



Aan:
de burgemeester en wethouders van
Emmen
t.a.v. de heer G. Marissen
Postbus 30001
7800 RA EMMEN

Gemeente Emmen

No.:

27 FEB 2012

D. CUE-SF 240



Assen, 24 februari 2012

Ons kenmerk 8/EOMC/2012001461

Behandeld door de heer A.J. Hamming (0592) 36 56 19

Uw kenmerk 11.220195

Onderwerp: Verzoek tot het toekennen en beschikbaar stellen van de bijdrage van € 20 miljoen (onderdeel van de € 40 miljoen verbrede RSP-middelen) voor de realisatie van DPE Next

Geacht bestuur,

U hebt bij brief van 13 september 2011 ons verzocht € 18 miljoen verbrede-RSP middelen beschikbaar te stellen voor de realisatie van DPE en € 2 miljoen verbrede-RSP middelen voor het Theater.

In het bedrijfsplan DPE Next 7.0A zijn het nieuwe Belevenspark, Wereld van Ontmoeting en het Theater geïntegreerd. In het vervolg van deze brief wordt daarom uitgegaan van het beschikbaar stellen van een subsidie van € 20 miljoen voor DPE Next.

In de samenwerkingsovereenkomst van 5 juli 2010 hebben wij de financiële kaders vastgelegd. Tot deze kaders behoort een provinciale bijdrage van € 40 miljoen ten behoeve van IGO-Atalanta de zogenoemde verbrede RSP-middelen. De door u gevraagde bijdrage van € 20 miljoen is onderdeel van deze toegezegde € 40 miljoen. De bijdrage is bestemd voor de door u geregisseerde gebiedsontwikkeling en mede ontwikkelde project DPE Next.

Wij stemmen met inachtneming van onderstaande opmerkingen in met het gefaseerd beschikbaar stellen van € 20 miljoen voor DPE Next, nadat het raadsbesluit met betrekking tot DPE Next door u in uitvoering is genomen en onder de voorwaarden zoals in de bijlage 'provinciale subsidievoorwaarden' staan vermeld. Wij gaan er daarbij volledigheidshalve vanuit dat voldaan wordt aan de vereiste juridische randvoorwaarden (onder andere planologische en milieutechnische wetgeving).



In het convenant Regiospecifiek Pakket Zuiderzeelijn van 23 juni 2008 zijn de beleidsstrategische en financiële uitgangspunten vastgelegd voor de ruimtelijke en economische structuurversterking van Noord Nederland en de verbetering van de voorwaardenscheppende bereikbaarheid. De Integrale Gebiedsontwikkeling Atalanta (IGO Atalanta) valt tevens onder de uitwerking van het RSP-programma Bereikbaarheid, onderdeel van het Regionaal Mobiliteitsfonds en onder het Ruimtelijk Economisch Programma Drenthe 2009-2020 (REP). Gemeente en provincie hebben hun samenwerking bij de uitwerking en realisatie van de gezamenlijke ambities in de samenwerkingsovereenkomst van 5 juli 2010 vastgelegd. DPE Next is onderdeel van IGO-Atalanta. De door u gevraagde bijdrage van € 20 miljoen voor DPE Next beschouwen wij als een bijdrage in de realisatie van geheel Atalanta met de daarbij geformuleerde ambities en doelen zoals in deze samenwerkingsovereenkomst zijn vastgelegd. Het niet realiseren van de totale gebiedsontwikkeling, zoals afgesproken, betekent dat niet is voldaan aan door ons gestelde subsidievoorwaarde (subsidievoorwaarde 2).

Wij benadrukken de noodzaak dat u in gezamenlijkheid met ons een monitoringsprogramma (w.o. de werkgelegenheidseffecten) opzet teneinde de provinciale doelbereiking, de realisatie van prestatieafspraken en de naleving van de subsidievoorwaarden goed te kunnen volgen.

Het aspect ongeoorloofde staatssteun is een punt van aandacht. Wij hechten aan een plan van aanpak waarin zorgvuldig alle aspecten van staatssteun en de toewijzing van provinciale middelen zijn opgenomen. Wij vinden het van belang dat op het moment van beschikbaarstelling van de bijdrage dit plan van aanpak beschikbaar is en door ons is goedgekeurd.

Van de toegezegde € 40 miljoen verbrede RSP-middelen is reeds eerder door ons een bedrag van € 6,8 miljoen beschikbaar gesteld voor het project 'Economie van de Verbinding'. Voor de projecten Hoofdstraatlokatie en andere functioneel aan IGO-Atalanta verbonden projecten is dus nog € 13,2 miljoen van de € 40 miljoen beschikbaar.

Uw college gaat definitief over tot het uitvoeren van het raadsbesluit nadat voldaan is aan een aantal door de raad gestelde kaders. Deze kaders hebben onder andere betrekking op de uiteindelijk gerealiseerde aanvullende financiering, de bouwcontracten e.d.


Wij stellen de gevraagde bijdrage van € 20 miljoen beschikbaar nadat u een definitief besluit hebt genomen het project in uitvoering te nemen. Nadat uw definitieve besluit is ontvangen zullen wij nadere afspraken met u maken omtrent de financieeltechnische en administratieve beschikbaarstelling van de toegezegde middelen.

Wij waarderen de wijze van samenwerking en vertrouwen op de realisatie van onze gezamenlijke ambities en doelen in IGO Atalanta.

Indien u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift indienen bij het college van gedeputeerde staten van Drenthe.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,



, secretaris



, voorzitter

Bijlage(n):
mb/coll.

Bijlage provinciale subsidievoorwaarden

1. De gevraagde subsidie wordt ingezet voor de realisatie van DPE Next, conform het raadsbesluit van de gemeenteraad en het vastgestelde bedrijfsplan 7.0A, bestaande uit het Belevenspark, de Wereld van Ontmoeting en het Theater, allen onderdeel van IGO-Atalanta. De subsidie is onderdeel van het door de provincie toegekende subsidiebedrag van € 40 miljoen verbreed RSP.
2. De subsidie wordt ingezet overeenkomstig de afspraken in de samenwerkingsovereenkomst. De gemeente zorgt voor de afstemming met en controle van project/provinciaal doel en de daaraan verbonden specifieke provinciale subsidievoorwaarden (zie de bij u bekende subsidievoorwaarden behorende bij verschillende provinciale programma's zoals Klimaat en energie; Kennis werkt etc).
3. Van de € 20 miljoen besteedt DPE Next ca € 500.000,- aan de realisatie van een kennis- en innovatieplatform (community of practice; COP).
4. Voor DPE Next gelden de volgende specifieke doelstellingen: --
 - 4.a DPE Next is in de exploitatiefase CO2-neutraal
 - 4.b DPE Next maakt voor 100% gebruik van hernieuwbare energiebronnen
 - 4.c DPE Next wordt duurzaam gebouwd (maatstaf van de richtlijn GPR gebouwen, met als minimumeis het cijfer 8;
 - 4.d DPE Next draagt zorg voor herkenbare verbindende elementen met betrekking tot de ruimtelijke kwaliteit die de Atalantavormgeving als geheel versterken
 - 4.e DPE Next realiseert samen met de gemeente Emmen een goede overgangssituatie openbare ruimte-DPE Next (inclusief de hogere bouwwerken binnen het dierenpark)

Gezamenlijke opgave Ruimtelijke kwaliteit in IGO Atalanta

Binnen Atalanta vinden de gezamenlijke ambities een uitwerking via een samenhangende benadering, waarbij duurzaamheid en kwaliteitsdenken centraal staan.

De stedenbouwkundige betekenis van het project is de versterking van de oost-westas in de binnenstad van Emmen, waarbij de verplaatsing van de dierentuin en het theater naar de westzijde van het centrum op de Noordbargeres essentieel is. De vrijkomende oude locaties worden hoogwaardig herontwikkeld. De verbindende schakel tussen nieuwe locatie dierentuin/theater en het stadscentrum wordt gevormd door een hoogwaardig centrumplein, waarvoor de Hondsrugweg gedeeltelijk wordt ondertunneld.

De planontwikkeling is er ook opgericht een betere aansluiting van bus en trein op het centrumgebied te ontwikkelen en daarvoor openbaar vervoer knooppunten te ontwikkelen. Ook het fietsverkeer vormt een onderdeel van de verbetering van de bereikbaarheid van het centrumgebied.

- ✦ *De stedenbouwkundige en ruimtelijke kwaliteit worden ondermeer geborgd door de uitvoering van de vastgestelde visie op de Hoofdstraatlocatie "Sporen zoeken" en de Omgevingsvisie Hondsrugweg. De door de raad geaccepteerde visie 'Sporen zoeken' en de uitwerking hiervan in het boekwerk 'Sporen trekken' geven een duidelijk beeld van de ambitie voor de Hoofdstraatlocatie.*
- ✦ *Door het aanwijzen van een supervisor voor het hele project IGO Atalanta is beoogd om de kwaliteit van de uitgangspunten van het hele plan te borgen en alles te toetsen aan uitgangspunten.*
- ✦ *Het Masterplan Emmen Centrum 2020 is de vigerende planvorm waarin gemeentelijke uitgangspunten zijn opgenomen die direct beogen de oost-westas te versterken in het centrum.*
- ✦ *Daarenboven zijn de volgende bestemmingsplannen gemaakt die genoemde uitgangspunten schragen:*
 - *Bestemmingsplan centrum west*
 - *Bestemmingsplan De Verbinding*
 - *Bestemmingsplan Willinkplein*

Prestatie-indicator : de stedenbouwkundige en ruimtelijke kwaliteit wordt geborgd door enerzijds de uitvoering van visie- en plandocumenten (waaronder de structuurvisie MEC en de visie Strootman) en anderzijds door een goed georganiseerd proces waarin de belangrijkste partners deelnemen, begeleid door een gerenommeerde supervisor tijdens de uitwerking én in de uitwerkingsplannen opgenomen objectief vast te stellen kwaliteit (procesindicator).

5. De provinciale subsidies worden fasegewijs beschikbaar gesteld mede op basis van door de gemeente Emmen opgestelde en door ons goedgekeurde voortgangsrapportages. Daarbij wordt de volgende verdeling aangehouden: 30 % bij de start van het project, zijnde de bouw van het Belevenspark en Theater, 20% per 1 januari 2014, halverwege de realisatiefase, 30 % per 1 januari 2015 en 20% bij de eindafrekening. Met de gemeente Emmen worden nadere afspraken gemaakt om betalingen van provinciale middelen door de gemeente Emmen aan DPE te laten aansluiten bij het kasritme van de betalingen van gemeentelijke middelen aan DPE.

6. De € 2 miljoen provinciale subsidie voor het Theater wordt ingezet voor het realiseren van de hoofdoelen: sociaal-culturele participatie en sociaal-economische ontwikkeling. De criteria van de provincie:
 - A. **Onderscheidend vermogen door concept Cultuur – Natuur:** Dierenpark en Theater ontwikkelen een uniek artistiek cross-over concept Cultuur – Natuur met bijpassende programmering, waardoor publiek getrokken wordt van ver buiten de regio, maar ook nieuw publiek binnen Zuid-Oost Drenthe. Publiek wordt hierdoor ook gestimuleerd om parkbezoek overdag te combineren met theaterbezoek s'avonds en overnachting in Emmen.
 - B. **Publieksbereik:** het publieksbereik van het theater neemt substantieel toe van 43.000 naar 70.000 per jaar. (zie bedrijfsplan DPE Next, bijlage 4)
 - C. **Kwaliteit en omvang concert/theaterzalen:** een grote zaal met bijzondere akoestische kwaliteiten en geschikt voor grotere producties als musicals en opera en een vlakke-vloertheaterzaal. (referentie-criteria m.b.t. acoustiek: Zwolle Spiegeltheater, Drachten de Lawei). Provinciale referentie is het eisenpakket van NNO
 - D. **Goede spreiding:** de opzet van het theater en de programmering worden afgestemd op de profilering van andere theaters in de omgeving, zoals De Nieuwe Kolk in Assen en Tamboer Hoogeveen, met als doel: aanvulling op elkaar in plaats van (teveel) concurrerende werking.
 - E. **Architectonische kwaliteit:** het gebouw is zo hoogwaardig en bijzonder dat sprake is van een (boven)provinciale aantrekkingskracht. Criterium wordt meegenomen bij selectie architect.
 - F. **Ruimtelijke kwaliteit:** het gebouw staat niet los van zijn omgeving maar is een onderdeel van zowel het plein (aan de voorkant) als het dierenpark. De ruimtelijke kwaliteiten van het gebouw en zijn omgeving versterken elkaar.

7. De gemeente stelt samen met de provincie een monitoringsprogramma op, waarin de provinciale doelbereiking en de realisatie van prestatieafspraken zichtbaar wordt gemaakt.

8. In het periodiek bestuurlijk overleg (gemeente Emmen-Provincie Drenthe) wordt voortgang van projecten gerapporteerd op basis van kwartaalrapportages en vindt eventueel bijsturing van IGO-Atalanta plaats.

9. De gemeente stelt een plan van aanpak op over de wijze waarop omgegaan wordt met het aspect staatssteun. De subsidie wordt beschikbaar gesteld op basis van geoorloofde staatssteun. Dit plan van aanpak moet op het moment van beschikbaarstelling van de bijdrage door ons zijn goedgekeurd.

10. De gemeente Emmen draagt zorg voor het opnemen van de provinciale subsidievoorwaarden in de beschikking tot het beschikbaarstellen van de middelen aan DPE Next.

Bezwaar en beroep tegen besluiten van de provincie

De Algemene wet bestuursrecht

U hebt zojuist een besluit van een bestuursorgaan van de provincie Drenthe ontvangen. Deze beslissing kan genomen zijn door de commissaris van de Koningin, het college van gedeputeerde staten, provinciale staten of de ambtenaar belast met de heffing en invordering van provinciale belastingen. Dit ziet u onderaan de brief.

Het is natuurlijk mogelijk dat u het met de genomen beslissing niet eens bent. Daarom biedt de Algemene wet bestuursrecht (Awb) u de mogelijkheid bezwaar te maken tegen deze beslissing of daartegen beroep in te stellen. In het besluit is aangegeven welke mogelijkheid voor u van belang is. De mogelijkheid genoemd onder C is voor u in ieder geval van belang.

A. Bezwaarschrift

Uw bezwaarschrift kunt u sturen naar hetzelfde orgaan dat het besluit heeft genomen.

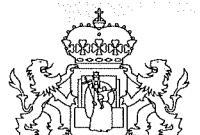
<<naam van het bestuursorgaan>>
t.a.v. Bestuur en Communicatie
Postbus 122
9400 AC Assen

Uw bezwaarschrift moet wel binnen zes weken na de datum van verzending van het besluit verstuurd zijn aan het bestuursorgaan. Indiening van een bezwaarschrift is - afgezien van portokosten - kosteloos. Uw bezwaarschrift moet in elk geval voorzien zijn van de volgende informatie:

- uw naam en adres
- de datum waarop u het bezwaarschrift indient
- uw handtekening
- een omschrijving van de beslissing waar u het niet mee eens bent
- de redenen van het bezwaar

Voldoet het bezwaarschrift niet aan deze eisen of is het te laat (na zes weken) ingediend, dan kan het bezwaarschrift niet-ontvankelijk worden verklaard. Dit betekent dat het bestuursorgaan niet inhoudelijk op uw bezwaren hoeft in te gaan.

De ontvangst van uw bezwaarschrift wordt schriftelijk bevestigd. U ontvangt dan eveneens informatie over het vervolg van de bezwaarschriftenprocedure. De provincie Drenthe heeft de behandeling van bezwaarschriften tegen besluiten van haar bestuursorganen opgedragen aan de Commissie van advies voor de bezwaarschriften en klachten. Deze commissie bestaat uit drie juridisch deskundige personen die niet bij de provincie Drenthe werken en dus onafhankelijk zijn. In de meeste gevallen kunt u een mondelinge toelichting geven. Voor dit zogenaamde "horen" wordt u apart uitgenodigd. Na het horen brengt deze commissie een advies uit aan het desbetreffende bestuursorgaan.



Soms mag u de bezwaarschriftenprocedure overslaan (Rechtstreeks beroep)

Soms heeft het doorlopen van een bezwaarschriftenprocedure niet veel zin meer. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer in een eerdere fase al een volledige en uitgebreide uitwisseling van argumenten en standpunten heeft plaatsgevonden, dan wel wanneer een besluit nauw samenhangt met een reeds ingesteld beroep bij de rechter. U kunt de provincie dan verzoeken de bezwaarschriftenprocedure over te slaan en rechtstreeks beroep in te stellen bij de bestuursrechter.

De provincie beslist of rechtstreeks beroep mogelijk en zinvol is. De provincie stemt hier slechts in uitzonderingsgevallen mee in, omdat de provincie belang hecht aan een zorgvuldige bezwaarschriftenprocedure waarbij de mogelijkheid bestaat het besluit te heroverwegen en eventuele gebreken te herstellen. Stemt de provincie in met het rechtstreeks beroep dan wordt uw bezwaarschrift doorgestuurd naar de rechter. Wijst de provincie het verzoek af dan wordt het bezwaarschrift alsnog voorgelegd aan de bezwaarschriftencommissie.

Denkt u in aanmerking te komen voor deze procedure dan is het volgende van belang.

- Het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan en rechtstreeks beroep in te stellen moet door u in het bezwaarschrift worden gedaan. U kunt hier niet later in de procedure nog om verzoeken.
- Voor het instellen van rechtstreeks beroep moet u, evenals bij gewoon beroep, griffierechten betalen.

B. Beroepschrift

Als u het niet eens bent met het door u ontvangen besluit kunt u binnen zes weken na de datum van verzending beroep instellen bij de Rechtbank Assen. Uw beroepschrift kunt u sturen aan:

Arrondissementsrechtbank Assen
Sector Bestuursrecht
Postbus 30009
9400 RA Assen

Voor een beroepschrift gelden dezelfde eisen als voor het bezwaarschrift (zie A). Indien mogelijk, zendt u een afschrift van het besluit waarop het geschil betrekking heeft mee. Voor de indiening van een beroepschrift bij de Rechtbank betaalt u griffierechten. Deze griffierechten krijgt u terug als de beroepszaak gunstig voor u afloopt. U bent niet verplicht een advocaat in te schakelen. Het mag natuurlijk wel. Over het vervolg van deze procedure, ontvangt u bericht van de Rechtbank.

C. Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit bezwaar maakt of beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. Dit betekent dat het besluit mag worden uitgevoerd zolang niet in een nieuw besluit of door de Rechtbank anders is beslist. Uitvoering van het besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u, zolang er nog geen uitspraak over uw bezwaar of beroep is, schriftelijk om een voorlopige voorziening - bijvoorbeeld een schorsing - verzoeken aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Assen. Wordt uw verzoek ingewilligd, dan treft de voorzieningenrechter een speciale regeling voor de periode dat uw bezwaar- of beroepschrift nog in behandeling is. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u eveneens griffierechten. Over het vervolg van deze procedure ontvangt u bericht van de Rechtbank.