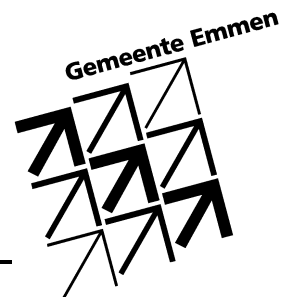


Beknopt verslag/conclusies van de openbare vergadering van de commissie Bestuur, Middelen en Economie van de gemeente Emmen op donderdag 11 maart 2004, aanvang 19.00 uur



Aanwezig:

Voorzitter : de heer L.D.S. Hoekstra
Griffier : de heer A.S. Heine
Collegeleden : burgemeester C. Bijl, de heer J. Holman, mevrouw J. Hoogland-Foppen en de heer J. Kuper
Verslaglegging : de heer J. Bosma (Mooi Werk B.V.)

De commissieleden : de heer B.R. Arends, de heer G. Boels, de heer J. Dijkgraaf, de heer H.J. Eising, de heer F. Ensink, de heer W.W.W. Halm, de heer J.C.F.M. van Hees, de heer W. Hilgen, de heer A. van Hoffen, de heer G.J. Horstman, de heer H. Leutscher, mevrouw S. Rougoor-Mahalbasic, de heer A.W.J. Schoo, de heer G.J. Stoffers, mevrouw G. van der Veen-Weggemans, mevrouw M.G. van Vliet, de heer R. Vos, de heer B.D. Wilms.

Afwezig : de heer J.D. Dokter, mevrouw P.A. de Graaff, de heer W. Hilgen, de heer A. Meijering, de heer J.H. van Rossem en de heer H.C. Scheltens.

1. Opening en vaststelling agenda

Voorzitter Hoekstra opent de vergadering en heet de aanwezigen hartelijk welkom. Ter nagedachtenis aan de slachtoffers van de aanslagen in Madrid wordt een minuut stilte in acht genomen.

GroenLinks is benieuwd naar de mening van de fractieleden over het voorstel om het college verantwoording te laten afleggen over haar jaarlijks in de media verwoorde ambities. **D66** en **DOP** steunen het voorstel. **PvdA**, **CDA** en **VVD** bespreken de resultaten liever tijdens de jaarrekening en het jaarverslag, niet op basis van krantenartikelen. **GroenLinks** is teleurgesteld in de reacties van de grote fracties en noemt het een gemiste kans voor interactie. De agenda wordt conform vastgesteld.

2. Presentatie Actuele Tuinbouwzaken

De heer M. Vroom (beleidsmedewerker Economie en Vastgoed) houdt een presentatie over trends in de tuinbouwsector. Nederland is wereldleider en er zijn veel internationale allianties binnen de keten. De consument eist steeds meer kwaliteit en variatie en er is sprake van kostenbesparing en schaalvergroting. Emmen is één van de tien nationale projectlocaties. Op milieugebied verwacht de sector binnen tien à vijftien jaar de nachtelijke lichtuitstoot sterk te reduceren door afdekking van de kas. Tuinbouw is van

groot belang vooral voor de onderkant van de arbeidsmarkt. Emmen is de vijfde tuinbouwgemeente van Nederland.

De heer G. Ybema is lid van het Expertteam Grote Stedenbeleid en heeft één dag per week tot 1 juli de opdracht een effectieve acquisitie van de tuinbouw in het Rundedal te realiseren, iets wat volgens hem een bestuurlijke prioriteit dient te zijn. Behalve het bevorderen van de voortgang van het project moet de heer Ybema ook signalen over teveel, te weinig of knellende regelgeving doorgeven aan het ministerie in het kader van Bestuurlijke Vernieuwing. Tijdens zijn bezoek aan de provincie Drenthe heeft minister Veerman van LNV zich op verschillende manieren positief uitgelaten over het Rundedal: het is een grootschalig, duurzaam en flexibel project met een nationale dimensie en het ministerie zal meewerken. De heer Ybema voert veel gesprekken en brengt mensen bij elkaar op lokaal, regionaal en nationaal niveau; op regionaal niveau zijn de gesprekken bijna afgerond. Naast het beschikbaar maken van het gebied coördineert de expert de faciliteiten en spitst hij de acquisitie eventueel toe op doelgroepen tuinders of een productconcept. Uitgifte van de eerste kavels zou in 2004 moeten lukken.

PvdA zou graag in juli nogmaals met de heer Ybema in een evaluatie spreken.

Dhr. Ybema wil dat graag doen.

ChristenUnie pleit voor een lobby bij het ministerie van Economische Zaken voor een premiereregeling, zodat tuinders uit bijvoorbeeld het westen gestimuleerd worden zich hier te vestigen. De heer Ybema ziet dit op korte termijn helaas niet gebeuren, maar het gesprek hierover zal voortgezet worden.

CDA vraagt hoe het zit met het ministerie van VROM en de Nota Ruimte. **De heer Ybema** antwoordt dat de Nota Ruimte van januari naar maart en daarna naar mei is verschoven. Dit kabinet kiest ervoor om naast de tien tuinbouwlocaties (waaronder Emmen) een zekere ruimte te bieden voor een gecontroleerde ontwikkeling daarbuiten.

Voorzitter Hoekstra sluit het agendapunt af en dankt de heer Ybema voor zijn bijdrage.

3. Spreekrecht

a. aan het begin van de vergadering over onderwerpen die binnen het taakveld van de commissie vallen

Mevrouw Bakker spreekt in namens de wijkverenigingen Bargeres, Angelslo en Emmerhout. Deze zijn hevig verontrust omdat de wijkwinkels in hun voortbestaan bedreigd worden en de banen van de wijkwinkelbeheerders niet zijn omgezet in reguliere banen. De wijkwinkels vinden hun oorsprong in de erkende overlegpartners en zijn uitgegroeid van verwijzende instantie tot een centrum met een ruim sociaal-informatief dienstverlenend karakter, als schakel tussen gemeente en burgers. De wijkposthouder krijgt met zeer diverse zaken te maken en moet aan veel eisen voldoen, zoals een uitgebreid netwerk, kennis van zaken en laagdrempeligheid. De renovatie van de drie wijken brengt spanningen met zich mee en bewoners hebben veel vertrouwen in de beheerder. De wijkwinkel verbetert zo het leefklimaat in de wijken. De huidige wijkwinkelbeheerders moeten door het vervallen van de ID- en WIW-regelingen per 1 januari 2006 worden vervangen, terwijl ze destijds een contract voor onbepaalde tijd hebben gekregen. Dit getuigt niet van degelijk werkgeverschap, de beheerders hebben een ongunstige leeftijd voor een goed perspectief op de arbeidsmarkt. De functie in Emmerhout is vorig jaar nota bene nog met 12 uur uitgebreid. Binnen een half jaar kan een nieuwe beheerder nooit zo goed zijn ingewerkt dat hij over een even grote know-how

en netwerk beschikt. Het omzetten van deze ID-banen in reguliere banen is dus een absolute noodzaak.

GroenLinks vraagt wat voor indruk mevrouw Bakker heeft gekregen in haar gesprek met het college. **Mevrouw Bakker** heeft een goede indruk van het gesprek met wethouder Evenhuis in januari, maar had het idee aan het verkeerde adres te zijn met haar pleidooi. Vorige maand is het onderwerp ook ingebracht bij het voorzittersoverleg met onder andere wethouder Hoogland-Foppen, hier is nog geen reactie op. **PvdA** vraagt zich af wat het goede adres is en kan zich voorstellen dat de raad besluit de gesubsidieerde banen in reguliere om te zetten. **Wethouder Evenhuis** gaat over gesubsidieerde banen, de vraag of deze banen omgezet worden (eventueel met Rijkssubsidie) is algemeen beleid rondom de gemeentewinkels en dus aan raad en college.

4. Rondvraag

D66 vraagt toestemming op de volgende vergadering een voorstel voor een verordening burgerinitiatief te bespreken. De commissie stemt unaniem toe. Dhr. van Hees zal notitie voor een C-discussie aanreiken voor de commissie van 8 april 2004.

ChristenUnie wijst op de sluiting van twee warmtekrachtcentrales door Essent, die een landelijke voorbeeldfunctie hebben door hun grote belang voor de tuinbouw en de milieuvoordelen. Wat doet het college hieraan? Wethouder Kuper heeft vandaag met Essent gesproken, de centrales zijn bedrijfsmatig onrendabel. Het college heeft niet veel meer bevoegdheid dan met klem te benadrukken dat de onderhandelingen tussen Essent en de tuinders constructief en oplossingsgericht moeten verlopen. Ook voor het Rundedal hebben energiebedrijven weinig interesse om hun diensten aan te bieden.

CDA wil graag de liberalisering van de energiemarkt en de gevolgen voor de gemeente voor de volgende vergadering agenderen. Daarnaast wil de fractie weten hoe de raad in het duale stelsel in het openbaar replek mag geven op aantijgingen van derden, in casu van de voorzitter van de OR voor de radio, aangezien de raad in deze onderhevig is aan het college. **Wethouder Kuper** neemt deze vraag mee voor de wethouder Personeel en Organisatie.

ONE wil weten waarom het B-stuk over de Nijbracht niet geagendeerd is, zoals 26 januari beloofd. **Wethouder Evenhuis** antwoordt dat het voor mei geagendeerd zou kunnen worden, dan is de termijn van twee jaar ook om.

DOP wil graag een schriftelijk overzicht van oninbare gemeentelijke belastingen voor 2001, 2002 en 2003 met motivering waarom deze oninbaar waren. **Wethouder Kuper** zal ervoor zorgen.

5. Bespreken C-stukken:

a. Kader corporate communicatie

PvdA kiest voor een positie tussen zichzelf verkopende kwaliteit en het juist laten zien daarvan. Van groot belang is dat het uitgedragen beeld van de gemeente en de organisatie klopt met de werkelijkheid: uitgesproken ambities moeten gerealiseerd worden. Wat is de meerwaarde van dit project naast het recyclen van een oud symbool, een logo en een slagzin? Heeft de slagzin een diepere betekenis?

CDA is het eens met de doelstellingen van het stuk en pleit voor behoud van de eenvoud. De grafische vormgeving van de arbeidscampagne laat de fractie liever aan het college over. De slagzin "eMMen Maakt Meer Mogelijk" kan wrang overkomen, bijvoorbeeld boven een afwijzing van een bouwvergunning. **CDA** pleit voor een nieuw

gemeentewapen als briefhoofd. De vlinder is een goed symbool voor Emmen. De beschikbare gelden hoeven niet op.

VVD doet geen uitspraak over gemaakte keuzen, uitvoering van het positioneren van Emmen is een taak van het college. Wel zou het goed zijn de pay-off ook door het bedrijfsleven te laten gebruiken, zodat het product Emmen centraal staat in plaats van de gemeente Emmen. VVD (en PvdA) zou graag een overzicht hebben van de beschikbare communicatiegelden verspreid over de verschillende diensten en pleit voor een strakke aansturing van bovenaf. Naast het ontwikkelen van communicatieplannen moet de uitvoering ook consequent volgehouden worden om een optimaal effect te bereiken. Hoe zijn de resultaten meetbaar te maken?

GroenLinks is ontevreden over de slogan, veel mensen zullen de hoofdletters M niet begrijpen. Intern is gebruik van hetzelfde lettertype een goed begin. Heeft het college al nagedacht over spraakmakende stappen, die Emmen binnen vier jaar op de kaart zetten?

ChristenUnie sluit zich aan bij de PvdA. Het moet niet alleen om de vorm gaan, maar vooral om het duidelijk naar voren brengen van de inhoud, zoals samengevat onder het kopje 'samenwerken' op pagina 6.

ONE is ontevreden over de slogan, een nieuw gemeentewapen spreekt wel aan en de fractie wacht een eventueel CDA-voorstel af. Het budget moet uitgegeven worden waar nodig, maar het kan altijd meer of minder worden.

DOP heeft ook moeite met de slogan. Een prijsvraag was een betere methode geweest om tot een goede slogan te komen. De vlinder is een goed symbool. Het budget is te hoog, wat DOP betreft is 150.000 euro in eerste instantie voldoende.

D66 vindt het een prima en goed verwoord stuk. Eerste doelgroep zou moeten zijn de mensen die al in de gemeente Emmen wonen, pas daarna komt het aantrekken van bedrijven van buiten Emmen voor D66 in beeld. Het kiezen van logo en slogan is arbitrair, intern moeten de zaken vooral op orde zijn.

BGE vraagt zich af voor wie eMMen Meer Mogelijk Maakt. De uitgangspunten op pagina 7 over de gewenste identiteit zijn erg belangrijk. De vlinder is een prima symbool voor Emmen.

Burgemeester Bijl ziet dat Emmen vaak hele goede dingen doet, die slecht bekend zijn in de rest van de wereld. De eigen bevolking is een belangrijke doelgroep, maar om de ambities van het creëren van meer banen en inwoners te realiseren doelgroepen buiten Emmen ook van groot belang. Eenduidigheid is belangrijk, zoals de huisstijl en centrale aansturing. Meten zou kunnen door een enquête te houden nu en over twee jaar, waarin duidelijk wordt wat voor beeld men over Emmen heeft. De burgemeester adviseert voor een paar jaar deze slogan te proberen. Een nieuw wapen levert volgens hem weinig op, Amsterdam is waarschijnlijk het enige algemeen bekende wapen. De hele advertentiecampagne rondom personeelswerving heeft 10.000 euro gekost, de slogan maakt daar onderdeel van uit. Met de 250.000 euro zal zuinig en zorgvuldig omgesprongen worden, ze zijn ook niet alleen hiervoor bedoeld. Imagoverbetering vindt ook op andere fronten plaats, in het kader van Interreg is met de Zuid-Drentse en Duitse burens een campagne van ruim 100.000 euro opgestart. Uiteindelijk moet Emmen bekend gemaakt worden bij degenen die haar zouden kunnen beminnen.

CDA denkt minder lichtvaardig over de slogan, die moet voor langere tijd bruikbaar zijn. Een gemeentewapen is volgens het CDA een profilering van de lokale overheid naar haar eigen burgers toe.

GroenLinks roept de raadsleden op zelf een rol te spelen in het promoten van Emmen. Verder pleit de fractie voor een prijsvraag onder jonge kunstenaars om Emmen te symboliseren.

Voorzitter Hoekstra stelt vast dat het stuk als B-stuk terugkomt.

b. Notitie grensoverschrijdend beleid

BGE vindt goede contacten met Duitsland van groot belang, deze zouden niet via de WOE moeten lopen.

PvdA noemt het een heldere nota zonder grote beleidswendingen. Op pagina 4 staat bij regionale uitwisselingen ook Rusland genoemd. Lobby naar Brussel is van groot belang, 70% van het beleid komt daarvandaan. Wellicht kan de burgemeester hierin een rol spelen. Soms mist de relatie met de doelstellingen van projecten, zoals op pagina 5 bij resultaten. Geld voor een cursus Duits is oneigenlijk gebruik van dit budget en kan beter besteed worden aan de Brusselse lobby. PvdA staat achter de WOE, maar wil graag verslag over haar resultaten en heldere subsidievoorwaarden bij eventuele extra financiering. Een vierhoekrelatie met Qalqilya, de Israëliische buurgemeente en Georgsmarienhütte is een interessante mogelijkheid. PvdA stemt in met het Full Colour Festival, de uitwisseling en het projectbudget, hoewel de fractie zich wel afvraagt wat de criteria en voorwaarden voor het budget zijn.

CDA is van mening dat Stedenbanden door de gemeenteraad onderhouden moeten worden, aangezien de Duitse collega's alleen Burgemeester en Raad kennen. De fractie stelt voor een bijzondere Raadscommissie Buitenlandse Betrekkingen in te stellen. Verder lijkt er nogal wat overlap in de genoemde activiteiten te zitten. Wanneer is de evaluatie van de Regiovisie gereed? Op pagina 3 staat dat Emmen geen formele stedenbanden heeft, maar met Georgsmarienhütte is dat wel het geval, als erfenis van de voormalige gemeente Schoonebeek. Het CDA pleit voor culturele, educatieve en politieke uitwisselingen en het opzetten van een door de PvdA al genoemde vierhoekrelatie. De relatie met Emlichheim en Meppen zou opgewaardeerd moeten worden, om verschillende redenen is informatie-uitwisseling van groot belang. CDA wil graag een toelichting over de voordelen van een eventuele alliantie met Lingen. De Europadag is goed, maar hoe wordt de raad hierbij betrokken? De 50.000 euro voor cursussen Duits dient uit het VTO-budget gefinancierd te worden. Stedenbanden moeten niet door de WOE, maar door de raad georganiseerd worden.

VVD is warm voorstander van grensoverschrijdende contacten, ook voor het optimaal benutten van EU-subsidiemogelijkheden. Ontwikkelingsbeleid is geen gemeentelijke taak, alleen als het gaat om voorlichting, bevorderen van betrokkenheid en het steunen van particuliere initiatieven.

GroenLinks is ook tegen het financieren van cursussen Duits. Wat betreft de vierhoekrelatie moet vooraf helder zijn wat de bedoeling is. De landelijke SP-fractie wil wel verslag komen doen over hun bezoek aan Qalqilya. GroenLinks is bereid een voorzitter te leveren voor de werkgroep stedenbanden binnen de WOE.

ChristenUnie wil graag een verslag over de resultaten van de subsidioloog, die binnen de gemeente werkzaam is. Meppen en Emlichheim zijn nodig om Europese subsidies binnen te halen. Is het de bedoeling dat noodhulp betaald wordt uit het projectenbudget van 15.000 euro?

ONE noemt de nota helder, maar sluit zich aan bij de VVD wat betreft ontwikkelingsbeleid. Grensoverschrijdende contacten met burens zijn goed, ONE heeft geen behoefte aan contacten met Qalqilya.

D66 pleit ook voor intensivering van contacten met gemeenten vlak over de grens. Het gaat niet om het aantal projecten, maar om de meerwaarde van de inhoud ervan. Een eventuele commissie Buitenlandse Betrekkingen moet niet demotiverend zijn voor de WOE-vrijwilligers, die veel goed werk leveren.

Wethouder Holman constateert dat de meningen over grensoverschrijdende contacten dichtbij elkaar liggen, terwijl over ontwikkelingssamenwerking verschillend gedacht wordt. Vorig jaar heeft de raad besloten de gelden voor grensoverschrijdende ontwikkelingen op te hogen naar 0.50 euro per inwoner per jaar, in totaal 54.000 euro, zonder kaders aan te geven. Nu vraagt het college een reactie op de gegeven kaders om het stuk verder te ontwikkelen. De wethouder neemt het CDA-voorstel een aparte commissie in te stellen het liefst direct mee, mits zich daar een raadsmeerderheid voor aftekent. Overlapping wordt zoveel mogelijk voorkomen door onderlinge afstemming. De WOE heeft een bijzondere rol als het gaat om bewustwording en de wethouder proeft geen verzet tegen verhoging van het bedrag. Jaarlijks legt de WOE overigens verantwoording af in een verslag. Het ontwikkelen van stedenbanden betreft slechts het uitbreiden van contacten, al dan niet met buitengemeentelijke organisaties, binnen de genoemde vierhoekrelatie. Wat betreft de financiën van 50.000 euro ziet de wethouder een brede steun voor het organiseren van een Europadag, de cursus Duits zou onder het VTO-beleid moeten vallen. In Brussel is een lobbyist voor Noord-Nederland actief, Emmen moet hem opdrachten verstrekken. Meer mensen naar Brussel sturen heeft minder zin dan het uitbreiden van grensoverschrijdende contacten, die immers de kans op subsidies vergroten. Intern houdt een medewerker zich bezig met de verschillende subsidiestromen. Het lijkt de wethouder goed om Georgsmarienhütte uit te nodigen voor bijvoorbeeld de Zuidenveldtentoonstelling of het Full Colour Festival. De SP zou uitgenodigd kunnen worden om tekst en uitleg te geven over hun bezoek aan Qalqilya, eventueel zou een werkgroep verdere acties kunnen onderzoeken. De wethouder ziet geld voor rampenhulp liever uit de algemene middelen geput worden, dan uit het projectenbudget van 15.000 euro dat voor nieuwe projecten bestemd is.

Burgemeester Bijl vult aan dat hij de afronding van de regiovisie in juni verwacht, het zou kunnen dat het stedelijk netwerk in Drenthe versterkt wordt. Morgen vindt een treffen met Meppen plaats, Lingen is belangrijk vanwege haar aparte benoeming (evenals Groningen en Emmen) als het gaat om Interreg subsidies. Onlangs zijn een paar collegeleden in noordelijk verband naar Brussel gereisd om contacten te leggen, de burgemeester richt zijn vizier ook op Straatsburg. Sinds kort is hij lid van de Nederlandse delegatie bij Raad van Europa van lokale bestuurders.

PvdA wacht met positieve belangstelling het CDA-voorstel af. Volgend jaar 27 januari zal de raad waarschijnlijk uitgenodigd worden door Georgsmarienhütte voor een herdenking van de slachtoffers van het nationaal-socialisme, het is goed hier alvast rekening mee te houden.

CDA constateert voldoende draagvlak om haar initiatief in overleg met het presidium verder uit te werken.

6. Bespreken B-stukken

a. Structuurplan, rapport fase 1 (ontwerp-versie) en plan van aanpak fase 1a en fase 2
PvdA heeft gemengde gevoelens over de twee werkbijeenkomsten, maar staat met een positieve grondhouding in het proces. De fractie stemt in met het raadsvoorstel en met het plan het bestaande budget als uitgangspunt te hanteren. PvdA wil benadrukken dat de raad meningen van anderen moet peilen en hier verantwoord mee om dient te gaan, anders heeft zo'n interactief proces geen zin.

CDA is content met de twee werkconferenties en steunt het voorstel. **VVD** en **GroenLinks** sluiten zich bij PvdA en CDA aan.

ChristenUnie vindt het een goed interactief proces en werkt hier graag aan mee, maar waarschuwt wel vaart te maken opdat deze raadsperiode zaken gedaan kunnen worden.

ONE gaat akkoord met het voorstel.

D66 hoopt dat het proces goed zal verlopen en dat mensen het gevoel hebben dat naar hen geluisterd is. De raad moet wel een rechte rug tonen door soms ook impopulaire beslissingen te durven nemen. De leeswijzer op bladzijde 4 was erg nuttig.

BGE kan zich in het voorstel vinden, maar betreurt het opschuiven van de sportnota hierdoor.

Burgemeester Bijl kijkt met interesse naar de komende maanden en benadrukt het belang de structuurnota na de zomervakantie af te tikken, ook in verband met opgeschoven andere nota's.

Voorzitter Hoekstra concludeert dat het een A-stuk wordt.

7. Bespreken A-stukken

a. Jaarverslag commissie Rekenkamer 2003

b. Jaarprogramma commissie Rekenkamer 2004

c. Wijziging Reglement van Orde

d. Wijziging Verordening op de raadscommissies

Over de A-stukken zijn geen vragen of opmerkingen.

9. Vaststellen verslag 11 februari 2004 (commissie Economie en Werk) en 12 februari 2004 (commissie Bestuur en Middelen)

De verslagen worden conform vastgesteld.

10. Actuele mededelingen vanuit het college

Wethouder Kuper hoopt dat meer raadsleden de enquête zullen invullen, nu heeft ongeveer de helft dat gedaan. Deze week zijn ook commissiestukken op de website geplaatst, dat zal later ook op het RIS het geval zijn. In april zal de nadere voortgang toegelicht worden en zal geïnventariseerd worden of er behoefte aan een cursus bestaat.

GroenLinks zal de enquête niet invullen, het is een vragenlijst of iemand met een computer om kan gaan. Wanneer komen ook onderliggende stukken op het RIS te staan?

Wethouder Kuper geeft aan dat het stap voor stap gaat en wil eerst zijn achterban raadplegen voor hij deze vraag concreet beantwoordt.

11. Ingekomen stukken vanuit het college

Hierover zijn geen mededelingen.

12. Overige ingekomen stukken

CDA vond de brief over Stichting Buurtsupport (12G) meer een studiestuk dan een brief, kort en bondig moet weergegeven worden waar het om gaat.

GroenLinks ziet graag 12G en 12H geagendeerd, mede in verband met de inspraak van deze avond. **De voorzitter** agendeert het voor de commissievergadering van april.

13. Sluiting

Voorzitter Hoekstra sluit de vergadering om 22.00 uur onder dankzegging.