



## Raadsvoorstel

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.		stuknr. B. en W.
2011	RA11.0068	A	13	11/493

### Onderwerp:

Kadernota Grondbeleid 2011-2015

Portefeuillehouder: B.R. Arends

Dienst Beleid  
Beleidsvoorbereiding  
D. van Heteren, telefoon ((0591)68 93 13)

### Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld besluit

De kadernota Grondbeleid 2011-2015 vast te stellen

### Samenvatting

In april 2005 heeft de gemeenteraad de kadernota Grondbeleid “grond voor de complete stad” vastgesteld. Deze kadernota is om een aantal redenen aan een herziening toe:

- De financiële verordening Emmen beschrijft dat eens in de vier jaar een kadernota grondbeleid aan de raad voorgelegd moet worden;
- De rekenkamercommissie Emmen heeft in maart 2010 een onderzoeksrapport aan het gemeentebestuur doen toekomen, waarin onder andere wordt geadviseerd om de kadernota te herzien;
- Per 1 juli 2008 is er een nieuwe Wet ruimtelijke ordening, met daaraan gekoppeld de grondexploitatiewet. Deze nieuwe wet geeft de gemeente meer sturingsinstrumenten om invloed uit te oefenen op fysiek-ruimtelijke ontwikkelingen.

In de kadernota grondbeleid 2011-2015 zijn beleidskeuzes en grondbeleidsinstrumenten beschreven die ingezet worden om ruimtelijke visies en doelstellingen, uit de verschillende structuurvisies, raadsbesluiten en/of ander sectoraal beleid, uitgevoerd te krijgen.

De missie die in de kadernota centraal staat luidt: *Direct en indirect, indien nodig met inzet van financiële en/of juridisch grondbeleidsinstrumenten, moet grondbeleid bijdragen aan een evenwichtige en duurzame ontwikkeling van Emmen, zowel in kwalitatief als in kwantitatief opzicht.*

In de kadernota uit 2005 is ingezet op actief grondbeleid. De kadernota Grondbeleid 2011-2015 zet in op Sturend Grondbeleid. Deze keuze heeft voornamelijk te maken met de Wro (1 juli 2008) die meer sturingsmechanismen heeft geïntroduceerd voor overheden.

Sturend grondbeleid gaat uit van een manier van werken die door de tijdige inzet van grondbeleidsinstrumenten, welke worden toegepast per locatie en situatie, leidt tot de tijdige bestuurlijke gewenste verandering in het ruimtelijk grondgebruik. Het gemeentebestuur treedt in het maatschappelijke krachtenveld op met een regisserende en initiërende rol, wat zich vertaalt in actief, facilitair of passief sturend grondbeleid.

Bijlagen: Kadernota Grondbeleid 2011-2015

Stukken ter inzage:

Collegebesluit d.d. 17 mei 2011 en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2011	RA11.0068	A 13	11/493

#### 1. Aanleiding voor het voorstel

In april 2005 heeft de gemeenteraad de kadernota Grondbeleid “grond voor de complete stad” vastgesteld. Deze kadernota is om een aantal redenen aan een herziening toe:

- De financiële verordening Emmen beschrijft dat eens in de vier jaar een kadernota grondbeleid aan de raad voorgelegd moet worden;
- De rekenkamercommissie Emmen heeft in maart 2010 een onderzoeksrapport aan het gemeentebestuur doen toekomen, waarin onder andere wordt geadviseerd om de kadernota te herzien;
- Per 1 juli 2008 is er een nieuwe Wet ruimtelijke ordening, met daaraan gekoppeld de grondexploitatiewet. Deze nieuwe wet geeft de gemeente meer sturingsinstrumenten om invloed uit te oefenen op fysiek-ruimtelijke ontwikkelingen.

In deze concept kadernota grondbeleid zijn beleidskeuzes en grondbeleidsinstrumenten beschreven die ingezet worden om ruimtelijke visies en doelstellingen, uit de verschillende structuurvisies, raadsbesluiten en/of ander sectoraal beleid, uitgevoerd te krijgen.

De missie die in de kadernota centraal staat luidt: *Direct en indirect, indien nodig met inzet van financiële en/of juridisch grondbeleidsinstrumenten, moet grondbeleid bijdragen aan een evenwichtige en duurzame ontwikkeling van Emmen, zowel in kwalitatief als in kwantitatief opzicht.*

In de kadernota uit 2005 is ingezet op actief grondbeleid. Deze concept kadernota zet in op Sturend Grondbeleid. Deze keuze heeft voornamelijk te maken met de Wro (1 juli 2008) die meer sturingsmechanismen heeft geïntroduceerd voor overheden.

Sturend grondbeleid gaat uit van een manier van werken die door de tijdige inzet van grondbeleidsinstrumenten, welke worden toegepast per locatie en situatie, leidt tot de tijdige bestuurlijke gewenste verandering in het ruimtelijk grondgebruik. Het gemeentebestuur treedt in het maatschappelijke krachtenveld op met een regisserende en initiërende rol, wat zich vertaalt in actief, facilitair of passief sturend grondbeleid.

#### 2. Argumentatie/beoogd effect

De kadernota Grondbeleid 2011-2015 geeft aan hoe de gemeente de komende vier jaar om gaat met grondbeleid en – politiek. Het beleid werkt door bij het realiseren van visies en doelstellingen uit structuurvisies en bestemmingsplannen en krijgt nader vorm in fysiek-ruimtelijke ontwikkelingen en opgaven.

#### 3. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten

De kadernota grondprijzenbeleid en het jaarlijks geactualiseerde Meerjarenperspectief Vastgoed worden op basis van de kadernota Grondbeleid vormgegeven. Het grondbeleid is nadrukkelijk verbonden met alle fysiek-ruimtelijke ontwikkelingen die binnen de gemeente plaatsvinden.

De herziening van het kadernota Grondbeleid is vastgelegd in de financiële verordening van de gemeente Emmen uit 2003.

#### 4. Afstemming met externe partijen/communicatie

Alle afdelingen binnen de dienst beleid hebben actief bijgedragen aan de totstandkoming van deze kadernota Grondbeleid 2011-2015. Omdat de Kadernota Grondbeleid een intern document is, is externe afstemming niet noodzakelijk. Deze externe afstemming vindt plaats bij het opstellen van structuurvisies, bestemmingsplannen en projectbesluiten.

5. N.v.t.

6. **Financiële consequenties/voorgestelde dekking**  
n.v.t.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 17 mei 2011.

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
de secretaris,                      de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

jaar	stuknr. Raad	categorie/agendanr.	stuknr. B. en W.
2011	RA11.0068	A 13	11/493

## **Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 mei 2011, nummer: 11/493;

### **b e s l u i t :**

De kadernota Grondbeleid 2011-2015 vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 30 juni 2011.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

C. Bijl