



Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2007	RA07.0039	A	10	07/309

Onderwerp:

Nota "Zorgeloos wonen. Wonen met zorg en welzijn in Emmen 2007 - 2015"

Portefeuillehouder: Sleeking

Dienst Beleid
Beleidsvoorbereiding
Erik Timmer, telefoon ((0591)68 53 89)

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

De beleidsnota Wonen met zorg en welzijn in Emmen 2007 – 2015 "Zorgeloos wonen" en de daarin opgenomen beleidsuitgangspunten en actiepunten, vaststellen.

Samenvatting

Deze beleidsnota biedt de gemeente kaders in haar handelen op de samenhangende beleidsvelden wonen-zorg-welzijn. Het bevat daartoe concrete beleidsuitgangspunten, actiepunten en doelstellingen. Implementatie vindt plaats middels een doorvertaling in de gemeentelijke woningbouwopgave en in afspraken met corporaties en zorg- en welzijninstellingen, zowel in specifieke projecten als gemeentebreed.

Bijlagen:

Beleidsnota Wonen met zorg en welzijn in Emmen 2007 – 2015 "Zorgeloos wonen".

Stukken ter inzage:

Geen

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2007	RA07.0039	A 10	07/309

1. Aanleiding voor het voorstel

Aanleiding om te komen met een separate nota voor de samenhangende beleidsvelden wonen, zorg en welzijn is de opgave geweest die de komende vergrijzing aan de gemeentelijke overheid zal stellen. Daarbij was er sprake van een algemeen beleidskader om enerzijds te kunnen sturen binnen het gemeentelijk woningbouwprogramma en anderzijds afspraken met corporaties, zorginstellingen en welzijn te kunnen maken.

Dit concept beleidsstuk is vervolgens in 2005 in een consultatieronde voorgelegd aan Erkende Overlegpartners, belangengroeperingen en professionele partijen. De daaruit naar voren komende opmerkingen op de beleidsnota zijn voor het college aanleiding geweest om op basis van deze nota een integrale werkgroep in te stellen met als doel het op een in onderling overleg aanscherpen van de nota.

In de periode najaar 2005 tot najaar 2006 is in dit werkgroepverband gewerkt aan het aanpassen van de nota. Aan deze werkgroep namen de twee grote woningcorporaties, de lokale welzijnsstichting en een groot aantal zorgverlenende partijen deel. Doel van de werkgroep was het op een zodanige wijze aanpassen van de concept-nota dat ook deze partijen zich erin zouden herkennen en ook bij hun voldoende draagvlak aanwezig zou zijn. Ook is een detailleringsslag gemaakt in het aanwezige aanbod aan voorzieningen op wijk- en dorpniveau. Deze heeft geleid tot een aanscherping van de opgave voor zorg en welzijn.

De eindverantwoordelijkheid voor het product is te allen tijde bij de gemeente Emmen blijven liggen. Deze insteek sluit ook aan bij de beleidslijn zoals deze voor het beleidsveld wonen en de WMO is uitgezet door het Kabinet: de gemeente heeft de primaire verantwoordelijkheid voor het opstellen van beleidskaders, vraagt vervolgens corporaties respectievelijk (welzijns- en) zorginstellingen daar een aanbod op te doen en legt de daaruit voortvloeiende concrete afspraken over de uitvoering vast in een (prestatie)contract.

De concept-nota is daarbij op de volgende punten gewijzigd:

A. Regionale functie "hoofd"-dorpen

In de concept-nota is voorgesteld om een compleet aanbod van wonen-zorg-welzijn, inclusief verzorgd wonen, aan te bieden in de kern Emmen en in de drie grotere hoofdkernen Nieuw-Amsterdam/Veenoord, Klazienaveen en Emmer-Compasuum. Geconstateerd is dat dit remmend voor gewenste ontwikkelingen in andere hoofdkernen kan zijn. De nota is op een zodanige wijze gewijzigd dat een aanbod van wonen-welzijn-zorg (inclusief verzorgd wonen) *ten minste* in elk kwadrant aanwezig is en dus in de drie daarvoor aangewezen kernen. In andere dorpen waar de lokale vraag omvangrijk genoeg is (met name Erica en Schoonebeek) zal de gemeente een actieve rol spelen in het realiseren/ instandhouden van dit aanbod.

B. Invullen "witte vlekken" in aanbod zorg en welzijn

In werkgroepverband is het huidige aanbod aan wonen-zorg-welzijn voor de Emmense dorpen in beeld gebracht. Daarbij valt een tweedeling op: in de wijken van de kern Emmen en de vijf grotere hoofdkernen¹ is in principe het noodzakelijke aanbod (verschillende woonvormen, zorgsteunpunt, activiteitencentrum welzijn) aanwezig. De opgave die hier ligt is er vooral één van het verder uitbouwen en fysiek en organisatorisch beter op elkaar aan laten sluiten van deze diensten. Doel op de middellange termijn is te komen tot een woonservicegebied in deze vijf hoofdkernen, en de grotere wijken van Emmen.

Anders is de situatie echter in de kleinere hoofdkernen en de kleine kernen. De gemeente Emmen spreekt wel de ambitie uit dat in deze dorpen ten minste een steunpunt gerealiseerd wordt, voor zover niet aanwezig. Daarvandaan kunnen dan zorg- en welzijnsdiensten aangeboden worden. Voor de kleinste dorpen spreekt de gemeente Emmen de intentie uit, als een dergelijk steunpunt niet haalbaar blijkt, om afspraken met de zorginstellingen te maken hoe deze diensten vanaf elders aangeboden kunnen worden.

¹ Nieuw-Amsterdam/Veenoord, Klazienaveen, Emmer-Compasuum, Erica en Schoonebeek

C. Verbreding doelgroep tot alle zorgvragers

Aanleiding voor het opstellen van de nota "Zorgeloos wonen" is de extra inspanning geweest die voortkomt uit de vergrijzing die Emmen de komende jaren in bovengemiddelde mate door zal maken. Dit heeft echter ook geleid tot een zekere vernauwing van de opgave tot die van het huisvesten van en beiden van diensten voor senioren. Daarbij is voorbijgegaan aan andere groepen met een (lichamelijke, geestelijke of psychische) beperking. In de definitieve nota is deze lacune ingevuld. Ook de opgave in kwantitatieve zin is opgenomen worden. In beleidsmatige zin wordt geconstateerd dat het wenselijk is en blijft dergelijke voorzieningen en woonvormen kleinschalig en geïntegreerd in een woonwijk te realiseren.

D. Afspraken over samenwerking bij vroegsignaleren probleemhuishoudens

Ten aanzien van dit punt is de doelstelling opgenomen de gemeentelijk regiefunctie nader uit te werken in de op te stellen gemeentelijke beleidsnota Maatschappelijke Opvang.

2. Argumentatie/beoogd effect

Centraal in de beleidsnota staan de volgende beleidsuitgangspunten en actiepunten. Implementatie van de nota geschiedt door uitvoering hiervan.

Beleidsuitgangspunten

- Het bevorderen van het zo lang mogelijk zelfstandig laten wonen van senioren door in te zetten op toevoeging van ten minste (autonome behoefte per 1/1/2005):
 - 980 eenheden verzorgd wonen;
 - 1.100 woningen met diensten;
 - 820 overige ouderenwoningen;
 - 380 overige nultrede woningen.
- Deze opgave gestalte te geven door:
 - nieuwbouw;
 - het geschikt maken van woningen in de bestaande woningvoorraad (opplussen);
 - het toevoegen van zorgsteunpunten op strategische plekken in wijken en dorpen om bestaande toegankelijke woningen 'op te waarderen';
 - door een betere toewijzing van geschikte woningen.
- De gemeente zal een positieve grondhouding tegenover kleinschalige initiatieven voor beschermd wonen innemen. Initiatieven worden in ieder geval getoetst aan:
 - Bestaand aanbod aan beschermde woonvormen in wijk of dorp
 - Aanwezigheid lokaal draagvlak.

Actiepunten

- De opgave te vertalen in een uitvoeringsprogramma en deze op te nemen in het gemeentelijk woningbouw-, sloop- en verbeteringsprogramma.
- Verantwoordelijkheid voor monitoring en waar nodig bijsturen van dit programma leggen bij de op te richten gemeentebrede Regiegroep wonen-zorg-welzijn.
- Op lokaal niveau in nauwe samenspraak met corporaties, zorginstellingen en welzijnsstichting komen tot gedetailleerde afspraken over nieuwbouw, opplussen, opwaarderen en toewijzen.
- In de grotere wijken en dorpen van Emmen samen met corporaties, zorginstellingen en welzijnsstichting werken aan woonservicegebieden/ woonzorgzones. De gemeente neemt hierin in beginsel de procesregie voor zijn rekening.
- Hiertoe in de komende jaren zorg te dragen dat twee woonservicegebieden in wijken/dorpen in de voorbereidings- en twee in de uitvoeringsfase zijn. Op dit moment zijn dit Emmermeer en Schoonebeek, respectievelijk Erica en Emmer Compasuum. Daarop volgend ontwikkeling in Klazienaveen en Nieuw-Amsterdam/ Veenoord oppakken.
- In kleinere dorpen ontwikkelen van kleinschalige steunpunten naar voorbeeld van de Steunsteet. Deze ontwikkeling nader uitwerken in de Beleidsnota WMO.

Uitvoering van deze nota geschiedt in beginsel door het ter hand nemen van bovenstaande actiepunten en deze waar nodig te vertalen in hetzij het Prestatiecontract tussen gemeente en corporaties, bij de uitvoering van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning en in lokale projecten gericht op het realiseren van Woonservicegebieden/Woonzorgzones.

3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

In de nota "Zorgeloos wonen" wordt voortgebouwd op:

- Woonplan Emmen 2020 (november 2002)
- MeerjarenOntwikkelingsProgramma (november 2004)
- Prestatieconvenant Grotestedenbeleid 2005-2009 (maart 2005)
- Prestatiecontract Emmen 2005 tot 2010 tussen gemeente en corporaties (april 2005)
- Kadernota Wet Maatschappelijke Ondersteuning (september 2006)

4. Afstemming met externe partijen/communicatie

Intern is aan deze nota een inhoudelijk bijlage geleverd door medewerkers de afdelingen Fysiek Ruimtelijke Ontwikkeling en Sociaal Economische Ontwikkeling. Daarnaast is aan bovengenoemde integrale werkgroep deelgenomen door:

- Woningcorporatie Domesta
- Woningcorporatie Wooncom
- Zorggroep Suydevelt (inmiddels Leveste geheten)
- Zorggroep Tangenborgh
- Welzijngroep Sedna
- Icare/De Trans
- De Leite

5. Financiële consequenties/voorgestelde dekking

N.v.t.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen 20 maart 2007,

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

<u>jaar</u>	<u>stuknr. Raad</u>	<u>categorie/agendanr.</u>	<u>stuknr. B. en W.</u>
2007	RA07.0039	A 10	07/309

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 20 maart 2007, nummer:07/309 ;

gelet op het bepaalde in Algemene Wet Bestuursrecht artikel 4.3;

b e s l u i t :

De beleidsnota Wonen met zorg en welzijn in Emmen 2007 – 2015 "Zorgeloos wonen" en de daarin opgenomen beleiduitgangspunten en actiepunten, vaststellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 31 mei 2007.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

J.H. de Wildt