

Aan de raad van de gemeente Emmen

ons kenmerk 12.265956	uw brief van/kenmerk	bijlage(n) -	afdeling Directiestaf
behandeld door H. Hamoen (PJC)	Telefoon (0591) 68 50 89	Fax (0591) 68 55 99	Emmen, 28 maart 2012

Onderwerp  
Deregulering 2011/2012

Geachte leden van de raad,

In deze brief informeren wij u over de stand van zaken m.b.t. het thema deregulering. We kijken terug naar 2011 en benoemen de activiteiten voor 2012.

### **Achtergrond**

In het bestuursakkoord 2010-2014 is de volgende tekst opgenomen inzake deregulering (hoofdstuk Inwoners en Bestuur):

*De samenleving kan niet zonder regels. Inwoners ontlenen daar ook een zekere mate van zekerheid en rechtsbescherming aan. Wij willen sturen met regelgeving die nodig is maar ook doordacht en handhaafbaar.*

#### *Bereiken/doen:*

- *Terughoudend zijn met nieuwe regelgeving en beperking van bestaande regels.*
- *Administratieve lasten voor burgers en bedrijven verminderen.*
- *Controle op regels vooraf vervangen door toetsing achteraf.*
- *Regels worden getoetst op handhaafbaarheid en voor vastgestelde regels geldt handhaven.*

### **Terugblik 2011**

Het college heeft op 15 februari 2011 kennisgenomen van de stand van zaken van de activiteiten tot 2011 en heeft besloten om wethouder B.R. Arends aan te wijzen als coördinerend portefeuillehouder met betrekking tot het thema deregulering en de gemeentesecretaris te verzoeken een aantal specifieke aandachtspunten te verkennen op dereguleringsmogelijkheden. Dit heeft de volgende resultaten opgeleverd:

- Er is een pilot inkoop en aanbesteding geweest waarbij opdrachtnemers kunnen inschrijven op opdrachten door in te loggen in een systeem en offertes digitaal kunnen aanbieden. De werkwijze is succesvol gebleken, maar de kosten om te mogen inloggen waren te hoog.

Er wordt in 2012 gezocht naar een andere (digitale) oplossing. Ook is er meer maatwerk bij uitvraag van gegevens door het coachen van de gemeentelijke opdrachtgevers en heldere communicatie naar de leveranciers.

- Wij hebben diverse actuele bestemmingsplannen geproduceerd en opgeleverd met deregulering als aandachtspunt. De regels zijn afgestemd met alle betrokkenen. De plannen zijn volledig digitaal en via een internetverbinding continu voor iedereen raadpleegbaar. Alle nieuwe ruimtelijke plannen en bijbehorende regels worden ontwikkeld vanuit een gestandaardiseerde basisset waardoor producten met een optimale gebruikswaarde ontstaan. Dit bespaart veel administratieve lasten.
- De APV van de gemeente Emmen is gezien op dereguleringsmogelijkheden en vastgesteld door uw raad in januari 2012. Naast nut en noodzaak van regulering is ook gekeken naar de reikwijdte van de regels en de plek van regulering. Dit heeft een APV opgeleverd die verdergaand is gedereguleerd dan de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Tevens zijn tegelijkertijd in dit proces drie verordeningen samengevoegd, zodat meer inzicht ontstaat.
- Wij hebben een notitie in voorbereiding inzake elektronische ondertekening en digitale verzending van brieven. De mogelijkheden om vereenvoudigd brieven te versturen en randvoorwaarden zoals privacybescherming worden verkend. Er lijken mogelijkheden met voldoende waarborgen aanwezig. De verwachting is dat wij hierover in het tweede kwartaal van 2012 een besluit kunnen nemen.
- Onderzoeksbureau Zenc heeft in november 2010 in opdracht van de VNG een verkennend onderzoek opgeleverd naar indieningvereisten van 68 gemeentelijke producten. Dit leverde inzicht in nut en noodzaak van uitvraag van benodigde gegevens. Soms zijn gegevens al bekend, soms zijn ze niet of niet altijd nodig. Soms kan zelfs de vraag gesteld worden of een product wenselijk is. Zo zijn er producten als hondenbelasting benoemd die Emmen niet kent. Het waardevolle rapport is verspreid in de organisatie en de mogelijkheden om de inzichten toe te passen zijn verkend. Naar aanleiding van deze verkenning is ook het plan ontstaan om het leerlingenvervoer voor basisschoolleerlingen via één aanvraag voor meerdere jaren toe te kennen. Geconstateerd is dat veel verbeter mogelijkheden gerealiseerd (gaan) worden in trajecten zoals 'De Kanteling' van de Wmo en realisering van de E-Overheid. Ook bij het nieuwe beleid voor de evenementenvergunning leidt maatwerk tot minder uitvraag van gegevens.
- Op 12 april 2011 hebben wij een besluit genomen inzake Mandaat Subsidies Beleid De verantwoording voor aanvragers is vereenvoudigd met vermindering van administratieve lasten als resultaat.

Naast deze specifieke punten wordt deregulering als vast onderdeel meegenomen bij het vereenvoudigen van processen. Bijvoorbeeld bij de implementatie van de e-Overheid komt nut en noodzaak van regelgeving en uitvraag van gegevens expliciet aan de orde.

Ook wordt bij alle collegevoorstellen de ambtelijke organisatie expliciet gevraagd aan te geven hoe het voorstel is getoetst op dereguleringsmogelijkheden. Mede door de bestuurlijke aandacht is het belang van het thema deregulering voor burgers en bedrijven in 2011 hernieuwd onder de aandacht gebracht en ingebed in de organisatie.

### **Vooruitblik 2012**

In 2012 zal bovenstaande lijn worden voortgezet. Daarbij zal deregulering niet vaak als afzonderlijk thema naar voren komen, maar veelal onderdeel uitmaken van reguliere trajecten en verbeterprocessen. De resultaten zullen zichtbaar worden bij het herontwerp van processen en bij nieuwe beleidsvoorstellen. Zo is onlangs de aanvraag voor een in- en uitritvergunning gewijzigd naar een melding, die ook digitaal kan worden aangevraagd en in het Klant Contact Centrum kan worden afgehandeld. Het proces verloopt sneller en het bespaart de klant € 35 aan leges.

Borging vindt plaats via bestuurlijke en ambtelijke aandacht voor deregulering. Zo zal deregulering als afzonderlijk thema benoemd worden in de jaarplannen van de afdelingen en aan de orde komen bij periodieke planning en control besprekingen, zoals de maraps. Uiteraard blijven we open oog en oor houden voor signalen uit de samenleving, best practices en nieuwe kansen. Dat is een continu verbeterproces.

De VNG en het Rijk presenteren 29 maart 2012 een uitvoeringsagenda deregulering voor de periode 2012-2015. Uit de vooraankondiging en een brief van minister Donner van 19 september 2011 aan de Tweede Kamer valt af te leiden dat er maatregelen volgen via 3 sporen:

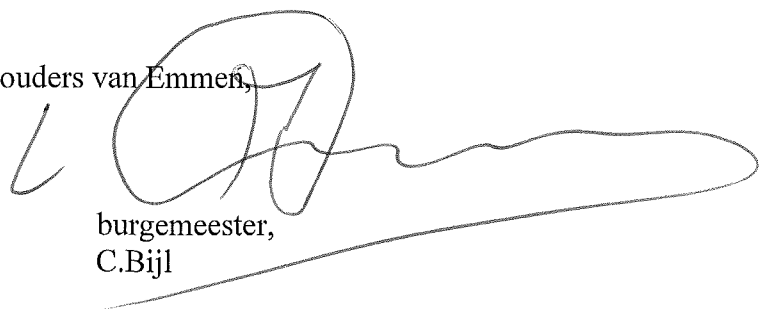
- betere uitvoerbaarheid van (rijks)regelgeving;
- vermindering toezichtslasten;
- slimmer werken en betere dienstverlening.

Vanaf 2013 zouden concrete maatregelen, op te nemen in een werkprogramma, moeten leiden tot een vermindering van administratieve lasten voor burgers met 5% per jaar. Digitalisering zal daarbij een belangrijke rol spelen. Dit sluit aan bij de ingezette lijn van Emmen. De ontwikkelingen worden gevolgd en verkend op kansen voor Emmen.

We hopen u door het verstrekken van deze informatie voldoende inzicht te hebben gegeven in de inspanningen van de organisatie m.b.t. deregulering en vermindering van administratieve lasten voor burgers en bedrijven.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van Emmen,

  
secretaris,  
A.J. Mewe

  
burgemeester,  
C. Bijl