

“Samen ‘investeren’ in **veilig**heid”

UITVOERINGS PROGRAMMA

VEILIGHEID 2012

Gemeente Emmen

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
2.	Algemene gegevens	4
2.1	Beschrijving gemeente Emmen	4
2.2	Kenschets van de gebieden	4
3.	Veiligheidsanalyse	5
3.1	Onderzoek Wonen en Leefbaarheid 2010	5
3.1.1	Slachtofferschap	5
3.1.2	Prioriteiten voor de Politie	6
3.2	Analyse Politie	6
3.3	Analyse welzijngroep Sedna	6
4	Verantwoording 2011	6
4.1	Inleiding	6
4.2	Wat hebben we in 2011gerealiseerd ?	7
5.	Nieuwe ontwikkelingen en prioriteiten 2012	8
5.1	Nieuwe ontwikkelingen	8
5.2	Prioriteiten 2012	9
6 t/m 11	Themagerichte aanpak	10-24
	Thema's:	
	- Veilige woon-leefomgeving	
	- Bedrijvigheid en veiligheid	
	- Jeugd en veiligheid	
	- Fysiek/externe veiligheid	
	- Verkeersveiligheid	
	- Integriteit en veiligheid	
	De thema's worden uitgewerkt in:	
	▪ Wat willen we bereiken	
	▪ Wat doen wij er voor	
	▪ Wat doen partners	
12	Inzet middelen Veiligheid in meerjaren perspectief	25

1. Inleiding

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma veiligheid 2012 van de gemeente Emmen. Het uitvoeringsprogramma 2012 vormt een afgeleide van de door de raad vastgestelde Kaders Integraal Veiligheidsbeleid (IVB) 2011-2014 gemeente Emmen.

Het veiligheidsvraagstuk mag rekenen op inzet van veel partijen. Veiligheidsbeleid heeft zich in de laatste jaren in gemeenten ontwikkeld tot een brede en meer samenhangende aanpak, waarbij steeds meer en vaker ook andere organisaties en burgers betrokken worden om een bijdrage te leveren. De probleemgerichte aanpak is sterker geworden, waarbij ook de multidisciplinaire aanpak veel wordt gebruikt. In wijken en dorpen zien we een groeiende actieve betrokkenheid van burgers als het gaat om veiligheid.

In 2011 hebben bezuinigingen op diverse terreinen, ook bij veiligheid, een rol gespeeld. De prioritering heeft geleid tot het stopzetten van veiligheidsprojecten in wijken en dorpen. Dit heeft o.a. betrekking op het terugdringen van verloedering. In 2012 wordt een aantal veiligheidsprojecten in de wijken en dorpen niet gecontinueerd.

De taakstellende bezuinigingen in de richting van de partners zoals bijv. Welzijnsgroep Sedna hebben in de uitvoering van veiligheid eveneens effect. De Welzijnsgroep Sedna zal met minder formatie in teamverband gebiedsgericht gaan werken. Duidelijk is dat de functie van jongerenwerk en jongeren-coaching af zal nemen en zullen de taken in het gebiedsteam anders verdeeld gaan worden.

Eind 2011 hebben de betrokken burgemeester het standpunt ingenomen dat de Veiligheidshuisfunctie in Assen, Hoogeveen en Emmen blijft bestaan. Dit standpunt dient nog in de stuurgroep Veiligheidshuis te worden bekrachtigd. In het kader van de doorontwikkeling van het Veiligheidshuis worden de functies van de ketenmanager en informatiemakelaar in Emmen gepositioneerd. In 2012 zal de werkwijze en de verdere vormgeving van het Veiligheidshuis worden uitgewerkt, waarbij het streven is dat de ketenmanager zo snel mogelijk geworven gaat worden.

De Kaders IVB 2011-2014 vormt samen met het Veiligheidsplan Drenthe 2011-2014 de basis voor het jaarlijks vast te stellen uitvoeringsprogramma voor de gemeente Emmen. Het uitvoeringsprogramma wordt vervolgens met de raad in de Commissie BME besproken.

In het uitvoeringsprogramma krijgt de uitvoering van veiligheidsbeleid gestalte. De ambities van het gemeentebestuur worden vertaald naar concrete prioriteiten en specifieke activiteiten in het betreffende kalenderjaar. Gerealiseerd dient te worden dat het uitvoeringsprogramma in de komende jaren zal moeten groeien naar een adequaat planning- en control document betreffende de gezamenlijke aanpak van veiligheid. Alleen al door de hoeveelheid partners is duidelijk dat dit geen eenvoudige opgave is en gezien moet worden als 'een groeiemodel'.

Door de ontwikkeling van het jaarprogramma eerder af te ronden kan een eerste stap worden gezet bijv. door aansluiting met het jaarplan van de politie. Komend jaar wordt samen met Sedna getracht de uitvoeringstaken van Sedna gerelateerd aan veiligheid in dit document op te nemen.

Duidelijk is dat de Kaders Integraal Veiligheidsbeleid en het Uitvoeringsprogramma 2012 invulling geven aan de gemeentelijke regie.

Over de hele linie is het belangrijk om het resultaat van alle inzet te evalueren en te bezien op de effecten. Dat betekent wel dat we elkaar durven aanspreken op de werkwijze.

2. Algemene gegevens

2.1 Beschrijving gemeente Emmen

Emmen is een moderne woon- en werkgemeente aan de voet van de Drentse Hondsrug op de scheiding van zand en veen. De gemeente bestaat uit de stad Emmen omringd door meerdere dorpen te midden van een rustiek en afwisselend landschap. Emmen wil zich profileren als een moderne stad, die in velerlei opzichten de trekker is en wil zijn van ontwikkelingen in zuidoost Drenthe. Emmen maakt deel uit van een van de economische kernzones en is daarom van vitaal belang voor Noord Nederland.

Emmen is het regionale centrum voor een woongebied van 250.000 mensen.

De A37 met de aansluiting op het Duitse autobaan netwerk (A31) geeft goede ontwikkelingskansen voor wonen, toerisme en industrie.

In de onderstaande tabel staan de omgevingskenmerken van de gemeente Emmen.

	Emmen 2010	Emmen 2011
Aantal inwoners	109.493	109.253
Aantal jongeren 10-14 jaar	6.698	6.730
Aantal jongeren 15-19 jaar	6.279	6.241
Aantal jongeren 20-24 jaar	5.923	5.809
Woningenvoorraad	47.048	46.877
Oppervlakte in ha.	34.624	34.624

Bron: MMmeter Emmen in cijfers 1-1-2011, Statistische informatie 2011 Gemeente Emmen

2.2 Kenschets van de gebieden

De gemeente Emmen kent een kwadrantindeling bestaande uit de kwadranten, De Blokken, De Monden, De Velden en De Stad. Hieronder staat een nadere specificatie van deze gebieden.

De Blokken

Dit zuidoostelijke kwadrant bestaat uit de dorpen/kernen Nieuw-Schoonebeek, Weiteveen, Klazienaveen, Zwartemeer, Nieuw Dordrecht en Barger-Compascuum. Er wonen in totaal (2010: 21.907) 22.305* inwoners. Het gebied biedt volop mogelijkheden voor het verder uitbouwen van recreatie/toerisme, passend bij de gebiedskenmerken en – waarden. Voorbeelden hiervan zijn Bargerveen, Veenpark, Runde en Scholtzenzathe.

De Monden

Dit noordoostelijke kwadrant bestaat uit de dorpen/kernen Emmer-Compascuum, Emmer-Erfscheidenveen, Foxel, Nieuw-Weerdinge, Roswinkel en Weerdinge. Er wonen (2010: 13.090) 12458* inwoners. Natuur, een open landschap en landbouw karakteriseren dit mooie veenkoloniale gebied met veel lintbebouwing.

De Velden

Het zuidwestelijke kwadrant omvat de dorpen/kernen Schoonebeek, Zandpol, Erica, Nieuw Amsterdam/Veenoord. Er wonen (2010: 17.222) 17070* inwoners. Ook voor dit gebied geldt dat het werkloosheidspercentage vrij hoog is. Er is een toename van de sociale problematiek, relationele problemen en van de jeugdproblematiek zichtbaar.

De Stad

De Stad, met de kern Emmen en haar wijken vormt het centrum van de gemeente Emmen. Er wonen (2010: 57.274) 57.420* inwoners. Evenals in de andere kwadranten zijn ook het onderwijs, de sociaal-maatschappelijke problematiek en de sociale activering aandachtsggebieden. Meer dan een kwart miljoen mensen uit de wijde regio van Emmen, waaronder het Duitse grensgebied, komen in Emmen winkelen, werken, voor het volgen van onderwijs of maken deel uit van het uitgaansleven. Dit brengt ook negatieve consequenties met zich mee, zoals overlast, drugsproblematiek en uitgaansgeweld. De regiofunctie van de gemeente Emmen (bijvoorbeeld bij het uitgaan) beïnvloedt de cijfers van de wijken Emmen Centrum en Emmen Centrum Oost

* Bron: MMmeter Emmen in cijfers 1-1-2011, Statistische informatie 2011 Gemeente Emmen

3. Veiligheidsanalyse

3.1. Onderzoek Wonen en leefbaarheid 2010

Burgers hechten grote waarde aan een veilig woon- en leefklimaat.

Om een beeld te kunnen geven van het niveau van leefbaarheid in een wijk of dorp volstaat het niet om alleen het voorzieningenniveau in ogenschouw te nemen. Ook de fysieke kwaliteit van de woonomgeving, de sociale samenhang in de wijk en de perceptie van bewoners op de criminaliteit in hun buurt spelen een rol.

De aanpak van sociale overlast en verloedering heeft de afgelopen jaren onder andere in de Emmen Revisited-aanpak aandacht gekregen. Er zijn al veel goede initiatieven tot stand gekomen. In het kader van het GSB-beleid wordt de ontwikkeling van de leefbaarheid en veiligheid gemonitord aan de hand van vijf GSB-kengetallen.

In het onderzoek Wonen en leefbaarheid hebben respondenten moeten aangeven hoe vaak een bepaald voorval volgens hen voorkomt in hun buurt (vaak, soms of bijna nooit).

De antwoorden op deze vragen zijn gecombineerd en omgezet in een score, variërend van 0 tot 10.

Een lage score betekent dat een thema (bijvoorbeeld verloedering) niet vaak voorkomt, bij een hoge score, komt het thema dus wel vaak voor.

Het overzicht van de periode 2001 t/m 2010 ziet er als volgt uit:

GSB-kengetallen	2001	2003	2007	2010
Verloedering	3,8	4,1	4,3	4,2
Overlast	2,8	2,9	2,7	2,5
Dreiging	0,8	0,9	0,9	0,9
Vermogensdelicten	3,2	3,5	2,9	3,1

Sommige kengetallen vertonen een positieve ontwikkeling, namelijk met betrekking tot verloedering en overlast is een lichte verbetering te zien. De mening van de bewoners over dreiging is al jaren constant. Onder dreiging vallen onder andere geweldsdelicten, drugsoverlast en tasjesroof. Voor wat betreft vermogensdelicten is de situatie in 2010 wat verslechterd na een positieve ontwikkeling in 2007. Het gaat hierbij om zaken als fietsendiefstal, diefstal uit auto's en woninginbraak.

3.1.1 Slachtofferschap

Het overzicht ziet er als volgt uit: (% respondenten, gelet op de omvang van het onderzoek gelijk aan de gemeente Emmen)

Delict	Totaal gemeente Emmen				Emmen 2010	
	2001	2003	2007	2010	Emmen kern	Overige kwadranten
Autodelicten	18%	21%	17%	18%	21%	14%
Fietsendiefstal	12%	12%	16%	16%	21%	11%
Vernielingen	12%	13%	13%	15%	16%	13%
Geweldsdelicten	5%	5%	4%	4%	5%	2%
Inbraak	4%	5%	3%	6%	8%	3%

Autodelicten en fietsendiefstal zijn de delicten waarvan de bewoners het vaakst slachtoffer werden.

Daarnaast is een stijgende trend te zien in het aandeel personen dat slachtoffer is geworden van vernielingen.

Wat voorts opvalt is dat het percentage slachtoffers van (poging tot) inbraak in 2010 is verdubbeld ten opzichte van 2007 van 3% naar 6%. Tevens valt te constateren dat de toename van het aandeel bewoners dat slachtoffer werd van een delict vooral veroorzaakt wordt door een toename van het slachtofferschap in de kern Emmen.

3.1.2 Prioriteiten voor de politie

In het leefbaarheidsonderzoek is de bewoners ook gevraagd aan te geven welke voorvallen en/of misdrijven met voorrang door de politie aangepakt dienen te worden. Dit heeft geresulteerd in onderstaand overzicht van een top 5 voor de kern Emmen en een top 5 voor de overige kwadranten.

Top 5 kern Emmen	Top 5 overige kwadranten
1. Drugshandel/-overlast	1. Drugshandel/-overlast
2. Jeugdcriminaliteit	2. Jeugdcriminaliteit
3. Fietsendiefstal	3. Verkeersveiligheid
4. Geweld op straat	4. Geweld op straat
5. Woninginbraken	5. Woninginbraken

3.2 Analyse Politie

Van de thema's, zoals die in het onderhavige Kaders Integraal Veiligheidsbeleid en het Meerjarenbeleidsplan Politie Drenthe 2008-2011 zijn beschreven, wordt op basis van de gebiedscan en de criminaliteitsbeeldanalyse prioriteit toegekend aan de onderstaande speerpunten, die in de jaarwerkplannen van de politie verder uitgewerkt zullen worden naar resultaat- c.q. inspanningsverplichtingen:

- Drugshandel/-overlast;
- Jeugdoverlast en –criminaliteit;
- Geweld in het publieke domein (op straat en in horecagebieden);
- Huiselijk geweld;
- Woninginbraken (onderdeel van veelvoorkomende vermogensdelicten (o.a. fiets- en koperdiefstal);
- Verkeer (snelheid, roodlicht, alcohol, gordel- en helmplicht);
- Evenementen (ontwikkeling van een gezamenlijke evenementenkalender, waarmee o.a. de inzet c.a. van alle deelnemende organisaties goed is afgestemd.)
- Milieu.

3.3 Analyse welzijngroep Sedna

Vanuit de welzijngroep Sedna worden de volgende zaken onder de aandacht gebracht:

- Een toenemende aantal mensen met ernstige financiële problemen en veelal gekoppeld aan relatieproblemen, gezondheidsproblemen en/of huiselijk geweld. In afgeleide zin zien we wellicht daardoor ook een stijging van het schoolverzuim. Wel dient daarbij vermeld te worden dat het thema schoolverzuim ook bij de scholen meer aandacht krijgt en daardoor ook sneller wordt gemeld.
- Een grote groep zorgmijders die het contact met de instanties is kwijtgeraakt;
- De begeleiding en nazorg van in de wijk woonachtige ex-psychiatrische patiënten laat niet zelden te wensen over;
- In alle wijken en dorpen is er sprake van een harde kern van multiprobleem gezinnen. Geconstateerd wordt dat voorhanden zijnde hulp niet toereikend is en/of onvoldoende aansluiting vindt;
- In Emmen is sprake van hinderlijke jeugdgroepen;
- In lijn met de landelijke ontwikkeling wordt een afnemende tolerantie en verharding in de maatschappij geconstateerd;
- In de omgeving van Klazienaveen is er sprake van een grote groep Oost Europese seizoenarbeiders die onvoldoende integreren in de lokale gemeenschap.
- De openbare ruimte vraagt aandacht. Het onderhoudsniveau van groen en grijs laat soms te wensen over.
- In bepaalde probleemgebieden is er sprake van veel voorkomende sociale problematiek (achter de voordeur). Dit gecombineerd met een hoog werkloosheidscijfer en bovenmatig drankgebruik.

4. Verantwoording 2011

4.1 Inleiding

In 2011 is er bezuinigd op de veiligheidsmiddelen.

Herprioritering heeft plaatsgevonden. Getracht wordt om met minder middelen en met meer nadruk op cofinanciering eenzelfde veiligheidsresultaat te behalen. Een aantal veiligheidsprojecten is stopgezet. Een aantal veiligheidsprojecten in de wijken en dorpen, zoals de aanpak van multiprobleemsituaties, de activiteiten jeugd 12-21 op de MFS is stopgezet. Eveneens zijn er geen additionele veiligheidsmiddelen meer toegevoegd aan het reguliere onderhoud en beheerprogramma ten behoeve van de aanpak van

verloedering. Door de herschikking van de veiligheidsmiddelen de komende jaren (2012-2014) is extra budget beschikbaar voor een beperkte uitvoering van verschillende veiligheidsprojecten. In 2011 is uitvoering gegeven aan de volgende veiligheidsprojecten:

- Project terugdringen fietsdiefstal en diefstal uit schuurtjes;
- Inzet toezicht openbare ruimte;
- Uitvoering VDG-programma 'Makluk Zat' terugdringen alcohol gebruik onder jongeren;
- Extra projecten aanpak overlastgevende jongeren (extra contract met Sedna);
- Project toezicht rondom scholen;
- Wijkfestival in Emmerhout, de doorontwikkeling van de centrumconciërge in Bargeres
- De aanpak van verkeersveiligheid in cofinanciering met de provincie
- Bijdrage veiligheid grote evenementen (Carnaval en Oud & Nieuw)

Naast vorenstaande incidentele projecten wordt structureel aandacht gegeven aan onderstaande veiligheidsprojecten:

- Ben kwijt, gevonden en verloren voorwerpen;
- BPOZ-online en digitale middelen ten behoeve van huisverboden;
- Verbeteren openbare orde en veiligheid (veilig uitgaan): Gerichte aanpak vanuit wijk en dorpsprogramma's tbv jongerenoverlast, Cameratoezicht in het uitgaansgebied Emmen-Centrum en Emmercompascuum;
- Toezicht bus- en treinstation Emmen- Centrum.

4.2 Wat hebben we in 2011 gerealiseerd ?

In 2011 zijn een groot aantal projecten met daaraan gekoppeld een groot aantal activiteiten op het terrein van Veiligheid uitgevoerd. Onderscheiden naar Veiligheidsvelden kunnen de volgende resultaten benoemd worden:

Veilige woon- en leefomgeving (o.a. via wijk- en dorpsprogramma's /Emmen-Revisited aanpak)

- Uitvoering van drie nieuwe dorpsprogramma's Weerdinge, Roswinkel en Nieuw- Amsterdam / Veenoord, met daarin een paragraaf veiligheid en bijbehorende uitvoeringsafspraken;
- Minder schade als gevolg van vernielingen en ervaren overlast als gevolg van een preventieve aanpak Jaarwisseling, waarin samen met politie, brandweer en Area wordt gewerkt aan o.a. het voorkomen van vandalisme en onveilige situaties. Stimulering particuliere initiatieven voor dorps- of wijkfeesten rond oud en nieuw.
- Noodbevel burgemeester tot sloop van twee panden Emmer-Compascuum met aansluitend gedachtewisseling over inzet juridische middelen met RUGroningen.
- Optimaliseren van de uitvoering Huiselijk geweld door invoering van een geautomatiseerd systeem huisverbod-on-line ter bevordering van de uitvoering van de Wet tijdelijk huisverbod.
- Een gedegen uitvoering nazorg vanuit het Veiligheidshuis Drenthe, kantoor Emmen in combinatie met deelname aan de pilot Bestuurlijke Informatie Justitiabelen (anticiperen op in de gemeente terugkerende zware ex-gedetineerden).
- Tijdelijke sluitingen van twee woningen door burgemeester wegens gevaar voor verstoring openbare orde (ontploffingen met gevolgen).
- Een goed contact met omwonenden door overleg met politie en Leger des Heils in plaatselijke overlegcommissie Inloopcentrum Bendienplein.
- Onderzoek in samenwerking met Lefier, politie en omwonenden naar (juridische) maatregelen ter bestrijding van overlast in flats Bargeres.
- Door uitvoering van project terugdringen Fietsdiefstal is een afnemen van fietsdiefstal gerealiseerd.
- Plaatsen van een hek tegen horecapubliek tussen Markant en Zwetser ter bevordering van de nachtrust van omwonenden.
- Continuering stationsconvenant met politie, NS, Prorail en OV-bureau Groningen-Drenthe vanaf 2012. Onderzoek beleving sociale veiligheid door Lumius (Stenden) in november 2011
- Via het Veiligheidshuis is uitvoering gegeven aan de aanpak van de Veelplegers en de nazorg aan ex-gedetineerden. In 2011 zijn 150 gedetineerden teruggekeerd naar Emmen. In 2011 zijn er 23 plannen van aanpak behandeld in het JCO.

Bedrijvigheid en veiligheid (o.a. veilig uitgaan en evenementen)

- Cameratoezicht in Emmen-Centrum, Emmer-Compascuum en de stations Nieuw-Amsterdam en Emmen-Zuid (in uitvoering).
- Invoering individuele en collectieve horecaontzeggingen in het kader van het project Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan. Mandatering vanuit burgemeester aan de politie betreffende tijdelijke gebiedsontzeggingen voor ordeverstoorers (max. 14 dagen).

- Begeleiding/intensivering toezicht evenement Carnaval; controle op rechtmatige carnaval-deelname door een invoering van een sluitend aanmeldsysteem (via website www.carnavalinemmen.nl).
- Aanpak illegale piratenfeesten (zenden en zuipen) in zuidoost-Drenthe, waardoor deze 'feesten' zich verplaatsen naar de buurgemeenten. Voorlichting over aanpak aan de buurgemeenten Stadskanaal en Vlagtwedde.
- Voortzetting uitvoering hennepconvenant gemeenten zuidoost-Drenthe, politie, wooncorporaties, OM, Enexis. Inschakeling bouwtoezicht bij invallen hennepkwekerijen met het oog op gevaarstellingen in bouwconstructies.
- Voorbereiding handhaving status Keurmerk Veilig Ondernemen bedrijventerreinen Bargermeer in 2012.
- Vanuit het gemeentelijk drugsbeleid tijdelijke sluiting van twee horecabedrijven en een growshop door burgemeester wegens overtreding Opiumwet jo.

Jeugd en veiligheid

- Een afname van jongerenoverlast in een groot aantal wijken en dorpen. Onder andere in de wijk Bargeres is door een brede aanpak duidelijk sprake van minder overlast door jongeren en een plezierige sfeer in de wijk.
In een aantal wijken/dorpen is de ervaren overlastproblematiek (o.a. Nieuw-Weerdinge en Emmer-Compasuum, Schoonebeek, Emmerhout en de Rietlanden) onderzocht en wordt samen met jongeren gekeken naar alternatieven en een ombuiging naar positief gedrag;
- Samen met de VO scholen is in 2011 een nieuw convenant tot 2014 opgesteld om ook in de komende jaren de veiligheid in en rondom de school verder te optimaliseren. In de komende jaren betalen de scholen 60% en de gemeente Emmen 40% van de kosten voor toezicht.
- Uitvoering VDG-alcoholmatigingsproject Makluk Zat (horeca, zuipketen, scholen, ouders) in 2011 heeft een inventarisatie van zuipketen in de gemeente Emmen plaatsgevonden.

Fysieke/externe Veiligheid

- Invoering nieuwe crisismanagementorganisatie.
- Uitvoering van het project 'Waar is hier de nooduitgang'. Het betreft een project met als doel het vergroten van brandveiligheidsbewustzijn en verantwoordelijkheidsgevoel bij ondernemers met nadrukkelijk aandacht voor de aanwezigheid van vluchtrouteaanduiding en noodverlichting.
- In aanvulling op de actie van de dienst Publiek uitvoering geven aan het ruimen van een groot rommelfaak aan de Dordsedijk Klazienaveen.
- Vertaling structuurvisie (Externe Veiligheid) naar actualisering bestemmingsplan Werkas.

Verkeersveiligheid

- Verbetering verkeersveiligheid in de wijk Bargeres (vanuit middelen veiligheid)
- Herinrichting Dennenlaan (Emmen)
- Herinrichting Van Echtenskanaal NZ (Klazienaveen)
- Aanleg rotonde kruising A37 / Oosterdiep / Limietweg (Zwartemeer)
- Aanleg rotonde kruising Nieuw-Amsterdamsestraat / Veldstukken (Emmen)
- Aanleg rotonde kruising Nieuw-Amsterdamsestraat / Oude Delft / Waanderveld (Emmen)
- Uitvoeringsprogramma verkeerseducatie

Integriteit en veiligheid

- Samen met OM, RIEC en politie voorbereiding bestuurlijke discussie in Drenthe over bestuurlijke aanpak mensenhandel/uitbuiting

5 Nieuwe ontwikkelingen en prioriteit 2012

5.1 Nieuwe ontwikkelingen

Veranderingen op het terrein van Veiligheid gaan snel. De minister van Veiligheid en Justitie heeft, na een door de Tweede Kamer aanvaarde motie, vervolgens besloten om de regionalisering van de brandweer verplicht te stellen. Het streven is om uiterlijk per 1 januari 2014 de regionalisering afgerond te hebben.

De politie en het Openbaar Ministerie staan aan de vooravond van belangrijke ontwikkelingen. Bij de politie verdwijnen de huidige 26 politiekorpsen en komt er één landelijk korps onder verantwoordelijkheid van de minister van Veiligheid en Justitie. Vorenstaande ontwikkeling maken het noodzakelijk dat de gemeente Emmen op basis van een goede informatiepositie en analyse met politie en het OM alsmede op termijn met de Hulpverleningsdienst (Brandweer) duidelijke afspraken maakt over inzet en resultaten.

Landelijke prioriteiten van de politie en het Openbaar Ministerie hebben tevens invloed op de lokale vraagstukken. Vanuit de gemeente Emmen zien we kansen om bij de uitvoering van Veiligheid aan te sluiten bij deze landelijke prioriteiten. Een goed voorbeeld vormt de landelijk aandacht voor het onderwerp "High Impact Crimes".

Het gaat in dit geval om incidenten met een grote gevolgen voor slachtoffers zoals: Geweld (mishandeling, bedreiging, openlijk geweld tegen personen), Straatroof, Overval en woninginbraak. Lokaal willen wij op basis van de beschikbare informatie (gemeentelijk en politie) afspraken maken over een gerichte aanpak op plekken waar dit soort criminaliteit zich voordoet. We zien dat door meer multidisciplinaire samenwerking o.a. bij specifieke handhavingsactie meerwaarde genereert voor alle partijen.

5.2 Prioriteiten 2012

De basis voor de uitvoering van veiligheid wordt gevonden in het door de raad vastgestelde Kaders Integraal Veiligheidsbeleid (IVB) 2011-2014 en het vastgestelde Drents Veiligheidsplan (bestuurlijke kalender 2012). Tevens vormt de Criminaliteitsbeeldanalyse Drenthe 2009-2010 en het Politie jaarplan de basis voor de uitvoering van prioriteiten 2012 op het terrein van Veiligheid.

Met behulp van gemeentelijke informatie gekoppeld aan de door de politie gemaakte gebiedsscan (gemeente Emmen) kan op wijkniveau ingezoomd worden op criminaliteit en overlast op wijkniveau. Hierdoor wordt een basis gelegd voor een brede meer gebiedsgerichte en dadergerichte aanpak, waarin verschillende partners (gezamenlijk) actief handelen/optreden.

Daarnaast bestaat de mogelijkheid om vanuit de verkregen informatie meer gericht op bepaalde thema's (denk aan woninginbraak of geweld in het uitgaansgebied) gericht in multidisciplinair verband (werk-projectgroepen) de uitvoering ter hand te nemen.

In lijn met de landelijke en regionale ontwikkelingen (prioriteiten) wordt in 2012 uitvoering gegeven aan de volgende prioriteiten:

- Terugdringen huiselijk geweld door adequate en tijdige hulpverlening en een verhoging van het aantal huisverboden als hefboom naar de hulpverlening;
- Handhaving openbare orde door in multidisciplinaire projectteams van politie, brandweer, gemeente (o.a. afdeling Toezicht) en St. Veiligheidszorg Drenthe uitvoering te geven aan:
 - Projectmatige doorlichting horeca (Bibob en andere wet- en regelgeving);
 - Uitvoering project 'Octopus';
 - Alcohol- en drugsgebruik onder jongeren;
 - Vuurwerk;
 - Productie en handel in drugs.
- Uitvoering gezamenlijk project terugdringen woninginbraken;
- Een projectmatige (integrale) aanpak (dadergericht en persoonsgericht) van één overlastgevende groep die gelet op gedrag en overlast mogelijk doorgroeit naar crimineel gedrag;
- Continueren project terugdringen fietsdiefstal (veel voorkomende criminaliteit) en het project toezicht rondom deelnemende VO-scholen;
- Een persoonsgerichte aanpak van veelplegers en veelvuldige veroorzakers van overlast;
- Verbeteren van de informatiehuishouding (afstemmen politie-informatie en gemeentelijke informatie);
- Gerichte gezamenlijke uitvoering van toezicht/handhaving veiligheid bij grote evenementen;
- Gerichte bestrijding van criminele samenwerkingsverbanden welke actief zijn in Emmen.

6. Veilige woon- en leefomgeving

6.1. Algemeen

6.1.1. Wat willen wij bereiken

- Burgers voelen zich veilig in een prettige woon-, werk- en leefomgeving.
- Een veiliger openbare ruimte door vermindering van de criminaliteit in de ER wijken met 25%.
- Minder overmatig alcoholgebruik (in het bijzonder onder jongeren)
- De gemiddelde verblijfsduur in de maatschappelijke opvang dient van 4 naar 3 maanden te gaan.
- Een goede samenwerking met de burgers, de politie, justitie en maatschappelijke partners om problemen op een effectieve manier aan te pakken.
- De Drentse partners in veiligheid kijken allen kritisch naar de mogelijkheden binnen de eigen organisatie om de wijkgerichte aanpak aantoonbaar meer deel te laten uitmaken van het beleid.

6.1.2. Wat doen wij ervoor

- De Emmen Revisited (ER)- methode wordt gemeentebreed geïmplementeerd en samen met partners wordt het gebiedsgericht werken versterkt en invulling gegeven aan wijk- en dorpsprogramma's.
- Verbetering van de woon- en leefomgeving in (delen van) Nieuw-Weerdinge, Schoonebeek, Veenoord, en Emmer-Compasuum.
- De informatievoorziening wordt met andere partners beter op elkaar afgestemd en gestructureerd om de juiste keuzes in de gemeenschappelijke aanpak van problemen te kunnen maken en een efficiënte inzet van capaciteit en middelen mogelijk te maken.
- De regierol van de gemeente wordt verbeterd en de ketenaanpak zal worden versterkt.
- Vanaf 2011 wordt via intergemeentelijke samenwerking samen met de politie, justitie en maatschappelijke instellingen gewerkt aan de verdere uitbouw van het Veiligheidshuis Drenthe.
- De politie levert jaarlijks gebiedscans aan om het wijkgericht werken sneller en efficiënter mogelijk te maken.
- Op basis van een veiligheidsanalyse worden de prioriteiten en de inzet van de politie bij de probleemgerichte aanpak van overlast en criminaliteit vastgesteld.
- De gemeente onderzoekt de mogelijkheid om samen met de woningcorporaties een project buurtbemiddeling op te zetten.

6.1.3. Wat doen de partners

Politie

Openbaar Ministerie

- In 2012 werken OM, politie, de gemeenten BOCE en andere maatschappelijke partners samen aan de verdere ontwikkeling van het Veiligheidshuis.

Kosten uitvoering veiligheid 2012 (x 1000)

6	Veilige woon- en leefomgeving	Structurele uitgaven	Incidentele uitgaven
6.1	Algemeen		
1	Verbeteren woon- & leefomgeving		7
2	Verbeteren informatievoorziening met partners (BPOZ-online + Veiligheidsmonitor 2013)	10	
3	Ontwikkeling Veiligheidshuis Drenthe	PM	
4	Gevonden en verloren voorwerpen (Ben Kwijt)	40	

6. Veilige woon- en leefomgeving

6.2. Aanpak sociale overlast en verloedering

6.2.1. Wat willen wij bereiken

- Een gebiedsgebonden aanpak van de sociale overlast en verloedering.
- In de planperiode 2011 t/m 2014 blijft wordt de score overlast in ieder geval op het huidige niveau gehandhaafd (2.9) en waarnodig worden extra inspanningen gepleegd om de overlast verder terug te dringen.
- Gestreefd wordt de score verloedering (hondenpoep en rommel op straat, vernielingen) in de kern Emmen te verminderen van 4,8 in 2010 naar 3,6 in 2014. Voor de overige kernen geldt als inspanning om het huidige niveau te handhaven (gelijk aan de landelijke norm 3,6).
- Onder regie van het procesbureau Emmen Revisited (ER) wordt gewerkt aan een planning om de uitvoering van de ER-aanpak in 2014 in alle wijken en dorpen operationeel te laten zijn met als doel een prettig woon-, werk- en leefklimaat te creëren.
- Voor de gemeentelijke organisatie geldt dat de uitvoering van de ER-programma's in 2014 een intrinsiek onderdeel moet zijn van het reguliere werk.

6.2.2. Wat doen wij ervoor

- Er wordt uitvoering gegeven aan de met het Rijk in het kader van het nieuwe stedenbeleid afgesproken inspanningen om de sociale overlast en verloedering in 2012 maximaal terug te dringen.
- Er wordt prioriteit gegeven aan de aanpak van de verloedering in de kern Emmen.
- Gericht aanpak van de verloederde (woon)omgeving als gevolg van vervallen panden.
- Ingeval van (ernstige) overlast in de woonleefomgeving wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheden die geboden worden in de kraakwet.
- In 2012 wordt deelgenomen aan de landelijke "Houdt het Schoon" dag in maart.
- Gemeenten en partners continueren het veiligheidsconvenant bus-/treinstation Emmen in ieder geval tot eind 2012 en evalueren daarna of verlenging van het convenant noodzakelijk/ gewenst is.
- In het kader van de gebiedsgebonden aanpak van de sociale overlast en verloedering wordt het toezicht in de openbare ruimte waar nodig geïntensiveerd.
- Dorps- en wijkprogramma's komen in samenwerking met bewoners en wooncorporaties tot stand op basis van de ER-aanpak. Het streven is om in 2012 te starten met de wijk- dorpsprogramma's van Oranjedorp, Nieuw-Schoonebeek, Westenesch, Bargermeer- Meerveld, De Rietlanden, Emmerschans en Amsterdamse Veld.

6.2.3. Wat doen de partners

- **Politie**
 - De zichtbare aanwezigheid van de wijkagent in wijken en dorpen wordt versterkt.
 - Passend reageren op meldingen van overlast en vernielingen.
 - Ondersteunen van het lokale bestuur in de afwikkeling van geconstateerde milieuovertredingen.
 - Deelnemen aan het Regionaal HandavingsOverleg WABO.
 - Voldoen aan de resultaatafspraken met het Functioneel Parket over het aantal boetes/transacties uit staandhoudingen en (middel)zware milieu-pv's.
- **Openbaar Ministerie**
 - Uitvoering geven aan strafrechtelijke aanpak conform meerjaren programmering handhaving milieuwetgeving.
 - OvJ vervult nadrukkelijk een sturende rol betreffende prioritering van zaken.
- **Provincie Drenthe**
 - De samenwerking coördineren tussen de verschillende milieupartners en hiervoor capaciteit reserveren.
- **Erkende overlegpartners**
 - De EOP's krijgen een wijkbudget dat ingezet mag worden voor diverse activiteiten, zoals onderhouds- en inrichtingswerkzaamheden en sociale activiteiten.
 - Meer verantwoordelijkheid wordt gelegd bij EOP's en bewoners en de rol van de gemeente verandert.

- **Overige partners**
- In het kader van Emmen Schoon zullen op diverse scholen zwerfafvalprojecten worden uitgevoerd.
- De Stichting Buurtsupport krijgt jaarlijks subsidie voor additionele werkzaamheden in het openbaar gebied; de EOP's bepalen waar de inzet plaatsvindt.
- Met de Stichting Veiligheidszorg Drenthe wordt jaarlijks een dienstverleningsovereenkomst gesloten voor het verrichten van toezichthoudende taken in het openbaar gebied, zoals in winkelgebieden, rondom het bus- en treinstation Emmen, op schoolroutes, rondom scholen en incidenteel door middel van wijkgerichte inzet.

Kosten uitvoering veiligheid 2012 (x 1000)		Structurele uitgaven	Incidentele uitgaven
6.2	Aanpak sociale overlast en verloedering		
1	Aanpak Sociale overlast dmv intensiever toezicht openbare ruimte: (Vanaf 2012 jaarlijks dekking vanuit de dienst Gebied € 40.000)	40	
2	Gerichte aanpak jongerenoverlast vanuit wijk- dorpsprogramma's (zie hoofdstuk 8)		
4	Convenant Bus & treinstation	15	

6. Veilige woon- en leefomgeving

6.3. Aanpak veelvoorkomende criminaliteit

6.3.1. Wat willen wij bereiken

- Er wordt hoge prioriteit toegekend aan de aanpak van drugsoverlast als meest voorkomende vorm van dreiging.
- Voor wat betreft de aanpak van geweldsdelicten is het streven het percentage slachtoffers van geweldsdelicten in de kern Emmen (5%) op hetzelfde niveau te krijgen als voor Emmen totaal (4%)
- Een vermindering van het aantal vermogensdelicten (fietsendiefstal, diefstal en beschadiging aan de buitenkant van auto's, inbraak in woningen) van een score, zoals vermeld in het woon- en leefbaarheids-onderzoek 2010, van 3,1 (kern Emmen 3,6) tot minimaal het landelijke niveau van 2,7 in 2014.
- Reductie van het aantal fietsendiefstallen en van het slachtofferschap fietsdiefstal conform de afspraken in het "Plan van Aanpak terugdringen fietsendiefstal".
De doelstellingen zijn middels de volgende indicatoren operationeel gemaakt:
 - het verlagen van de criminaliteitscijfers fietsendiefstal en heling;
 - een hoger oplossingspercentage fietsendiefstal;
 - daling van het aantal aangiften;
 - reductie van het percentage slachtofferschap fietsendiefstal.
 De actuele cijfers uit het woon- en leefbaarheids-onderzoek 2010 laten zien dat de doelstellingen nog niet zijn gerealiseerd. De inspanningen blijven erop gericht de streefcijfers in ieder geval voor 2014 te realiseren en zo mogelijk te verbeteren.
- Reductie van het slachtofferschap (woning)inbraken indien mogelijk naar het niveau van 2007, nl. 3% (situatie in 2010 is 6% en in de kern Emmen 8%).

6.3.2. Wat doen wij ervoor

- Op basis van de gebiedsscan en de veiligheidsanalyse worden met de politie en justitie afspraken gemaakt en de prioriteiten bepaald over een gerichte aanpak van de drugshandel-/overlast, de jeugdcriminaliteit, de aanpak van fietsendiefstal en woninginbraken.
- De aanpak van drugsoverlast richt zich enerzijds op het opsporen en ontmantelen van hennepkwekerijen in het kader van het Hennepconvenant Zuidoost Drenthe en anderzijds op het bestrijden van drugsoverlast op gemelde locaties in wijken/buurtten.
- De aanpak van vermogensdelicten richt zich met name op de kern Emmen, waarbij prioriteit gegeven wordt aan het terugdringen van het aantal fietsendiefstal ("Plan van Aanpak terugdringen fietsendiefstal") en aan de aanpak van woninginbraken.

- Vanuit het Veiligheidshuis wordt ingezet op een integrale aanpak van de geregistreerde veelpleger. Met justitiële partners en lokale zorgpartners worden trajecten besproken waardoor de kans op recidive wordt verminderd. Het Justitieel Casus Overleg veelplegers is een functioneel platform voor deze doelgroep.
- Deelname aan het Justitieel Casus Overleg veelplegers.

6.3.3. Wat doen de partners

Politie

- Uitvoering geven aan Hennepkonvenant Zuidoost Drenthe.
- De politie geeft hoge prioriteit aan de bestrijding van drugsoverlast door middel van periodieke veegacties bij de aanpak van hennepkwekerijen en via de zgn. Swifferactie bij de bestrijding van drugsoverlast op gemelde overlastlocaties.
- De politie geeft hoge prioriteit aan de opsporing van verdachten van geweldsdelicten, waarbij de aandacht zich met name richt op de kern Emmen (uitgaansgerelateerd geweld).
- Voldoet aan de resultaatafspraak met het ministerie BZK over het aantal verdachten OM.
- Voor het monitoren van de resultaten wordt door de politie een verdachtenratio voor geweldsdelicten ontwikkeld; de verdachtenratio legt een verband tussen het aantal aangiften geweld en het aantal verdachten; voor 2011 geldt dat een verdachtenratio moet zijn bereikt van 60%.
- Deelname aan het Justitieel Casus Overleg veelplegers.
- Voor misdrijven van veelplegers geldt dat 80% van de pv's binnen 30 dagen na het 1e verhoor van de verdachte moet zijn aangeboden aan het OM .
- Per district worden minimaal 10 (niet gedetineerde) meerderjarige veelplegers geadopteerd.
- Conform de met de gemeente gemaakte afspraken in het kader van het "plan van aanpak terugdringen fietsdiefstal" zet de politie zich in de geformuleerde doelstellingen te realiseren.
- De politie levert een bijdrage aan de persoonsgerichte aanpak van criminele jeugd door:
 - door vroegtijdige signalering en het in kaart brengen van risicojeugd door middel van de zgn shortlistmethodiek;
 - het voldoen aan de Kalsbeeknorm voor doorlooptijden met betrekking tot doorverwijzing van minderjarige verdachten naar het OM en het bureau Halt;
 - het verbeteren van de vroegsignalering en registratie van 12-minners, alsmede de doorverwijzing naar het bureau Jeugdzorg.

Openbaar Ministerie

- Verbeterde informatieoverdracht en kortere lijnen tussen justitie en politie moet leiden tot een snellere afhandeling van strafzaken waardoor meer inhoud wordt gegeven aan de "lik-op-stuk" aanpak.
- Aan de hand van landelijke en regionale prioriteiten afspraken maken over aard en aantal aan te leveren zaken en inzichtelijk maken van de beschikbare opsporings- en vervolgingscapaciteit.
- Op 75% van de binnen 30 dagen na het 1e verhoor van de verdachte ontvangen pv van politie, volgt binnen 2 maanden een 1e beoordeling .
- Organiseert periodiek het Justitieel Casus Overleg veelplegers, waarin de bijzonderheden van de veelplegers besproken worden en afspraken gemaakt worden over de aanpak (persoonsgerichte aanpak van veelplegers ter beïnvloeding van de recidivekans).
- Uitvoering geven aan Hennepkonvenant Zuidoost Drenthe.

Dienst Justitiële Inrichtingen

- ISD maatregel uitvoeren.
- Nazorg voor veelplegers organiseren.

Overige partners

- Intensivering van de samenwerking tussen de politie, de gemeente en andere convenantpartners (OM, de wooncorporaties, Enexis, Belastingdienst) moet leiden tot een effectievere bestrijding van illegale hennepcultuur.

Kosten uitvoering veiligheid 2012 (x 1000)		Structurele uitgaven	Incidentele uitgaven
6.3	Aanpak veelvoorkomende criminaliteit		
1	Aanpak terugdringen fietsdiefstal		30
2	Aanpak woninginbraken (o.a. fietsdiefstal uit schuurtjes)		10

6. Veilige woon- en leefomgeving

6.4. Aantasting lichamelijke integriteit

6.4.1 Wat willen wij bereiken

- Een sluitende en samenhangende aanpak van huiselijk geweld door in Drents verband uitvoering te geven aan het samenwerkingsconvenant aanpak huiselijk geweld Drenthe.
- Minder kindermishandeling.
- In de hulpverlening bij huiselijk geweld in Drenthe wordt gewerkt vanuit een systeemaanpak, waarbij het kind centraal staat.
- De aanpak van aantastingen van de lichamelijke integriteit (zedenzaken, illegale prostitutie en mensenhandel) zodanig organiseren dat slachtoffers van deze delicten bij de opvang en hulpverlening optimaal worden ondersteund.
- Het tegengaan van illegale prostitutie, mensenhandel en loverboy-problematiek conform de geldende regionale afspraken, zoals neergelegd in het Samenwerkingsconvenant prostitutiebeleid en het Draaiboek zeden Drenthe.

6.4.2 Wat doen wij ervoor

- Uitvoering geven aan de ambities die neergelegd zijn in het Convenant aanpak huiselijk geweld Drenthe.
- De regievoering ligt bij de centrumgemeente Emmen.
- Periodiek wordt een evaluatie uitgevoerd met betrekking tot de aanpak van huiselijk geweld in Drenthe.
- Jaarlijks vindt in opdracht van het ministerie BZK door het Advies- en Steunpunt huiselijk geweld Drenthe een monitoring plaats van de aanpak van huiselijk geweld.
- Het tegengaan van illegale prostitutie, mensenhandel en loverboy-problematiek conform de geldende regionale afspraken, zoals neergelegd in het Samenwerkingsconvenant prostitutiebeleid en het Draaiboek zeden Drenthe.
- Periodiek overleg door deelname aan de Regiegroep Prostitutiebeleid Drenthe en in voorkomende gevallen door deelname aan het Coördinatieteam Zedenzaken Zuidoost Drenthe.
- Politie en de gemeenten in Zuidoost Drenthe, districtelijk georganiseerd, voeren samen controles uit bij de vergunde prostitutiebedrijven.

6.4.3 Wat doen de partners

Politie

- Werken conform het convenant aanpak huiselijk geweld Drenthe.
- Werken conform het 'Draaiboek Zedenzaken Drenthe'.
- Deelname aan de Regiegroep Prostitutiebeleid Drenthe en in voorkomende gevallen door deelname aan het Coördinatieteam Zedenzaken Zuidoost Drenthe.
- Politie en de gemeenten in Zuidoost Drenthe, districtelijk georganiseerd, voeren samen controles uit bij de vergunde prostitutiebedrijven.

Openbaar Ministerie

- Werken conform het convenant aanpak huiselijk geweld Drenthe.
- Uitvoering geven aan de nieuwe aanwijzing huiselijk geweld van de PG.
- Werken conform het 'Draaiboek Zedenzaken Drenthe'.
- Deelname aan de Regiegroep Prostitutiebeleid Drenthe en in voorkomende gevallen door deelname aan het Coördinatieteam Zedenzaken Zuidoost Drenthe.

GGD

- Werken conform het convenant aanpak huiselijk geweld Drenthe.
- Uitvoeren coördinatie van activiteiten met betrekking tot de aanpak van huiselijk geweld door middel van een advies- en steunpunt huiselijk geweld.
- Bijhouden integrale registratie en informatie leveren aan gemeenten en ketenpartners.

- Werken conform het 'Draaiboek Zedenzaken Drenthe.
- Ervoor zorg dragen dat instellingen in Drenthe volgens het handelingsprotocol kindermishandeling werken met als doel een aanpak in de hulpverlening te creëren om kindermishandeling zo snel mogelijk en blijvend te stoppen.
- Deelname aan de Regiegroep Prostitutiebeleid Drenthe en in voorkomende gevallen door deelname aan het Coördinatieteam Zedenzaken Zuidoost Drenthe.

Overige partners

- Reclassering Noord Nederland, Bureau Jeugdzorg en andere maatschappelijke instellingen werken conform het convenant aanpak huiselijk geweld Drenthe.
- Deelname aan de Regiegroep Prostitutiebeleid Drenthe en in voorkomende gevallen door deelname aan het Coördinatieteam Zedenzaken Zuidoost Drenthe.

Kosten uitvoering veiligheid 2012 (x 1000)		Structurele uitgaven	Incidentele uitgaven
6.4	Aantasting lichamelijke integriteit		
1	Kosten huisverbod online	4	

6. Veilige woon- en leefomgeving

6.5. Nazorg ex-gedetineerden

6.5.1 Wat willen wij bereiken

- Het terugdringen van recidive en overlast door het vergroten van re-integratiemogelijkheden van ex-gedetineerden door middel van een sluitende optimale nazorg op de primaire leefgebieden (huisvesting, inkomen/werk, scholing en dagbesteding, schulden, zorg en identiteitsbewijs), waardoor de ex-gedetineerde in een positief stabiele situatie komt na detentie.
- De recidive onder ex-gedetineerden met 10% te verlagen (70% valt weer terug in crimineel gedrag).
- Een adequaat en gestructureerd proces nazorg ex-gedetineerden binnen het district zuidoost Drenthe.
- Een sluitend nazorgplan voor elke ex-gedetineerde met als doel het recidivepercentage te verminderen.

6.5.2 Wat doen wij ervoor

- Emmen heeft een regionaal coördinator nazorg die in samenwerking met o.a. justitie, penitentiaire inrichtingen en zorgpartners zorgt voor een adequaat en gestructureerd proces nazorg ex-gedetineerden.
- Emmen stemt met de buurgemeenten Borger-Odoorn en Coevorden af welke mate van nazorg geboden wordt (service-level).
- Vanuit het Veiligheidshuis wordt een sluitende aanpak nazorg ex-gedetineerden georganiseerd en gefaciliteerd en verder verstevigd.

6.5.3 Wat doen de partners

- Justitie, penitentiaire inrichtingen, gemeenten en maatschappelijke organisaties werken door middel van een sluitende aanpak nazorg gezamenlijk aan het vergroten van de re-integratiekansen van ex-gedetineerden.
- Stelselmatige informatieoverdracht vanuit het Gevangeniswezen naar de gemeenten via het Digitale Platform Nazorg.

Kosten uitvoering veiligheid 2012		Structurele uitgaven	Incidentele uitgaven
6.5	Nazorg ex-gedetineerden		

7. Bedrijvigheid en veiligheid

7.1 Wat willen wij bereiken

- Een aantrekkelijk vestigingsklimaat creëren voor nieuwe en bestaande bedrijven.
- Bedrijven optimaal faciliteren en ondersteuning bieden.
- Het bevorderen van de veiligheid in uitgaansgebieden, winkelcentra en op bedrijventerreinen.
- Emmen profileren als evenementengemeente door middel van het faciliteren van organisaties, groot of klein.
- Een adequaat evenementenbeheer om risico's zoveel mogelijk te beperken en de veiligheid te waarborgen.
- Het borgen van de openbare orde en veiligheid rondom betaald voetbal wedstrijden.

7.2 Wat doen wij ervoor

- Nieuwe bedrijven vanaf de acquisitie ondersteuning bieden in de vorm van scenariodenken bij het oplossen van veiligheidsvraagstukken door vroegtijdige inzet van expertise op het gebied van de ruimtelijke ordening, het milieu, de brandveiligheid, vergunningen etc. Inventariseren hoe groot de uitgaansgerelateerde problematiek is door deze met het landelijke beeld te vergelijken.
- Jaarlijks uitvoering geven aan het project 'Waar is hier de nooduitgang?' om ondernemers in de horeca bewust te laten worden voor hun eigen verantwoordelijkheid en rol betreffende veilig uitgaan.
- Uitvoering geven aan gesloten samenwerkingsverbanden, zoals de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (KVU) en het keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) Bargermeer.
- Met ondersteuning van de gemeente zet de Vereniging Parkmanagement Bargermeer zich in voor het realiseren van cameratoezicht op de bedrijventerreinen Bargermeer.
- Met inzet van de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan wordt door gerichte controles en acties in Emmen Centrum en Nieuw Amsterdam gewerkt aan de aanpak van drugsgebruik, het terugdringen van overmatig alcoholgebruik en het tegengaan van uitgaansgeweld en overlast voor de omgeving.
- Er vindt periodiek portiersoverleg tussen het horecateam van de politie en de portiers van horecabedrijven in Emmen centrum en Nieuw Amsterdam.
- In 2012 vindt overleg plaats met de horeca over de invoering van een systeem van collectieve horecaontzeggingen, waarop de gemeente kan aansluiten met een intensievere toepassing van de bestuurlijke maatregel tot het opleggen van tijdelijke gebiedsontzeggingen voor het horecagebied. Voorts zal het gemeentebestuur een besluit nemen over de uitbreiding van cameratoezicht in het openbaar gebied.
- Op basis van analyse bekijken of de huidige aanpak van uitgaansgeweld afdoende is, dan wel afspraken nodig zijn voor eventueel te zetten vervolgstappen.
- Het vaststellen van een duidelijk beleidskader voor het beheer van evenementen in de vorm van een beleidsregel evenementenbeheer met randvoorwaarden op het gebied van de openbare orde en veiligheid, geluidhinder, gezondheid en hygiëne.
- Het verbeteren van de regie-/coördinatierol van de gemeente met betrekking tot de vergunningverlening voor en het toezicht op evenementen.
- Het faciliteren van organisatoren van (grootschalige) evenementen door ondersteuning te bieden bij de voorbereiding ervan in het kader van de vergunningaanvraag.
- Periodiek veiligheidsoverleg met betrekking tot betaald voetbal wedstrijden

7.3 Wat doen de partners

Politie

- De politie levert haar bijdrage in het kader van de afspraken die gemaakt zijn met de horeca in het kader van de samenwerkingsovereenkomst Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan, o.a. door middel van deelname aan periodiek portiersoverleg.

Horeca

- De horeca (ondernemers, lid van de afdeling Emmen Koninklijke Horeca Nederland) levert haar bijdrage in het kader van de afspraken die gemaakt zijn in het kader van de samenwerkingsovereenkomst Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan, o.a. door middel van deelname aan periodiek portiersoverleg en besluitvorming over de invoering van een systeem van collectieve horecaontzeggingen.
- De horeca instrueert haar personeel en portiers overeenkomstig de afspraken op basis van de KVU.

Vereniging Parkmanagement Bargermeer

- De Vereniging Parkmanagement Bargermeer neemt initiatief richting van de individuele bedrijven met betrekking tot activiteiten op het gebied van brand- en inbraakpreventie en het voorbereiden van een project cameratoezicht.

Organisatoren van evenementen

- De organisatoren zorgen voor een adequate organisatie en beveiliging bij hun evenementen (toezicht, EHBO, verkeersregelaars). Dit geldt ook voor de betaald voetbalorganisatie.

Betaald voetbalorganisaties

- De betaald voetbalorganisaties zorgen voor een adequate organisatie en beveiliging bij betaald voetbalwedstrijden.

Kosten uitvoering veiligheid 2012 (x 1000)		Structurele uitgaven	Incidentele uitgaven
7.2	Bedrijvingsheid en veiligheid		
1	Cameratoezicht uitgaansgebieden (incl. investering- en exploitatielast)	40	
2	Sluiten Hekwerk Emmen Centrum i.h.k.v. Veilig uitgaan	9	
3	Veiligheidsmaatregelen grote evenementen (o.a. toezicht carnaval, Oud en Nieuw)		25

8. Jeugd en veiligheid

8.1 Wat willen wij bereiken

- Minder jeugdcriminaliteit en jeugdoverlast
- Een gestructureerde aanpak van overlastgevende en criminele jeugdgroepen.
- Het creëren van een sluitend netwerk op wijk-/dorpsniveau ter voorkoming van overlast en criminaliteit, gecombineerd met een versterking van de integrale aanpak van schoolverzuim en het voortijdig schoolverlaten.
- Het verbeteren van de veiligheid rondom de VO-scholen.
- Het terugdringen van overmatig alcohol- en drugsgebruik onder jongeren
- Het vergroten van de sociale weerbaarheid van kinderen van de bovenbouw op basisscholen en eerstejaars op de scholen voor het voortgezet onderwijs.
- Zorgen dat zoveel mogelijk jongeren een goede startkwalificatie krijgen en voldoende toegerust zijn voor de arbeidsmarkt.
- Het alcoholgebruik door jongeren onder de 16 jaar is in 2016 teruggebracht naar het niveau van 1992 (33% van de 12-jarige meisjes had ooit alcohol gedronken (48% in 2007); bij de jongens minder dan 50% (63% in 2007).
- Verantwoord alcoholgebruik door jongeren vanaf 16 jaar: % jongeren van 16 tot 24 jaar dat als zware drinker wordt aangemerkt is bij de jonge vrouwen in 2013 teruggebracht naar 10% (14% in 2007) en bij de jonge mannen naar 30% (38% in 2007).
- Toename van de naleving van leeftijdsgrenzen in supermarkten, slijterijen, horeca en paracommerciële sector in 2012 met minimaal 10% ten opzichte van de nulmeting in 2010.
- Het ontwikkelen van beleid met betrekking tot de zgn. "hokken en keten".

8.2 Wat doen wij ervoor

- Uitvoering geven aan de jeugdagenda 2012 gemeente Emmen (LEA) waarin het programma Bescherming en Veiligheid een onderdeel vormt.
- Aanpak van overlastgevende en criminele jeugdgroepen via de shortlistmethodiek.
- Deelname aan casusoverleg JOT.
- Deelname aan casusoverleg leerplicht.
- Deelname aan het Justitieel Casus Overleg veelplegers.
- Toezicht rondom scholen door inzet St. Veiligheidszorg Drenthe.
- Een snelle en consequente aanpak van overlastplekken door vroegtijdige interventie en inzet van jongerencoaches en jeugdwerkers.
- Het ontwikkelen van op de plaatselijke situatie afgestemde jeugdpreventieprogramma's.
- Uitvoering geven aan het convenant veilige school gemeente Emmen.
- In 2012 worden VO scholen ondersteund bij het opstellen van een schoolveiligheidsplan.
- Het verbeteren van de coördinatierol met betrekking tot het project weerbaarheidstrainingen.
- Extra aandacht voor het thema jeugd, alcohol en drugs.
- Het uitvoeren van controles op de naleving van voorschriften met betrekking tot alcoholverstrekking in supermarkten, horecabedrijven en sportkantines.
- De gemeenten geven uitvoering aan het Drentse project Jeugd en alcohol om de geformuleerde doelstellingen te realiseren.
- De gemeenten monitoren de resultaten van het alcoholmatigingsproject door een 0-meting in 2010 en een eindmeting in 2013
- De gemeente voert eind 2010 een nalevingonderzoek leeftijdsgrenzen in supermarkten etc. uit en herhaalt dit in 2012.

8.3 Wat doen de partners

Politie

- De politie intensiveert de persoonsgerichte aanpak van criminele jeugd door:
 - door vroegtijdige signalering en het in kaart brengen van risicojeugd door middel van de zgn shortlistmethodiek;
 - het verbeteren van de vroegsignalering en registratie van 12-minners, alsmede de doorverwijzing naar het bureau Jeugdzorg.
- Politie en OM voldoen aan de Kalsbeeknorm (80%) die geldt voor de doorlooptijden met betrekking tot doorverwijzing van minderjarige verdachten naar het OM en het bureau Halt.
- Het OM draagt is belast met de coördinatie van het Justitieel Casus Overleg Jeugd binnen het Veiligheidshuis.
- Halt Noord Nederland geeft uitvoering aan de afspraken zoals die met de gemeente Emmen zijn overeengekomen.
- Deelname aan het casusoverleg JOT.
- Deelname aan het casusoverleg Leerplicht.
- Deelname aan het Justitieel Casus Overleg veelplegers.
- Het ministerie BZK ondersteunt het project verantwoord alcoholgebruik door jongeren met expertise op bestuurlijk, juridisch en inhoudelijk vlak ten behoeve van de uitvoering van de gemaakte samenwerkingsafspraken.
- Bij het Drentse project Jeugd en alcohol werken de gemeenten samen met de GGD Drenthe, VNN, nVWA, Politie Drenthe en Koninklijk Horeca Nederland.
- De gemeenten gaan in gesprek met belangrijke partners om hen bij de aanpak van schadelijk alcoholgebruik door jongeren te betrekken, zoals de horeca, detailhandel, scholen, sportverenigingen en paracommerciële instellingen.

Openbaar Ministerie

- Deelname aan het Justitieel Casus Overleg veelplegers.

Halt Noord Nederland

- Halt N.N. geeft uitvoering aan de afspraken die gemaakt zijn met de gemeente.

Jongeren Opvang Team (JOT)

- De gemeente maakt prestatieafspraken met het JOT over de inzet en te behalen resultaten.

Kosten uitvoering veiligheid 2012 (x 1000)		Structurele uitgaven	Incidentele uitgaven
8.2	Jeugd en veiligheid		
1	Gerichte aanpak jongerenoverlast vanuit wijk- dorpsprogramma's	23	5
2	Inzet St. Veiligheidszorg veiligheid rondom scholen		65
3	Projectkosten activiteiten terugdringen alcohol & drugs incl. aanpak hokken en keten		15

9. Fysieke/externe veiligheid

9.1 Wat willen wij bereiken

- Emmen voert een actief beleid ter verbetering van de fysieke/externe veiligheid.
- Het proces van vergunningverlening wordt verbeterd.
- Emmen beschikt over een goed toezicht/handavingskader, waarbij voldaan wordt aan de gestelde kwaliteitseisen; min. 80% van de verstrekte vergunningen (incl. grote evenementen) wordt op naleving gecontroleerd.
- Door middel van intergemeentelijke samenwerking in zuidoost Drenthe wordt ernaar gestreefd meer gespecialiseerde en toegeruste toezicht- en handavingscapaciteit te creëren.
- Uiterlijk in 2013 is de rampenbestrijding- en crisismanagementorganisatie conform de nieuwe eisen op orde.
- Emmen beschikt over een brandweerorganisatie die voldoet aan de gestelde kwaliteitseisen.
- Via intergemeentelijke samenwerking wordt gestreefd naar verdere optimalisatie van de brandweezorg.
- Versterking (brand)veilig leven.
- Minimaliseren gebruik duurzaam drinkwater als bluswater.
- Brandweer kijkt meer naar gelijkwaardige alternatieven en past dit toe.

9.2 Wat doen wij ervoor

- Er wordt uitvoering gegeven aan het Uitvoeringsprogramma 2011-2014 fysieke/externe veiligheid.
- Vanaf 2011 worden ruimtelijke ontwikkelingen getoetst aan de nota 'Ruimtelijke visie op Externe Veiligheid', waarbij aandacht geschonken wordt aan risico's gepaard gaande met transportactiviteiten (buisleidingen, transportgevaarlijke stoffen over de weg en via het spoor).
- Bestemmingsplannen worden volgens de vastgestelde planning geactualiseerd.
- Meer inzet wordt gepleegd op het vergroten van het (brand)veiligheidsbewustzijn van burgers (o.a. dat van jeugdigen).
- Uitvoering van het meerjarenbeleidsplan hulpverlening en brandveiligheid 2010-2013.
- Uitvoering van het project 'Octopus'. Het betreft hier een integrale uitvoering betreffende toezicht en handhaving van wet- en regelgeving.
- Uiterlijk in 2013 is de crisismanagementorganisatie opgeleid en toegerust om haar taken en rollen overeenkomstig de gemaakte afspraken te kunnen uitvoeren.
- Het opstellen van een strategische agenda voor de brandweezorg in de komende vijf jaren.
- Doorontwikkeling van toezicht en handhaving door vaststelling van een risicoanalysemodel op basis waarvan de prioriteiten voor de planperiode worden bepaald.
- Brandweer wil actief samenwerken met externe partijen (zoals woningbouwcorporaties, bedrijven etc.)
- Brandweer wordt betrokken c.q. adviseert Emmen Revisited.
- Vertaling structuurvisie naar beleid externe veiligheid.

9.3 Wat doen de partners

Politie

- Ondersteunen van het lokale bestuur in de afwikkeling van geconstateerde milieu-overtredingen.
- Deelnemen aan het Regionaal handavingsOverleg WABO.
- Voldoen aan de resultaatafpraak met het Functioneel Parket over het aantal boetes/transacties uit staandhoudingen en (middel)zware milieu-pv's.
- Het regionaal milieuteam bereidt 4 (middel)zware milieuzaken voor, waarvan er minimaal 2 worden aangeboden aan de wegingcommissie.

Waterschappen

- Ondersteunen van het lokale bestuur, na overdracht van taken en bevoegdheden in de afwikkeling van geconstateerde milieu-overtredingen en incidenten die invloed hebben op oppervlakte water.
- Deelnemen aan het Regionaal handavingsOverleg WABO.

Openbaar Ministerie

- Uitvoering geven aan strafrechtelijke aanpak conform meerjaren programmering handhaving milieuwetgeving.
- OvJ vervult nadrukkelijk een sturende rol betreffende prioritering van zaken.

Provincie Drenthe

- De samenwerking coördineren tussen de verschillende milieupartners en hiervoor capaciteit reserveren.
- Overdracht van taken en bevoegdheden van Provincie naar de gemeente.

Bedrijven

- Samen werken aan een brandveilige samenleving.
- Risicovolle bedrijven doen risicocommunicatie.
- Voldoen aan wet- en regelgeving.
- Actieve samenwerking met de gemeente.

Kosten uitvoering veiligheid 2012 (x 1000)		Structurele uitgaven	Incidentele uitgaven
9.2	Fysiek / Externe veiligheid		
1	Uitvoeringprogramma Externe Veiligheid		10
2	Projectbudget veiligheid handhaving & toezicht		20

10. Verkeersveiligheid

10.1 Wat willen wij bereiken

- Conform de afgesproken landelijke doelstellingen wordt gestreefd naar het verder terugdringen van het aantal doden en ziekenhuisgewonden in het verkeer met 40% ten opzichte van de situatie in 2008.
- Een gebiedsgerichte aanpak van de subjectieve verkeersonveiligheid in wijken en buurten.

10.2 Wat doen wij ervoor

- Een intensivering van de integrale aanpak en samenwerking op het gebied van de verkeers-veiligheid vanuit de invalshoeken infrastructuur, gedragsbeïnvloeding en handhaving, gebaseerd op het Strategisch Plan Verkeersveiligheid Drenthe 2011-2020.
- Opstellen van een nieuw Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan
- Uitvoering van infrastructurele projecten die een bijdrage leveren aan het verbeteren van de verkeersveiligheid.
- Uitvoering geven aan het werkplan Gedragsbeïnvloeding 2012 en het ontwikkelen van een nieuw werkplan gedragsbeïnvloeding 2013 met extra aandacht voor kwetsbare verkeersdeelnemers zoals kinderen en senioren.
- In samenspraak met de partners in het Verkeers- en Vervoersberaad Drenthe (VVBD) en de Adviesgroep VVBD wordt het programma 'Permanente Verkeerseducatie' opgesteld.
- Het project 'informatie gestuurd verkeerstoezicht' wordt gecontinueerd.
- In nauwe samenwerking met de politie vindt nader onderzoek plaats naar de subjectieve verkeersonveiligheid in wijken/buurten dat als basis dient voor een gebiedsgerichte aanpak en prioritering.
- Als wegbeheerder heeft de gemeente de zorgplicht de gladheid zo effectief mogelijk te bestrijden conform het jaarlijks vast te stellen gladheidsbestrijdingsplan.

10.3 Wat doen de partners

- Afstemming van beleid in het Verkeers- en Vervoersberaad Drenthe (VVBD) en in de Adviesgroep VVBD
- Politie geeft uitvoering aan het project informatie gestuurd verkeerstoezicht

Kosten uitvoering veiligheid 2012		Structurele uitgaven	Incidentele uitgaven
10.2	Verkeersveiligheid		
	Uit reguliere middelen Verkeer/infrastructuur		

11. Integriteit en veiligheid

11.1 Wat willen wij bereiken

- Overeenkomstig de landelijk en regionaal geldende afspraken wordt hoge prioriteit toegekend aan de bestrijding van radicalisering (in het bijzonder radicaal dierenrechtenactivisme), terrorismedreiging en aan de aanpak van de georganiseerde misdaad.
- Een effectieve aanpak van de georganiseerde criminaliteit, zowel via de strafrechtelijke vervolging als via de bestuurlijke aanpak, waarbij prioriteit gegeven wordt aan de thema's georganiseerde hennepcultuur, mensenhandel, kinderporno, fraude/heling op internet en witwassen/onverklaarbaar vermogen.

11.2 Wat doen wij ervoor

- Zorgen voor een goede samenwerking en informatie-uitwisseling binnen het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC) Noord.
- Uitvoeren van een BIBOB-toets met betrekking tot de aangewezen risicocategorieën.

11.3 Wat doen de partners

- De politie stelt criminaliteitsbeeldanalyses op en levert een bijdrage aan het uitvoeren van de programma's versterking aanpak georganiseerde misdaad.

Kosten uitvoering veiligheid 2012 (x 1000)		Structurele uitgaven	Incidentele uitgaven
11.2	Integriteit en veiligheid		
1	Additionele kosten RIEC (aanname)		5

12. Inzet middelen veiligheid in meerjaren perspectief

Bijgaand overzicht geeft (vanuit herprioritering) inzicht in de toedeling van middelen naar projecten Veiligheid 2012 t/m 2014

Overzicht inzet middelen veiligheid in meerjaren perspectief

x 1000

Structurele middelen Veiligheid	2011	2012	2013	2014
Budget OOV (FCL 60607)	71	81	81	81
Overheveling structurele besparing nieuwbouw Kazerne naar Veiligheid		60	60	60
sub totaal	71	141	141	141

Structurele verplichtingen	2011	2012	2013	2014
Gevonden en verloren voorwerpen (Ben Kwijt)	40	40	40	40
BPOZ-online	10	10	10	10
Gemeentelijke bijdrage convenant Bus & treinstation	15	15	15	15
Sluiten hekwerk Hema incidenteel aanschaf hek Markant	12,5	9	9	9
Maatregelen met een structureel karakter				
Huisverbod-online	8	4	4	4
Cameratoezicht uitgaansgebieden	40	40	40	40
Gerichte aanpak jongerenoverlast (vanuit Wijk- en dorpsprogramma's)	30	23	23	23
totaal	155,5	141	141	141

Incidentele middelen Veiligheid	2010/2011	2011	2012	2013	2014
Bestemmingsreserve 2010	344				
Veiligheidsmiddelen 2011	771				
Uitgaven middelen 2011 (-/- struct.maatregelen+ aftrek verplichtingen en additioneel)	539	576			
Restant veiligheidsmiddelen 2012 t/m 2014		576	192	192	192

Verklaring bedrag veiligheidsmiddelen en restant 2011	155	Uitgaven structurele maatregelen
	249	Verplichtingen 2011
	135	Additionele projecten 2011
	539	Totaal

Maatregelen met incidenteel karakter

x 1000

Omschrijving uitgaven	Verplichting 2011	Additioneel 2011	2012	2013	2014
Terugdringen fietsdiefstal		30	30	20	20
Aanpak woninginbraken (o.a. fietsdiefstal uit schuurtjes)		10	10	-	-
Incidenteel toezicht openbare ruimte (40.000 dekking vanuit de dienst Gebied)		20	0	0	0
Uitvoering VDG progr Alcohol & drugs (incl. aanpak hokken en keten)		15	15	15	15
Veiligheidsmonitor deelname in Drents verband				20	
Nazorg ex-gedetineerden	65				
Jongerenoverlast (overeenkomst met Sedna)	55		5	12	15
Veiligheid rondom scholen	48		65	50	50
Gemeentelijke bijdrage veiligheid Emmerhout (wijkfestiviteiten)	10				
Centrum Concierge Bargerres	36				
Weerbaarheidstraining scholen Bargerres	5				
Project verkeersveiligheid Bargerres co-financiering provincie	30				
Projectbudget toezicht & handhaving		15	20	20	25
Gemeentelijke bijdrage RIEC		5	5	5	5
Uitvoering Externe veiligheid		10	10	10	17
Bijdrage veiligheid grote evenementen (toezicht Carnaval + Oud&Nieuw)		30	25	20	20
Stimuleren projecten veiligheid gekoppeld aan wijk- en dorpsprogramma's			7	20	25
totaal	249	135	192	192	192

- * 1 Het Veiligheidsconvenant bus/treinstation Emmen loopt tot 1 jan. 2012. Voortzetting convenant afhankelijk van besluitvorming o.b.v. evaluatie/effectmeting in nov. 2011. Boven moet rekening worden gehouden met effecten in het overloopgebied naar dagopvang Bendienplein. Voorshands wordt uitgegaan van voortzetting convenant

- * 2 Voorshands wordt uitgegaan van voortzetting project veiligheid rondom scholen. Overleg met scholen en St. Veiligheidszorg zal gevoerd worden over optimaliseren wijze van inzet

155,5
249
539,5

