreft de WMO. Het is niet realistisch alle taken een op een voort te zetten met een korting van 26 miljoen euro op het hele pakket. Iedere Emmenaar kan meedoen volgens kader 1, maar wat als iemand geen eigen netwerk heeft? De PvdA vindt dat lijfgebonden zorg geen verplichte opgave mag zijn. Er moet een duidelijke scheidslijn in verantwoordelijkheden komen in de uitwerking van de kaders. Maatschappelijke dienstverlening moet zoveel mogelijk een vrij toegankelijke algemene voorziening worden. Hoe gaat de gemeente indicatiestellingen van vrij en niet vrij toegankelijke voorzieningen vormgeven? Waar kunnen mensen terecht? Wil het college bij kader 6 zoveel mogelijk aansluiten bij bestaande structuren in dorpen en wijken? Waarom komt de Participatiewet nog niet echt naar voren in dit stuk? Bij jeugdzorg zijn er kansen laagdrempelige ondersteuning op maat te bieden en multiproblematiek adequater op te pakken. Het voorstel heeft ook aandacht voor de aansluiting met de zorgstructuur van het onderwijs. Waar ligt de scheiding tussen vrij en niet vrij toegankelijke jeugdzorg? Het aantal aanbieders wordt flink beperkt. Gaat de gemeente met hen in gesprek om een zo breed mogelijk product te leveren? Wat bedoelt het college op pagina 8 in het stuk over jeugdzorg met de zinsnede dat iedereen bronnen heeft om uit te putten en op te bouwen? Zijn hierdoor minder problemen? Vindt Positief Opvoeden Drenthe (POD) een prachtig initiatief. Kan de methode ook door andere partijen worden uitgevoerd? Welke overwegingen heeft het college bij het intern of extern organiseren van de toeleidingsfunctie van het niet vrij toegankelijke deel? PvdA wil de doelstelling minder jeugd in niet vrij toegankelijke jeugdzorg te hebben blijven monitoren en verzoekt het college een aantal evaluatiemomenten in te bouwen. De fractie dankt de adviesraden.

CDA looft de afstemming met externe partijen, de samenwerking met buurgemeenten en de instemming van de adviesraden. De fractie kan zich voorstellen dat het college niet akkoord gaat met de kortingen van in totaal 26 miljoen euro. Het uitgaan van eigen kracht van burgers, een goede balans tussen formele en informele zorg en het hanteren van één plan en één regisseur bieden wel hoop op besparingen in het sociale domein. POD is een erg goede methodiek om kinderen te begeleiden. Passen onderwijs speelt ook een grote rol, want het onderwijs is een belangrijke vindplaats van zorg. De continuïteit van geïndiceerde zorg wordt gewaarborgd. Houdt dit in dat de invoering niet per 1 januari 2015 plaatsvindt? Het is belangrijk dat kinderen gezond en vooral veilig opgroeien. Hoe gaat de gemeente dit realiseren nu ze geïndiceerde zorg moet bekostigen?

Wakker Emmen denkt dat de bezuinigingen iedereen somber zullen stemmen. Besparingen zijn waarschijnlijk mogelijk door met intensievere preventie en ambulante hulp complexere hulp te voorkomen, maar het is hoogst onwaarschijnlijk dat dit de kortingen volledig op kan vangen. Niemand kan de vraag beantwoorden of de nodige zorg geleverd kan worden. Zal de gemeente de eerste maanden zeer terughoudend zijn om te voorkomen dat het budget opdraakt? Als het budget op is, wordt er dan geen zorg meer verleend? Bij FC Emmen, E&O en de parkeerkelder was de gemeente wel bereid miljoenen extra uit te trekken. Voor welzijn wil het college geen cent meer uitgeven dan er uit Den Haag binnenkomt, blijkt uit het stuk. Adviesraden hebben hier ook kritiek op geuit. **PvdA** werpt tegen dat de gemeente nu al 3 miljoen euro bijlegt voor de WMO. De raad kan haar eigen plan trekken en bijpassen als dat echt nodig is. Het is niet reëel allerlei andere uitgaven erbij te halen. **Wakker Emmen** gaat af op de voorliggende kaders: geen cent erbij. Wat gaat de wethouder doen als in oktober het geld op is? **VVD** vindt het vreemd dat Wakker Emmen op voorhand al uitgaat van een overschrijding. **Wakker Emmen** vreest dat inderdaad, de kortingen zijn extreem. De professionele inzet wordt volgens kader 3 verminderd. Gaat het alleen om geld of speelt de zorgbehoefte ook een rol? De doelstelling is het zo goedkoop mogelijk te doen. Wakker Emmen wil eerst kijken welke zorg nodig is. Als de uitvoeringsbudgetten onvoldoende blijken, zal het geld elders vandaan gehaald moeten worden. De verhoging van de eigen bijdrage en een tarief per regio op basis van populatie nodigt uit tot ongelijke behandeling. Het hangt af in welke regio je woont en hoe efficiënt daar gewerkt wordt. Wakker Emmen

kan alleen al op basis van kader 3 niet instemmen. Privacybescherming is ook een aandachtspunt. Er komt veel informatie over cliënten en gezinnen bij de gemeente binnen. Is er een protocol over het koppelen van bestanden en wie toegang heeft?

VVD vindt dat de raad op tal van manieren is geïnformeerd over de decentralisaties. Het Rijk vindt dat gemeenten met minder geld toe kunnen en Emmen zal daarmee moeten omgaan en er invulling aan geven. In de tabel op pagina 12-3 staat duidelijk wanneer wat aan de orde zal komen. Besluiten per onderdeel volgen en sommige vragen over de invulling lijken daarom nu voorbarig. Continuïteit van hulp, met name in de jeugdzorg, blijft een punt van zorg. Het is uitermate belangrijk te zorgen dat er geen kinderen tussen wal en schip vallen. Landelijke ontwikkelingen lijken haast dagelijks nieuwe verrassingen op te leveren.

D66 denkt dat niemand wil dat kinderen tussen wal en schip vallen. Het is goed dat de gemeente ondanks onduidelijkheid van de wetgever aan het werk gaat met richtinggevende kaders. De gemeente zal mee moeten in de kanteling, want het huidige beleid kan met de kortingen niet ongewijzigd blijven. Het is terecht dat Emmen niet instemde met het onderhandelingsakkoord. D66 vroeg meermaals aandacht voor deskundigheidsbevordering bij ambtenaren en heeft het idee dat er flinke stappen in gezet worden. D66 hoopt dat het appel aan de hele samenleving om naar eigen vermogen een bijdrage te leveren raadsbreed ondersteund wordt. Wijkgerichte experimenten in kader 2 spreken aan, de raad moet geïnformeerd worden over de lessen en de uitkomsten. Budgettaire neutraliteit is een goed uitgangspunt, al zal het ongelofelijk moeilijk worden. Uiteindelijk kan de raad bijsturen. Is er ervaring met populatiebepaling? Hoe wil het college preventie aanpakken? D66 kan instemmen met het insteken op aanwezige kennis bij bestaande aanbieders, maar pleit ook voor ruimte voor nieuwe aanbieders. Landelijk is grote beroering ontstaan over de stelselwijziging van jeugdzorg en er is nog geen duidelijkheid. D66 gaat akkoord met de beleidskaders. Er zullen nog veel deelbesluiten volgen.

DOP zit ook met het dilemma dat de voorbereidingen door moeten gaan, terwijl veel regelgeving en budgetten nog niet vast staan en er soms dagelijks veranderingen aangekondigd worden. Wanneer verwacht het college definitief duidelijkheid over de budgetten? De gemeente zal zich aan de wet moeten houden. Als iedereen mee moet doen, is het goed tijdig het draagvlak te vergroten door iedereen mee te laten denken in oplossingen. Hoe betreft het college verschillende partijen, welke en wanneer? DOP was bij gebiedsgericht werken bij schoonmaakondersteuning onaangenaam verrast dat er geen PGB en keus uit meerdere aanbieders mogelijk bleek. Kan gebiedsgericht werken wel bij alle onderdelen worden toegepast? Waar ligt het onderscheid tussen algemene en specialistische ondersteuning? Krijgt elk gebied zijn eigen EMCO-groep? Als dat afhankelijk is van het huidige experiment, dan kunnen de kaders gebiedsgericht werken nog niet worden vastgesteld. Bij kader 3 staan de budgetten uit Den Haag genoemd, maar hierbij moeten de eigen bijdragen worden opgeteld om tot het totale budget te komen. DOP vraagt het college goed te kijken of de plannen met de algemene voorziening juridisch houdbaar zijn, gezien een recente uitspraak van een rechtbank.

LEF! is tevreden met de lokale insteek, de samenwerking met buurgemeenten en het kritisch meedenken van adviesraden. Slim en samen met anderen werken kan de bezuinigingen slechts deels opvangen. De vraag is ook: wat gaat de gemeente niet meer doen? Die vraag kan pas beantwoord worden als de consequenties voor inwoners bekend zijn. De menselijke maat mag bij deze grootschalige hervorming niet uit het oog verloren worden. LEF! ziet het als een plicht en een mooie taak van de diverse gemeente- en adviesraden om ook samen te werken in hun democratische controle.

BGE vindt het goed dat de gemeente zich voorbereidt en samenwerkt. Het is afwachten hoe zaken uiteindelijk concreet vanuit het Rijk naar de gemeente toekomen. BGE kan zich vinden in het voorstel.

ChristenUnie kan zich voorstellen dat het college en de ambtenaren worstelen met de veranderende beleid in Den Haag. Recent nog kreeg Wajong waarschijnlijk een andere vorm. Het lijkt de grootste verschuiving van beleid in de afgelopen eeuw. De gemeente wil voorkomen dat jongeren tussen wal en schip vallen. De zes kaders zijn nastrevenswaardig, maar leggen tegelijkertijd een inhoudelijke klem op de hele operatie omdat het ook met 26 miljoen euro (circa 14 procent) minder moet. En het moet staan in januari. Redelijkerwijs is zo'n grote complexe ingrijpende operatie in zo'n korte tijd gedoemd te mislukken en de ChristenUnie maakt zich grote zorgen. De VNG onderhandelt op abstract niveau en het is begrijpelijk dat het college het onderhandelingsakkoord afkeurt. Er is de komende jaren meer geld nodig om de reorganisatie te laten slagen en frictiegevallen op te lossen. De uitvoering van jeugdzorg blijft grotendeels hetzelfde, maar de insteek, organisatie en onderlinge lijnen zijn geheel anders. Daar komt bij dat de gemeenteraad zich nog nooit op dit verfijnde niveau met jeugdzorg heeft beziggehouden, terwijl hij wel controle moet houden. Gemeenteraden moeten de koppen bij elkaar steken om de controle op het juiste niveau te houden en niet voor eigen parochie te preken. **CDA** vraagt welk onderdeel de ChristenUnie specifiek lastig vindt in het stuk over jeugdzorg. **ChristenUnie** zou zich als directie geen raad weten met de abstracte kaders. Heel veel wetten en regelingen zijn in een gemeentelijk beleid geperst. Het abstracte beleid moet wel in de praktijk uitvoering krijgen. **CDA** vindt het prijzenswaardig dat de ChristenUnie dit toegeeft en aankaart.

Vrolijk Emmen krijgt het benauwd van de materie. De raad moet even doorpraten over beleidskaders voor zoveel domeinen, terwijl de budgetten en het beleid landelijk nog onduidelijk zijn en steeds veranderen. Het is de vraag of het Rijk voldoende rekening houdt met de verschillende bevolkingssamenstellingen van regio's. Op pagina 6 lijkt het tegenstrijdig dat inwoners die door een beperking geen reguliere arbeid verrichten toegeleid worden naar de reguliere arbeidsmarkt. Vrolijk Emmen is benauwd over de kwaliteit van de zorg met besparing op professionele inzet en verhoging van de eigen bijdrage. POD is een goede methode, maar psychiatrische aandoeningen komen niet door een gebrek aan positief opvoeden. In Zwolle bepaalde de rechter dat het opheffen van Bureau Jeugdzorg per 1 januari 2015 niet kan. Houdt het college rekening met deze uitspraak? Is preventief werken niet in tegenstelling met werken vanuit hulpvragen? Waar blijft de signaleringsfunctie? Het is kwalijk met kinderen en budgetten te experimenteren. De veiligheid van kinderen komt door de decentralisaties in gevaar. In welke raad zijn de adviezen voor jeugdzorg tot stand gekomen? Het is niet duidelijk wat door wie geregeld moet worden en wat de gevolgen zijn voor verschillende groepen. Dat is wel nodig om kaders te stellen. Anticiperen is goed, maar niet als de enige doelstelling kostenbesparing is en besluiten later allemaal weer aangepast moeten worden.

Wethouder Jumelet stelt dat de vertaling naar mensen, de transitie en de transformatie niet van de ene op de andere dag klaar zijn. Het gaat zowel om continuïteit en vernieuwing, want het zal ook anders moeten. Burgers hebben goed in de gaten dat zaken beter en anders kunnen. De totale korting is het uitgangspunt en moet verwerkt worden in de plannen. Er is cultuurverandering nodig bij verleners en ontvangers van zorg. Er bestaat geen misverstand over dat mensen die zorg nodig hebben, dat moeten ontvangen. De besluitvorming moet nu wel verder, ondanks de onduidelijkheden. Het Rijk en de VNG geven dat ook aan. Wethouder Jumelet gaat met de burgemeester op 13 februari op bezoek bij staatssecretaris Van Rijn om aandacht te vragen voor de zwaardere opgave in deze regio, waarvoor objectieve verdeelmodellen vaak nadelig uitvallen. De decentralisaties gaan over meedoen, mensen in hun kracht zetten en uitgaan van hun talenten en wat ze wel kunnen. Uit de pilot met de tegenprestatie blijken mensen de aandacht en de mogelijkheid zich te ontwikkelen te

waarderen. De methode ErOpAf is essentieel voor de signaleringsfunctie, zeker omdat algemene voorzieningen het primaat hebben. Daarnaast blijft er altijd een maatwerkvoorziening. Professionals moeten in de wijken duidelijk krijgen wat nodig is. In De Toegang wordt ervaring opgedaan met gebiedsteams en welke partners daarin nodig zijn. Er komen zes gebiedsteams. Populatiebesteding helpt de financiën in de hand te houden. Budgetten zijn zo gebaseerd op de populatie en situatie van een gebied. Er moet altijd een escape blijven extra geld in te zetten wanneer zich bijvoorbeeld zware en dure jeugdzorg voordoet. Het moet wel duidelijk zijn dat de gemeente niet de kortingen van het Rijk bij voorbaat op gaat lossen en uit eigen middelen bijlegt. Het uitgangspunt is rond te komen van de budgetten door op basis van alle bekende gegevens te kijken wat nodig is in een gebied. Het is een flinke opgave en het college maakt niet voor niets bezwaar tegen het onderhandelingsakkoord. **Vrolijk Emmen** wijst erop dat niet bekend is wat precies nodig is. **Wethouder Jumelet** legt uit dat gegevens van de gemeente, STAMM en CJIZ gecombineerd worden. Er werken veel professionals in de wijk die veel zien. **Wakker Emmen** vraagt of het risico bestaat dat eenzelfde probleem in april anders wordt behandeld dan in november onder druk van de budgetten. **Wethouder Jumelet** legt uit dat de kengetallen per gebied aangeven of mensen meer of minder gebruik van bepaalde voorzieningen maken. Bij de schoonmaakondersteuning werkt populatiebesteding goed. Het aantal aanvragen ligt misschien zelfs wel 3 procent lager dan geprognosticeerd. Het college voelt de druk om snel adviezen in te winnen en goede besluiten te nemen. **Vrolijk Emmen** wijst op problematiek in Nieuw-Weerdinge die lang niet gesignaleerd werd. Hoe lost het college het hiaat op tussen het beeld van wat er speelt en wat er werkelijk speelt? Meestal signaleert de buurt problemen. **Wethouder Jumelet** vraagt zich af of de problematiek niet bekend was. Als alle organisaties in de goede stand komen en goed afstemmen in sociale teams, dan is de signalering nog vollediger.

Wethouder Thalens verwacht bij de meicirculaire meer duidelijkheid over het budget voor 2015. In 2016-2017 moeten gemeenten doorgroeien naar een objectief verdeelmodel. Het college zit daar bovenop gezien de slechte ervaringen met objectieve verdeelmodellen en zal goed kijken of het spoort met de daadwerkelijke hulp- en ondersteuningsvragen. Het uitgangspunt van jeugdzorg is de preventie te versterken met lichte zorg waar het kan en zware waar het moet. Exacte cijfers zijn er nu nog niet en zijn van groot belang om het succes van preventie te monitoren. In Drents verband wordt gewerkt aan de monitor Meetbaar beter. Er is nog geen concreet beeld van de verbinding tussen onderwijs en jeugdzorg, maar het onderwijs is een belangrijke schakel als grootste vindplaats en moet een sterke signaleringsfunctie hebben. De ondersteuningsplannen voor passend onderwijs komen op gang. De verdeling tussen vrij en niet vrij toegankelijke voorzieningen en de opschaling zijn deels uitgekristalliseerd. Goede verbindingen tussen professionals en sociale netwerken dichtbij gezinnen en een sterke signaleringsfunctie zijn van belang. Zorgaanbieders denken op dit moment nadrukkelijk na over het verbinden van de lokale algemene zorg met de specialistische gebiedsoverstijgende zorg. Een onafhankelijk orgaan met expertise zou moeten opschalen naar niet vrij toegankelijke zorg, zodat de juiste hulp op het juiste moment op de juiste plek terecht komt. POD gaat niet alleen over positief opvoeden, maar is een methodiek met acht niveaus waar alle instellingen en zorgverleners mee gaan werken als het aan de gemeente ligt. De gemeente denkt zeker niet dat psychiatrische problematiek met positief opvoeden op te lossen is. De wethouder discussieert al maandenlang in een informele groep over de jeugd-GGz. De zorgen van de branche zijn begrijpelijk, maar het heeft ook een voordeel alle jeugdzorg in één pakket te hebben zodat één gezin, één regisseur, één plan nog beter waar gemaakt kan worden. Het Regionaal Transitiearrangement (RTA) beoogt continuïteit voor kinderen en jongeren in zorg, het overeind houden van de infrastructuur en het beperken van de frictiekosten. Het betekent dat kinderen met op 31 december 2014 zorg of een indicatie die op 1 januari 2015 behouden. Het RTA geldt van 2014-2016 om de transformatie van de andere werkwijze goed te faciliteren. In 2014 kan al naar zorgsoort geïndiceerd worden, in 2015 is sprake van zorgcontinuïteit en in 2016 wordt verder aan de transformatie gewerkt. De zorgen van fracties zijn begrijpelijk. De wethouder heeft er zelf

nog net geen slapeloze nachten van. Er moet heel veel gebeuren. Nu gaat het om de algemene uitgangspunten, maar er gebeurt veel meer. De gemeente is bezig met het vormen van één noordelijke organisatie voor jeugdbescherming en reclassering. Het meldpunt kindermishandeling en huiselijk geweld worden samengevoegd. Het uitgangspunt van één gezin, één plan, één regisseur moet situaties voorkomen dat moeders hun agenda vol hebben staan met afspraken met diverse hulpverleners. Veiligheid is heel belangrijk. Casemanagers van Bureau Jeugdzorg werken met een methodiek waarbij ze nadrukkelijk de veiligheid van kinderen in een gezin onderzoeken. In de gebiedsteams weegt veiligheid ook nadrukkelijk aan de voorkant mee.

Tweede termijn

Vrolijk Emmen herhaalt de vraag hoe de jeugd vertegenwoordigd is bij de adviezen.

ChristenUnie is niet geheel teleurgesteld, maar heeft wel het gevoel op een lijn te zitten met het college. Het is een compliment waard dat ondanks de onduidelijkheden er al veel werk verzet is. Lichte zorg waar het kan en zwaar waar het moet kan leiden tot besparingen en beter situationeel werken, terwijl de hulp goed blijft. ChristenUnie zegt niet op voorhand dat er meer geld nodig is. Jeugdbeleid is heel belangrijk en er liggen kansen om de band tussen jeugdzorg en onderwijs inniger te maken. ChristenUnie kwam vijf jaar geleden met het idee van eigenkrachtconferenties, die zich inmiddels bewezen hebben. De fractie omarmt de hoofdkaders met de juiste nuance. De fractie wenst het college veel kracht en wijsheid toe. Het is goed dat een afvaardiging met de staatssecretaris in gesprek gaat. Het mag niet zo zijn dat een naïef objectief verdeelmodel wederom nadelig uitpakt voor Emmen.

BGE stemt in met het stuk. Het is goed te kijken naar iemands eigen vermogens, maar als die ontbreken moet wel ondersteuning plaatsvinden.

LEF! wenst het college veel succes met de lobby en sluit aan bij de ChristenUnie. Mensen moeten meedoen als ze kunnen met maatwerk waar nodig. Dit staat ook in de stukken.

DOP betreurt dat het Rijk zijn voorbereidingen niet eerder klaar heeft, zodat er nu duidelijkheid was. Het is de vraag hoe verstandig het is drie grote operaties gelijktijdig in te voeren. DOP betwijfelt dat gemeenten de lagere budgetten waar kunnen maken. Het is een eerlijker verhaal toe te geven dat het soms minder zal worden. DOP verzet zich ertegen dat landelijke kopstukken lokaal campagne voeren. De gemeenten kunnen alles toch beter? De fractie komt in de raad met een definitief standpunt.

D66 nodigt vaker kopstukken uit, niet alleen tijdens de verkiezingen. De fractie deelt de zorgen van de wethouder, maar denkt dat de gemeente op de goede weg is. Het is duidelijk dat ook de raad veel verantwoordelijkheid draagt. De fractie wenst het college succes bij de staatssecretaris.

VVD onderschrijft alle kaders en wacht de nadere uitwerking af.

Wakker Emmen vindt eigen vermogen een relatief begrip, het gaat om maatwerk. Geen probleem, netwerk of beperking is hetzelfde. Het zal een hele toer worden de reguliere arbeidsmarkt te betrekken. De vraag over privacy staat nog open. De zorgbehoefte moet leidend zijn, niet de beschikbare budgetten. Hopelijk wil ook de PvdA kader 3 hierop aanpassen. **PvdA** wacht eerst de invulling van de kaders af. De wethouder maakte ook duidelijk dat Emmen nooit de ogen gesloten houdt wanneer bijgepast moet worden voor zorgbehoeften, dat is in het verleden ook gebleken. **Wakker Emmen** constateert dat PvdA start met het budget uit Den Haag en geen cent meer. **ChristenUnie** vindt het frappant op

voorhand al de beurs te trekken. De kaders hebben oog voor zo goed mogelijke zorg én budget. Dit is een goede balans. Vooraf extra geld uittrekken betekent dat het uitgegeven zal worden.

CDA begrijpt dat de discussie soms technisch wordt, maar het voornaamste is dat de raad verantwoordelijkheid draagt voor het welzijn van mensen. Het is juist belangrijk dat iedereen mee kan doen en ondanks de begrijpelijke zorgen liggen daar wel mogelijkheden. De rol van het CJG lijkt wat onderbelicht in de stukken.

PvdA herhaalt de vraag over het aansluiten bij bestaande structuren, terwijl het aantal aanbieders fors wordt teruggebracht. De fractie is blij dat de zorgcontinuïteit gewaarborgd blijft. Het zou fijn zijn wanneer resultaten van monitoring met de raad gedeeld worden. Yorneo heeft duidelijk aangegeven dat extra geld ook uitgegeven zal worden, daarom is het goed van kader 3 uit te gaan.

Wethouder Jumelet zoekt de combinatie van financiën en maatwerk. Doorberekeningen zijn hoopvol over wat een andere werkwijze per gebied op kan leveren. Vaak kan het efficiënter. Toch maakt het college bezwaar tegen de omvang van de bezuinigingen. 23 procent van de gezinnen maakt van drie of meer voorzieningen gebruik in deze regio. Bezuinigingen kunnen dan ook cumulatief doorwerken. De wethouder koppelt terug wat met de staatssecretaris besproken wordt. Deze maand besluit het college over het communicatieplan voor de 3 D's. De inrichtingsprincipes voor het sociale domein liggen begin maart ter besluitvorming voor. Er zijn meerdere mogelijkheden om bestanden te koppelen, bijvoorbeeld via de verwijzindex. Daarbij is ook aandacht voor privacy. Er is geen tegenstelling tussen het verminderen van het aantal aanbieders en het werken binnen de keten in een gebied. De gemeente wil proberen zo min mogelijk contracten af te sluiten. Er kan ook gekozen worden voor onderaannemerschap. De wethouder gaf vorige week aan bij dagcentrum De Beek dat hij zich niet voor kan stellen dat deze mooie voorziening de komende tien jaar verdwijnen zal. Het is een goed voorbeeld waar met weinig middelen veel resultaat geboekt wordt. De werkwijze is van onder naar boven door te kijken wat er in een gebied al is en wat je wilt ondersteunen.

Wethouder Thalens dankt de commissie voor de brede steun. Het zou goed zijn wanneer de raad zijn informatiebehoefte aangeeft, ook voor de nieuwe raad is dat belangrijk. Bij het versterken van preventie heeft het CJG zeker een rol met kernpartners als onder meer Sedna, GGD en Jeugdzorg. Binnen de WMO-raad heeft een aparte groep mensen zich over jeugdzorg gebogen.

De voorzitter concludeert dat het op verzoek van Wakker Emmen als B-stuk naar de raad gaat.

6C. Verordening cliëntenparticipatie Wet werk en bijstand 2014 (B4)

Vrolijk Emmen begrijpt niet waarom de cliëntenraad geen advies uit mag brengen op de jaarrekening.

DOP wijst erop dat mensen bij de Participatiewet ook werk zullen krijgen met loonkostensubsidie van de gemeente. Omdat de cliëntenraad ook meepraat over nieuw beleid, zou het goed zijn wanneer ook mensen meepraten die via de nieuwe wet werkzaam zijn bij bedrijven. De nieuwe wetgeving maakt het noodzakelijk de doelgroepen aan te passen. Gebeurt dit en op welke termijn?

Wethouder Jumelet vindt het een terechte opmerking van DOP. Wanneer de nieuwe wetgeving precies bekend is, dan zullen wellicht wijzigingen nodig zijn in de verordening. In overleg met de cliëntenraad is besloten de jaarrekening niet meer te agenderen, omdat het verslag vooral bedoeld is voor de organisatie zelf.

De voorzitter concludeert dat het als A-stuk naar de raad kan.

7. Bespreken A-stukken

7A. Opheffing openbare basisschool het Rietveld als gevolg van samenvoeging met openbare basisschool de Vlonder (A4)

DOP is benieuwd of het mogelijk blijven van de kleinescholentoeslag had uitgemaakt voor dit geval. Of was samenvoeging onvermijdelijk?

Wakker Emmen hoort dat de Vlonder zo vol is dat les wordt gegeven in de lerarenkamer. Klopt dat en heeft de school voldoende capaciteit om leerlingen van het Rietveld plaats te bieden? Waren er voor de sloop van de dependances geen signalen dat een fusie eraan kwam? Waarom is de fusie zo snel verlopen? Het lijkt geforceerd. Waarom kon de Vlonder geen gebruik blijven maken van gemeentelijk groen met speeltoestellen en moesten deze verplaatst worden? Een groter plein was met de fusie geen overbodige luxe geweest.

Wethouder Thalens antwoordt dat de discussie over de kleinescholentoeslag hier los van staat. Het gaat niet alleen om budget, maar ook om wat ouders van een school willen. De samenvoeging is duidelijk vanuit de ouders geïnitieerd in goed overleg met de Vlonder. Gedetailleerde vragen als die over groen kunnen beter aan de afdeling gesteld worden. Er is geen enkele sprake van een geforceerde fusie. Het is in goed overleg met de MR, de directies, de leerkrachten en alle andere betrokkenen verlopen.

8. Onderwerpen ter bespreking

8A. Motie "Vreemd aan de orde van de dag" Vrolijk Emmen met betrekking tot het 'accordeonmeisje' (op verzoek Vrolijk Emmen)

Vrolijk Emmen herinnert eraan dat er overlegd zou worden met de leerplichtambtenaar, maar heeft hier niets van vernomen. De fractie bestrijdt dat het een individueel geval betreft, een aantal beleidsmatige zaken komen samen in deze casus. **D66** wijst erop dat de minister scholen verplicht onderling afspraken te maken, omdat leerlingen anders gaan shoppen. **Vrolijk Emmen** reageert dat het pluspakket ook een probleem is. Vanwege een school kan het meisje nergens toegelaten worden.

Eerste termijn

PvdA vindt het niet aan de raad uitspraak te doen over een individueel geval en wil voorkomen dat diverse geschillen de raad voorgelegd worden. Via het mbo is overigens ook het conservatorium te bereiken. **Vrolijk Emmen** werpt tegen dat er geen geschikte mbo-opleiding in de buurt is. Ze volgt nu een niveau 2 opleiding voor gastvrouw.

CDA heeft moeite met de agendering. Het is niet goed een individuele leerling in de raadscommissie te bespreken en zeker niet haar niveau of capaciteiten.

Wakker Emmen heeft de indruk dat het om pure bureaucratie gaat en verzoekt de wethouder mogelijkheden te benutten, als die er zijn. Gemotiveerde jongeren zouden niet de dupe mogen worden van bureaucratie die ontworpen is voor ongemotiveerde jongeren. Welke mogelijkheden zijn er voor muzikalenten in de regio? Het zou een goed idee zijn de topsportsubsidie om te zetten in een fonds talentontwikkeling.

VVD vindt het sympathiek dat Vrolijk Emmen zich zo inspannt, maar houdt een beklemmend gevoel over aan de agendering omdat het meisje mogelijk ijdele hoop krijgt. Individuele gevallen moeten niet besproken worden. Aan de andere kant roeren deze mensen zich zelf ook flink. Mensen die echt talent hebben, komen er wel ondanks een kink in de kabel.

D66 vindt het een individueel geval en gaf wel telefonisch enkele adviezen aan de vader.

DOP zit in tweestrijd en weet niet of de raad wel een oordeel moet geven over een individueel geval. In de raad komt de fractie met een definitief standpunt.

LEF! denkt dat uitzonderlijke gevallen misschien wel uitzonderlijke maatregelen vergen. Als er een oplossing mogelijk is, moet hier toch naar gekeken worden. De fractie complimenteert Vrolijk Emmen voor de zorgvuldige aanpak.

BGE wil individuele gevallen niet in de raad bespreken, anders gebeurt dat maandelijks.

ChristenUnie lijkt het goed wanneer Vrolijk Emmen vanuit de ombudsfunctie van de raad contact zoekt met het college om de mogelijkheden te bespreken. In de raad hoort bespreking van een individueel geval niet thuis.

Wethouder Thalens is verbaasd dat de motie ongewijzigd voorligt en dat er toch over een individueel geval gediscussieerd wordt. Dit geval is onder de rechter en daarom spreekt het college er niet over. De afdeling leerplicht en RMC kijkt serieus naar alle thuiszitters en probeert hen op het goede spoor te krijgen.

Tweede termijn

Vrolijk Emmen vindt dat het de wethouder gesierd had als ze de uitkomsten van de gesprekken met de leerplichtambtenaar en tussen scholen had vermeld. **Wethouder Thalens** heeft voortdurend contact met scholen en gaf in eerste termijn al aan dat thuiszitters voortdurend op de agenda staan. **Vrolijk Emmen** vraagt toch de uitkomst van de gesprekken, waarvan een aantal specifiek belangrijk zouden zijn voor dit geval. Het gaat hier niet om een thuiszitter die spijbelt, maar om het thuis volgen van de havo omdat dit niet kon in het reguliere onderwijs. **CDA** vindt het herhalen van de discussie ongepast. **Vrolijk Emmen** lijkt het goed de discussie wel te voeren, dan is dat gedaan wanneer meer gevallen zich aandienen.

De voorzitter wijst Vrolijk Emmen erop dat het tijdens de raad mogelijk is het onderwerp in te trekken.

8B. Motie Wakker Emmen compensatie sportclubs

Wakker Emmen wijst erop dat veel verenigingen geconfronteerd worden met hogere lasten, druk op vrijwilligers en teruglopende sponsoring. Ze vechten al jaren om hun begrotingen rond te krijgen en nu steunt de gemeente E&O, die op te grote voet leefde. Daarom is het tijd voor een waarderingssubsidie. **BGE** vraagt om hoeveel clubs en middelen het gaat. **Wakker Emmen** denkt dat het om ongeveer 163 clubs gaat zoals in 2009 en heeft bewust geen dekking aangegeven om eerst te kijken of de politieke wil er nu wel is.

Eerste termijn

PvdA begrijpt niet waarom anderen gecompenseerd moeten worden voor een betalingsregeling met een dubieuze debiteur. Het einde is zoek als de gemeente in die gevallen altijd gaat compenseren. Het gaat niet om waardering van de breedtesport, die is er zeker. Moet compensatie ook worden toegepast bij de OZB? **Wakker Emmen** vindt het een unieke situatie, ook omdat er competitievervalsing heeft plaatsgevonden. Met de kortingen en de druk op de vrijwilligers is het een goede timing. **PvdA** vindt het geen unieke situatie. Het is een goed gebruik dat debiteuren hun best doen openstaande verplichtingen na te komen. Bij E&O is dat niet gelukt. Het gaat niet om competitievervalsing, maar om het redden van een handbalclub zodat kinderen niet langs de kant komen te staan. **Wakker Emmen** heeft veel reacties van onvrede gehad van diverse sportverenigingen. **PvdA** ziet die bewering nergens bewezen en hoort die geluiden helemaal niet. **D66** peilde drie sportclubs en proefde nergens onvrede. **PvdA** steunt de motie niet.

CDA vindt het op zich sympathiek cadeautjes van 1000 euro uit te delen, maar pleit ervoor dan alle verenigingen geld te geven. Dat komt goed over vlak voor de verkiezingen. Compensatie duidt op schade of beperking, wat houdt die in dit geval in? Had Wakker Emmen liever gezien dat E&O failliet was gegaan, zoals de fractie bepleitte bij de diertuin en FC Emmen? **Wakker Emmen** wilde niet dat E&O ter ziele ging een deed vorig jaar een voorstel de Vueltagelden te betrekken bij de breedtesport. De fractie heeft ook nooit beweerd dat de diertuin failliet zou moeten gaan. **CDA** hoort graag namen van verenigingen die wrevel zouden hebben. Het is wel belangrijk om schulden te voorkomen en het CDA stelde daar schriftelijke vragen over.

VVD begrijpt dat het onderwerp emotioneel is, maar vindt de discussie vervuild. Het oplossen van een probleem hoeft niet te leiden tot het compenseren van anderen. Moeten burens van iemand in schuldhelpverlening ook compensatie krijgen? Het lijkt op sentiment richting de verkiezingen.

D66 vindt het klinken als een ontevreden kind. Compensatie heeft geen logische grond. Er is geen sprake van competitievervalsing als je kijkt naar Hurry up.

DOP vindt dat het Wakker Emmen zou sieren om een totaalbedrag met dekking op te nemen in de motie. Compensatie is een kromme redenering. Ergernis over de handelwijze van het college in dit geval is begrijpelijk, er had meer controle moeten zijn. Er valt wel wat te zeggen voor een waarderingssubsidie, maar dat moet geheel losstaan van de zaak E&O. Clubs zijn vooral gebaat bij een langetermijnvisie, zodat ze voldoende tijd hebben om te anticiperen op veranderend beleid.

LEF! steunt de motie niet. E&O heeft net als bij een particulier nog jaren een probleem door de schuldproblematiek.

BGE steunt de motie niet, mede omdat een financiële dekking ontbreekt.

ChristenUnie kan legio voorbeelden bedenken waarbij mensen nadeel menen te ondervinden en dus compensatie zouden moeten krijgen. De samenleving is dan helemaal los. De grondgedachte van de motie is verwerpelijk en past eerder aan de borreltafel. Bovendien hoort een wijziging op de lopende begroting thuis in een amendement, niet in een motie.

Vrolijk Emmen sluit zich aan bij de vraag van BGE. In welke verhouding staat de beoogde compensatie tot de kwijtschuld van E&O? De vergelijking is krom.

Wethouder Arends verbaasde zich ook over de motie en kan zich niks voorstellen bij het compenseren voor een betalingsregeling. Krijgen alle debiteuren korting wanneer één een betalingsregeling krijgt, dan is het feest. Er is geen sprake van schade of belemmeringen. De betalingsregeling is in het belang van Emmen om een groot deel van de schuld terug te kunnen krijgen. Mocht de motie aangenomen worden, dan is deze niet uitvoerbaar. Het zou een amendement met dekking moeten zijn. Overigens zijn er 220 sportverenigingen. Het gaat dus om een fors bedrag en de tijd is er niet naar met cadeautjes te strooien. De motie staat buiten elke realiteit.

Tweede termijn

Wakker Emmen vindt de mening van de raad duidelijk. Overigens koos het college ervoor in deze tijden tientallen miljoenen euro's op de reserves in te teren.

CDA is tegen de motie en laakt ook het ontbreken van dekking.

9. Vaststellen notulen vergadering commissie Samenleving van 14 januari 2014

Wethouder Thalens zei op pagina 11 niet dat de zorg voor 0-4 jarigen bij Icare is ondergebracht. Dit is juist de GGD.

Het verslag wordt conform deze wijziging vastgesteld.

10. Actuele mededelingen vanuit het college/presidium

Wethouder Jumelet meldt dat deze week in de Tweede Kamer met staatssecretaris Van Rijn gedebatteerd wordt over de impasse tussen gemeenten en Rijk over de AWBZ en de WMO. Een aantal verscherpingen van de Participatiewet gaan niet op 1 juli 2014 in, maar pas bij invoering van de wet. Er komt meer ruimte voor eigen invulling van de tegenprestatie en er worden vijfduizend banen voor mensen met een arbeidsbeperking toegevoegd aan de quotumdoelstellingen. De gemeente was klaar voor de verscherpingen, maar het is beter ze gelijktijdig met de wet in te laten gaan. Emmen is centrumgemeente in de arbeidsmarktregio. Op 21 januari is het visiedocument vastgesteld en het zal ter kennisgeving aan de commissies van de zes gemeenteraden worden aangeboden.

Wethouder Thalens moet als regio Drenthe voor 28 februari nogmaals aangeven hoe om te gaan met ontmanteling van Bureau Jeugdzorg. De wethouder is benieuwd wat de uitspraak in Zwolle precies behelst. Op 11 februari behandelt de Eerste Kamer de Jeugdwet.

11. Ingekomen stukken vanuit het college/presidium

Er zijn geen agenderingen.

12. Overige ingekomen stukken

Niet van toepassing.

13. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering onder dankzegging om 22.40 uur.