

RIS.5183

Beknopt verslag/conclusies van de commissie Samenleving van de gemeenteraad Emmen op dinsdag 11 oktober 2011, aanvang 19.30 uur

Aanwezig:

Voorzitter	:	mevrouw A.C.M. Nijhof-Huizinga (VVD)
Commissiegriffier	:	mevrouw H. Kruidenberg
Collegeleden	:	mevrouw M.H. Thalens-Kolker en de heer H.G. Jumelet
Verslaglegging	:	de heer J. Bosma (Notuleerservice Mooi Werk)
De raadsleden	:	mevrouw F.A. Aldershof (VVD), de heer G.J. Bijlsma (Wakker Emmen), de heer Th. H. Gerth (CDA), de heer W.W.W. Halm (BGE), de heer J.M.F. Hoek (D66), de heer H. Huttinga (ChristenUnie), de heer H. de Jonge (SP), de heer A. Lange (LEF!), mevrouw A.G. Louwes-Linnemann (PvdA), de heer W.O. Meijer (PvdA), mevrouw M. Meulenbelt-Schepers (PvdA), de heer A.W.J. Schoo (DOP), de heer R. van der Weide (Wakker Emmen), mevrouw F.J. van Wieren-Bolt (CDA)
Insprekers:	:	de heer G. Brouwer (op persoonlijke titel)

1. Opening en vaststelling agenda

Voorzitter Nijhof opent de vergadering om 19.30 uur en heet iedereen hartelijk welkom. De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

2. Presentatie

Niet van toepassing.

3. Spreekrecht

De heer Brouwer (op persoonlijke titel) is in 2005 met zijn ouders uit hun huurwoning gezet. Bureau schuldhulp beschuldigde het gezin van fraude, de vaders zou inkomen hebben verzwegen. Er was echter geen inkomen en de rechter heeft het gezin in zijn gelijk gesteld. Ondanks meerdere intakegesprekken en de gerechtelijke uitspraak deed bureau schuldhulp niets om het gezin te helpen. Inschrijvingen bij woonwagencentra zijn verdwenen. De gemeente neemt een klacht niet in behandeling, omdat het te lang geleden is. Het is lastig voor een gezin met een inkomen van 800 euro om een woning te huren. De gemeente staat wel bewoning van kampeerwagens en schuren toe en heeft bovendien een zorgplicht, maar laat dit gezin met gehandicapte moeder en pas aan zijn bloedvaten geopereerde vader in een auto slapen.

BGE vraagt of het gezin voor 2005 ook ingeschreven stond en waar het nu woont. **De heer Brouwer** stond toen ingeschreven, maar kwam niet in aanmerking voor een noodvat. Het gezin is nu dakloos. Leger des Heils en Sedna kunnen ook niks doen.

DOP heeft meermaal contact gehad met het gezin en vraagt of zij reactie hebben gehad op aangetekende brieven. **De heer Brouwer** kreeg pas reactie nadat hij in april of mei de Ombudsman inschakelde.

PvdA vraagt hoe het gesprek met de wethouder is verlopen. **De heer Brouwer** antwoordt dat de wethouder een adres heeft geregeld. Desondanks doet bureau schuldhulp nog niks. Vandaag was het vierde intakegesprek.

CDA vraagt wie bij de ouders inwoonde en of het gezin ook een woning in een ander dorp zou accepteren, bijvoorbeeld Zwartemeer. **De heer Brouwer** woonde bij zijn ouders in, met zijn broer, die nu op kamers woont. De heer Brouwer zelf is nu dakloos, ondanks inkomen en inschrijvingen bij meerdere gemeenten.

DOP roept de wethouder op dit schrijnende geval doeltreffend op te lossen.

Wethouder Jumelet doet geen inhoudelijke mededelingen over gesprekken met het gezin. Hij regelde een postadres, maar een oplossing blijkt lastig. De wethouder zegt toe de stand van zaken bij bureau schuldhulp na te gaan. **SP** vraagt de wethouder structurele verbeteringen in gang te zetten als zelfs het organiseren van een postadres een probleem blijkt. **Wethouder Jumelet** reageert dat een postadres geregeld wordt voor mensen met een uitkering van de gemeente. Hier was dat niet het geval en in soortgelijke situaties zal de wethouder weer pogen een postadres aan te bieden buiten de regels om.

4. Rondvraag

DOP vraagt hoeveel personen in schuldhulpverlening zitten, hoeveel een bewindvoerder hebben en hoeveel fte er werkzaam zijn. **Wethouder Jumelet** komt in november met een nota met de stand van zaken zoals eerder toegezegd.

DOP informeert of de wethouder de brief van DOP en Wakker Emmen over de bezuinigingen en communicatie rond Wmo heeft ontvangen en opgepakt. **Wethouder Jumelet** bedankt voor de brief en besluit vandaag met het college over de Kadernota Wmo 2012-2016. De Wmo- en seniorenraad zijn betrokken. Berichtgeving over de bezuinigingen Wmo zit in het totaalpakket bezuinigingen. Op klantniveau communiceert de gemeente de praktische veranderingen via de Wmo-klantenkrant. De raad moet nog besluiten, maar het onderwerp heeft de volle aandacht van het college.

CDA informeert naar de stand van zaken en periodisering van het digitaal jongerenplatform. Is de gemeente onderdeel van de stichting of alleen subsidieverstrekker? **Wethouder Thalens** antwoordt dat de gemeente geen onderdeel vormt van de stichting, waarvan op 13 oktober 2011 het convenant getekend wordt. Daarna zal het project doorstomen.

5. Bespreken C-stukken

Niet van toepassing.

6. Bespreken B-stukken

6A Herbenoemen leden Raad van Toezicht Esdal College (B1)

De voorzitter vraagt na of het als A- of B-stuk naar de raad gaat.

6B Kadernota Internationale Betrekkingen 2011-2015 (B2)

De heer Jumelet (voorzitter raads werkgroep) wijst op de twee sporen: internationale bewustwording en economie. Daarnaast poogt de nota bestaande activiteiten samenhangend in beeld te brengen en activiteiten met buurgemeenten opnieuw warm te maken.

Wakker Emmen stelt dat Europa bij de gewone man nooit geleefd heeft. Het is beledigend dit te wijten aan angst of onbegrip. Waarom is bij Georgsmariënhütte een ambtenaar contactpersoon en geen collegelid zoals bij Meppen en Lingen? Is er een andere netwerkmethodologie dan het organiseren van snoepreises voor sleutelpersonen in de organisatie? Ontwikkelingssamenwerking is een landelijke taak, geen lokale. De term 'voor zover bekend' in hoofdstuk 5 bij lidmaatschap kennisnetwerken is bevreemdend. Het resultaat van het ESP is niet hoog met drie van de vijf afgewezen voorstellen en nog twee lopend. Emmen heeft hier 80.000 euro geïnvesteerd, betalen andere gemeenten slechts 5.000 euro? Wat hebben

internationale betrekkingen in de vorige periode concreet opgeleverd aan werkgelegenheid, recreatie en toerisme? Ondernemers zouden verzocht hebben contacten met China te leggen. Wat wilden zij concreet en wat zijn de kansen voor het bedrijfsleven? Een Rabobank-medewerker voorspelde dat er geen werk van China naar Emmen zal komen.

PvdA vindt de samenwerking met Meppen wat onderbelicht. Het zou goed zijn samen te werken met het Duitse Arbeitsamt zodat Emmense werklozen in Duitsland aan de slag kunnen met duidelijke uitleg van wetgeving over en weer.

CDA vindt dat de marketing van het grensoverschrijdende natuurpark Mohr beter kan. Ook trekpleisters als het Veenpark en de dierentuin verdienen meer aandacht over de grens. Het zou goed zijn een netwerkbijeenkomst van Nederlandse en Duitse bedrijven te organiseren. Meppen is belangrijk, maar langs de hele A31 zijn economisch rendabele contacten te leggen. Emmense fracties zouden met zusterfracties over de grens uit kunnen wisselen. CDA mist uitwisseling van studenten in het hoger onderwijs. Wat wordt hieraan gedaan?

VVD kijkt kritisch naar het rendement en steekt in op economie, educatie en veiligheid. Is de samenwerking tussen hulpdiensten voldoende of is blijvend investeren nodig? VVD juicht toe subsidies niet structureel te maken. Het Duitse buurgebied blijkt onbekend te zijn bij de ambtelijke organisatie, wat gaat het college daaraan doen? Hoe pareert de gemeente de gevolgen van de veranderende subsidiestructuur na 2013? Hoe kunnen de mogelijkheden van het ESP beter benut worden?

DOP is niet overtuigd van het nut van een speciale nota en ziet dit als een goede post om op te bezuinigen. Het is belangrijk goed feeling te houden met Duitsland, al lijkt er vooralsnog weinig uit voort te komen. Contacten met China zijn landelijk te regelen.

SP ziet internationale betrekkingen ook vooral in het kader van samenwerken met de bureaus, al is bewustwording dat niet iedereen het goed heeft in de wereld ook belangrijk. Waarom staat samenwerking van hulpdiensten niet genoemd? Waarom is er geen subsidie voor contacten als ze niet via de lokale overheid lopen?

BGE juicht internationale betrekkingen toe, al bleek laatst bij een bezoek dat niemand wist waar Emmen lag. Coevorden is bekender. Die gemeente is overigens gestopt met Chinese contacten omdat het te weinig opleverde.

Wethouder Jumelet hoort veel vragen wat het college van plan is te doen en wijst erop dat het een nota van de raad is. De invalshoek is beperkt tot het gericht bundelen van activiteiten op het gebied van economie en bewustwording bij jongeren. Andere beleidsterreinen staan niet in de nota. Georgsmariënhütte zal een collegecontactpersoon krijgen. Er is geen sprake van snoepreises, maar van zinvolle uitwisselingen van vaak maar één dag. Matches maken met werklozen is interessant, in Emmen is het werkloosheidscijfer 9,5% en over de grens 2,8%. Het ESF-bureau maakte Emmen tot meest subsidie binnenhalende gemeente in de regio. Het ESP is een pilot om kennis uit te wisselen, subsidies beter in beeld te krijgen en netwerken te versterken. Dat laatste is van belang na 2013, wanneer Europese subsidies alleen samen met partners uit andere regio's aangevraagd kunnen worden. Als grootste gemeente heeft Emmen hier zijn nek voor uitgestoken in de voorfase. Andere gemeenten betalen inderdaad 5.000 euro, maar als er straks subsidies binnenkomen worden de overige kosten verrekend. Het ESP wordt dus een zelfstandige zichzelf bedruipende entiteit. Een evaluatie volgt na twee jaar. Vanuit China is veel interesse voor uitwisseling, economisch en cultureel. Het moet een win-win-situatie opleveren. **D66** vult aan dat China alleen zaken doet als er contacten tussen overheden zijn. **Wethouder Jumelet** voegt toe dat aangesloten wordt bij bestaande contacten van de provincie Drenthe en de stad Groningen. Hij vervolgt dat contacten met Lingen intensief zijn vanwege onder meer de raffinaderij. Maar Meppen is ook belangrijk en in Haren heeft een fabriek mensen nodig. Het is belangrijk de PR van

natuurpark Mohr op een hoger niveau te tillen. Het is goed blijvend te investeren in onderlinge contacten tussen bedrijven op de as A31/A37. Europees bewustzijn in de organisatie is van groot belang en alleen al vanwege aanbestedingen noodzakelijk. Contacten met buurgemeenten in Duitsland vormen de hoofdmoot van internationale betrekkingen, die ertoe moeten doen. Coevorden heeft veel meer internationale contacten, Emmen is terughoudender. 'Voor zover bekend' is slordig geformuleerd en wordt aangepast. De nieuwe EDR-secretaris Karel Groen gaat deze maand de vraag aan beide kanten van de grens inventariseren om meer uitwisselingen te organiseren in het hoger onderwijs. Cofinanciering van initiatieven met dit kleine bedrag is een blijvende investering in een vreedzaam Europa. Het zou mooi zijn als elke 50.000 euro zoveel op zou leveren.

De heer Jumelet (voorzitter raads werkgroep) wijst erop dat ooit is besloten een halve euro per inwoner ter beschikking te stellen voor internationale bewustwording en betrekkingen om particuliere initiatieven tijdelijk te cofinancieren. Het lijkt er niet op dat een meerderheid dit anders wil. Duitsland kent veel kleine gemeenten en daarom is gefocust op Meppen en Lingen. Nadere uitwerking volgt. Vroeger was het ideeële spoor belangrijker dan het economische, dat is nu andersom. Toch blijft Emmen het belangrijk vinden als lokale overheid vooral de jeugd bewust te maken dat zijn behalve Emmenaar en Nederlander ook Europeaan en wereldburger zijn. Voor ambtenaren zijn contacten met de burens niet altijd vanzelfsprekend en die mogelijkheden kunnen beter benut worden met deze nota. De betekenis van grenzen zal verder afnemen en de gemeente kan dit faciliteren. Er is geen sprake van snoepreispjes, maar van nuttige contacten die het blikveld verbreden. De werkgroep stimuleert onderwijsprojecten en –uitwisselingen van harte. Ook voetbaluitwisselingen dragen bij aan onderling begrip. Toch wil de werkgroep juist ook het concrete economisch rendement vergroten met deze nota.

De voorzitter concludeert dat de kadernota als A-stuk naar de raad gaat.

7. Bespreken A-stukken

Niet van toepassing.

8. Onderwerpen ter bespreking

8A Informatie college over het gemeentelijke verslag kinderopvang 2010 (op verzoek PvdA)

PvdA agendeert het onderwerp omdat de gemeente verantwoordelijk is voor handhaving en optreden op de gebieden veiligheid, gezondheid, groeps grootte en ratio beroepskracht/kind. Inmiddels blijkt het handhavingsbeleid rond te zijn. De vraag aan collega-fracties is of zij hiervoor het middel van onaangekondigde inspectie ook het meest geschikt en wenselijk achten.

BGE kan zich hierin vinden.

SP kan zich de bezwaren van kinderopvang voorstellen, maar beaamt dat onaangekondigde inspectie bij uitstek geschikt is en voorkomt situaties te verbloemen.

CDA wijst erop dat onaangekondigde inspecties overvallend kunnen werken. Het zou goed zijn wederhoor te plegen over de klachten van ouders. Aangekondigd en voorbereid bezoek werkt prettiger. Inspectie en kinderopvang hebben allebei belang bij kwaliteit.

VVD denkt dat onaangekondigd bezoek resultaat op kan leveren en ongerustheid wegneemt bij ouders. Misschien is een proef een goed idee.

LEF! stelt voor inspecties een half uur van tevoren aan te kondigen, dan is het niet zo'n overval.

D66 pleit voor onaangekondigde bezoeken. De kinderopvang kan dan op elk moment een inspectie verwachten, dat kan verbeteringen opleveren.

Wakker Emmen verbaast zich over het in eerste instantie achterblijvende handhavingsbeleid. Onaangekondigde bezoeken leveren het meest rendement op. Bij peuterspeelzalen zijn ook verbeterpunten. Hoe wordt de doelgroep voorschoolse educatie bepaald?

DOP is voor onaangekondigde inspecties als het om kwetsbare groepen gaat om een papieren werkelijkheid te voorkomen en pleit ervoor dit ook bij verzorging- en verpleeghuizen toe te passen.

ChristenUnie denkt dat de kinderopvang alerter zal worden door onaangekondigde inspectie, die gezien de kwetsbare doelgroep en de maatschappelijke onrust te rechtvaardigen is.

Wethouder Thalens wijst erop dat een zeer gedetailleerd handhavingsbeleid ook een schijnzekerheid kan creëren. Het is belangrijk om onrust weg te nemen, al kunnen ontevreden ouders ook zelf contact opnemen met een instelling. Emmen kiest voor risicogestuurd toezicht, waarbij de GGD opdracht krijgt niet elke instelling jaarlijks te controleren maar de spreiding, frequentie en aard van inspecties kritisch vorm te geven middels aangekondigde en onaangekondigde inspecties. Onaangekondigd is er meer kans om bijvoorbeeld te achterhalen of de verplichte leidster-kindratio van 1 op 8 nageleefd wordt. Handhaving vindt plaats en kan ook leiden tot sluiting. De wethouder is voornemens een notitie te bespreken over vroegschoolse opvang. Consultatiebureaus en wijkverpleegkundigen bepalen de doelgroep aan de hand van diverse factoren.

Wakker Emmen stelt dat een voldoende ook een 5,5 kan zijn. Is het niet wenselijk toch jaarlijks elke instelling te bezoeken of in elk geval ouders te enquêteren? **PvdA** wijst erop dat de meeste organisaties een klachtenregeling en klanttevredenheidsonderzoek kennen.

Wethouder Thalens merkt op dat kinderopvang commercieel is, in tegenstelling tot peuterspeelzalen. Een zichzelf respecterende kijkt nauwkeurig naar klanttevredenheid en verbetermogelijkheden. Risicogestuurd toezicht op basis van gefundeerde keuzes is de lijn van het college.

De voorzitter concludeert dat de commissie een voorkeur heeft voor onaangekondigde inspectiebezoeken.

8B Motie DOP/Wakker Emmen over indicatie hulp bij boodschappen doen (op verzoek van de raad)

DOP stelt dat artikel 26 van de Wmo de gemeente verplicht tot individueel onderzoek. Nu is voor iedereen de indicatie ingetrokken met als overgangperiode 1 juli tot 1 oktober 2011. In tientallen gevallen lukt het de gemeente echter niet bezwaarschriften tijdig te behandelen. Dit levert extra stress en inspanning op voor betrokkenen, die een voorlopige voorziening aan moeten vragen als ze hulp willen behouden. Daarom is het pleidooi de maatregel per persoon pas in te laten gaan als het bezwaarschrift behandeld is. Als de burger nu de dupe wordt van gemeentelijke vertraging, wekt dat weinig vertrouwen voor de aanstaande kanteling in de Wmo. Hoeveel bezwaarschriften zijn nog niet afgehandeld en wanneer wel?

Wethouder Jumelet had behandeling in de raad voor 1 oktober handig gevonden, de antwoorden van het college waren reeds uitgedeeld en gelden nog. Emmen wil meer gemiddeld indiceren en koos daarom voor het schrappen van hulp bij boodschappen. Hiervoor zijn genoeg andere oplossingen van bijvoorbeeld supermarkten of De Badde. Er zijn inmiddels 125 bezwaarschriften binnengekomen. Informatie is zoveel mogelijk telefonisch ingewonnen, 32 zijn benaderd en afgehandeld. Zes gevallen zijn gegrond en behouden de indicatie door bijvoorbeeld hoge leeftijd en weinig sociale contacten. Vijf mensen lieten hun

bezwaren vallen. Streven is voor 1 december alle bezwaarschriften af te handelen: de meesten zo snel mogelijk en sommigen na wat preciezere duiding of een huisbezoek. Hier zijn twee medewerkers voor vrijgemaakt. Soms weten mensen gek genoeg niet hoe de uren in hun indicatie zijn verdeeld en dat boodschappen onder hun pgb vallen. Dit terwijl ze zelf moeten controleren of hun uren goed besteed worden. Het college heeft daarom besloten strenger te handhaven op pgb's.

PvdA heeft vernomen dat op wijk- en dorpniveau afspraken zijn gemaakt met supermarkten over bezorgservices. Kunnen EMCO en Buurtsupport ook een rol spelen? De fractie vertrouwt erop dat de overgebleven bezwaarschriften snel en zorgvuldig worden afgehandeld. Verlenging van de termijn voor individuele gevallen leidt tot langduriger onrechtmatig gebruik en terugbetalingen achteraf.

Wakker Emmen vraagt of het door deze procedure mogelijk is dat een voorziening wordt ingetrokken en na een gegrond bezwaar weer wordt teruggegeven. Het doel van de motie is de voorziening pas in te trekken als het bezwaarschrift is afgehandeld.

CDA constateert dat boodschappenhulp voor HH2 blijft, die groep heeft het ook harder nodig. Is het mogelijk probleemgevallen pragmatisch op te lossen?

D66 is ervoor de regeling voor iedereen op hetzelfde moment te stoppen. Een langere aankondigingstermijn was een betere oplossing geweest.

ChristenUnie had een langere termijn ook beter gevonden. Bezwaarmakers hebben niet om de beleidswijziging gevraagd en opschorting appelleert aan goed bestuur en rechtvaardigheidsgevoel.

LEF! steunt de motie niet en zou een aangepaste motie met een langere termijn wel steunen.

SP steunt de motie. Het past een betrouwbare overheid niet een voorziening al in te trekken als er nog procedures lopen. Het feit dat veel mensen niet precies zicht hebben op hun indicatie, kan ook liggen aan de ambtelijke bewoording van de stukken.

BGE vindt het humaan om de regeling in stand te laten voor bezwaarmakers, zeker gezien het feit dat er nu al zes bezwaren gegrond zijn en dit aantal toe zal nemen.

DOP handhaaft de motie uit principe vanwege de onfatsoenlijke procedure een voorziening in te trekken, terwijl er nog bezwaarschriften liggen omdat de gemeente ze niet tijdig afhandelt. De vertraging is een probleem van de overheid, niet van de burger, dat is niet fatsoenlijk.

Wethouder Jumelet wijst op de noodzaak van financiële kaders gezien de grote overschrijding van het Wmo-budget. De groep HH1 is zelf in staat regie te voeren. Buurtsupport, supermarkten en De Badde spelen hun rol. Veel bezwaarmakers wisten niet eens dat ze uren voor boodschappen doen hadden, terwijl pgb-houders zelf verantwoordelijk zijn voor controle van uren. De gemeente werkt aan een andere uitvoering en organisatie van HH1. Er wordt zorgvuldig omgegaan met de bezwaarschriften en schrijnende gevallen.

De voorzitter concludeert dat DOP terugkomt op de motie in de raad. Vooralsnog is er geen meerderheid. Twee partijen stellen aanpassing voor (langere termijn).

8C Motie Wakker Emmen over de voorgenomen samenvoeging OBS Meester Halma School en OBS De Dordtse Til (op verzoek van de raad)

Wakker Emmen koos voor een vroegtijdige motie om rust en zekerheid te bieden aan ouders en om de werkgroep zich te laten richten op alternatieven omdat de school behouden blijft. Er is groot maatschappelijk draagvlak voor de school, die een essentiële functie vervult met een

unieke doorstroom van vrijwilligers en kinderen naar het dorps huis en gezamenlijke activiteiten. De helft van de inwoners koos voor Oranjedorp mede vanwege de school. Er zit rek in het leerlingenaantal, de voorgenomen fusie verslechtert echter de populariteit. De beoogde kostenbesparing van 92.000 euro jaarlijks is te betwijfelen. Een deel van de kinderen kan naar het bijzonder onderwijs gaan en de 80.000 euro voor kleine scholen vervalt. Waarom mag de school opgebouwde reserves niet gebruiken om formatie te handhaven? Het is onbegrijpelijk dat het college onvoldoende alternatieven heeft bekeken en overlegd en geen onderzoek deed naar gevolgen voor Oranjedorp. Het hart van het dorp verdwijnt. De procedure in de vakantie met het voornemen te komen, de EOP niet gelijktijdig te betrekken en uit te leggen in plaats van te overleggen, is niet redelijk en leidde tot onrust. **CDA** stelt dat kwalitatief onderwijs ook in gemengde groepen mogelijk is als de leerkrachten het aankunnen. De fractie heeft moeite met het zesde besluitpunt van de motie dat ouders hun kinderen naar het bijzonder onderwijs zullen sturen bij sluiting. **Wakker Emmen** verduidelijkt dat hier 'kunnen sturen' had moeten staan. Het gaat erom dat de kostenbesparing dan niet 100% gehaald zal worden.

Wethouder Thalens heeft om veel redenen geen behoefte aan de motie. Inkomsten van het onderwijs zijn geheel afhankelijk van het totaal aantal leerlingen op de 33 scholen. Uit de telling van 1 oktober blijkt een terugval van 156 leerlingen (3%) in het openbaar onderwijs, 31 minder leerlingen dan verwacht. Dat leidt tot een extra taakstelling van 90.000 euro en heeft formatieve gevolgen. Christelijk en katholiek onderwijs kenden een terugval van respectievelijk 5 en 4%. Voor Oranjedorp is de prognose op basis van het GBA dat de Mr Halmaschool in 2014 of 2015 onder de 23 zakt door een verwachte uitstroom van de 26 8-12-jarigen afgezet tegen de 7 instromende 0-4-jarigen. Zelfs als je een marge in ogenschouw neemt omdat leerlingen niet altijd naar de dichtstbijzijnde school gaan, leidt dit nog tot grotere uitstroom dan instroom. Het college is schoolbestuurlijk verantwoordelijk voor alle 33 scholen en moet het nadelig saldo van ruim 1 miljoen euro over 2010 zien weg te werken. Zonder bijsturing loopt het tekort op tot 1,4 miljoen euro over 2011. Wat betreft alternatieven moeten deze allemaal benut worden om de moeizame operatie te doen slagen. Het college presenteerde de vorige vergadering vele maatregelen, zoals t=0. Samenvoeging van scholen is slechts één maatregel. **Wakker Emmen** bedoelde alternatieven voor het verdwijnen van de Mr Halmaschool. **D66** houdt graag een onderscheid tussen oplossing van het algemene probleem en de opheffing van de Mr Halmaschool, die nu aan de orde is. **Wethouder Thalens** begrijpt de spanning tussen het geheel en de Mr. Halmaschool, maar ziet zich gedwongen alle acht gepresenteerde maatregelen te nemen om de kwaliteit voor alle Emmense leerlingen overeind te houden. Er is nooit maatschappelijk draagvlak voor sluiting van een specifieke school, dus dat is een lastig criterium. De ouders zijn voor de vakantie geïnformeerd, zodat zij in hun schoolkeuze rekening kunnen houden met de voorgenomen samenvoeging. Een onderwijskundig argument is dat twee groepen (1-4 en 5-8) kinderen in verschillende levensfasen bij elkaar zet. Dan moeten bijvoorbeeld de kleuters stil zijn vanwege leesles. Leerkrachten moeten vier keer instrueren. Dit jaar al dwongen de leerlingaantallen hiertoe, maar het college besloot drie groepen te handhaven. Zo'n maatregel gaat ten koste van andere scholen, personeel is in dienst van het gemeentelijk schoolbestuur. **DOP** stelt voor de scholen samen te voegen met behoud van de vestiging in Oranjedorp. **Wethouder Thalens** vraagt zich af of dit wel tot een kostenreductie leidt, gezien de personeels-, huisvesting- en nutskosten. Bovendien is het nog de vraag of de samenvoeging met de Dordtse Til zal zijn, uit gesprekken met MR-en en anderen blijkt dat ouders waarschijnlijk andere voorkeuren hebben in hun schoolkeuze. Er komt een inventarisatie. Leefbaarheid is verbonden met onderwijs, maar onderwijs is er niet om de leefbaarheid te bevorderen. Kwalitatief goed onderwijs bieden is de eerste taak van een school. Uit onderzoek van de Rijksuniversiteit Groningen blijkt overigens dat een dorp ook zonder school goed leefbaar kan zijn. Er zijn misverstanden over de norm van 23. De opheffingsnorm is namelijk 77 leerlingen. Jaarlijks vraagt de gemeente toestemming aan de gemeente om scholen met minder dan 77 leerlingen open te houden. Tot nu toe is de gemeente in staat geweest die scholen te handhaven. Onder de 23 leerlingen valt de bekostiging definitief weg.

PvdA hecht aan de kwaliteit van openbaar onderwijs en medezeggenschap, die gelukkig goed is geregeld. De motie komt te vroeg, omdat eerst de MR aan bod is. Na hun advies kan de raad een overwogen besluit nemen en is het tijd voor moties.

CDA vindt de motie ook te vroeg, omdat medezeggenschap en gesprekken nog lopen. In de toekomst zullen openbaar en bijzonder onderwijs steeds meer samen moeten werken. Het valt te waarderen dat mensen zich inspannen een school te behouden. Het is te verwachten dat de Mr Halmaschool onder de 23 en zelfs naar 14 leerlingen in 2017 gaat. Aanwas uit andere dorpen is eerder te verwachten bij de Klobbestoek dan bij de Mr Halmaschool.

Wakker Emmen durft zich wel hard te maken voor de school en wil aan alternatieven werken, in plaats van de bal bij de MR te leggen. Een betere insteek is ook te kijken hoe de school extra leerlingen kan aantrekken, ook qua infrastructuur. **PvdA** vraagt waarom Wakker Emmen niet opkomt voor de Klobbestoek waar ook sluiting dreigt. Het lijkt populistisch dit alleen te doen wanneer een actiecomité protesteert. **Wakker Emmen** wijst nogmaals op de maatschappelijke en sociale functie: het betreft de enige school in het dorp met een verbindende functie. Het toekomstperspectief van Oranjedorp wordt aangetast. In Klazienaveen zijn meer scholen. Massaal protest is niet de enige reden.

VVD vindt de motie ook te prematuur.

D66 vindt maatschappelijk draagvlak geen motief, dan is weinig nieuw beleid te ontwikkelen. In Zuid-Barger leidde het wegvallen van een school tot veel commotie, maar bleek het wel te werken. Wel is het goed fusie met behoud van het gebouw te overwegen. Is dat geprobeerd? Mag de school met eigen reserves langer doorgaan met hogere formatie?

SP wijst op de gevaarlijke route van Oranjedorp naar de Dordtse Til. Maatschappelijk draagvlak is misschien geen doorslaggevend argument, maar het protest moet wel aan het denken zetten en ertoe doen. Naast financiële zijn er ook maatschappelijke belangen. **SP** steunt de motie.

BGE is voor de motie en wijst erop dat het best kan zijn dat er Duitse leerlingen komen.

LEF! concludeert na uitleg van de wethouder dat het nu tijd is om te handelen, hoe vervelend dat ook is voor Oranjedorp. De fractie steunt de motie dus niet.

ChristenUnie steunt de motie vooralsnog niet en wacht het lopende proces af. De schoolbestuurlijke taak is een belangrijk gegeven. De fractie roept de wethouder op goed naar alle alternatieven te kijken, ook die uit de motie en deze discussie.

DOP vindt de school er nog goed uitzien, twee jaar geleden was er een verbouwing. Is het mogelijk de vestiging te houden bij samenvoeging? Dan blijft het gebouw behouden voor het dorp en hoeven kinderen niet de gevaarlijke route te fietsen. Het is begrijpelijk in te gaan op protest uit het dorp, van andere scholen heeft **DOP** geen signalen ontvangen. **PvdA** is ook bij de Klobbestoek geweest en constateert dat het ouders net zo aan het hart gaat, alleen reageren zij niet via een actiecomité. **CDA** is daar ook geweest en beaamt dat.

Wethouder Thalens zegt toe veel tijd en energie te investeren in de procedure en gesprekken met de MR door hen te informeren, vragen te beantwoorden en te overleggen. Voor de EOP geldt hetzelfde en mogelijk gebeurt dit deels in één overleg als de MR dat goed vindt. Er is een heel schooljaar de tijd voor een zorgvuldig proces. Uiteindelijk komt er mogelijk een besluit tot sluiting van scholen op basis van de ophefnorm (77 leerlingen) en de spreidingsafstand (10 kilometer). De Mr. Halmaschool zit daar al onder en zakt tot onder de absolute bodem van 23 leerlingen. De krimp blijkt harder toe te slaan dan verwacht en kan tot

nog meer bijstelling leiden. De wethouder zegt toe naar alternatieven te kijken. De optie van twee scholen en een directie is onderzocht, maar levert veel minder besparing op. De Mr Halmaschool is onderdeel van een groter geheel en daar hoort ook de bepaalde omgang met reserves bij. Wat betreft de gevaarlijke route naar de Dordtse Til hebben ouders vrije schoolkeuze. De verwachting is dat veel ouders andere scholen kiezen, de MR is gevraagd dit te inventariseren. Het is niet gemakkelijk scholen te sluiten. Ouders, kinderen en personeel zijn aan hun school gehecht. Het college zal dit nooit zomaar doen.

De voorzitter constateert dat een groot aantal fracties tegen de motie is en eerst de verdere procedure wil handhaven. Wakker Emmen handhaaft de motie.

9. Vaststellen notulen

9A Notulen commissie Samenleving van 13 september 2011

De notulen worden ongewijzigd vastgesteld.

10. Actuele mededelingen vanuit het college/presidium

Er zijn geen mededelingen.

11. Ingekomen stukken vanuit het college en het presidium

Geen agenderingen.

12. Overige ingekomen stukken

Geen agenderingen.

13. Sluiting

Voorzitter Nijhof sluit de vergadering om 22.45 uur onder dankzegging.